

Αιτιολογική έκθεση στην

Τροπολογία – Προσθήκη

Στο Σχέδιο Νόμου «Κύρωση της απο 31.12.2012 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου

"Ρυθμίσεις κατεπειγόντων θεμάτων αρμοδιότητας των Υπουργείων

Εσωτερικών,Εργασίας,Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας,Δημόσιας Τάξης και

Προστασίας του Πολίτη, της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης και του Υπουργού

Επικρατείας" και άλλες διατάξεις»

1. Με την προτεινόμενη διάταξη τροποποιείται και εκσυγχρονίζεται το θεσμικό πλαίσιο του προγράμματος «Αυτοδιοίκηση - Κοινωνική Συνοχή - Ισόρροπη Ανάπτυξη (ΑΚΣΙΑ)» όπως αυτό προβλέπεται στο άρθρο 281Α στο Ν. 3852/2010 (Α` 87) ώστε να ανταποκρίνεται στις παρούσες συνθήκες και προκλήσεις.

Οι στόχοι του προγράμματος διατηρούνται ενώ προστίθενται οι επίκαιροι στόχοι της χρηστής διοίκησης και της οικονομικής αυτοτέλειας των Δήμων.

Οι δράσεις που επιχορηγούνται στο πλαίσιο του προγράμματος εντάσσονται σε τρεις άξονες:

A. Οικονομική εξυγίανση δήμων: προβλέπεται η χρηματοδότηση μέτρων οικονομικής εξυγίανσης Δήμων είτε αυτοί εντάσσονται στο Πρόγραμμα Εξυγίανσης όπως αυτό προβλέπεται στην παράγραφο 6 του άρθρου 4 του Ν 4111/2013 είτε όχι ενώ χρηματοδοτείται και η ίδια συμμετοχή Δήμων σε έργα που εντάσσονται στο ΕΣΠΑ ή σε άλλα συγχρηματοδοτούμενα από την ΕΕ ή Διεθνείς Οργανισμούς προγράμματα που αφορούν στην εξοικονόμηση πόρων και την δημοσιονομική εξυγίανση.

B. Χρηματοδότηση των δήμων για την εκτέλεση έργων τοπικής σημασίας μέσω των διαδικασιών αυτεπιστασίας

Γ. Επιβράβευση της χρηστής οικονομικής διαχείρισης των Δήμων : για πρώτη φορά , και με αντικειμενικά κριτήρια που ορίζονται με σχετική απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, προβλέπεται η επιβράβευση με την μορφή επιχορηγήσεως των Δήμων που επέδειξαν εξαιρετικές επιδόσεις κατά το προηγούμενο οικονομικό έτος στον τομέα της χρηστής οικονομικής διαχείρισης. Πρόκειται για την ικανοποίηση πάγιου αιτήματος πολλών ενασχολούμενων με την Τοπική Αυτοδιοίκηση προκειμένου να υπάρχει ηθική αλλά και υλική επιβράβευση όσων με επιτυχία διαχειρίζονται τα οικονομικά των Δήμων . Με τον τρόπο αυτό δημιουργούνται θετικά παραδείγματα και λαμβάνουν προβολής βέλτιστες πρακτικές που μπορούν στη συνέχεια να αξιοποιηθούν και από άλλους φορείς της τοπικής

αυτοδιοίκησης. Προς τον σκοπό αυτό δαπανάται τουλάχιστον το 10% των πόρων του προγράμματος «ΑΚΣΙΑ»

Με την νέα παράγραφο υπ' αριθ. 3 ορίζεται η νέα σύνθεση της επιτροπής παρακολούθησης του προγράμματος αποτελούμενη από Γενικό Γραμματέα του Υπουργείου Εσωτερικών, ως Πρόεδρο, τον Πρόεδρο του Παρατηρητηρίου Οικονομικής Αυτοτέλειας, τον Προϊστάμενο της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών, τον Προϊστάμενο της Διεύθυνσης Οικονομικής και Αναπτυξιακής Πολιτικής Τοπικής Αυτοδιοίκησης ενώ στην επιτροπή συμμετέχει και εκπρόσωπος της ΚΕΔΕ εφόσον οριστεί ,ενώ με την παράγραφο υπ' αριθ 4 ορίζονται οι πόροι του προγράμματος.

2.Με τις παραγράφους 1 και 2 του άρθρου 2 του Ν. 4087 (ΦΕΚ Α' 196/16/10/2012) παρατάθηκε μέχρι τις 31.3.2013 για λόγους κάλυψης των αναγκών του πληθυσμού σε υπηρεσίες κατ' οίκον φροντίδας η διάρκεια υλοποίησης του Προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι» και των συμβάσεων εργασίας ορισμένου χρόνου των απασχολούμενων, ενώ καθορίσθηκαν οι όροι χρηματοδότησης και υλοποίησης του Προγράμματος κατά τη διάρκεια της παράτασης. Εξαιτίας της αυξανόμενης ζήτησης για υπηρεσίες κατ' οίκον φροντίδας από κατηγορίες του πληθυσμού που αντιμετωπίζουν κοινωνικά προβλήματα κατά την διάρκεια της οικονομικής ύφεσης, κρίνεται σκόπιμη και αναγκαία για λόγους κοινωνικής αλληλεγγύης η παράταση της διάρκειας του Προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι» και η συνέχιση της παροχής των σχετικών υπηρεσιών μέχρι τις 30.9.2013.

3. Με το ν. 4111/2013 (ΦΕΚ Α'18) συστάθηκε στο Υπουργείο Εσωτερικών το Παρατηρητήριο Οικονομικής Αυτοτέλειας των ΟΤΑ, σκοπός του οποίου είναι η παρακολούθηση σε μηνιαία βάση της πιστής εφαρμογής του προϋπολογισμού των ΟΤΑ της χώρας, λαμβανομένου υπόψη του ετήσιου προγράμματος δράσης και του πενταετούς επιχειρησιακού προγράμματος κάθε Δήμου και Περιφέρειας, παρέχοντας τα απαραίτητα εργαλεία για την οικονομική εξυγίανση και τον εξορθολογισμό των δαπανών τους. Για την επίτευξη των σκοπών αυτών ο Πρόεδρος και τα μέλη του Παρατηρητηρίου απασχολούνται σε καθημερινή βάση εκτός κανονικού ωραρίου δημόσιας υπηρεσίας και για το σκοπό αυτό προβλέπεται αποζημίωση, η οποία καθορίζεται κατά παρέκκλιση κάθε κείμενης διάταξης, με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών

4. Με την προτεινόμενη διάταξη παρατείνεται η προθεσμία εντός της οποίας θα πρέπει να έχει λάβει χώρα η υποβολή σχετικής αίτησης για την επιμήκυνση της διάρκειας αποπληρωμής των χορηγηθέντων δανείων από το Τ.Π.Δ προς τους Ο.Τ.Α. Α΄ και Β΄ Βαθμού, τα Ν.Π.Δ.Δ. και τα Ν.Π.Ι.Δ. αυτών, τους Συνδέσμους αυτών και τις Δημοτικές Επιχειρήσεις αυτών που προβλέπεται στο Ν. 4093/2012. Η ρύθμιση κρίνεται αναγκαία ενόψει του γεγονότος ότι πολλοί ΟΤΑ ,καίτοι συνέταξαν την σχετική αίτηση, για ελάχιστες μέρες δεν πρόλαβαν τη σχετική προθεσμία έτσι ώστε η σχετική διάταξη να μη εφαρμοσθεί στο επιθυμητό εύρος. Κατόπιν της παρατάσεως προβλέπεται αρκετοί δικαιούχοι να καταθέσουν τις σχετικές αιτήσεις με θετικές συνέπειες για την ρευστότητα και την εν γένει οικονομική τους βιωσιμότητα.

4

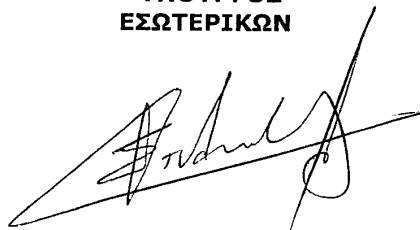
Αθήνα 4 Απριλίου 2013

**ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**



ΙΩΑΝΝΗΣ ΣΤΟΥΡΝΑΡΑΣ

**ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ**



ΕΥΡΙΠΙΔΗΣ ΣΤΥΛΙΑΝΙΔΗΣ

**ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ
ΚΑΙ ΠΡΟΝΟΙΑΣ**



ΙΩΑΝΝΗΣ ΒΡΟΥΤΣΗΣ

Τροπολογία – Προσθήκη

Στο Σχέδιο Νόμου «Κύρωση της από 31.12.2012 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου "Ρυθμίσεις κατεπειγόντων θεμάτων αρμοδιότητας των Υπουργείων Εσωτερικών,Εργασίας,Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας,Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης και του Υπουργού Επικρατείας" και άλλες διατάξεις»

Άρθρο....

1. Το άρθρο 281Α στο ν. 3852/2010 (Α` 87) αντικαθίσταται ως εξής:

«Άρθρο 281^Α Πρόγραμμα «Αυτοδιοίκηση - Κοινωνική Συνοχή - Ισόρροπη Ανάπτυξη (ΑΚΣΙΑ)»

1. Για την υποστήριξη των Δήμων που συνιστώνται με το ν. 3852/2010, την ενίσχυση της τοπικής και περιφερειακής ανάπτυξης και την άμβλυση των περιφερειακών και ενδοπεριφερειακών ανισοτήτων, καθώς και την προώθηση της διαδημοτικής συνεργασίας, καταρτίζεται το Πρόγραμμα «Αυτοδιοίκηση - Κοινωνική Συνοχή - Ισόρροπη Ανάπτυξη (ΑΚΣΙΑ).»

2. Το Πρόγραμμα «Αυτοδιοίκηση - Κοινωνική Συνοχή - Ισόρροπη Ανάπτυξη (ΑΚΣΙΑ)» έχει ως στόχους τη βελτίωση σε τοπικό επίπεδο των όρων για βιώσιμη ανάπτυξη, τη βελτίωση των όρων για την τοπική οικονομία, την απασχόληση, την οικονομική αυτοτέλεια, τη χρηστή διοίκηση και την κοινωνική συνοχή και διαρθρώνεται στους παρακάτω θεματικούς άξονες:

α) Άξονας 1: Οικονομική εξυγίανση Δήμων:

ι) Χρηματοδότηση της ίδιας συμμετοχής για έργα που εντάσσονται στο ΕΣΠΑ ή σε άλλα συγχρηματοδοτούμενα από την ΕΕ ή Διεθνείς Οργανισμούς προγράμματα που αφορούν στην εξοικονόμηση πόρων και την δημοσιονομική εξυγίανση.

ιι) Χρηματοδότηση μέτρων οικονομικής εξυγίανσης των Δήμων, με ειδικότερο αντικείμενο τη παροχή χρηματοοικονομικών διευκολύνσεων που αποδεδειγμένα θα

συνδέονται με εξοικονομήσεις δαπανών ή αύξηση των ιδίων εσόδων . Ομοίως χρηματοδοτούνται και συναφείς δράσεις Δήμων οι οποίοι θα ενταχθούν στο Πρόγραμμα Εξυγίανσης όπως αυτό προβλέπεται στην παράγραφο 6 του άρθρου 4 του Ν 4111/2013

β) Άξονας 2: Χρηματοδότηση των δήμων για την εκτέλεση έργων τοπικής σημασίας μέσω των διαδικασιών αυτεπιστασίας.

γ) Άξονας 3 : Επιβράβευση της χρηστής οικονομικής διαχείρισης των Δήμων

Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών ύστερα από εισήγηση της επιτροπής της επόμενης παραγράφου είναι δυνατή η επιχορήγηση Δήμων προς επιβράβευση της αποδεδειγμένα χρηστής οικονομικής διαχείρισης που επέδειξαν κατά το προηγούμενο οικονομικό έτος.

Με απόφαση του Υπουργού που εκδίδεται στο πρώτο τρίμηνο κάθε οικονομικού έτους ορίζονται τα κριτήρια αξιολόγησης των Δήμων για τις επιχορηγήσεις του προηγούμενου εδαφίου , κάθε αναγκαία λεπτομέρεια καθώς και το ποσοστό επί των πόρων της παραγράφου 4 που ετησίως αποδίδεται στις δράσεις του άξονα 3. Το ποσοστό αυτό δεν μπορεί να είναι μικρότερο από το 10% του συνόλου των ως άνω πόρων.

3. Το Πρόγραμμα «Αυτοδιοίκηση - Κοινωνική Συνοχή - Ισορροπη Ανάπτυξης (ΑΚΣΙΑ)» χωρίς να θίγονται τυχόν ειδικότερες ρυθμίσεις που διέπουν τις επί μέρους δράσεις του, παρακολουθείται από Επιτροπή, η οποία συγκροτείται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και αποτελείται από τον Γενικό Γραμματέα του Υπουργείου Εσωτερικών, ως Πρόεδρο, τον Πρόεδρο του Παρατηρητηρίου Οικονομικής Αυτοτέλειας, τον Προϊστάμενο της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών, καθώς και τον Προϊστάμενο της Διεύθυνσης Οικονομικής και Αναπτυξιακής Πολιτικής Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Στην Επιτροπή συμμετέχει και εκπρόσωπος της ΚΕΔΕ, αλλά η Επιτροπή συγκροτείται και συνεδριάζει νομίμως και με τη συμμετοχή των υπολοίπων μελών. Όλα τα μέλη ορίζονται με τους αναπληρωτές τους και είναι άμισθα.

7

Με την ίδια απόφαση προσδιορίζεται το ειδικότερο έργο της Επιτροπής, ρυθμίζονται θέματα λειτουργίας και υποστήριξης της, καθώς και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια.

4 Πόροι του προγράμματος «ΑΚΣΙΑ» : Τα ποσά που παρακρατούνται από τις κατωτέρω πηγές κατατίθενται στο λογαριασμό του Προγράμματος «Αυτοδιοίκηση - Κοινωνική Συνοχή - Ισόρροπη Ανάπτυξη (ΑΚΣΙΑ) που τηρείται στο Ταμείο Παρακαταθηκών και δανείων:

α) Τα ποσά με τα οποία επιχορηγούνται δήμοι για την αποπληρωμή ληξιπρόθεσμων υποχρεώσεων σε βάρος ειδικών πιστώσεων του Κρατικού Προϋπολογισμού που είχαν προβλεφθεί για το σκοπό αυτόν, παρακρατούνται τμηματικά εντός τεσσάρων (4) ετών, αρχής γενομένης από το έτος 2013, από τα προβλεπόμενα στο άρθρο 27 του ν. 3756/2009 (Α` 53) έσοδα εκάστου.

Με την ίδια ως άνω διαδικασία παρακρατούνται και τα ποσά που αναλογούν στους συνδέσμους Ο.Τ.Α. με παρακράτηση από τα μέλη αυτών κατ` αντιστοιχία του ποσοστού της ετήσιας εισφοράς τους.

β) Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών που εκδίδεται ύστερα από σύμφωνη γνώμη της ΚΕΔΕ, δύναται μέρος των εσόδων των δήμων που κατατίθενται στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων και προέρχονται από την επιβολή του φόρου ζύθου (άρθρο 9 του ν.δ. 703/1970, Α` 219 και άρθρο 12 του ν. 1080/1980, Α` 246), του τέλους διαφήμισης της κατηγορίας Δ` (άρθρο 9, παρ. 6α του ν. 2880/2001, Α` 9) και του 15% του Τέλους Ακίνητης Περιουσίας (άρθρο 24, παρ. 19 του ν. 2130/1993, Α` 62), να αποδίδονται υπέρ της χρηματοδότησης του προγράμματος «ΑΚΣΙΑ». Με την απόφαση αυτή καθορίζεται το ύψος του συνολικά αποδιδόμενου ποσού, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.

2. Τα άρθρα 1 και 2 της από 14.6.2012 Πράξεως Νομοθετικού Περιεχομένου «Παράταση διάρκειας του Προγράμματος Βοήθεια στο Σπίτι» (Α`135) όπως αυτή κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του Ν. 4087/2012 (Α`196) τροποποιούνται ως εξής:


«Άρθρο 1

1. Η διάρκεια του Προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι» και των συμβάσεων εργασίας ορισμένου χρόνου των απασχολουμένων για την παροχή των σχετικών υπηρεσιών, όπως ορίζεται στις περιπτώσεις α' και β' της παραγράφου 6 του άρθρου 2 της από 31 Δεκεμβρίου 2011 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου (Α' 268), η οποία κυρώθηκε με το άρθρο δεύτερο του Ν. 4047/2012(Α' 31) και είχε παραταθεί μέχρι τις 30.9.2012 με την Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου που κυρώθηκε με το Ν. 4087/2012 (Α' 196), παρατείνεται από τη λήξη της μέχρι τις 30.9.2013. Οι συμβάσεις των απασχολουμένων στο Πρόγραμμα σε καμία περίπτωση δεν μετατρέπονται σε αορίστου χρόνου, κατά την έννοια της διάταξης της παρ. 3 του άρθρου 21 του Ν. 2190/1994.

Άρθρο 2

Για την απρόσκοπτη χρηματοδότηση της υλοποίησης του Προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι» και των συμβάσεων εργασίας ορισμένου χρόνου των απασχολουμένων για το χρονικό διάστημα από 1.4.2013 έως 30.9.2013, μεταφέρονται πόροι από το λογαριασμό της Εισφοράς Αλληλεγγύης Συνταξιούχων που τηρείται στο Ασφαλιστικό Κεφάλαιο Αλληλεγγύης Γενεών (ΑΚΑΓΕ) και εφόσον υπάρχει διαθέσιμο υπόλοιπο από τη μηνιαία εξόφληση των δομών του Ν 4019/2011 ,όπως αυτός ισχύει, σε εφαρμογή του προγράμματος «Κατ' οίκον φροντίδα Συνταξιούχων» (Ν 4052/2012 όπως αυτός ισχύει) . Οι πόροι αυτοί θα χρησιμοποιηθούν υπέρ των συνταξιούχων όλων των ταμείων κύριας ασφάλισης αρμοδιότητας του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας και των συνταξιούχων του Δημοσίου, που ωφελούνται από το ανωτέρω Πρόγραμμα. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας και Εσωτερικών προσδιορίζονται το ύψος των μεταβιβαζόμενων πόρων, η διαδικασία μεταφοράς τους και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια. Η διαχείριση των πόρων αυτών και οι διαδικασίες αποτελεσματικής υλοποίησης του Προγράμματος καθορίζονται σε προγραμματική σύμβαση που υπογράφεται μεταξύ των Υπουργών Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, Εσωτερικών και της Ελληνικής Εταιρίας Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης Α.Ε., περιλαμβάνοντας εκ των άλλων ρήτρες αξιολόγησης της εφαρμογής του Προγράμματος».

3. Στην παράγραφο 2 του άρθρου 4 του ν. 4111/2013 (Α΄. 18) προστίθεται εδάφιο β που ως εξής:

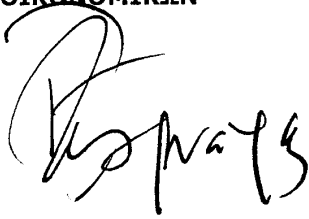


«Με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών καθορίζεται αποζημίωση ~~κατά~~ ~~παρέκλιση~~ ~~κάθε~~ ~~κείμενης~~ ~~διάταξης~~ για τον Πρόεδρο και τα Μέλη του Παρατηρητηρίου Οικονομικής Αυτοτέλειας των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης»

4.Η αποκλειστική προθεσμία της υποπαραγράφου Γ5 «ΡΥΘΜΙΣΗ ΘΕΜΑΤΩΝ ΑΠΟΠΛΗΡΩΜΗΣ ΔΑΝΕΙΩΝ ΟΤΑ Α΄ και Β΄ ΒΑΘΜΟΥ ΚΑΙ ΛΟΙΠΩΝ ΦΟΡΕΩΝ ΤΟΥΣ ΣΤΟ ΤΑΜΕΙΟ ΠΑΡΑΚΑΤΑΘΗΚΩΝ ΚΑΙ ΔΑΝΕΙΩΝ» περίπτωση 1 εδάφιο α του Ν. 4093/2012 (Α΄ 222) , εντός της οποίας θα πρέπει να έχει λάβει χώρα η υποβολή σχετικής αίτησης για την επιμήκυνση της διάρκειας αποπληρωμής των χορηγηθέντων δανείων από το Τ.Π.Δ προς τους Ο.Τ.Α. Α΄ και Β΄ Βαθμού, τα Ν.Π.Δ.Δ. και τα Ν.Π.Ι.Δ. αυτών, τους Συνδέσμους αυτών και τις Δημοτικές Επιχειρήσεις αυτών, παρατείνεται έως 30.06.2013. Τα παρακρατηθέντα ποσά από το Τ.Π.Δ. εντός του 2013 για την εξυπηρέτηση συναφθέντων δανείων των Ο.Τ.Α. Α΄ και Β΄ Βαθμού, των Ν.Π.Δ.Δ. και των Ν.Π.Ι.Δ. αυτών, των Συνδέσμων αυτών και των Δημοτικών Επιχειρήσεων αυτών, που δεν εντάχθηκαν από 1.1.2013 στη ρύθμιση του Ν. 4093/2012, συμψηφίζονται και τυχόν επιπλέον καταβολές επιστρέφονται.

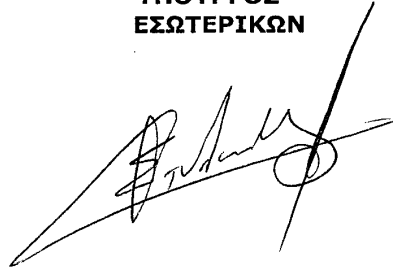
Αθήνα 4 Απριλίου 2013

ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



ΙΩΑΝΝΗΣ ΣΤΟΥΡΝΑΡΑΣ

ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ



ΕΥΡΙΠΙΔΗΣ ΣΤΥΛΙΑΝΙΔΗΣ

ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΕΡΓΑΣΙΑΣ , ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ
ΚΑΙ ΠΡΟΝΟΙΑΣ



ΙΩΑΝΝΗΣ ΒΡΟΥΤΖΗΣ

Αριθμ. | Φω. 391
Ειδ. 4
Κατατέθηκε σήμερα στις 4.4.13 και ώρα 15:30
ο Δ/ντής Νομ. Έργων
α. α.

Ι. Στουρνάρας
Ε. Στυλιανίδης
Ι. Βρούτζης



ΠΙΝΑΚΑΣ ΚΑΤΑΡΓΟΥΜΕΝΩΝ ΤΡΟΠΟΠΟΙΟΥΜΕΝΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ	ΚΑΤΑΡΓΟΥΜΕΝΗ, ΤΡΟΠΟΠΟΙΟΥΜΕΝΗ Ή ΣΥΜΠΛΗΡΟΥΜΕΝΗ ΔΙΑΤΑΞΗ
Παράγραφος 1	Το άρθρο 281Α στο ν. 3852/2010 (Α' 87) αντικαθίσταται πλήρως
Παράγραφος 2	Τα άρθρα 1 και 2 της από 14.6.2012 Πράξεως Νομοθετικού Περιεχομένου «Παράταση διάρκειας του Προγράμματος Βοήθεια στο Σπίτι» (Α'135) όπως αυτή κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του Ν. 4087/2012 (Α'196) αντικαθιστώνται.
Παράγραφος 3	2 του άρθρου 4 του ν. 4111/2013 (Α' . 18) προστίθεται εδάφιο β ως εξής: «Με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών καθορίζεται αποζημίωση κατά παρέκκλιση κάθε κείμενης διάταξης για τον Πρόεδρο και τα Μέλη του Παρατηρητηρίου Οικονομικής Αυτοτέλειας των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης»
Παράγραφος 4	Η υποπαράγραφος Γ5 «ΡΥΘΜΙΣΗ ΘΕΜΑΤΩΝ ΑΠΟΠΛΗΡΩΜΗΣ ΔΑΝΕΙΩΝ ΟΤΑ Α' και Β' ΒΑΘΜΟΥ ΚΑΙ ΛΟΙΠΩΝ ΦΟΡΕΩΝ ΤΟΥΣ ΣΤΟ ΤΑΜΕΙΟ ΠΑΡΑΚΑΤΑΘΗΚΩΝ ΚΑΙ ΔΑΝΕΙΩΝ» περίπτωση 1 εδάφιο α του Ν. 4093/2012 (Α' 222) τροποποιείται μόνο ως προς την αποκλειστική προθεσμία.



ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών «Κύρωση της από 31/12/2012 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «Ρυθμίσεις κατεπειγόντων θεμάτων αρμοδιότητας των Υπουργείων Εσωτερικών, Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης και του Υπουργού Επικρατείας».

Α. Με τις διατάξεις της υπόψη τροπολογίας, ρυθμίζονται θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Εσωτερικών. Ειδικότερα:

1. Επέρχονται τροποποιήσεις στο πρόγραμμα των Δήμων «Αυτοδιοίκηση – Κοινωνική Συνοχή – Ισόρροπη Ανάπτυξη (ΑΚΣΙΑ)» και συγκεκριμένα:

α. Επανακαθορίζονται οι άξονες του προγράμματος, στους οποίους εντάσσεται και η επιχορήγηση Δήμων προς επιβράβευση της αποδεδειγμένα χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης που επέδειξαν κατά το προηγούμενο οικονομικό έτος.

β. Επανακαθορίζεται η συγκρότηση της επιτροπής που παρακολουθεί την εφαρμογή του προγράμματος ΑΚΣΙΑ, τα μέλη της οποίας είναι άμισθα.

γ. Ορίζεται ότι, τα ποσά με τα οποία επιχορηγούνται Δήμοι, για την αποπληρωμή ληξιπρόθεσμων υποχρεώσεων σε βάρος ειδικών πιστώσεων του Κρατικού Προϋπολογισμού που είχαν προβλεφθεί για το σκοπό αυτόν, παρακρατούνται τμηματικά εντός τεσσάρων (4) ετών, αρχής γενομένης από το έτος 2013, από τα προβλεπόμενα στο άρθρο 27 του ν. 3756/2009 έσοδα εκάστου (οφειλές του Δημοσίου προς τους ο.τ.α.).

- Με την ίδια διαδικασία παρακρατούνται και τα ποσά που αναλογούν στους συνδέσμους ο.τ.α., με παρακράτηση από τα μέλη αυτών, κατ' αντιστοιχία του ποσοστού της ετήσιας εισφοράς τους.

2.α. Παρατείνεται από τη λήξη της (31/03/2013) μέχρι την 30/09/2013, η διάρκεια του προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι» και των συμβάσεων εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου (ι.δ.ο.χ.) των απασχολούμενων για την παροχή των σχετικών υπηρεσιών. Οι εν λόγω συμβάσεις σε καμία περίπτωση

δεν μετατρέπονται σε αορίστου χρόνου, κατά την έννοια της διάταξης της παρ. 3 του άρθρου 21 του ν. 2190/1994.

β. Για την απρόσκοπτη χρηματοδότηση της υλοποίησης του ανωτέρω προγράμματος και των συμβάσεων εργασίας ι.δ.ο.χ. των απασχολουμένων για το χρονικό διάστημα από 01/01/2013 – 30/09/2013, μεταφέρονται υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις, πόροι από το λογαριασμό της Εισφοράς Αλληλεγγύης Συνταξιούχων που τηρείται στο Ασφαλιστικό Κεφάλαιο Αλληλεγγύης Γενεών (Α.Κ.Α.ΓΕ.), οι οποίοι χρησιμοποιούνται για τον οριζόμενο σκοπό.

- Το ύψος των μεταβιβαζόμενων πόρων, η διαδικασία μεταφοράς τους και κάθε άλλη λεπτομέρεια, καθορίζονται με κ.υ.α.

- Η διαχείριση των πόρων αυτών και η διαδικασία υλοποίησης του προγράμματος, καθορίζονται σε σχετική προγραμματική σύμβαση που περιλαμβάνει και ρήτρες αξιολόγησης της εφαρμογής του.

3. Προβλέπεται η καταβολή αποζημίωσης στον πρόεδρο και τα μέλη του Παρατηρητηρίου Οικονομικής Αυτοτέλειας των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, η οποία καθορίζεται με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών.

4. Παρατείνεται από τη λήξη της (31/12/2012) έως την 30/06/2013, η προθεσμία εντός της οποίας πρέπει να υποβληθεί σχετική αίτηση για την επιμήκυνση της διάρκειας αποπληρωμής των χορηγηθέντων δανείων από το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων (Τ.Π.Δ.) προς τους ο.τ.α. α' και β' βαθμού, τα ν.π.δ.δ. και ν.π.ι.δ. αυτών, τους Συνδέσμους αυτών και τις Δημοτικές Επιχειρήσεις αυτών (άρθρο πρώτο, παρ. Γ, υποπαρ. Γ5, ν. 4093/2012).

- Τα παρακρατηθέντα ποσά από το Τ.Π.Δ. εντός του έτους 2013 για την εξυπηρέτηση συναφθέντων δανείων των ανωτέρω φορέων, που δεν εντάχθηκαν από 1/1/2013 στη ρύθμιση του ανωτέρω νόμου, συμψηφίζονται και τυχόν επιπλέον καταβολές επιστρέφονται.

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις, προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

Επί του κρατικού προϋπολογισμού

Ετήσια δαπάνη από την καταβολή, αποζημίωσης στον Πρόεδρο και τα μέλη του Παρατηρητηρίου Οικονομικής Αυτοτέλειας των ο.τ.α., το ύψος της οποίας εξαρτάται από την έκδοση σχετικής υπουργικής απόφασης.

Επί του Ασφαλιστικού Κεφαλαίου Αλληλεγγύης Γενεών
(Α.Κ.Α.Γ.Ε.)

Δαπάνη ύψους **30.000.000** ευρώ περίπου, από την παράταση κατά έξι επιπλέον μήνες του προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι».



3 Απριλίου 2013

Γενικός Διευθυντής

Βασίλειος Κατριβέσης

ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ
(άρθρο 75 παρ. 3 του Συντάγματος)

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου «Κύρωση της από 31/12/2012 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου “Ρυθμίσεις κατεπειγόντων θεμάτων αρμοδιότητας των Υπουργείων Εσωτερικών, Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης και του Υπουργού Επικρατείας».

Από τις διατάξεις της υπόψη τροπολογίας, προκαλούνται οι ακόλουθες δαπάνες:

Επί του κρατικού προϋπολογισμού

Ετήσια δαπάνη από την καταβολή, αποζημίωσης στον Πρόεδρο και τα μέλη του Παρατηρητηρίου Οικονομικής Αυτοτέλειας των ο.τ.α..

Η δαπάνη αυτή, η οποία εξαρτάται από την έκδοση σχετικής υπουργικής απόφασης, θα αντιμετωπίζεται από τις πιστώσεις του κρατικού προϋπολογισμού.

Επί του Ασφαλιστικού Κεφαλαίου Αλληλεγγύης Γενεών (Α.Κ.Α.Γ.Ε.)

Δαπάνη ύψους **30.000.000** ευρώ περίπου, από την παράταση κατά έξι επιπλέον μήνες του προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι».

Η εν λόγω δαπάνη θα αντιμετωπισθεί από τις πιστώσεις του ΑΚΑΓΕ.

Αθήνα, 4 Απριλίου 2013

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



Ι. ΣΤΟΥΡΝΑΡΑΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

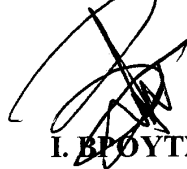


Ε. ΣΤΥΛΙΑΝΙΔΗΣ

ΕΡΓΑΣΙΑΣ,

ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ

ΚΑΙ ΠΡΟΝΟΙΑΣ



Ι. ΒΡΟΥΤΣΗΣ

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

Τροπολογία – Προσθήκη

Στο Σχέδιο Νόμου «Κύρωση της από 31.12.2012 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου "Ρυθμίσεις κατεπειγόντων θεμάτων αρμοδιότητας των Υπουργείων Εσωτερικών, Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης και του Υπουργού Επικρατείας" και άλλες διατάξεις»

Περιληπτική αναφορά:

Πρόκειται για επείγουσες ρυθμίσεις του Υπουργείου Εσωτερικών. Ειδικότερη ανάλυση γίνεται ανά παράγραφο της τροπολογίας.

ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ 1

Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία διάταξη που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου

Η ανάγκη για τροποποίηση και εκσυγχρονισμό του θεσμικού πλαισίου του προγράμματος «Αυτοδιοίκηση - Κοινωνική Συνοχή - Ισόρροπη Ανάπτυξη (ΑΚΣΙΑ)» όπως αυτό προβλέπεται στο άρθρο 281Α στο Ν. 3852/2010 (Α' 87) ώστε να ανταποκρίνεται στις παρούσες ανάγκες της τοπικής αυτοδιοίκησης και τις προκλήσεις της εποχής

Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε διάταξη είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα

Με την προτεινόμενη διάταξη δεν τροποποιούνται οι στόχοι του προγράμματος ενώ προστίθενται και οι επίκαιροι στόχοι της χρηστής διοίκησης και της οικονομικής αυτοτέλειας των Δήμων.

Οι δράσεις που επιχορηγούνται στο πλαίσιο του προγράμματος αναπροσαρμόζονται στα νέα δεδομένα της χώρας και εντάσσονται σε τρεις άξονες:

Α. Οικονομική εξυγίανση δήμων.

Β. Χρηματοδότηση των δήμων για την εκτέλεση έργων τοπικής σημασίας μέσω των διαδικασιών αυτεπιστασίας

Γ. Επιβράβευση της χρηστής οικονομικής διαχείρισης των Δήμων

Με την νέα παράγραφο υπ' αριθ. 3 ορίζεται η νέα σύνθεση της επιτροπής παρακολούθησης ενώ με την παράγραφο 4 ορίζονται οι πόροι του προγράμματος.

Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία διάταξη τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου

Ήταν αναγκαίο τάχιστα να αναπροσαρμοσθεί το πρόγραμμα «ΑΚΣΙΑ» στις απαιτήσεις της εποχής ενώ για πρώτη φορά με τον άξονα 3 και με αντικειμενικά κριτήρια που ορίζονται με σχετική απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, προβλέπεται η επιβράβευση με την μορφή επιχορηγήσεως των Δήμων που επέδειξαν εξαιρετικές επιδόσεις κατά το προηγούμενο οικονομικό έτος στον τομέα της χρηστής οικονομικής διαχείρισης. Έτσι όχι μόνο δημιουργούνται θετικά παραδείγματα και πρακτικές για την κοινωνία και την τοπική αυτοδιοίκηση αλλά κινητροδοτούνται οι Δήμοι να εντείνουν τις προσπάθειες τους στον τομέα της διαχείρισης των Οικονομικών τους.

Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας διάταξης, συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.

Η αναμόρφωση του προγράμματος «ΑΚΣΙΑ» εξυπηρετεί την καλύτερη λειτουργία των Δήμων προς όφελος των δημοτών τους. Επομένως, μπορούν οι Δήμοι να ωφεληθούν από τις δράσεις προς ενίσχυση της οικονομικής τους αυτοτέλειας ενώ με τον άξονα 3 του προγράμματος ενισχύεται η αίσθηση της αξιοκρατίας και της ανταμοιβής των Δήμων που καταβάλουν σημαντικές προσπάθειες για την ορθή διαχείριση ή/και την εξυγίανση των οικονομικών τους δεδομένων.

Αναφέρατε αναλυτικά τις Υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε διάταξης

Από το Υπουργείο Εσωτερικών η Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών, η Επιτροπή της παραγράφου 3 του άρθρου και το Παρατηρητήριο της Οικονομικής Αυτοτέλειας των ΟΤΑ

ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ 2

Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία διάταξη που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου

Εξαιτίας της αυξανόμενης ζήτησης για υπηρεσίες κατ' οίκον φροντίδας από κατηγορίες του πληθυσμού που αντιμετωπίζουν κοινωνικά προβλήματα κατά την διάρκεια της οικονομικής ύφεσης, κρίνεται σκόπιμη και αναγκαία για λόγους κοινωνικής αλληλεγγύης η παράταση της διάρκειας του Προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι» και η συνέχιση της παροχής των σχετικών υπηρεσιών από της λήξης του Προγράμματος στις 31.03.2013 μέχρι τις 30.9.2013.

Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε διάταξη είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα

Η παράταση του προγράμματος κρίθηκε ως η καλύτερη δυνατή λύση για την αντιμετώπιση του υπαρκτού ζητήματος.

Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία διάταξη τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου

Λόγω λήξης του προγράμματος στις 31.3.2013, το ζήτημα έπρεπε να αντιμετωπισθεί άμεσα.

Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας διάταξης, συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Επωφελούνται οι πολλές χιλιάδες δικαιούχοι του προγράμματος από την απρόσκοπτη συνέχιση του για 6 μήνες και εμπεδώνεται στις τοπικές κοινωνίες η αίσθηση της κοινωνικής συνοχής και αλληλεγγύης.

Αναφέρατε αναλυτικά τις Υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε διάταξης

Οι αρμόδιες Υπηρεσίες του Υπουργείου Εργασίας και των ΟΤΑ.

ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ 3

Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία διάταξη που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου

Η ανάγκη της διευκόλυνσης της λειτουργίας του Παρατηρητήριου Οικονομικής Αυτοτέλειας των ΟΤΑ, που συστήθηκε με το Ν. 4111/2013 (ΦΕΚ Α'18)

Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε διάταξη είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα

Ο Πρόεδρος και τα μέλη του Παρατηρητηρίου απασχολούνται σε καθημερινή βάση εκτός κανονικού ωραρίου δημόσιας υπηρεσίας. Για το σκοπό ορθό είναι να υπάρχει η δυνατότητα αποζημίωσης τους, η οποία καθορίζεται κατά παρέκκλιση κάθε κείμενης διάταξης, με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών

Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία διάταξη τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου

Η επιτάχυνση του έργου του Παρατηρητηρίου Οικονομικής Αυτοτέλειας των ΟΤΑ.

Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας διάταξης, συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Η διευκόλυνση του έργου του Παρατηρητηρίου Οικονομικής Αυτοτέλειας των ΟΤΑ έχει θετικές συνέπειες στον εξορθολογισμό των οικονομικών και την ενίσχυση της οικονομικής αυτοτέλειας των ΟΤΑ.

Αναφέρατε αναλυτικά τις Υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε διάταξης

Ο Υπουργός Οικονομικών.

ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ 4

Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία διάταξη που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου

Η ανάγκη να παραταθεί η προθεσμία εντός της οποίας υποβάλλεται αίτηση για την επιμήκυνση της διάρκειας αποπληρωμής των χορηγηθέντων δανείων από το Τ.Π.Δ προς τους Ο.Τ.Α. Α' και Β' Βαθμού, τα Ν.Π.Δ.Δ. και τα Ν.Π.Ι.Δ. αυτών, τους Συνδέσμους αυτών και τις Δημοτικές Επιχειρήσεις αυτών που προβλέπεται στο Ν. 4093/2012.

Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε διάταξη είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα

Πολλοί ΟΤΑ ,καίτοι συνέταξαν την σχετική αίτηση, για ελάχιστες μέρες δεν πρόλαβαν τη σχετική προθεσμία έτσι ώστε η σχετική διάταξη δεν εφαρμόστηκε στο επιθυμητό εύρος. Με τη σχετική ρύθμιση συμφωνεί το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων.

Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία διάταξη τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου

Η ανάγκη να παραταθεί η σχετική προθεσμία ενόψει της λήξεως της.

Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας διάταξης, συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Η ένταξη περισσότερων ΟΤΑ στη ρύθμιση του Ν. 4093/2012. συμβάλει στην εξυγίανση των Οικονομικών τους μεγεθών και την ενίσχυση της ρευστότητας τους.

Αναφέρατε αναλυτικά τις Υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε διάταξης

Το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων και οι ΟΤΑ.