

**ΕΞΑΙΡΕΤΙΚΑ ΕΠΕΙΓΟΝ**

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ, ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ
ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ**

Αθήνα, 28 Δεκεμβρίου 2010

Αριθ. Πρωτ.: οικ. 74513

**ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
Δ/ΝΣΗ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΟΤΑ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΙΚΩΝ ΠΡΟΣΩΠΩΝ, ΙΔΡΥΜΑΤΩΝ
& ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ΟΤΑ**

ΠΡΟΣ:
Περιφέρειες της Χώρας
α) Γραφεία Γενικών Γραμματέων
β) Δ/νσεις Αυτ/σης & Αποκ/σης, έδρες
γ) Δ/νσεις Τοπ. Αυτ/σης & Δ/σης,
νομών

Ταχ.Δ/νση : Σταδίου 27
Τ.Κ. : 10183 Αθήνα
Πληροφορίες : Μαρία Μωυσιδου
Γιάννης Μαθιουδάκης
Αναστασία Καλογήρου
e-mail : i.mathioudakis@ypes.gr
a.kalogirou@ypes.gr
Τηλέφωνο : 213-1364027
213-1364372
213-1364332
FAX : 213-1364383

Αρ. Εγκ.: 51

ΘΕΜΑ: Διοικητικά συμβούλια ιδρυμάτων, νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και επιχειρήσεων δήμων και περιφερειών

Αναφορικά με το νέο θεσμικό πλαίσιο του ν. 3852/2010 («Πρόγραμμα Καλλικράτης»), και ειδικότερα σε ό,τι αφορά την ομαλή λειτουργία των νομικών προσώπων των δήμων και των περιφερειών, σας αποστέλλεται για ενημέρωση και εφαρμογή η παρούσα εγκύκλιος.

Πιο συγκεκριμένα, οι σχετικές διατάξεις του «Προγράμματος Καλλικράτης» προβλέπουν, σε αρκετές περιπτώσεις, συγχώνευση των νομικών προσώπων της ίδιας νομικής μορφής των δήμων και αυτοδίκαιη παράταση της θητείας των διοικητικών συμβουλίων τους, μέχρι το πέρας της διαδικασίας συγχώνευσης, όπως, για παράδειγμα, προβλέπεται για τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου και τις κοινωφελείς επιχειρήσεις των δήμων, τις ΔΕΥΑ, τις ανώνυμες εταιρίες των δήμων της ίδιας κατηγορίας που το σύνολο των μετοχών τους ανήκει στο νέο δήμο και τα νομικά του πρόσωπα, Φορείς Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων. Σε άλλες, πάλι, περιπτώσεις, τα νομικά πρόσωπα των

δήμων, των κοινοτήτων και των νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων και διαμερισμάτων, περιέρχονται αυτοδικαίως στους νέους δήμους και τις περιφέρειες, χωρίς να υπάρχει η υποχρέωση συγχώνευσης, οπότε απαιτείται ο ορισμός των νέων διοικητικών συμβουλίων τους, όπως, για παράδειγμα, προβλέπεται για τα ιδρύματα δήμων και περιφερειών, τους υφιστάμενους συνδέσμους δήμων και κοινοτήτων κλπ.

Με την παρούσα Εγκύκλιο, θέτουμε υπόψιν σας τις προβλεπόμενες διατάξεις, οι οποίες εξασφαλίζουν την ομαλή λειτουργία των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και των επιχειρήσεων των δήμων και των περιφερειών.

1)Νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου των δήμων που συγχωνεύονται

Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 4 του άρθρ.103 του ν.3852/2010, μέσα σε δύο (2) μήνες από την εγκατάσταση των νέων δημοτικών αρχών, το οικείο δημοτικό συμβούλιο λαμβάνει απόφαση για τη συγχώνευση των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου που περιέρχονται στον «καλλικράτειο» δήμο. Μετά τον έλεγχο νομιμότητας από την οικεία Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας, και μέχρι τη συγκρότησή της από το Γενικό Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 238, η πράξη συγχώνευσης δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως από τον οικείο δήμο. Μέχρι τη δημοσίευση της ανωτέρω απόφασης, παρατείνεται αυτοδικαίως η θητεία των μελών των διοικητικών συμβουλίων των υπό συγχώνευση νομικών προσώπων.

Με απόφαση του οικείου δημοτικού συμβουλίου, τα μέλη του διοικητικού συμβουλίου του νομικού προσώπου μπορούν να αντικατασταθούν κατά τη διάρκεια της θητείας τους για σοβαρό λόγο που ανάγεται στην άσκηση των καθηκόντων τους, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο εδάφιο 2 της παρ.1 του άρθ. 240 του ΚΔΚ.

2)Κοινωφελείς δημοτικές επιχειρήσεις και δημοτικές επιχειρήσεις ύδρευσης και αποχέτευσης (ΔΕΥΑ)

Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρ. 109 του ν. 3852/2010, οι κοινωφελείς επιχειρήσεις των δήμων και κοινοτήτων που συνενώνονται σε ένα νέο δήμο οφείλουν να συγχωνευτούν σε μία κοινωφελή επιχείρηση. Έτσι, εντός δύο (2) μηνών από την εγκατάσταση των δημοτικών αρχών, το οικείο δημοτικό συμβούλιο λαμβάνει σχετική απόφαση, η οποία, μετά την ολοκλήρωση της διαδικασίας ελέγχου νομιμότητας, δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Μέχρι τη δημοσίευση της ανωτέρω απόφασης παρατείνεται αυτοδικαίως η θητεία του διοικητικού συμβουλίου των υφιστάμενων επιχειρήσεων.

Επίσης, σύμφωνα με την παρ. 6 του άρθρ. 109 του ίδιου νόμου, οι διατάξεις που αφορούν την υποχρέωση συγχώνευσης των κοινωφελών επιχειρήσεων ενός νέου δήμου εφαρμόζονται αναλόγως και στη συγχώνευση των δημοτικών επιχειρήσεων ύδρευσης και αποχέτευσης (ΔΕΥΑ).

Στην περίπτωση που, κατά το χρονικό διάστημα έως την εγκατάσταση των νέων μελών του διοικητικού συμβουλίου, ανακύπτουν προβλήματα στην ομαλή λειτουργία του, προβλέπονται επιπλέον τα εξής:

- Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 3 του άρθρ. 255 του ΚΔΚ, μέλη του διοικητικού συμβουλίου είναι δυνατόν να αντικατασταθούν κατά τη διάρκεια της θητείας τους, με αιτιολογημένη απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου που τα όρισε, η οποία λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του συνολικού αριθμού των μελών του. Για την αντικατάσταση του εκπροσώπου των εργαζομένων και του κοινωνικού φορέα της περιοχής απαιτείται η σύμφωνη γνώμη του οργάνου που τους πρότεινε.
- Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 4 του άρθρ. 2 της υπ' αριθμ. 43254/31.7.2007 Απόφασης του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης (ΦΕΚ Β' 1492/17.8.2007, «Κωλύματα, ασυμβίβαστα, συγκρότηση και λειτουργία Διοικητικού Συμβουλίου δημοτικών και κοινοτικών κοινωφελών επιχειρήσεων του ν. 3463/2006»), εάν μέλη του διοικητικού συμβουλίου δεν αποδεχθούν τον ορισμό τους, μέσα σε τριάντα ημέρες από την επίδοση του σχετικού εγγράφου ή παραιτηθούν ή πεθάνουν ή αντικατασταθούν σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 255 του ΚΔΚ ή αν παραμείνουν κενές θέσεις μελών για οποιοδήποτε άλλο λόγο, το διοικητικό συμβούλιο μέχρι να ορισθούν οι αντικαταστάτες λειτουργεί νόμιμα με ελλιπή σύνθεση, που δεν μπορεί να είναι μικρότερη από τον αριθμό των μελών που απαιτείται για την απαρτία.

Αντίστοιχα, σε περιπτώσεις που συντρέχουν παρόμοιοι λόγοι σχετικοί με την ομαλή λειτουργία των διοικητικών συμβουλίων των ΔΕΥΑ, κατά το διάστημα που αφορά την παράταση της θητείας των μελών τους, τυγχάνουν επίσης εφαρμογής οι προαναφερόμενες διατάξεις, οι οποίες αφορούν τις κοινωφελείς επιχειρήσεις.

3)Ανώνυμες εταιρείες των νέων δήμων

Με βάση τα ισχύοντα στις διατάξεις του άρθρου 110 του ν.3852/2010, προβλέπεται συγχώνευση σε μία ανώνυμη εταιρεία, όλων των ανωνύμων εταιρειών της ίδιας κατηγορίας, που το σύνολο των μετοχών τους ανήκει στο νέο καλλικράτειο δήμο και τα νομικά του πρόσωπα. Την απόφαση για τη συγχώνευση λαμβάνει το δημοτικό συμβούλιο με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών του, σε προθεσμία δύο (2) μηνών από την εγκατάσταση της νέας δημοτικής αρχής. Μέχρι την ολοκλήρωση της διαδικασίας συγχώνευσης παρατείνεται η θητεία των διοικητικών συμβουλίων των επιχειρήσεων που συγχωνεύονται.

4)Φορείς Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (ΦΟΔΣΑ)

Σύμφωνα με τις διατάξεις των παρ. 4 και 6 του άρθρ. 104 του ν. 3852/2010, εντός των διοικητικών ορίων κάθε περιφέρειας,¹ οι σύνδεσμοι και οι ανώνυμες εταιρίες που έχουν συσταθεί ως Φορείς Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (ΦΟΔΣΑ) συγχωνεύονται σε ενιαίο σύνδεσμο, στον οποίο συμμετέχουν υποχρεωτικά οι δήμοι όλων των διαχειριστικών ενοτήτων της περιφέρειας σύμφωνα και με τη διάταξη του άρθρου 30 του ν. 3536/2007. Η διαδικασία συγχώνευσης, καθώς και άλλα θέματα των ΦΟΔΣΑ, πρόκειται να ρυθμιστούν με προεδρικό διάταγμα που θα εκδοθεί ύστερα από πρόταση του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης μέχρι την 30^η Ιουνίου 2011, μετά από γνώμη της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας. Η θητεία των διοικητικών συμβουλίων των υπό συγχώνευση ΦΟΔΣΑ παρατείνεται αυτοδικαίως μέχρι τη συγκρότηση του διοικητικού συμβουλίου του νέου ΦΟΔΣΑ.

Στην περίπτωση που, κατά το χρονικό διάστημα έως την εγκατάσταση των νέων μελών του διοικητικού συμβουλίου, ανακύπτουν προβλήματα στην ομαλή λειτουργία του, προβλέπονται επιπλέον τα εξής:

1)Σε ό,τι αφορά τους ΦΟΔΣΑ που λειτουργούν με τη μορφή ανώνυμης εταιρίας ΟΤΑ, ισχύουν οι διατάξεις που καθορίζουν και την παράταση της θητείας των διοικητικών συμβουλίων των ανωνύμων εταιριών ΟΤΑ (βλ. τη σχετική ενότητα της παρούσας εγκυκλίου).

2)Σε ό,τι αφορά τους ΦΟΔΣΑ που λειτουργούν με τη μορφή συνδέσμου:

- Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 10 του άρθρ. 246 του ΚΔΚ, η παραίτηση από τα αξιώματα του προέδρου και του αντιπροέδρου του διοικητικού συμβουλίου του συνδέσμου, καθώς και του μέλους της εκτελεστικής επιτροπής του συνδέσμου, υποβάλλεται στο διοικητικό συμβούλιο του συνδέσμου και γίνεται οριστική αφότου το διοικητικό συμβούλιο την αποδεχθεί. Για το σκοπό αυτόν το διοικητικό συμβούλιο προσκαλείται σε συνεδρίαση κατά την οποία, μετά την αποδοχή των παραιτήσεων, προβαίνει στην εκλογή νέων, κατά τα οριζόμενα στην παρ. 7 του ιδίου άρθρου.
- Σύμφωνα με τα οριζόμενα στο εδάφιο 2 της παρ.1 του άρθρ.240 του ΚΔΚ, με απόφαση του οικείου δημοτικού συμβουλίου, τα μέλη του διοικητικού συμβουλίου του νομικού προσώπου μπορούν να αντικατασταθούν κατά τη διάρκεια της θητείας τους για σοβαρό λόγο που ανάγεται στην άσκηση των καθηκόντων τους.

5) Ιδρύματα των δήμων

Σύμφωνα με τις ρυθμίσεις του άρθρου 102 του ν. 3852/2010, τα δημοτικά και κοινοτικά ιδρύματα των καποδιστριακών δήμων και κοινοτήτων περιέρχονται ως έχουν στο νέο «καλλικράτειο» δήμο.

¹ Υπό την επιφύλαξη της παρ. 6 του άρθρ. 206 του οικείου νόμου, η οποία προβλέπει ότι στους νησιωτικούς δήμους Βορείου, Νοτίου Αιγαίου και Ιονίου, οι διατάξεις των παραγράφων 4 έως 9 του άρθρου 104 του παρόντος εφαρμόζονται στο πλαίσιο λειτουργίας ενός ΦΟΔΣΑ ανά περιφερειακή ενότητα. Σε περίπτωση κατά την οποία τα όρια της περιφερειακής ενότητας συμπίπτουν με τα όρια ενός δήμου, ο ΦΟΔΣΑ λειτουργεί ως ΝΠΔΔ του δήμου.

Περαιτέρω, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην παρ.1 του άρθρ.229 του ΚΔΚ, μέσα σε ένα μήνα από την εγκατάσταση των νέων δημοτικών αρχών το δημοτικό συμβούλιο του «καλλικράτειου» δήμου συνεδριάζει και εκλέγει με φανερή ψηφοφορία και απόλυτη πλειοψηφία του συνολικού αριθμού των μελών του τα μέλη του διοικητικού συμβουλίου κάθε ιδρύματος.

6)Σύνδεσμοι των δήμων που δεν καταργούνται

Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.6 του άρθρ.246 του ΚΔΚ, τα δημοτικά συμβούλια των «καλλικράτειων» δήμων που απαρτίζουν τον υφιστάμενο σύνδεσμο που δεν καταργείται εκλέγουν τους αντιπροσώπους τους στο διοικητικό συμβούλιο του συνδέσμου για όλη τη διάρκεια της δημοτικής περιόδου. Η εκλογή γίνεται μέσα σε έναν (1) μήνα από την εγκατάσταση των νέων δημοτικών αρχών.

7) Ενιαίος Σύνδεσμος Δήμων και Κοινοτήτων Νομού Αττικής (ΕΣΔΚΝΑ)

Σε ό,τι αφορά, ειδικότερα, τον ΕΣΔΚΝΑ, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 4 του άρθρ. 211 του ν. 3852/2010, προβλέπεται ότι λύεται και τίθεται σε εκκαθάριση με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης. Μέχρι την έκδοση της εν λόγω απόφασης θα πρέπει να ορισθεί νέο διοικητικό συμβούλιο του συνδέσμου. Συνεπώς, οι δήμοι, που συμμετέχουν στον ΕΣΔΚΝΑ, οφείλουν να εκλέξουν τους αντιπροσώπους τους, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 246 του ΚΔΚ, για το διοικητικό συμβούλιο αυτού, το οποίο θα εκτελεί τα καθήκοντά του μέχρι την έκδοση της προαναφερόμενης απόφασης που θα ρυθμίζει τη λύση και εκκαθάρισή του.

8)Μονομετοχικές επιχειρήσεις και ανώνυμες εταιρίες των νέων δήμων που δεν συγχωνεύονται

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 107 του ν.3852/2010, οι νέοι δήμοι μπορούν να έχουν μία δημοτική ανώνυμη εταιρεία του άρθρου 266 του ΚΔΚ, εφόσον είχαν συσταθεί τέτοιες εταιρίες στους συνενομένους δήμους.

Το δημοτικό συμβούλιο του «καλλικράτειου» δήμου ορίζει τους αντιπροσώπους του στο διοικητικό συμβούλιο της μονομετοχικής εταιρίας. Για τη λειτουργία του διοικητικού συμβουλίου της επιχείρησης ισχύουν, μεταξύ άλλων, τα διαλαμβανόμενα στις διατάξεις του άρθρου 18 του ν.2190/1920, όπως ισχύει.

Οι διατάξεις της ανωτέρω παραγράφου ισχύουν και για τις ανώνυμες εταιρίες ΟΤΑ που περιέρχονται στο νέο δήμο και δεν υπόκεινται σε διαδικασία συγχώνευσης.

9)Ιδρύματα των περιφερειών

Σύμφωνα με το άρθρο 200 του ν.3852/2010 τα νομαρχιακά ιδρύματα των καταργούμενων νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων και διαμερισμάτων, περιέρχονται αυτοδικαίως στην οικεία περιφέρεια από την έναρξη της λειτουργίας της.

Περαιτέρω, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.2 του άρθ.200 του ν.3852/2010, καθώς και κατά τα προβλεπόμενα στην παρ.1 του άρθρ.6 του π.δ.198/1996 (Α'159), το περιφερειακό συμβούλιο εκλέγει τα μέλη του διοικητικού συμβουλίου του ιδρύματος μέσα σ' ένα μήνα από την εγκατάσταση των αρχών της αιρετής περιφέρειας. Η θητεία των μελών του διοικητικού συμβουλίου διαρκεί για όλη τη περιφερειακή περίοδο και λήγει, σε κάθε περίπτωση, με την εγκατάσταση των νέων μελών.

10) Ανώνυμες εταιρίες νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων

Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.3 του άρθρ.194 του ν.3852/2010, οι περιφέρειες δεν επιτρέπεται να συμμετέχουν σε άλλες ανώνυμες εταιρίες εκτός από εκείνες στις οποίες μετείχαν οι νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις και τα νομαρχιακά διαμερίσματα που καταργούνται.

Περαιτέρω, το περιφερειακό συμβούλιο ορίζει τους αντιπροσώπους του στο διοικητικό συμβούλιο της ανώνυμης εταιρίας. Για τη λειτουργία του διοικητικού συμβουλίου της επιχείρησης ισχύουν, μεταξύ άλλων, τα διαλαμβανόμενα στις διατάξεις του άρθρου 18 του ν.2190/1920, όπως ισχύει.

11) Αμιγείς επιχειρήσεις των νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων

Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.1 του άρθρ.199 του ν.3852/2010, από την έναρξη λειτουργίας των περιφερειών, οι υφιστάμενες αμιγείς επιχειρήσεις των καταργούμενων νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων και διαμερισμάτων λύνονται και τίθενται σε εκκαθάριση. Μέσα σε έξι μήνες από την εγκατάσταση των νέων περιφερειακών αρχών το περιφερειακό συμβούλιο λαμβάνει σχετική απόφαση για τη λύση τους.

Περαιτέρω, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 198 του ν.3852/2010, καθώς και κατά τα προβλεπόμενα του άρθρου 2 του π.δ/τος 331/1996 (Α'223), το περιφερειακό συμβούλιο ορίζει τα μέλη του διοικητικού συμβουλίου της επιχείρησης το αργότερο μέσα σε τρεις (3) μήνες από την εγκατάσταση των αρχών της αιρετής περιφέρειας.

Την εγκύκλιο μπορείτε να την αναζητήσετε και στο δικτυακό τόπο του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης www.ypes.gr.

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΝΤΟΛΙΟΣ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

1.ΚΕΔΚΕ

2.ΕΝΑΕ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ

- Γραφείο Υπουργού
- Γραφείο Υφυπουργού
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα
- Γραφείο Γενικού Δ/ντή Τοπ. Αυτ/σης
- Δ/νση Μηχ/σης & ΗΕΣ
(με την παράκληση να το αναρτήσει στο δικτυακό τόπο του Υπουργείου)
- Δ/νση Οικονομικών ΟΤΑ
- Δ/νση Τεχν. Υπ/σιών
- Δ/νή μας (2)