



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤ/ΣΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΤΕΧΝ. ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΓΕΝΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ**

Ταχ. Δ/ση : Σταδίου 27
Ταχ. Κώδικας : 101 83 Αθήνα
Πληροφορίες : Γ.Περδικάκης-
Γ.Πολυκαλάς
Τηλέφωνο : 213 1364305-4707
Fax. : 213 1364716

Αθήνα 7 Μαΐου 2009
Αρ. Πρωτ. 24053

1

Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.	
ΑΡ. ΠΡΩΤ.	1815
ΗΜΕΡ.	11-5-09

ΠΡΟΣ : 1. Τις Περιφέρειες της Χώρας
α.Δ/νσεις Αυτ/σης & Αποκ/σης
Έδρες τους στις Περιφέρειες
β.Δ/νσεις Τοπ.Αυτ/σης & Δ/σης
Έδρες τους στους Νομούς
2. Τις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις
της Χώρας
Έδρες τους στους Νομούς

ΘΕΜΑ: Παρέχονται διευκρινίσεις σχετικά με την εφαρμογή της εγκυκλίου αρ.47/78652/22-12-08-
Εκτέλεση έργων από τρίτους στο οδικό δίκτυο των Ο.Τ.Α.

Με αφορμή ερωτήματα, που υποβάλλονται στο Υπουργείο μας μετά την έκδοση της εγκυκλίου αρ.47/78652/22-12-08 σχετικά με τη διενέργεια τομών κατά την εκτέλεση έργων από τρίτους (επιχειρήσεις και οργανισμοί κοινής ωφέλειας, νομικά ή φυσικά πρόσωπα, δημοτικές επιχειρήσεις κ.λ.π.) στο οδικό δίκτυο των Ο.Τ.Α., παρέχουμε τις ακόλουθες διευκρινίσεις για την ορθή εφαρμογή των ισχυουσών διατάξεων.

Η αρ.47/2008 εγκύκλιος του Υπουργείου μας εκδόθηκε με σκοπό τη παροχή των απαιτούμενων κατευθύνσεων και οδηγιών προς τους Ο.Τ.Α. Α' και Β' βαθμού σχετικά με την υποχρέωσή τους για έκδοση άδειας τομής οδοστρώματος και τη λήψη μέτρων συστηματικής και συντονισμένης παρακολούθησης των οδικών τους δικτύων αποκλειστικά και μόνο για εργασίες που αφορούν τη κατασκευή των δικτύων οργανισμών κοινής ωφέλειας (ο.κ.ω.) και όχι την εκτέλεση εργασιών ιδιωτικών συνδέσεων με τα δίκτυα.

Επιπροσθέτως επισημαίνεται ότι η υποχρέωση για έκδοση άδειας τομής οδοστρώματος αφορά στην εκτέλεση εργασιών από όλους τους Οργανισμούς Κοινής Ωφέλειας, όπως η Ε.Υ.Δ.Α.Π. Α.Ε., η Δ.Ε.Η. Α.Ε., ο Ο.Τ.Ε. Α.Ε., οι Δημοτικές Επιχειρήσεις Ύδρευσης και Αποχέτευσης και όλα εν γένει τα νομικά ή φυσικά πρόσωπα, που εκτελούν έργα επί των οδών συμπεριλαμβανομένου της Δ.Ε.Π.Α. Α.Ε. και των κατά τόπους Ε.Π.Α. Α.Ε. (Αττικής, Θεσσαλονίκης και Θεσσαλίας).

Ενόψει των ανωτέρω παρακαλούνται οι Περιφέρειες, να κοινοποιήσουν το ταχύτερο το παρόν στις υπηρεσίες που ασχολούνται με τα θέματα αυτά και στους Ο.Τ.Α. Α' Βαθμού της χωρικής αρμοδιότητάς τους, για ενημέρωση και πιστή εφαρμογή.

Επίσης οι Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις παρακαλούνται να κοινοποιήσουν το παρόν σε όλα τα υπηρεσιακά τους όργανα, που έχουν την ευθύνη παρακολούθησης της κατάστασης των οδών αρμοδιότητάς τους.

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

1. Υπουργείο Ανάπτυξης
Γραφείο Γενικού Γραμματέα
Μεσογείων 119
101 92 ΑΘΗΝΑ
2. ΚΕΔΚΕ
Γεωναδίου 8 κ' Ακαδημίας 65
106 73 ΑΘΗΝΑ
3. ΕΝΑΕ
Μεσογείων 15
115 26 ΑΘΗΝΑ
4. Δ.Ε.Π.Α. Α.Ε.
Λεωφ. Μεσογείων 207
115 25 ΑΘΗΝΑ
5. Ε.Π.Α. Α.Ε.
Αττικής
Λεωφ. Αθηνών 31-33 κ' Σπ. Πάτση
104 47 ΑΘΗΝΑ
6. Ε.Π.Α. Α.Ε.
Θεσσαλονίκης
26ης Οκτωβρίου 90
546 27 ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗ
7. Ε.Π.Α. Α.Ε.
Θεσσαλίας
Ξενοπούλου 1
413 36 ΛΑΡΙΣΑ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ:

1. Γραφείο Υπουργού
2. Γραφείο Υφυπουργού
(σχετ. 1998/23-4-2009)
3. Γραφείο Γεν. Γραμματέα
(σχετ. 705/21-4-2009)

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΠΑΤΡ. ΓΕΩΡΓΙΑΔΗΣ

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ



ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΚΥΡΙΜΗΣ,



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤ/ΣΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΤΕΧΝ. ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΓΕΝΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ

Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.

ΑΡ. ΠΡΩΤ.

146

ΗΜΕΡ.

14-1-2009

Αθήνα 30 Δεκεμβρίου 2008

Αρ. Πρωτ. 73124

Ταχ. Δ/ση : Σταδίου 27
Ταχ. Κώδικας : 101 83 Αθήνα
Πληροφορίες : Γ.Περδικάκης-
Γ.Πολυκαλός
Τηλέφωνο : 213 1364305-4707
Fax. : 213 1364716

ΠΡΟΣ : Τις Περιφέρειες της Χώρας
α.Δ/νσεις Αυτ/σης & Αποκ/σης
Έδρες τους στις Περιφέρειες
β.Δ/νσεις Τοπ.Αυτ/σης & Δ/σης
Έδρες τους στους Νομούς

Αριθμ. Εγκυκλίου : 48

ΘΕΜΑ: Αρμόδια όργανα ΟΤΑ Α' Βαθμού για προμήθειες που διενεργούνται με Απευθείας Ανάθεση, Διαγωνισμό (Τακτικό ή Πρόχειρο) και με Διαπραγμάτευση

Σας κοινοποιούμε συνημμένα σε φωτοαντίγραφο την αρ.523/2008 γνωμοδότηση του Ε' Τμήματος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, το περιεχόμενο της οποίας αποδεχόμαστε.

Σύμφωνα με την ανωτέρω γνωμοδότηση και ενόψει της υφιστάμενης ειδικής πρόβλεψης της παραγράφου 1 του άρθρου 209 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (Ν.3463/2006 ΦΕΚ 114 Α') για τη διενέργεια των προμηθειών των πρωτοβάθμιων Ο.Τ.Α. με βάση τις ρυθμίσεις του Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α., τα όργανα που έχουν αποφασιστική αρμοδιότητα για τη διεξαγωγή προμηθειών Ο.Τ.Α. Α' Βαθμού οι οποίες πραγματοποιούνται με διαγωνισμό (τακτικό ή πρόχειρο), με διαπραγμάτευση και με απευθείας ανάθεση, ορίζονται στις διατάξεις των άρθρων 21 παρ.1 και 23 παρ.2,4,6 της υπ'αριθμ.11389/8-3-1993 (Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α. ΦΕΚ 185 Β') Απόφασης του Υπουργού ΕΣ.Δ.Δ.Α. και με βάση τα ισχύοντα σήμερα χρηματικά όρια.

Ειδικότερα, κατά το άρθρο 21 παρ.1 του ανωτέρω Ενιαίου Κανονισμού, αρμόδιο όργανο, προκειμένου τακτικού διαγωνισμού (ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού) για την ολική ή μερική κατακύρωση της προμήθειας, καθώς και για τη ματαίωση των αποτελεσμάτων και επανάληψή του (με τροποποίηση ή μη των όρων και των τεχνικών προδιαγραφών) είναι η Δημορχιακή Επιτροπή ή το Κοινοτικό Συμβούλιο με την επιφύλαξη της παρ.5 του άρθρου 103 του Ν.3463/2006.

Περαιτέρω, κατά το άρθρο 23 παρ.1 και 2 του Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α. η διενέργεια προμήθειας με διαδικασία μέσω διαπραγμάτευσης πραγματοποιείται εάν συντρέχει μία από τις περιπτώσεις που προβλέπονται στα εδάφια β και γ της παραγράφου 3 του άρθρου 3 του ως άνω κανονισμού και αρμόδιο συλλογικό όργανο για τη λήψη της σχετικής απόφασης είναι το Δημοτικό ή Κοινοτικό Συμβούλιο.

Η διενέργεια προμήθειας με τη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης πραγματοποιείται όταν η προϋπολογιζόμενη δαπάνη της προμήθειας δεν υπερβαίνει το όριο που καθορίζεται με την αρ.27319/18-7-2002 (ΦΕΚ 945 Β'/24-7-2002) Κοινή Απόφαση των Υπουργών ΕΣ.Δ.Δ.Α και Ανάπτυξης, το οποίο έχει διαμορφωθεί σήμερα σε δεκαπέντε χιλιάδες (15.000) ευρώ με Φ.Π.Α. και αρμόδιο όργανο να αποφασίσει σύμφωνα με το τελευταίο εδάφιο της παρ.2 του άρθρου 23 του Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α. είναι ο Δήμαρχος. Επισημαίνεται ότι η συνολική κατά έτος δαπάνη των προμηθειών οι οποίες θα διενεργούνται από τους πρωτοβάθμιους Ο.Τ.Α. με απευθείας ανάθεση, δεν πρέπει να υπερβαίνει το ανωτέρω ποσό των δεκαπέντε χιλιάδων (15.000) ευρώ με Φ.Π.Α., κατά κωδικό αριθμό είδους αυτών (του αρχείου ειδών του Ενιαίου Προγράμματος Προμηθειών).

Στη περίπτωση διενέργειας προμηθειών με συνοπτικές διαδικασίες (πρόχειρος διαγωνισμός) το αρμόδιο όργανο για τη λήψη της απόφασης, καθώς και για την έγκριση του αποτελέσματος του πρόχειρου διαγωνισμού είναι ο Δήμαρχος σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 23 παρ.4 και 6 του Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α. και με την προϋπόθεση ότι η συνολική ετήσια δαπάνη των προμηθειών κατά κωδικό αριθμό είδους αυτών (του αρχείου ειδών προγράμματος) δεν υπερβαίνει το ποσό των σαράντα πέντε χιλιάδες (45.000) ευρώ με Φ.Π.Α., όπως αυτό καθορίζεται με την αρ.Π1/7446/14-1-2002 (ΦΕΚ 112 Β'/31-1-2002) Απόφαση του Υφυπουργού Ανάπτυξης.

Επιπρόσθετα, επισημαίνεται ότι σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 103 παρ.2γ του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων αρμόδιο όργανο να αποφασίσει για τη διενέργεια προμήθειας με απευθείας ανάθεση ανεξαρτήτως ορίου προϋπολογιζόμενης δαπάνης, κατά το σκέλος και μόνον που συνυφαίνεται με τη συνδρομή εξαιρετικά επείγουσας περίπτωσης, είναι η οικεία Δημορχιακή Επιτροπή.

Σε κάθε περίπτωση επισημαίνουμε ότι για τους διαγωνισμούς προμηθειών των οποίων η προϋπολογιζόμενη δαπάνη υπερβαίνει τα κατώτερα όρια εφαρμογής των Κοινοτικών Οδηγιών 2004/17/ΕΚ (που έχει ενσωματωθεί στο εθνικό δίκαιο με το Π.Δ. 59/2007-ΦΕΚ 63 Α') και 2004/18/ΕΚ (που έχει ενσωματωθεί στο εθνικό δίκαιο με το Π.Δ. 60/2007-ΦΕΚ 64 Α') και τα οποία για τη διετία 2008-2009 έχουν διαμορφωθεί σε 412.000 € και 206.000 € αντίστοιχα εφαρμόζονται υποχρεωτικά οι ρυθμίσεις των ανωτέρω οδηγιών.

Παρακαλούμε να κοινοποιήσετε το ταχύτερο την παρούσα εγκύκλιο με τη συνημμένη γνωμοδότηση στις υπηρεσίες και υπαλλήλους που ασχολούνται με τα θέματα αυτά και στους Ο.Τ.Α. Α' Βαθμού, Συνδέσμους τους, Δημοτικά και Κοινοτικά Ιδρύματα και λοιπά Δημοτικά και Κοινοτικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου της Περιφέρειάς σας, για ενημέρωση και πιστή εφαρμογή.

Την εγκύκλιο μπορείτε να την αναζητήσετε και στον δικτυακό τόπο του ΥΠ.ΕΣ.: www.ypes.gr

Συνημμένα:

Φωτ/φο της αρ.523/2008
γνωμοδότησης του Ν.Σ.Α.

Κοινοποίηση:



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΑΘΑΝ. ΝΑΚΟΣ

ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΚΥΡΙΜΗΣ

1. Νομικό Συμβούλιο του Κράτους

Ακαδημίας 68

106 78 ΑΘΗΝΑ

2. ΚΕΔΚΕ

Γενναδίου 8 κ' Ακαδημίας 65

106 73 ΑΘΗΝΑ

Εσωτερική Διανομή:

1. Γραφείο Υπουργού
2. Γραφείο Υφυπουργού
3. Γραφείο Γεν. Γραμματέα
4. Γραφείο Νομικού Συμβούλου
5. Γεν.Δ/νσεις του Υπουργείου
6. Δ/νσεις του Υπουργείου
(με την παράκληση προς τη Δ/νη
Μηχ/σης και ΗΕΣ να την αναρτήσει
δικτυακό τόπο του ΥΠ.ΕΣ.)
7. Δ.Τ.Υ./Α',Β',Γ',Δ',Ε',ΣΤ'
σε δεκάοκτώ (18) αντίγραφα



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ υπ' αριθ. 523/2008

ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Ε' ΤΜΗΜΑΤΟΣ

Συνεδρίαση της 24^{ης} Νοεμβρίου 2008

Σύνθεση:

Πρόεδρος:

Νικόλαος Μαυρίκας, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη:

Ιωάννης Διονυσόπουλος, Ιωάννα Καραγιαννοπούλου,
Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος και Βασιλική Πανταζή, Νομικοί
Σύμβουλοι.

Εισηγητής:

Νικόλαος Μαυρίκας, Νομικός Σύμβουλος.

Αριθμ. Ερωτήματος:

Υπ' αριθμ. 61556/3-10-2008 έγγραφο Δ/νσης Τεχνικών
Υπηρεσιών (Τμήμα Γενικών Υποθέσεων) Υπουργείου
Εσωτερικών.

Περίληψη Ερωτήματος:

Ποία τα έχοντα αποφασιστική αρμοδιότητα όργανα των
πρωτοβάθμιων Ο.Τ.Α., προκειμένου περί προμηθειών, που
διενεργούνται με απευθείας ανάθεση, με διαγωνισμό (τακτικό ή
πρόχειρο) και με διαπραγμάτευση, ενόψει, τόσο των
διατάξεων των άρθρων 209 παρ. 1, 103 παρ. 2γ και 93 παρ. 1
του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, όσο και εκείνων των
άρθρων 21 και 23 του Ενιαίου Κανονισμού Προμηθειών των
Ο.Τ.Α. (ΕΚΠΟΤΑ).

Επί του πρόσθεν ερωτήματος, το τμήμα, ενγωμοδότησεν, ομοφώνως, ως ακολούθως:

II.αί. Από τη διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 209 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (κυρωτ. ν. 3463/2006, Α-114) ορίζεται, ότι :

«Οι προμήθειες των Δήμων, των Κοινοτήτων, των πάσης φύσεως Συνδέσμων
 " τους, των νομικών τους προσώπων δημοσίου δικαίου και των ιδρυμάτων τους
 " διενεργούνται σύμφωνα με τις διατάξεις του Ενιαίου Κανονισμού Προμηθειών των
 " Ο.Τ.Α. (Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α.), όπως ισχύει, με την επιφύλαξη των ειδικών ρυθμίσεων του
 " π.δ. 370/1995 (Φ.Ε.Κ. 199 Α'), όπως αυτές έχουν τροποποιηθεί από το π.δ.
 105/2000 (Φ.Ε.Κ. 100 Α') και των αντίστοιχων του π.δ. 57/2000 (Φ.Ε.Κ. 45 Α')».

ii. Εξάλλου, κατά την περίπτωση γ' της παραγράφου 2 του άρθρου 103 του ανωτέρω Κώδικα, η Δημαρχιακή Επιτροπή «αποφασίζει για την έγκριση των
 " δαπανών και τη διάθεση των πιστώσεων του προϋπολογισμού, με εξαίρεση τις
 " περιπτώσεις της παρ. 1 του άρθρου 101, της παρ. 2 του άρθρου 140, των
 " παραγράφων 3, 4 και 5 του άρθρου 158 και των άρθρων 202, 220, καθώς και στις
 " περιπτώσεις απευθείας ανάθεσης προμηθειών, παροχής υπηρεσιών, εκπόνησης μελετών και εκτέλεσης έργων σε εξαιρετικά επείγουσες περιπτώσεις».

iii. Περαιτέρω, κατά την παράγραφο 1 του άρθρου 93 του ίδιου Κώδικα το δημοτικό συμβούλιο αποφασίζει για όλα τα θέματα που αφορούν το Δήμο, εκτός από εκείνα που ανήκουν στην αρμοδιότητα του δημάρχου ή της δημαρχιακής επιτροπής.

iv. Επισημειώνεται, ακόμη, ότι σύμφωνα με το άρθρο δεύτερο του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων και από την έναρξη ισχύος του (η οποία σύμφωνα και με το άρθρο τέταρτο είναι, πλέον, από 1-1-2007, καθολική) καταργείται ο προϊσχύσας Δ.Κ.Κ. (π. δ/μα 410/1995), καθώς και κάθε άλλη γενική ή ειδική διάταξη αντίθετου περιεχομένου.

βί. Με την υπ' αριθμ. 11389/1993 (Φ.Ε.Κ. τ.Β 185 και 550/1993) Απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών (κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 11 ν. 1797/1988-Α, 164) και των άρθρων 1 παρ. 2 και 3 και 38 παρ. 1 και 2 του ν. 2000/1991, Α-206) θεσπίστηκε Ενιαίος Κανονισμός Προμηθειών των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης (Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α.).

ii. Κατά το άρθρο 21 παρ. 1 του ανωτέρω Ενιαίου Κανονισμού, αρμόδιο όργανο, προκειμένου τακτικού διαγωνισμού για την ολική ή μερική κατακύρωση της προμήθειας καθώς και για τη ματαίωση των αποτελεσμάτων και επανάληψή του (με τροποποίηση ή

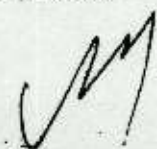
μη των όρων και των τεχνικών προδιαγραφών) είναι, για τους Δήμους, η δημορχιακή επιτροπή (ή το Κοινοτικό συμβούλιο για τις Κοιότητες).

iii. Σύμφωνα με το άρθρο 23 παρ. 2 του ίδιου Κανονισμού, αρμόδιο όργανο για τη διενέργεια προμήθειας με διαδικασία διαπραγμάτευσης, είναι το δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο. Επίσης, αρμόδιο όργανο να αποφασίσει για την απευθείας ανάθεση προμήθειας μέχρι του ορίου που καθορίζεται από την αρ. 27319/2002 (Φ.Ε.Κ. 945 Β') κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Ανάπτυξης είναι ο δήμαρχος. Επιπροσθέτως στις διατάξεις του άρθρου 23 παρ. 4 και 6 του αυτού Κανονισμού ορίζεται ότι αρμόδιο όργανο να αποφασίσει για προμήθεια με πρόχειρο διαγωνισμό μέχρι του ορίου που εκάστοτε ορίζεται, καθώς και για την έγκριση του αποτελέσματος του πρόχειρου διαγωνισμού είναι ο δήμαρχος.

II.α. Όπως προκύπτει από την προπαρατεθείσα διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 209 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, υφίσταται, δια ρητής παραπομπής, ειδική πρόβλεψη για τη διενέργεια των προμηθειών από του πρωτοβάθμιους Ο.Τ.Α. σύμφωνα με τις ρυθμίσεις του Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α., υπό την επιφύλαξη συγκεκριμένων διατάξεων, οι οποίες όμως δεν συνάπτονται με τον Κ.Δ.Κ.

β. Η ανωτέρω παραπομπή στον προειρημένο Κανονισμό, ως γενική και αδιάστικτη, ως προς το εύρος εφαρμογής τούτου, δεν μπορεί να θεωρηθεί, ότι καταλαμβάνει, μόνον, την ακολουθούμενη, κατά περίπτωση διαδικασία, αλλά εμπεριέχει ελλείψει οιασδήποτε διάκρισης και τα αντίστοιχα όργανα διενέργειας της οικείας κατηγορίας προμήθειας. Υπό τυχόν αντίθετη εκδοχή θα έπρεπε να υφίσταται και ρητή επιφύλαξη ως προς τη γενική ή ειδική αρμοδιότητα των μονομελών και συλλογικών αιρετών οργάνων των Ο.Τ.Α., όπως αυτές οριοθετούνται στον Κ.Δ.Κ.

γ. Κατά την προπαρατεθείσα παραδοχή δεν τίθεται θέμα αντίθεσης των διατάξεων του Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α. προς εκείνες των άρθρων 103 παρ. 2γ και 93 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων και εντεύθεν προβληματισμός, εάν οι μεν κατισχύουν των δε, τοσούτο μάλλον, καθόσον, η πρόβλεψη της παραγρ. 2γ του άρθρου 103 του Κ.Δ.Κ. για την απευθείας ανάθεση προμήθειας από τη Δημορχιακή Επιτροπή, κατά το σκέλος και μόνον που συνυφαίνεται με τη συνδρομή εξαιρετικά επείγουσας περίπτωσης, ενέχει ρυθμιστική αυτοτέλεια, έναντι εκείνης του άρθρου 23 παρ. 2 του Κανονισμού, όπου προκειμένης απευθείας ανάθεσης προμήθειας, απεξαρτημένης από τη συνδρομή εξαιρετικά επείγουσας περίπτωσης, η σχετική αρμοδιότητα απονέμεται στο δημοτικό



συμβούλιο ή στο δήμαρχο (μέχρι του ορίου ποσού, που καθορίζεται από την υπ' αριθμ. Π1/7446/2002 Κ.Υ.Α.).

δ. Επισημειώνεται, ότι, ως εδέχθη η υπ' αριθμ. 321/2008 γνωμοδότηση του Γ' Τμήματος, η προεκτεθείσα διάταξη της παραγρ. 2 περ. γ' του Κ.Δ.Κ., προκειμένης απευθείας ανάθεσης εκτέλεσης έργου, υπό τη συνδρομή κατεπείγουσας περίπτωσης, κατισχύει ως νεότερη και ειδική των διατάξεων του π.δ/τος 171/1987 («όργανα που αποφασίζουν ή γνωμοδοτούν σε θέματα έργων που εκτελούνται από τους Ο.Τ.Α.»).

Η ανωτέρω, όμως, γνωμοδότηση επιστηρίχθηκε στο γεγονός ότι ο Κ.Δ.Κ. δεν διαλαμβάνει οποιαδήποτε παραπομπή στο π.δ/μα 171/1987, κατ' αντίθεση προς την προμνημονευθείσα ρητή παραπομπή της διατάξεως της παραγράφου 1 του άρθρου 209 του Κ.Δ.Κ. προς το σύνολο των ρυθμίσεων του Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α., εφόσον πρόκειται για προμήθεια.

ΙΙΙ. Κατ' ακολουθίαν προς τις ανωτέρω σκέψεις, το τμήμα εγνωμοδότησεν, ομοφώνως, ότι ενόψει της ρητής παραπομπής της παραγράφου 1 του άρθρου 209 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων στον ΕΚΠΟΤΑ, οι διατάξεις του προμνημονευθέντος Ενιαίου Κανονισμού, για τις προμήθειες, που διενεργούνται από τους πρωτοβάθμιους Ο.Τ.Α. με διαγωνισμό (τακτικό ή πρόχειρο), με διαπραγμάτευση και με απευθείας ανάθεση, καταλαμβάνουν και τα αποφασιστικά όργανα, τα οποία ασκούν τις αντίστοιχες αρμοδιότητες.

Ειδικώς, ελλείπει ρητής πρόβλεψης, στον προειρημένο Ενιαίο Κανονισμό, προκειμένης προμήθειας που συνυφαίνεται με τη συνδρομή εξαιρετικά επείγουσας περίπτωσης αρμόδια είναι, κατ' άρθρο 103 παρ. 2γ Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων η οικεία δημορχιακή επιτροπή.

ΕΘΕΩΡΗΘΗ

Αθήνα, 24/11/2008

Ο Πρόεδρος

ΝΙΚΟΛΑΟΣ Θ. ΜΑΥΡΙΚΑΣ

Αντιπρόεδρος

Νομικού Συμβουλίου του Κράτους



Ο Εισηγητής

ΝΙΚΟΛΑΟΣ Θ. ΜΑΥΡΙΚΑΣ

Αντιπρόεδρος

Νομικού Συμβουλίου του Κράτους

Γίνεται Αποδευτή

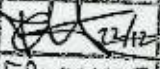
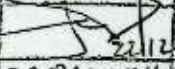
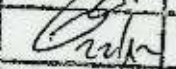
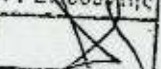
ΑΘΗΝΑ 29 / 12 / 2008

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΑΘ. Ν. ΜΑΚΟΣ

Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΠΑΤΡ. ΓΕΩΡΓΙΑΔΗΣ

Εισηγητής	Τελεστής	Διευθυντής	Γ. Διευθυντής
			
22/12	22/12	22/12	
Γ. ΠΑΛΑΜΑΤΣΗΣ	Γ. ΠΑΛΑΜΑΤΣΗΣ	Γ. ΠΑΛΑΜΑΤΣΗΣ	Γ. ΠΑΛΑΜΑΤΣΗΣ



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤ/ΣΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΤΕΧΝ. ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΓΕΝΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ**

Αθήνα 22 Δεκεμβρίου 2008
Αρ. Πρωτ. 78652

Ταχ. Δ/ση : Σταδίου 27
Ταχ. Κώδικας : 101 83 Αθήνα
Πληροφορίες : Γ.Περδικάκης-
Γ.Πολυκαλάς
Τηλέφωνο : 213 1364305-4707
Fax. : 213 1364716

ΠΡΟΣ : 1. Τις Περιφέρειες της Χώρας
α.Δ/νσεις Αυτ/σης & Αποκ/σης
Έδρες τους στις Περιφέρειες
β.Δ/νσεις Τοπ.Αυτ/σης & Δ/σης
Έδρες τους στους Νομούς
2. Τις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις
της Χώρας
Έδρες τους στους Νομούς

Αριθμ. Εγκυκλίου : 47

ΘΕΜΑ: Εκτέλεση έργων από τρίτους στο οδικό δίκτυο των Ο.Τ.Α.

Με αφορμή ερωτήματα, που υποβάλλονται στο Υπουργείο μας σχετικά με τη διενέργεια τομών κατά την εκτέλεση έργων από τρίτους (επιχειρήσεις και οργανισμοί κοινής ωφέλειας, νομικά ή φυσικά πρόσωπα, δημοτικές επιχειρήσεις κ.λ.π.) στο οδικό δίκτυο των Ο.Τ.Α., παρέχουμε τις ακόλουθες οδηγίες για την ορθή εφαρμογή των ισχυουσών διατάξεων.

Το νομοθετικό πλαίσιο το οποίο διέπει τη διενέργεια τομών κατά την εκτέλεση των έργων σε οδούς από τρίτους, καθώς και της εποπτείας τους από τους αρμόδιους κατά περίπτωση φορείς συντήρησης της οδού περιλαμβάνεται στο Ν.2696/1999 «Κώδικας Οδικής Κυκλοφορίας» (ΦΕΚ 57 Α') και στις νεώτερες διατάξεις του άρθρου 7 του Ν.3481/2006 «Τροποποιήσεις στη νομοθεσία για το Εθνικό Κτηματολόγιο, την ανάθεση και εκτέλεση συμβάσεων έργων και μελετών και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 162 Α'/12-8-2006).

Σύμφωνα με τις διατάξεις του Κώδικα Οδικής Κυκλοφορίας (Άρθρο 47 παρ.3 του Ν.2696/1999 ΦΕΚ 57 Α') η εκτέλεση εργασιών τομής εντός της ζώνης του καταστρώματος εθνικής, επαρχιακής, δημοτικής ή κοινοτικής οδού από επιχείρηση κοινής ωφέλειας, οργανισμό, νομικό ή φυσικό πρόσωπο, επιτρέπεται να γίνει μόνο ύστερα από άδεια της αρμόδιας για τη συντήρηση της οδού υπηρεσίας, η οποία θεωρείται πριν από την έναρξη των εργασιών από την αρμόδια Αστυνομική Αρχή. Στην άδεια ορίζεται ο χρόνος αποκατάστασης της φθοράς από την επιχείρηση ή το πρόσωπο για λογαριασμό του οποίου εκτελείται το έργο. Μετά τη παρέλευση της προθεσμίας αυτής, οι αρμόδιες προς συντήρηση υπηρεσίες της οδού υποχρεούνται να αποκαθιστούν τις γενόμενες φθορές και να καταλογίζουν τη σχετική δαπάνη σε βάρος του οργανισμού, της επιχείρησης ή του προσώπου που εκτελεί ή για λογαριασμό του οποίου εκτελείται το έργο, κατά τις διατάξεις για την είσπραξη των δημοσίων εσόδων.

Επίσης στο Ν.3481/2006 (άρθρο 7 παρ.7) περιλήφθηκε διάταξη με την οποία και η Δημόσια Επιχείρηση Αερίου (Δ.Ε.Π.Α. Α.Ε.), καθώς και οι εταιρείες παροχής φυσικού αερίου (Ε.Π.Α. Α.Ε.) στις οποίες παρέχονται δικαιώματα κατασκευής δικτύων διανομής φυσικού αερίου (σύμφωνα με το άρθρο 4 παρ.4 του Ν.2364/1995 ΦΕΚ 252 Α') υποχρεώνονται πλέον, προκειμένου να εγκαταστήσουν πάσης φύσεως υπόγεια δίκτυα, να υποβάλλουν αίτηση στις αρμόδιες για την συντήρηση οδών υπηρεσίες για έκδοση άδειας τομής οδοστρώματος. Επιπλέον με τις διατάξεις του άρθρου 7 του ίδιου νόμου προβλέπεται η τήρηση συγκεκριμένων διαδικασιών και χρονικών προθεσμιών για την διαπίστωση και αντιμετώπιση των βλαβών, που προέρχονται από την εκτέλεση έργων από τρίτους σε δημόσιες οδούς με την υποχρέωσή τους να αποκαθιστούν πλήρως και εντέχνως μέσα σε χρονικό διάστημα δέκα (10) ημερών από του πέρατος των εργασιών τις τομές και κάθε είδους φθορές του οδοστρώματος και των λοιπών στοιχείων της οδού. Σε περίπτωση που οι αρμόδιες για τη συντήρηση της οδού υπηρεσίες διαπιστώσουν ότι οι τυχόν βλάβες και τομές του οδοστρώματος δεν έχουν εντέχνως και επαρκώς αποκατασταθεί, τότε οι υπηρεσίες αυτές υποχρεούνται να αποκαταστήσουν τη βλάβη καταλογίζοντας τη σχετική δαπάνη στο πρόσωπο για λογαριασμό του οποίου εκτελείται το έργο και εισπράττοντας αυτή με τις διατάξεις που ισχύουν για την είσπραξη των Δημοσίων Εσόδων.

Με το προαναφερόμενο νομικό πλαίσιο θεσπίζεται υποχρέωση όλων των φορέων του δημοσίου, καθώς και των Ο.Τ.Α. Α' και Β' Βαθμού να συντονίζουν και εποπτεύουν τις εργασίες, που εκτελούνται από τρίτους στα οδικά δίκτυα αρμοδιότητάς τους διασφαλίζοντας τη τήρηση όλων των απαιτούμενων από το νόμο μέτρων ασφαλείας κατά τη φάση εκτέλεσης των έργων, καθώς και την έγκαιρη, έντεχνη και πλήρη αποκατάσταση των βλαβών και τομών του οδοστρώματος με στόχο την αποφυγή δυσμενών επιδράσεων στην ασφάλεια της κυκλοφορίας και τη δημιουργία συνθηκών ασφαλούς και χωρίς προβλήματα λειτουργίας των οδών.

Ενόψει των ανωτέρω παρακαλούνται οι Περιφέρειες, να κοινοποιήσουν το ταχύτερο τη παρούσα εγκύκλιο στις υπηρεσίες που ασχολούνται με τα θέματα αυτά και στους Ο.Τ.Α. Α' Βαθμού της χωρικής αρμοδιότητάς τους, για ενημέρωση και πιστή εφαρμογή.

Επίσης οι Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις παρακαλούνται να κοινοποιήσουν τη παρούσα εγκύκλιο σε όλα τα υπηρεσιακά τους όργανα, που έχουν την ευθύνη παρακολούθησης της κατάστασης των οδών αρμοδιότητάς τους.

Την εγκύκλιο μπορείτε να την αναζητήσετε και στον δικτυακό τόπο του ΥΠ.ΕΣ.: www.ypes.gr

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

1. ΚΕΔΚΕ
Γενναδίου 8 κ' Ακαδημίας 65
106 73 ΑΘΗΝΑ
2. ΕΝΑΕ
Μεσογείων 15
115 26 ΑΘΗΝΑ

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΑΘΑΝ.ΝΑΚΟΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ:

1. Γραφείο Υπουργού
2. Γραφείο Υφυπουργού

3. Γραφείο Γεν.Γραμματέα
4. Γραφείο Νομικού Συμβούλου
5. Γεν.Δ/νσεις του Υπουργείου
6. Δ/νσεις του Υπουργείου
(με την παράκληση προς τη Δ/νση
Μηχ/σης και ΗΕΣ να την αναρτήσει
δικτυακό τόπο του ΥΠ.ΕΣ.)
7. Δ.Τ.Υ./Α',Β',Γ',Δ',Ε',ΣΤ'
σε δεκαοκτώ (18) αντίγραφα