



ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ
ΔΗΜΩΝ
& ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ
ΕΛΛΑΔΑΣ

ΑΘΗΝΑ5/03/2009..

Αριθμ. Πρωτ.855.....

ΝΟΜΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

Πληροφορίες: κ.Ντορέτα Αλεξίου,
Δικηγόρος ΚΕΔΚΕ
Τηλ: 210-3899601

Προς τις
ΤΕΔΚ της χώρας

Κοινοποίηση: - στους Ο.Τ.Α. του νομού

Εσωτ. Διανομή: - Πρόεδρο ΚΕΔΚΕ
- Γενικό Γραμματέα ΚΕΔΚΕ
- Γενικό Διευθυντή ΚΕΔΚΕ
- Αν. Γενική Δ/τρια ΚΕΔΚΕ
- Νομική Υπηρεσία

Θέμα: «Θέματα δημοσίων συμβάσεων προμηθειών των ΟΤΑ Α' βαθμού και λοιπών νομικών προσώπων τα οποία υπάγονται στις διατάξεις του Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α. και του Ευρωπαϊκού Δικαίου».

Σας κοινοποιούμε κατωτέρω ως έχει, την αριθμ. 10829/7/23-2-2009 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών, αναφορικά με το αντικείμενο του θέματος και παρακαλούμε για την ενημέρωση των ΟΤΑ της περιοχής σας.

Γενικός Διευθυντής της ΚΕΔΚΕ
Τ.Ε.
Παναγιώτης Βασιλείου

ΙΚ



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤ/ΣΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΤΕΧΝ. ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΓΕΝΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ**

Αθήνα 23 Φεβρουαρίου 2009
Αρ. Πρωτ. 10829

Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.
ΑΡ. ΠΡΩΤ. <u>855</u>
ΗΜΕΡ. <u>26-2-09</u>

Ταχ. Δ/ση : Σταδίου 27
Ταχ. Κώδικας : 101 83 Αθήνα
Πληροφορίες : Γ.Περδικάκης
Τηλέφωνο : 213 1364305
Fax : 213 1364716

ΠΡΟΣ : . Τις Περιφέρειες της Χώρας
α.Δ/νσεις Αυτ/σης & Αποκ/σης
Έδρες τους στις Περιφέρειες
β.Δ/νσεις Τοπ.Αυτ/σης & Δ/σης
Έδρες τους στους Νομούς

Αριθμ. Εγκυκλίου : 7

ΘΕΜΑ: Θέματα δημοσίων συμβάσεων προμηθειών των ΟΤΑ Α' βαθμού και λοιπών νομικών προσώπων τα οποία υπάγονται στις διατάξεις του Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α. και του Ευρωπαϊκού Δικαίου.

1. Με αφορμή καταγγελίες στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή (Ε.Ε) για διαγωνισμούς προμήθειας απορριμματοφόρων από Δήμους κατά την περίοδο 2003-2006, με αποτέλεσμα την βεβαίωση της παράβασης ορισμένων διατάξεων της Οδηγίας 93/36/ΕΟΚ, (που αντικαταστάθηκε από την Οδηγία 2004/18/ΕΚ όπως ισχύει) και κατόπιν της αιτιολογημένης γνώμης που εξέδωσε η Ε.Ε., σας επισημαίνουμε τα εξής ανά περίπτωση:

α) Σε ορισμένους από τους πιο πάνω διαγωνισμούς τέθηκαν ως κριτήριο επιλογής με ποινή αποκλεισμού η ύπαρξη συνεργείου επισκευών, κατά τον χρόνο κατάθεσης των προσφορών, εντός του Νομού της αναθέτουσας αρχής ή εντός συγκεκριμένης απόστασης από τις εγκαταστάσεις της αναθέτουσας αρχής.

Κατά την άποψη της Ε.Ε , αναθέτουσα αρχή όταν ζητά πληροφοριακά στοιχεία σχετικά με την τεχνική ικανότητα η οποία απαιτείται για την επιλογή των προμηθευτών για τον σκοπό της σύναψης συμβάσεων δημόσιας προμήθειας, δεν μπορεί να θέτει όρους άλλους από εκείνους οι οποίοι προβλέπονται ρητά στο άρθρο 23 της Οδηγίας 93/36/ΕΟΚ (άρθρο 48 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ) που αφορά την τεχνική ικανότητα των προμηθευτών. Στο συγκεκριμένο άρθρο γίνεται εξαντλητική απαρίθμηση πληροφοριακών στοιχείων τα οποία η αναθέτουσα αρχή δύναται να ζητήσει από τους προμηθευτές, έτσι ώστε αυτοί να ικανοποιήσουν τα τεχνικά κριτήρια που απαιτούνται για την επιλογή τους. Στο άρθρο αυτό δεν προβλέπεται όμως τέτοιος όρος όπως αυτός που είχε τεθεί στους εν λόγω διαγωνισμούς.

Κατά συνέπεια οι προαναφερόμενοι όροι επιτρέπεται να χρησιμοποιηθούν για την βαθμολόγηση της τεχνικής προσφοράς και μόνο, δηλαδή ως κριτήριο ανάθεσης.

β) Κατά την διακήρυξη δημοσίων συμβάσεων αναθέτουσα αρχή δεν μπορεί να επιτρέπει συμμετοχή στον διαγωνισμό σε χρηματοπιστωτικούς φορείς, που επικαλούνται ικανότητες κατασκευαστών και προμηθευτών, αλλά παράλληλα και συνεπεία αυτού, να απαγορεύει τη συμμετοχή στον διαγωνισμό των εν λόγω κατασκευαστών και προμηθευτών, οι οποίοι δεν μπορούν οι ίδιοι να υποβάλλουν προσφορά αφού δεν είναι σε θέση να επικαλεστούν τις ικανότητες των καλουμένων για συμμετοχή χρηματοπιστωτικών φορέων.

γ) Σε ορισμένους από τους πιο πάνω διαγωνισμούς τέθηκαν κριτήρια ανάθεσης της σύμβασης όπως «αξιοπιστία – φήμη του κατασκευαστή» και «ειδικευμένο προσωπικό».

Κατά την άποψη της Ε.Ε. όταν η ανάθεση της σύμβασης γίνεται στη βάση της πλέον συμφέρουσας από οικονομικής άποψης προσφοράς, το άρθρο 26 της Οδηγίας 93/36/ΕΟΚ (άρθρο 53 της Οδηγίας 2004/18/ΕΕ) η αναθέτουσα αρχή δύναται να εφαρμόσει διάφορα κριτήρια τα οποία σχετίζονται με την υπό ανάθεση σύμβαση. Η απαρίθμηση των κριτηρίων τα οποία αναφέρονται στο άρθρο 26, παράγραφος 1, υποπαράγραφος β, προς εξακρίβωση της πλέον συμφέρουσας από οικονομικής άποψης προσφοράς δεν είναι εξαντλητική και επομένως υπάρχει η δυνατότητα εφαρμογής και άλλων κριτηρίων. Όμως, όλα αυτά τα κριτήρια πρέπει να σχετίζονται με το αντικείμενο της σύμβασης και πρέπει να στοχεύουν στην εξακρίβωση της πλέον συμφέρουσας από οικονομικής άποψης προσφοράς μεταξύ αυτών που έχουν υποβληθεί από τους προσφέροντες, οι οποίοι έχουν ήδη αποδείξει την απαιτούμενη πείρα, την χρηματοπιστωτική, οικονομική και τεχνική ικανότητά τους, και οι οποίοι διαθέτουν τα κατάλληλα μέσα για να εκτελέσουν πλήρως και επαρκώς την συγκεκριμένη σύμβαση. Επομένως τα κριτήρια τα οποία σχετίζονται με την αξιολόγηση της τεχνικής ικανότητας και με την ικανότητα των υποψηφίων να εκτελέσουν την συγκεκριμένη σύμβαση, δεν δύναται να εφαρμόζονται ως κριτήρια ανάθεσης.

Σύμφωνα με τα ανωτέρω απαγορεύεται στο στάδιο της ανάθεσης να εφαρμόζονται κριτήρια τα οποία σχετίζονται με την εμπειρία ή την οικονομική και τεχνική ικανότητα του προσφέροντα.

δ) Οι αναθέτουσες αρχές έχουν την υποχρέωση με βάση το άρθρο 35 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ. (άρθρο 29 παρ 4 του ΠΔ 60/2007) να αποστέλλουν στην Ε.Ε. την απόφαση με τα αποτελέσματα της διαδικασίας σύναψης το αργότερο σαράντα οκτώ (48) ημέρες μετά την σύναψη της σύμβασης. Η παράλειψη αποστολής των αποτελεσμάτων της διαδικασίας σύναψης προμήθειας αποτελεί παραβίαση της ευρωπαϊκής και της ελληνικής νομοθεσίας.

2. Επίσης, με αφορμή διαμαρτυρίες συλλογικών φορέων για μη συμμόρφωση των ΟΤΑ με την ισχύουσα νομοθεσία σε θέματα καθυστέρησης πληρωμών, επισημαίνονται τα εξής:

Με το Π.Δ. 166/2003 (ΦΕΚ 136/5-6-2003) η ελληνική νομοθεσία προσαρμόσθηκε στην Οδηγία 2000/35 για την καταπολέμηση των καθυστερήσεων πληρωμών στις εμπορικές συναλλαγές. Οι διατάξεις του άρθρου 4 του αυτού Π.Δ/τος είναι υποχρεωτικές και για τις συμβάσεις προμηθειών

των φορέων που οφείλουν να εντάσσουν τις προμήθειές τους στο Ενιαίο Πρόγραμμα Προμηθειών σύμφωνα και με την Υ.Α. Π1/2236/4-8-2008 (ΦΕΚ 1670Β/18-8-2008).

Ως εκ τούτου οι ΟΤΑ Α' βαθμού και λοιπά νομικά πρόσωπα τα οποία υπάγονται στις διατάξεις του Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α., που προβαίνουν σε συμβάσεις προμηθειών, οφείλουν να συμπεριλαμβάνουν στις διακηρύξεις τις ανωτέρω διατάξεις και ειδικότερα σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο κεφάλαιο Γ παρ 9 του αποφασιστικού μέρους της ανωτέρω Υπουργικής Απόφασης τον κάτωθι όρο:

"Σε περίπτωση που η πληρωμή του συμβασιούχου καθυστερήσει από την αναθέτουσα αρχή εξήντα (60) ημέρες μετά την υποβολή του τιμολογίου πώλησης από αυτόν, η αναθέτουσα αρχή (οφειλέτης), σύμφωνα με τα οριζόμενα στο Π.Δ. 166/2003 (ΦΕΚ 138/τ.Α' /5.6.2003) "Προσαρμογή της Ελληνικής νομοθεσίας στην Οδηγία 2000/35 της 29.6.2000 για την καταπολέμηση των καθυστερήσεων πληρωμών στις εμπορικές συναλλαγές", καθίσταται υπερήμερος και οφείλει τόκους χωρίς να απαιτείται όχληση από τον συμβασιούχο. Επισημαίνεται ότι η υποβολή του τιμολογίου πώλησης δεν μπορεί να γίνει προ της ημερομηνίας εκδόσεως του πρωτοκόλλου οριστικής ποιοτικής και ποσοτικής παραλαβής".

Παρακαλούμε να κοινοποιήσετε το ταχύτερο την παρούσα εγκύκλιο στις υπηρεσίες και υπαλλήλους που ασχολούνται με τα θέματα αυτά και στους Ο.Τ.Α. Α' Βαθμού, τους Συνδέσμους τους, τα Δημοτικά και Κοινοτικά Ιδρύματα, τα λοιπά Δημοτικά και Κοινοτικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου, τις Επιχειρήσεις των ΟΤΑ Α' βαθμού, των οποίων η σύναψη συμβάσεων ανάθεσης προμηθειών διενεργείται σύμφωνα με τις αντίστοιχες ρυθμίσεις που ισχύουν για τους ΟΤΑ, της Περιφέρειάς σας, για ενημέρωση και πιστή εφαρμογή.

Την εγκύκλιο μπορείτε να την αναζητήσετε και στον δικτυακό τόπο του ΥΠ.ΕΣ.: www.ypes.gr

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

1. Υπουργείο Εξωτερικών/
Ειδική Νομική Υπηρεσία/
Τμήμα Ευρωπαϊκού Κοινοτικού Δικαίου
Βασιλ. Σοφίας 1
106 71 ΑΘΗΝΑ
2. ΚΕΔΚΕ
Γενναδίου 8 κ' Ακαδημίας 65
106 73 ΑΘΗΝΑ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ:

1. Γραφείο Υπουργού
2. Γραφείο Υφυπουργού
3. Γραφείο Γεν.Γραμματέα
4. Γραφείο Νομικού Συμβούλου
5. Γεν.Δ/νσεις του Υπουργείου
6. Δ/νσεις του Υπουργείου
(με την παράκληση προς τη Δ/νση
Μηχ/σης και ΗΕΣ να την αναρτήσει
δικτυακό τόπο του ΥΠ.ΕΣ.)
7. Δ.Τ.Υ./Α',Β',Γ',Δ',Ε',ΣΤ'
σε δεκαοκτώ (18) αντίγραφα

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΑΘΑΝ. ΝΑΚΟΣ



**ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ**

ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΚΥΡΙΜΗΣ