



ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ
ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ

ΑΘΗΝΑ 22/09/2016

Αριθμ.Πρωτ.: 2705

**Προς τους
Δημάρχους της Χώρας**

Θέμα: «Πρόταση του ΥΠΕΣΔΑ προωθεί την κατάργηση εκτελεστικών αρμοδιοτήτων από τους Δημάρχους και την επιβολή διορισμένου Διοικητικού Γραμματέα στους Δήμους. Έκτακτη σύγκληση Δ.Σ. της ΚΕΔΕ για να συζητηθεί το θέμα»

Αγαπητοί Συνάδελφοι,

Το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, με πρόταση που παρουσίασε, επιχειρεί, μεταξύ άλλων, να **αφαιρέσει τις εκτελεστικές αρμοδιότητες από τους Δημάρχους και να επιβάλει διορισμένους Διοικητικούς Γραμματείς στους Δήμους.**

Λόγω της σοβαρότητας του θέματος θα πραγματοποιηθεί **έκτακτη σύγκληση** του Διοικητικού Συμβουλίου της ΚΕΔΕ τη **Δευτέρα 26 Σεπτεμβρίου και ώρα 12.00.**

Σε μία περίοδο που όλοι αναγνωρίζουν ότι αφενός ο θεσμός της Αυτοδιοίκησης είναι αυτός που κρατά τα τελευταία χρόνια της κρίσης την κοινωνία όρθια, αφετέρου ότι είναι αναγκαίο ο θεσμός αυτός να ενδυναμωθεί περαιτέρω στα πλαίσια της αναδιοργάνωσης του Κράτους, κάποιοι «νοσηροί εγκέφαλοι» που συμμετέχουν στις ομάδες εργασίας του ΥΠΕΣΔΑ απεργάζονται την αποδυνάμωσή του.

Πρωθούν ρυθμίσεις που ουσιαστικά καταργούν το θεσμό του Δημάρχου, μέσα από την αφαίρεση των εκτελεστικών αρμοδιοτήτων που σήμερα έχουν οι Δήμαρχοι και τα μονομελή όργανα της Αυτοδιοίκησης και παραδίδουν τη Διοίκηση των Δήμων όχι στους αιρετούς εκπροσώπους τους, αλλά σε μια δημοσιοϋπαλληλική γραφειοκρατία που δεν διαθέτει καμία λαϊκή νομιμοποίηση. **Ουσιαστικά αντικαθιστούν τη λαϊκή βούληση, με το διορισμένο γραμματέα.**

Τι προβλέπει η παρανοϊκή πρόταση

Συγκεκριμένα, κατά τη διάρκεια πρόσφατης συνεδρίασης της Ομάδας Εργασίας του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και με τη παρουσία του αρμόδιου Αναπληρωτή Υπουργού Γ. Μπαλάφα, συζητήθηκε η τροποποίηση του άρθρου 6 του νόμου Ν.4369/2016 «Εθνικό Μητρώο Στελεχών Δημόσιας Διοίκησης, βαθμολογική διάρθρωση θέσεων, συστήματα αξιολόγησης, προαγωγών και επιλογής Προϊσταμένων (διαφάνεια – αξιοκρατία και αποτελεσματικότητα της Δημόσιας Διοίκησης) και άλλες διατάξεις».

Σύμφωνα με τη πρόταση που κατατέθηκε, «συνιστώνται θέσεις Διοικητικών και Αναπληρωτών Διοικητικών Γραμματέων στους δήμους και τις περιφέρειες της χώρας οι οποίοι τίθενται επικεφαλής της διοικητικής ιεραρχίας των υπηρεσιών του Δήμου, των οποίων και προϊστανται. Χαρακτηριστικά, η πρόταση αναφέρει ότι «αναλαμβάνουν την εκτέλεση και διοικητική εφαρμογή της πολιτικής του αρμόδιου για διορισμό οργάνου».

Στην ουσία, αν θεσμοθετηθεί μια τέτοια πρόταση, αφαιρείται η δυνατότητα άσκησης των καθηκόντων του δημάρχου, των αντιδημάρχων και των γενικών γραμματέων και επιβάλλονται Διοικητικοί Γραμματείς και Αναπληρωτές Διοικητικοί Γραμματείς.

Ειδικότερα, με το επιχειρούμενο σχέδιο παύει ο δήμαρχος να είναι και προϊστάμενος και επικεφαλής όλων των υπηρεσιών του δήμου και τίθεται επικεφαλής της διοικητικής ιεραρχίας ο Διοικητικός και Αναπληρωτής

Διοικητικός Γραμματέας, ο οποίος δεν είναι αιρετός, ούτε υπόκειται σε έλεγχο από το λαό για τις πράξεις και τις αποφάσεις του.

Ουσιαστικά μιλάμε για κατάργηση του θεσμού της Αυτοδιοίκησης έτσι όπως τον γνωρίζουμε. Πλέον η γνώμη των πολιτών μπαίνει σε δεύτερη μοίρα και παραδίδεται η Διοίκηση των Δήμων σε διορισμένους κρατικούς υπαλλήλους.

Με τον ίδιο τρόπο, επιχειρείται η κατάργηση της αυτοδιοίκησης και στα Νομικά Πρόσωπα των Δήμων. Συγκεκριμένα, το άρθρο 8 του σχεδίου του Ν. 4369/2016, προσαρμόζεται και προσδιορίζεται η διαδικασία επιλογής των Προέδρων, Αντιπροέδρων, Διοικητών, Αναπληρωτών Διοικητών, Υποδιοικητών, των Διευθυνόντων Συμβούλων (όπου υπάρχουν) και των μελών των Δ.Σ. των Νομικών Προσώπων των δήμων, όπου πλέον η επιλογή θα γίνεται αποκλειστικά από το Μητρώο Επιτελικών Στελεχών Δημόσιας Διοίκησης.

Η προσπάθεια αποδυνάμωσης του αυτοδιοικητικού συστήματος επιτείνεται μέσω των σχετικών ενεργειών. Να σημειωθεί ότι εκτός των άλλων, διατυπώνονται σοβαρά ερωτήματα ως προς το αδιάβλητο της διαδικασίας επιλογής προσώπων που εντάσσονται στο συγκεκριμένο Μητρώο.

Έκτακτη σύγκληση του Δ.Σ. της Κ.Ε.Δ.Ε.

Λόγω της σοβαρότητας του θέματος, με πρωτοβουλία μου, θα πραγματοποιηθεί έκτακτη σύγκληση του Διοικητικού Συμβουλίου της ΚΕΔΕ την ερχόμενη **Δευτέρα 26 Σεπτεμβρίου** προκειμένου να εκτιμηθούν τα δεδομένα και να αποφασιστούν οι δυναμικές κινητοποιήσεις που θα πραγματοποιηθούν από τους δημάρχους με στόχο να μην θεσμοθετηθεί η σχετική πρόταση.

Το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης μέσα από τις προτάσεις που προωθεί επιβεβαιώνει με τον πλέον περίτραπενο τρόπο την πρόθεση του να προχωρήσει στην κατάργηση του αυτοδιοίκητου και στη μετατροπή της Τοπικής Αυτοδιοίκησης σε

παρακλάδι της Δημόσιας Διοίκησης. Το μόνο πλέον που απομένει είναι να διορίζονται ο Δήμαρχος και τα μέλη του Δημοτικού Συμβουλίου από την Κυβέρνηση. Αυτά τα πράγματα είναι αδιανόητα. Κανείς δεν διαθέτει τη δημοκρατική νομιμοποίηση να καταργήσει στην πράξη το θεσμό του Δημάρχου με το διορισμένο Γραμματέα. Ποιος τους είπε ότι έχουν το δικαίωμα να βάζουν Πολιτικούς Επιτρόπους στους Δήμους; Σε ποια εποχή νομίζουν ότι ζούμε; Στην εποχή των Σοβιέτ; Γνωρίζει ο Πρωθυπουργός ότι κάποιοι συνεργάτες του καταργούν τη λαϊκή βούληση και την αντικαθιστούν με διορισμένους κρατικούς υπαλλήλους;

Είναι αδιανόητο, την ώρα που οι άλλες χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης θεσμοθετούν και καταρτίζουν νόμους για την περεταίρω ενίσχυση της Αυτοδιοίκησης και της επίλυσης των προβλημάτων με βάση την αρχή της εγγύτητας και της επικουρικότητας, η Ελλάδα να ακολουθεί άλλο μοντέλο. Οι ιδεολογικές εμμονές κάποιων νοσηρών εγκεφάλων που κυκλοφορούν στους διαδρόμους του ΥΠΕΣΔΑ, οδηγούν την πολιτική ηγεσία του Υπουργείου σε θεσμική εκτροπή. **Δεν θα επιτρέψουμε να καταργήσουν το θεσμό της Αυτοδιοίκησης στη χώρα μας, ούτε να μετατρέψουν τους Δημάρχους σε υποτακτικούς της δημοσιοϋπαλληλικής γραφειοκρατίας.**

Επίσης, μας προκαλεί έκπληξη το γεγονός πώς επιχειρείται να περάσουν τέτοιες προτάσεις την ώρα που βρίσκεται σε εξέλιξη η διαδικασία «διαλόγου» για την κατάρτιση μιας νέας Διοικητικής Μεταρρύθμισης που θα αντικαταστήσει τον «Καλλικράτη». **Αν επιθυμούν έναν προσχηματικό διάλογο που γίνεται απλά και μόνο για να έχουν άλλοθι να νομοθετήσουν τα τερατουργήματα αυτά, εμείς σε αυτή τη διαδικασία δεν θα συμμετάσχουμε.** Θα την καταγγείλουμε και θα προσφύγουμε στο λαό.

Οι θέσεις της Κ.Ε.Δ.Ε.

Ως ΚΕΔΕ δηλώνουμε:

- Δεν διαπραγματευόμαστε τη θεσμική αυτοτέλεια και τη δημοκρατική νομιμοποίηση, μέσα από το λαό, του θεσμού της Αυτοδιοίκησης. Δεν

πρόκειται να επιτρέψουμε να γίνουν οι Δήμοι υπηρεσίες της Κεντρικής Εξουσίας.

- Δηλώνουμε κάθετα αντίθετοι με τη σύσταση θέσεων Διοικητικών και Αναπληρωτών Γραμματέων στους δήμους.
- Εκφράζουμε τη διαφωνία μας στην επιλογή των Προέδρων, Αντιπροέδρων, Διοικητών, Αναπληρωτών Διοικητών, Υποδιοικητών, των Διευθυνόντων Συμβούλων και των μελών των Δ.Σ. των Νομικών Προσώπων των δήμων, από το Μητρώο Επιτελικών Στελεχών Δημόσιας Διοίκησης.
- Διεκδικούμε τη θεσμοθέτηση θέσης Γενικού Γραμματέα σε όλους τους δήμους, ανεξαρτήτως πληθυσμού, κάτι το οποίο έχει γίνει αποδεκτό από την πολιτική ηγεσία του Υπουργείου και έχει συμπεριληφθεί στο πολυνομοσχέδιο.

Σας επισυνάπτουμε και αναλυτικό ενημερωτικό σημείωμα το οποίο περιέχει λεπτομέρειες σχετικά με τις αλλαγές που επιχειρεί να περάσει το ΥΠΕΣΔΑ.

Με εκτίμηση
Γεώργιος Πατούλης
Δήμαρχος Αμαρουσίου

Πρόεδρος Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδος