

## ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ – ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

**Επί των διατάξεων του Ν/Σ του ΥΠΕΣ με τίτλο «Ρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό των Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης Αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.) - Ρυθμίσεις σχετικές με την οργάνωση, τη λειτουργία, τα οικονομικά και το προσωπικό των Ο.Τ.Α.-Ευρωπαϊκοί Όμιλοι Εδαφικής Συνεργασίας και άλλες διατάξεις»**

### ΓΕΝΙΚΑ

Στο παρόν Ν/Σ δεν περιλαμβάνονται οι διατάξεις που αφορούσαν στην «Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας ΟΤΑ», όπως προβλεπόταν στην προηγούμενη εκδοχή του Ν/Σ επί Υπουργίας Κουρουμπλή. Επίσης, δεν περιλαμβάνονται ορισμένες άλλες σημαντικές διατάξεις που αφορούν στην καταστατική θέση των αιρετών, σε θέματα οργάνωσης και λειτουργίας των Δήμων, καθώς και σε σημαντικά οικονομικά ζητήματα τα οποία είχαν συμφωνηθεί με την προηγούμενη Πολιτική Ηγεσία. Οι σημαντικότερες από τις Παραλείψεις αυτές περιλαμβάνονται αναλυτικά στο κείμενο που επισυνάπτεται.

Γενικά, στα 119 άρθρα του Νομοσχεδίου αντιμετωπίζονται οργανωτικά και διαχειριστικά ζητήματα και επιλύονται ορισμένα από τα καθημερινά προβλήματα λειτουργίας των Δήμων που έχουν συσσωρευθεί. Η επίλυση όμως μεγάλων ζητημάτων καταστατικών, οικονομικών και αναπτυξιακών, όπως είχαν προταθεί από την ΚΕΔΕ και όπως φαίνεται από το επισυναπτόμενο κείμενο, δεν έχουν συμπεριληφθεί.

Επίσης, επισημαίνεται ότι τα στρατηγικής σημασίας ζητήματα, που επιβεβαιώθηκαν στα δύο πρόσφατα Συνέδρια της ΚΕΔΕ, όπως είναι η νέα γενιά παρακρατηθέντων, η τήρηση του ν. 3852/2010 («Καλλικράτης») για τους ΚΑΠ, η απόδοση των πόρων του Πράσινου Ταμείου και η συμμετοχή της Τ.Α. στην υλοποίηση του ΕΣΠΑ, δεν περιλαμβάνονται ούτε στο προηγούμενο ούτε στο παρόν Νομοσχέδιο και παραμένουν σε εκκρεμότητα.

# ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΚΑΤ' ΑΡΘΡΟ

## ΜΕΡΟΣ ΠΡΩΤΟ

### Άρθρα 1-16

Η ΚΕΔΕ και η ΕΔΕΥΑ συμφωνούν με τις ανωτέρω διατάξεις που αφορούν στον εκσυγχρονισμό του θεσμικού πλαισίου που διέπει τις ΔΕΥΑ στα θέματα οργάνωσης και λειτουργίας τους.

## ΜΕΡΟΣ ΔΕΥΤΕΡΟ

### ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΠΡΩΤΟ

#### Άρθρο 17

Αποτελεί επανάληψη των διατάξεων του νομοσχεδίου «Σκούπα» που αφορούν τη λύση επιχειρήσεων ΟΤΑ, με τις οποίες η ΚΕΔΕ είχε συμφωνήσει κατά τη διαβούλευση. Στο άρθρο αυτό προστίθεται η παρ. 4 που αφορά στην τακτοποίηση του προσωπικού δημοτικών επιχειρήσεων ραδιοτηλεοπτικών σταθμών που τελούν υπό εκκαθάριση.

Η ΚΕΔΕ συμφωνεί με τη διάταξη αυτή και προτείνει να συμπεριληφθεί και η παρακάτω διατύπωση:

*«Οι ανωτέρω οφειλές των προαναφερόμενων νομικών προσώπων, εφόσον αναληφθούν από τον οικείο Δήμο, απαλλάσσονται από πρόσθετα τέλη, κάθε είδους προσαυξήσεις και πρόστιμα και καταβάλλονται από τον οικείο Δήμο μόνο κατά κεφάλαιο και διαγράφονται πλήρως από τα ανωτέρω νομικά πρόσωπα.*

*Οι διοικούντες τα νομικά αυτά πρόσωπα, από την ανάληψη των οφειλών αυτών από τους οικείους Δήμους, απαλλάσσονται από κάθε ποινική ευθύνη και τυχόν ποινικές διώξεις παύουν αυτοδικαίως.*

*Οι διατάξεις της παραγράφου αυτής εφαρμόζονται και για τις αστικές μη κερδοσκοπικές εταιρείες των Ο.Τ.Α. που λύθηκαν και είναι υπό εκκαθάριση και είναι βεβαιωμένες ταμειακά ή μη, μέχρι 31/12/2010.»*

## **Άρθρο 18**

Συμφωνούμε με τις διατάξεις αυτές.

Κατά τη γνώμη μας θα πρέπει να γίνει ρητή αναφορά στη διαδικασία επιλογής των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου. Σε κάθε περίπτωση πρέπει να αποσαφηνιστεί εάν η παρ. 2 αφορά τις πολυμετοχικές αναπτυξιακές εταιρίες ή τις δημοτικές αναπτυξιακές εταιρίες.

## **Άρθρο 20**

Συμφωνούμε με την προϋπόθεση να προστεθεί το εξής:

*«Το πλεονάζον προσωπικό του ραδιοφωνικού σταθμού δύναται να μεταφέρεται σε άλλες υπηρεσίες του Δήμου.»*

## **Άρθρο 30**

Υπενθυμίζουμε ότι η ΚΕΔΕ είχε ζητήσει την πενταετή παράταση για την αδειοδότηση των Δημοτικών Παιδικών Σταθμών.

Παρόλα αυτά συμφωνούμε με την παράταση, όπως προβλέπει η διάταξη, με την προϋπόθεση ότι αυτή θα ισχύσει έως τις 31/6/2018, προκειμένου να καλυφθεί η ετήσια σχολική χρονιά Ιούνιος 2017- Ιούνιος 2018 και να συμβαδίζει με την πράξη της Δράσης « Εναρμόνιση Οικογενειακής και Επαγγελματικής ζωής» 2017-2018.

## **Άρθρο 32**

Η ΚΕΔΕ προτείνει η θέσπιση βραβείων και χορηγιών για την ενθάρρυνση της ανάπτυξης των Ψηφιακών δεξιοτήτων και δεξιοτήτων τεχνολογιών πληροφορικής και επικοινωνιών, να προβλεφθεί και για τους Δήμους.

## **Άρθρο 34**

Η ΚΕΔΕ συμφωνεί με τη ρύθμιση αυτή, σχετικά με τη χορήγηση επιδόματος στους υπαλλήλους παραμεθόριων περιοχών, με την προϋπόθεση να συμπεριληφθεί σε αυτή και το προσωπικό ΙΔΟΧ.

## **Άρθρο 35**

Συμφωνούμε και προτείνουμε η δυνατότητα αποζημίωσης να επεκταθεί και στα άλλα όργανα των δήμων (Οικονομική Επιτροπή, Επιτροπή Ποιότητας Ζωής κ.λπ.).

## ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΔΕΥΤΕΡΟ

### Άρθρο 44

Η ΚΕΔΕ συμφωνεί με το άρθρο αυτό με την προϋπόθεση ότι οι Δήμοι θα απαλλαγούν από την προμήθεια που πληρώνουν στα οικεία Τραπεζικά Ιδρύματα για τη χρήση των «Τερματικών συσκευών ασφαλών πληρωμών».

### Άρθρο 48

Η ΚΕΔΕ συμφωνεί με το άρθρο αυτό, που αναφέρεται στην ισοσκέλιση ανταποδοτικών υπηρεσιών μικρών Δήμων και προτείνει να αφαιρεθεί το πληθυσμιακό όριο και να ισχύσει για όλους τους Δήμους.

### Άρθρο 63

Η ΚΕΔΕ διαφωνεί με τη διατύπωση της ρύθμισης που αναφέρεται στα δικαιώματα χρήσης πόσιμου νερού και προτείνει να διατυπωθεί εκ νέου λαμβάνοντας υπόψη τα παρακάτω:

- (1) Να ισχύσει το πρότερο καθεστώς με χρέωση ανά λίτρο.
- (2) Η αξία των προϊόντων που διατίθενται δωρεάν να συνυπολογίζονται στην τελική τιμή.
- (3) Να αποδίδεται στο Δήμο το περιβαλλοντικό τέλος μέσω του Πράσινου Ταμείου

### Άρθρο 64

Η ΚΕΔΕ συμφωνεί με την απαλλαγή από το φόρο εισοδήματος της ακίνητης περιουσίας και ζητά να συμπεριληφθούν στην απαλλαγή τα αθλητικά και τα πολιτιστικά κτίρια των Δήμων.

### Άρθρο 65

Στο άρθρο αυτό που αναφέρεται στην είσπραξη ιδίων εσόδων Ο.Τ.Α., προστίθεται παράγραφος (3) ως εξής:

*«Καταργείται το άρθρο 13 του ν. 4337/2015».*

### **Άρθρο 68**

Η ΚΕΔΕ συμφωνεί με την απόδοση των χρηματικών διαθεσίμων από τον λογαριασμό «Φόρος ζύθου υπέρ Δήμων και Κοινοτήτων» σε μικρούς νησιωτικούς και ορεινούς δήμους.

Επειδή όμως ο Φόρος Ζύθου έχει καταργηθεί, η ΚΕΔΕ ζητάει με τη διάταξη αυτή να προβλεφθεί η επαναφορά του Φόρου Ζύθου στους Δήμους και η κατανομή του ύστερα από πρόταση της ΚΕΔΕ.

## **ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΤΡΙΤΟ**

### **Άρθρο 78**

Η ΚΕΔΕ δεν διαφωνεί με την προτεινόμενη ρύθμιση, για απόσπαση ή μετάταξη υπαλλήλων Ο.Τ.Α., με την προϋπόθεση ότι θα ληφθεί υπόψη η πάγια θέση της, για προηγούμενη σύμφωνη γνώμη του Δημάρχου του Δήμου της οργανικής θέσης του υπαλλήλου.

### **Άρθρο 83**

Η ΚΕΔΕ δεν διαφωνεί με τη ρύθμιση αυτή, που αφορά στην απόσπαση ειδικών συμβούλων κλπ., με την προϋπόθεση ότι στην περίπτωση απόσπασης από Ο.Τ.Α. α' βαθμού ή Σύνδεσμο θα απαιτείται η σύμφωνη γνώμη του Δημάρχου ή του Προέδρου του Συνδέσμου.

### **Άρθρο 92**

Με το άρθρο αυτό ρυθμίζονται θέματα χορήγησης αδειών σε Δημοτικούς Υπαλλήλους που φοιτούν στο Ανοικτό Πανεπιστήμιο, για λόγους ίσης μεταχείρισης με τους δημοσίους υπαλλήλους (άρθρο 23 Ν. 4452/2017).

Η ΚΕΔΕ δεν συμφωνεί με τη ρύθμιση αυτή, δεδομένου ότι η φοίτηση στο Ανοικτό Πανεπιστήμιο, που δεν είναι υποχρεωτική, εμπεριέχει τον κίνδυνο της αποψίλωσης των ΟΤΑ από απαραίτητο για τη λειτουργία τους προσωπικό, ενώ ταυτόχρονα επιβαρύνει οικονομικά τους οικείους Ο.Τ.Α.

### **Άρθρο 96**

Με τις διατάξεις του άρθρου αυτού ρυθμίζονται θέματα της Δημοτικής Αστυνομίας, καθώς και θέματα της μείωσης της υπερβάλλουσας διαφοράς (προσωπική διαφορά) των μεταταγέντων με τους νόμους της κινητικότητας.

1. Υπενθυμίζεται ότι πάγια θέση της ΚΕΔΕ είναι η επιστροφή όλων των Δημοτικών Αστυνομικών στους Δήμους, την οποία το Υπουργείο, παρά τις ενστάσεις μας δεν λαμβάνει υπόψιν.
2. Ως προς το θέμα της προσωπικής διαφοράς, προτείνουμε να προστεθούν τα εξής:

*«Εξαιρείται από την περικοπή η υπερβάλλουσα μείωση (προσωπική διαφορά) του άρθρου 29 του ν. 4024/2011 των υπαλλήλων που μετατάσσονται ή μεταφέρονται στους Ο.Τ.Α. α΄ και β΄ βαθμού, τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις και με άλλες διατάξεις, εκτός αυτών της κινητικότητας. Η εξαίρεση από την περικοπή της υπερβάλλουσας μείωσης (προσωπικής διαφοράς) ανατρέχει αναδρομικά στην έναρξη ισχύος των νόμων 4223/2013 και 4199/2013 και μέχρι την έναρξη ισχύος του ν. 4354/2015, όπως ισχύει.»*

### **Άρθρο 101**

Η ΚΕΔΕ συμφωνεί με την παράταση της λειτουργίας των ΚΗΦΗ και Κέντρων Στήριξης Ρομά και Ευπαθών Ομάδων και προτείνει η παράταση αυτή να ισχύσει μέχρι την ένταξή τους στο νέο ΕΣΠΑ και να μην υπάρχει συγκεκριμένη ημερομηνία (31.05.2017), δεδομένου ότι οι Περιφέρειες δεν προκηρύσσουν την ίδια ημερομηνία τα προγράμματα και απέχουμε μόλις 1,5 μήνα από την ημερομηνία αυτή.

Σε ότι αφορά την παράγραφο 2, η ΚΕΔΕ προτείνει οι δαπάνες για την καταβολή της μισθοδοσίας του απασχολούμενου προσωπικού να καλύπτονται από εθνικούς πόρους του Υπουργείου Εργασίας.

### **Άρθρο 102**

Η ΚΕΔΕ δεν διαφωνεί με τη ρύθμιση αυτή, που αναφέρεται σε θέματα κατάταξης προσωπικού, με την προϋπόθεση ότι εφόσον δεν υπάρχουν κενές θέσεις η μετάταξη να γίνεται είτε με μεταφορά της θέσης είτε με σύσταση προσωρινής προσωποπαγούς.

### **Άρθρο 104**

Η ΚΕΔΕ διαφωνεί με την προτεινόμενη ρύθμιση, διότι η κάλυψη του κόστους μισθοδοσίας του προσωπικού από τους δημότες σε ποσοστό 70% και όχι 100%, καταστρατηγεί τον ανταποδοτικό χαρακτήρα της προσφερόμενης υπηρεσίας.

## **ΜΕΡΟΣ ΤΡΙΤΟ**

### **ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΔΕΥΤΕΡΟ**

#### **Λοιπές διατάξεις**

##### **Άρθρο 117**

Η ΚΕΔΕ δεν διαφωνεί με την προτεινόμενη ρύθμιση, που αναφέρεται στην απόσπαση δικηγόρων με έμμισθη εντολή, με την προϋπόθεση ότι θα ληφθεί υπόψη η πάγια θέση της, για την ανάγκη σύμφωνης γνώμης του Δημάρχου.