

ΕΤΗΣΙΟ ΤΑΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.
Θεσσαλονίκη 26 - 28 Νοεμβρίου, 2008

Οικονομικά των Ο.Τ.Α. - Αναπτυξιακά Προγράμματα



Εισήγηση με θέμα:

ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΕΙΣΗΓΗΣΗ ΤΟΥ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΗΣ Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΤΗΣ ΤΑ ΣΥΜΒΟΛΗ ΣΤΗΝ ΑΝΤΙΜΕΤΩΠΙΣΗ ΤΗΣ ΚΡΙΣΗΣ

Η ύφεση που κτυπάει την πόρτα της Ελληνικής οικονομίας αναμένεται να έχει ασύμμετρες επιπτώσεις τόσο σε τομεακό όσο και σε χωρικό επίπεδο. Είναι φανερό ότι τομείς και περιοχές με αναπτυξιακό έλλειμμα θα αντιμετωπίσουν περισσότερα προβλήματα. Σε μία οικονομία όπως η Ελληνική που ο παραγωγικός της ιστός παρουσιάζει μεγάλη χωρική συγκέντρωση, οι αναμενόμενες επιπτώσεις θα πρέπει να έχουν και έντονα τοπικά χαρακτηριστικά με κίνδυνο να διαρρήξουν την όποια χωρική- κοινωνική συνοχή της χώρας.

Η αντιμετώπιση της ύφεσης και η δημιουργία προοπτικών για το ξεπέρασμά της, απαιτούν άμεσα και στοχευμένα μέτρα, που θα υποστηρίξουν τόπους και κοινωνικές ομάδες «υψηλού κινδύνου». Για να είναι αποτελεσματική η υποστήριξη αυτή θα πρέπει: α) να μην είναι επιδοματική αλλά να δίνει προοπτικές ανάπτυξης, β) να μην είναι ευκαιριακή και βραχυχρόνια αλλά για όσο διαρκέσει η ύφεση και όσο χρειαστεί η ανάκαμψη της τοπικής οικονομίας- κοινωνίας, γ) να δημιουργεί πολλαπλασιαστικά φαινόμενα ώστε να λειτουργήσει ως αναπτυξιακό εφαλτήριο, δ) να προβάλλει και αξιοποιήσει τα τοπικά συγκριτικά πλεονεκτήματα και ε) να έχει μορφή ολοκληρωμένης πρότασης που θα καλύπτει όλους τους τομείς και θα βελτιώνει την ποιότητα ζωής των πολιτών.

Είναι φανερό ότι με βάση τα παραπάνω χαρακτηριστικά η εξουσία που θα μπορούσε να αναλάβει αποτελεσματικότερα τις παραπάνω παρεμβάσεις είναι η πλησιέστερη στον πολίτη. Επιπρόσθετα η ΤΑ είναι αυτή που γνωρίζει καλύτερα από οποιονδήποτε άλλον τα τοπικά προβλήματα και ιδιαιτερότητες αλλά και τα τοπικά συγκριτικά πλεονεκτήματα και προοπτικές.

Για το λόγο αυτό η ΚΕΔΚΕ προτείνει το **«ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΤΗΣ ΤΑ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΝΤΙΜΕΤΩΠΙΣΗ ΤΗΣ ΚΡΙΣΗΣ»**. Το επιχειρησιακό αυτό πρόγραμμα αποτελεί μία ολοκληρωμένη αναπτυξιακή πρόταση και αποτελείται από εννέα υποπρογράμματα που είναι:

1. Ειδικό Επενδυτικό Πρόγραμμα
2. Πρόγραμμα Τόνωσης της Τοπικής Απασχόλησης και Ανάπτυξης
3. Πρόγραμμα «ΣΥΝ-ΚΟΙΝΩΝΙΑ»
4. Τη διασφάλιση και χρηματοδοτική υποστήριξη των ΟΤΑ για τη συμμετοχή τους στο πρόγραμμα «ΕΞΟΙΚΟΝΟΜΩ»
5. Πρόγραμμα εξασφάλισης της απρόσκοπτης λειτουργίας των κοινωνικών δομών της ΤΑ
6. Πρόγραμμα υποστήριξης μικρών δήμων στην ωρίμανση των έργων τους.
7. Ειδικό επιχειρησιακό πρόγραμμα ΤΑ και Πολιτισμός
8. Επιχειρησιακό πρόγραμμα Τοπική Αυτοδιοίκηση και προστατευόμενες περιοχές
9. Δανειακή εξυπηρέτηση των ΟΤΑ

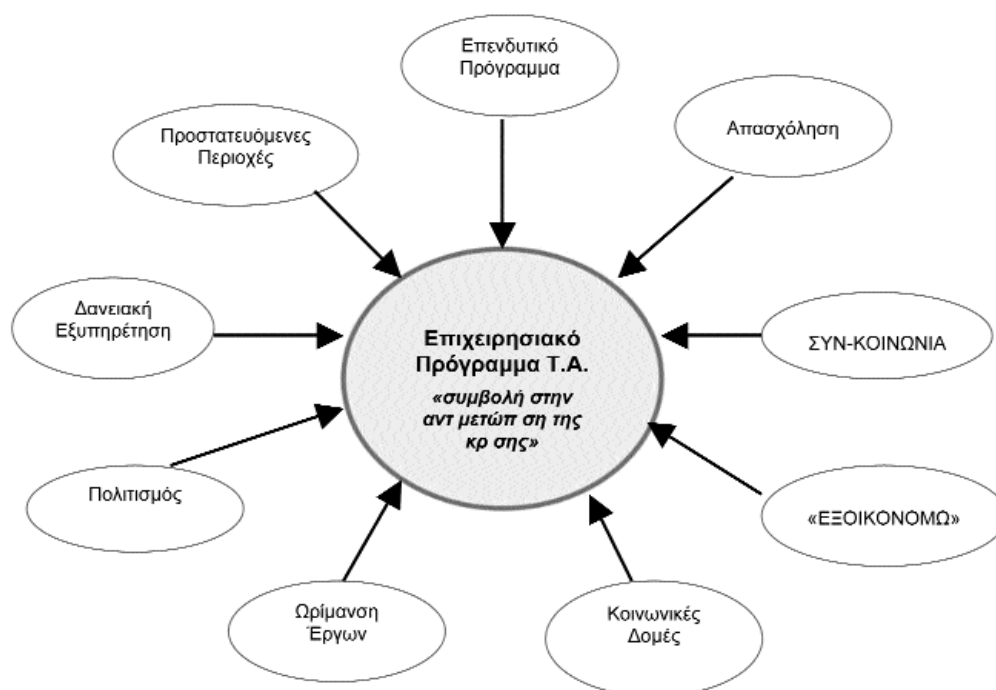
Χρηματοδότηση

Το «ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΤΗΣ ΤΑ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΝΤΙΜΕΤΩΠΙΣΗ ΤΗΣ ΥΦΕΣΗΣ» προσπαθεί να αξιοποιήσει όλες τις πιθανές χρηματοδοτικές πηγές. Αναγνωρίζει το μεγάλο δημοσιονομικό βάρος της χώρας και δεν επιδιώκει να το επιβαρύνει. Για το λόγο αυτό, αυτές τις ώρες ευθύνης, η ΚΕΔΚΕ αναλαμβάνει να το χρηματοδοτήσει από δικούς της πόρους που προέρχονται είτε από θεσμοθετημένα έσοδα, είτε από δανεισμό. Για να πολλαπλασιάσει τις δυνατότητες του προγράμματος θα χρησιμοποιήσει φυσικά όπου είναι δυνατόν κοινοτικούς και εθνικούς πόρους και προγράμματα.

Αναμενόμενα αποτελέσματα.

Τα αναμενόμενα αποτελέσματα από την εφαρμογή του προγράμματος είναι:

- Τόνωση της τοπικής οικονομίας και απασχόλησης
- Ξεπέρασμα της επενδυτικής «ανομβρίας» των ΟΤΑ, αύξηση των τοπικών δημοσίων επενδύσεων και δημιουργία προοπτικών για ανάκαμψη
- Προβολή και προώθηση των τοπικών συγκριτικών πλεονεκτημάτων
- Ενεργός προστασία και διαχείριση του φυσικού και δομημένου περιβάλλοντος
- Υποστήριξη κοινωνικών ομάδων που αδυνατούν να αντιμετωπίσουν τις επιπτώσεις της ύφεσης
- Δυνατότητα ένταξης σε αναπτυξιακή τροχιά μικρών και απομονωμένων ΟΤΑ
- Συντονισμός, προβολή και αποτελεσματικότητα στην παραγωγή πολιτιστικού προϊόντος, είτε από τους ΟΤΑ είτε με την υποστήριξη των ΟΤΑ
- Συγκράτηση πληθυσμού σε περιοχές με ιδιαίτερα αναπτυξιακά προβλήματα



ΕΙΔΙΚΟ ΕΠΕΝΔΥΤΙΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

ΠΗΓΕΣ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗΣ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ

Τα έσοδα από το φόρο ζύθου, τέλη διαφήμισης και ΤΑΠ που το 2008 ξεπέρασαν τα 63 εκ. € και κατανεμήθηκαν με βάση τον επίσημο πληθυσμό.

Τα έσοδα αυτά με τη δέσμευση, για μία εικοσιπενταετία, θα αποτελέσουν την κρίσιμη μάζα για δανεισμό από χρηματοπιστωτικό οργανισμό. Το δάνειο αυτό, θα είναι διάρκειας είκοσι πέντε (25) ετών και θα χρηματοδοτήσει το πρόγραμμα.

ΔΙΑΤΥΠΩΣΗ- ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΣ- ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ- ΤΕΛΙΚΟΣ ΔΙΚΑΙΟΥΧΟΣ

Το πρόγραμμα θα ανήκει αποκλειστικά στην ΤΑ. Θα προγραμματιστεί και διαχειριστεί από την ΚΕΔΚΕ.

ΣΤΟΧΟΣ

Η χρηματοδότηση τοπικών αναπτυξιακών προγραμμάτων σε συγκεκριμένους τομείς

ΔΙΚΑΙΟΥΧΟΙ

Τελικοί δικαιούχοι του προγράμματος θα είναι το σύνολο των ΟΤΑ της χώρας με ιδιαίτερη προμοδότηση σε αυτούς που έχουν ουσιαστικά αποκλειστεί από το Γ΄ ΚΠΣ και το ΕΣΠΑ

ΔΙΑΡΚΕΙΑ

Το πρόγραμμα θα είναι πενταετούς διάρκειας, 2009-2014.

ΑΝΑΜΕΝΟΜΕΝΑ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ

1. Διέξοδος στην επενδυτική απραξία των ΟΤΑ.
2. Αποτελεσματική αντιμετώπιση των επιπτώσεων της ύφεσης και τόνωση των τοπικών αγορών.
3. Διαχείριση των πόρων της ΤΑ από τους ΟΤΑ
4. Διαφανείς διαδικασίες για το σύνολο του προγράμματος.
5. Ευελιξία και αποτελεσματικότητα.
6. Συγκριτική αξιολόγηση του προγράμματος που θα διαχειριστεί η ΤΑ με ανάλογα προγράμματα που διαχειρίστηκε το κεντρικό κράτος.
7. Αναδιανομή. Αναβάπτιση της αλληλεγγύης μεταξύ των ΟΤΑ.

ΣΗΜΕΙΩΣΗ!!!

Η εφαρμογή του προγράμματος δεν σημαίνει επ' ουδενί ότι οι ΟΤΑ παύουν να διεκδικούν την αποτελεσματική και διαφανή διαχείριση του ΘΗΣΕΑ, τη γενναία χρηματοδότηση της ΣΑΤΑ, τη θεσμοθέτηση προγράμματος τοπικών επενδυτικών πρωτοβουλιών που θα χρηματοδοτείται από το ΠΔΕ και θα καλύπτει τη περίοδο 2010-2015.

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΚΕΔΚΕ - ΟΑΕΔ «ΤΟΠΙΚΗ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΗ»

Η αναγκαιότητα.

Η χρηματοπιστωτική κρίση και η ύφεση που κτυπάει την πόρτα μας αναμένεται να δημιουργήσει ιδιαίτερα προβλήματα στον παραγωγικό και κοινωνικό ιστό της χώρας. Πριν ακόμα δεχθούμε, ως χώρα, τις επιπτώσεις της ύφεσης, η χωρική συνοχή της πλήπεται με την δημιουργία «μαύρων τρυπών» στην οικονομική της γεωγραφία, λόγω της αποβιομηχάνισης και του περιορισμού των θέσεων εργασίας. Παράλληλα, η ελληνική επαρχία τα τελευταία έξι χρόνια υποφέρει από επενδυτική ανομβρία. Οι ΟΤΑ όχι μόνο αδυνατούν να αναλάβουν μεγάλες επενδυτικές πρωτοβουλίες αλλά, σε πολλές περιπτώσεις, δε μπορούν να συντηρήσουν και τις πολεοδομικές ή κοινωνικές τους υποδομές.

Οι λύσεις

Οι λύσεις και τα μέτρα που θα ληφθούν θα πρέπει να είναι άμεσα, χωρίς γραφειοκρατικές διαδικασίες και χρονοτριβές και κυρίως να τα απολαύσουν οι πληγέντες. Για να επιτευχθεί η επιθυμητή αποτελεσματικότητα θα πρέπει να υπάρξει ευελιξία και γνώση τόσο του αντικειμένου όσο και των τοπικών ιδιομορφιών. Οι λύσεις και τα μέτρα δε θα πρέπει να στοχεύουν απλώς στη βραχυχρόνια ανακούφιση των πληγέντων αλλά να συνδεθούν με τέτοιο τρόπο με την τοπική ανάπτυξη ώστε να έχουν διάρκεια και κυρίως να παράγουν πολλαπλασιαστικά φαινόμενα που μπορούν να αποβούν εφελκυστικό για το ξεπέρασμα της ύφεσης και κρίσης.

Για τους παραπάνω λόγους προτείνεται ένα κοινό επιχειρησιακό πρόγραμμα ΚΕΔΚΕ-ΟΑΕΔ.

Στόχος

Ο στόχος του κοινού επιχειρησιακού προγράμματος ΚΕΔΚΕ-ΟΑΕΔ θα είναι η τόνωση της απασχόλησης αλλά και της τοπικής ανάπτυξης με την παροχή κινήτρων δημιουργίας θέσεων απασχόλησης στη συντήρηση και επισκευή δημοτικών υποδομών και στη δημιουργία προϋποθέσεων για βιώσιμη τοπική ανάπτυξη.

Περιοχές και Κοινωνικές ομάδες- Στόχοι

Στις παρεμβάσεις αυτές προτεραιότητα θα έχουν οι φθίνουσες περιοχές, οι περιοχές με έντονα προβλήματα εποχικότητας της τοπικής απασχόλησης, οι μακροχρόνια άνεργοι και οι άνεργοι άνω των 45 ετών.

Αντικείμενο

Έργα που θα μπορούσαν να ενταχθούν στο πρόγραμμα είναι: Συντήρηση και επισκευή δικτύων ύδρευσης- αποχέτευσης, αποκατάσταση ΧΑΔΑ, εμπλουτισμός υδροφόρου ορίζοντα (δημιουργία μικρών και ευέλικτων φραγμάτων που συγκρατούν το νερό και εμπλουτίζουν τους υδροφόρους ορίζοντες), πρόληψη και αποκατάσταση φυσικών καταστροφών (αποψίλωση, δημιουργία αντιπυρικών ζωνών, εκεί που δεν μπορεί να γίνει φυσική αναγέννηση, αναδασώσεις), συντήρηση επισκευή κοινωνικών υποδομών (βρεφονηπιακοί σταθμοί, αθλητικά κέντρα), συντήρηση επισκευή κοινόχρηστων χώρων (πάρκα, πλατείες, παιδικές χαρές, πεζόδρομοι, πεζοδρόμια)

Χρηματοδότηση

Τα σχετικά προγράμματα χρηματοδοτούνται από τον ΟΑΕΔ κατά 50% περίπου. Υπενθυμίζεται ότι η κ. Υπουργός Χ.Π. Πετραλιά έχει ανακοινώσει τη χρηματοδότηση 50.000 θέσεων εργασίας. Προτείνεται η συμμετοχή των ΟΤΑ να καλυφθεί από το ΠΔΕ και από μέρος του προϊόντος του δανείου που θα χρηματοδοτήσει κατά κύριο λόγο το Ειδικό Επενδυτικό Πρόγραμμα της ΤΑ.

ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ ΜΙΚΡΩΝ ΔΗΜΩΝ ΣΤΗΝ ΩΡΙΜΑΝΣΗ ΤΩΝ ΕΡΓΩΝ ΤΟΥΣ

Η αναγκαιότητα

Οι μικροί ΟΤΑ, με την επιχειρησιακή ικανότητα που διαθέτουν, αδυνατούν να υποστηρίξουν τις προσυμβατικές διαδικασίες. Για το λόγο αυτό είναι υποχρεωμένοι τις διαδικασίες, τουλάχιστον της ωρίμανσης, να τις δίνουν σε ιδιώτες. Το σχετικό όμως κόστος είναι υπέρογκο, για τα οικονομικά δεδομένα των μικρών ΟΤΑ.

Με αυτό τον τρόπο έχουν αποκλειστεί από το Γ΄ ΚΠΣ και υπάρχει κίνδυνος να αποκλειστούν και από το ΕΣΠΑ, ένας μεγάλος αριθμός ΟΤΑ. Παράλληλα, η απορροφητικότητα των προγραμμάτων παραμένει σε χαμηλά επίπεδα.

Στόχος

Να μπορέσουν οι μικροί ΟΤΑ να διεκδικήσουν και εντάξουν έργα στο ΕΣΠΑ αλλά και να ανεβάσουν την απορροφητικότητα τους σε άλλα κοινοτικά ή εθνικά προγράμματα.

Αντικείμενο

Η χρηματοδότηση αποκλειστικά μελετών ωρίμανσης υποψηφίων για κοινοτικά ή εθνικά προγράμματα, έργων

Δικαιούχοι

Οι ΟΤΑ που δεν μπορούν να συγκροτήσουν τεχνική ή οικονομική υπηρεσία

Διάρκεια

Το πρόγραμμα θα διαρκέσει από 1-1-2009 μέχρι δύο έτη πριν την οριστική λήξη του ΕΣΠΑ.

Κόστος

Το συνολικό κόστος υπολογίζεται σε 60 εκ. €

Χρηματοδότηση

Η χρηματοδότηση του προγράμματος μπορεί να πραγματοποιηθεί μέσω του ΠΔΕ και να κατανεμηθεί ως ΣΑΤΑ.

Αναμενόμενα αποτελέσματα

Οι μελέτες αυτές αναμένεται να υποστηρίξουν επενδύσεις 600 εκ. €. Επιπλέον η χρηματοδότηση των μελετών ωρίμανση θα οδηγήσει σε άμβλυνση των περιφερειακών ανισοτήτων και κυρίως των ανισοτήτων στις ευκαιρίες μεταξύ «μεγάλων» και «μικρών» ΟΤΑ. Τέλος, μεγάλη χρηματοδοτική ανάσα αναμένεται να δοθεί σε όλο το τοπικό παραγωγικό κύκλωμα από τα μελετητικά γραφεία μέχρι τους κατασκευαστές.

ΔΑΝΕΙΑΚΗ ΕΞΥΠΗΡΕΤΗΣΗ ΤΩΝ ΟΤΑ

1. Εγγύηση του Ελληνικού δημοσίου σε δάνεια των ΟΤΑ για επενδύσεις.
2. Επιχορήγηση επιτοκίου για απαλλοτριώσεις

Η χρηματοδότηση των προτάσεων αυτών θα μπορούσε να πραγματοποιηθεί στο πλαίσιο του νόμου ενίσχυση της ρευστότητας της οικονομίας.

Τέλος, τονίζεται ότι στη σημερινή οικονομική συγκυρία, η μείωση του ύψους των επιτοκίων που δανείζεται η ΤΑ και ιδιαίτερα τα επιτόκια δανεισμού από το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων θα πρέπει να μειωθούν δραστικά.

ΕΙΔΙΚΟ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΔΟΜΩΝ

ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ

Η υποστήριξη κοινωνικών δομών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης όπως: Βοήθεια στο Σπίτι, Μονάδες Κοινωνικής Μέριμνας, ΚΗΦΗ, Παιδικοί και Βρεφονηπιακοί Σταθμοί, ΚΔΑΠ, ΚΔΑΠ-ΜΕΑ

ΑΡΙΘΜΟΣ ΔΟΜΩΝ

Οι παραπάνω δομές ξεπερνούν, ως σύνολο, τις 1.800 σε όλους τους ΟΤΑ της χώρας.

ΑΡΙΘΜΟΣ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ ΣΤΙΣ ΔΟΜΕΣ

Ο συνολικός αριθμός εργαζομένων στις κοινωνικές δομές της ΤΑ, όπως αυτές ορίζονται παραπάνω, ξεπερνάει τις 8.000 απασχολούμενους.

ΑΡΙΘΜΟΣ ΧΡΗΣΤΩΝ

Οι χρήστες σε όλη την Ελλάδα, που αξιοποιούν τις υπηρεσίες των κοινωνικών δομών της ΤΑ προσεγγίζουν, τις 200.000 και οι ωφελούμενοι τις 500.000 συμπολίτες μας.

ΑΝΑΓΚΑΙΟΤΗΤΑ

Με βάση τα παραπάνω είναι προφανές ότι το έργο που προσφέρουν οι κοινωνικές δομές της ΤΑ είναι πολύ μεγάλο. Ιδιαίτερα στη σημερινή οικονομική συγκυρία η υποστήριξη των ΟΤΑ σε κοινωνικά στρώματα και κατηγορίες, που αναμένεται να πληγούν περισσότερο από την κρίση, είναι επιβεβλημένη.

ΠΡΟΒΛΗΜΑ

Παρά την ουσιαστική προσφορά των κοινωνικών υπηρεσιών που προσφέρουν οι δομές αυτές, η συνέχιση της λειτουργίας τους τίθεται εν αμφιβόλω λόγω έλλειψης χρηματοδοτικών πόρων. Τονίζεται ότι μέχρι την ύπαρξη του προβλήματος η χρηματοδότηση των κοινωνικών δομών της ΤΑ πραγματοποιούνταν από το Γ' ΚΠΣ και την εθνική συμμετοχή την κάλυπτε το κεντρικό κράτος.

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η ΚΕΔΚΕ θεωρεί πολύ σημαντική την προσφορά των δομών αυτών και απαιτεί να συνεχιστεί. Προτείνει η χρηματοδότηση των δομών να είναι τριμερής: Ασφαλιστικά ταμεία, ΚΕΔΚΕ, ΕΣΠΑ.

ΚΑΤΑΝΟΜΗ ΣΤΟΥΣ ΦΟΡΕΙΣ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗΣ

Είναι γεγονός ότι η λειτουργία των δομών αυτών αποσυμφορίζουν και εξοικονομούν πόρους για τα ασφαλιστικά ταμεία. Για το λόγο αυτό η συμμετοχή των ασφαλιστικών ταμείων στη χρηματοδότηση της λειτουργίας των δομών κρίνεται απαραίτητη. Με βάση υπολογισμούς το ποσό που θα μπορούσαν να συμμετάσχουν τα ασφαλιστικά ταμεία ανέρχεται σε 55 εκ. €. Είναι φανερό ότι σε περίπτωση περιορισμού η κατάργησης των δομών αυτών το κόστος για τα ασφαλιστικά ταμεία θα είναι πολλαπλάσιο.

Ένα από τα μεγαλύτερα προβλήματα στη χρηματοδότηση των κοινωνικών δομών της ΤΑ είναι τα περιορισμένα ποσά των επιχορηγήσεων. Η συμμετοχή του ΕΣΠΑ θα πρέπει να αυξηθεί τουλάχιστον κατά 40 εκ. €

Τέλος, η ΤΑ, εκφράζοντας έμπρακτα την πολιτική της βούληση για τη συνέχιση λειτουργία των δομών αυτών, θα μπορούσε να συμμετάσχει στη χρηματοδότηση των δομών αυτών με 50 εκ. €, που θα τα αντλήσει από τις οριζόντιες δράσεις του προγράμματος ΘΗΣΕΑΣ

ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΠΡΟΣΘΕΤΗ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ

Με βάση τα παραπάνω και για τη διετία 2009-2010 η πρόσθετη χρηματοδότηση που θα οδηγήσει στην απρόσκοπτη λειτουργία των κοινωνικών δομών θα είναι 145 εκ.€

ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ «ΣΥΝ-ΚΟΙΝΩΝΙΑ»

Ένα από τα σημαντικότερα προβλήματα που αντιμετωπίζουν οι Καποδιστριακοί Δήμοι αποτελεί το έλλειμμα ενδοδημοτικής συγκοινωνιακής σύνδεσης, γεγονός το οποίο δημιουργεί ασυμμετρίες στην εξυπηρέτηση των κατοίκων. Η κατάσταση αυτή επιδρά αρνητικά στη κοινωνική συνοχή τους και συντελεί στην επιβράδυνση των τοπικών ρυθμών ανάπτυξης και της άμβλυνσης των περιφερειακών ανισοτήτων.

ΣΤΟΧΟΣ

Η βελτίωση της προσπελασιμότητας των απομονωμένων Δημοτικών Διαμερισμάτων, την άρση της ανισότητας, την εξασφάλιση της βιωσιμότητας των συγκοινωνιακών δικτύων, την αναβάθμιση και επέκτασή τους προκειμένου να ανταποκριθούν στις σύγχρονες ανάγκες των Δήμων της Περιφέρειας

ΤΕΛΙΚΟΙ ΔΙΚΑΙΟΥΧΟΙ

Τελικοί δικαιούχοι του προγράμματος είναι όλοι οι Δήμοι της Ελλάδας, εκτός των περιοχών εξυπηρέτησης από τον ΟΑΣΑ στην Αθήνα και τον ΟΑΣΘ στην Θεσσαλονίκη, περιοχές στις οποίες η συγκοινωνία επιδοτείται από τον κρατικό προϋπολογισμό.

ΣΥΜΜΕΤΕΧΟΥΝ

ΚΕΔΚΕ, ΥΠΕΣ και το Υπουργείο Μεταφορών-Επικοινωνιών

ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ

Το ποσό χρηματοδότησης που ανέρχεται στα 40 εκ., τα οποία θα προέλθουν από τις οριζόντιες δράσεις του ΘΗΣΕΑ

ΕΞΕΛΙΞΗ

Το πρόγραμμα θα εξελιχθεί σε δύο φάσεις. Η πρώτη και πιλοτική, θα αφορά μόνο λειτουργικές δαπάνες και αποκλειστικά στους ΟΤΑ οι οποίοι έθεσαν υποψηφιότητα. Η δεύτερη φάση θα πραγματοποιηθεί με την ένταξη του προγράμματος στο ΕΣΠΑ και θα αφορά στο σύνολο των ΟΤΑ και στο σύνολο των δαπανών.

ΔΙΑΡΚΕΙΑ

Η διάρκεια του πιλοτικού προγράμματος «ΣΥΝ-ΚΟΙΝΩΝΙΑ» (Α φάση) καθορίστηκε από την 1/1/2009 έως την 1/3/2010,

ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ ΣΤΗΝ ΠΡΩΤΗ ΦΑΣΗ

Για την πρώτη φάση του προγράμματος και μετά από τη δημόσια πρόσκληση και κατάθεση των σχετικών τεχνικών δελτίων, υπέβαλαν τελικά προτάσεις και θα συμμετέχουν, 348 υποψηφιότητες που αντιπροσωπεύουν 362 ΟΤΑ (υπήρξαν ορισμένες προτάσεις διαδημοτικών συνεργασιών).

ΚΑΤΑΝΟΜΗ ΠΡΩΤΗΣ ΦΑΣΗΣ

Η κατανομή του προγράμματος, με βάση απόφαση του ΔΣ της ΚΕΔΚΕ, πραγματοποιήθηκε ως εξής:

- Όλοι οι ΟΤΑ, πλην των αστικών, να λάβουν τα 14/12 του 50 % δηλαδή το 58,33% του ετήσιου προϋπολογισμού που είχαν αιτηθεί στην πρόταση τους.
- Επειδή στους αστικούς ΟΤΑ παρατηρήθηκαν μεγάλες αποκλίσεις και το πρόβλημα στους δήμους αυτούς εντοπίζεται κυρίως στη μείωση του εισιτηρίου, προτείνεται το 58,33 % του συνολικού ποσού, το οποίο αντιστοιχεί στις προτάσεις τους, να διαιρεθεί με το συνολικό πληθυσμό και ο κάθε αστικός ΟΤΑ να λαμβάνει ένα καθορισμένο από πριν ποσό. Το ποσό αυτό στη συγκεκριμένη περίπτωση ανέρχεται στα 5,55 € ανά κάτοικο το έτος.

Το ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ «ΕΞΟΙΚΟΝΟΜΩ»

Το Επιχειρησιακό πρόγραμμα «ΕΞΟΙΚΟΝΟΜΩ» είναι αποτέλεσμα της συνεργασίας του Υπουργείου Ανάπτυξης της ΚΕΔΚΕ και του ΙΠΑ.

ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ

Η εφαρμογή δράσεων και αποδεδειγμένων καλών πρακτικών για τη μείωση της ενεργειακής κατανάλωσης στο αστικό περιβάλλον

με έμφαση στον κτιριακό τομέα (δημοτικά κτίρια) και στην αναβάθμιση των κοινόχρηστων χώρων και δευτερευόντως στον τομέα των δημοτικών και ιδιωτικών μεταφορών και στις ενεργοβόρες δημοτικές εγκαταστάσεις

μέσω της υλοποίησης τεχνικών παρεμβάσεων και δράσεων ευαισθητοποίησης και κινητοποίησης πολιτών, τοπικής αυτοδιοίκησης, εταιρειών και φορέων.

ΣΤΟΧΟΙ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ

- ✓ η μείωση της ενεργειακής κατανάλωσης και του φορτίου αιχμής
- ✓ η μείωση των εκπομπών διοξειδίου του άνθρακα και ο περιορισμός της κλιματικής αλλαγής
- ✓ η αναβάθμιση των συνθηκών διαβίωσης στα κτίρια και στις πόλεις
- ✓ η δημιουργία ευνοϊκού αστικού περιβάλλοντος και ο περιορισμός του φαινομένου της αστικής θερμικής νησίδας
- ✓ η στήριξη της τοπικής αυτοδιοίκησης και των πολιτών για την εφαρμογή μέτρων εξοικονόμησης ενέργειας
- ✓ η ευαισθητοποίηση της κοινωνίας στα θέματα της περιβαλλοντικής διαχείρισης και η αλλαγή της καθημερινής συμπεριφοράς
- ✓ η κινητοποίηση των δυνάμεων της αγοράς και η προώθηση επενδύσεων προς την κατεύθυνση της αειφόρου ανάπτυξης

ΔΡΑΣΕΙΣ

Βελτίωση της ενεργειακής αποδοτικότητας σε υφιστάμενα δημοτικά κτίρια

Αναβάθμιση υπαίθριων αστικών χώρων

Ανάπτυξη σχεδίων αστικής κινητικότητας

Μελέτες αναβάθμισης των δημοτικών μεταφορών και υποδομών

Δράσεις ενημέρωσης, ευαισθητοποίησης και κινητοποίησης

Δράσεις ενίσχυσης εθελοντικών συμφωνιών, δημόσιων συμβάσεων και νέων χρηματοδοτικών σχημάτων

ΔΙΚΑΙΟΥΧΟΙ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ

Δήμοι με Πιστοποίηση Διαχειριστικής Επάρκειας

Φάση Α: Αστικοί Δήμοι > 10.000 κατοίκους

ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ

Τα σχέδια δράσης του Προγράμματος «ΕΞΟΙΚΟΝΟΜΩ» συγχρηματοδοτούνται από το ΕΠΑΕ του ΕΣΠΑ και τους επιλέξιμους Δήμους:

✓ κατά 70% από το ΕΣΠΑ

✓ κατά 30% από ίδια συμμετοχή των Δήμων

Συνολικός προϋπολογισμός Α΄ Φάσης: €100.000.000

ΙΔΙΑ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ ΤΗΣ ΤΑ

Προτείνεται η ίδια συμμετοχή των ΟΤΑ, που ανέρχεται στο 30% του προγράμματος, να χρηματοδοτηθεί από τις οριζόντιες δράσεις του ΘΗΣΕΑ.

ΕΙΔΙΚΟ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ «ΤΟΠΙΚΗ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΤΕΥΟΜΕΝΕΣ ΠΕΡΙΟΧΕΣ»

Η διαχείριση των προστατευόμενων περιοχών αποτελεί κομβικό σημείο της περιβαλλοντικής πολιτικής. Στην Ελλάδα, με την μεγάλη βιοποικιλότητα, έχουν καταγραφεί 296 περιοχές που έχουν ενταχθεί στο Ευρωπαϊκό δίκτυο περιοχών "NATURA". Οι 296 περιοχές καλύπτουν έκταση που εκτιμάται ότι ανέρχεται σε περίπου 30.000.000 στρέμματα. Στην έκταση αυτή των 30.000.000 στρεμμάτων περιέχονται και μεγάλες θαλάσσιες εκτάσεις (περίπου 6.000.000 στρέμματα), καθώς και εσωτερικά ύδατα (περίπου 1.500.000 στρέμματα). Το χερσαίο τμήμα, συμπεριλαμβανομένων και των εσωτερικών υδάτων εκτιμάται σε ποσοστό περίπου 18,2 % της συνολικής γεωγραφικής επιφάνειας της χώρας.

Οι περιοχές αυτές είναι διάσπαρτες σε όλη την Ελληνική επικράτεια με σημαντικές ιδιαιτερότητες και ιδιομορφίες. Οι πολιτικές περιβαλλοντικής προστασίας, για να είναι αποτελεσματικές, θα πρέπει να προωθούν την καλύτερη έκφραση των τοπικών αναγκών και την αντιμετώπιση των τοπικών ιδιαιτεροτήτων. Δεν είναι τυχαίο ότι, σύμφωνα με τη διεθνή εμπειρία, σε όλες τις αποτελεσματικές μορφές διαχείρισης περιοχών NATURA, οι ΟΤΑ παίζουν πρωταγωνιστικό ρόλο.

Η δημιουργία των προστατευομένων περιοχών, πολλές φορές στο παρελθόν, έχει δημιουργήσει τοπικές αντιδράσεις. Οφείλονται στο γεγονός ότι η περιβαλλοντική προστασία δεν συνδέθηκε με την τοπική κοινωνία, δεν επεξηγήθηκαν επαρκώς τα οφέλη και κυρίως η ώθηση που μπορεί να δώσει στην τοπική βιώσιμη ανάπτυξη.

Οι προστατευόμενες περιοχές μπορούν να ταξινομηθούν σε δύο κατηγορίες: α) σε αυτές που έχουν ήδη ενταχθεί σε φορείς διαχείρισης και β) σε όλες τις υπόλοιπες. Για την πρώτη κατηγορία υπάρχει σαφής χρηματοδότηση από το Γ' ΚΠΣ και σχετική πρόβλεψη χρηματοδότησης στο ΕΣΠΑ. Οι περιοχές αυτές, αναμφιβόλου οικολογικής σημασίας, καλύπτουν μόλις λίγο παραπάνω από το 10% του συνόλου των προστατευομένων περιοχών της χώρας.

Για όλες τις υπόλοιπες προστατευόμενες περιοχές, που δεν έχουν ενταχθεί σε φορείς διαχείρισης, προτείνεται να δημιουργηθεί ένα ειδικό επιχειρησιακό πρόγραμμα.

Στόχος του προγράμματος θα είναι η προστασία των περιοχών Natura να γίνει κτήμα και αντικείμενο όλου του τοπικού πληθυσμού. Οι προστατευόμενες περιοχές να αποτελέσουν σημαντικούς πόλους ανάπτυξης αλλά και διάχυσης της καινοτομίας. Στη υλοποίηση αυτής της πολιτικής σημαντικό ρόλο έχει να παίξει η συνεργασία των ΟΤΑ, με τις περιβαλλοντικές ΜΚΟ και τα ΑΕΙ. Με βάση τα παραπάνω είναι φανερό ότι για να μπορέσει να είναι αποτελεσματική οποιαδήποτε πολιτική σχετική με τις προστατευόμενες περιοχές θα πρέπει να βασίζεται σε αρχές όπως η διαφάνεια, η αποκέντρωση και η συμμετοχή.

Το πρόγραμμα

Το προτεινόμενο πρόγραμμα θα έχει τέσσερεις βασικούς άξονες: 1) Ενημέρωση-ευαισθητοποίηση, 2) Παρακολούθηση υπό προστασία πληθυσμών, αποκατάσταση, αναβάθμιση, 3) Υιοθεσία περιοχών, επιτήρηση, πρόληψη, φύλαξη και 4) Προώθηση της τοπικής βιώσιμης ανάπτυξης.

Τελικοί δικαιούχοι

Τελικοί δικαιούχοι του προγράμματος θα είναι οι ΟΤΑ, στα διοικητικά όρια των οποίων υπάρχουν προστατευόμενες περιοχές που δεν έχουν ενταχθεί σε φορείς διαχείρισης. Τονίζεται ότι 612 ΟΤΑ έχουν στα διοικητικά τους όρια προστατευόμενες περιοχές.

Δράσεις.

- Η **ενημέρωση- ευαισθητοποίηση** μπορεί να περιλαμβάνει εκδόσεις φυλλαδίων, εντύπων, αφισών, δημιουργία ημερίδων, περιπτέρων, κέντρων ενημέρωσης, ενημερώσεις στα σχολεία, διαγωνισμούς σχολικής περιβαλλοντικής εφημερίδας ή έκθεσης με θέμα την προστασία των περιοχών. Η δράση αυτή θα καλύπτει το 10% του συνολικού προϋπολογισμού
- **Παρακολούθηση (monitoring), αποκατάσταση, αναβάθμιση.** Καταγραφή πληθυσμών, αποτύπωση βιοποικιλότητας, καθαρισμός και διατήρηση περιοχών, ήπιες παρεμβά-

σεις αποκατάστασης και αναβάθμισης. Η δράση αυτή θα καλύπτει το 30% του συνολικού προϋπολογισμού

- **Υιοθεσία περιοχών, επιτήρηση, πρόληψη, φύλαξη.** Ενεργοποίηση εθελοντών, δασοπροστασία. Η δράση αυτή θα καλύπτει το 30% του συνολικού προϋπολογισμού
- **Προώθηση της τοπικής βιώσιμης ανάπτυξης.** Περιλαμβάνει τη δημιουργία γραφείου ενημέρωσης για κοινοτικά και άλλα προγράμματα σχετικά με τη βιώσιμη ανάπτυξη. Υποστηρικτικές δράσεις σε επιχειρηματικές πρωτοβουλίες που σχετίζονται με τις προστατευόμενες περιοχές (οικολογική πιστοποίηση, προώθηση βιολογικών καλλιεργειών- προϊόντων, πράσινο «επιχειρείν») και δημιουργία δικτύου ανταλλαγής τεχνογνωσίας στην διαχείριση μορφών βιώσιμης ανάπτυξης. Η δράση αυτή θα καλύπτει το 30% του συνολικού προϋπολογισμού

Σημειώνεται ότι οι ΟΤΑ που θα ενταχθούν στο πρόγραμμα θα πρέπει να καλύπτουν το σύνολο των δράσεων με τη διάρθρωση του προϋπολογισμού τους όπως παραπάνω αναφέρεται.

Χρηματοδότηση.

Το πρόγραμμα θα είναι συνολικού ύψους 10 εκ. €. Η χρηματοδότηση του θα προέρχεται από τα σχετικά κονδύλια του ΕΤΕΡΓΣ.

Διάρκεια

Το πρόγραμμα θα είναι διετές, Μάρτιος 2009- Μάρτιος 2011

ΕΙΔΙΚΟ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ «ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΣ ΚΑΙ ΤΟΠΙΚΗ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ. ΟΙ ΔΗΜΟΤΙΚΕΣ ΒΙΒΛΙΟΘΗΚΕΣ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ»

Οι δημοτικές βιβλιοθήκες αποτελούν έναν πολύ σημαντικό θεσμό στο τοπικό πολιτισμικό περιβάλλον. Σε όλο σχεδόν τον κόσμο η αναγνώριση του ρόλου τους συνοδεύεται με προτάσεις για τον εκσυγχρονισμό τους και την προσπάθεια να ακολουθήσουν τα σύγχρονα ρεύματα. Οι δημοτικές βιβλιοθήκες δεν πρέπει να αντιμετωπίζονται ως σιλό βιβλίων αλλά ως πολιτιστικοί πολυχώροι που λειτουργούν ως πόλοι ανάπτυξης, τα οφέλη της οποίας διαχέονται σε όλη την τοπική κοινωνία.

Στη σημερινή οικονομική συγκυρία και πολιτιστική πραγματικότητα, οι δημοτικές βιβλιοθήκες έχουν να παίξουν ουσιαστικό ρόλο, ιδιαίτερα στα κοινωνικά στρώματα που θα πληγούν από την κρίση, με αποτέλεσμα, εκτός των άλλων, την περιορισμένη πρόσβαση τους σε πολιτισμικά αγαθά και υπηρεσίες.

ΣΤΟΧΟΣ

Για τους παραπάνω λόγους η ΚΕΔΚΕ σχεδίασε και προτείνει το Ειδικό Επιχειρησιακό πρόγραμμα «Πολιτισμός και ΤΑ» που ως στόχο έχει να συντονίσει και εκσυγχρονίσει τη λειτουργία των δημοτικών βιβλιοθηκών και να τις καταστήσει πόλους τοπική πολιτιστικής ανάπτυξης.

ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ

Αντικείμενο του προγράμματος θα είναι:

- Ο συντονισμός των δράσεων των δημοτικών βιβλιοθηκών
- Η δικτύωση όλων των δημοτικών βιβλιοθηκών
- Η σταδιακή αλλαγή του ρόλου των δημοτικών βιβλιοθηκών
- Η διάχυση των «καλών πρακτικών»
- Η δημιουργία και υποστήριξη λεσχών ανάγνωσης

ΔΡΑΣΕΙΣ

Ως επιλέξιμες δράσεις θεωρούνται η διασύνδεση των δημοτικών βιβλιοθηκών με εθνικά δίκτυα, η δημιουργία συντονιστικής επιτροπής που θα λειτουργεί συμβουλευτικά στην επιτροπή παιδείας και πολιτισμού της ΚΕΔΚΕ, η δημιουργία ενός ειδικού ιστότοπου που θα λειτουργεί και ως φόρουμ, η ενθάρρυνση πραγματοποίησης εκθέσεων, η αγορά βιβλίων που σχετίζονται με την προβολή και προώθηση τοπικών πολιτιστικών προτύπων, η υποστήριξη λεσχών ανάγνωσης.

ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΕΣ

Για την καλύτερη υλοποίηση του προγράμματος, αλλά και για να δημιουργηθούν πολλαπλασιαστικά οφέλη, η ΚΕΔΚΕ θα συνεργαστεί με φορείς όπως το Υπουργείο Πολιτισμού, το ΕΚΕΒΙ, τον ΟΕΕΒ και θα επιδιώξει να συμμετάσχει σε κοινοτικά προγράμματα όπως το πρόγραμμα «Πολιτισμός 2007-2013»

ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ

Η ΤΑ θα χρηματοδοτήσει το πρόγραμμα με ένα εκατομμύριο Ευρώ τα οποία θα αντλήσει από τις οριζόντιες δράσεις του ΘΗΣΕΑ. Στον προϋπολογισμό του προγράμματος θα προστεθούν και οι πόροι που αναμένεται να προέλθουν από κοινοτικά προγράμματα και συνεργασίες.

ΑΝΑΜΕΝΟΜΕΝΑ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ

Εκτός από τον αναβαθμισμένο ρόλο των δημοτικών βιβλιοθηκών στην τοπική πολιτιστική ζωή, δείκτη αξιολόγησης του προγράμματος θα αποτελέσει η προσέλκυση δημοτών και κυρίως νέων, όπως και ο πολλαπλασιασμός των χρηστών των προσφερομένων από τις δημοτικές βιβλιοθήκες, υπηρεσιών.

Η ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ ΤΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΣΤΑ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΑ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΑ

1. ΟΙ ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΤΟΠΙΚΗ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ
2. ΣΤΟΧΟΙ, ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΕΣ ΚΑΙ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΑ ΤΟΥ Ε.Σ.Π.Α. 2007–2013
3. ΟΙ ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ ΤΗΣ ΚΕΔΚΕ
4. ΤΟ ΝΕΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΥ, ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΚΑΙ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ
 - 4.1. Προγράμματα Τοπικής Ανάπτυξης
 - 4.2. Ομάδες Υποστήριξης των ΤΕΔΚ
 - 4.3. Πρόγραμμα Υποστήριξης της Πρωτοβάθμιας Αυτοδιοίκησης
 - 4.4. ΔΗΜΟΣ Α.Ε.
 - 4.5. Επιβεβαίωση της διαχειριστικής επάρκειας
 - 4.6. ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ
5. ΤΟ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ «ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗ»
6. ΤΟ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ «ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ ΜΠΑΛΤΑΤΖΗΣ»
 - 6.1. ΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΟΥ Π.Α.Α. ΠΟΥ ΕΝΔΙΑΦΕΡΕΙ ΤΗΝ Τ.Α.
 - 6.2. ΦΑΣΗ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ ΤΟΥ Π.Α.Α.
 - 6.3. ΠΛΑΙΣΙΟ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ ΤΩΝ ΟΤΑ
 - 6.4. ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ
7. ΤΟ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ «ΘΗΣΕΑΣ»
 - 7.1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ
 - 7.2. ΣΗΜΕΡΙΝΗ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ
 - 7.3. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ
 - 7.4. ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Νοέμβριος 2008

Η ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ ΤΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΣΤΑ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΑ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΑ

1. ΟΙ ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΤΟΠΙΚΗ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ

Εκτός από τα παλαιότερα κείμενα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και της Επιτροπής Περιφερειών, που τονίζουν την αναγκαιότητα συμμετοχής και τον ρόλο της Περιφερειακής Διοίκησης και της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στην επόμενη προγραμματική περίοδο 2007–2013, οι Υπουργοί των χωρών της Ε.Ε., στη συνάντησή τους που έγινε στη Λειψία στις 24/25 Μαΐου 2007, ενέκριναν Απόφαση σχετικά με την Αστική Ανάπτυξη και την Εδαφική Συνοχή που καλείται **«Ο ΧΑΡΤΗΣ ΤΗΣ ΛΕΙΨΙΑΣ για τις βιώσιμες ευρωπαϊκές πόλεις»**, που συνιστά στις Εθνικές Κυβερνήσεις «να αναγνωρίσουν σαφέστερα τη σημασία των πόλεων για την εκπλήρωση των εθνικών, περιφερειακών και τοπικών στόχων».

Ιδιαίτερα σημαντική είναι και η πρόσφατη Ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής στις 8 Οκτωβρίου 2008, με τίτλο **«Οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης: Φορείς Ανάπτυξης»**, που αναγνωρίζει το ρόλο των ΟΤΑ στην αναπτυξιακή βοήθεια αναπτυσσόμενων χωρών και «καλεί το Συμβούλιο, τα κράτη μέλη που συνέρχονται στο πλαίσιο του Συμβουλίου, την Επιτροπή των Περιφερειών, την Ευρωπαϊκή Κοινωνική και Οικονομική Επιτροπή και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο να υποστηρίξουν την ανάπτυξη μιας ολιστικής προσέγγισης στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης ως φορείς ανάπτυξης, σε παγκόσμιο, ευρωπαϊκό και εθνικό επίπεδο».

2. ΣΤΟΧΟΙ, ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΕΣ ΚΑΙ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΑ ΤΟΥ Ε.Σ.Π.Α. 2007–2013

Το Εθνικό Στρατηγικό Πλαίσιο Αναφοράς (Ε.Σ.Π.Α.) που αφορά την προγραμματική περίοδο 2007–2013, έχει ως Στρατηγικούς Στόχους την «Ανταγωνιστικότητα» και τη «Σύγκλιση» και τις ακόλουθες Θεματικές Προτεραιότητες:

- Επένδυση στον παραγωγικό τομέα της οικονομίας
- Κοινωνία της γνώσης και καινοτομία
- Απασχόληση και Κοινωνική Συνοχή
- Θεσμικό περιβάλλον
- Ελκυστικότητα της Ελλάδας και κάθε Περιφέρειας, ως τόπου επενδύσεων, εργασίας και διαβίωσης.

Το Ε.Σ.Π.Α. περιλαμβάνει τα ακόλουθα Επιχειρησιακά Προγράμματα:

- Τομεακά Επιχειρησιακά Προγράμματα
 - Ενίσχυση προσηλασιμότητας
 - Ανταγωνιστικότητα – Επιχειρηματικότητα
 - Ψηφιακή σύγκλιση
 - Περιβάλλον – Αειφόρος ανάπτυξη
 - Ανάπτυξη ανθρώπινου δυναμικού
 - Εκπαίδευση και δια βίου μάθηση
 - Διοικητική μεταρρύθμιση
 - Εφαρμογή Προγράμματος
- Περιφερειακά Επιχειρησιακά Προγράμματα
 - Ήπειρος – Θεσσαλία – Στερεά Ελλάδα
 - Κεντρική – Δυτική – Ανατολική Μακεδονία και Θράκη
 - Δυτική Ελλάδα – Πελοπόννησος – Ιόνια Νησιά
 - Κρήτη – Αιγαίο
 - Αττική
- Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Εδαφική Συνεργασία»

Εκτός από το Ε.Σ.Π.Α., στην προγραμματική περίοδο 2007–2013 υπάρχουν και τα

ακόλουθα δυο Επιχειρησιακά Προγράμματα:

- Πρόγραμμα Αγροτικής Ανάπτυξης (Π.Α.Α.) που καλείται και Πρόγραμμα «ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ ΜΠΑΛΤΑΤΖΗΣ»
- Πρόγραμμα Αλιείας

3. ΟΙ ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ ΤΗΣ ΚΕΔΚΕ

Η Κεντρική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδος (Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.), ως το εθνικό συλλογικό όργανο της Πρωτοβάθμιας Τοπικής Αυτοδιοίκησης, όταν ξεκίνησε πριν από τέσσερα χρόνια (το 2005) το διάλογο με την Κυβέρνηση για τη συμμετοχή της Τ.Α. στην αναπτυξιακή προσπάθεια της χώρας, ενόψει τότε της νέας προγραμματικής περιόδου 2007–2013, είχε «οραματιστεί την Ελληνική Τοπική Αυτοδιοίκηση να συμβάλλει με υπευθυνότητα και διοικητική ικανότητα στην προώθηση των στρατηγικών στόχων της Εθνικής και Περιφερειακής Ανάπτυξης και ειδικότερα:

- στη βελτίωση του θεσμικού και διοικητικού πλαισίου που αφορά το σύστημα αναπτυξιακού προγραμματισμού της χώρας μας,
- στην ανάπτυξη του ανθρώπινου κεφαλαίου της χώρας μας, με στόχο την Κοινωνία της Γνώσης,
- στη διάχυση της καινοτομίας, την προώθηση της επιχειρηματικότητας και την εξασφάλιση της απασχόλησης του εργατικού δυναμικού, με στόχο την ανταγωνιστικότητα και την κοινωνική συνοχή,
- στην κατασκευή των τεχνικών έργων και των δικτύων που θα διασφαλίσουν την προσπελασιμότητα,
- στην κατασκευή των έργων και τη λήψη των μέτρων που θα διασφαλίσουν την προστασία του περιβάλλοντος και την πρόληψη των κινδύνων,
- στην κατασκευή των έργων κοινωνικού εξοπλισμού και τη δημιουργία των δομών κοινωνικής φροντίδας που θα προωθήσουν την κοινωνική αλληλεγγύη,
- στην ανάληψη πρωτοβουλιών για την προώθηση της διασυνοριακής και της διαπεριφερειακής συνεργασίας,
- στο σχεδιασμό και την εφαρμογή προγραμμάτων αγροτικής και αστικής τοπικής ανάπτυξης,
- στην παροχή των αναγκαίων υπηρεσιών προς τους πολίτες, στο πλαίσιο ενός εθνικού προγράμματος υπηρεσιών γενικού οικονομικού ενδιαφέροντος».

Στη διάρκεια των ετών 2005–2008 η Κ.Ε.Δ.Κ.Ε. υπέβαλε τα ακόλουθα επτά κείμενα – προτάσεις για το Ε.Σ.Π.Α. 2007–2013, προς το Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών (ΥΠΟΙΟ):

«ΟΙ ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ ΤΗΣ ΚΕΔΚΕ ΓΙΑ ΤΙΣ ΚΑΤΕΥΘΥΝΣΕΙΣ ΕΘΝΙΚΗΣ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ 2007–2013» (**Μάρτιος 2005**).

«Η ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ ΤΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΣΤΟ ΕΘΝΙΚΟ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΑΝΑΦΟΡΑΣ (Ε.Σ.Π.Α.) 2007–2013 (Δ' Κ.Π.Σ.)» (**Ιανουάριος 2006**).

«Ο ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΣ ΚΑΙ Η ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ ΤΩΝ ΕΡΓΩΝ ΤΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΣΤΟ ΕΘΝΙΚΟ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΑΝΑΦΟΡΑΣ (Ε.Σ.Π.Α.) 2007–2013» (**Μάρτιος 2006**).

«ΓΕΝΙΚΗ ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΚΑΙ ΕΠΙΒΕΒΑΙΩΣΗΣ ΤΗΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΤΙΚΗΣ ΕΠΑΡΚΕΙΑΣ ΤΩΝ ΔΙΚΑΙΟΥΧΩΝ ΤΩΝ ΕΡΓΩΝ ΤΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ (κατά την Προγραμματική Περίοδο 2007–2013» (**Ιούλιος 2006**).

«ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ ΕΠΙ ΤΟΥ ΠΡΟΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ ΓΙΑ ΤΗ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΕΛΕΓΧΟ ΚΑΙ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΩΝ ΠΑΡΕΜΒΑΣΕΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΚΗ ΠΕΡΙΟΔΟ 2007-2013» (**Μάιος και Ιούνιος 2007**).

«ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΜΕΤΑΒΑΤΙΚΟΥ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΕΠΙΒΕΒΑΙΩΣΗΣ ΤΗΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΤΙΚΗΣ ΕΠΑΡΚΕΙΑΣ ΤΩΝ ΔΙΚΑΙΟΥΧΩΝ ΤΩΝ ΕΡΓΩΝ ΤΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ κατά την Προγραμματική Περίοδο 2007-2013» (**Δεκέμβριος 2007 και Απρίλιος 2008**).

«ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ ΤΗΣ ΠΡΩΤΟΒΑΘΜΙΑΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ» (**Ιούλιος 2008**).

4. ΤΟ ΝΕΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΥ, ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΚΑΙ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ

Οι κυριότερες από τις προτάσεις της ΚΕΔΚΕ για τη διαχείριση του Ε.Σ.Π.Α. και οι αντίστοιχες εκκρεμότητες είναι οι ακόλουθες:

4.1. Προγράμματα Τοπικής Ανάπτυξης

Έγινε δεκτή στο Νόμο 3614 / 2007 η πρότασή μας και είναι δυνατή η εφαρμογή «άμεσης αξιολόγησης» στις περιπτώσεις πράξεων που περιλαμβάνονται σε Προγράμματα Τοπικής Ανάπτυξης.

Επίσης, το ΥΠΟΙΟ «προτίθεται να συνεργαστεί με τους αρμόδιους φορείς και όργανα ώστε να δοθούν πιο συγκεκριμένες κατευθύνσεις για την εκπόνηση και έγκριση των Προγραμμάτων αυτών στο πλαίσιο εξειδίκευσης των Π.Ε.Π.».

Εκκρεμεί όμως η έκδοση της Κοινής Υπουργικής Απόφασης του άρθρου 27 του Νόμου 3614 / 2007 για το περιεχόμενο και τη διαδικασία εκπόνησης των Προγραμμάτων Τοπικής Ανάπτυξης των ΤΕΔΚ και αναμένουμε το ΥΠΟΙΟ να δώσει κατεύθυνση στους Γενικούς Γραμματείς των Περιφερειών για τη χρηματοδότηση των έργων των ΟΤΑ, που θα περιλαμβάνονται στα Προγράμματα Τοπικής Ανάπτυξης.

4.2. Ομάδες Υποστήριξης των ΤΕΔΚ

Στο Νόμο 3614 / 2007 προβλέπεται, σύμφωνα με την πρότασή μας, η δυνατότητα σύστασης Ομάδων Υποστήριξης των ΟΤΑ στις ΤΕΔΚ, αλλά το ΥΠΟΙΟ δεν ανέλαβε να χρηματοδοτήσει τη λειτουργία τους.

Η ΚΕΔΚΕ ζήτησε τη χρηματοδότηση των Ομάδων αυτών από το Υπουργείο Εσωτερικών (στο πλαίσιο του Προγράμματος Υποστήριξης της Πρωτοβάθμιας Αυτοδιοίκησης) και αναμένει τη σχετική απάντηση του Υπουργείου.

4.3. Πρόγραμμα Υποστήριξης της Πρωτοβάθμιας Αυτοδιοίκησης

Η ΚΕΔΚΕ υπέβαλε στο ΥΠΟΙΟ και στο ΥΠΕΣ πρόταση χρηματοδότησης ενός Προγράμματος Υποστήριξης της Πρωτοβάθμιας Αυτοδιοίκησης ύψους 7,6 εκατ. € το οποίο περιέχει τις ακόλουθες δράσεις:

- Υποστήριξη της εφαρμογής του μεταβατικού συστήματος επιβεβαίωσης της διαχειριστικής επάρκειας των Δικαιούχων της Τ.Α.:
 - Διατύπωση προτύπων (έντυπα, οδηγοί κλπ) του μεταβατικού συστήματος επιβεβαίωσης της διαχειριστικής επάρκειας των Δικαιούχων της Τ.Α.
 - Σχεδιασμός και εφαρμογή προγραμμάτων ενημέρωσης / κατάρτισης των δυνητικών Δικαιούχων της Τ.Α. για την μεταβατική επιβεβαίωση της διαχειριστικής τους επάρκειας και την προετοιμασία της τελικής πιστοποίησής τους (με βάση το νέο πρότυπο του ΕΛΟΤ).
 - Λειτουργία σημείου παροχής συμβουλών εξ αποστάσεως (help desk) κατά την εφαρμογή του μεταβατικού συστήματος επιβεβαίωσης της διαχειριστικής επάρκειας των φορέων της Τ.Α.

- Υποστήριξη φορέων της Πρωτοβάθμιας Τ.Α. στην προετοιμασία και την υλοποίηση των έργων τους:
 - Χρηματοδότηση συμβούλων τεχνικής υποστήριξης για την υποστήριξη των ΟΤΑ κατά την πρώτη περίοδο προσαρμογής τους στις απαιτήσεις της νέας Προγραμματικής Περιόδου.
 - Λειτουργία των Ομάδων Υποστήριξης στις ΤΕΔΚ για την υποστήριξη της διαχείρισης των έργων των ΟΤΑ και πρόγραμμα ενημέρωσης των Ομάδων αυτών.
 - Εκπόνηση εμπειρογνωμοσυνών για 4 Τομεακά Επιχειρησιακά Προγράμματα και συγκρότηση help desk για την υποστήριξη των ΟΤΑ προκειμένου να τα αξιοποιήσουν. (Στη δράση αυτή περιλαμβάνεται και η υποστήριξη των εκπροσώπων της ΚΕΔΚΕ στις Επιτροπές Παρακολούθησης των 4 Τομεακών Προγραμμάτων).
- Υποστήριξη του Προγράμματος Τοπικής Ανάπτυξης κάθε ΤΕΔΚ:
 - Εκπόνηση Οδηγών Σχεδιασμού Προγραμμάτων Τοπικής Ανάπτυξης επιπέδου νομού (των ΤΕΔΚ).
 - Σχεδιασμός και εφαρμογή προγράμματος ενημέρωσης / κατάρτισης των Ομάδων Υποστήριξης των ΤΕΔΚ σε κάθε νομό, στη μεθοδολογία σχεδιασμού Προγραμμάτων Τοπικής Ανάπτυξης.
 - Εκπόνηση σε κάθε Νομό του Προγράμματος Τοπικής Ανάπτυξης.

Το ΥΠΟΙΟ αναλαμβάνει να χρηματοδοτήσει το Πρόγραμμα αυτό με το ποσό των 3 εκατ. € από το πρόγραμμα τεχνικής βοήθειας.

Το υπόλοιπο ποσό ύψους 4,6 εκατ. € προτείνουμε να το χρηματοδοτήσει το Υπουργείο Εσωτερικών (από το Ε.Π. «Διοικητική Μεταρρύθμιση» και από το Πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ»).

4.4. ΔΗΜΟΣ Α.Ε.

Το ΥΠΟΙΟ περιέλαβε διατάξεις στο Νόμο 3614 / 2007 για την ΔΗΜΟΣ Α.Ε., επιμένει στη σύστασή της με κοινή απόφαση των ΥΠΕΣ και ΥΠΟΙΟ, αλλά δέχθηκε τις υπόλοιπες προτάσεις μας: η ΔΗΜΟΣ Α.Ε. να έχει στο Δ.Σ. πλειοψηφία μελών από την ΚΕΔΚΕ, να εκτελεί και έργα επεξεργασίας και διάθεσης αποβλήτων, να προσλαμβάνει προσωπικό με βάση το Ν. 3463 / 2006 και να συμμετέχει σε προγραμματικές συμβάσεις. Επίσης, σε συνάντηση αντιπροσωπείας της ΚΕΔΚΕ με επικεφαλής τον Πρόεδρο της ΚΕΔΚΕ με την πολιτική ηγεσία του ΥΠΟΙΟ, στις 12 Ιουνίου 2008, το ΥΠΟΙΟ δεσμεύτηκε να διασφαλίσει τη βιωσιμότητα της ΔΗΜΟΣ Α.Ε.

Η ΚΕΔΚΕ υπέβαλε πακέτο προτάσεων για τη συγκρότηση της ΔΗΜΟΣ Α.Ε. (τεχνικό αντικείμενο, σχέδιο προκήρυξης και συγγραφή υποχρεώσεων για τεχνικό σύμβουλο, προκαταρκτικό οργανόγραμμα κλπ.), προτείνοντας να εκδοθεί η ιδρυτική Κοινή Υπουργική Απόφαση των ΥΠΟΙΟ και ΥΠΕΣ. Το ΥΠΟΙΟ δέχθηκε να χρηματοδοτήσει με 3 εκατ. € την ΔΗΜΟΣ Α.Ε. (για το μετοχικό κεφάλαιο και για τον τεχνικό σύμβουλο).

Επίσης, η ΚΕΔΚΕ εκπόνησε και υπέβαλε το επιχειρησιακό σχέδιο (business plan) της ΔΗΜΟΣ Α.Ε. και αναμένει από το ΥΠΟΙΟ να διασφαλίσει τις οικονομικές προϋποθέσεις της βιωσιμότητάς της.

4.5. Επιβεβαίωση της διαχειριστικής επάρκειας

Η ΚΕΔΚΕ με τη συνεργασία της ΕΕΤΑΑ και της ΜΟΔ ετοίμασε και υπέβαλε στο ΥΠΟΙΟ πρόταση «Μεταβατικού Συστήματος επιβεβαίωσης της διαχειριστικής επάρκειας» των ΟΤΑ ως δικαιούχων των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων, το οποίο εγκρίθηκε. Η ΚΕΔΚΕ σε συνεργασία με την ΕΕΤΑΑ και τις Περιφέρειες ενημέρωσε σε περιφερειακές συσκέψεις τους ΟΤΑ.

Παράλληλα, η ΚΕΔΚΕ πρότεινε να προωθηθεί από το ΥΠΟΙΟ και το ΥΠΕΣ νομοθετική ρύθμιση που θα δίνει τη δυνατότητα σε όσους ΟΤΑ έχουν τρεις μηχανικούς, με

τους οποίους εκτελούν τα έργα τους ζητώντας μόνο μια τυπική υπογραφή από την ΤΥΔΚ, να αποκτήσουν, κατά παρέκκλιση των κειμένων διατάξεων, τη δυνατότητα να συγκροτήσουν τεχνική υπηρεσία με τους μηχανικούς αυτούς και να ζητήσουν την επιβεβαίωση της διαχειριστικής επάρκειάς της.

Επίσης, ο Πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ με πρόσφατη επιστολή του (03.10.2008) προς το ΥΠΟΙΟ, ζήτησε να παραταθεί η περίοδος εφαρμογής του «Μεταβατικού Συστήματος επιβεβαίωσης της διαχειριστικής επάρκειας» των ΟΤΑ και επομένως το νέο πρότυπο του ΕΛΟΤ να μην εφαρμοστεί από 01.01.2009, αλλά να προηγηθεί η υποστήριξη των ΟΤΑ προκειμένου να προετοιμαστούν (με την εκπόνηση σχετικών οδηγιών, την ενημέρωση των αιρετών οργάνων διοίκησης των ΟΤΑ, τη συμπλήρωση της στελέχωσης και την κατάρτιση των αρμόδιων στελεχών τους, καθώς και τη διασφάλιση της υλικοτεχνικής υποδομής και των οργανωτικών προϋποθέσεων που απαιτεί το πρότυπο).

4.6. ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Προτείνουμε προς το Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών (ΥΠΟΙΟ) τα ακόλουθα.

- Να διατηρηθούν στο ακέραιο όλες οι θεσμικές ρυθμίσεις που συμφωνήθηκαν μεταξύ ΚΕΔΚΕ και ΥΠΟΙΟ και να εκδοθούν τα σχετικά κανονιστικά κείμενα και οι διοικητικές αποφάσεις και ειδικότερα:
- Να εκδοθεί η Κοινή Υπουργική Απόφαση του άρθρου 27 του Νόμου 3614 / 2007 για το περιεχόμενο και τη διαδικασία εκπόνησης των Προγραμμάτων Τοπικής Ανάπτυξης των ΤΕΔΚ, για τις Ομάδες Υποστήριξης των ΤΕΔΚ και για το Πρόγραμμα Υποστήριξης της Πρωτοβάθμιας Αυτοδιοίκησης.
- Να χρηματοδοτηθεί το Πρόγραμμα Υποστήριξης της Πρωτοβάθμιας Αυτοδιοίκησης ύψους 7,6 εκατ. €, κατά 3,0 εκατ. € από το Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών (όπως ήδη έχει συμφωνηθεί) και κατά 4,6 εκατ. € από το Υπουργείο Εσωτερικών (από το Ε.Π. «Διοικητική Μεταρρύθμιση» και από το Πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ»).
- Να επισπευσθεί η επιβεβαίωση της διαχειριστικής επάρκειας των Ο.Τ.Α. και να αρχίσει αμέσως η χρηματοδότηση των έργων τους.
- Να κατοχυρωθεί προγραμματικά η πολιτική δέσμευση της Κυβέρνησης σύμφωνα με την οποία «Οι συνολικοί οικονομικοί πόροι που θα κατευθυνθούν προς τους ΟΤΑ θα είναι σημαντικά αυξημένοι σε σχέση με προηγούμενες προγραμματικές περιόδους» και ειδικότερα:
- Να δοθεί από το ΥΠΟΙΟ ρητή κατεύθυνση στους Γενικούς Γραμματείς των Περιφερειών για τη δέσμευση ενός ποσοστού των Π.Ε.Π. για τους Ο.Τ.Α. και για τη χρηματοδότηση των έργων των ΟΤΑ που θα περιλαμβάνονται στα Προγράμματα Τοπικής Ανάπτυξης.
- Να διασφαλίσει το ΥΠΟΙΟ, με βάση το επιχειρησιακό σχέδιο (business plan) της ΔΗΜΟΣ Α.Ε. που υπέβαλε η ΚΕΔΚΕ, τις οικονομικές προϋποθέσεις της βιωσιμότητάς της.
- Να παραταθεί η περίοδος εφαρμογής του «Μεταβατικού Συστήματος επιβεβαίωσης της διαχειριστικής επάρκειας» των ΟΤΑ και επομένως το νέο πρότυπο του ΕΛΟΤ να μην εφαρμοστεί από 01.01.2009, αλλά να προηγηθεί η υποστήριξη των ΟΤΑ προκειμένου να προετοιμαστούν.

5. ΤΟ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ «ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗ»

Η ΚΕΔΚΕ υπέβαλε προτάσεις που αφορούν τη βελτίωση της διοικητικής ικανότητας όλων των ΟΤΑ στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Διοικητική Μεταρρύθμιση» του Υπουργείου Εσωτερικών. Ειδικότερα για την πρώτη φάση πρότεινε τα ακόλουθα έργα:

- Δημιουργία επιτελικής μονάδας σε κάθε Δήμο που έχει οικονομική και τεχνική υπηρεσία.
- Ενίσχυση της διαχειριστικής και της τεχνικής ικανότητας των Δήμων στην παραγωγή έργων και στην παροχή υπηρεσιών, με στόχο και την επιβεβαίωση της διαχειριστικής επάρκειάς τους ενόψει του Ε.Σ.Π.Α. 2007–2013.
- Εκσυγχρονισμός του συστήματος δημοτικού προϋπολογισμού και δημοσιονομικής διαχείρισης.
- Αναβάθμιση της δημοτικής διοίκησης (μánaτζμεντ).
- Υποστήριξη των ΟΤΑ για τη βελτίωση των υπηρεσιών που προσφέρουν και γενικότερα της επικοινωνίας τους με τους πολίτες και τις επιχειρήσεις.
- Εκπόνηση προγράμματος βελτίωσης των πολιτικών προσωπικού των ΟΤΑ
- Εφαρμογές των πολιτικών ισότητας στους ΟΤΑ.
- Ενίσχυση της ικανότητας πολιτικής προστασίας των ΟΤΑ για την αντιμετώπιση κρίσεων.

Ήδη συμφωνήθηκε με το Υπουργείο Εσωτερικών η κατά προτεραιότητα προώθηση έργων, με την επιστημονική υποστήριξη της ΕΕΤΑΑ, που θα αφορούν τις ακόλουθες δημοτικές υπηρεσίες και λειτουργίες:

- την υπηρεσία προγραμματισμού και τη εκπόνηση των επιχειρησιακών προγραμμάτων,
- την οικονομική υπηρεσία και τον οικονομικό προγραμματισμό,
- την τεχνική υπηρεσία και την κατασκευή των τεχνικών έργων,
- την κοινωνική υπηρεσία και το σχεδιασμό και εφαρμογή της δημοτικής κοινωνικής πολιτικής,
- την οργάνωση των υπηρεσιών πληροφορικής και την οργάνωση της δημόσιας πληροφορίας,
- την ανάπτυξη του ανθρώπινου δυναμικού,
- τις υπηρεσίες πολιτικής προστασίας.

Πρόταση

Προτείνουμε την εκπόνηση από το Υπουργείο Εσωτερικών προγράμματος δράσης και οδικού χάρτη για την υλοποίηση των ανωτέρω έργων και την επιτάχυνση των διαδικασιών εξειδίκευσης και έναρξης της εφαρμογής τους.

6. ΤΟ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ (Π.Α.Α.) «ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ ΜΠΑΛΤΑΤΖΗΣ»

6.1. ΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΟΥ Π.Α.Α. ΠΟΥ ΕΝΔΙΑΦΕΡΕΙ ΤΗΝ Τ.Α.

Το Πρόγραμμα Αγροτικής Ανάπτυξης (Π.Α.Α.) 2007–2013 «Αλέξανδρος Μπαλτατζής» (ένα Επιχειρησιακό Πρόγραμμα που δεν συμπεριλαμβάνεται στο Ε.Σ.Π.Α.), έχει τους ακόλουθους τέσσερις γενικούς στρατηγικούς στόχους:

- Διατήρηση και βελτίωση της ανταγωνιστικότητας της γεωργίας, της δασοκομίας και του αγροδιατροφικού τομέα.
- Προστασία του περιβάλλοντος και αειφόρος διαχείριση των φυσικών πόρων.
- Βελτίωση της ποιότητας ζωής στις αγροτικές περιοχές και ενθάρρυνση της διαφοροποίησης της αγροτικής οικονομίας.
- Δημιουργία τοπικών ικανοτήτων για την απασχόληση και τη διαφοροποίηση στις αγροτικές περιοχές μέσω της προσέγγισης Leader.

Οι ΟΤΑ ως τελικοί δικαιούχοι, μπορούν να υλοποιήσουν έργα:

- βελτίωσης της οικονομικής αξίας των δασών,
- ενθάρρυνσης τουριστικών δραστηριοτήτων,
- ανάπτυξης και ενίσχυσης βασικών υπηρεσιών για την οικονομία και τον αγροτικό πληθυσμό (έργα υποδομής μικρής κλίμακας, κοινωνικές – πολιτιστικές υποδομές),
- ανακαίνισης και ανάπτυξης χωριών,
- διατήρησης και αναβάθμισης της αγροτικής κληρονομιάς,
- προώθησης των στρατηγικών τοπικής ανάπτυξης,
- διατοπικής και διεθνικής συνεργασίας,

ενώ μπορούν να προτείνουν την υλοποίηση έργων βελτίωσης και ανάπτυξης της υποδομής που σχετίζεται με την ανάπτυξη και προσαρμογή της γεωργίας και της δασοκομίας.

6.2. ΦΑΣΗ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ ΤΟΥ Π.Α.Α.

Η Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης (ΕΥΔ) του Π.Α.Α. προχώρησε μέχρι σήμερα στην προκήρυξη των Μέτρων που αφορούν :

- στην επιλογή
 - ο των περιοχών που θα ενισχυθούν στο πλαίσιο του Άξονα 4 του Π.Α.Α.,
 - ο των τοπικών προγραμμάτων LEADER που θα εφαρμοστούν στις περιοχές αυτές,
 - ο των τοπικών εταιρικών σχημάτων (Ομάδων Τοπικής Δράσης) που θα σχεδιάσουν και θα εφαρμόσουν τα προγράμματα,
- στην υποβολή προτάσεων πράξεων για
 - ο την ίδρυση και εκσυγχρονισμό τοπικών κέντρων τουριστικής πληροφόρησης,
 - ο την κατασκευή έργων υποδομής μικρής κλίμακας όπως μικρά εγγειοβελτιωτικά έργα, έργα διαχείρισης υδάτινων πόρων, μικρά έργα πρόσβασης στις γεωργικές εκμεταλλεύσεις καθώς και την κατασκευή κέντρων φροντίδας παιδιών,
 - ο την βελτίωση και ανάπλαση κ/χ χώρων και αποκατάσταση κτιρίων για κοινωνική χρήση,
 - ο την προστασία και ανάδειξη αξιόλογων στοιχείων της αγροτικής υπαίθρου, π.χ. γεφύρια, μονοπάτια κλπ.

6.3. ΠΛΑΙΣΙΟ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ ΤΩΝ ΟΤΑ

Το Πρόγραμμα Αγροτικής Ανάπτυξης (Π.Α.Α.) παρουσιάζει τα ακόλουθα προβλήματα:

- έχει σημαντική υστέρηση ως προς το ύψος των πόρων που διαθέτει, σε σχέση με την προηγούμενη προγραμματική περίοδο,
- η έναρξή του έχει καθυστερήσει,
- ο προϋπολογισμός του τίθεται σε αμφισβήτηση εξαιτίας των εκκρεμοτήτων και των ανειλημμένων υποχρεώσεων της προηγούμενης περιόδου,
- δεν έχει λάβει υπόψη του τις ιδιαιτερότητες, ιδιομορφίες αλλά και τις δυνατότητες της ΤΑ. και έχει συγκεντρωτική διαχείριση.

Προκειμένου να εξασφαλιστεί η δυνατότητα σε όλους τους ΟΤΑ να προτείνουν και να εντάξουν για χρηματοδότηση πράξεις στο Π.Α.Α., κρίνεται αναγκαία η εφαρμογή ενός Προγράμματος Υποστήριξης τους, γεγονός που επιβεβαιώνεται μετά την δημοσιοποίηση των πρώτων προκηρύξεων από πλευράς ΕΥΔ και την γνωστοποίηση των δικαιολογητικών που απαιτούνται.

Διευκρινίζεται ότι στο Π.Α.Α. δεν απαιτείται η επιβεβαίωση της διαχειριστικής επάρ-

κειας των ΟΤΑ, γεγονός που καθιστά επιτακτικότερη την ανάγκη υποστήριξης κυρίως των μικρών ΟΤΑ για την υποβολή πρότασης.

Στο πλαίσιο αυτού του Προγράμματος είναι σκόπιμο να περιλαμβάνονται οι ακόλουθες ενέργειες:

- Εκπόνηση από κάθε ΤΕΔΚ Νομού της χώρας, μετά από προτάσεις των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ του Νομού, «Προγράμματος έργων αγροτικής ανάπτυξης» στο πλαίσιο του Π.Α.Α. «Αλέξανδρος Μπαλτατζής» (το οποίο θα μπορούσε να αποτελεί τμήμα του Προγράμματος Τοπικής Ανάπτυξης για το Ε.Σ.Π.Α. που έχει ήδη προτείνει η ΚΕΔΚΕ).
- Το Πρόγραμμα έργων αγροτικής ανάπτυξης εγκρίνεται από το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων (ΥΑΑΚΤ) και δίνεται ρητή κατεύθυνση στην ΕΥΔ του Π.Α.Α. τα περιλαμβανόμενα σε αυτό έργα, να θεωρούνται επιλέξιμα όταν προτείνονται από τους ΟΤΑ για ένταξη στο Π.Α.Α. στο πλαίσιο αντίστοιχων προκηρύξεων.
- Συγκρότηση σε κάθε Νομό μετά από απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της αντίστοιχης ΤΕΔΚ, ομάδας υποστήριξης των ΟΤΑ α' βαθμού η οποία θα καλείται «ομάδα έργου» (συνδεόμενη με την ομάδα υποστήριξης που πρότεινε ήδη η ΚΕΔΚΕ).
- Στελέχωση της «ομάδας έργου» από έναν ή δύο συμβούλους τοπικής ανάπτυξης ΠΕ που απασχολούνται στην ΤΕΔΚ με σύμβαση εργασίας, από τον προϊστάμενο της ΤΥΔΚ του Νομού και από 2–3 άτομα κατηγορίας ΠΕ ή ΤΕ από Δήμους του Νομού (στο πλαίσιο της προγραμματικής σύμβασης που αναλύεται στο σημείο γ).
 - α) Η «ομάδα έργου» έχει την αρμοδιότητα της συμβουλευτικής υποστήριξης για την κατάλληλη προετοιμασία των ΟΤΑ, προκειμένου να υλοποιήσουν εγκαίρως τα εγκεκριμένα τους έργα και ειδικότερα :
 - υποστήριξη των ΟΤΑ για την υλοποίηση όλων των απαραίτητων διαδικασιών ωρίμανσης των έργων, εκπόνησης των μελετών και των τευχών δημοπράτησης,
 - σύνταξη αναφορών για την πρόοδο των έργων προς το αρμόδιο Υπουργείο και την ΕΥΔ του Π.Α.Α.
 - β) Η «ομάδα έργου» εποπτεύεται από τον Πρόεδρο της ΤΕΔΚ και Επιτροπή Παρακολούθησης, οι δε αμοιβές των μελών της καλύπτονται από την ΤΕΔΚ
 - γ) Η ΤΕΔΚ υπογράφει προγραμματική σύμβαση κατά τις διατάξεις του άρθρου 225 του Ν. 3463/2006 με τους ΟΤΑ του Νομού καθώς και με, ως εκ τρίτου συμβαλλόμενη, Επιχείρηση ΟΤΑ του Νομού (κοινωφελή επιχείρηση ή αναπτυξιακή εταιρεία), η οποία αναλαμβάνει την υποστήριξη της «ομάδας έργου», την εκπόνηση μελετών, τευχών δημοπράτησης κλπ.

6.4. ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Για την υλοποίηση του προαναφερόμενου Προγράμματος Υποστήριξης, προτείνουμε τις ακόλουθες ενέργειες:

- Την έκδοση Απόφασης του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων (ΥΑΑΚΤ) για τη θεσμοθέτηση του προτεινόμενου πλαισίου υποστήριξης των ΟΤΑ.
- Την υπογραφή Προγραμματικής Σύμβασης κατά τις διατάξεις του άρθρου 225 του Ν. 3463/2006 μεταξύ του ΥΑΑΚΤ ή άλλου φορέα που θα υποδείξει το ΥΑΑΚΤ (ή και των δύο) με την Τοπική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων κάθε Νομού, με την οποία μεταβιβάζεται το απαιτούμενο ποσό για την εφαρμογή του Προγράμματος.
- Τη συλλογική υποστήριξη των ΤΕΔΚ από την ΚΕΔΚΕ για την προώθηση των ανωτέρω προτεινομένων ενεργειών.

7. ΤΟ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ «ΘΗΣΕΑΣ»

7.1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Όπως είναι γνωστό, το Αναπτυξιακό Πρόγραμμα ΘΗΣΕΑΣ θεσμοθετήθηκε με το Νόμο 3274 / 2004, η χρονική του διάρκεια είναι πενταετής (2005–2009) και το συνολικό ύψος χρηματοδότησής του ανέρχεται στα 3,5 δις€.

Το Πρόγραμμα διαρθρώνεται σε τρεις άξονες: α) την τυπική κατανομή που καλύπτει το 45% της χρηματοδότησης του Προγράμματος ή συνολικά 1.575 εκ. €, β) την κατανομή με προγραμματικά κριτήρια που καλύπτει το 35% της χρηματοδότησης του Προγράμματος ή συνολικά 1.225 εκ. € και γ) τις οριζόντιες δράσεις που καλύπτουν το 20% του Προγράμματος ή 700 εκ. €.

Η χρηματοδότηση του Προγράμματος πραγματοποιείται κατά 74% από πόρους των ΟΤΑ (ΚΑΠ και ΣΑΤΑ) και κατά 26% από πόρους του κεντρικού Κράτους (Υπουργεία και Περιφέρειες).

7.2. ΣΗΜΕΡΙΝΗ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ

Ενώ μπαίνουμε στον τελευταίο χρόνο του Προγράμματος, το πρώτο πρόβλημα που παρατηρείται είναι μία μεγάλη υστέρηση, που αφορά σχεδόν στο σύνολο του Προγράμματος.

Τα εγκεκριμένα έργα καλύπτουν το 84% του ΘΗΣΕΑΣ. Σε 192 ΟΤΑ παρατηρείται ότι η σχέση του εγκεκριμένου προϋπολογισμού με το ποσό κατανομής είναι μικρότερη του 90%. Το γεγονός αυτό σημαίνει ότι για το 10% τουλάχιστον των πόρων που τους έχουν εγκριθεί, οι συγκεκριμένοι ΟΤΑ δεν έχουν ακόμα κατορθώσει να διατυπώσουν πρόταση. Για το 11% περίπου των ΟΤΑ η σχέση αυτή είναι μικρότερη του 80%. Οι ΟΤΑ με το μεγαλύτερο πρόβλημα είναι Κοινότητες ή μικροί Δήμοι.

Από την Τοπική Αυτοδιοίκηση, με βάση τα σημερινά δεδομένα, έχουν παρακρατηθεί από ΚΑΠ και ΣΑΤΑ για το ΘΗΣΕΑΣ 1.556 εκ. €, έχουν δε απορροφηθεί 1.119 εκ. € ή ποσοστό 72%. Στα παραπάνω ποσά θα πρέπει να προστεθούν και τα 160 εκ. € περίπου, το υπόλοιπο δηλαδή των κρατήσεων από το ΕΠΤΑ. Σύμφωνα με τα στοιχεία του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων (ΤΠΔ), από την παρακολούθηση του σχετικού λογαριασμού, σήμερα υπάρχει ένα υπόλοιπο 446 εκ. € και αναμένονται άλλα 322 εκ. €, σύνολο δηλαδή 768 εκ. €. Στο ΤΠΔ έχουν υπολογιστεί και οι ροές της ΣΑΕ 255, δηλαδή εισφορές στο Πρόγραμμα άλλων Υπουργείων.

Τα έργα τα οποία έχουν συμβολαιοποιηθεί καλύπτουν το 46% του προϋπολογισμού των έργων που έχουν εγκριθεί και το 39% του συνολικού προϋπολογισμού. Σε 228 ΟΤΑ παρατηρείται ότι έχουν συμβολαιοποιήσει λιγότερο από το 1/4 του εγκεκριμένου προϋπολογισμού τους. 56 από αυτούς έχουν μηδενικές συμβολαιοποιήσεις. Οι ΟΤΑ με τις μικρότερες επιδόσεις είναι κυρίως Κοινότητες και μικροί Δήμοι, αλλά και μεγάλοι ΟΤΑ του πολεοδομικού συγκροτήματος ή ΔΕΥΑ. Σημειώνεται ότι στους ΟΤΑ αυτούς δεν έχουν ενταχθεί μεγάλα έργα ή ένα μόνο έργο, που για κάποιους λόγους θα μπορούσε να είχε κολλήσει. 465 ΟΤΑ έχουν συμβολαιοποιήσει λιγότερο από τον μισό προϋπολογισμό τους, 300 ΟΤΑ είναι πάνω από το μισό και κάτω από τα 3/4 του προϋπολογισμού τους και, τέλος, μόνο 144 ΟΤΑ βρίσκονται κοντά στην ολοκλήρωση του προϋπολογισμού τους. Σημειώνεται ότι μόνον 26 ΟΤΑ έχουν καλύψει ήδη τον προϋπολογισμό τους.

Η απορροφητικότητα του Προγράμματος ή καλύτερα η σχέση των πληρωμών προς τα εγκεκριμένα κονδύλια είναι σήμερα στο 38%. 350 ΟΤΑ έχουν εισπράξει λιγότερο από το 1/4 του προϋπολογισμού τους. Θα πρέπει να τονιστεί ότι σε 60 ΟΤΑ παρουσιάζεται μηδενική απορρόφηση. 539 ΟΤΑ έχουν εισπράξει λιγότερο από τον μισό προϋπολογισμό, αλλά περισσότερο από το 1/4, 196 ΟΤΑ έχουν εισπράξει πάνω από το μισό προϋπολογισμό, αλλά όχι πάνω από τα 3/4 και μόνο 53 ΟΤΑ βρίσκονται κοντά στο να

απορροφήσουν το σύνολο του προϋπολογισμού τους. Σημειώνεται ότι υπάρχουν μόνον 6 ΟΤΑ που έχουν απορροφήσει ήδη τον εγκεκριμένο προϋπολογισμό τους.

Η σχέση πληρωμών με συμβολαιοποιήσεις είναι πολύ καλύτερη αφού κινείται στο 81% και 787 ΟΤΑ έχουν πληρωθεί παραπάνω από το 75% του ποσού, το οποίο έχουν νομικά δεσμεύσει. Το πρόβλημα παραμένει για 59 ΟΤΑ που δεν έχουν καλύψει ούτε το μισό των νομικών τους δεσμεύσεων. Δεν φαίνεται να υπάρχει πρόβλημα σε σχέση με την αποπληρωμή των νομικά δεσμευμένων.

Ιδιαίτερη μνεία θα πρέπει να δοθεί στις οριζόντιες δράσεις, οι οποίες δεν εντάχθηκαν στο σύστημα κατανομής της τυπικής κατανομής και της κατανομής με προγραμματικά κριτήρια, αλλά η κατανομή τους πραγματοποιείται με απόφαση του ΥΠΕΣ. Τα εγκεκριμένα ποσά των οριζοντίων δράσεων καλύπτουν μόλις το 46% του συνολικού τους προϋπολογισμού. Πρακτικά δηλαδή, υπάρχουν ακόμα προς έγκριση 380 εκ. €. Εάν δεν υπολογίσουμε τα εγκριθέντα, αλλά τις συμβολαιοποιήσεις σε σχέση με τον συνολικό προϋπολογισμό των οριζοντίων δράσεων, τότε το ποσοστό κατεβαίνει στο 27% και το αδιανέμητο ποσό στα 510 εκ. €. Παρά τα «κατά περίπτωση» (ad hoc) κριτήρια κατανομής των οριζοντίων δράσεων το ποσοστό απορροφητικότητάς τους δεν ξεπερνά το 48%.

Τέλος, μεγάλες αποκλίσεις παρουσιάζονται σε επίπεδο περιφέρειας, γεγονός που σηματοδοτεί τον ιδιαίτερο ρόλο που παίζουν προσωπικές δεξιότητες ή αδυναμίες.

7.3. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Το Πρόγραμμα ΘΗΣΕΑΣ παρουσιάζει σημαντικά προβλήματα στην εφαρμογή του, που εντοπίζονται κυρίως:

- στη μικρή συμβασιοποίηση και κατ' επέκταση, απορροφητικότητα,
- στην περιορισμένη αξιοποίησή του από πολλούς ΟΤΑ και
- στο πλεόνασμα που δημιουργείται από τις κρατήσεις θεσμοθετημένων πόρων της Τ.Α.

7.4. ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

1. Με τόσο χαμηλές απορροφήσεις είναι φανερό ότι θα πρέπει να δοθεί παράταση στην εφαρμογή του Προγράμματος. Προτείνουμε την παράταση της ένταξης των έργων μέχρι τις 31.12.2010 και του τέλους των πληρωμών μέχρι τις 31.12.2011.
2. Το πλεόνασμα του Προγράμματος, που είναι έλλειμμα για τους ΟΤΑ, το οποίο έχει δημιουργηθεί από τη διαφορά των κρατήσεων και των πληρωμών, ξεπερνάει τις αναμενόμενες πληρωμές για το επόμενο έτος. Για το λόγο αυτό, προτείνουμε, σε συνδυασμό και με την παράταση, οι κρατήσεις από ΣΑΤΑ και ΚΑΠ για το ΘΗΣΕΑΣ του 2009 να πραγματοποιηθούν σε δύο δόσεις από τις αντίστοιχες ΚΥΑ του 2010 και του 2011.
3. Το ποσό το οποίο δεν έχει συμβολαιοποιηθεί στις οριζόντιες δράσεις, προτείνουμε να κατανεμηθεί ως εξής: α) 80 εκ. € για την κάλυψη της ίδιας συμμετοχής στο Πρόγραμμα «ΕΞΟΙΚΟΝΟΜΩ» του Υπουργείου Ανάπτυξης και β) 300 εκ. € για την ωρίμανση έργων που θα ενταχθούν στο Ε.Σ.Π.Α. και την υποστήριξη των ΟΤΑ. Έτσι θα κινητοποιηθούν πρόσθετοι πόροι για την Τοπική Αυτοδιοίκηση ύψους 260 + 3.000 = 3.260 εκ. €.
4. Σε περίπτωση που στο τέλος του Προγράμματος υπάρχουν υπόλοιπα που δεν έχουν απορροφηθεί, προτείνουμε την κατανομή τους στους ΟΤΑ με βάση την κατανομή της ΣΑΤΑ (κριτήρια Συνεδρίου Χίου).
5. Στο τελευταίο χρόνο πολλοί ΟΤΑ θα πρέπει να επαναδιατυπώσουν τα προγράμμα-

τα τους, αξιοποιώντας τις εκπώσεις που πέτυχαν στις δημοπρασίες των έργων τους. Η διαδικασία αυτή είναι ιδιαίτερα χρονοβόρα. Για το λόγο αυτό προτείνουμε η αναδιάρθρωση του Προγράμματος να εγκρίνεται από την περιφερειακή επιτροπή, η οποία να είναι υποχρεωμένη να ενημερώσει το Υπουργείο. Σε περίπτωση που σε είκοσι μέρες από την κατάθεση της τροποποίησης, δεν υπάρχει απάντηση από την Περιφέρεια να θεωρείται ότι η τροποποίηση έχει γίνει αποδεκτή.

6. Να δημιουργηθεί από την ΚΕΔΚΕ μία ομάδα έργου (task force) που θα υποστηρίξει τους αδυνατούντες ΟΤΑ, μετά από αίτημα του ενδιαφερομένου. Η ομάδα αυτή θα αποτελείται από τεχνοκράτες και συνεργάτες της ΚΕΔΚΕ, του ΙΤΑ, της ΕΕΤΑΑ, της ΠΕΤΑ και των ΤΕΔΚ και από στελέχη ΟΤΑ που παρουσιάζουν μεγάλη αποτελεσματικότητα στο Πρόγραμμα.

Ανά Περιφέρεια: Προϋπολογισμοί, Νομ. Δεσμεύσεις, Λογαριασμοί, Προωθησεις, Πληρωμές, Υπόλοιπο

Π	ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ	ΕΡΓΑ	ΕΓΚΕΚΡΙΜΕΝΟ	ΝΟΜ.ΔΕΣΜ.ΘΗΣ	ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΟΙ	ΠΡΟΩΘΗΣΕΙΣ	ΠΛΗΡΩΜΕΣ	ΥΠΟΛΟΙΠΟ
A	Αν. Μακεδονίας και Θράκης	1463	215.878.614,22	114.724.237,06	101.639.555,84	101.639.555,84	100.449.368,22	1.190.157,62
I	Αιτίας	1021	369.667.648,55	200.056.915,51	173.273.827,65	173.119.128,95	172.661.491,45	457.635,50
Λ	Βορείου Αιγαίου	911	124.207.588,18	52.079.740,46	34.462.331,50	34.001.261,83	33.778.909,97	272.361,86
II	Δυτικής Ελλάδας	1373	252.411.148,86	130.222.687,17	110.369.858,76	109.750.044,45	109.750.044,45	0,00
Γ	Δυτικής Μακεδονίας	1786	190.156.151,60	102.032.426,72	86.233.710,67	86.233.710,67	83.729.368,28	2.504.342,39
Δ	Ηπείρου	2050	197.036.580,80	94.005.960,01	79.562.985,99	79.355.751,55	79.324.116,52	31.635,04
E	Θεσσαλίας	1510	279.946.690,44	142.130.927,10	111.719.432,75	110.895.214,58	110.595.214,58	300.000,00
Ζ	Ιονίων Νήσων	827	116.637.428,99	45.051.283,15	35.603.832,65	35.522.816,65	35.505.347,05	17.469,60
Β	Κεντρικής Μακεδονίας	2283	377.291.928,32	182.390.510,04	159.274.588,08	154.262.715,75	154.262.715,75	0,00
N	Κρήτης	1326	208.044.345,39	106.993.181,22	81.731.077,85	81.600.141,86	80.605.912,78	794.229,07
M	Νοτίου Αιγαίου	794	135.076.426,77	48.167.251,99	34.154.498,35	34.154.498,35	33.061.658,03	1.092.840,32
K	Πελοποννήσου	1786	272.219.253,88	99.849.172,77	84.005.069,73	82.726.611,63	82.444.128,23	282.483,40
Θ	Στερεάς Ελλάδας	2013	237.106.279,16	99.680.315,51	82.557.766,85	82.489.086,60	80.778.002,34	1.711.084,26
ΣΥΝΟΛΑ			2.975.680.309,16	1.415.464.588,70	1.174.578.654,65	1.165.800.536,71	1.167.146.337,65	8.654.199,06

Ανά Περιφέρεια: Προϋπολογισμοί, Νομ.Δεσμεύσεις, Λογαριασμοί, Προωθήσεις, Πληρωμές, Υπόλοιπο

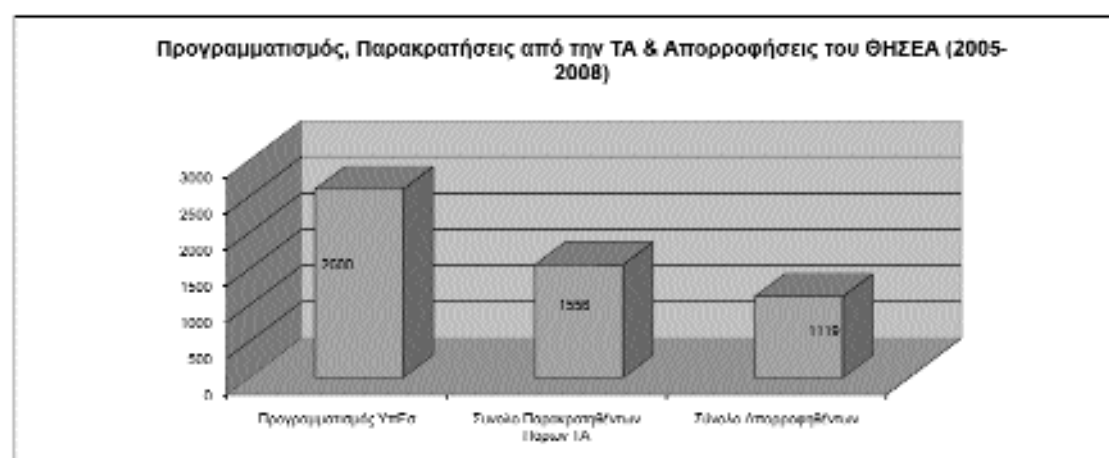
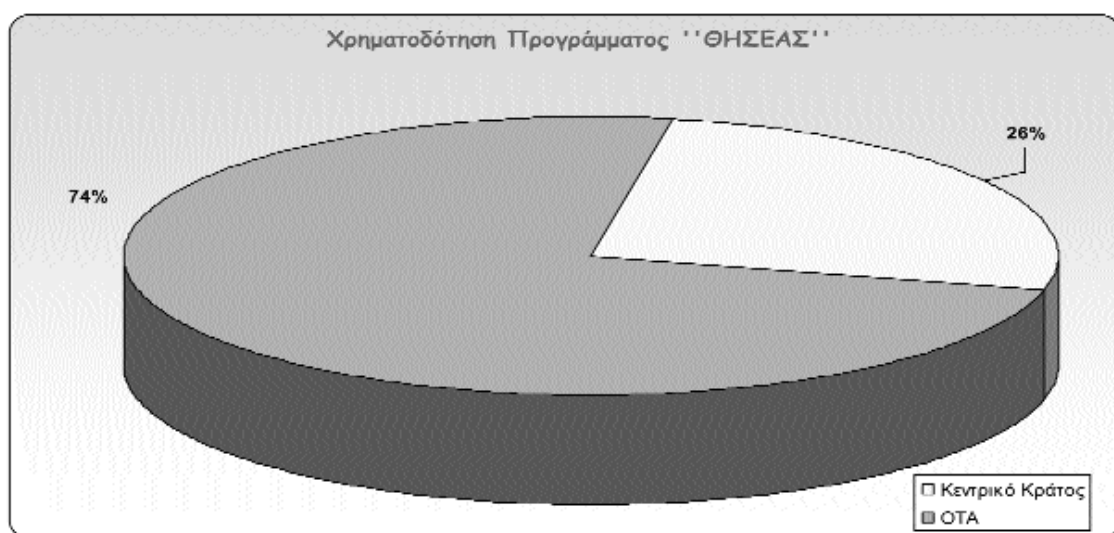
ΕΡΓΑ	ΕΓΚΕΚΡΙΜΕΝΟ	ΝΟΜ. ΔΕΣΜ. ΘΗΣ	ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΟΙ	ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ	ΠΛΗΡΩΜΕΣ	ΥΠΟΛΟΙΠΟ
18152	2.975.680.309,16	1.415.464.588,70	1.174.578.554,65	1.165.800.536,71	1.157.146.337,65	8.654.199,08
ΣΥΝΟΛΑ ΓΕΝΙΚΑ						

E. E. O. A. A. A. E.

Κατηγορίες: <ΠΡΟΤΑΤΗ>, <ΠΡΟΓΝΑΤΗ>, <ΠΡΟΤ.ΟΡΙΣΤ.ΓΜΤ.>, <ΟΡΙΣΤΙΚΗ ΕΝΤΑΤΗ>, <ΟΜΟΚΛΗΡΟΣΗ>, Κατηγορία: <Αντιστάσι (45%)>, <Διαδνησι (45%)>, <Δημιστά (35%)>, <Οριζήσιων Δρυσήσι>

08/11/08

Κατανομή προγράμματος «ΟΗΣΕΑΣ»				
Έτος	Τυπική Κατανομή (45%)	Προγραμματικά Κριτήρια (35%)	Οριζόντιες Δράσεις (20%)	ΣΥΝΟΛΟ
2005	400	0	100	500
2006	350	130	120	600
2007	310	250	140	700
2008	280	360	160	800
2009	235	485	180	900
ΣΥΝΟΛΟ	1575	1225	700	3500



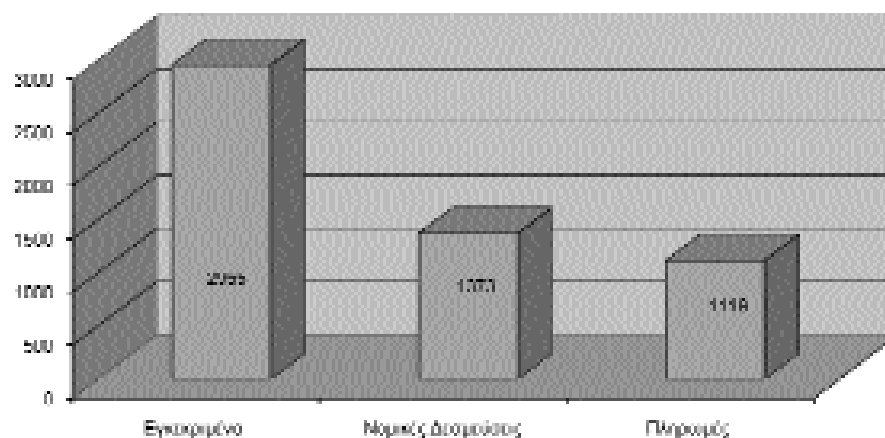
Αριθμός Αναγνώρισης ΠΠΔ: 33-06-0146
 Τίτλος Αναγνώρισης: Πρώτο Πραγματογίμιο ΘΗΕΕΑ
 ΘΗΕΕΑ 16/10/2008

Πηγή Χρηματοδότησης	2005			2006			2007			2008			2009-2008		
	Αναμένως Εισομίσ	Πραγμίσ Εισομίσ	Διαφορís	Αναμένως Εισομίσ	Πραγμίσ Εισομίσ	Διαφορís	Αναμένως Εισομίσ	Πραγμίσ Εισομίσ	Διαφορís	Αναμένως Εισομίσ	Πραγμίσ Εισομίσ	Διαφορís	Αναμένως Εισομίσ	Πραγμίσ Εισομίσ	Διαφορís
ΣΑΤΑ	200.000.000	150.950.000	49.040.000	200.000.000	139.250.550	60.730.410	207.500.000	192.950.000	14.510.000	185.850.000	185.850.000	0	793.350.000	659.069.550	124.280.410
ΚΑΠ	1/03.000.000	1/03.000.000	0	1/03.200.000	1/03.200.000	0	182.045.800	181.015.000	1.030.000	215.000.000	180.000.000	35.000.000	792.245.000	725.215.000	67.030.000
ΤΟΚΟΙ	5.500.000	2.888.850	2.611.141	5.500.000	2.300.000	3.200.000	3.000.000	2.118.218	881.784	2.100.000	0	2.100.000	18.100.000	7.987.075	8.812.925
ΣΑΕ 255	113.250.000	45.000.000	68.250.000	130.000.000	130.000.000	0	132.830.000	132.830.000	0	140.500.000	56.000.000	84.500.000	515.580.000	363.830.000	152.750.000
ΣΥΝΟΛΟ	484.750.000	374.828.850	119.921.141	514.700.000	450.758.550	63.930.410	525.375.800	518.954.018	16.421.784	543.450.000	421.850.000	121.600.000	2.088.275.800	1.796.402.485	321.873.335

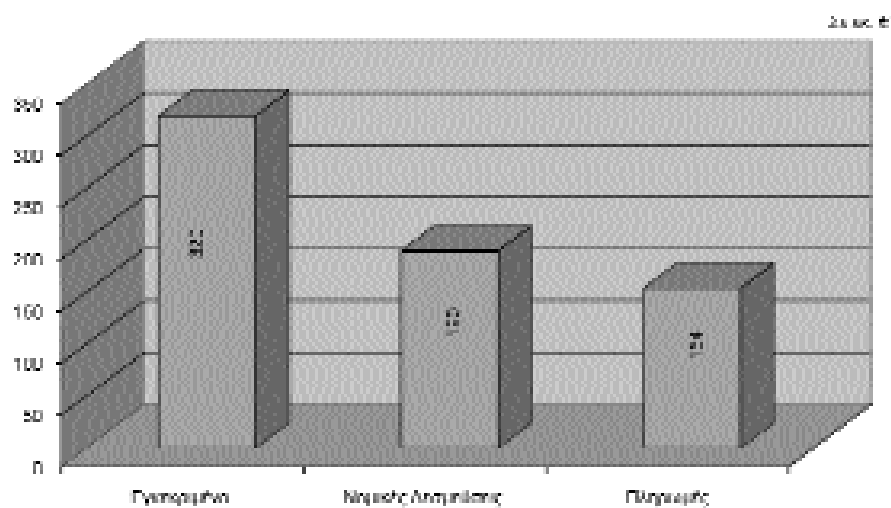
ΟΙ ΔΑΠΑΝΕΣ ΓΙΑ ΤΟ ΠΡΩΤΟ ΕΚΔΕΙΞΑΝ ΣΤΟ ΠΟΣΟ ΤΩΝ 160.850.000€

ΕΙΣΡΟΕΣ	
2005 - 2008	1.796.402.485
Ε.Π.Τ.Α.	160.850.000
ΠΑΡΗΡΩΜ	
ΕΣ	
15/10/2008	1.139.705.215
ΥΠΟΛΟΙΠΟ	445.587.250

Πρόγραμμα ΘΗΣΕΑΣ. Βασικά Οικονομικά Μεγέθη.



Οριζόντιες Δράσεις





ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ ΔΗΜΩΝ & ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ

ΑΚΑΔΗΜΙΑΣ 65 & ΓΕΝΝΑΔΙΟΥ 8 • 106 78 ΑΘΗΝΑ
ΤΗΛ.: 210 38.99.600 • FAX: 210 38.20.807 • Email: info@kedke.gr • Web: www.kedke.gr