



ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ
ΔΗΜΩΝ
& ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ
ΕΛΛΑΔΑΣ

ΑΘΗΝΑ 27/05/2009....

Αριθμ. Πρωτ. ...2078.....

ΝΟΜΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

Πληροφορίες: κ. Π. Ζυγούρης
Νομικός Σύμβουλος
της ΚΕΔΚΕ
τηλ: 210-3899608

Προς
τις ΤΕΔΚ
της Χώρας

Εσωτ. Διανομή: - Πρόεδρο ΚΕΔΚΕ
- Γενικό Γραμματέα ΚΕΔΚΕ
- Γενικό Διευθυντή ΚΕΔΚΕ
- Αν. Γενική Δ/ντρια ΚΕΔΚΕ
- Νομική Υπηρεσία

Θέμα: «Γνωμοδότηση Νομικού Συμβούλου ΚΕΔΚΕ για σύναψη συμβάσεων για καθαριότητα σχολείων μεταξύ Ο.Σ.Κ. ΑΕ – Σχολικών Επιτροπών».

Μετά από έντονες διαμαρτυρίες Δήμων και Σχολικών Επιτροπών καθώς και του Εργατικού Κέντρου Αθηνών, αναφορικά με το θέμα που ανέκυψε μεταξύ Ο.Σ.Κ. Α.Ε. και Σχολικών Επιτροπών, για την καθαριότητα των σχολικών κτιρίων Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 36 του Ν.3699/2008, η ΚΕΔΚΕ προκάλεσε σχετική γνωμοδότηση του Νομικού Συμβούλου κ. Π. Ζυγούρη.

Σας στέλνουμε τη γνωμοδότηση αυτή και παρακαλούμε, για το περιεχόμενό της, να ενημερώσετε όλους τους Ο.Τ.Α. της περιοχής σας.

Σχετική για το θέμα αυτό επιστολή της ΚΕΔΚΕ, θα σταλεί προς τον Υπουργό Παιδείας, ώστε να διευθετηθούν τα ζητήματα που προκύπτουν από τις συμβάσεις που έχουν καταρτισθεί και να μην δημιουργηθούν περαιτέρω προβλήματα.

Συνημμένη: Γνωμοδότηση Νομικού Συμβούλου
ΚΕΔΚΕ κ. Π. Ζυγούρη



ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ-ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΑΘΗΝΩΝ
ΝΟΜΙΚΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ
ΔΗΜΩΝ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ

ΜΠΟΥΜΠΟΥΛΙΝΑΣ 9-11 (2^{ος} όροφος) ΑΘΗΝΑ

ΤΗΛ:210-8259140-1-FAX: 210-8259235 ΚΙΝ:6977506705

E-mail: pzygouris@gmail.com

Γ Ν Ω Μ Ο Δ Ο Τ Η Σ Η

«Απόρριψη της πρότασης του ΟΣΚ για την σύναψη συμβάσεων παροχής υπηρεσιών καθαριότητας σχολείων μεταξύ ΟΣΚ καλουμένου ως «ΕΡΓΟΔΟΤΗ» και Σχολικών Επιτροπών» καλουμένων ως «ΕΡΓΟΛΑΒΩΝ»

1. Με την διάταξη του άρθρου 36 Ν. 3699/08 ορίστηκε ότι με ΚΥΑ μπορεί να καθορίζεται εκτός του ΥΠΕΠΘ εποπτευόμενος οργανισμός ή φορέας που θα συνάπτει συμβάσεις έργου με καθαριστές/ριες ή συνεργεία καθαρισμού για την καθαριότητα των δημόσιων σχολείων.

Από το περιεχόμενο της ανωτέρω διάταξης σαφώς συνάγεται ότι αντισυμβαλλόμενος των καθαριστών/ριών ή συνεργείων καθαρισμού μπορεί να είναι μόνον ο εποπτευόμενος φορέας. Με την διάταξη παρέχεται εξουσιοδότηση για τον καθορισμό με την ΚΥΑ αποκλειστικά του ανωτέρω φορέα, που έχει εκ του νόμου την ιδιότητα του αντισυμβαλλομένου.

2. Με την ΚΥΑ 966/Δ4/17.9.09 (ΦΕΚ 359 Β') ως αντισυμβαλλόμενος εποπτευόμενος φορέας ορίστηκε ο ΟΣΚ.

Στην ως άνω ΚΥΑ η συμμετοχή των σχολικών επιτροπών, περιορίζεται στην διαμεσολάβηση για την καταβολή των αμοιβών των συμβάσεων έργου από τον ΟΣΚ –που είναι ο κατά νόμο εργοδότης- στους καθαριστές/ριες ή τα συνεργεία καθαρισμού που είναι οι κατά νόμο εργολάβοι.

Τούτο σημαίνει ότι σε συμμόρφωση με την εξουσιοδοτική διάταξη, η ΚΥΑ ρητώς αναθέτει τον ρόλο του εργοδότη στον ΟΣΚ, περιορίζει δε τον ρόλο των σχολικών επιτροπών σε αυτόν του βοηθού εκπλήρωσης (ΑΚ 334), ο οποίος δεν μετέχει ως συμβαλλόμενος στην σύμβαση έργου.

Αυτή είναι και η μόνη συμβατή με την εξουσιοδοτική διάταξη ερμηνεία, άλλως η ΚΥΑ στερείται νομοθετικού ερείσματος και είναι μη νόμιμη ως αντικείμενη στο ά. 43 Συντ.

3. Η προτεινόμενη από τον ΟΣΚ σύμβαση καθιστά εργοδότη των καθαριστών/ριών ή συνεργείων καθαρισμού αποκλειστικά τις σχολικές επιτροπές, ενώ για τον ίδιο επιφυλάσσει ρόλο αντισυμβαλλομένου μόνον με τις σχολικές επιτροπές.

Με το περιεχόμενο αυτό οι προτεινόμενες συμβάσεις από τον ΟΣΚ είναι μη νόμιμες για τους λόγους που ανωτέρω αναφέρθηκαν, και ως εκ τούτου δεν πρέπει να γίνονται αποδεκτές από τις σχολικές επιτροπές και τους εποπτεύοντες αυτές δήμους.

Όσες δε συμβάσεις συνήφθησαν με το πραταθέν από τον ΟΣΚ περιεχόμενο μεταξύ αυτού και των σχολικών επιτροπών είναι αρχήθεν αυτοδικαίως άκυρες και δεν παράγουν έννομες συνέπειες (ΑΚ 174, 180).

4. Τυχόν κατάρτιση συμβάσεων έργου μεταξύ των σχολικών επιτροπών και καθαριστών/ριών ή συνεργείων καθαρισμού, σύμφωνα με τις μη νόμιμες υποδείξεις του ΟΣΚ, ενέχει τον προφανή κίνδυνο ανάληψης από τις σχολικές επιτροπές όλων των υποχρεώσεων από αυτές, καθώς και να βρεθούν οι σχολικές επιτροπές εναγόμενες ενώπιον των πολιτικών δικαστηρίων, με αίτημα την αναγνώριση των συμβάσεων ως εξαρτημένης εργασίας και την διεκδίκηση αξιώσεων από την εργατική και κοινωνικοασφαλιστική νομοθεσία.

Αθήνα, 26.5.2009

Ο Νομικός Σύμβουλος της ΚΕΔΚΕ