

ΕΝΗΜΕΡΩΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

ΒΑΣΙΚΕΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

Στις 16 Σεπτεμβρίου 2016 στην αίθουσα 301 του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, συνεδρίασε η Ομάδα Εργασίας που έχει συγκροτηθεί κατ' εξουσιοδότηση του Ν.4369/2016 με αντικείμενο:

α) την εξειδίκευση και προσαρμογή των διατάξεων του Ν.4369/2016 στους Δήμους και τις Περιφέρειες της Χώρας και τη διατύπωση προτάσεων τυχόν αναγκαίων ειδικών ρυθμίσεων και

β) τη διαμόρφωση θέσεων για την ένταξη των δημοτικών και περιφερειακών υπαλλήλων στην επικείμενη θεσμοθέτηση του πλαισίου κινητικότητας στο δημόσιο.

Στη συνεδρίαση αυτή, παρουσία του Αναπληρωτή Υπουργού κ. Γ. Μπαλάφα, ο οποίος προεδρεύει της ανωτέρω Ομάδας Εργασίας, μοιράστηκε στα μέλη της Ομάδας σχετικό κείμενο με το οποίο επιχειρείται προσαρμογή των διατάξεων των άρθρων 6,7,8,10,21, παρ.1 περ. στ' και 24 του Ν.4369/2016 *«Εθνικό Μητρώο Στελεχών Δημόσιας Διοίκησης, βαθμολογική διάρθρωση θέσεων, συστήματα αξιολόγησης, προαγωγών και επιλογής Προϊσταμένων (διαφάνεια - αξιοκρατία και αποτελεσματικότητα της Δημόσιας Διοίκησης) και άλλες διατάξεις»*.

Κατωτέρω, παρατίθενται τα άρθρα των οποίων γίνεται προσαρμογή, καθώς και οι αλλαγές που επέρχονται.

Άρθρο 6

Με την παρ. 1 συνιστώνται θέσεις Διοικητικών και Αναπληρωτών Διοικητικών Γραμματέων στα Υπουργεία.

Με την προτεινόμενη προσθήκη της παρ. 1α συνιστώνται θέσεις Διοικητικών και Αναπληρωτών Διοικητικών Γραμματέων και στους Δήμους.

Οι Διοικητικοί και Αναπληρωτές Διοικητικοί Γραμματείς τίθενται επικεφαλής της διοικητικής ιεραρχίας των υπηρεσιών του Δήμου, των οποίων προϊστάμενοι και επιλέγονται με τη διαδικασία του άρθρου 7 του Ν.4369/2016, δηλαδή:

«Για την πλήρωση των θέσεων εκδίδεται πρόσκληση ενδιαφέροντος από τον οικείο Δήμαρχο για υποβολή των δικαιολογητικών. Δικαίωμα υποβολής αίτησης έχουν μέλη του Μητρώου Επιτελικών Στελεχών Δημόσιας Διοίκησης, καθώς και υποψήφιοι που δεν υπηρετούν στο Δημόσιο Τομέα. Η αξιολόγηση των προσόντων γίνεται από το Ειδικό Συμβούλιο Επιλογής Διοικήσεων (Ε.Σ.Ε.Δ.), άρθρο 10 του Ν. 4369/2016 το οποίο υποβάλλει στο Δήμαρχο τους τρεις (3) επικρατέστερους υποψηφίους. Ο διορισμός ολοκληρώνεται με απόφαση του οικείου Δημάρχου».

- ✓ Αν δεν υποβληθούν υποψηφιότητες ή αν ο Δήμαρχος κρίνει μετά από αιτιολογημένη εισήγηση στο Ειδικό Συμβούλιο Επιλογής Διοικήσεων (Ε.Σ.Ε.Δ.) ότι καμία από τις τρεις υποψηφιότητες δεν πληροί τις προδιαγραφές της θέσης, δημοσιεύεται πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος για την πλήρωση των θέσεων από υποψηφίους που δεν υπηρετούν στο Δημόσιο.
- ✓ Η θητεία των ανωτέρω είναι τετραετής με δικαίωμα ανανέωσης άλλα τέσσερα έτη.

Παρατηρήσεις

1ον: Με τα ισχύοντα σήμερα προϊστάμενος των υπηρεσιών του δήμου είναι ο Δήμαρχος. Με την προτεινόμενη ρύθμιση αυτό ανατρέπεται και προϊστάμενοι πλέον των υπηρεσιών των δήμων καθίστανται οι Διοικητικοί και Αναπληρωτές Διοικητικοί Γραμματείς.

2ον: Υπενθυμίζεται ότι με τον ισχύοντα νόμο 3584/2007 (Κώδικας Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων) προβλέπεται η σύσταση θέσης Γενικού Γραμματέα σε δήμους με πληθυσμό άνω των 20.000 κατοίκων. Το Διοικητικό Συμβούλιο της ΚΕΔΕ έχει ζητήσει η δυνατότητα αυτή να παρέχεται σε όλους τους δήμους, κάτι που έχει αποδεχτεί η πολιτική ηγεσία του ΥΠΕΣΔΑ και έχει συμπεριληφθεί στο πολυνομοσχέδιο.

Κατά συνέπεια τι ανάγκη έχουν οι δήμοι τους Διοικητικούς και Αναπληρωτές Διοικητικούς Γραμματείς;

Άρθρο 8

Με το άρθρο 8 του Ν.4369/2016 προσδιορίζεται η επιλογή των Προέδρων, Αντιπροέδρων, Διοικητών, Αναπληρωτών Διοικητών, Υποδιοικητών και οι εν γένει επικεφαλής των Ν.Π.Δ.Δ. και Ν.Π.Ι.Δ. των οποίων η επιλογή ανήκει στην Κυβέρνηση.

Η επιλογή των προσώπων αυτών γίνεται αποκλειστικά από το Μητρώο Επιτελικών Στελεχών Δημόσιας Διοίκησης (άρθρο 1 Ν.4369/2016).

Το ίδιο ισχύει και για τα λοιπά μέλη των συλλογικών οργάνων διοίκησης των ανωτέρω νομικών προσώπων.

Με τη νέα ρύθμιση το Υπουργείο προτείνει η ανωτέρω διαδικασία επιλογής Προέδρων, Αντιπροέδρων, των Ν.Π.Δ.Δ. και Προέδρων Αντιπροέδρων και μελών των Ν.Π.Ι.Δ. (επιχειρήσεις πλην ΑΕ του Νόμου 3429/2005) των Δήμων να διενεργείται από το Μητρώο Επιτελικών Στελεχών Δημόσιας Διοίκησης.

Παρατηρήσεις:

Σήμερα λειτουργούν στους Δήμους 1.300 Νομικά Πρόσωπα εκ των οποίων 434 Ν.Π.Δ.Δ., 76 Σύνδεσμοι (ΦΟΔΣΑ, Αναπτυξιακοί κ.λπ.), 224 Κοινωφελείς Επιχειρήσεις, 127 ΔΕΥΑ, 273 Α.Ε.

Παράλληλα, σε κάθε Δήμο λειτουργούν δύο Σχολικές Επιτροπές.

Ο Ν. 3463/2007 (114 Α) «*Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων*» προβλέπει, πέραν των άλλων, την ειδική διαδικασία συγκρότησης των Διοικητικών Συμβουλίων των Νομικών Προσώπων των Δήμων, σύμφωνα με την οποία «τα δημοτικά νομικά πρόσωπα διοικούνται από το Διοικητικό Συμβούλιο που αποτελείται από πέντε (5) έως έντεκα (11) ή έως δεκαπέντε (15) μέλη, τα οποία μαζί με τους αναπληρωτές τους ορίζονται από το Δημοτικό Συμβούλιο. Μέλη των Διοικητικών Συμβουλίων μπορεί να είναι: ο Δήμαρχος, δημοτικοί σύμβουλοι, δημότες ή κάτοικοι, εκπρόσωποι των εργαζομένων κ.λ.π.».

Με την προτεινόμενη ρύθμιση η διαδικασία αυτή του Κώδικα ανατρέπεται και αφαιρείται από το Δημοτικό Συμβούλιο, που έχει τη λαϊκή νομιμοποίηση, η δυνατότητα να ορίζει αυτό τα μέλη των Διοικητικών Συμβουλίων των Νομικών του Προσώπων.

Άρθρο 10

«Ειδικό Συμβούλιο Επιλογής Διοικήσεων (Ε.Σ.Ε.Δ.)»

Το άρθρο αυτό προβλέπει τη σύσταση Ειδικού Συμβουλίου Επιλογής Διοικήσεων (ΕΣΕΔ).

Με τη νέα ρύθμιση το Υπουργείο προβλέπει ότι στη σύνθεσή του προβλέπεται και ένας εμπειρογνώμονας που ορίζεται από την ΚΕΔΕ, όταν πρόκειται για θέματα των Δήμων.

Άρθρο 21

«Ειδική Επιτροπή Αξιολόγησης»

Με τη νέα ρύθμιση στην Επιτροπή αυτή προβλέπεται και υποχρεωτική συμμετοχή ενός Προϊσταμένου άλλης Διεύθυνσης προερχομένου από άλλο Δήμο του ίδιου Νομού, όταν ο Δήμος δεν έχει Προϊστάμενο.

Άρθρο 24

«Λογοδοσία και Κοινωνικός Έλεγχος - Παρατηρητήριο Δημόσιας Διοίκησης»

Με το άρθρο αυτό καθιερώνεται διαδικασία ακρόασης κοινωνικών φορέων και πολιτών με σκοπό η διοίκηση να καταγράφει και να απαντά αμέσως στα προβλήματα εύρυθμης λειτουργίας ή κακοδιοίκησης που εντοπίζουν οι πολίτες.

Για το σκοπό αυτό, συγκροτείται σε κάθε Υπουργείο «Επιτροπή Ακρόασης» που ορίζεται από τον Γενικό Γραμματέα της Διοίκησης μέσα από το σώμα των Γενικών Διευθυντών, Διευθυντών και Προϊσταμένων Τμήματος.

Με τη νέα ρύθμιση του Υπουργείου η δομή αυτή επεκτείνεται και στους Δήμους.