



Τροπολογία – προσθήκη
του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης
στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων
Δικαιωμάτων με τίτλο:

«I) Κύρωση και προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στη Σύμβαση της Βαρσοβίας της 16ης Μαΐου 2005 του Συμβουλίου της Ευρώπης για τη νομιμοποίηση, ανίχνευση, κατάσχεση και δήμευση εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες και για τη χρηματοδότηση της τρομοκρατίας, ενσωμάτωση της Απόφασης - Πλαίσιο 2003/577/ΔΕΥ, της Α-Π 2005/212/ΔΕΥ, της Α-Π 2006/783/ΔΕΥ, όπως τροποποιήθηκε με την Α-Π 2009/299/ΔΕΥ και της Οδηγίας 2014/42/ ΕΕ, II) Προϋποθέσεις τοποθέτησης ανηλίκων σε ίδρυμα ή ανάδοχη οικογένεια από και προς κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης βάσει του άρθρου 56 του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2201/2003 του Συμβουλίου, της 27ης Νοεμβρίου 2003, για τη διεθνή δικαιοδοσία και την αναγνώριση και εκτέλεση αποφάσεων σε γαμικές διαφορές και διαφορές γονικής μέριμνας, ο οποίος καταργεί τον Κανονισμό (ΕΚ) 1347/2000, III) Ενσωμάτωση της Οδηγίας 2013/48/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και Συμβουλίου της 22ας Οκτωβρίου 2013 σχετικά με το δικαίωμα πρόσβασης σε δικηγόρο στο πλαίσιο ποινικής διαδικασίας και διαδικασίας εκτέλεσης του ευρωπαϊκού εντάλματος σύλληψης καθώς και σχετικά με το δικαίωμα ενημέρωσης τρίτου προσώπου σε περίπτωση στέρησης της ελευθερίας του και με το δικαίωμα επικοινωνίας με τρίτα πρόσωπα και με προξενικές αρχές κατά τη διάρκεια στέρησης της ελευθερίας IV) Ενσωμάτωση της Οδηγίας 2012/29/ΕΕ για τη θέσπιση ελάχιστων προτύπων σχετικά με τα δικαιώματα, την υποστήριξη και την προστασία θυμάτων της εγκληματικότητας και για την αντικατάσταση της Απόφασης - Πλαίσιο 2001/220/ΔΕΥ του Συμβουλίου.»

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. Η διάταξη της παρ. 6 του άρθρου 74 του ν. 3863/2010 (Α'115), όπως ισχύει, είναι ένα χρησιμότερο εργαλείο απασχόλησης ανέργων της ηλικιακής ομάδας 55 ως 67 ετών, οι οποίοι -κατά τεκμήριο- πολύ δυσκολότερα από άλλες ηλικιακές ομάδες θα μπορέσουν να βρουν εργασία και να συμπληρώσουν τα απαραίτητα για τη θεμελίωση συνταξιοδοτικού δικαιώματος χρόνια εργασίας.

2. Η προτεινόμενη αντικατάσταση της παρ. 6 του άρθ. 74 του ν. 3863/2010, όπως αυτή ισχύει μετά την αντικατάστασή της από το άρθρο 66 του ν. 3996/2011 (Α'170) και, εν τέλει, την εν μέρει αντικατάστασή της με το άρθρο 53 του ν. 4430/2016 (Α' 205), στοχεύει να επιλύσει δύο (2) θέματα:

α) Η παρ. 6 του άρθρου 74 του ν. 3863/2010 παραπέμπει στην παρ. 4 του ίδιου άρθρου, η οποία ωστόσο έχει καταργηθεί με το άρθρο πρώτο υποπαρ. ΙΑ.6 περ. 3 του ν. 4254/2014 (Α'85). Έτσι για την εφαρμογή ενός μέτρου απασχόλησης και τον προσδιορισμό των χαρακτηριστικών της ομάδας «των απολυομένων» συμβαίνει το παράδοξο, να προσφεύγουμε σε μια

καταργημένη διάταξη, που παρείχε την καταργημένη πλέον δυνατότητα αυτασφάλισης. Αυτό πρέπει να αλλάξει επ' ωφελεία των αρχών της καλής νομοθέτησης και της σαφήνειας του νόμου.

β) Περαιτέρω, οι δυνητικοί ωφελούμενοι της παρ. 6, ορίζεται ότι μπορούν να ενταχθούν «σε προγράμματα εργασίας των μακροχρόνια ανέργων» χωρίς ωστόσο να διευκρινίζεται ούτε στην παρ. 6, ούτε στην παρ. 4, μηδέ στις προϊσχύσασες μορφές της διάταξης, αν θα πρέπει πλέον των χαρακτηριστικών της παρ. 4 να έχουν και την ιδιότητα των μακροχρόνια ανέργων.

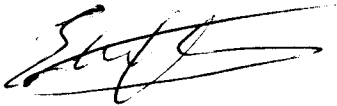
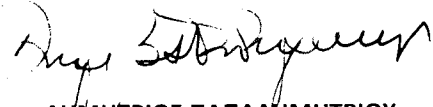


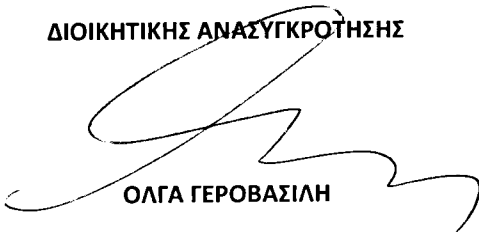


3. Η αιτιολογική έκθεση του ν. 3863/2010, αναφορικά με τις παρ. 4, 5 και 6 του άρθρου 74, μας διαφωτίζει ότι με αυτές τις ρυθμίσεις **«θεσπίζονται ουσιαστικά συγκεκριμένα μέτρα προστασίας για τους εργαζομένους μεγάλης ηλικίας με σκοπό την άμβλυση των αρνητικών επιπτώσεων σε περίπτωση απολύσεων»** και με μέσο τη δυνατότητα αυτασφάλισης. Σημειώνεται ότι στο αρχικό κείμενο της παρ. 4 του άρθρου 74 του ν. 3863/2010 δεν ετίθετο η διαζευκτική προϋπόθεση του να έχουν οι δυνητικοί ωφελούμενοι είτε τουλάχιστον 4.500 ημέρες είτε δεκαπέντε (15) έτη ασφάλισης, οι οποίες προϋποθέσεις προστέθηκαν με το άρθρο 66 του ν. 3996/2011 και με ορίζοντα εφαρμογής της δυνατότητας αυτασφάλισης έως την 31-12-2012.

4. Επίσης, κατά την μελέτη της ισχύουσας διάταξης, διαπιστώθηκε ως νομοτεχνική αστοχία η μνεία (της δυνατότητας ένταξης των απολυομένων της παραγράφου 4 σε προγράμματα εργασίας ... στο δημόσιο ...) **«κατά παρέκκλιση του άρθρου 1 του ν. 3812/2009 (Α'234)»**, καθόσον το άρθρο 1 του ν. 3812/2009 (Α' 234) τροποποίησε τις διατάξεις των παρ. 1 και 2 του άρθρου 14 του ν. 2190/1994 (Α' 28). Άρα, η ορθή διατύπωση της ισχύουσας διάταξης θα έπρεπε να είναι **«κατά παρέκκλιση των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου 14 του ν. 2190/1994 (Α' 28)»**. Μάλιστα, με την εσφαλμένη διατύπωση της ισχύουσας διάταξης, αγνοούνται οι τροποποιήσεις των παρ. 1 και 2 του άρθρου 14 του ν. 2190/1994 που έχουν ακολουθήσει μετά το ν. 3812/2009, όπως η με το ν. 4152/2013 (Α'107) προσθήκη περίπτωσης «ιθ'» στην παρ. 2 του άρθρου 14 του ν. 2190/1994, η οποία μάλιστα αναδιατυπώθηκε με την παρ. 3 του άρθρου 91 του ν. 4461/2017 (Α' 38). Με την νέα διατύπωση αποτυπώνεται σαφώς ότι τα ειδικά προγράμματα απασχόλησης μακροχρόνια ανέργων 55-67 ετών στο δημόσιο, στους ΟΤΑ α' και β' βαθμού και στις πάσης φύσεως επιχειρήσεις αυτών, δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του ν. 2190/94.

5. Τέλος, η προτεινόμενη διάταξη θέτει πλέον ξεκάθαρα κριτήρια: η ομάδα των ανέργων στην οποία στοχεύει πρέπει να πληροί σωρευτικά τα εξής κριτήρια: α) να είναι άτομα ηλικίας 55 ως 67 ετών, β) να είναι εγγεγραμμένοι στα μητρώα ανέργων του ΟΑΕΔ και γ) να πρόκειται για μακροχρόνια ανέργους.

Αθήνα 8/06/2017

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

<p>ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ</p>  <p>ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΣΚΟΥΡΛΕΤΗΣ</p>	<p>ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ</p>  <p>ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΠΑΠΑΔΗΜΗΤΡΙΟΥ</p>
<p>ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΥΗΣ</p>  <p>ΕΥΤΥΧΙΑ ΑΧΤΣΙΟΓΛΟΥ</p>	<p>ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ</p>  <p>ΕΥΚΛΕΙΔΗΣ ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ</p>
<p>ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ</p>  <p>ΟΛΓΑ ΓΕΡΟΒΑΣΙΛΗ</p>	<p>Η ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΡΙΑ ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΥΗΣ</p>  <p>ΟΥΡΑΝΙΑ ΑΝΤΩΝΟΠΟΥΛΟΥ</p>
<p>Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ</p>  <p>ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΧΟΥΛΙΑΡΑΚΗΣ</p>	

ΠΙΝΑΚΑΣ ΤΡΟΠΟΠΟΙΟΥΜΕΝΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

**Άρθρο ...
Απασχόληση ανέργων ηλικίας 55 ως 67 ετών**

Η παρ. 6 του άρθ. 74 του Ν. 3863/2010 (Α'115)	
Υπάρχουσα διατύπωση	Προτεινόμενη διατύπωση
<p>6. Είναι δυνατή η ένταξη των απολυομένων της παραγράφου 4 σε προγράμματα εργασίας των μακροχρόνια ανέργων ηλικίας 55 έως 67 ετών για εργασία στο δημόσιο τομέα, όπως αυτός ορίζεται από το άρθρο 51 του ν. 1892/1990 (Α'101), στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης α' και β' βαθμού, καθώς και στις πάσης φύσεως επιχειρήσεις αυτών, κατά παρέκκλιση του άρθρου 1 του ν. 3812/2009 (Α'234), με απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, μετά από γνώμη του Δ.Σ. του Ο.Α.Ε.Δ..</p>	<p>6. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Οικονομικών, μετά από γνώμη του Διοικητικού Συμβουλίου του Οργανισμού Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού (Ο.Α.Ε.Δ.), είναι δυνατή η ένταξη μακροχρόνια ανέργων, εγγεγραμμένων στα μητρώα του Ο.Α.Ε.Δ., ηλικίας 55 ως 67 ετών, σε προγράμματα που καταρτίζονται από τον Ο.Α.Ε.Δ., για την απασχόλησή τους στο δημόσιο τομέα, όπως αυτός ορίζεται από το άρθρο 51 του ν. 1892/1990 (Α'101) όπως ισχύει, στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης α' και β' βαθμού, καθώς και στις πάσης φύσεως επιχειρήσεις αυτών κατά παρέκκλιση των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου 14 του ν. 2190/1994 (Α'28) όπως ισχύει. Με την ίδια απόφαση ορίζονται οι όροι, οι προϋποθέσεις, η χρηματοδότηση και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την υλοποίηση του προγράμματος.</p>



Τροπολογία – προσθήκη

του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων με τίτλο:

«I) Κύρωση και προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στη Σύμβαση της Βαρσοβίας της 16ης Μαΐου 2005 του Συμβουλίου της Ευρώπης για τη νομιμοποίηση, ανίχνευση, κατάσχεση και δήμευση εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες και για τη χρηματοδότηση της τρομοκρατίας, ενσωμάτωση της Απόφασης - Πλαίσιο 2003/577/ΔΕΥ, της Α-Π 2005/212/ΔΕΥ, της Α-Π 2006/783/ΔΕΥ, όπως τροποποιήθηκε με την Α-Π 2009/299/ΔΕΥ και της Οδηγίας 2014/42/ ΕΕ, II) Προϋποθέσεις τοποθέτησης ανηλίκων σε ίδρυμα ή ανάδοχη οικογένεια από και προς κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης βάσει του άρθρου 56 του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2201/2003 του Συμβουλίου, της 27ης Νοεμβρίου 2003, για τη διεθνή δικαιοδοσία και την αναγνώριση και εκτέλεση αποφάσεων σε γαμικές διαφορές και διαφορές γονικής μέριμνας, ο οποίος καταργεί τον Κανονισμό (ΕΚ) 1347/2000, III) Ενσωμάτωση της Οδηγίας 2013/48/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και Συμβουλίου της 22ας Οκτωβρίου 2013 σχετικά με το δικαίωμα πρόσβασης σε δικηγόρο στο πλαίσιο ποινικής διαδικασίας και διαδικασίας εκτέλεσης του ευρωπαϊκού εντάλματος σύλληψης καθώς και σχετικά με το δικαίωμα ενημέρωσης τρίτου προσώπου σε περίπτωση στέρησης της ελευθερίας του και με το δικαίωμα επικοινωνίας με τρίτα πρόσωπα και με προξενικές αρχές κατά τη διάρκεια στέρησης της ελευθερίας IV) Ενσωμάτωση της Οδηγίας 2012/29/ΕΕ για τη θέσπιση ελάχιστων προτύπων σχετικά με τα δικαιώματα, την υποστήριξη και την προστασία θυμάτων της εγκληματικότητας και για την αντικατάσταση της Απόφασης - Πλαίσιο 2001/220/ΔΕΥ του Συμβουλίου.»

ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

Άρθρο ...

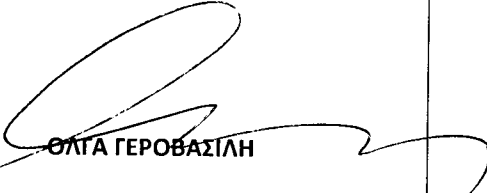
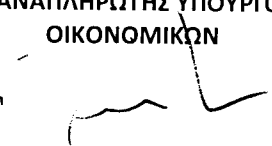
Απασχόληση ανέργων ηλικίας 55 ως 67 ετών

Η παρ. 6 του άρθρου 74 του ν. 3863/2010 (Α' 115), όπως ισχύει, αντικαθίσταται ως εξής:

«6. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Οικονομικών, μετά από γνώμη του Διοικητικού Συμβουλίου του Οργανισμού Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού (Ο.Α.Ε.Δ.), είναι δυνατή η ένταξη μακροχρόνια ανέργων, εγγεγραμμένων στα μητρώα του Ο.Α.Ε.Δ., ηλικίας 55 ως 67 ετών, σε προγράμματα που καταρτίζονται από τον Ο.Α.Ε.Δ., για την απασχόλησή τους στο δημόσιο τομέα, όπως αυτός ορίζεται από το άρθρο 51 του ν. 1892/1990 (Α'101) όπως ισχύει, στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης α' και β' βαθμού, καθώς και στις πάσης φύσεως επιχειρήσεις αυτών κατά παρέκκλιση των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου 14 του ν. 2190/1994 (Α'28) όπως ισχύει. Με την ίδια απόφαση ορίζονται οι όροι, οι προϋποθέσεις, η χρηματοδότηση και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την υλοποίηση του προγράμματος.»

Αθήνα, 8-06-2017 -6-

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

<p>ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ</p>  <p>ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΣΚΟΥΡΛΕΤΗΣ</p>	<p>ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ</p>  <p>ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΠΑΠΑΔΗΜΗΤΡΙΟΥ</p>
<p>ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΥΗΣ</p>  <p>ΕΥΤΥΧΙΑ ΑΧΤΣΙΟΓΛΟΥ</p>	<p>ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ</p>  <p>ΕΥΚΛΕΙΔΗΣ ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ</p>
<p>ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ</p>  <p>ΟΛΓΑ ΓΕΡΟΒΑΣΙΛΗ</p>	<p>Η ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΡΙΑ ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΥΗΣ</p>  <p>ΟΥΡΑΝΙΑ ΑΝΤΩΝΟΠΟΥΛΟΥ</p>
<p>Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ</p>  <p>ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΧΟΥΛΙΑΡΑΚΗΣ</p>	

Αριθμ. Γεν. 1065

Ειδ. 86

Κατατέθηκε σήμερα στις 14/6/2017

14/6/2017 πει φρα 20:00
ο Δ/ντής Νομ. Εργασ
α. α.

- Α. ΣΚΟΥΡΛΕΤΗΣ
- Β. ΠΑΠΑΔΗΜΗΤΡΙΟΥ
- Ε. ΑΧΤΣΙΟΓΛΟΥ
- Ε. ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ
- Ο. ΓΕΡΟΒΑΣΙΛΗ
- Ο. ΑΝΤΩΝΟΠΟΥΛΟΥ
- Γ. ΧΟΥΛΙΑΡΑΚΗΣ





Ε Κ Θ Ε Σ Η

**Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)**

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων «I) Κύρωση και προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στη Σύμβαση της Βαρσοβίας της 16ης Μαΐου 2005 του Συμβουλίου της Ευρώπης για τη νομιμοποίηση, ανίχνευση, κατάσχεση και δήμευση εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες και για τη χρηματοδότηση της τρομοκρατίας, ενσωμάτωση της Απόφασης - Πλαίσιο 2003/577/ΔΕΥ, της Α-Π 2005/212/ΔΕΥ, της Α-Π 2006/783/ ΔΕΥ, όπως τροποποιήθηκε με την Α-Π 2009/299/ΔΕΥ και της Οδηγίας 2014/42/ΕΕ, II) Προϋποθέσεις τοποθέτησης ανηλίκων σε ίδρυμα ή ανάδοχη οικογένεια από και προς κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης βάσει του άρθρου 56 του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2201/2003 του Συμβουλίου, της 27ης Νοεμβρίου 2003, για τη διεθνή δικαιοδοσία και την αναγνώριση και εκτέλεση αποφάσεων σε γαμικές διαφορές και διαφορές γονικής μέριμνας, ο οποίος καταργεί τον Κανονισμό (ΕΚ) 1347/2000, III) Ενσωμάτωση της Οδηγίας 2013/48/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και Συμβουλίου της 22ας Οκτωβρίου 2013 σχετικά με το δικαίωμα πρόσβασης σε δικηγόρο στο πλαίσιο ποινικής διαδικασίας και διαδικασίας εκτέλεσης του ευρωπαϊκού εντάλματος σύλληψης καθώς και σχετικά με το δικαίωμα ενημέρωσης τρίτου προσώπου σε περίπτωση στέρησης της ελευθερίας του και με το δικαίωμα επικοινωνίας με τρίτα πρόσωπα και με προξενικές αρχές κατά τη διάρκεια στέρησης της ελευθερίας IV) Ενσωμάτωση της Οδηγίας 2012/29/ΕΕ για τη θέσπιση ελάχιστων προτύπων σχετικά με τα δικαιώματα, την υποστήριξη και την προστασία θυμάτων της εγκληματικότητας και για την αντικατάσταση της Απόφασης - Πλαίσιο 2001/220/ΔΕΥ του Συμβουλίου.».

A. Με τις διατάξεις της υπόψη τροπολογίας, παρέχεται η δυνατότητα ένταξης, με κ.υ.α., μακροχρόνια ανέργων, εγγεγραμμένων στα μητρώα του Ο.Α.Ε.Δ., ηλικίας 55 έως 67 ετών, σε προγράμματα που καταρτίζονται από τον Ο.Α.Ε.Δ., για την απασχόληση τους στο δημόσιο τομέα, στους Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού, καθώς και στις πάσης φύσεως επιχειρήσεις αυτών, κατά παρέκκλιση των κείμενων διατάξεων. Με την ίδια απόφαση, ορίζεται μεταξύ άλλων, η χρηματοδότηση για την υλοποίηση των προγραμμάτων αυτών.

B. Από τις προτεινόμενες διατάξεις δεν προκαλείται πρόσθετη δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού, καθόσον τα εν λόγω προγράμματα υλοποιούνται κατά όμοιο τρόπο, από διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας

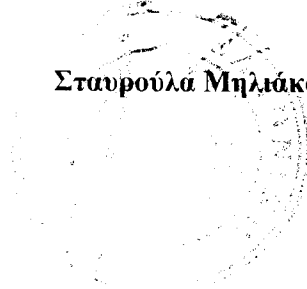
- 8 -

(άρθρο 64 ν.4430/2016, όπως ισχύει). Σε κάθε περίπτωση το ακριβές ύψος της προκαλούμενης δαπάνης θα προσδιορισθεί κατά την έκδοση της σχετικής υπουργικής απόφασης.

Αθήνα, Ιουνίου 2017

Η Γενική Διευθύντρια

Σταυρούλα Μηλιάκου



**Άρθρο ...
Απασχόληση ανέργων ηλικίας 55 ως 67 ετών**

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Η διάταξη της παρ. 6 του άρθ. 74 του Ν. 3863/2010 (Α'115) είναι ένα χρησιμότερο εργαλείο απασχόλησης ανέργων της ηλικιακής ομάδας 55 ως 67 ετών, οι οποίοι - κατά τεκμήριο- πολύ δυσκολότερα από άλλες ηλικιακές ομάδες θα μπορέσουν να βρουν εργασία και να συμπληρώσουν τα απαραίτητα για τη θεμελίωση συνταξιοδοτικού δικαιώματος χρόνια εργασίας. Προτείνεται η αναδιατύπωση της διάταξης για λόγους νομοτεχνικής βελτίωσης και απαιτούμενης σαφήνειας ως προς τις συντρέχουσες προϋποθέσεις.

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ ΣΕ ΑΛΛΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΠΟΥ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΟ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ:

-

ΚΥΡΙΕΣ ΚΑΙ ΛΟΙΠΕΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ:

1. Αναγκαιότητα

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης

Τα ειδικά προγράμματα απασχόλησης ανέργων της ηλικιακής ομάδας 55 ως 67 ετών, οι οποίοι -κατά τεκμήριο- πολύ δυσκολότερα από άλλες ηλικιακές ομάδες θα μπορέσουν να βρουν εργασία και να συμπληρώσουν τα απαραίτητα για τη θεμελίωση συνταξιοδοτικού δικαιώματος χρόνια εργασίας είναι ένα σημαντικό εργαλείο προστασίας των εργαζομένων μεγάλης ηλικίας.

1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων

Δεν μπορεί να γίνει επί του παρόντος κάποιος υπολογισμός.

1.3. Αναφέρατε αναλυτικά της κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής

Οι κοινωνικές ομάδες που επηρεάζονται από την αξιολογούμενη ρύθμιση προκύπτουν ευθέως από το κείμενο αυτής και σωρευτικά είναι α) άτομα ηλικίας 56 ως 67 ετών, β) εγγεγραμμένοι στα μητρώα ανέργων του ΟΑΕΔ και γ) μακροχρόνια άνεργοι.

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών

Υφίσταται το πλαίσιο όπως ορίζεται σήμερα από την ισχύουσα διάταξη της παρ. 6 του άρθ. 74 του Ν. 3863/2010. Με βάση αυτή την εξουσιοδοτική διάταξη, εκδόθηκε το έτος 2011 η ΚΥΑ με αριθ. 4589/182 [Β'2639] στοχεύουσα στην αυτή ομάδα ανέργων και ο ΟΑΕΔ δημοσίευσε την σχετική Πρόσκλησή του (στοιχεία πρωτοκόλλου: Β150329/16-12-2011). Σήμερα πλέον συναντώνται τα προβλήματα στην ενεργοποίηση της διάταξης της παρ. 6, ως εκτενέστατα αναφέρουμε στην συνυποβαλλόμενη Αιτιολογική μας Έκθεση.

2.2. Αναφέρατε τουλάχιστον ένα παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ (εφόσον υπάρχει) και αιτιολογήστε τον λόγο για τον οποίο επιλέξατε τη συγκεκριμένη χώρα.

Δεν είναι σε γνώση μας τέτοιο παράδειγμα.

2.3. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και της κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της

Θα ακολουθήσει η έκδοση κοινής απόφασης των Υπουργών Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Οικονομικών, που θα ρυθμίσει κάθε επιμέρους θέμα.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

Δεν προκαλούνται άμεσα από την αιτούμενη ρύθμιση.

3.1 Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση

Τα ειδικά προγράμματα απασχόλησης θα υλοποιηθούν στο δημόσιο τομέα, όπως αυτός ορίζεται από το άρθρο 51 του ν. 1892/1990 (Α'101), στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης α' και β' βαθμού, καθώς και στις πάσης φύσεως επιχειρήσεις αυτών.

3.2 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στη δομή της αγοράς

Δεν αναμένεται επίδραση, καθώς τα ειδικά προγράμματα απασχόλησης θα υλοποιηθούν στο δημόσιο τομέα, όπως αναφέρθηκε ανωτέρω, υπό 3.1.

3.3 Μετρήστε το κόστος εγκατάστασης για νέες επιχειρήσεις πριν και μετά την αξιολογούμενη ρύθμιση, με την χρήση του «τυποποιημένου μοντέλου κόστους»

3.4 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της προτεινόμενης ρύθμισης στις λειτουργίες της παραγωγής και του μάρκετινγκ των επιχειρήσεων

3.5. Αναφέρατε αναλυτικά και αιτιολογήστε την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων

3.6. Προσδιορίστε το διοικητικό βάρος των επιχειρήσεων που προκαλεί ή αφαιρεί η προτεινόμενη ρύθμιση, εφαρμόζοντας το «τυποποιημένο μοντέλο κόστους»

Δεν προκύπτει διοικητικό βάρος σε επιχειρήσεις.

3.7. Προσδιορίστε ειδικότερα και μετρήστε αναλυτικά και ξεχωριστά το κόστος και τα οφέλη που θα προκύψουν από την προτεινόμενη ρύθμιση για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις

Δεν σχετίζεται με την αιτούμενη ρύθμιση.

3.8. Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Το ύψος της δαπάνης για την πραγματοποίηση εκάστοτε προγράμματος θα υπολογίζεται κατά τον σχεδιασμό του, προ της έκδοσης της εφαρμοστικής κοινής υπουργικής απόφασης και επομένως δεν υφίσταται άμεση επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού από την προτεινόμενη διάταξη, ούτε βεβαίως προκαλούνταν από την τροποποιούμενη διάταξη.

3.9. Προσδιορίστε αναλυτικά τυχόν συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην εθνική οικονομία.

Ως ανωτέρω, υπό 3.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά.

α) στην κοινωνία: άμβλυση του κοινωνικού αντίκτυπου της υψηλής ανεργίας.

β) στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες: άμεσες, με την απασχόληση των ωφελουμένων ομάδων ανέργων και την ένταξή τους στην αγορά εργασίας.

4.2. Αναφέρατε τα σημερινά δεδομένα για κάθε ένα τομέα και κάθε μία κοινωνική ομάδα που επηρεάζονται από την αξιολογούμενη ρύθμιση, όπως αυτά προκύπτουν από την Ελληνική Στατιστική Υπηρεσία

4.3. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση

Ως ανωτέρω υπό 4.1.

4.4. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη

Επειδή οι μακροχρόνια άνεργοι θα απασχοληθούν στο δημόσιο τομέα, αναμένεται πως οι αντίστοιχες υπηρεσίες θα είναι καλύτερα στελεχωμένες και θα βελτιωθεί η εμπειρία εξυπηρέτησης κάθε πολίτη.

4.5. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, που απλουστεύουν τις διοικητικές διαδικασίες

Δεν σχετίζεται με την αιτούμενη ρύθμιση.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

5.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και τη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων

Δεν σχετίζεται με την αιτούμενη ρύθμιση.

5.2. Αναφέρατε περιληπτικά τα βασικά σημεία της μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων για την προτεινόμενη ρύθμιση (εφόσον υπάρχει)

Δεν σχετίζεται με την αιτούμενη ρύθμιση.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

6.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης

Ως ανωτέρω υπό 4.4.

6.2. Αναφέρατε τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης στον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης (εφόσον υπάρχουν)

Δεν σχετίζεται με την αιτούμενη ρύθμιση.

7. Νομιμότητα

7.1 Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση

- Προστασία της αξίας του ανθρώπου (άρθ. 2 §1 Συντάγματος),
- Ανάπτυξη της προσωπικότητας (άρθ. 5 §1 Συντάγματος),
- Δικαίωμα στην εργασία (άρθ. 22 §§1-4 Συντάγματος) και
- Αρχή του Κράτους Δικαίου.

8. Αρμοδιότητα

8.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας

- Υπουργείο Εσωτερικών ως αρμόδιο για θέματα των φορέων τοπικής αυτοδιοίκησης.
- Υπουργείο Οικονομίας και Ανάπτυξης, ως οικονομικώς αρμόδιο για τη χρηματοδότηση των σχεδιαζόμενων προγραμμάτων από πόρους του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (εθνικό και συγχρηματοδοτούμενο σκέλος).
- Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης, ως καθ' ύλην αρμόδιο για την απασχόληση και την καταπολέμηση της ανεργίας.
- Υπουργείο Οικονομικών, ως οικονομικώς αρμόδιο για την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού.
- Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης, ως αρμόδιο για τον ορισμό των υπηρεσιών του δημοσίου τομέα που θα υποδεχθούν τους ανέργους.

8.2. Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης.

- Διεύθυνση Απασχόληση του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης
- Οργανισμός Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού (Ο.Α.Ε.Δ.)

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)

Εφαρμόστηκαν οι οδηγίες της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)

9.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη.

Η προτεινόμενη διάταξη τροποποιεί την παρ. 6 του άρθ. 74 του Ν. 3863/2010, όπως αυτή ισχύει μετά την τροποποίησή της από το άρθρο 66 του Ν. 3996/2011 (Α'170) και δεν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη

9.3. Αναφέρατε τις εν γένει βελτιώσεις που επιφέρει η προτεινόμενη ρύθμιση στην έννομη τάξη και ειδικά τις διατάξεις που κωδικοποιεί ή απλουστεύει

Η προτεινόμενη διάταξη στοχεύει να επιλύσει δύο (2) θέματα: **α)** Η παρ. 6 του άρθρ. 74 του Ν. 3863/2010 παραπέμπει στην παρ. 4 του ίδιου άρθρου, η οποία ωστόσο έχει ρητά καταργηθεί με το άρθρο πρώτο υποπαράγρ. ΙΑ.6 περ.3 του Ν. 4254/2014 (Α'85, σελ. 1430). Έτσι για την εφαρμογή ενός μέτρου απασχόλησης και τον προσδιορισμό των χαρακτηριστικών της ομάδας «των απολυομένων» συμβαίνει το παράδοξο, να προσφεύγουμε σε μια καταργημένη διάταξη, που παρείχε την καταργημένη πλέον δυνατότητα αυτασφάλισης. Αυτό μπορεί να αλλάξει επ' ωφελεία των αρχών της καλής νομοθέτησης και της σαφήνειας του νόμου. **β)** Περαιτέρω, οι δυνητικοί ωφελούμενοι της παραγράφου 6, ορίζεται ότι μπορούν να ενταχθούν «σε προγράμματα εργασίας των μακροχρόνια ανέργων» χωρίς ωστόσο να διευκρινίζεται ούτε στην παρ. 6, ούτε στην παρ. 4, μηδέ στις προϊσχύσασες μορφές της διάταξης, αν θα πρέπει πλέον των χαρακτηριστικών της παρ. 4 να έχουν και την ιδιότητα των μακροχρόνια ανέργων.

9.4. Προσδιορίστε τις διατάξεις της προτεινόμενης ρύθμισης που τροποποιούν εμμέσως υφιστάμενες ρυθμίσεις, χωρίς να τις καταργούν ρητώς και αιτιολογήστε την επιλογή αυτή.

Η αντικατάσταση που προτείνεται αποτελεί άμεση τροποποίηση της μνημονευόμενης ρύθμισης και δεν παράγει άλλα έμμεσα αποτελέσματα (έμμεσες τροποποιήσεις) σε έτερες διατάξεις.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

Δεν σχετίζεται η αξιολογούμενη ρύθμιση.-