



ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ
ΔΗΜΩΝ
& ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ
ΕΛΛΑΔΑΣ

ΑΘΗΝΑ6/8/09.....

Αριθμ. Πρωτ. ...3006.....

ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ

ΕΞ. ΕΠΕΙΓΟΝ
ΠΡΟΘΕΣΜΙΑ

Προς τις
ΤΕΔΚ της χώρας

Κοινοποίηση: στους Ο.Τ.Α. των Νομών

Θέμα: «Αίτημα υποβολής προτάσεων»

Σας διαβιβάζουμε την επιστολή της Γενικής Γραμματέως Ισότητας, κας Ευγενίας Τσουμάνη, σχετικά με το αίτημα υποβολής προτάσεων επί του έργου «Ενίσχυση των δράσεων των Ο.Τ.Α. προς όφελος των γυναικών και καταπολέμηση της βίας» του Ε.Π. Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013 και παρακαλούμε να ενημερώσετε έγκαιρα τους Ο.Τ.Α. της περιοχής σας, για την ανάγκη υποβολής και κοινοποίησης των προτάσεών τους επί του θέματος στην ΚΕΔΚΕ **μέχρι 05 Σεπτεμβρίου 2009.**

Για περισσότερες πληροφορίες μπορείτε να επικοινωνείτε με την κα Βάλια Αθανασοπούλου, 213 214 75 46.


Παναγιώτης Βασιλείου
Γενικός Διευθυντής ΚΕΔΚΕ



ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΓΕΝΙΚΗ
ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ
ΙΣΟΤΗΤΑΣ

Δραγοτσανίου 8, 105 59 Αθήνα • Τηλ.: 210 3315 345-6 • Fax: 210 3231 316
E-mail: etsoumani@isotita.gr, www.isotita.gr

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

Αθήνα, 28 Ιουλίου 2009

Α.Π.: 727

Προς τον
κ. Νικήτα Κακλαράνη
Πρόεδρο ΚΕΔΚΕ

Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.
ΑΡ. ΠΡΩΤ. 2910
ΗΜΕΡ. 29.07.09

Θέμα: Διαβούλευση σχετικά με το Ολοκληρωμένο Σχέδιο Δράσης της Κατηγορίας Πράξης 3.2.3. «Ενίσχυση των δράσεων των ΟΤΑ προς όφελος των γυναικών και την καταπολέμηση της βίας» του Ε.Π. «Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013»

Αγαπητέ Πρόεδρε,

Σε συνέχεια της από 06/07/2009 επιστολής μας, σας ενημερώνουμε ότι στις 23 Ιουλίου 2009 πραγματοποιήθηκε διαβούλευση με συμμετοχή στελεχών της Επιτροπής Ισότητας της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε. και στελεχών της Ε.Ε.Τ.Α.Α., όπου παρουσιάστηκε το έργο «Ενίσχυση των δράσεων των ΟΤΑ προς όφελος των γυναικών και την καταπολέμηση της βίας» του Ε. Π. Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013.

Σας στέλνουμε συνημμένα το «Ολοκληρωμένο Σχέδιο Δράσης», το οποίο αποτέλεσε τη βάση της διαβούλευσης και το οποίο περιγράφει τον τρόπο με τον οποίο σχεδιάστηκε η υλοποίηση των δράσεων. Περιμένουμε εγγράφως τις προτάσεις της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε., όπως συμφωνήθηκε κατά τη διαβούλευση, το αργότερο μέχρι την Πέμπτη 10 Σεπτεμβρίου 2009, ώστε στη συνέχεια να προχωρήσουμε στην έκδοση της σχετικής πρόσκλησης.

Είμαστε στη διάθεσή σας για κάθε περαιτέρω διευκρίνιση ή πληροφορία.



ΕΥΓΕΝΙΑ ΤΣΟΥΜΑΝΗ

Συνημμένα: Ολοκληρωμένο Σχέδιο Δράσης «Ενίσχυση των δράσεων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης προς όφελος των ευπαθών ομάδων γυναικών και για την πρόληψη και καταπολέμηση της βίας».

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Η Γενική Γραμματεία Ισότητας των Φύλων (Γ.Γ.Ι.) ως ο καθ' ύλην αρμόδιος φορέας της πολιτείας για την προώθηση και πραγματοποίηση της νομικής και ουσιαστικής ισότητας ευκαιριών και της ίσης μεταχείρισης ανδρών και γυναικών σε όλους τους τομείς της οικονομικής και κοινωνικής ζωής, στοχεύει στην αποδέσμευση των θεμάτων ισότητας από την κατηγορία των περιθωριακών και «ειδικού τύπου» θεμάτων και στην ανάδειξη του πολιτικού, οικονομικού, κοινωνικού και αναπτυξιακού χαρακτήρα τους με την άμεση σύνδεσή τους με τις κυρίαρχες εθνικές πολιτικές προτεραιότητες (ανάπτυξη - απασχόληση- κοινωνική συνοχή). Οι στόχοι αυτοί αποτυπώνονται και στους Γενικούς Στόχους 11 και 12 του ΕΣΠΑ.

Για την αντιμετώπιση των προβλημάτων και δυσλειτουργιών που σχετίζονται με την ισότητα των φύλων και τη θέση των γυναικών στη δημόσια διοίκηση και στην τοπική αυτοδιοίκηση, αλλά και στην ελληνική κοινωνία γενικότερα, το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα (Ε.Π.) «**Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013**» προβλέπει έναν αριθμό συστημικών και άλλων παρεμβάσεων.

Σημειώνεται μάλιστα ότι, για πρώτη φορά στην Ελλάδα, το συγκεκριμένο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα περιλαμβάνει *διακριτό* Άξονα Προτεραιότητας (**Άξονας Προτεραιότητας III: «Ενδυνάμωση των πολιτικών ισότητας των φύλων σε όλο το εύρος της δημόσιας δράσης»**), ο οποίος στοχεύει, με ειδικά επιλεγμένες παρεμβάσεις και με συγκροτημένο και ολοκληρωμένο τρόπο, στην αντιμετώπιση καίριων προβλημάτων σε όλο το φάσμα των ζητημάτων που σχετίζονται με την ισότητα των φύλων.

Στο πλαίσιο του Ε.Π. Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013 και συγκεκριμένα του **Ειδικού Στόχου 3.1 «Βελτίωση της ποιότητας και της αποτελεσματικότητας των πολιτικών ισότητας, και των μηχανισμών και δομών εφαρμογής, παρακολούθησης και αξιολόγησης για θέματα ισότητας των φύλων»** του Άξονα Προτεραιότητας III του Ε.Π. προβλέπονται οι ακόλουθες κατηγορίες παρεμβάσεων:

- 3.1.1: Κωδικοποιήσεις και απλουστεύσεις νομοθετικών και κανονιστικών ρυθμίσεων για την ισότητα των φύλων σε τομείς πολιτικής.
- 3.1.2: Αξιολόγηση των επιπτώσεων δημόσιων πολιτικών στην ισότητα των φύλων.
- 3.1.3: Προαγωγή της ενσωμάτωσης της ισότητας των φύλων στις δημόσιες πολιτικές.
- 3.1.4: Ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας του πυρήνα παραγωγής των πολιτικών ισότητας καθώς και των συμβουλευτικών, συντονιστικών και ελεγκτικών μηχανισμών της ισότητας των φύλων.

Στο πλαίσιο του **Ειδικού Στόχου 3.2: «Ενίσχυση της θέσης των γυναικών στο δημόσιο και κοινωνικό τομέα»** του Άξονα Προτεραιότητας III του Ε.Π., προβλέπονται οι ακόλουθες παρεμβάσεις:

- 3.2.1: Ενίσχυση της συμμετοχής των γυναικών στα κέντρα λήψης αποφάσεων.
- 3.2.2: Δράσεις ευαισθητοποίησης και κατάρτισης του συνόλου της δημόσιας διοίκησης και της τοπικής αυτοδιοίκησης σε θέματα ισότητας των φύλων.
- **3.2.3: Ενίσχυση των δράσεων της τοπικής αυτοδιοίκησης προς όφελος των γυναικών και για την καταπολέμηση της βίας.**
- 3.2.4: Υποστήριξη των ΜΚΟ (γυναικείων οργανώσεων).

Η Κατηγορία Πράξης **3.2.3 «Ενίσχυση των δράσεων των ΟΤΑ προς όφελος των γυναικών και την καταπολέμηση της βίας»** του Ε.Π. «**Διοικητική Μεταρρύθμιση**

2007-2013» προβλέπει την υλοποίηση σχεδίων για την πολύπλευρη στήριξη των γυναικών, με έμφαση στη μέριμνα των γυναικών θυμάτων βίας και των ευπαθών ομάδων γυναικών. Τα σχέδια αυτά προβλέπεται να υλοποιηθούν με τη συνεργασία των ΟΤΑ, των κοινωνικών εταίρων και της κοινωνίας των πολιτών με στόχο:

- Την ενίσχυση του ρόλου της τοπικής αυτοδιοίκησης σε δράσεις για την πρόληψη και καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών.
- Την ολοκληρωμένη υποστήριξη γυναικών που είναι θύματα βίας και των ευπαθών ομάδων γυναικών.
- Την ευαισθητοποίηση των τοπικών κοινωνιών για την εξάλειψη των διακρίσεων για τις γυναίκες θύματα βίας.
- Την αναβάθμιση των δημόσιων πολιτικών και παρεμβάσεων ισότητας για τη συγκεκριμένη ομάδα στόχου.

Ο νέος Δημοτικός και Κοινοτικός Κώδικας (Νόμος 3463/2006) προβλέπει ως νέα αρμοδιότητα των ΟΤΑ πρώτου βαθμού τη συμβουλευτική στήριξη των θυμάτων ενδοοικογενειακής βίας και βίας συνοικούντων προσώπων και παράνομης εμπορίας και διακίνησης (trafficking).

ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ ΠΡΑΞΗΣ 3.2.3:

ΕΝΙΣΧΥΣΗ ΤΩΝ ΔΡΑΣΕΩΝ ΤΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΠΡΟΣ ΟΦΕΛΟΣ ΤΩΝ ΓΥΝΑΙΚΩΝ ΚΑΙ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΗ ΤΗΣ ΒΙΑΣ

1. ΤΟ ΟΛΟΚΛΗΡΩΜΕΝΟ ΣΧΕΔΙΟ ΔΡΑΣΗΣ ΤΗΣ ΓΕΝΙΚΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ ΙΣΟΤΗΤΑΣ ΤΩΝ ΦΥΛΩΝ

Η Γενική Γραμματεία Ισότητας των Φύλων του Υπουργείου Εσωτερικών προτίθεται να χρηματοδοτήσει την υλοποίηση ενός **Ολοκληρωμένου Σχεδίου Δράσης προς όφελος των γυναικών και για την καταπολέμηση της βίας**, συνολικού προϋπολογισμού 17,4 εκ. Ευρώ περίπου, το οποίο περιλαμβάνει δύο τύπους παρεμβάσεων:

1. Έναν αριθμό **οριζόντιων παρεμβάσεων εθνικής εμβέλειας**, που πλαισιώνουν τις παρεμβάσεις που θα υλοποιηθούν σε τοπικό επίπεδο και αποσκοπούν στο συντονισμό της πολιτικής για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών, τη διαβούλευση με αρμόδιους φορείς άσκησης πολιτικής και την ευαισθητοποίηση αρμόδιων κρατικών και μη-κρατικών φορέων και της κοινωνίας γενικότερα. Στο πλαίσιο αυτό προβλέπονται:
 - Η δημιουργία και υποστήριξη Εθνικής Συντονιστικής Επιτροπής.
 - Η δημιουργία Τηλεφωνικής Γραμμή Υποστήριξης (SOS) Εθνικής Εμβέλειας.
 - Η υλοποίηση ολοκληρωμένης δέσμης συντονισμένων παρεμβάσεων πρόληψης και ευαισθητοποίησης σε εθνικό επίπεδο.
 - Η επιμόρφωση στελεχών και δημόσιων λειτουργών και η κατάρτιση συμβούλων/στελεχών.
2. Την ανάπτυξη και υλοποίηση **Τοπικών Σχεδίων Δράσης**, που αποσκοπούν στη δημιουργία ενός δικτύου δομών και υπηρεσιών υποστήριξης των γυναικών σε τοπικό επίπεδο, με έμφαση στην πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας.

Και για τους δύο τύπους παρεμβάσεων του Ολοκληρωμένου Σχεδίου Δράσης, η Ειδική Υπηρεσία Εφαρμογής της Γενικής Γραμματείας Ισότητας ως Ενδιάμεσος Φορέας Διαχείρισης θα διαχειριστεί και σε συνεργασία με την Ελληνική Εταιρεία Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης (ΕΕΤΑΑ) θα υλοποιήσει τις επί μέρους δράσεις που προβλέπονται.

2. ΤΑ ΤΟΠΙΚΑ ΣΧΕΔΙΑ ΔΡΑΣΗΣ

Τα Τοπικά Σχέδια Δράσης αποτελούν την επιχειρησιακή αιχμή του Ολοκληρωμένου Σχεδίου Δράσης, συγκεντρώνουν το μεγάλο μέρος της διαθέσιμης συνολικής χρηματοδότησης και θα αναπτυχθούν στη βάση προτάσεων που θα υποβληθούν στο πλαίσιο σχετικής πρόσκλησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος που θα εκδοθεί για το σύνολο του διαθέσιμου προϋπολογισμού.

Αντικείμενο των Τοπικών Σχεδίων Δράσης

Στο πλαίσιο της χρηματοδότησης των Τοπικών Σχεδίων Δράσης ειδικότερα προβλέπεται:

- Η δημιουργία **νέων Κέντρων Συμβουλευτικής Υποστήριξης** γυναικών θυμάτων βίας, σε ισάριθμους νομούς (και στις 13 Περιφέρειες της χώρας).
- Η δημιουργία **νέων Ξενώνων** φιλοξενίας γυναικών θυμάτων βίας και των παιδιών

- τους, σε ισάριθμες Περιφέρειες της χώρας.
- Η **αναβάθμιση και ενίσχυση υφιστάμενων Δομών** (Ξενώνων και Συμβουλευτικών Κέντρων / υπηρεσιών).

Ως αναβάθμιση υφιστάμενης δομής / υπηρεσίας νοείται:

- Η επέκταση της δυναμικότητας της υφιστάμενης δομής.
- Η παροχή νέων υπηρεσιών τις οποίες η υφιστάμενη δομή δεν παρείχε μέχρι τώρα.
- Η παροχή ήδη προσφερόμενων υπηρεσιών με χρήση νέων και καινοτόμων μεθόδων.

Για να διασφαλιστεί ο ολοκληρωμένος χαρακτήρας της παρέμβασης, τα Τοπικά Σχέδια Δράσης θα πρέπει να περιλαμβάνουν α) δράσεις υποστήριξης, αρωγής και αποκατάστασης των γυναικών που περιλαμβάνονται στην ομάδα-στόχο και β) δράσεις πρόληψης και ευαισθητοποίησης για την αντιμετώπιση και καταπολέμηση της βίας σε τοπικό επίπεδο.

Δικαίωμα συμμετοχής

Στην πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος μπορούν να λάβουν μέρος ΟΤΑ (Α' βαθμού) συμπράξεις ΟΤΑ, καθώς και συμπράξεις ΟΤΑ με σχετικές με το αντικείμενο ΜΚΟ, υποβάλλοντας ένα **Τοπικό Σχέδιο Δράσης**. Η σύμπραξη φορέων δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου εκτιμάται ότι θα μπορούσε να δώσει λύσεις για την αντιμετώπιση χρονοβόρων διαδικασιών και να επιταχύνει την υλοποίηση των Τοπικών Σχεδίων Δράσης που θα εγκριθούν.

Οι συμπράξεις, εφόσον αυτό είναι επιθυμητό από τους συμμετέχοντες φορείς, θα μπορούν να λάβουν και την νομική μορφή Αστικής Μη-κερδοσκοπικής Εταιρείας, σύμφωνα με **ειδική νομοθετική διάταξη που προωθεί η Γενική Γραμματεία Ισότητας των Φύλων**, η οποία θα έχει ως αποτέλεσμα τη μερική άρση της γενικής απαγόρευσης σύστασης, ή συμμετοχής σε Αστική Μη-κερδοσκοπική Εταιρεία από ΟΤΑ πρώτου βαθμού, που προβλέπεται από την παρ.2 του άρθρου 267 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, ο οποίος κυρώθηκε με το Ν.3463/2006.

Στα Τοπικά Σχέδια Δράσης που θα υποβληθούν μπορούν να συμμετέχουν, εφόσον αυτό κρίνεται επιθυμητό, και οι τοπικοί Δικηγορικοί Σύλλογοι, μέχρι συγκεκριμένο ποσοστό συμμετοχής στο συνολικό προϋπολογισμό του Τοπικού Σχεδίου Δράσης. Σκοπός αυτής της συμμετοχής μπορεί να είναι η παροχή δωρεάν νομικής υποστήριξης προς γυναίκες - θύματα βίας, πέραν και σε συνέχεια αυτής που θα παρέχουν οι δημιουργούμενες ή αναβαθμιζόμενες δομές (Συμβουλευτικά Κέντρα και Ξενώνες), η συμμετοχή των Δικηγορικών Συλλόγων στη διαμόρφωση και υλοποίηση κατάλληλων δράσεων πρόληψης και ευαισθητοποίησης κλπ.

Η συνεργασία για την υλοποίηση του έργου αυτού με την Ε.Ε.Τ.Α.Α., φορέα με μακρά εμπειρία σε ζητήματα τοπικής αυτοδιοίκησης, εκτιμάται ότι μπορεί να συμβάλει ουσιαστικά στη δημιουργία τοπικών σχημάτων / συμπράξεων που θα υποβάλουν τα Τοπικά Σχέδια Δράσης, στην υποστήριξη των δομών που θα δημιουργηθούν στην ανάπτυξη των άμεσων υπηρεσιών τους προς τις γυναίκες και σε ζητήματα εύρυθμης λειτουργίας τους, καθώς και στην ανάπτυξη των προβλεπόμενων δράσεων πρόληψης και ευαισθητοποίησης, στη διάχυση βέλτιστων πρακτικών και στη δικτύωση με άλλες συναφείς δομές σε Τοπικό, Περιφερειακό και Εθνικό επίπεδο, καθώς και στην υποστήριξη των ΟΤΑ (αναδόχων των Τοπικών Σχεδίων Δράσης) στην ικανοποίηση των αυξημένων απαιτήσεων παρακολούθησης και ελέγχου που προβλέπονται για την 4^η προγραμματική περίοδο.

Χωρική προτεραιότητα

Η αναπτυξιακή στρατηγική της Γενικής Γραμματείας Ισότητας στοχεύει στην κατά το δυνατόν **ισόρροπη κάλυψη του συνόλου της χώρας** με δομές υποστήριξης των γυναικών και πρόληψης και καταπολέμησης της βίας. Υπό το πρίσμα αυτό, **προτεραιότητα** θα δοθεί στις 5 Περιφέρειες που δεν διαθέτουν κανενός τύπου σχετική δομή ή υπηρεσία (Στερεά Ελλάδα, Ιόνια Νησιά, Πελοπόννησος, Νότιο Αιγαίο, Δυτική Μακεδονία) και στις 2 Περιφέρειες με μητροπολιτικά κέντρα (Αττική και Κεντρική Μακεδονία). Με στόχο, επίσης, τη μεγιστοποίηση του αριθμού των ωφελουμένων γυναικών, σε ενδοπεριφερειακό επίπεδο, είναι σκόπιμο να δοθεί προτεραιότητα σε δομές που προτείνονται από ΟΤΑ που χαρακτηρίζονται από σχετικά υψηλή πληθυσμιακή συγκέντρωση, εύκολη προσβασιμότητα κλπ., χωρίς να αποκλείονται όμως άλλες αξιόλογες περιπτώσεις.

3. ΒΙΩΣΙΜΟΤΗΤΑ ΔΟΜΩΝ

Η χρηματοδότηση των νέων δομών προς όφελος των γυναικών και για την καταπολέμησης της βίας που θα δημιουργηθούν στο πλαίσιο των Τοπικών Σχεδίων Δράσης αφορά στην **κάλυψη των αρχικών δαπανών ίδρυσης των δομών και των δαπανών λειτουργίας για την πρώτη τριετία**.

Βασικό στοιχείο του επιχειρησιακού σχεδιασμού της Γενικής Γραμματείας Ισότητας των Φύλων, που εκφράζεται στο Ολοκληρωμένο Σχέδιο Δράσης, είναι η έμφαση στη διατήρηση και συνέχιση των παρεμβάσεων μετά το τέλος της Κοινοτικής συγχρηματοδότησης. Ιδιαίτερη σημασία στο πλαίσιο αυτό έχει η **εξασφάλιση της βιωσιμότητας των δομών** που θα δημιουργηθούν, παράγοντας που κρίνεται ως απολύτως καίριος για να διασφαλιστεί η συνέχεια της εφαρμοζόμενης πολιτικής, αλλά και η ελκυστικότητα της παρέμβασης για την Τοπική Αυτοδιοίκηση.

Προς τον σκοπό αυτό, η Γενική Γραμματεία Ισότητας των Φύλων, προτείνει την επεξεργασία ενός **ολοκληρωμένου Σχεδίου** με τη συνεργασία της ΚΕΔΚΕ, για τη μόνιμη αντιμετώπιση του ζητήματος της βιωσιμότητας, μέσω της αξιοποίησης ενός **συνδυασμού δημόσιων και ιδιωτικών πόρων** που θα αντληθούν από διάφορους φορείς (Υπουργεία, Τοπική Αυτοδιοίκηση, δράσεις εταιρικής κοινωνικής ευθύνης μεγάλων δημόσιων και ιδιωτικών επιχειρήσεων, φορέων και οργανισμών, τοπική επιχειρηματικότητα, Εκκλησία της Ελλάδος, ΜΚΟ κλπ). Στόχος είναι το Σχέδιο αυτό και η υπογραφή των σχετικών μνημονίων συνεργασίας με τους συμμετέχοντες φορείς να έχουν ολοκληρωθεί **εντός των επόμενων 18 μηνών**, ώστε να εξασφαλιστεί η συνεχής και απρόσκοπτη λειτουργία των δομών και υπηρεσιών που θα αναπτυχθούν μετά την λήξη της τριετούς προβλεπόμενης χρηματοδότησης στο πλαίσιο του ΕΠ Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013.