



ΚΡΑΤΙΚΟΣ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ 2016  
ΚΑΙ ΤΑ  
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ ΤΩΝ ΔΗΜΩΝ

**Α. Καστρινός**

*Πρόεδρος Επιτροπής Οικονομικών ΚΕΔΕ  
Δήμαρχος Πηνειού*

Αθήνα, 1<sup>η</sup> Δεκεμβρίου 2015  
Γενική Συνέλευση ΚΕΔΕ

Αγαπητές, αγαπητοί συνάδελφοι,

Ξέρετε την ιστορία: «πάνω που ο Χότζας έμαθε τον γάιδαρο του να μην τρώει εκείνος πέθανε». Όλοι την γνωρίζουν. Εκτός από την κυβέρνηση. Γιατί το ποια είναι τα γνωστά υποζύγια της κυβερνητικής πολιτικής δεν νομίζω ότι χρειάζεται και μεγάλη επιχειρηματολογία.

Ποιοι είναι αυτοί που έχουν υποστεί τις μεγαλύτερες μειώσεις από όλους τους τομείς της κεντρικής και γενικής κυβέρνησης;

Οι Δήμοι!

Ποιοι είναι αυτοί, που από την πρώτη στιγμή της κρίσης, παρά τις εξωφρενικές μειώσεις, καλούνται να κλείσουν τις μαύρες τρύπες της κυβέρνησης παρουσιάζοντας συνεχώς μεγάλα πλεονάσματα;

Οι Δήμοι!

Ποιοι είναι αυτοί που στάθηκαν δίπλα στον δοκιμαζόμενο πολίτη, όταν το κεντρικό κράτος «αποσύρθηκε» και κυρίως όταν εγκατέλειψε ουσιαστικά την πολιτική πρόνοιας και κοινωνικής αλληλεγγύης;

Οι Δήμοι!

Την ώρα που το κεντρικό κράτος αύξανε το δανεισμό του, το δημοσιονομικό χρέος και τις ληξιπρόθεσμες υποχρεώσεις του, ποιοι είναι αυτοί που διαχρονικά περιορίζουν, παρά τις αντιξοότητες, τους δείκτες αυτούς, με αποτέλεσμα να βρίσκονται στην κορυφή της ανάλογης ευρωπαϊκής λίστας;

Οι Δήμοι!

Πόσο μπορούμε να αντέξουμε πλέον;

Μέχρι πότε θα καλύπτουμε την ανικανότητα και την ανεπάρκεια του κεντρικού κράτους;

Αγαπητές, αγαπητοί συνάδελφοι,

Οι κυβερνήσεις πέφτουν αλλά το ιερατείο του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους (ΓΛΚ) συνεχίζει διαχρονικά, ακατάπαυστα και προκλητικά να μην λαμβάνει υπόψη του το Σύνταγμα και τους Νόμους του Κράτους.

Για μία ακόμη φορά ο Κρατικός Προϋπολογισμός αποτελεί το μανιφέστο της αυθαιρεσίας της κεντρικής κυβέρνησης αλλά και της τσαπατσουλιάς που οδηγεί όχι

μόνο σε αντιαναπτυξιακές πολιτικές αλλά έρχεται σε ευθεία σύγκρουση με αυτή την ίδια τη λογική.

Όλοι γνωρίζουμε ότι το Σύνταγμα, στο άρθρο 102, επιτάσσει την οικονομική θωράκιση των Δήμων, από το κράτος, ώστε να μπορούν να εξασκούν τις αρμοδιότητές τους. Οι ανελαστικές δαπάνες των Δήμων είναι περίπου 3,5 δις €. Προσέξτε μιλάω μόνο για ανελαστικές δαπάνες και δεν εντάσσω σε αυτές καθόλου επενδύσεις. Ο υπολογισμός αυτός είναι πάρα πολύ συντηρητικός. Να υπενθυμίσω ότι παλαιότερα το ΥΠΕΣ είχε υπολογίσει τις ανελαστικές δαπάνες πολύ ψηλότερα. Κάτω από αυτές τις προϋποθέσεις ας δεχθούμε ότι αυτό θα έπρεπε να ήταν το ύψος των ΚΑΠ.

Πόσο μας δίνουν;

Σχεδόν ένα δισεκατομμύριο ευρώ λιγότερα.

Θα μου πείτε ότι εκτός του Συντάγματος υπάρχουν νόμοι, ψηφισθέντες από το Ελληνικό Κοινοβούλιο, που καθορίζουν τον τρόπο χρηματοδότησης των Δήμων. Έχετε δίκιο. Τα χρήματα για τους ΚΑΠ των Δήμων, που προβλέπει ο Κρατικός Προϋπολογισμός 2016 αγγίζουν το 50% των πόρων που ο νομοθέτης, με το Νόμο 3852/2010, έχει προβλέψει.

Μόνο από αυτή την πρόβλεψη οι Δήμοι χάνουν 2,5 δις €.

Γνωρίζω ότι οι φανατικοί του μνημονίου θα μου πουν ότι υπάρχει και μνημόνιο. Μνημόνιο υπήρχε και πέρσι και δυστυχώς και πρόπερσι και αντιπρόπερσι. Σύμφωνα με τον Κρατικό Προϋπολογισμό 2016 τα έσοδα του Φόρου Εισοδήματος Φυσικών και Νομικών Προσώπων, του ΦΠΑ και του ΕΝΦΙΑ αναμένεται να αυξηθούν, σε ορισμένες περιπτώσεις μάλιστα αισθητά. Πως είναι δυνατόν τα έσοδα των Δήμων που αποτελούν ποσοστό των παραπάνω φορολογικών εσόδων να μην αυξάνουν; Προφανώς η λογική σε αυτή την περίπτωση, δεν είναι καλό επεξηγηματικό εργαλείο.

Το ΓΛΚ για μία ακόμη φορά έρχεται σε αντίθεση με τις ίδιες του τις δεσμεύσεις. Σε όλες τις επαφές με την ΚΕΔΕ παραδέχεται ότι είναι λάθος του να μην συνυπολογίζονται τα έσοδα Παρελθόντων Οικονομικών Ετών (ΠΟΕ) των τριών φόρων που χρηματοδοτούν τους ΚΑΠ. Δεν τα συνυπολογίζουν όμως! Μόνο φέτος από αυτή την αυθαίρετη και παράνομη, κατά τη γνώμη μας, ενέργεια οι Δήμοι χάνουν 300 εκατ. €

Κυρίες και κύριοι συνάδελφοι,

Μπορεί η κατάσταση αυτή να συνεχιστεί;

Εμείς, ως Διοικητικό Συμβούλιο της ΚΕΔΕ, δηλώνουμε κατηγορηματικά ότι θα παλέψουμε με όλους τους τρόπους και τα μέσα πολιτικά, διοικητά, δικαστικά, σε Ελληνικά και Ευρωπαϊκά όργανα, ώστε να πάρουμε ότι ακριβώς μας ανήκει. Ότι ακριβώς προστάζει ο Νόμος και το Σύνταγμα της χώρας. Όχι μόνο για φέτος αλλά για όλα αυτά τα χρόνια που πραγματοποιείται μία συστηματική παρακράτηση των νομοθετημένων εσόδων της πρωτοβάθμιας ΤΑ. Είναι προφανές ότι η νέα γενιά παρακρατηθέντων είναι πολλαπλάσια του 1,7 δις € των παρακρατηθέντων της προηγούμενης περιόδου.

Μιας και μιλάμε για τα παρακρατηθέντα. Από τα 214 εκατ. €, τη δόση του 2015, για τα παλιά παρακρατηθέντα, οι Δήμοι δεν έχουν πάρει ούτε ένα ευρώ. ΣΑΤΑ έχουμε πάρει 84 εκατ. € από 180 εκατ. € που έχουν προϋπολογιστεί. Μέσω του Κρατικού Προϋπολογισμού 2016 η κυβέρνηση δεσμεύεται ότι θα εκπληρώσει όλες τις δεσμεύσεις του Κρατικού Προϋπολογισμού 2015. Θα πρέπει δηλαδή το Δεκέμβριο του 2015 να εκταμιεύσει για τους Δήμους περίπου 518 εκατ. €. Την προειδοποιούμε. Το έχουμε πάρει το μάθημα μας. Μην τολμήσει και μας πει ότι θα μας τα δώσει τον Ιανουάριο ή Φεβρουάριο και στα τέλη του 2016 έρθει το ΓΛΚ και μας πει πάλι: «εμείς για το 2016 σας έχουμε πληρώσει για το 2015 δεν ξέρουμε».

Όλη αυτή η αυθαιρεσία πασπαλισμένη με δόσεις δημιουργικής λογιστικής νομίζετε ότι μπορεί να οδηγήσει σε λογικά συμπεράσματα; Είναι δέσμοι της ίδιας της παγίδας τους. Η λογική σηκώνει τα χέρια ψηλά.

Στον Κρατικό Προϋπολογισμό 2016 προβλέπεται ότι οι Δήμοι θα αυξήσουν τα έσοδα τους από δημοτικούς φόρους. Πως, από ποιον; Δεν υπάρχει καμία εμπειρική ή θεωρητική θεμελίωση από εθνικό ή διεθνή οργανισμό, που να επιβεβαιώνει ότι η φοροδοτική ικανότητα των Ελλήνων θα ενισχυθεί, έστω και λίγο, στο 2016. Μάλλον όλες οι σχετικές μελέτες συγκλίνουν στο αντίθετο συμπέρασμα. Είναι φανερό ότι η αύξηση αυτή επινοήθηκε ώστε να «κλείσει» ο ενοποιημένος λογαριασμός της ΤΑ. Αποδεικνύεται, για μία ακόμα φορά, ότι ο λογαριασμός αυτός μόνο ενοποιημένος και μόνο της ΤΑ δεν είναι.

Επιτρέψτε μου όμως να πω ότι ο παραλογισμός αγγίζει τα όρια του στον καθορισμό των πλεονασμάτων. Παρά τις εξωφρενικές μειώσεις, ο Κρατικός Προϋπολογισμός

του 2016 επιμένει ότι η ΤΑ θα πρέπει να παρουσιάσει πλεόνασμα ύψους 215 εκατ. €! Σημειώνεται ότι το πρωτογενές πλεόνασμα για το σύνολο της γενικής κυβέρνησης αναμένεται να διαμορφωθεί στα 47 εκατ. €. Πάλι δηλαδή η ΤΑ καλείται να καλύψει τις μαύρες τρύπες του κεντρικού κράτους.

Η κατεύθυνση όμως του Κρατικού Προϋπολογισμού δεν είναι μόνο ανορθολογική, αλλά και αντιαναπτυξιακή. Το 2015 συνολικά στην Τοπική Αυτοδιοίκηση (Δήμοι και περιφέρειες) εκτιμάται ότι θα μειωθούν οι επιχορηγήσεις τους, για επενδύσεις, από 1.425 εκατ. € σε 870 εκατ. €. Μείωση 39%. Επισημαίνεται ότι οι μειώσεις αυτές αφορούν αποκλειστικά την ΤΑ, αφού σε επίπεδο συνόλου Γενικής Κυβέρνησης το Π.Δ.Ε. δεν μειώθηκε, σε σχέση με τον Κρατικό Προϋπολογισμό 2015. Σε όλη την Ευρώπη αναζητούν τρόπους να αυξήσουν τις επενδύσεις των Δήμων γιατί αυτές έχουν άμεσα αποτελέσματα στην απασχόληση και την περιφερειακή ανάπτυξη και εδώ η κυβέρνηση μειώνει σε ένα χρόνο μέσα, τις τοπικές και περιφερειακές επενδύσεις, κατά 555 εκατ. €.

Υπενθυμίζεται ότι από το 2009 μέχρι το 2015, οι επιχορηγήσεις για μικρές τοπικές δημόσιες παρεμβάσεις που αφορούν κυρίως σε έργα επισκευών - συντήρησης (ΣΑΤΑ), έχουν μειωθεί άνω του 85%. Ο κίνδυνος απαξίωσης των τεχνικών, πολεοδομικών, σχολικών και κοινωνικών υποδομών των Δήμων είναι πολύ μεγάλος με άμεσες επιπτώσεις στην ποιότητα ζωής των πολιτών και με παράλληλη αύξηση της πιθανότητας πρόκλησης ατυχημάτων.

Αγαπητοί, αγαπητές συνάδελφοι,

Προκαλεί εντύπωση και εγείρει πολλά ερωτηματικά ότι ενώ η αποπληρωμή των ληξιπροθέσμων υποχρεώσεων της γενικής κυβέρνησης είναι μέρος της δανειακής συμφωνίας, το ποσό και ο τρόπος κάλυψης των ληξιπροθέσμων υποχρεώσεων των Δήμων, που προκλήθηκαν κατά κύριο λόγο από την ασυνέπεια της κεντρικής κυβέρνησης, δεν αναφέρεται πουθενά. Δηλώνουμε κατηγορηματικά για άλλη μία φορά ότι απαιτούμε την κάλυψη του συνόλου των ληξιπροθέσμων υποχρεώσεων των Δήμων.

Τέλος, το 2015 είχε προβλεφθεί «έκτακτη επιχορήγηση» 153 εκατ. € για την κάλυψη αναγκών των Δήμων. Το ποσό αυτό στον Κρατικό Προϋπολογισμό του 2016, περιορίστηκε στα 38 εκατ. €, παρά την ασυνέπεια που επιδεικνύει η κεντρική κυβέρνηση στις νομοθετημένες χρηματοροές του 2015. Σύμφωνα με την εισηγητική

έκθεση του Κρατικού Προϋπολογισμού 2016 και τον πίνακα «*Επιχορηγήσεις φορέων από τον τακτικό προϋπολογισμό*» οι επιχορηγήσεις των ΟΤΑ το 2016 αναμένεται να μειωθούν σε σχέση με το 2015 κατά 63,8%. Σημειώνεται ότι στον αντίστοιχο πίνακα ο μέσος όρος μείωσης, για όλη τη γενική κυβέρνηση, είναι 4,2%. Η μείωση στους ΟΤΑ είναι υπερδιπλάσια από όλους τους άλλους φορείς της γενικής κυβέρνησης και φυσικά υπάρχουν και ορισμένοι που την ίδια περίοδο παρουσιάζουν αύξηση. Αυτή είναι η πολιτική του χότζα που ανέφερα στην αρχή της ομιλίας μου.

Όλοι φανταζόμαστε ότι οι νέοι «χότζες» της οδού Πανεπιστημίου είναι ικανοί να καταγγείλουν τον γάιδαρο που τόλμησε και πέθανε χωρίς να τους ρωτήσει. Εμείς δεν θα τους κάνουμε τη χάρη. Δεν θα συμβάλουμε στην κατάργηση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Θα παλέψουμε με όλες μας τις δυνάμεις για να εφαρμοστεί επιτέλους στη χώρα, πρώτα και κύρια από το κεντρικό κράτος, το Σύνταγμα και οι νόμοι. Και όπως είπε στην κεντρική του ομιλία ο πρόεδρος της ΚΕΔΕ κ. Γ. Πατούλης, τα έσοδα από τη νέα γενιά παρακρατηθέντων τα προορίζουμε για να δημιουργήσουμε ένα τοπικό αναπτυξιακό πρόγραμμα τον «νέο ΘΗΣΕΑ» που θα δώσει ανάσα στις τοπικές αγορές, την απασχόληση και την περιφερειακή ανάπτυξη.

*Α. Καστρινός*  
*Πρόεδρος Επιτροπής Οικονομικών ΚΕΔΕ*  
*Δήμαρχος Πηνειού*