

ΕΤΗΣΙΟ ΤΑΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.
Θεσσαλονίκη 26 - 28 Νοεμβρίου, 2008

Θεσμικά των Ο.Τ.Α.

Εισήγηση με θέμα:



ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΘΕΣΜΩΝ

ΕΙΣΗΓΗΣΗ ΤΟΥ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΗΣ Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.

ΕΙΣΗΓΗΣΗ

«Κριτήρια για τον προσδιορισμό των αρμοδιοτήτων. Αρμοδιότητες Πρωτοβάθμιων ΟΤΑ»

Εισηγητές: **Γεώργιος Μαστοράκος**, Δ.Σ. Νέου Ηρακλείου, μέλος Δ.Σ. ΚΕΔΚΕ,
Πρόεδρος της Επιτροπής Θεσμών ΚΕΔΚΕ

Λάζαρος Κυρίζογλου, Δήμαρχος Αμπελοκήπων, μέλος Δ.Σ. ΚΕΔΚΕ,
Αντιπρόεδρος της Επιτροπής Θεσμών ΚΕΔΚΕ

Στην μελέτη του Ινστιτούτου Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ι.Τ.Α.) για τις αρμοδιότητες της Πρωτοβάθμιας Αυτοδιοίκησης αποτυπώνονται τα βασικά κριτήρια κατανομής αρμοδιοτήτων. Ορίζονται δύο βασικές κατηγορίες κριτηρίων:

Α) Νομικά κριτήρια

Αυτά καθορίζονται από το Σύνταγμα και το αυτοδιοικητικό κεκτημένο όπως αυτό διαμορφώνεται από το ΔΚΚ, τη νομολογία, αλλά και από τις διάσπαρτες κανονιστικές διατάξεις.

Φυσικά κεντρική θέση έχει εδώ η ερμηνεία της έννοιας 'τοπική υπόθεση'.

Βασική ερμηνευτική αδυναμία του κριτηρίου αυτού είναι ότι δεν διευκολύνει ιδιαίτερα την ανακατανομή αρμοδιοτήτων, ιδιαίτερα των συντρεχουσών, οριζόντια μεταξύ ομοειδών αυτοδιοικητικών οργανισμών ή κάθετα μεταξύ κεντρικής διοίκησης, περιφερειών και δήμων. Για το λόγο αυτό συνήθως τα νομικά κριτήρια συμπληρώνονται από λειτουργικής φύσης κριτήρια. Η ιδιαιτερότητα των κριτηρίων αυτών είναι ότι δεν επικεντρώνονται στις αρμοδιότητες ως σύνολο ενεργειών (διαμόρφωση, υλοποίηση, παρακολούθηση, έλεγχος πολιτικών) που ασκεί αποκλειστικά ένα όργανο αλλά κυρίως στην κατανομή και εξειδίκευση του έργου που ασκείται αφορά κάθε από διάφορες διοικητικές μονάδες στο πλαίσιο συντρέχουσας αρμοδιότητας. Κλασικό παράδειγμα είναι οι αρμοδιότητες που έχουν να κάνουν με τη χωροταξία ή το περιβάλλον που συχνά διαμορφώνονται μέσα από πολυεπίπεδη συνεργασία ΟΤΑ διάφορων βαθμών, εξειδικευμένων διοικητικών μονάδων σε κεντρικό επίπεδο και της κεντρικής διοίκησης, υλοποιούνται κυρίως από την αυτοδιοίκηση και παρακολουθούνται και ελέγχονται από την κεντρική διοίκηση.

Β) Λειτουργικά κριτήρια

Κεντρική θέση εδώ έχει η αρχή της επικουρικότητας.

Η γνωστή αυτή αρχή εξειδικεύεται συνήθως από μια σειρά άλλων λειτουργικής φύσης κριτηρίων που αφορούν ιδιαίτερα το σκέλος της αποτελεσματικότητας και όχι τόσο της εγγύτητας.

Εν συντομία αυτά είναι:

- 1) Η αρχή της **ολοκλήρωσης των διοικητικών ενεργειών** και η αποφυγή του κατα-

κερματισμού τους που επιφέρουν συχνά αρνητικές επιπτώσεις όπως η ένταση των περιφερειακών κοινωνικών και οικονομικών ανισοτήτων καθώς και αυτών που σχετίζονται με την ποιότητα της ζωής. Η αρχή αυτή σχετίζεται και με αντίστοιχες διοικητικές μεταβολές στο εσωτερικό των ΟΤΑ. Βασικότερη είναι η κατανομή των αρμοδιοτήτων όχι μεταξύ κλάδων (πχ. Πολεοδομία) οι οποίοι συχνά στεγανοποιούνται λόγω της ιδιαίτερη τεχνογνωσίας τους, αλλά βάση λειτουργιών (πχ. Γραφείο στρατηγικού σχεδιασμού, implementation task forces κλπ).

- 2) Η αρχή της **συγκέντρωσης** του διοικητικού έργου. Η αρχής της συγκέντρωσης αφορά κυρίως στις αρμοδιότητες και λειτουργίες που σχετίζονται με την άμεση εξυπηρέτηση του πολίτη, πχ. κοινωνικές παροχές, εγκρίσεις, αδειοδοτήσεις. Βάση της αρχής αυτής όλες οι συναφείς με την εξυπηρέτηση του πολίτη θα πρέπει να συγκεντρώνονται στο εγγύτερο δυνατό επίπεδο άσχετα με το ποιος αποφασίζει την παροχή τους. Στις περιπτώσεις αυτές οι ΟΤΑ λειτουργούν και ως καθ' ύλην αποκεντρωμένες μονάδες της κεντρικής διοίκησης ή/και άλλων υπερκείμενων διοικήσεων.

Είναι προφανές ότι τα λειτουργικά κριτήρια απαιτούν εξειδίκευση κατά περίπτωση, ιδιαίτερα στις εξής περιοχές πολιτικών:

Χωροταξικός σχεδιασμός (Τοπικά προγράμματα)
Πολεοδομία
Προστασία του Περιβάλλοντος
Πολιτική προστασία, Πυροσβεστική Υπηρεσία και πρόληψη
Δημόσιες τοπικές μεταφορές- Αστικές συγκοινωνίες
Χρήσεις Γης, Διαχείριση του Κτηματολογίου μετά την ολοκλήρωση του
Εκπαίδευση προσχολική και πρωτοβάθμια, Επαγγελματική κατάρτιση
Δημόσια υγιεινή και υγεία, Τοπικά κέντρα υγείας, Τοπικοί υγειονομικοί κανονισμοί
Κοινωνική προαγωγή και επανένταξη
Προστασία καταναλωτή

Για το λόγο αυτό η ομάδα προτείνει να ακολουθηθεί η παρακάτω μεθοδολογία:

1. Πρέπει να προσδιοριστούν οι κατηγορίες πολιτικών, που περιλαμβάνουν ομοειδείς αρμοδιότητες (π.χ. δημόσια έργα, κοινωνική πολιτική, περιβάλλον).
2. Ο προσδιορισμός των αρμοδιοτήτων πρέπει να γίνει ταυτόχρονα για κάθε κατηγορία πολιτικών (π.χ. περιβάλλον, κοινωνική πρόνοια, πολιτισμός κλπ) σε όλα τα επίπεδα της Διοίκησης:
 - α) Κεντρική Δημόσια Διοίκηση (Υπουργεία, Δ.Ε.Κ.Ο.)
 - β) Περιφερειακή Κρατική Διοίκηση
 - γ) Δευτεροβάθμια-Περιφερειακή-Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση
 - δ) Τοπική Αυτοδιοίκηση

Βασική επιδίωξη είναι λοιπόν να προσδιορισθεί, για κάθε κατηγορία πολιτικών, το είδος των αρμοδιοτήτων που αναλαμβάνει κάθε κρατικός φορέας (τη διαμόρφωση του κανονιστικού πλαισίου και των στόχων κάθε πολιτικής, χρηματοδότηση, υλοποίηση, παρακολούθηση και έλεγχος) ώστε να εντοπισθεί, εξ' αντιδιαστολής, το εύρος των αρμοδιοτήτων που θα μπορούσαν να ασκηθούν από τους ΟΤΑ α' βαθμού.

3. Περιγραφή και κατάταξη για τα ανωτέρω, των ελάχιστων αρμοδιοτήτων που απαιτείται να ασκούν οι ΟΤΑ α' βαθμού και των επιπλέον (maximum), και να προσδιορισθεί η

διαδικασία με την οποία ένας Δήμος θα μπορεί να ασκεί αρμοδιότητες πάνω από το minimum και μέχρι το maximum (όπως όροι προϋποθέσεις, διοικητικές πράξεις κλπ.).

ΕΛΑΧΙΣΤΕΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ ΟΤΑ Α΄ΒΑΘΜΟΥ

Σε κάθε περίπτωση οι βασικές αρμοδιότητες (minimum) που θα πρέπει να ασκούνται απ' όλους τους ΟΤΑ α΄ βαθμού υποχρεωτικά θα σχετίζονται με τις εξής περιοχές πολιτικής:

Ι. Οι Δημοτικές αρχές διευθύνουν και ρυθμίζουν όλες τις τοπικές υποθέσεις, σύμφωνα με τις αρχές της επικουρικότητας και της εγγύτητας, με στόχο την προστασία, την ανάπτυξη και την συνεχή βελτίωση των συμφερόντων και της ποιότητας ζωής της τοπικής κοινωνίας.

α) Στον τομέα της ανάπτυξης

1. Ο εξηλεκτρισμός, η επέκταση ηλεκτρικών δικτύων και γενικότερα δικτύων ενέργειας, εντός των διοικητικών τους ορίων, για κοινωφελείς σκοπούς, καθώς και για την τόνωση της ανάπτυξης της τοπικής οικονομίας.

2. Ο σχεδιασμός, η κατασκευή, συντήρηση και διαχείριση υποδομών για τη στήριξη της τοπικής οικονομίας, όπως έργων οδοποιίας, συστημάτων άρδευσης, αντιπλημμυρικών και εγγειοβελτιωτικών έργων.

β) Στον τομέα του Περιβάλλοντος

1. Η καθαριότητα όλων των κοινοχρήστων χώρων της εδαφικής τους περιφέρειας; η αποκομιδή και διαχείριση των αποβλήτων καθώς και η κατασκευή, συντήρηση και διαχείριση συστημάτων αποχέτευσης και βιολογικού καθαρισμού και η λήψη προληπτικών μέτρων για την προστασία των κοινοχρήστων χώρων και ιδιαίτερα των χώρων διάθεσης απορριμμάτων από εκδήλωση πυρκαγιάς.

2. Η συμμετοχή τους σε θέματα πολεοδομίας, χωροταξίας και χρήσεων γης, όπως αυτή προβλέπεται από την κείμενη νομοθεσία

3. Ο καθορισμός των χώρων για τη δημιουργία κοιμητηρίων και η παροχή γνώμης για τον καθορισμό χώρων αποτέφρωσης νεκρών.

γ) Ποιότητας Ζωής και Εύρυθμης Λειτουργίας των Πόλεων και των Οικισμών, ιδίως:

1. Η εξασφάλιση και διαρκής βελτίωση των τεχνικών και κοινωνικών υποδομών στις πόλεις και τα χωριά όπως : η κατασκευή, συντήρηση και διαχείριση συστημάτων ύδρευσης, αφαλάτωσης, τηλεθέρμανσης, έργων ηλεκτροφωτισμού των κοινοχρήστων χώρων, δημιουργία χώρων πρασίνου, χώρων αναψυχής, πλατειών και λοιπών υπαίθριων κοινοχρήστων χώρων

2. Ο καθορισμός, η κατασκευή, συντήρηση και εκμετάλλευση υπόγειων και υπέργειων χώρων στάθμευσης καθώς και ο έλεγχος της στάθμευσης των αυτοκινήτων, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία

3. Η ρύθμιση της κυκλοφορίας, ο καθορισμός πεζοδρόμων, μονοδρομήσεων και κατευθύνσεων της κυκλοφορίας καθώς και η λήψη μέτρων για την αποφυγή δυσμενών επιδράσεων στην ασφάλεια της κυκλοφορίας, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία.
4. Ο καθορισμός των χώρων και η λειτουργία των λαϊκών αγορών, των εμποροπανηγύρεων και των παζαριών, για την άσκηση των υπαίθριων εμπορικών δραστηριοτήτων, που διενεργούνται στην περιφέρειά τους, καθώς και των χώρων για την προσωρινή διαμονή μετακινούμενων πληθυσμιακών ομάδων.
5. Ο καθορισμός χώρων για την τοποθέτηση πλασιών προβολής υπαίθριας διαφήμισης, καθώς και ο προσδιορισμός ειδικότερων προδιαγραφών κατασκευής και προϋποθέσεων τοποθέτησης διαφημιστικών
6. Ο προσδιορισμός ειδικότερων όρων και προϋποθέσεων της ίδρυσης και εγκατάστασης καταστημάτων, επιχειρήσεων και ψυχαγωγικών δραστηριοτήτων της δικαιοδοσίας τους που επηρεάζουν το φυσικό, πολιτιστικό και αρχιτεκτονικό περιβάλλον, καθώς και την αισθητική, φυσιογνωμία και τις εν γένει λειτουργίες της πόλης.
7. Ο προσδιορισμός των όρων και των ωρών λειτουργίας μουσικής σε καταστήματα, τα οποία λειτουργούν στην πόλη, στο πλαίσιο των υγειονομικών και κανονιστικών διατάξεων της διοίκησης.
8. Η μέριμνα και η λήψη μέτρων για την προστασία της ζωής και της περιουσίας των κατοίκων, όπως ο έλεγχος σήμανσης των εργασιών που εκτελούνται στις οδούς και της τήρησης των υποχρεώσεων αυτών που εκτελούν έργα και εναποθέτουν υλικά και εργαλεία στις οδούς του δημοτικού ή κοινοτικού δικτύου, η λήψη μέτρων και ο έλεγχος για την προστασία από επικίνδυνες οικοδομές, από έλλειψη μέτρων ασφαλείας και υγιεινής σε εργασίες που εκτελούνται και γενικότερα από δραστηριότητες που εγκυμονούν κινδύνους για τη ζωή και την περιουσία των κατοίκων.
9. Η μέριμνα και η λήψη μέτρων για την απρόσκοπτη πρόσβαση στους κοινόχρηστους χώρους.
10. Η ονομασία των οδών, πλατειών και πινακίδων πληροφορίας

ε) Κοινωνικής Προστασίας και Αλληλεγγύης, ιδίως:

1. Η εφαρμογή πολιτικών ή η συμμετοχή σε δράσεις που αποσκοπούν στην υποστήριξη και κοινωνική φροντίδα της βρεφικής και παιδικής ηλικίας και της τρίτης ηλικίας, με την ίδρυση και λειτουργία νομικών προσώπων και ιδρυμάτων όπως παιδικών και βρεφονηπιακών σταθμών, βρεφοκομείων, ορφανοτροφείων, κέντρων ανοικτής περίθαλψης και ημερήσιας φροντίδας, ψυχαγωγίας και αναψυχής ηλικιωμένων, γηροκομείων κλπ και τη μελέτη και εφαρμογή σχετικών κοινωνικών προγραμμάτων.
2. Το πρόγραμμα Βοήθεια στο σπίτι.

στ) Παιδείας, πολιτισμού και αθλητισμού, ιδίως:

1. Η κατασκευή, διαχείριση και βελτίωση των υλικοτεχνικών υποδομών του εθνικού συστήματος της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας Παιδείας και ιδιαίτερα η συντήρηση, η καθαριότητα και η φύλαξη των σχολικών.
2. Η επισκευή, συντήρηση και αξιοποίηση παραδοσιακών και ιστορικών σχολικών κτι-

ρίων και κτιρίων που παραχωρούνται από δημόσιους ή ιδιωτικούς φορείς.

3. Η διοργάνωση συναυλιών, θεατρικών παραστάσεων και άλλων πολιτιστικών εκδηλώσεων ή η συμμετοχή τους σε αυτά

4. Η κατασκευή, συντήρηση και διαχείριση αθλητικών εγκαταστάσεων, όπως δημοτικών και κοινοτικών γυμναστηρίων, αθλητικών κέντρων και δημοτικών και κοινοτικών χώρων άθλησης.

ζ) Πολιτικής Προστασίας ιδίως:

1. Ο συντονισμός και η επίβλεψη του έργου της πολιτικής προστασίας για την πρόληψη, ετοιμότητα, αντιμετώπιση, και αποκατάσταση των καταστροφών που συμβαίνουν στα διοικητικά τους όρια.

2. Η διατύπωση εισήγησης για τον σχεδιασμό πολιτικής προστασίας της περιοχής τους, στο πλαίσιο της ετήσιας εθνικού σχεδιασμού και η εφαρμογή των προγραμμάτων, μέτρων και δράσεων που αφορούν την περιοχή τους στο πλαίσιο του εθνικού και περιφερειακού σχεδιασμού.

3. Η διάθεση και ο συντονισμός δράσης του απαραίτητου δυναμικού και μέσων για την πρόληψη, ετοιμότητα, αντιμετώπιση και αποκατάσταση των καταστροφών της περιφέρειάς τους.

II. Οι Δήμοι και οι Κοινότητες αναλαμβάνουν τη διοίκηση κρατικών αρμοδιοτήτων σε τοπικό επίπεδο, που τους έχουν ανατεθεί από την πολιτεία για την καλύτερη εξυπηρέτηση των πολιτών και του δημοσίου συμφέροντος, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία.

Ειδικότερα:

1. Η τήρηση του δημοτολογίου και του μητρώου αρρένων, η έκδοση των σχετικών πιστοποιητικών που απορρέουν από αυτό καθώς και η τήρηση των υποχρεώσεων που απορρέουν από την κείμενη νομοθεσία για τη δημιουργία και τήρηση του Εθνικού Δημοτολογίου.

2. Η τήρηση των ληξιαρχικών βιβλίων, στα οποία καταχωρούνται τα ληξιαρχικά γεγονότα που συμβαίνουν στην περιφέρειά τους και η έκδοση αποσπασμάτων των ληξιαρχικών πράξεων.

3. Η τήρηση αρχείων επισήμων εγγράφων και η έκδοση αντιγράφων.

4. Η περιοδική ενημέρωση των δημοσίων υπηρεσιών για τις μεταβολές προσωπικής κατάστασης, που προκύπτουν από τα τηρούμενα στοιχεία.

5. Η τήρηση των υποχρεώσεων που προκύπτουν από την ισχύουσα εκλογική νομοθεσία.

6. Η τήρηση των υποχρεώσεων που προκύπτουν από την ισχύουσα νομοθεσία περί ιθαγένειας και αλλοδαπών και μετανάστευσης.

7. Η χορήγηση άδειας πολιτικού γάμου και η τέλεση των γάμων αυτών.

8. Η δημιουργία, συντήρηση και λειτουργία κοιμητηρίων και η χορήγηση άδειας ταφής.

9. Η χορήγηση βεβαίωσης μονίμου κατοικίας.

10. Ο έλεγχος της τήρησης των διατάξεων που αφορούν τους χώρους προσωρινής

εγκατάστασης μετακινούμενων πληθυσμιακών ομάδων.

11.Ο έλεγχος της τήρησης των διατάξεων που αφορούν τα ζώα συντροφιάς. 12.Ο έλεγχος τήρησης των διατάξεων που αφορούν τον Οικοδομικό Κανονισμό και τις οικοδομές που χαρακτηρίζονται επικίνδυνες.

13.Η χορήγηση , ανάκληση και αφαίρεση των αδειών ίδρυσης ,λειτουργίας και εγκατάστασης όλων των καταστημάτων και επιχειρήσεων, οι όροι λειτουργίας και εγκατάστασης των οποίων, καθορίζονται από την κείμενη νομοθεσία και υγειονομικούς κανονισμούς και υγειονομικές διατάξεις και ο έλεγχος της τήρησης των σχετικών διατάξεων.

14. Η τήρηση των διατάξεων που αφορούν το ωράριο λειτουργίας των καταστημάτων

15.Η χορήγηση, ανάκληση και αφαίρεση αδειών εγκατάστασης και λειτουργίας κινηματογράφων, θεάτρων και παρεμφερών επιχειρήσεων και η διενέργεια των προβλεπόμενων επιθεωρήσεων.

16.Η χορήγηση, ανάκληση και αφαίρεση αδειών ίδρυσης και λειτουργίας παιδότοπων και διάφορων ψυχαγωγικών δραστηριοτήτων, όπως λούνα πάρκ, τσίρκο, πίστες αυτοκινητιδίων, μουσικών συναυλιών και άλλων καλλιτεχνικών εκδηλώσεων, που προβλέπονται από την κείμενη Νομοθεσία, καθώς και ο έλεγχος τήρησης των σχετικών διατάξεων της.

17. Η χορήγηση, ανάκληση και αφαίρεση αδειών τεχνικών ψυχαγωγικών παιγνίων και παροχής υπηρεσιών διαδικτύου καθώς και ο έλεγχος τήρησης των σχετικών διατάξεων.

18. Η χορήγηση και ανάκληση άδειας λειτουργίας μουσικών οργάνων καθώς και ο έλεγχος τήρησης των σχετικών διατάξεων.

19.Η χορήγηση και ανάκληση αδειών για την άσκηση υπαίθριου στάσιμου εμπορίου καθώς και η χορήγηση αδειών εμποροπανηγύρεων και παζαριών και ο έλεγχος της τήρησης των διατάξεων που αφορούν το υπαίθριο εμπόριο και τις λαϊκές αγορές.

20.Η χορήγηση άδειας κυκλοφορίας ζώηλατου οχήματος στην περιφέρειά τους.

21. Η αφαίρεση της άδειας από τις οικοδομές για μη εξόφληση ασφαλιστικών εισφορών στο ΙΚΑ.

22.Η χορήγηση και ανάκληση άδειας εγκατάστασης και χρήσης του οικήματος για την άσκηση δραστηριότητας από εκδιδόμενα πρόσωπα καθώς και ο έλεγχος τήρησης των σχετικών διατάξεων.

23.Ο έλεγχος τήρησης της Τουριστικής Νομοθεσίας από τις επιχειρήσεις τουριστικού ενδιαφέροντος κατά τις ειδικότερες προβλέψεις του νόμου.

24.Η χορήγηση αδειών διενέργειας διαφήμισης, τοποθέτησης πλαισίων υπαίθριας διαφήμισης, τοποθέτησης επιγραφών προσδιορισμού επαγγελματικής δραστηριότητας σε φυσικά και νομικά πρόσωπα καθώς και η παραχώρηση χώρων για την προβολή δραστηριοτήτων σε νομικά πρόσωπα , που επιδιώκουν κοινωφελείς σκοπούς, όπως επίσης ο έλεγχος εφαρμογής των διατάξεων περί υπαίθριας διαφήμισης των προδιαγραφών των διαφημιστικών πλαισίων και επιγραφών, η αφαίρεση των παράνομων υπαίθριων διαφημίσεων και επιγραφών, και η επιβολή των προβλεπόμενων προστίμων, με τις προϋποθέσεις και τους όρους που προβλέπονται από την κείμενη νομοθεσία.

25. Η έκδοση άδειας λειτουργίας καταστημάτων εκμίσθωσης μοτοποδηλάτων.

26. Η αρμοδιότητα της Δημοτικής Αστυνομίας όπως προσδιορίζεται από την κείμενη νομοθεσία.

П А Р А Р Т Н М А

ΜΕΛΕΤΗ ΓΙΑ ΤΙΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ ΤΗΣ ΠΡΩΤΟΒΑΘΜΙΑΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Η μελέτη του ΙΤΑ συντάχθηκε με την εποπτεία του Προέδρου και Αντιπροέδρου της Επιτροπής Θεσμών της ΚΕΔΚΕ κ.κ. Γεώργιου Μαστοράκου και Λάζαρου Κυρίζογλου.

Επιστημονική ομάδα υποστήριξης:

Γεώργιος Σωτηρέλης, Χρήστος Παλαιολόγος, Γιώτα Γαζή, Δήμητρα Κουτσούρη, Χαράλαμπος Κουταλάκης, Μαρία Πετράκη, Παναγιώτης Σκοτινιώτης, Ιωάννης Τάκης, Λάμπρος Πάσχος.

Αθήνα, Οκτώβριος 2008

Η μελέτη αυτή αποτελεί βασική πρόταση του Ινστιτούτου Τοπικής Αυτοδιοίκησης και αφορά στα νομικά και λειτουργικά κριτήρια εξορθολογισμού και ανακατανομής αρμοδιοτήτων των πρωτοβάθμιων Ο.Τ.Α.

Αντικείμενο της μελέτης είναι ο εντοπισμός των αρμοδιοτήτων που επιβάλλεται ή θα ήταν σκόπιμο να μεταφερθούν στην πρωτοβάθμια αυτοδιοίκηση, καθώς και η ανακατανομή αρμοδιοτήτων αφ' ενός μεταξύ της αυτοδιοίκησης και της αποκεντρωμένης διοίκησης και αφ' ετέρου μεταξύ των ΟΤΑ πρώτου και δεύτερου βαθμού. Στο πλαίσιο αυτό η μελέτη ανιχνεύει τα κριτήρια βάσει των οποίων πρέπει να γίνει η μεταφορά αρμοδιοτήτων στους πρωτοβάθμιους ΟΤΑ που θα προκύψουν. Με βάση δε τα κριτήρια αυτά και με δεδομένη μια ελάχιστη βάση κοινών υποχρεωτικών αρμοδιοτήτων για όλους τους δήμους - ασχέτως ιδιαιτεροτήτων, μεγέθους και χωρικής κατηγορίας - επιχειρείται ο προσδιορισμός των επιπλέον αρμοδιοτήτων που πρέπει ή μπορεί εν δυνάμει να μεταφερθούν σε αυτούς.

Η μελέτη αυτή επικεντρώνεται στις δύο πρώτες ενότητες στην εξειδίκευση των βασικών κριτηρίων εξορθολογισμού και ανακατανομής αρμοδιοτήτων, όπως αυτά έχουν αποτυπωθεί στην διεθνή και εγχώρια βιβλιογραφία και στη διοικητική πρακτική. Βάσει των κριτηρίων αυτών διατυπώνονται συγκεκριμένες προτάσεις εξορθολογισμού των ισχυουσών αρμοδιοτήτων της πρωτοβάθμιας αυτοδιοίκησης, με στόχο σε πρώτο μεν επίπεδο τον περιορισμό των επικαλύψεων και την απλοποίηση του ρυθμιστικού πλαισίου άσκησής τους σε δεύτερο δε επίπεδο την προετοιμασία μιας ευρύτερης ανακατανομής αρμοδιοτήτων.

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

	Σελ.
Μεθοδολογία	13
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1	
ΚΡΙΤΗΡΙΑ ΕΞΟΡΘΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΑΝΑΚΑΤΑΝΟΜΗΣ	
ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ ΤΩΝ ΠΡΩΤΟΒΑΘΜΙΩΝ ΟΤΑ	
A. Νομικά Κριτήρια	14
B. Λειτουργικά Κριτήρια	14
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2	
ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ ΕΞΟΡΘΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΤΩΝ ΙΣΧΥΟΥΣΩΝ	
ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ ΤΩΝ ΠΡΩΤΟΒΑΘΜΙΩΝ ΟΤΑ	
A. Φυσικοί πόροι, ενέργεια, βιομηχανία	16
<i>α. δίκτυα φυσικού αερίου</i>	16
<i>β. αποθήκευση και διακίνηση υγρών καυσίμων</i>	16
<i>γ. βιομηχανικά κέντρα, ειδικές ζώνες στο πλαίσιο του πολεοδομικού,</i>	
<i>χωροταξικού σχεδιασμού</i>	16
<i>δ. ιαματικές πηγές.</i>	16
B. Ποιότητα ζωής και εύρυθμης λειτουργίας των πόλεων και των οικισμών	16
<i>α. καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος</i>	16
<i>β. αδέσποτα ζώα</i>	17
<i>γ. λαϊκές αγορές – εμποροπανηγύρεις</i>	17
<i>δ. Πλανόδιο - Υπαίθριο - Λιανικό Εμπόριο – περίπτερα</i>	17
Γ. Παιδείας , πολιτισμού και αθλητισμού	17
Δ. Πολιτικής Προστασίας	18

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3

ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ ΠΟΥ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΑΣΚΟΥΝΤΑΙ ΥΠΟΧΡΕΩΤΙΚΑ ΑΠΟ ΟΛΟΥΣ ΤΟΥΣ ΔΗΜΟΥΣ ΤΗΣ ΧΩΡΑΣ

A. Τοπικές υποθέσεις	19
α. Στον τομέα της ανάπτυξης	19
β. Στον τομέα του περιβάλλοντος	20
γ. Στον τομέα της ποιότητας ζωής και εύρυθμης λειτουργίας των πόλεων και των οικισμών	20
δ. Στον τομέα της συγκοινωνίας	21
ε. Στον τομέα της απασχόλησης	21
στ. Στον τομέα της υγείας, κοινωνικής προστασίας και αλληλεγγύης	21
ζ. Στον τομέα της παιδείας, πολιτισμού και αθλητισμού	21
η. Στον τομέα της πολιτικής προστασίας	22
B. Κρατικές αρμοδιότητες	22
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι	25
Ενδεικτική Βιβλιογραφία	40

Μεθοδολογία

Προτείνεται η ακόλουθη μεθοδολογική προσέγγιση:

1. Προσδιορισμός των τομεακών πολιτικών, που περιλαμβάνουν ομοειδείς αρμοδιότητες (π.χ. δημόσια έργα, κοινωνική πολιτική, περιβάλλον).
2. Προσδιορισμός των κρίσιμων εκείνων πολιτικών (π.χ. περιβάλλον, κοινωνική πρόνοια, πολιτισμός) για τις οποίες απαιτείται η συνολική ανακατανομή των αρμοδιοτήτων μεταξύ όλων των επιπέδων της διοίκησης (κεντρικής διοίκησης, περιφερειακής διοίκησης και αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού). Βασική επιδίωξη του σταδίου αυτού είναι να προσδιορισθεί, για κάθε κατηγορία πολιτικών, το είδος των αρμοδιοτήτων που αναλαμβάνει κάθε κρατικός φορέας (διαμόρφωση του κανονιστικού πλαισίου και των στόχων πολιτικής, χρηματοδότηση, υλοποίηση, παρακολούθηση, αξιολόγηση και έλεγχος) ώστε να εντοπισθεί, εξ' αντιδιαστολής, το εύρος των αρμοδιοτήτων που θα μπορούσαν να ασκηθούν από τους ΟΤΑ πρώτου βαθμού.
3. Περιγραφή και κατάταξη για τα ανωτέρω, αφ' ενός της ελάχιστης (minimum) βάσης αρμοδιοτήτων που απαιτείται να ασκούν όλοι οι ΟΤΑ πρώτου βαθμού -ανεξαρτήτως χωρικού και πληθυσμιακού μεγέθους και κατηγορίας- και αφ' ετέρου των κύκλων αρμοδιοτήτων τις οποίες θα μπορούσαν να ασκούν κάποιοι ΟΤΑ ανάλογα με τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά και τις οικονομικές και διοικητικές δυνατότητές τους. Στο πλαίσιο αυτό θα επιχειρηθεί ο προσδιορισμός των όρων και προϋποθέσεων αλλά και της συγκεκριμένης διαδικασίας βάσει των οποίων ένας Δήμος θα μπορεί να αναλαμβάνει την άσκηση επιπλέον των ελαχίστων υποχρεωτικών αρμοδιοτήτων.

1. ΚΡΙΤΗΡΙΑ ΕΞΟΡΘΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΑΝΑΚΑΤΑΝΟΜΗΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ ΤΩΝ ΠΡΩΤΟ-ΒΑΘΜΙΩΝ ΟΤΑ

Μετά τη μεταπολίτευση η σταδιακή διεύρυνση των αρμοδιοτήτων των ΟΤΑ α' βαθμού καθώς και η διαμόρφωση ενός νέου διοικητικού τοπίου στην περιφέρεια (περιφερειακή διοίκηση και καθιέρωση δεύτερου βαθμού αυτοδιοίκησης), οδήγησαν στη σταδιακή ανάδειξη ενός πολυεπίπεδου συστήματος άσκησης δημόσιων πολιτικών που προηγουμένως ανήκαν στην αποκλειστική αρμοδιότητα της κεντρικής διοίκησης. Παρά τις σημαντικές μεταρρυθμίσεις, το ζήτημα της κατανομής των αρμοδιοτήτων μεταξύ της κεντρικής και της αποκεντρωμένης διοίκησης, αφ' ενός, και των δύο επιπέδων αυτοδιοίκησης, αφ' ετέρου, δεν αποτέλεσε αντικείμενο μιας ολοκληρωμένης προσέγγισης των δομών και διαδικασιών αποτελεσματικής επίλυσης των δημοσίων προβλημάτων. Αντιμετωπίσθηκε αποσπασματικά, με αποτέλεσμα να ανακύψουν έντονες επικαλύψεις και συγκρούσεις αρμοδιοτήτων μεταξύ των παραπάνω επιπέδων, που συχνά οδηγούν σε προφανείς ελλείψεις και αδυναμίες ως προς τη διαμόρφωση και υλοποίηση δημόσιων πολιτικών. Ο πρόσφατος ΔΚΚ επιχειρεί για πρώτη φορά μια συστηματική καταγραφή των αρμοδιοτήτων της πρωτοβάθμιας αυτοδιοίκησης. Ενόψει όμως της εξαγγελθείσας διοικητικής μεταρρύθμισης απαιτείται μια ευρεία ανακατανομή αρμοδιοτήτων μεταξύ όλων των επιπέδων διοίκησης και αυτοδιοίκησης, που θα έχει αναμφισβήτητη επιπτώσεις στην οριοθέτηση των αρμοδιοτήτων των ΟΤΑ α' (και β') βαθμού. Η αναμενόμενη διεύρυνση των γεωγραφικών και πληθυσμιακών ορίων αναφοράς των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ και η αναδιάταξη των υπερκείμενων επιπέδων διοίκησης και αυτοδιοίκησης απαιτούν τη συνολική προσέγγιση της κατανομής των αρμοδιοτήτων μεταξύ των επιπέδων που θα προκύψουν με στόχο την εξασφάλιση της ενότητας και ολοκλήρωσης στην άσκηση των κρατικών λειτουργιών.

Η ενότητα αυτή αποσκοπεί στην εξειδίκευση των βασικών κριτηρίων κατανομής αρμοδιοτήτων στους πρωτοβάθμιους ΟΤΑ, όπως αυτά έχουν αποτυπωθεί στην διεθνή και εγχώρια βιβλιογραφία και στη διοικητική πρακτική. Θα διερευνηθούν δύο βασικές κατηγορίες κριτηρίων: Α) τα **νομικά κριτήρια**, που στηρίζονται στις διατάξεις που καθορίζουν τη νομικοπολιτική φύση των ΟΤΑ και Β) τα **λειτουργικά κριτήρια**, που αφορούν την ανάληψη συγκεκριμένων ενεργειών από τους ΟΤΑ στο πλαίσιο της διαμόρφωσης, υλοποίησης, παρακολούθησης, αξιολόγησης και ελέγχου των δημόσιων πολιτικών. Συγκεκριμένα:

Α) Νομικά κριτήρια

Αυτά καθορίζονται από το Σύνταγμα και το αυτοδιοικητικό κεκτημένο όπως αυτό διαμορφώνεται από το ΔΚΚ, τη νομολογία, αλλά και από τις διάσπαρτες κανονιστικές διατάξεις. Κεντρική θέση έχει εδώ η ερμηνεία της έννοιας «τοπική υπόθεση». Οι δημοτικές αρχές διευθύνουν και ρυθμίζουν όλες τις τοπικές υποθέσεις, σύμφωνα με τις αρχές της επικουρικότητας και της εγγύτητας, με στόχο την προστασία, την ανάπτυξη και την συνεχή βελτίωση των συμφερόντων και της ποιότητας ζωής της τοπικής κοινωνίας.

Βασική ερμηνευτική αδυναμία του κριτηρίου αυτού είναι ότι δεν διευκολύνει ιδιαίτερα την ανακατανομή αρμοδιοτήτων, ιδιαίτερα των συντρεχουσών, είτε οριζόντια (μεταξύ ομοειδών αυτοδιοικητικών οργανισμών) είτε κάθετα (μεταξύ κεντρικής διοίκησης, περιφερειών και δήμων). Για το λόγο αυτό συνήθως τα νομικά κριτήρια συμπληρώνονται από λειτουργικής φύσης κριτήρια. Η ιδιαιτερότητα των κριτηρίων αυτών έγκειται στο ότι δεν επικεντρώνονται στις αρμοδιότητες ως σύνολο ενεργειών (διαμόρφωση, υλοποίηση, παρακολούθηση, έλεγχος πολιτικών) που ασκεί αποκλειστικά ένα όργανο αλλά κυρίως στην κατανομή και εξειδίκευση του έργου που ασκείται από διάφορες διοικητικές μονάδες στο πλαίσιο συντρεχουσών αρμοδιοτήτων. Κλασσικό παράδειγμα είναι οι αρμοδιότητες που έχουν να κάνουν με τη χωροταξία ή το περιβάλλον. Αυτές συχνά διαμορφώνονται μέσα από πολυεπίπεδη συνεργασία των ΟΤΑ αμφοτέρων των βαθμών και εξειδικευμένων διοικητικών μονάδων (της κεντρικής και της αποκεντρωμένης διοίκησης), υλοποιούνται κυρίως από την αυτοδιοίκηση και παρακολουθούνται και ελέγχονται από την κεντρική διοίκηση.

Β) Λειτουργικά κριτήρια

Κεντρική θέση εδώ έχει η αρχή της επικουρικότητας, διότι από αυτήν απορρέουν συγκεκριμένα λειτουργικής φύσης κριτήρια, που αφορούν προεχόντως το σκέλος της αποτελεσματικότητας και δευτερευόντως της εγγύτητας.

Εν συντομία αυτά είναι:

- 1) Η αρχή της **ολοκλήρωσης των διοικητικών ενεργειών** και η αποφυγή του κατακερματισμού τους, που επιφέρει συχνά αρνητικές επιπτώσεις, όπως η ένταση των περιφερειακών κοινωνικών και οικονομικών ανισοτήτων καθώς και αυτών που σχετίζονται με την ποιότητα της ζωής. Η αρχή αυτή σχετίζεται και με αντίστοιχες διοικητικές μεταβολές στο εσωτερικό των ΟΤΑ. Βασικότερη είναι η κατανομή των αρμοδιοτήτων όχι μεταξύ κλάδων (πχ. Πολεοδομία) οι οποίοι συχνά στεγανοποιούνται λόγω της ιδιαίτερη τεχνογνωσίας τους, αλλά βάση λειτουργιών (πχ. Γραφείο στρατηγικού σχεδιασμού, implementation task forces κλπ).
- 2) Η αρχή της **συγκέντρωσης του διοικητικού έργου**. Η αρχής της συγκέντρωσης αφορά κυρίως στις αρμοδιότητες και λειτουργίες που σχετίζονται με την άμεση εξυπηρέτηση του πολίτη, πχ. κοινωνικές παροχές, εγκρίσεις, αδειοδοτήσεις. Βάσει της αρχής αυτής όλες οι συναφείς με την εξυπηρέτηση του πολίτη λειτουργίες και αρμοδιότητες θα πρέπει να συγκεντρώνονται στο εγγύτερο

δυνατό επίπεδο άσχετα με το ποιος αποφασίζει την παροχή τους. Στις περιπτώσεις αυτές οι ΟΤΑ λειτουργούν και ως καθ' ύλην αποκεντρωμένες μονάδες της κεντρικής διοίκησης ή/άλλων υπερκείμενων διοικήσεων.

- 3) Η αρχή της συγκέντρωσης του διοικητικού έργου συνδέεται άμεσα με την αρχή της **οικονομίας των επιπέδων της διοίκησης**. Όσο λιγότερα τα επίπεδα διοίκησης που εμπλέκονται στη λήψη μιας απόφασης τόσο πιο αποτελεσματική και αποδοτική είναι η επίλυση του προβλήματος, ειδικά σε διοικητικά συστήματα που απουσιάζουν παγιωμένες δομές, πρακτικές και διαδικασίες οριζόντιου και κάθετου συντονισμού και συνεργασίας μεταξύ των επιπέδων της διοίκησης.
- 4) Η αρχή της **καταλληλότητας και της επάρκειας των πόρων**. Υπό το πρίσμα της αρχής αυτής κάθε επίπεδο διοίκησης θα πρέπει να ασκεί όσες αρμοδιότητες μπορεί να επιτελέσει αποτελεσματικά, βάσει των πόρων που διαθέτει.
- 5) Οι αρχές της **αποκλειστικότητας και της πληρότητας**. Βάσει των αρχών αυτών η κατανομή των αρμοδιοτήτων στα διάφορα επίπεδα διοίκησης πρέπει να γίνεται με την μεγαλύτερη δυνατή σαφήνεια ως προς την κατανομή των ρόλων και ενεργειών. Κάθε αρμοδιότητα αποδίδεται σε συγκεκριμένα όργανα, οι ενέργειες των οποίων θα πρέπει να περιγράφονται αναλυτικά ώστε να αποφεύγονται παρερμηνείες και συγχύσεις ως προς την κατανομή των λειτουργιών, ιδίως αυτών που σχετίζονται με τον προγραμματισμό, την υλοποίηση, την παρακολούθηση και τον έλεγχό τους.

Είναι προφανές ότι τα λειτουργικά κριτήρια απαιτούν εξειδίκευση, κατά περίπτωση, ιδιαιτέρως σε ό,τι αφορά τις νέες αρμοδιότητες που θα μεταφερθούν στους δήμους με την επικείμενη μεταρρύθμιση και με την προϋπόθεση ότι θα μεταφερθούν και οι αντίστοιχοι πόροι με μια γενναία αποκέντρωση φόρων. Με βάση τη διεθνή πείρα οι αρμοδιότητες αυτές εντοπίζονται στις εξής δημόσιες πολιτικές:

Χωροταξικός σχεδιασμός (τοπικά προγράμματα)
Πολιοδομία
Προστασία του Περιβάλλοντος
Πολιτική προστασία, Πυροσβεστική Υπηρεσία και πρόληψη
Δημόσιες τοπικές μεταφορές- Αστικές συγκοινωνίες
Χρήσεις Γης, Διαχείριση του Κτηματολογίου μετά την ολοκλήρωσή του
Εκπαίδευση προσχολική και πρωτοβάθμια, Επαγγελματική κατάρτιση
Δημόσια υγιεινή και υγεία, Τοπικά κέντρα υγείας, Τοπικοί υγειονομικοί κανονισμοί
Κοινωνική προαγωγή και επανένταξη
Προστασία καταναλωτή

2. ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ ΕΞΟΡΘΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΤΩΝ ΙΣΧΥΟΥΣΩΝ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ ΤΩΝ ΠΡΩΤΟΒΑΘΜΙΩΝ ΟΤΑ

Από τη μελέτη του ισχύοντος θεσμικού πλαισίου προκύπτει ότι ένας μεγάλος αριθμός αρμοδιοτήτων που σήμερα ασκούνται από τους ΟΤΑ α' βαθμού είναι στην ουσία συναρμοδιότητες είτε με τη νομαρχιακή αυτοδιοίκηση είτε με τις κεντρικές και αποκεντρωμένες δομές της διοίκησης. Έχοντας σαν δεδομένη πλέον την ουσιαστική απουσία αποτελεσματικών δομών, διαδικασιών και πρακτικών οριζόντιου και κάθετου συντονισμού μεταξύ των εμπλεκόμενων φορέων, προτείνουμε τον εξορθολογισμό του συστήματος άσκησης των αρμοδιοτήτων αυτών με στόχο την εξασφάλιση της ολοκλήρωσης, ενότητας και συγκέντρωσης των διοικητικών διαδικασιών ώστε να βελτιωθούν

σημαντικά τόσο η αποτελεσματικότητα, η αποδοτικότητα και η διαφάνειά τους όσο και ο δημοκρατικός έλεγχος και η λογοδοσία κατά την άσκησή τους.

Συγκεκριμένα, τέτοιες συναρμοδιότητες εντοπίζονται στους εξής τομείς πολιτικής (για μια συνοπτική παρουσίαση βλ. ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι)

Α) Φυσικοί πόροι, ενέργεια, βιομηχανία

Οι κυριότερες συναρμοδιότητες εντοπίζονται στους εξής τομείς:

α) Δίκτυα φυσικού αερίου

Οι ΟΤΑ α' βαθμού αναλαμβάνουν τη μελέτη, κατασκευή, συντήρηση και εκμετάλλευσή τους. Ωστόσο οι αρμοδιότητες παρακολούθησης και ελέγχου, όπως αυτές ασκούνται μέσω της αδειοδότησης των απαιτούμενων εγκαταστάσεων, παραμένουν σήμερα στους ΟΤΑ β' βαθμού και ασκούνται στο πλαίσιο των γενικών κατευθύνσεων και της εποπτείας από την κεντρική διοίκηση. Η διατήρηση του διαχωρισμού αυτών των λειτουργιών θεωρείται αναγκαία για την αποτελεσματικότητα των ελεγκτικών μηχανισμών, στο βαθμό που αποφεύγεται η ταύτιση ελεγκτή και ελεγχομένου. Ωστόσο προτείνεται η μεταφορά των αρμοδιοτήτων αδειοδότησης στη νέα αιρετή περιφερειακή αυτοδιοίκηση.

β) Αποθήκευση και διακίνηση υγρών καυσίμων

Οι ΟΤΑ α' βαθμού ασκούν τις αρμοδιότητες της αδειοδότησης και της εποπτείας ως προς τους όρους κατασκευής, συντήρησης και διαχείρισης των χώρων αποθήκευσης και διακίνησης υγρών καυσίμων ενώ οι Νομαρχίες την αρμοδιότητα της αδειοδότησης ως προς την λειτουργία και την επέκτασή τους. Η διατήρηση του διαχωρισμού αυτών των λειτουργιών θεωρείται περιπτή. Η συγκέντρωση τους σε ένα διοικητικό επίπεδο διευκολύνει τόσο την απρόσκοπτη πρόσβαση των ενδιαφερομένων στις σχετικές υπηρεσίες όσο και την απλοποίηση των ρυθμιστικών όρων και διαδικασιών και τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας των ελεγκτικών μηχανισμών ως προς την τήρηση των κανόνων ασφάλειας και υγιεινής. Η συγκέντρωση όλων των παραπάνω αρμοδιοτήτων στους ΟΤΑ α' βαθμού διευκολύνει την αμεσότητα των ελεγκτικών μηχανισμών, λόγω της λειτουργίας τους στο εγγύτερο επίπεδο διοίκησης.

γ) Βιομηχανικά κέντρα, ειδικές ζώνες στο πλαίσιο του πολεοδομικού, χωροταξικού σχεδιασμού.

Η μελέτη, κατασκευή και εκμετάλλευση τους στις ειδικές ζώνες είναι ήδη αρμοδιότητα των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ ενώ η αδειοδότηση και εποπτεία είναι αρμοδιότητες της κεντρικής διοίκησης.

δ) Ιαματικές πηγές.

Προτείνεται η μεταφορά όλων των αρμοδιοτήτων στους Δήμους.

Β) Ποιότητας ζωής και εύρυθμης λειτουργίας των πόλεων και των οικισμών

α) Ως προς τα καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος

Οι Δήμοι έχουν την αρμοδιότητα αδειοδότησης αναφορικά με: i) την ίδρυση και εγκατάσταση καταστημάτων, επιχειρήσεων και ψυχαγωγικών δραστηριοτήτων που επηρεάζουν το φυσικό, πολιτιστικό, αρχιτεκτονικό περιβάλλον, ii) τους όρους και το ωράριο λειτουργίας μουσικής σε καταστήματα στο πλαίσιο των υγειονομικών διατάξεων, iii) τη λήψη μέτρων για την προστασία της δημόσιας υγείας (π.χ. υγειονομικός έλεγχος

δεξαμενών νερού) και iv) τον υγειονομικό έλεγχο καταστημάτων και επιχειρήσεων. Η νομαρχιακή αυτοδιοίκηση έχει την αρμοδιότητα καθορισμού του γενικού πλαισίου ως προς τους όρους και το ωράριο λειτουργίας, αρμοδιότητα που εναρμονίζεται εν μέρει με την ανάγκη ομοιογενούς αντιμετώπισης των ζητημάτων αυτών σε ευρύτερες του ενός Δήμου χωρικές ενότητες, ανάλογα με τις τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά τους (π.χ. τουριστικές περιοχές). Στο μέτρο όμως που απαιτείται η διαφοροποίηση του γενικού αυτού πλαισίου σε τοπικό επίπεδο, θα ήταν καλό να μεταφερθεί η αρμοδιότητα έκδοσης τοπικών υγειονομικών διατάξεων από τις ΝΑ στους Δήμους.

β) Ως προς τα *αδέσποτα ζώα*

Οι Δήμοι έχουν την αρμοδιότητα περισυλλογής και μέριμνας καθώς και δημιουργίας καταφυγίων και ελέγχου της τήρησης των διατάξεων που αφορούν τα ζώα συντροφιάς. Σε περιπτώσεις διαδημοτικής συνεργασίας, η ίδρυση, λειτουργία και βελτίωση των εγκαταστάσεων αδειοδοτείται από την ΝΑ. Η αρμοδιότητα αυτή προτείνεται να μεταφερθεί στους Δήμους.

γ) Ως προς τις *λαϊκές αγορές και εμποροπανηγύρεις*

Οι Δήμοι καθορίζουν το χώρο λειτουργίας τους και αναλαμβάνουν τον καθαρισμό του χώρου αυτού. Οι ΝΑ αναλαμβάνουν τη χορήγηση και ανάκληση αδειών λειτουργίας τους. Ο έλεγχος τήρησης των σχετικών διατάξεων ανατίθεται ωστόσο στους Δήμους. Προτείνεται η μεταφορά όλων των σχετικών αρμοδιοτήτων στους Δήμους, κάτι το οποίο ισχύει άλλωστε και για όλες τις συναφείς δραστηριότητες (π.χ. χορήγηση αδειών εμποροπανηγύρεων και υπαίθριου εμπορίου). Παράλληλα προτείνεται η κατάργηση των Ταμείων των Λαϊκών αγορών και η ίδρυση νέων υπό την εποπτεία των Δήμων με ανταποδοτικό ως προς τις υπηρεσίες καθαριότητας χαρακτήρα.

δ) Ως προς το *Πλανόδιο - Υπαίθριο - Λιανικό Εμπόριο και τα περίπερα*

Οι Δήμοι έχουν την αρμοδιότητα καθορισμού του χώρου λειτουργίας τους. Παράλληλα, με την προφανή αξία που έχουν οι κοινόχρηστοι χώροι για την ποιότητα ζωής, αποτελούν και μια από τις σημαντικότερες πηγές εσόδων των Δήμων, οι οποίοι είναι επιφορτισμένοι με τη διαχείρισή τους. Σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, οι Δήμοι, στην κυριότητα των οποίων βρίσκεται ο κοινόχρηστος χώρος, έχουν το δικαίωμα να παραχωρήσουν σε ιδιώτες δικαιώματα επ' αυτού και να εισπράττουν τέλη. Ωστόσο, η χορήγηση άδειας άσκησης υπαίθριου πλανόδιου εμπορίου είναι αρμοδιότητα της ΝΑ, καθώς επίσης και η χορήγηση άδειας ίδρυσης καταστημάτων λιανικού εμπορίου. Η Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση είναι αυτή που καθορίζει και το ανώτατο όριο αδειών που μπορεί να διατεθεί. Προτείνεται η μεταφορά της αρμοδιότητας αυτής στην Περιφερειακή Αυτοδιοίκηση διότι συνδέεται άμεσα με τον αναπτυξιακό σχεδιασμό της ευρύτερης περιοχής. Ωστόσο, η μεταφορά όλων των σχετικών με την αδειοδότηση αρμοδιοτήτων από τη ΝΑ στους Δήμους θα διευκόλυνε και θα απλούστευε το ισχύον ρυθμιστικό πλαίσιο. Παράλληλα η συγκέντρωση όλων των συναφών αρμοδιοτήτων στην πρωτοβάθμια αυτοδιοίκηση θα βελτίωνε και την αποτελεσματικότητα των ελεγκτικών μηχανισμών.

Γ) Παιδείας, πολιτισμού και αθλητισμού

Στις αρμοδιότητες των Δήμων εντάσσονται ιδίως:

Η κατασκευή, διαχείριση, βελτίωση των υλικοτεχνικών υποδομών του Εθνικού Συστήματος Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Παιδείας και συγκεκριμένα:

- η συντήρηση καθαριότητα και η φύλαξη των σχολικών κτιρίων,
- η ίδρυση και λειτουργία ΚΔΑΠ,
- η ίδρυση βιβλιοθηκών.
- Η επισκευή, συντήρηση και αξιοποίηση παραδοσιακών και ιστορικών σχολικών κτιρίων και κτιρίων που παραχωρούνται από δημόσιους ή ιδιωτικούς φορείς.
- Η διοργάνωση συναυλιών, θεατρικών παραστάσεων και άλλων πολιτιστικών εκδηλώσεων ή η συμμετοχή τους σε αυτά
- Η κατασκευή, συντήρηση και διαχείριση αθλητικών εγκαταστάσεων, όπως δημοτικών και κοινοτικών γυμναστηρίων, αθλητικών κέντρων και δημοτικών και κοινοτικών χώρων άθλησης.
- Η λειτουργία παιδικών σταθμών και νηπιαγωγείων.

Προτείνεται η μεταφορά των αρμοδιοτήτων αδειοδότησης και εποπτείας στην νέα περιφερειακή αυτοδιοίκηση.

Παράλληλα οι ΝΑ έχουν αρμοδιότητες για:

- τη μίσθωση ακινήτων, τη στέγαση, συστέγαση δημοσίων σχολικών μονάδων και, σε περίπτωση συστέγασης, τον καθορισμό της αποκλειστικής χρήσης ορισμένων χώρων του διδακτηρίου από κάθε σχολική μονάδα.
- την απαλλοτρίωση οικοπέδων για τις ανάγκες σχολικής στέγης καθώς και ανέγερση κτιρίων (πλην Απικής ισχύει τώρα).
- τη διάθεση διδακτηρίου για άλλες χρήσεις κοινής ωφέλειας ή για εκδηλώσεις
- τη μεταφορά μαθητών από τον τόπο διαμονής στο σχολείο.
- τη μεταφορά και σίτιση μαθητών των Μουσικών Σχολείων.
- την έγκριση σχολικών δρομολογίων.

Η μεταφορά των αρμοδιοτήτων αυτών στους Δήμους θα διευκόλυνε τον συνολικό κτιριακό σχεδιασμό που διενεργείται σε τοπικό επίπεδο καθώς και την καλύτερη ανταπόκριση της διοίκησης στις τοπικές εκπαιδευτικές ανάγκες. Παράλληλα, με τη μεταβίβαση των σχετικών με την εποπτεία της λειτουργίας των σχολείων της γενικής και επαγγελματικής εκπαίδευσης σε ένα υπερκείμενο επίπεδο, όπως αυτό της περιφερειακής αυτοδιοίκησης, ενισχύεται η εποπτική λειτουργία ως εγγύηση της ποιότητας της εκπαίδευσης.

Δ) Πολιτικής Προστασίας

Στην πολική προστασία οι ΟΤΑ α΄ βαθμού και οι ΝΑ έχουν ταυτόσημες σχεδόν αρμοδιότητες. Αυτές είναι ιδίως:

- Ο συντονισμός και η επίβλεψη του έργου της πολιτικής προστασίας για την πρόληψη, ετοιμότητα, αντιμετώπιση, και αποκατάσταση των καταστροφών που συμβαίνουν στα διοικητικά τους όρια.
- Η διατύπωση εισήγησης για τον σχεδιασμό πολιτικής προστασίας της περιοχής τους, στο πλαίσιο της ετήσιου εθνικού σχεδιασμού και η εφαρμογή των προγραμμάτων,

μέτρων και δράσεων που αφορούν την περιοχή τους στο πλαίσιο του εθνικού και περιφερειακού σχεδιασμού.

- Η διάθεση και ο συντονισμός δράσης του απαραίτητου δυναμικού και των μέσων για την πρόληψη, ετοιμότητα, αντιμετώπιση και αποκατάσταση των καταστροφών της περιφέρειάς τους.

Επιπλέον οι ΝΑ:

- Διατυπώνουν εισηγήσεις για το σχεδιασμό πολιτικής προστασίας κατά το σκέλος που τα οικεία περιφερειακά προγράμματα, μέτρα και δράσεις εφαρμόζονται σε επίπεδο νομού.
- Διατυπώνουν εισηγήσεις για το σχεδιασμό πολιτικής προστασίας του νομού, προκειμένου να αποτελέσουν αντικείμενο της εισήγησης για τον ετήσιο εθνικό σχεδιασμό πολιτικής προστασίας από τη Διυπουργική Επιτροπή.
- Υποβάλλουν εισηγήσεις στο Γενικό Γραμματέα της Πολιτικής Προστασίας ως προς την έκδοση απόφασης για την κήρυξη κατάστασης έκτακτης ανάγκης πολιτικής προστασίας, στις περιπτώσεις τοπικών καταστροφών.
- Εκδίδουν αποφάσεις κατάστασης έκτακτης ανάγκης για τοπικές καταστροφές μικρής έντασης.
- Αναλαμβάνουν το σχεδιασμό και την οργάνωση σε θέματα πρόληψης, ενημέρωσης και αντιμετώπισης

Από την πρόσφατη πείρα έχει αποδειχθεί ότι η εμπλοκή πολλών διαφορετικών επιπέδων διοίκησης στην αντιμετώπιση φυσικών και άλλων καταστροφών δεν είναι αναγκαία αρνητική. Αντιθέτως, παρέχει ευελιξία στην κινητοποίηση των τεχνικών μέσων και του ανθρώπινου δυναμικού ανάλογα με τις περιστάσεις και την οξύτητα των προκλήσεων. Προτείνεται λοιπόν η παραμονή του σημερινού καθεστώτος, ως προς την κατανομή των αρμοδιοτήτων, αλλά η βελτίωση του δομών, διαδικασιών και πρακτικών οριζόντιου και κάθετου συντονισμού μεταξύ των εμπλεκόμενων φορέων σε τοπικό, νομαρχιακό και περιφερειακό επίπεδο.

3. ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ ΠΟΥ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΑΣΚΟΥΝΤΑΙ ΥΠΟΧΡΕΩΤΙΚΑ ΑΠΟ ΟΛΟΥΣ ΤΟΥΣ ΔΗΜΟΥΣ ΤΗΣ ΧΩΡΑΣ

A. Τοπικές υποθέσεις

Όπως προαναφέρθηκε, οι Δημοτικές αρχές διευθύνουν και ρυθμίζουν όλες τις τοπικές υποθέσεις, σύμφωνα με τις αρχές της επικουρικότητας και της εγγύτητας, με στόχο την προστασία, την ανάπτυξη και την συνεχή βελτίωση των συμφερόντων και της ποιότητας ζωής της τοπικής κοινωνίας.

Οι αρμοδιότητες που πρέπει να ασκούνται υποχρεωτικά από το σύνολο των Δήμων της χώρας ανεξαρτήτως μεγέθους και χωρικής κατηγορίας και για τις οποίες θα εξασφαλίζονται όλοι οι αναγκαίοι πόροι για την εκπλήρωση της αποστολής τους αφορούν κυρίως:

α) Στον τομέα της ανάπτυξης

1. Ο εξηλεκτρισμός, η επέκταση ηλεκτρικών δικτύων και γενικότερα δικτύων ενέργειας, εντός των διοικητικών τους ορίων, για κοινωφελείς σκοπούς, καθώς και για την τόνωση της ανάπτυξης της τοπικής οικονομίας.

2. Ο σχεδιασμός, η κατασκευή, η συντήρηση και η διαχείριση υποδομών για τη στήριξη της τοπικής οικονομίας, όπως έργων οδοποιίας, συστημάτων άρδευσης, αντιπλημμυρικών και εγγειοβελτιωτικών έργων.

β) Στον τομέα του Περιβάλλοντος

1. Η καθαριότητα όλων των κοινοχρήστων χώρων της εδαφικής τους περιφέρειας, η αποκομιδή και διαχείριση των αποβλήτων, η κατασκευή, συντήρηση και διαχείριση συστημάτων αποχέτευσης και βιολογικού καθαρισμού καθώς και η λήψη προληπτικών μέτρων για την προστασία των κοινοχρήστων χώρων και ιδιαίτερα των χώρων διάθεσης απορριμμάτων από εκδήλωση πυρκαγιάς.

2. Η συμμετοχή τους σε θέματα πολεοδομίας, χωροταξίας και χρήσεων γης, όπως αυτή προβλέπεται από την κείμενη νομοθεσία

3. Ο καθορισμός των χώρων για τη δημιουργία κοιμητηρίων και η παροχή γνώμης για τον καθορισμό χώρων αποτέφρωσης νεκρών.

γ) Στον τομέα της Ποιότητας Ζωής και Εύρυθμης Λειτουργίας των Πόλεων και των Οικισμών

1. Η εξασφάλιση και διαρκής βελτίωση των τεχνικών και κοινωνικών υποδομών στις πόλεις και τα χωριά όπως: η κατασκευή, συντήρηση και διαχείριση συστημάτων ύδρευσης, αφαλάτωσης, τηλεθέρμανσης, έργων ηλεκτροφωτισμού των κοινοχρήστων χώρων, δημιουργία χώρων πρασίνου, χώρων αναψυχής, πλατειών και λοιπών υπαίθριων κοινοχρήστων χώρων

2. Ο καθορισμός, η κατασκευή, συντήρηση και εκμετάλλευση υπόγειων και υπέργειων χώρων στάθμευσης καθώς και ο έλεγχος της στάθμευσης των αυτοκινήτων, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία

3. Η ρύθμιση της κυκλοφορίας, ο καθορισμός πεζοδρόμων, μονοδρομήσεων και κατευθύνσεων της κυκλοφορίας καθώς και η λήψη μέτρων για την αποφυγή δυσμενών επιδράσεων στην ασφάλεια της κυκλοφορίας, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία.

4. Ο καθορισμός των χώρων και η λειτουργία των λαϊκών αγορών, των εμποροπανηγύρεων και των παζαριών, για την άσκηση των υπαίθριων εμπορικών δραστηριοτήτων, που διενεργούνται στην περιφέρειά τους, καθώς και των χώρων για την προσωρινή διαμονή μετακινούμενων πληθυσμιακών ομάδων.

5. Ο καθορισμός χώρων για την τοποθέτηση πλασιών προβολής υπαίθριας διαφήμισης, καθώς και ο προσδιορισμός ειδικότερων προδιαγραφών κατασκευής και προϋποθέσεων τοποθέτησης διαφημιστικών πινακίδων.

6. Ο προσδιορισμός ειδικότερων όρων και προϋποθέσεων για την ίδρυση και εγκατάσταση καταστημάτων, επιχειρήσεων και ψυχαγωγικών δραστηριοτήτων της δικαιοδοσίας τους, που επηρεάζουν το φυσικό, πολιτιστικό και αρχιτεκτονικό περιβάλλον, καθώς και την αισθητική, φυσιογνωμία και τις εν γένει λειτουργίες της πόλης.

7. Ο προσδιορισμός των όρων και των ωρών λειτουργίας μουσικής σε καταστήματα, τα οποία λειτουργούν στην πόλη, στο πλαίσιο των υγειονομικών και κανονιστικών διατάξεων της διοίκησης.

8. Η μέριμνα και η λήψη μέτρων για την προστασία της ζωής και της περιουσίας των κατοίκων, όπως ο έλεγχος σήμανσης των εργασιών που εκτελούνται στις οδούς και της τήρησης των υποχρεώσεων αυτών που εκτελούν έργα και εναποθέτουν υλικά και

εργαλεία στις οδούς του δημοτικού ή κοινοτικού δικτύου, η λήψη μέτρων και ο έλεγχος για την προστασία από επικίνδυνες οικοδομές, από έλλειψη μέτρων ασφαλείας και υγιεινής σε εργασίες που εκτελούνται και γενικότερα από δραστηριότητες που εγκυμονούν κινδύνους για τη ζωή και την παρουσία των κατοίκων.

9. Η μέριμνα και η λήψη μέτρων για την απρόσκοπτη πρόσβαση στους κοινόχρηστους χώρους.

10. Η ονομασία των οδών, πλατειών και πινακίδων πληροφορίας

δ) Στον τομέα της Συγκοινωνίας

1. Η συμμετοχή στο έργο «αστική συγκοινωνία» με τη μεταφορά και μετακίνηση κατοίκων

2. Ο καθορισμός, η κατασκευή και η εκμετάλλευση χώρων στάθμευσης

3. Ο έλεγχος στάθμευσης των αυτοκινήτων

4. Η ρύθμιση της κυκλοφορίας, οι πεζοδρομήσεις και η απομάκρυνση εγκαταλελειμμένων οχημάτων

ε) Στον τομέα της Απασχόλησης

1. Η συμμετοχή σε ολοκληρωμένα τοπικά σχέδια και προγράμματα δράσης και πρωτοβουλίες για την εφαρμογή και ανάπτυξη πολιτικών προώθησης της απασχόλησης και κοινωνικής ενσωμάτωσης κατηγοριών ανέργων

2. Η ενίσχυση της επιχειρηματικότητας με την ίδρυση και λειτουργία κέντρου επαγγελματικού προσανατολισμού και Κέντρων Επαγγελματικής Κατάρτισης

3. Η υποστήριξη και ενθάρρυνση των ανέργων για την εξεύρεση απασχόλησης με τη δημιουργία Δημοτικών Γραφείων Ενημέρωσης για την απασχόληση

στ) Στον τομέα της Υγείας, Κοινωνικής Προστασίας και Αλληλεγγύης

1. Η δημιουργία δημοτικών ιατρείων, κέντρων ψυχικής υγείας και κέντρων αρωγής υγείας

2. Η εφαρμογή πολιτικών ή η συμμετοχή σε δράσεις που αποσκοπούν στην υποστήριξη και κοινωνική φροντίδα της βρεφικής και παιδικής ηλικίας και της τρίτης ηλικίας, με την ίδρυση και λειτουργία νομικών προσώπων και ιδρυμάτων όπως παιδικών και βρεφονηπιακών σταθμών, βρεφοκομείων, ορφανοτροφείων, κέντρων ανοικτής περίθαλψης και ημερήσιας φροντίδας, ψυχαγωγίας και αναψυχής ηλικιωμένων, γηροκομείων κλπ και με τη μελέτη και εφαρμογή σχετικών κοινωνικών προγραμμάτων.

3. Το πρόγραμμα Βοήθεια στο σπίτι.

4. Ο σχεδιασμός, ο συντονισμός και η εφαρμογή προγραμμάτων και πρωτοβουλιών για την πρόληψη της παραβατικότητας

5. Ο σχεδιασμός και η εφαρμογή προγραμμάτων για την ένταξη τσιγγάνων, προσφύγων και μεταναστών.

6. Η προώθηση του θεσμού κοινωνικής εργασίας.

ζ) Στον τομέα της Παιδείας, πολιτισμού και αθλητισμού

1. Η κατασκευή, διαχείριση και βελτίωση των υλικοτεχνικών υποδομών του εθνικού

συστήματος της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας Παιδείας και ιδιαίτερα η συντήρηση, η καθαριότητα και η φύλαξη των σχολικών κτιρίων.

2. Η επισκευή, συντήρηση και αξιοποίηση παραδοσιακών και ιστορικών σχολικών κτιρίων και κτιρίων που παραχωρούνται από δημόσιους ή ιδιωτικούς φορείς.

3. Η διοργάνωση συναυλιών, θεατρικών παραστάσεων και άλλων πολιτιστικών εκδηλώσεων ή η συμμετοχή τους σε αυτά

4. Η κατασκευή, συντήρηση και διαχείριση αθλητικών εγκαταστάσεων, όπως δημοτικών και κοινοτικών γυμναστηρίων, αθλητικών κέντρων και δημοτικών και κοινοτικών χώρων άθλησης.

η) Στον τομέα της Πολιτικής Προστασίας

1. Ο συντονισμός και η επίβλεψη του έργου της πολιτικής προστασίας για την πρόληψη, ετοιμότητα, αντιμετώπιση, και αποκατάσταση των καταστροφών που συμβαίνουν στα διοικητικά τους όρια.

2. Η διατύπωση εισήγησης για τον σχεδιασμό πολιτικής προστασίας της περιοχής τους, στο πλαίσιο της ετήσιου εθνικού σχεδιασμού και η εφαρμογή των προγραμμάτων, μέτρων και δράσεων που αφορούν την περιοχή τους στο πλαίσιο του εθνικού και περιφερειακού σχεδιασμού.

3. Η διάθεση και ο συντονισμός δράσης του απαραίτητου δυναμικού και μέσων για την πρόληψη, ετοιμότητα, αντιμετώπιση και αποκατάσταση των καταστροφών της περιφέρειάς τους.

Β. Κρατικές αρμοδιότητες

Οι Δήμοι και οι Κοινότητες αναλαμβάνουν τη διοίκηση κρατικών αρμοδιοτήτων σε τοπικό επίπεδο, που τους έχουν ανατεθεί από την πολιτεία για την καλύτερη εξυπηρέτηση των πολιτών και του δημοσίου συμφέροντος, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία.

Ειδικότερα:

1. Η τήρηση του δημοτολογίου και του μητρώου αρρένων, η έκδοση των σχετικών πιστοποιητικών που απορρέουν από αυτό καθώς και η τήρηση των υποχρεώσεων που απορρέουν από την κείμενη νομοθεσία για τη δημιουργία και τήρηση του Εθνικού Δημοτολογίου.

2. Η τήρηση των ληξιαρχικών βιβλίων, στα οποία καταχωρούνται τα ληξιαρχικά γεγονότα που συμβαίνουν στην περιφέρειά τους και η έκδοση αποσπασμάτων των ληξιαρχικών πράξεων.

3. Η τήρηση αρχείων επισήμων εγγράφων και η έκδοση αντιγράφων.

4. Η περιοδική ενημέρωση των δημοσίων υπηρεσιών για τις μεταβολές προσωπικής κατάστασης, που προκύπτουν από τα τηρούμενα στοιχεία.

5. Η τήρηση των υποχρεώσεων που προκύπτουν από την ισχύουσα εκλογική νομοθεσία.

6. Η τήρηση των υποχρεώσεων που προκύπτουν από την ισχύουσα νομοθεσία περί ιθαγένειας και αλλοδαπών και μετανάστευσης.

7. Η χορήγηση άδειας πολιτικού γάμου και η τέλεση των γάμων αυτών.
8. Η δημιουργία ,συντήρηση και λειτουργία κοιμητηρίων και η χορήγηση άδειας ταφής.
9. Η χορήγηση βεβαίωσης μονίμου κατοικίας.
10. Ο έλεγχος της τήρησης των διατάξεων που αφορούν τους χώρους προσωρινής εγκατάστασης μετακινούμενων πληθυσμιακών ομάδων.
11. Ο έλεγχος της τήρησης των διατάξεων που αφορούν τα ζώα συντροφιάς.
- 12.Ο έλεγχος τήρησης των διατάξεων που αφορούν τον Οικοδομικό Κανονισμό και τις οικοδομές που χαρακτηρίζονται επικίνδυνες.
13. Η χορήγηση, ανάκληση και αφαίρεση των αδειών ίδρυσης ,λειτουργίας και εγκατάστασης όλων των καταστημάτων και επιχειρήσεων, οι όροι λειτουργίας και εγκατάστασης των οποίων, καθορίζονται από την κείμενη νομοθεσία και υγειονομικούς κανονισμούς και υγειονομικές διατάξεις και ο έλεγχος της τήρησης των σχετικών διατάξεων.
14. Η τήρηση των διατάξεων που αφορούν το ωράριο λειτουργίας των καταστημάτων
15. Η χορήγηση, ανάκληση και αφαίρεση αδειών εγκατάστασης και λειτουργίας κινηματογράφων, θεάτρων και παρεμφερών επιχειρήσεων και η διενέργεια των προβλεπόμενων επιθεωρήσεων.
16. Η χορήγηση, ανάκληση και αφαίρεση αδειών ίδρυσης και λειτουργίας παιδότοπων και διάφορων ψυχαγωγικών δραστηριοτήτων, όπως λούνα πάρκ, τσίρκο, πίστες αυτοκινητιδίων, μουσικών συναυλιών και άλλων καλλιτεχνικών εκδηλώσεων, που προβλέπονται από την κείμενη Νομοθεσία, καθώς και ο έλεγχος τήρησης των σχετικών διατάξεων της.
17. Η χορήγηση, ανάκληση και αφαίρεση αδειών τεχνικών ψυχαγωγικών παιγνίων και παροχής υπηρεσιών διαδικτύου καθώς και ο έλεγχος τήρησης των σχετικών διατάξεων.
18. Η χορήγηση και ανάκληση άδειας λειτουργίας μουσικών οργάνων καθώς και ο έλεγχος τήρησης των σχετικών διατάξεων.
19. Η χορήγηση και ανάκληση αδειών για την άσκηση υπαίθριου στάσιμου εμπορίου καθώς και η χορήγηση αδειών εμποροπανηγύρεων και παζαριών και ο έλεγχος της τήρησης των διατάξεων που αφορούν το υπαίθριο εμπόριο και τις λαϊκές αγορές.
20. Η χορήγηση άδειας κυκλοφορίας ζωήλατου οχήματος στην περιφέρειά τους.
21. Η αφαίρεση της άδειας από τις οικοδομές για μη εξόφληση ασφαλιστικών εισφορών στο ΙΚΑ.
22. Η χορήγηση και ανάκληση άδειας εγκατάστασης και χρήσης του οικήματος για την άσκηση δραστηριότητας από εκδιδόμενα πρόσωπα καθώς και ο έλεγχος τήρησης των σχετικών διατάξεων.
23. Ο έλεγχος τήρησης της Τουριστικής Νομοθεσίας από τις επιχειρήσεις τουριστικού ενδιαφέροντος κατά τις ειδικότερες προβλέψεις του νόμου.
24. Η χορήγηση αδειών διενέργειας διαφήμισης, τοποθέτησης πλαισίων υπαίθριας διαφήμισης, τοποθέτησης επιγραφών προσδιορισμού επαγγελματικής δραστηριότητας σε φυσικά και νομικά πρόσωπα καθώς και η παραχώρηση χώρων για την προβο-

λή δραστηριοτήτων σε νομικά πρόσωπα , που επιδιώκουν κοινωφελείς σκοπούς, όπως επίσης ο έλεγχος εφαρμογής των διατάξεων περί υπαίθριας διαφήμισης των προδιαγραφών των διαφημιστικών πλαισίων και επιγραφών, η αφαίρεση των παράνομων υπαίθριων διαφημίσεων και επιγραφών, και η επιβολή των προβλεπόμενων προστίμων, με τις προϋποθέσεις και τους όρους που προβλέπονται από την κείμενη νομοθεσία.

25. Η έκδοση άδειας λειτουργίας καταστημάτων εκμίσθωσης μοτοποδηλάτων.

26. Η αρμοδιότητα της Δημοτικής Αστυνομίας όπως προσδιορίζεται από την κείμενη νομοθεσία.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Γ

ΠΙΝΑΚΑΣ ΚΑΤΑΝΟΜΗΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ

ΘΕΜΑΤΙΚΕΣ ΕΝΟΤΗΤΕΣ	ΤΟΠΙΚΗ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ		ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΞΟΥΣΙΑ	
	Α' ΒΑΘΜΟΣ	Β' ΒΑΘΜΟΣ	ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ	ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
	ΔΗΜΟΣ	Ν.Α.		
ΑΜΥΝΑ ΔΙΕΘΝΕΙΣ ΣΧΕΣΕΙΣ ΔΑΣΜΟΙ ΕΘΝΙΚΟ ΝΟΜΙΣΜΑ ΕΘΝΙΚΗ ΣΤΑΤΙΣΤΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗ				ΕΘΝΙΚΟΣ ΧΩΡΟΣ (ΕΘΝΙΚΑ ΘΕΜΑΤΑ) ΕΞΩΤΕΡΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΑΜΥΝΤΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΔΑΣΜΟΛΟΓΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΝΟΜΙΣΜΑΤΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ
ΧΡΗΜΑΤΟΠΙΣΤΩΤΙΚΕΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΕΣ			- ΓΝΩΜΗ:	ΧΡΗΜΑΤΟΠΙΣΤΩΤΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ
ΑΝΑΠΤΥΞΗ	- Προστασία, αξιοποίηση και εκμετάλλευση των τοπικών φυσικών πόρων και παραγόντων των κομμάτων τηρών και των ηθικών και ανωνυμιών των τοπικών ενόργανων και κατασκευών, συντήρηση και διαχείριση των έργων και εγκαταστάσεων. - Έργα δημοτικής οδοποιίας - Σύστημα αθροιστικής - Αντιληπτική και οργανωτική εργασία - Διερεύνηση και εκμετάλλευση των χώρων της ζώνης λήμης διασποράς τους καθώς και κατασκευών - συντήρηση λιμνοκίων έργων.	- Έργα και μελέτη για τη διάνυσση των αναγκών ανάπτυξης. - Διαχείριση υδάτινων δυναμικών και φυσικών πόρων νομοθεσίας - Σημειώσεις (αδρανής υλικά, κατασκευές, πηγές κ.λ.π.) - Χρήρηση αδρανών ύλης και λειτουργίας βιομηχανιών, βιοτεχνιών. - Κατάσταση προγραμμάτων ύδατος από προτάσεις των δημοτικών συμβουλίων και των αναπτυξιακών συνδέσμων. - Συγκέντρωση στοιχείων για την ανάπτυξη. - Παρακολούθηση των έργων ανάπτυξης και υλοποίηση έργων νομοθετικής οδοποιίας.	- ΕΓΚΡΙΣΗ - Έκδοση σχετικών αποφάσεων για ανάπτυξη - Έργα Περιφερειακής οδοποιίας. - Εκμετάλλευση χώρων λιμνοκίων ζώνης αρμοδιότητάς τους. - Κατάσταση και χρηματοδότηση έργων ανάπτυξης.	ΕΚΔΟΣΗ ΣΧΕΤΙΚΩΝ ΥΠΟΥΡΓΙΚΩΝ ΑΠΟΦΑΣΕΩΝ (κατευθύνσεις). ΕΓΚΡΙΣΗ - ΕΠΟΡΤΕΙΑ

		-Χρηματοδότηση έργων ανάπτυξης. -Συμμετοχή στην εφαρμογή των περιφερειακών ευρωπαϊκών προγραμμάτων.		-Διερεύνηση, αξιοποίηση, εκμετάλλευση της νομαρχιακής περιουσίας.	-Αρμοδιότητες που συνδέονται με τον έλεγχο και την επίλυση σε επίπεδο ανώτερο από αυτό των ΟΤΑ β' βαθμού: -Χρήρηση πόρων για το φυσικό αέριο. -Χρηματοδότηση, επένδυση, λειτουργία και λειτουργία ενεργειακών υποδομών. -Διερεύνηση δημοτικής περιουσίας -Διερεύνηση ενεργειακών και άλλων φυσικών πόρων.	ΓΕΝΙΚΗ ΕΠΟΠΤΕΙΑ ΚΑΤΕΥΘΥΝΣΕΙΣ ΑΜΕΣΗ ΕΠΟΠΤΕΙΑ ΑΔΕΙΑ - ΕΠΟΠΤΕΙΑ
ΦΥΣΙΚΟΙ ΠΟΡΟΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑ	-Μελέτη, κατασκευή, συντήρηση και εκμετάλλευση των δικτύων φυσικού αερίου. -Κατασκευή συντήρηση και διαχείριση αποβλήτων χύδρων υγρών καυσίμων. -Μελέτη, κατασκευή και εκμετάλλευση βιοτεχνικών κέντρων και κερμάτων στις ειδικές ζώνες, στο πλαίσιο του περιβαλλοντικού και χωροταξικού σχεδιασμού. -Διαχείριση, αξιοποίηση και εκμετάλλευση της δημόσιας περιουσίας. -Αξιοποίηση και διαχείριση φυσικών πόρων δημοτικής σημασίας (ήπιες μορφές ενέργειας, κλιματικές πηγές κλπ).					
ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ	-Επένδυση προγραμμάτων για την προστασία του φυσικού, πολιτιστικού, αρχαιολογικού περιβάλλοντος. -Καθαριότητα των κοινοχρήστων χώρων. -Αποκατάσταση και διαχείριση των αποβλήτων. -Κατασκευή, συντήρηση	-Χρήρηση πόρων για τη συλλογή, διατήρηση, αξιοποίηση, προστασία αποβλήτων και μεταφορά στην υπαίθρο. -Έκδοση τοπικών περιβαλλοντικών διατάξεων. -Παροχή γνώμης για			-Εκπόνηση προγραμμάτων για τα θέματα του περιβάλλοντος.	ΕΠΟΠΤΕΙΑ- ΕΚΠΟΝΗΣΗ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΩΝ ΓΙΑ ΤΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ ΓΕΝΙΚΑ. ΕΚΔΟΣΗ ΓΕΝΙΚΩΝ ΚΑΝΟΝΙΣΤΙΚΩΝ ΑΠΟΦΑΣΕΩΝ ΓΙΑ ΘΕΜΑΤΑ ΧΩΡΟΤΑΞΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΙΣΤΙΚΑ ΘΕΜΑΤΑ.

- • Με υπογράμμιση είναι οι αρμοδιότητες που προτείνεται στη μελέτη να μεταφερθούν από την αυτοδιοίκηση στην περιφερειακή διοίκηση

	και διασάφηση συστημάτων αποχέτευσης και βιοκοινωνικού καθαρισμού. -Αύξηση προληπτικών μέτρων για την προστασία των κοινοχρήστων χώρων -Διεύρυνση αποχρεμάτων από καθημερινή πυρκαγιάς. -Παροχή συνδρομής στην πυροσβεστική υπηρεσία με κάθε μέσο που διαθέτουν για την αντιμετώπιση πυρκαγιών. -Πόσηση, αποσυμπίεση σφραγίδων. -Μελέτη, διαχείριση και επέκταση προγραμμάτων οικιστικής και πολυδομικής ανάπτυξης. -Συμμετοχή σε πολυδομικά θέματα, θέματα χωροταξίας και χρήσεως γης. -Δημιουργία κομητηρίων. -Γνώμη για τον καθαρισμό χώρων απορρύπανσης νεφών. -Δημιουργία κέντρων απορρύπανσης.	Β.Ο.Π.Α. και Β.Ε.Π.Ε -Εφαρμογή πολυδομικών σχεδίων. -Ελεγχος εφαρμογής ρυμοτομικών σχεδίων. -Εκδοση οικοδομικών αδειών, προέλεγχος και έλεγχος μελετών για οικοδομικές άδειες. -Συνκρότηση επιτροπής καταδίκης επιδημιολογικών καταστάσεων. -Εκδοση αναστολής για την καταδίκη. -Ελεγχος τήρησης περιβαλλοντικών όρων, για την προστασία του περιβάλλοντος. -Χρήρηση αδειών για την αποθήκευση αποβλήτων που παράγονται αρίστη. -Περιορισμένη αρμοδιότητα για σχέδια πόλεων και οικισμών του Κράτους. -Ευαισθητοποίηση-ενημέρωση του πολίτη σε θέματα κοινωνικά και περιβαλλοντικά. -Εκδοση κανονιστικών αποφάσεων για το περιβάλλον.	ΠΟΛΥΘΕΩΜΙΚΑ ΘΕΜΑΤΑ ΕΠΟΙΠΤΕΙΑ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ ΓΕΝΙΚΕΣ ΚΑΝΟΝΙΣΤΙΚΕΣ ΑΠΟΦΑΣΕΙΣ
ΠΟΙΟΤΗΤΑ ΖΩΗΣ ΕΥΡΥΘΗΜΗ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΠΟΛΕΩΝ	-Υδροπλη, ασφαλή, τήλεεργαση, ηλεκτροπαιγμός κοινοχρήστων χώρων, χώροι πρασίνου, χώροι αναψυχής.		

ΣΥΓΚΛΟΝΙΣΙΑ	- Συμμετοχή στα έργα εσωτερικής συνεργασίας δια της μεταφορικής -μετακίνητης κινήσεως. - Καθορισμός, κατασκευή, εκμετάλλευση χώρων στάθμευσης. - Έλεγχος στάθμευσης αυτοκινήτων. - Ρύθμιση της κυκλοφορίας πεδονδρομίας, απομάκρυνση εγκαταλελειμμένων. - Δημιουργία Γραφείου Ενημέρωσης Καταναλωτή. - Τύρωση και εγκατάσταση καταστημάτων, επιχορήγηση και μηχανημάτων δραστηριοτήτων που επιμερίζουν το φυσικό, πολιτιστικό, αρχιτεκτονικό περιβάλλον. - Όροι και ώρες λειτουργίας μολυσής σε καταστήματα στο πλαίσιο των υγειονομικών διατάξεων. - (Αρμοδιότητες δημοτικής αστυνομίας) Ο έλεγχος της ηχορύπανσης, της καλής ηρωχίας, της επιρροής ρύπων και άλλων επιβλαβών του περιβάλλοντος, η προστασία από επιβλαβείς ακαθαρσίες. - Ψηφια μέτρων για την προστασία της δημόσιας υγείας π.χ. υγειονομικός έλεγχος διαδαιμονών νεράδ.	-Καθορισμός των αστικών και υπεραστικών γραμμών λειτουργίας. -Καθορισμός του ελάχιστου αριθμού των υποχρεωτικών δραστηριοτήτων κοινών, τοξικών, υπεραστικών του ΚΤΕΛ και η κατανομή μετά από γνώμη του οικείου ΟΤΑ για τις αστικές γραμμές και τις ΤΕΔΚ για τις υπεραστικές γραμμές. -Καθορισμός των προδιαγραφών των στάσεων και των σταθμών. -Ανάληψη αδειας κυκλοφορίας λεωφορείου αστικού-υπεραστικού.	Καθορισμός όρων και μέσων λειτουργίας μολυσής σε καταστήματα στο πλαίσιο των υγειονομικών διατάξεων.	ΓΕΝΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΕΠΟΠΤΕΙΑ ΚΑΤΕΥΘΥΝΣΕΙΣ ΝΟΜΟΙ
-------------	--	---	---	---

- Με πλάγια γράμματα είναι οι αρμοδιότητες που προτείνεται στη μελέτη να μεταφερθούν από την δευτεροβάθμια στην πρωτοβάθμια αυτοδιοίκηση.
- Με υπογράμμιση είναι οι αρμοδιότητες που προτείνεται στη μελέτη να μεταφερθούν από την αυτοδιοίκηση στην περιφερειακή διοίκηση.

	-Υγειονομικός έλεγχος καταστημάτων και επιθεωρήσεων. -Περισταλλική και μέριμνα για τα αδύνατα ζώα και δημίου/α κατασφάλειαν. -Έλεγχος και τήρηση των διατάξεων που αφορούν τα ζώα συντροφιάς. -Αντιμ. μέριμνα για την προστασία της περιουσίας των κατοίκων. -Έλεγχος της σήμανσης των αδων για τις δοκίμιες καταλήψεις. -Ψεκασμοί και καθαρισμοί/απολύμανση των αερίων/αποβλήτων σε ανορθωτικές αποχετεύσεις/ αποχέτευση περιμετρικών λιοπυρήνων συνενόσεων. -Έλεγχος τήρησης των διατάξεων που αφορούν την διατήρηση δοκίμιων Γενικό Οικοδομικό Κανονισμό και τις οικοδομικές που χορηγούνται από την αρχή. -Χορήγηση αδειών κυκλοφορίας/αγώνων οχημάτων. -Χορήγηση αδειών λειτουργίας καταστημάτων εμετέρας/εργαστηρίων. -Χορήγηση, ανάληψη και σφράγιση των αδειών ίδρυσης/ λειτουργίας και εγκατάστασης των καταστημάτων και επιθεωρήσεων, οι όροι λειτουργίας και εγκατάστασης των οπείων καθορίζονται από την νομοθεσία και αντίστοιχους υγειονομικούς κανονισμούς και ο έλεγχος αυτών. -Χορήγηση, ανάληψη και σφράγιση αδειών εγκατάστασης και λειτουργίας κινηματογράφων, θεατρών και παρισθερίων επιθεωρήσεων και η διενέργεια επιθεωρήσεων.	-Έκδοση τοπικών υγειονομικών διατάξεων -Έκδοση κανονιστικών πράξεων	ΓΕΝΙΚΕΣ ΠΟΛΙΤΙΚΕΣ ΚΑΤΕΥΘΥΝΣΕΙΣ
--	---	---	-----------------------------------

			-Χρήση- ανάληψη και αποθήκευση αδειών έδρασης και λειτουργίας παιδαγωγικών και εκπαιδευτικών δραστηριοτήτων, όπως λείονα πόρκα, τσίρκο, θέσεις αυτοκινήτων, μουσικών οργάνων και άλλων εκπαιδευτικών εκδηλώσεων, καθώς και η τήρηση των διατάξεων. -Χρήση και ανάληψη αδειών για την άσκηση υπαίθριου σπορίου εμπορίου, χρήση αδειών εμπορευματογύρων και υπαίθριων χριστουγεννιάτικων αγορών καθώς και άλλους των διατάξεων που αφορούν το υπαίθριο εμπόριο και τις Αδειές Αγορές. Θέματα Αδειών Αγορών Ν. Αγοράς και Θεωρίας* Συνταγογράφηση για τις άλλες περιοχές* Έκδοση σχετικών αποφάσεων* -Καθορισμός χώρων Αδειών Αγοράς και εμπορευματογύρων. -Καθορισμός χώρων διακίνησης. -Χρήση ανάληψη αδειών λειτουργίας μουσικών οργάνων, άλλους τήρησης των σχετικών διατάξεων. -Χρήση και ανάληψη αδειών εγκατάστασης και χρήσης του οπηήματος για την άσκηση παιδαγωγικών από εκπαιδευτικούς, άλλους τήρησης των σχετικών διατάξεων.	
--	--	--	---	--

ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΦΡΟΝΤΙΔΑ	δράσης και πρωτοβουλίες για την εφαρμογή και ανάπτυξη πολιτικών προώθησης απασχόλησης και κοινωνικής ενσωμάτωσης κατηγοριών αδέρμων. - Προώθηση και ενίσχυση της επιχειρηματικότητας με την ίδρυση και λειτουργία κέντρου επγγελματικού προσανατολισμού και Κέντρων Επιγγελματικής Κατάρτισης. -Υποστήριξη και ενθάρρυνση των αδέρμων για την εξόφηση απασχόλησης με τη δημιουργία δημόσιων Γραφείων Ενθάρρυνσης για την απασχόληση. -Καθορισμός μέσων καθοδήγησης αδελφών άσφατης υπαρκτού ταλανώδη επιταρξου. -Χρηρήση αδελών άσφατης καταστημάτων άσφατου επιταρξου. -Καθορισμός μέσων, χρηρήση αδελών άσφατου άσφατης περπάρων -Καθορισμός χώρων χρηρήση αδελών άσφατης για κυριακάτικες αγορές – εμπειροπαρατηρήσεις (Συντηρησία) -Εφαρμογή πολιτικών ή			ΕΚΔΟΣΗ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΩΝ
			ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑ ΓΙΑ ΕΚΔΟΣΗ ΚΥΑ <u>Καθορισμός αναπόταμ, ραίου αδελών, (Οκ άσφατης άσφατικής, άσφατικής)</u>	ΚΑΘΟΡΙΣΜΟΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΓΙΑ ΤΟ ΕΜΠΟΡΙΟ
			ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ	ΓΕΝΙΚΕΣ ΚΑΤΕΥΘΥΝΣΕΙΣ
				ΕΠΙΟΠΤΕΙΑ (Συντηρητήρια Υπ. Εθνικής Άμυνας)
				ΕΠΙΟΠΤΕΙΑ

- Με πλάγια γράμματα είναι οι αρμοδιότητες που προτείνεται στη μελέτη να μεταφερθούν από την δευτεροβάθμια στην πρωτοβάθμια αυτοδιοίκηση.

ΠΡΟΤΑΣΙΑ ΑΔΑΦΗΛΕΓΓΥΗ *δεν προβλέπεται το όργανο έκδοσης ειδικής λειτουργίας Δημοτικών Σταθμών	συμμετοχή σε δράσεις που απαιτούν στην υποστήριξη και κοινωνική φροντίδα της βρεφικής ηλικίας και της ηλικίας. -Ιδρυση και λειτουργία των ν.π.δ.δ και ιδρυμάτων π.χ. βρεφκομεία, βρεφονηπιακοί σταθμοί. Γέρονση και λειτουργία Κοινωνικών Γραφείων από κέντρα, σχολείους, συλλογές. -Επιπλέον και έλεγχος των Κοινωνικών πακέτων σταθμών. -Εφαρμογή πολιτικών ή συμμετοχή σε δράσεις και προγράμματα για τη μέριμνα, υποστήριξη και φροντίδα ευπαθών ομάδων με την παροχή υπηρεσιών. Δημιουργία, προς τούτο, δημοτικών κέντρων, κέντρων αγωγής υγείας και υποστηρίξης ΑΜΕΑ, κέντρων ψυχικής υγείας και συμβουλευτικής υποστήριξης των θυμάτων ενδοοικογενειακής βίας. -Μέριμνα για τη στήριξη ασθενών και οικονομικά αδυνάτων δημοτών. -Σχεδίαση, οργάνωση, συντονισμός και εφαρμογή προγραμμάτων και πρωτοβουλιών για την πρόληψη παραβατικότητας με τη δημιουργία τακτικών συμβουλευτικών προλήψεων παραβατικότητας. - Σχεδιασμός και η εφαρμογή προγραμμάτων ή συμμετοχή σε προγράμματα για την	ΣΥΝΕΚΔΟΣΙΑ -Προώθηση του θέσμού της κοινωνικής αγωγής και της παροχής υπηρεσιών εθελοντικού χαρακτήρα	ΕΚΔΟΣΗ ΣΧΕΤΙΚΩΝ ΑΠΟΦΑΣΕΩΝ (Επιπλέον περιφέρειας-Αποφάσεις στην Περιφέρεια) Την έλευση και την αποχώρηση των δημοτών των παλαιών σταθμών των social η Περιφέρειας	ΕΚΤΙΜΗΣΗ ΚΑΝΟΝΙΣΤΙΚΩΝ ΑΠΟΦΑΣΕΩΝ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ ΣΕ ΘΕΜΑΤΑ ΕΡΓΑΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ, ΥΠΕΥΘΥΝΟΜΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΕΠΙΟΠΤΕΙΑ ΓΕΝΙΚΕΣ ΠΟΛΙΤΙΚΕΣ ΚΑΤΕΥΘΥΝΣΕΙΣ
--	---	--	---	--

“ Με υπογράμμιση είναι οι αρμοδιότητες που προτείνεται στη μελέτη να μεταφερθούν από την αυτοδιοίκηση στην περιφερειακή διοίκηση.

	ένταξη των αδικοηγών, παιδικασταύτων, μεταναστών και προσφύγων στην κοινωνική, οικονομική και πολιτική ζωή. - Προώθηση και ανάπτυξη του εθελοντισμού και της κοινωνικής αλληλεγγύης. εθελοντικών οργανώσεων και ομάδων εθελοντών για την υποβοήθηση του έργου της κοινωνικής προστασίας και αλληλεγγύης.			
ΥΓΕΙΑ	- Υλοποίηση του προγράμματος δημόσιας υγείας . Διαμοιρασμός Καρδιάς α' βαθμού - Υγειονομικές κλινικές - Συντονισμός ιδιωτών Προβλέπεται χορήγηση αδελών βρώτης λειτουργίας ιδιωτικών κλινικών, ιδιωτικών επενδυμένων για περιβαλλοντική απόβαση ηρωσιωμένων ή πασχόντων . *			
ΠΑΙΔΕΙΑΣ-ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ	- Κοινωνική, διασφάλιση, βελτίωση των μαθησιακών υποδομών, του Εθνικού Συστήματος Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Παιδείας. Βελτίωση: - Συντήρηση κατεφάγησης και φινιέρη των σχολικών κτιρίων. - Ίδρυση και λειτουργία ΚΔΑΠ.		- Έκδοση απόφασης για την μεταβίβαση της σχολικής περιουσίας των σχολικών μονάδων στους ΟΤΑ * - Επισκέψεις λειτουργίας των σχολικών μονάδων και	ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ

* Με πλάγια γράμματα είναι οι αρμοδιότητες που προτείνεται στη μελέτη να μεταφερθούν από την δευτεροβάθμια στην πρωτοβάθμια αυτοδιοίκηση.

	-Ίδρυση βιβλιοθηκών. -Μελέωση ακαδημάτων για τη στέγαση, συστήματα δημοσίων σχολικών μονάδων και, σε περίπτωση συστήματος καθορισμένης της αποκλειστικής χρήσης αρμόνων χώρων του διδακτηρίου από κάθε σχολική μονάδα. -Μεταφορά μαθητών από τον τόπο διαμονής στο σχολείο*. -Μεταφορά και σίτιση μαθητών των Αδυναμιών Σχολικών. -Έγκριση σχολικών δραστηριοτήτων. -Αποκατάσταση οικοπέδων για τις ανάγκες σχολικής στέγης καθώς και ανέγερση κτιρίων (πλιν Άπιας, όπου ισχύει νόμος). -Διεύθυνση διδασκαλίας για άλλες χρήσεις κοινής ωφέλειας ή για εκδηλώσεις.		επισκευαστές επισκευαστές -Επιστήμη Λειτουργίας ΑΕΙ & ΤΕΙ	
ΑΔΗΤΗΣΜΟΥ-ΠΡΟΛΗΨΕΩΣ	-Οργάνωση συνελεύσεων ή άλλων πολιτιστικών εκδηλώσεων*. -Διοργάνωση αθλητικών εκδηλώσεων, προώθηση και εφαρμογή προγραμμάτων μεζοκλάσσης και μεζοκλάσσης. -Ίδρυση κέντρων παροχής πολιτιστικών υπηρεσιών*.	Ίδρυση κέντρων παροχής πολιτιστικών υπηρεσιών.	-Σχεδίαση αθλητικών ιδρυμάτων και λειτουργίας εκπαιδευτικών σχολείων, κολλέγων, στο Νότιο Αττική.	

* Με υπογράμμιση είναι οι αρμοδιότητες που προτείνεται στη μελέτη να μεταφερθούν από την αυτοδιοίκηση στην περιφερειακή διοίκηση.

Το πλάγιο γράμμα είναι οι αρμοδιότητες που προτείνεται στη μελέτη να μεταφερθούν από την ευρωπαϊκή διοίκηση στην πρωτοβάθμια αυτοδιοίκηση.

** Με υπογράμμιση είναι οι αρμοδιότητες που προτείνεται στη μελέτη να μεταφερθούν από την αυτοδιοίκηση στην περιφερειακή διοίκηση.

	-Εφαρμογή πολιτικών για την ανάδειξη και προστασία του ιστορικού πολιτισμικού, πειραβολή των πολιτιστικών αγαθών με τη δημιουργία πολιτιστικών, πνευματικών κέντρων, μουσείων, πινακοθηκών, κινηματογράφων, βιβλιοθηκών, φιλαρμονικών, σχολών βάδευσης -Μουσικής, χορού, ζωγραφικής, γλυπτικής κλπ -Προστασία Μουσείων, μνημείων, σπηλαίων, αρχαιολογικών και ιστορικών χώρων. -Επισκευή, συντήρηση και αξιοποίηση παραδοσιακών και ιστορικών σχολικών κτιρίων και κτιρίων που παραχωρούνται από δημόσιες ή ιδιωτικές φορείς. -Ανάπτυξη του πολιτιστικού τουρισμού -Κατασκευή, συντήρηση και διαχείριση αθλητικών εγκαταστάσεων Π.Δ. γυμναστηρίων, πολιτιστικών κέντρων κ.λπ. -Εφαρμογή προγραμμάτων μαζικού αθλητισμού - Διαχείριση αθλητικών σεδγκόσεων². -Διαμόρφωση συνδυαζών βελτιωμένων παραστάσεων, πολιτιστικών εκδηλώσεων. -Προώθηση πολιτιστικών αγαθών σε εθνικό, ευρωπαϊκό και διεθνές επίπεδο. -Ευμπατορή εκπαιδύτων των ΟΤΑ στα όργανα διοίκησης.			
ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑ	-Συντονισμός και επίβλεψη του έργου της πολιτικής προστασίας για την πρόληψη,	-Συντονισμός και επίβλεψη του έργου της πολιτικής		

[illegible]

		Ιδιωτικού Οικονομικού και των μέσων για την εξασφάλισή της επάρκειας, την αντιμετώπιση των καταστροφών και την αποκατάσταση των ζημιών. -Εκπαίδευση απόφοιτης για την επίλυση προσωπικών υπηρξεών, καθώς και ανηθικών και ακαθόντων προηρημάτων.			
ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ ΚΡΑΤΙΚΟΥ ΧΑΡΑΚΤΗΡΑ (ΤΟΠΙΚΟΥ ΕΠΙΠΕΔΟΥ)	-Διημεταλόγια Μητρώου Αρρέωνων -Εθνικό Διημεταλόγια -Ανδραγαθικά γεγονότα -Ανδραγαθικά πρόβλες -Τήρηση Αηθραχικών βιβλίων -Τήρηση αρχείων επισηήμων εηρηφών -Πρόκληση και αλληγή επωνύμου, πατρωνύμου και μητρωνύμου για τα τέκνα χλωός μέτω".	-Τήρηση ανηθόπου Μητρώου Αρρέωνων των Ο.Τ.Α. -Ενημερώς, μεταβολές, διαγραφές, μεταηρηφές στα Μητρώα Αρρέωνων. Η συμμεταγή στη θεακασία εκλογών για την ανδραγή μέλων του Εθνικού και Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου. Η βεβαίωση του νηήτου της υποηρηφής Η σύσταση και λειτουργία των ΚΕΠ.	-Προσωπική ανδραγή -Βεβαίωση του νηήτου της υποηρηφής. -Ελέγχος δικαιοηρηφικών για θέματα ανδραγας.	ΓΕΝΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΠΑ ΤΗΝ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΤΩΝ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ	

Με υποηρηφισμ είναι οι αρμοδιότητες που προτάνεται στη μέλμη να μεταφραθούν από την αυτοδιοίκηση στην περιφερειακή διοίκηση.

			-Παροχή ενήμευσι Δημόσιων Υπηρεσιών για τις μεταβολές προσωπικής κατάσταση -Τήρηση των υποχρεώσεων που προκύπτουν από την ισχύουσα ελεγχτική νομοθεσία. -Τήρηση των υποχρεώσεων που προκύπτουν από την ισχύουσα νομοθεσία περί ιδιγένειας, αλλοδαπών και μεταναστεύσεως. -Υπεβολή δικαιολογητικών στην Πρωτοβάθμια. -Χρήρηση αξιολογ. πολιτικού γράμ. -Χρήρηση βεβαίωσης μόνιμης κατοικίας. -Βεβαίωση του γνήσιου της υπηκοότης. -Σύσταση και λειτουργία των ΚΕΕΠ. -Έλεγχος της τήρησης των διατάξεων που αφορούν τους χώρους προσωρινής εγκατάστασης μετακινούμενων πληθυσμιακών ομάδων. -Εξελιγμένος του αναπτυξιακού Ελέγχου του εξωτερικού, αφορούν αλλοδαπών, που αποτελούν την ελεγχτική λειτουργία και παρακολουθούνται στοιχεία που έχουν την ελεγχτική ιδιότητα		
--	--	--	---	--	--

*Με πλάγια γράμματα είναι οι αρμοδιότητες που προτείνεται στη μελέτη να μεταφερθούν από την δευτεροβάθμια στην πρωτοβάθμια αυτοδιοίκηση.

Ενδεικτική βιβλιογραφία

Σωτηρέλης, Γ. Η μεταρρύθμιση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Προκλήσεις και προοπτικές μετά την συνταγματική αναθεώρηση, Προσκήνιο Άγγελος Σιδεράτος, Χαλάνδρι 2002.

Γετίμης, Π./ Καυκαλάς, Γρ. (Επ.), Μητροπολιτική Διακυβέρνηση. Διεθνής εμπειρία και ελληνική πραγματικότητα, Αθήνα 2003, ΙΑΠΑΔ, Πάντειο Πανεπιστήμιο.

Χλέπας, Ν. - Κ. Η Τοπική Διοίκηση στην Ελλάδα. Ο διαλεκτικός ανταγωνισμός της αποκέντρωσης με την αυτοδιοίκηση, Αντ. Ν. Σάκκουλας, Αθήνα - Κομοτηνή 1999.

Χλέπας, Ν.-Κ. Ο Δήμαρχος. Τόμος Πρώτος: Ο δήμαρχος ως αιρετός ηγέτης, εκδ. Παπαζήσης, Αθήνα 2005

Χλέπας, Ν. Κ. – Τασόπουλος, Γ. (επιμ.) Οι αρμοδιότητες της νομαρχιακής αυτοδιοίκησης και της περιφερειακής διοίκησης, Αντ. Ν. Σάκκουλας, Αθήνα - Κομοτηνή 2000



ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ ΔΗΜΩΝ & ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ

ΑΚΑΔΗΜΙΑΣ 65 & ΓΕΝΝΑΔΙΟΥ 8 • 106 78 ΑΘΗΝΑ
 ΤΗΛ.: 210 38.99.600 • FAX: 210 38.20.807 • Email: info@kedke.gr • Web: www.kedke.gr