

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ
«Ρύθμιση επειγόντων θεμάτων μεταφοράς
μαθητών σχολικού έτους 2014-2015»

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ
στο σχέδιο νόμου «Ρύθμιση επειγόντων θεμάτων
μεταφοράς μαθητών σχολικού έτους 2014-2015»

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

Παρά τη σημαντική πρόοδο που έχει σημειωθεί τα τελευταία χρόνια ως προς την αποτελεσματική, οικονομική, έγκαιρη και με διαφάνεια υλοποίηση του έργου της μεταφοράς των μαθητών, που σχετίζεται με την καθημερινότητα χιλιάδων οικογενειών και την ομαλή σχολική ζωή χιλιάδων παιδιών, παρίσταται ανάγκη αντιμετώπισης ορισμένων έκτακτων και επειγουσών αναγκών που αφορούν το σκέλος της μεταφοράς που διενεργείται μέσω δημοσίων συμβάσεων.

Συγκεκριμένα, παρά το γεγονός ότι έχουν καταβληθεί συστηματικές προσπάθειες από τις εμπλεκόμενες υπηρεσίες τόσο των Περιφερειών όσο και του Δημοσίου, έχουν παραιτηθεί καθυστερήσεις, οι οποίες σε μεγάλο βαθμό οφείλονται σε αντικειμενικές και εξωγενείς δυσκολίες, όπως λ.χ. η μετάβαση στο νέο καθεστώς ηλεκτρονικής διενέργειας των διαγωνισμών, η καθυστερημένη αποστολή των στοιχείων των δικαιούμενων μεταφορά μαθητών από τα σχολεία, το περιορισμένο ενδιαφέρον υποψηφίων αναδόχων, ειδικά για ορισμένα “ασύμφορα” δρομολόγια, καθυστερήσεις στον έλεγχο των συμβάσεων από το Ελεγκτικό Συνέδριο κ.ο.κ.

Εξαιτίας δε των ανωτέρω, η προθεσμία που είχε ταχθεί για την ανάδειξη οριστικών αναδόχων για τα δρομολόγια μεταφοράς μαθητών (28/2) κοντεύει να εκπνεύσει, χωρίς ωστόσο να έχουν ολοκληρωθεί οι σχετικές διαδικασίες, με αποτέλεσμα να είναι ορατός ο κίνδυνος χιλιάδες μαθητές στο σύνολο σχεδόν της χώρας να μην μπορούν από 1/3/2015 να μεταβούν στα σχολεία τους.

Ήδη το πρόβλημα έχει θεσμικά αναδειχθεί μέσω της Ένωσης Περιφερειών Ελλάδος (ΕΝΠΕ), η οποία με σχετικό υπόμνημά της υπογραμμίζει τους κινδύνους και ζητά τη λήψη πρωτοβουλίας για την άρση του κοινωνικού αδιεξόδου, ενώ το αίτημα περί παράτασης του ισχύοντος μεταβατικού σταδίου στηρίζεται ομόφωνα σχεδόν από το σύνολο των αυτοδιοικητικών και πολιτικών δυνάμεων.

Ενόψει των ανωτέρω, κρίνεται απαραίτητη και επείγουσα η χορήγηση μικρής χρονικής παράτασης του μεταβατικού καθεστώτος που ισχύει ήδη, καθώς και η εισαγωγή ορισμένων σημειακών βελτιώσεων που θα επιτρέψουν την αποτελεσματική αντιμετώπιση του ζητήματος, προκειμένου να διασφαλιστεί η απρόσκοπτη και ασφαλής μεταφορά των μαθητών και να μη διαταραχθεί το εκπαιδευτικό έργο.

Πρέπει δε να σημειωθεί ότι η μικρή αυτή παράταση του μεταβατικού καθεστώτος δεν έρχεται σε αντίθεση με το κοινοτικό δίκαιο, αφού δικαιολογείται από μείζονος κοινωνικής σπουδαιότητας ανάγκη, έχει περιορισμένη χρονική διάρκεια, συνδυάζεται με μείωση του συνολικού κόστους της μεταφοράς και διασφαλίζει την τήρηση των όρων διαφάνειας και προστασίας του ελεύθερου ανταγωνισμού.

Αναλυτικά :

Άρθρο μόνο

Στην παράγραφο 1 ρυθμίζεται η παράταση μέχρι τη λήξη του τρέχοντος σχολικού έτους των δρομολογίων που εκτελούνται βάσει των διατάξεων της παραγράφου 1α του άρθρου 49 του ν. 4274/2014 και των παραγράφων 1, 2 και 4 του άρθρου δεκάτου εβδόμου του ν. 4286/2014, υπό την επιφύλαξη της ανάδειξης οριστικού αναδόχου πριν τη λήξη της εν λόγω προθεσμίας.

Με την παράγραφο 2 δίδεται παράταση στη δυνατότητα υπογραφής των συμβάσεων μεταφοράς μαθητών του σχολικού έτους 2014-2015 πέραν της 28ης Φεβρουαρίου 2015, σύμφωνα με όσα αρχικά προέβλεψε το άρθρου 29 του Ν. 4304/2014 (ΦΕΚ Α' 234), σε συνδυασμό με το άρθρο 89 του Ν. 4307/2014 (ΦΕΚ Α' 246), και μέχρι το τέλος της τρέχουσας σχολικής χρονιάς.

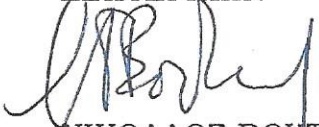
Με την παράγραφο 3 εισάγεται διαφοροποίηση ως προς τον τρόπο υπολογισμού του ανώτατου ορίου του συνολικού κόστους της μεταφοράς των μαθητών για το σχολικό έτος 2014-2015, με στόχο τον εξορθολογισμό των προϋποθέσεων. Συγκεκριμένα, το συνολικό κόστος της μεταφοράς μαθητών για το σχολικό έτος 2014-2015, στις περιπτώσεις που υπάγονται στην παράγραφο 4 του άρθρου δεκάτου εβδόμου του ν. 4286/2015 (ΦΕΚ Α' 194), επιβάλλεται να μην υπερβαίνει το συνολικό κόστος της περσινής χρονιάς σε κάθε Περιφερειακή Ενότητα. Λόγω, ωστόσο, αναδιάταξης των σχολικών κτιρίων, πληθυσμιακών μετακινήσεων και άλλων κοινωνικών μεταβολών, παρατηρούνται στα όρια κάθε Περιφέρειας οριακές διακυμάνσεις, ώστε σε κάποιες Περιφερειακές Ενότητες το κόστος να αυξάνεται και σε άλλες να μειώνεται σε σχέση με την προηγούμενη χρονιά. Κατόπιν τούτου, κρίνεται αναγκαίο, χωρίς να μεταβάλλεται το συνολικό οικονομικό αποτέλεσμα, να τροποποιηθεί το πλαίσιο, ώστε η σύγκριση του συνολικού κόστους μεταφοράς μαθητών να γίνεται σε επίπεδο Περιφέρειας και όχι Περιφερειακής Ενότητας.

Με την παράγραφο 4 διευκολύνεται η εκκαθάριση των δαπανών που πραγματοποιήθηκαν για τη μεταφορά μαθητών καθ' υπέρβαση των εγγεγραμμένων πιστώσεων ή χωρίς την τήρηση των περί δεσμεύσεως υποχρεώσεων διατάξεων.

Τέλος, στην παράγραφο 5 ορίζεται η έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου.

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ


ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΒΟΥΤΣΗΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ


ΓΙΑΝΗΣ ΒΑΡΟΥΦΑΚΗΣ