

ΕΠΙ ΘΕΩΡΗΣΗ

ΤΟΠΙΚΗΣ
ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Τεύχος 123 / ΙΟΥΛΙΟΣ - ΑΥΓΟΥΣΤΟΣ 2009



Έφυγε ο Χρήσιος Παλαιολόγος

Η Αυτοδιοίκηση έχασε έναν πρωτοπόρο

Νέες Τεχνολογίες

Ψηφιακός αέρας φυσάει στους δήμους

Νέα Γρίπη

Καθοριστική η συμβολή της Τ.Α. στην αντιμετώπισή της

Ενέργεια και Τ.Α.

Οι προτάσεις του συνεδρίου της Κοζάνης

Editorial

Η προκήρυξη των εθνικών εκλογών και η έναρξη της προεκλογικής περιόδου πρόλαβε την έκδοσή μας στο τυπογραφείο. Τα κόμματα -και δη τα κόμματα εξουσίας- ανακοινώνουν ήδη προγράμματα και πολιτικές, που αναπόφευκτα και μέχρι να δρομολογηθεί ή όχι η υλοποίησή τους δημιουργούν, τουλάχιστον, προσδοκίες για το καλύτερο. Και σ' αυτές τις εκλογές το θέμα του εκσυγχρονισμού της Δημόσιας Διοίκησης και η αναβάθμιση του ρόλου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στο πλαίσιο του πολιτικού και διοικητικού συστήματος βρίσκεται ψηλά στην ατζέντα των πολιτικών αντιπαραθέσεων. Και έχει ήδη καταγραφεί η δημόσια τοποθέτηση

Έκθεση Θεσσαλονίκης έκανε λόγο για ένα ισχυρό και επιτελικό κράτος, που σημαίνει ριζική αλλαγή στη δομή και στη λειτουργία του και όχι απλά ασκήσεις επί χάρτου για τον αριθμό και τα όρια των δήμων. Ειδικά σ' ό,τι αφορά την Αυτοδιοίκηση υποστήριξε την ανάγκη για μια ευρωπαϊκή αυτοδιοίκηση με δυνατότητες, πόρους, αρμοδιότητες, διαφάνεια, κοντά στον πολίτη. Ενώ ανακοίνωσε ότι στόχος του κόμματός του είναι στις επόμενες δημοτικές και νομαρχιακές εκλογές να εκλεγεί αιρετή Περιφερειακή Αυτοδιοίκηση. Σε κάθε περίπτωση, δηλαδή, επανέρχεται, ύστερα από καιρό, ο δημόσιος διάλογος για τη διοικητική μεταρρύθμιση της

ΟΤΑ στο ΕΣΠΑ 2007-2013, με την υποστήριξή τους στο προγραμματισμό, ωρίμανση, κατασκευή των έργων τους.

Την κάλυψη των άμεσων εκκρεμοτήτων και των μεσοπρόθεσμων θεσμικών αλλαγών σχετικά με τα οικονομικά των ΟΤΑ.

Αυτό που διαπιστώνει η Αυτοδιοίκηση της χώρας είναι ότι έχει πλέον ξεπεραστεί η παραδοσιακή νομοδιοικητική αντίληψη για τη διοικητική μεταρρύθμιση και ότι δεν αρκεί πλέον η αλλαγή του αριθμού των δομών, η νομική μεταφορά αρμοδιοτήτων και η αναζήτηση αντίστοιχων πόρων. Πλέον είναι απαραίτητο η μεταρρύθμιση να είναι ενταγμένη σ' ένα μεσοχρόνιο Πρόγραμμα Κοι-

Η μεταρρύθμιση της Δημόσιας Διοίκησης πρέπει να εφαρμοστεί ως ένα ολοκληρωμένο επιχειρησιακό πρόγραμμα, διαφορετικά θα είναι αναποτελεσματική και αιελέσφορη

των αρχηγών των δύο κομμάτων για το θέμα. Ο σημερινός πρωθυπουργός, Κ. Καραμανλής, σε ομιλία του σε αυτοδιοικητικά στελέχη της Ν.Δ. τόνισε ότι για το επόμενο διάστημα είναι μείζονος σημασίας η μεταρρύθμιση στη διοικητική δομή της χώρας, η οποία περιλαμβάνει: Δημιουργία λιγότερων -περίπου 350- και πολύ ισχυρότερων δήμων. Τόνωση της αποκέντρωσης, με τον εκσυγχρονισμό των οργανισμών των περιφερειών και τη θεσμοθέτηση αναπληρωτών γενικών γραμματέων για κάθε νομό. Θεσμοθέτηση Περιφερειακής Αυτοδιοίκησης β' βαθμού με αιρετό Περιφερειακό Συμβούλιο. Ο πρόεδρος του ΠΑΣΟΚ, Γ. Παπανδρέου, από τη Διεθνή

Δημόσιας Διοίκησης, περιλαμβανομένης της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Η Αυτοδιοίκηση της χώρας είναι ήδη έτοιμη για έναν τέτοιο διάλογο. Οι θέσεις της ΚΕΔΚΕ σχετικά με τον εκσυγχρονισμό της Δημόσιας Διοίκησης και τον αναβαθμισμένο ρόλο της Τοπικής Αυτοδιοίκησης έχουν επιβεβαιωθεί επανειλημμένα με ισχυρότατες πλειοψηφίες από τα συνέδριά της, εστάλησαν εκ νέου σ' όλα τα κόμματα και αφορούν τρία σημαντικά και αλληλένδετα σημεία: Τη διοικητική μεταρρύθμιση: Επιτελική Κεντρική Διοίκηση, Περιφερειακή Αυτοδιοίκηση με αιρετά όργανα, ισχυροί και αποτελεσματικοί δήμοι, εξοπλισμένοι με αρμοδιότητες και πόρους. Τη συμμετοχή των

νωμικοοικονομικής Ανάπτυξης της χώρας, γιατί μόνον έτσι προσδιορίζεται το πολιτικό όραμα που θα κληθεί να υπηρετήσει και το περιεχόμενο των δημόσιων πολιτικών που θα κληθεί να σχεδιάσει και να εφαρμόσει. Με άλλα λόγια, δηλαδή, η μεταρρύθμιση της Δημόσιας Διοίκησης πρέπει να εφαρμοστεί ως ένα ολοκληρωμένο επιχειρησιακό πρόγραμμα που θα αφορά ταυτόχρονα: τη συνολική διάρθρωση, την οργάνωση, τις λειτουργίες των δομών και τις μεταξύ τους σχέσεις, το ανθρώπινο δυναμικό, τους υλικούς και άυλους πόρους. Διαφορετικά η οποιαδήποτε απόπειρα θα είναι αναποτελεσματική και ατελέσφορη.

Προτάσεις, ιδέες, σχόλια στο eta@kedke.gr

■ ■ ■ Περιεχόμενα

04 ΑΦΙΕΡΩΜΑ: Μεγάλη η απώλεια του Χρήστου Παλαιολόγου

06 Νέος πύρινος εφιάλτης ξύπνησε στη χώρα

09 e-learning εκπαίδευση για διαχείριση φυσικών καταστροφών

10 ΑΡΘΡΟ: Πρώτος ο ρόλος για την Τ.Α., του Β.Ι. Κοραχάη

11 Συνέδριο της Αυτοδιοίκησης για την ενέργεια

12 Νέα γρίπη: Ουσιαστική και καθοριστική η συμμετοχή της Τ.Α. στην αντιμετώπισή της

14 ΑΡΘΡΟ: Ξεκίνησε η λειτουργία της ΔΗΜΟΣ Α.Ε., του Κ. Τζανακούλη

15 Πρόταση για «ΘΗΣΕΑ II» από το υπουργείο Εσωτερικών

16 ΑΦΙΕΡΩΜΑ: Η Αυτοδιοίκηση στην εποχή των νέων τεχνολογιών

32 ΕΡΕΥΝΑ: Ο ρόλος των πόλεων στη σύγχρονη εποχή



38 Η απασχόληση σε Ευρώπη και Ελλάδα στην περίοδο της κρίσης
των Ρ. Γκέκα, Κ. Μήτσου

44 Αλλαγές στην έκδοση αδειών καταστημάτων

46 Παίζοντας σε ασφαλείς παιδικές χαρές

48 Οι μονάδες αφαλάτωσης «σβήνουν» τη δίψα των νησιών

51 ΔΙΑΔΡΟΜΕΣ
Ταξιδεύοντας στο Μυλοπόταμο του Καζαντζάκη και του Ξυλούρη

54 ΕνΔΙΑΦΕΡΟΥΝ

58 ΝομιμΟΤΑτα

60 Εκτός ΣΥΝόρων

62 ΕΥΡΩΠΑΪΚΑ

Επιθεώρηση

Τοπικής Αυτοδιοίκησης

Εκδότης:

Κεντρική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδας
Ακαδημίας & Γενναδίου 8
106 78 Αθήνα
Τηλ. Κέντρο: 210 38 99 600, Fax: 210 38 20 807
email: eta@kedke.gr

Υπεύθυνος σύμφωνα με το νόμο:

Ο πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ Νικήτας Κακλαμάνης

Διεύθυνση - Επιμέλεια Σύνταξης:

Ουρανία Σούπη

Συντακτική Ομάδα:

Δημήτρης Μαρής
Νικολέττα Μουτούση
Ηλίας Μπενέκος

Εκδοτική Παραγωγή:

Σύγχρονες Εκδόσεις Κορυφή Α.Ε.
Εθνικής Αντιστάσεως & Ελ. Κωστοπούλου
Παλλήνη
Τηλ.: 210 66 65 669, 210 66 65 812

Σχεδιασμός - Σελιδοποίηση:

bmp/plus
Σαράντα Εκκλησιών 8,
162 31 Βύρωνα
Τηλ.: 210 76 67 544
email: info@bmpplus.gr

12

Νέα γρίπη: Ουσιαστική και καθοριστική η συμμετοχή της Τ.Α.

32

Έρευνα: Ο ρόλος των πόλεων στη σύγχρονη εποχή

44

Αλλαγές στην έκδοση αδειών καταστημάτων

ΜΕΓΑΛΗ Η ΑΠΩΛΕΙΑ ΤΟΥ ΧΡΗΣΤΟΥ ΠΑΛΑΙΟΛΟΓΟΥ Η Αυτοδιοίκηση έχασε έναν **πρωτοπόρο**



Ο Χρήστος Παλαιολόγος γεννήθηκε στη Λιβαδειά το 1950.

Σπούδασε στο Πολυτεχνείο Θεσσαλονίκης πολιτικός μηχανικός. Από νωρίς -το 1972- εντάχθηκε στον «Ρήγα Φεραίο» και υπήρξε ηγετικό στέλεχος του ΚΚΕ Εσωτερικού.

Στο χώρο της Αυτοδιοίκησης βρέθηκε ήδη από το 1982, οπότε και εξελέγη για πρώτη φορά δημοτικός σύμβουλος Λιβαδειάς.

Το 1986 αναδείχθηκε αντιδήμαρχος της πόλης ενώ, από το 1990 και για τρεις συνεχόμενες τετραετίες μέχρι το 2002 βρέθηκε στο τιμόνι της Λιβαδειάς, που τον εξέλεξε δήμαρχο. Από το 2002 μέχρι σήμερα ήταν επικεφαλής της μείζονος αντιπολίτευσης του δήμου.

Μεγάλη ήταν η θητεία του και στα συλλογικά όργανα της Αυτοδιοίκησης. Το διάστημα 2002-2006 διετέλεσε γενικός γραμματέας της ΚΕΔΚΕ και υπήρξε μέλος της ελληνικής αντι-

προσωπείας στην Επιτροπή των Περιφερειών από την ίδρυσή της. Παράλληλα, ήταν μέλος της ΚΠΕ του ΣΥΝ και είχε διατελέσει υπεύθυνος του Τμήματος Αυτοδιοίκησης του κόμματος.

«Όλα είναι ρόδινα; Ήταν όλα όσα κάναμε επιτυχημένα; Λύσαμε όλα τα προβλήματα της Αυτοδιοίκησης; Αποκαταστήσαμε τη δημόσια εικόνα της; Πετύχαμε την επαφή και τη στήριξη που επιδιώκουμε με τα μέλη μας; Διεκδικήσαμε όσο και όπως θα έπρεπε, γιατί μας ασκήθηκε μια τέτοια κριτική για τα αιτήματά μας; Με ειλικρίνεια σας λέω όχι, υπάρχουν πολλά που πρέπει να κάνουμε. Υπήρξαν και λάθη και παραλείψεις που πρέπει άμεσα να ξεπεράσουμε».

Αυτοκριτική και όραμα, γνώση αλλά και ανοικτοί ορίζοντες για κάθε καινούριο που θα μπορούσε να προσδώσει μία νέα πνοή στην Αυτοδιοίκηση. Αυτός ήταν ο Χρήστος Παλαιολόγος, όταν ήδη από το 2005 τόνιζε: «Μπορούμε να ξεπεράσουμε και τις παραλείψεις και τα λάθη και μπορούμε να το κάνουμε όλοι μαζί. Παρά τις επιμέρους διαφορές μας, μπορούμε να πετύχουμε τους στόχους μας».

Ο ξαφνικός θάνατος του Χρήστου Παλαιολόγου την προτελευταία ημέρα του Αυγούστου ήταν για όλους κάτι το αναπάντεχο. Στο άκουσμά του οι μνήμες τον έφεραν να κινείται στους διαδρόμους των συνεδρίων της ΚΕΔΚΕ, να σχολιάζει αποφάσεις και πρωτοβουλίες που περνούσαν από τα συνέδρια αυτά,

να παρεμβαίνει με ουσιαστικές προτάσεις. Οι ίδιες μνήμες προβάλλουν έναν άνθρωπο που έδωσε μάχες και στα ευρωπαϊκά όργανα, με την ενεργό συμμετοχή του επί σειρά ετών στην Επιτροπή των Περιφερειών. Πάντοτε να αναζητεί νέους και καινοτόμους δρόμους για τις τοπικές αρχές.

Η απώλεια είναι τεράστια, όχι μόνον για την Αυτοδιοίκηση αλλά και για τους συγγενείς και τους φίλους του Χρήστου Παλαιολόγου, για τους οποίους υπήρξε ένα φωτεινό παράδειγμα. Βαρύ ήταν το πένθος τη Δευτέρα 31 Αυγούστου στην κηδεία του Χρήστου





Παλαιολόγου στη Λιβαδειά.

«Το Διοικητικό Συμβούλιο της Κεντρικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδας σε έκτακτη συνεδρίασή του, μετά το θλιβερό άγγελμα του θανάτου του τέως γενικού γραμματέα της ΚΕΔΚΕ και δημάρχου Λιβαδειάς, σεμνού υπηρέτη της Αυτοδιοίκησης Χρήστου Παλαιολόγου εκφράζει τη βαθύτατη θλίψη και οδύνη για την απώλεια του διακεκριμένου στελέχους της Αυτοδιοίκησης που με το ήθος του, τους πολιτικούς του αγώνες, τις δημοκρατικές του αρχές, την επιστημονική του κατάρτιση και τις άοκνες προσπάθειές του στήριξε, διέυρυνε και πρόσφερε ανεκτίμητες υπηρεσίες στο θεσμό της Αυτοδιοίκησης», ανέφερε ο πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ Νικήτας Κακλαμάνης, διαβάζοντας το ψήφισμα της Ένωσης.

«Είναι δύσκολο να μιλήσεις για κάποιον που η ζωή του ήταν γεμάτη έργα», υποστήριξε ο πρόεδρος του ΣΥΝ Α. Τσίπρας και πρόσθεσε: «Πρωτοπόρο στέλεχος της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, επί 12ετία δήμαρχος Λιβαδειάς, σύντροφος με όλη τη σημασία της λέξης, παρέδωσε μαθήματα ήθους και συντροφικότητας στους νεότερους και έφερε στο προσκήνιο τους ενεργούς πολίτες στις τοπικές κοινωνίες».

Από την πλευρά του ο κοινοβουλευτικός εκπρόσωπος του κόμματος Φ. Κουβέλης μίλησε για τη μεγάλη απώλεια και υπογράμμισε: «Ο Χρήστος Παλαιολόγος αγωνίστηκε με πάθος και αφοσίωση για την Αριστερά και τις ιδέες της και για τη δυναμική παρουσία της στην πολιτική και κοινωνική ζωή του τόπου. Υπηρέτησε με συνέπεια την Τοπική Αυτοδιοίκηση και την υπερασπίστηκε ως θεσμό αυτόνομης και ουσιαστικής εξουσίας των πολιτών. Θα μας λείπει. Αφήνει όμως βαθύ αποτύπωμα στη ζωή του τόπου, με

το ήθος του, την ακεραιότητα και τη στράτευσή του στην υπεράσπιση των δικαιωμάτων του λαού».

Μεγάλη ήταν η συγκίνηση και του δημάρχου Κοζάνης Πάρι Κουκουλόπουλου, ο οποίος, κατά τη θητεία του ως πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ, είχε συνεργαστεί στενά με τον Χρήστο Παλαιολόγο, όταν ήταν γενικός γραμματέας του οργάνου. «Όσο μεγάλη είναι η απώλεια από το χαμό του Χρήστου, άλλη τόση είναι η παρακαταθήκη που άφησε. Γιατί ο Χρήστος ήταν ένα σπάνιο κράμα γνώσης και πράξης», τόνισε.

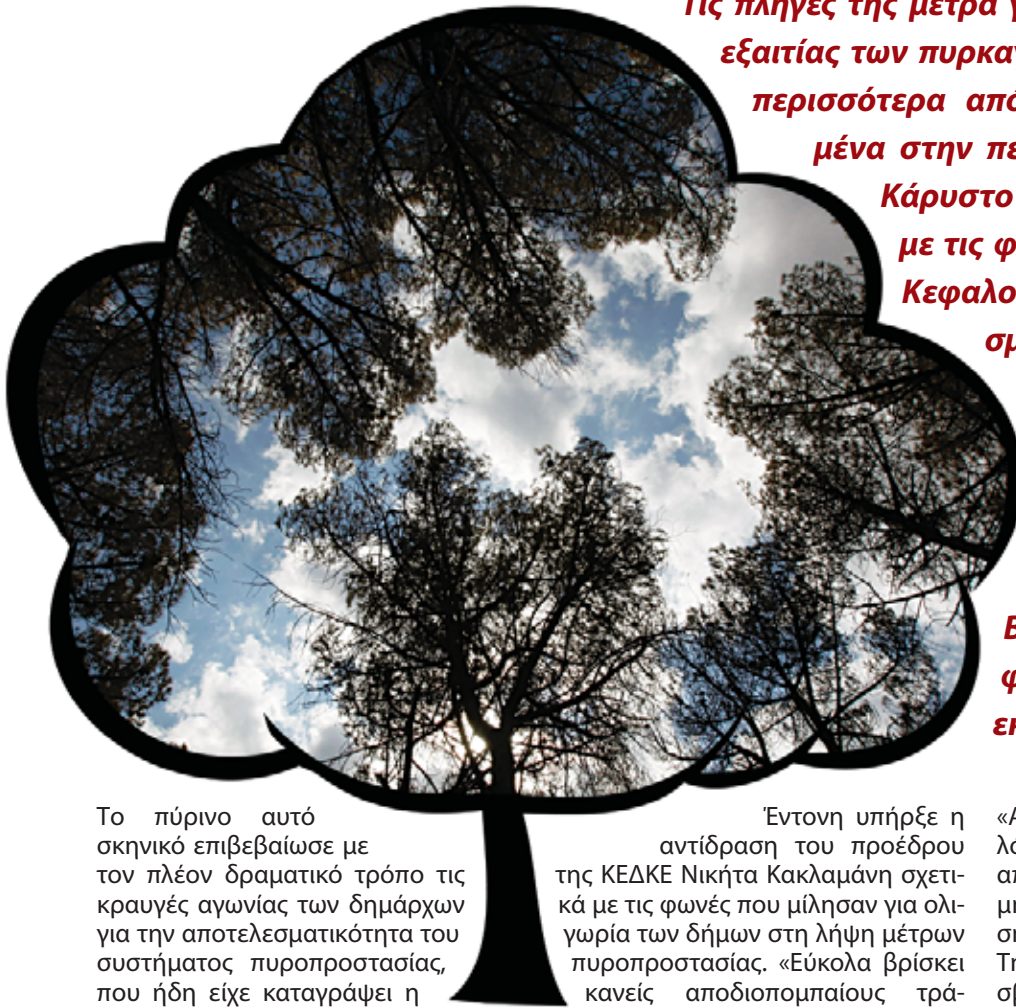
Τη βαθιά θλίψη για τον πρόωρο χαμό του Χρήστου Παλαιολόγου εξέφρασε και η Ομάδα του Ευρωπαϊκού Σοσιαλιστικού Κόμματος της Επιτροπής των Περιφερειών. «Μέλος της Επιτροπής από τη δημιουργία του οργάνου το 1994, ο Χρήστος ήταν ένας συνειδητοποιημένος Ευρωπαίος, που θα μείνει στη μνήμη μας για την ιδεολογική ακεραιότητά του, τα ισχυρά κίνητρα, την ξεκάθαρη δέσμευση και την ποιότητα της δουλειάς του. Υπήρξε ένα ανεκτίμητο μέλος της Ομάδας και θα είναι μεγάλη η απουσία του». Πρόσφατα μάλιστα ο Χρήστος Παλαιολόγος είχε τιμηθεί με μετάλλιο από την Επιτροπή των Περιφερειών για την προσφορά του στην εξέλιξη και στη λειτουργία της.

Πλήθος πολιτών, φίλοι, πολιτικοί και εκπρόσωποι της Αυτοδιοίκησης είπαν το τελευταίο «αντίο». Επικήδεια μηνύματα εκφώνησαν μεταξύ άλλων ο Μητροπολίτης Θηβών και Λεβαδείας, ο δήμαρχος Αθηναίων και πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ Νικήτας Κακλαμάνης, ο πρόεδρος του ΣΥΝ Αλέξης Τσίπρας, ο δήμαρχος Κοζάνης Πάρις Κουκουλόπουλος, ο νομάρχης Βοιωτίας Κ. Περγαντάς, ο πρόεδρος του δημοτικού συμβουλίου Λιβαδειάς Γ. Καλλιαντάσης, ο πρόεδρος της ΤΕΔΚΝΑ Δ. Κα-

λογερόπουλος, ο πρόεδρος της ΤΕΔΚ Βοιωτίας Ν. Παπαγγελής, καθώς και εκπρόσωποι του Τεχνικού Επιμελητηρίου, της ΝΕ ΣΥΝ Βοιωτίας.

Από τον ΣΥΝ επίσης παραβρέθηκαν ο πρώην πρόεδρος Νίκος Κωνσταντόπουλος, οι βουλευτές Φ. Κουβέλης και Α. Φιλίνη, ο πρώην ευρωβουλευτής Δ. Παπαδημούλης και ο πρώην βουλευτής Ε. Αποστόλου, ο Δ. Χατζησωκράτης, ο Ν. Βούσης, ο Δ. Βίτσας κ.ά. Παρόντες ήταν και οι τέσσερις βουλευτές της Βοιωτίας Μ. Γιαννάκης, Α. Κουτσούμπας, Ευάγγ. Μπασιάκος και Β. Τόγιας. Στη νεκρώσιμη ακολουθία χοροστάτησε ο Αρχιεπίσκοπος Αθηνών και πάσης Ελλάδος Ιερώνυμος, με τον οποίο είχε συνεργαστεί ο Χρήστος Παλαιολόγος όταν ο πρώτος ήταν Μητροπολίτης Θηβών και Λεβαδείας.





Τις πληγές της μετρά για άλλη μία φορά η χώρα εξαιτίας των πυρκαγιών: Η Αττική βρέθηκε με περισσότερα από 200.000 στρέμματα καμένα στην περιοχή της Πεντέλης, στην Κάρυστο επί μέρες δόθηκε μάχη με τις φλόγες, ενώ η πυρκαγιά της Κεφαλονιάς είχε τραγικό αποτέλεσμα και την απώλεια μίας ανθρώπινης ζωής, όταν στην προσπάθεια κατάσβεσης κατέπεσε πυροσβεστικό αεροσκάφος και σκοτώθηκε ο πιλότος του, στη Βοιωτία και στη Σκύρο οι φλόγες κατέκαψαν δασικές εκτάσεις.

Το πύρινο αυτό σκηνικό επιβεβαίωσε με τον πλέον δραματικό τρόπο τις κραυγές αγωνίας των δημάρχων για την αποτελεσματικότητα του συστήματος πυροπροστασίας, που ήδη είχε καταγράψει η «ΕΤΑ» στο προηγούμενο τεύχος της. Οι δήμοι με τις δυνάμεις τους ήταν από τις πρώτες στιγμές στο μέτωπο

Έντονη υπήρξε η αντίδραση του προέδρου της ΚΕΔΚΕ Νικήτα Κακλαμάνη σχετικά με τις φωνές που μίλησαν για ολιγωρία των δήμων στη λήψη μέτρων πυροπροστασίας. «Εύκολα βρίσκει κανείς αποδιοπομπαίους τράγους», σημείωσε χαρακτηριστικά κατά τη συνεδρίαση του Διοικητικού Συμβουλίου μετά τις πυρκαγιές και υπογράμμισε: «Η συντριπτική πλειο-

«Αυτοδιοικητικό Κίνημα» Π. Κουκουλόπουλος επισήμανε και την ανάγκη απαγόρευσης της εκτός σχεδίου δόμησης και στην ανεξέλεγκτη επέκταση των σχεδίων πόλης. Την αλλαγή του συστήματος πυρόσβεσης τόνισε και ο επικεφαλής της παράταξης «Αυτοδιοικητική Πρωτοβουλία» Θ. Γκοτσόπουλος, υποστηρίζοντας πως απαιτείται η κατάρτιση δασολογίων και η οργανωμένη ανα-

Νέος πύρινος εφιάλτης ξύπνησε στη χώρα

ΟΙ ΚΑΣΣΑΝΔΡΕΣ ΤΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ (ΔΥΣΤΥΧΩΣ) ΕΠΙΒΕΒΑΙΩΘΗΚΑΝ

κατά των πυρκαγιών. Ωστόσο, ο ρόλος που επιφυλάσσει η πολιτεία στην Αυτοδιοίκηση για άλλη μία φορά δεν της επέτρεψε να παρέμβει με ουσιαστικό και αποτελεσματικό τρόπο τόσο την ώρα της καταστροφής όσο και στον κρίσιμο τομέα της πρόληψης.

ψηφία των δημάρχων έκαναν το χρέος τους μέσα στο πλαίσιο που τους δίνει ο νόμος». Ανάλογη υπήρξε και η στάση των επικεφαλής των άλλων παρατάξεων του Διοικητικού Συμβουλίου. Μεταξύ άλλων, ο επικεφαλής της παράταξης

δάσωση των πυρόπληκτων περιοχών.

Ανεκμετάλλευτη η μελέτη της ΚΕΔΚΕ Επικαιρες όσο ποτέ φαντάζουν δύο χρόνια μετά τις καταστροφικές πυρκαγιές της Ηλείας και της Αχαΐας οι προτάσεις της ΚΕΔΚΕ για την αναδι-

άρθρωση της πολιτικής προστασίας. Όπως ανέφερε και ο κ. Κακλαμάνης ουσιαστικά παρέμεινε ανεκμετάλλευτη η σχετική μελέτη που ανέθεσε η ΚΕΔΚΕ στο Ινστιτούτο Τοπικής Αυτοδιοίκησης και κατατέθηκε προς την κυβέρνηση.

Ήδη από το 2007 η ΚΕΔΚΕ επιχείρησε εκ νέου να ανοίξει το δημόσιο διάλογο για την οργάνωση των δυνάμεων που εμπλέκονται σε φυσικές καταστροφές και μεταξύ άλλων είχε εγκαίρως τότε προτείνει ένα σύστημα, όπου:

- Η Αυτοδιοίκηση οφείλει να έχει ένα σημαντικό ρόλο στον τομέα της πρόληψης, της πρωτοβάθμιας αντιμετώπισης και διαχείρισης των φυσικών καταστροφών και των συνεπειών τους
- Δημιουργείται ανά δήμο ή και ανά ομάδες δήμων (καποδιστριακοί, μητροπολιτικοί) η οργανωτική και η επιχειρησιακή δομή που θα επιτρέψει στην Αυτοδιοίκηση να αντεπεξέρχεται στις αυξημένες και εντελώς διαφοροποιημένες σύγχρονες ανάγκες που ανακύπτουν από κάθε είδους απειλή ή καταστροφή
- Θα διασφαλίζεται η συνέργεια των δομών πολιτικής προστασίας της Αυτοδιοίκησης με κάθε άλλη τοπική δομή του δημόσιου και ιδιωτικού τομέα (π.χ. μονάδες υγείας, επιχειρήσεις και ιδιώτες που διαθέτουν μέσα και χώρους που μπορούν να χρησιμοποιηθούν) και η αποτελεσματική αξιοποίησή τους
- Η τοπική δομή πολιτικής προστασίας εντάσσεται σε ένα ενιαίο σύστημα στο οποίο θα συλλειτουργούν, με σαφώς διακριτές και καθορισμένες αρμοδιότητες, από τις δομές μέχρι το κεντρικό κράτος
- Η Αυτοδιοίκηση πρέπει να εξασφαλίζει υπεύθυνη, έγκυρη και έγκαιρη πληροφόρηση των πολιτών



Η μελέτη του ΙΤΑ

Κοινή πεποίθηση των μελετητών του ΙΤΑ είναι πως οι τοπικοί άρχοντες πρέπει να είναι επικεφαλής των όποιων επιχειρησιακών δράσεων, σε σχέση βέβαια πάντα με το μέγεθος της καταστροφής -δηλαδή εάν εκδηλώνεται σε επίπεδο δήμου, νομού, περιφέρειας ή ακόμη και ολόκληρης της χώρας. Σε κάθε περίπτωση η μελέτη καταγράφει πως για την επίτευξη επιχειρησιακής αποτελεσματικότητας στη συμμετοχή των ΟΤΑ απαιτείται ενιαία οργανωτική δομή, η οποία:

- θα υποστηρίξει όλα τα στάδια αντιμετώπισης φυσικών κινδύνων, συμπεριλαμβανομένου του σχεδιασμού, της πρόληψης, της επιχειρησιακής παρέμβασης και αντιμετώπισης
- θα εξασφαλίζει τον άμεσο επιχειρησιακό συντονισμό όλων των υπηρεσιών του δήμου σε ένα επιχειρησιακό κέντρο
- θα εξασφαλίζει ένα (το ίδιο) κέντρο συντονισμού με τους συμπλεκόμενους φορείς σε τοπική κλίμακα, καθώς και με τις πιο πάνω βαθμίδες διοίκησης (νομαρχία, περιφέρεια)

- θα παρακολουθεί και θα ελέγχει την υλοποίηση των προβλεπόμενων δράσεων, βάσει των σχετικών σχεδίων και οδηγιών
- θα αποτελεί κεντρικό σημείο σύνδεσης και επικοινωνίας σε ό,τι αφορά δράσεις των ΟΤΑ
- θα έχει ευθύνη για την κατάρτιση σχετικών μελετών, οδηγιών, προσδιορισμό αναγκών σε εκπαίδευση και εκτέλεση ασκήσεων ετοιμότητας.

6 μέτρα για διαμόρφωση ενιαίας οργανωτικής δομής

- Αναβαθμισμένη λειτουργία των γραφείων Πολιτικής Προστασίας των ΟΤΑ
- Δημιουργία Κέντρου Επιχειρήσεων για την επιχειρησιακή διαχείριση φυσικών κινδύνων, είτε σε επίπεδο ΟΤΑ (μεγάλοι δήμοι, πρωτεύουσες νομών) είτε με συμμετοχή ομάδων ΟΤΑ
- Συμμετοχή των δημοτικών διαμερισμάτων στην επιχειρησιακή διαχείριση σε επίπεδο ΟΤΑ
- Χρησιμοποίηση των υφιστάμενων δομών και υπηρεσιών, χωρίς δραστηκή αλλαγή αρμοδιοτήτων
- Έμφαση στο σχεδιασμό ως απαραίτητη προϋπόθεση αποτελεσματικής και συντονισμένης επιχειρησιακής διαχείρισης
- Έμφαση στο στάδιο της πρόληψης, με την έννοια της επιχειρησιακής (και όχι απλώς στενά διοικητικής) οργάνωσης και υλοποίησης των σχετικών μέτρων πρόληψης που αφορούν τα όρια κάθε ΟΤΑ



Η ΚΕΔΚΕ στο πλευρό των πληγέντων

Όπως και στις καταστροφικές πυρκαγιές του 2007, έτσι και τώρα άμεση υπήρξε η αντίδραση της ΚΕΔΚΕ, με στόχο την ανακούφιση των πληγέντων περιόχων.

Από την πρώτη στιγμή ανακοινώθηκε η οικονομική ενίσχυση της Αττικής και στη συνεδρίαση του Διοικητικού Συμβουλίου της 26ης Αυγούστου εγκρίθηκε ομόφωνα η πρόταση του προέδρου της Ένωσης Ν. Κακλαμάνη για χορήγηση 500.000 ευρώ στους πυρόπληκτους δήμους και κοινότητες. Για το σκοπό αυτό υπογράφηκε και προγραμματική σύμβαση μεταξύ ΚΕΔΚΕ και ΤΕΔΚΝΑ.

Σύμφωνα με την απόφαση, αμέσως μετά τη συγκέντρωση των αιτημάτων που θα διατυπώσουν οι πυρόπληκτοι δήμοι και κοινότητες της Αττικής, η κοινή Επιτροπή Παρακολούθησης της σύμβασης ΚΕΔΚΕ και ΤΕΔΚΝΑ θα προχωρήσει τις διαδικασίες ικανοποίησής τους. Επίσης, κατανεμήθηκαν 70.000 ευρώ στη Βοιωτία, 30.000 ευρώ στη Σκύρο και 50.000 ευρώ στην Κάρυστο.

ΚΡΙΤΙΚΗ ΚΑΙ ΑΠΟ ΤΟ ΣΥΝΗΓΟΡΟ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ

Δεν ακούστηκαν οι προτάσεις μας

Αιχμές για τη μη υιοθέτηση των προτάσεων που κατά διαστήματα έχουν κατατεθεί άφησε ο Συνήγορος του Πολίτη. Επανέφερε, δε, τις προτάσεις του, επιχειρώντας για άλλη μια φορά να συμβάλει στο δημόσιο διάλογο της επόμενης ημέρας και προκειμένου -όπως λέει- να μην επαναληφθούν τέτοια φαινόμενα οικολογικής, και όχι μόνον, καταστροφής.

Σε τρία σημεία επικεντρώνεται η κριτική του Συνηγόρου, και ειδικότερα στη σχετική ανακοίνωσή του αναφέρεται:

- Είναι πικρή η διαπίστωση ότι παραμένουν επίκαιρες οι προ τριών ετών προτάσεις που ο Συνήγορος του Πολίτη είχε απευθύνει στον υπουργό Αγροτικής Ανάπτυξης το Δεκέμβριο 2006: Η κατάρτιση δασικών χαρτών και δασολογίου αποτελεί βασική προϋπόθεση για την αποτελεσματική προστασία των δασών, όπως επί-

σης και η στελέχωση και η ενίσχυση με σύγχρονα τεχνικά μέσα των κατά τόπους δασαρχείων. Οι αναφορές πολιτών προς το Συνήγορο του Πολίτη δείχνουν ότι βαίνουν αμείωτες οι πιέσεις για δόμηση σε περιοχές που άμεσα γειτνιάζουν με δασικές εκτάσεις ή ακόμη και εμπίπτουν σ' αυτές.

- Επιβεβαιώνονται επίσης οι διαπιστώσεις του Συνηγόρου (Εύβοια, Ιούλιος 2008) ότι οι εργασίες για τη διάνοιξη και τον καθαρισμό των δασικών δρό-

μων πρέπει να τύχουν της αναγκαίας ενίσχυσης από την πολιτεία, ώστε να μην παραμένουν ανεκμετάλλευτες οι μελέτες των περιφερειακών Διευθύνσεων Δασών.

- Όσον αφορά την πολιτική προστασία, έπρυσι είχαμε ήδη εκφράσει την επιφύλαξή μας αν ο συντονισμός περνά στην πράξη, πέρα από την τυπική σύγκληση επιτροπών σε διάφορες βαθμίδες της διοίκησης και αυτοδιοίκησης. Τα στοιχεία από τη μέχρι τώρα έρευνά μας, σε σχέση με τις περιοχές που επλήγησαν από τις καταστρεπτικές φωτιές του 2007, αφορούν υπαρκτές ελλείψεις σε προσωπικό και μέσα της Πυροσβεστικής, παρά το γεγονός ότι ενισχύθηκε από την πολιτεία, αλλά και έλλειψη κοινής επιχειρησιακής δράσης των δασικών και των πυροσβεστικών υπηρεσιών, παρά την πολύτιμη τεχνογνωσία των δασολόγων. Δεν θα πρέπει, τέλος, να παραγνωρίσουμε ότι πραγματική πολιτική προστασία είναι αυτή που ενεργοποιεί τους ίδιους τους πολίτες, η εθελοντική δράση των οποίων παραμένει εν πολλοίς ασυντόνιστη.



εκπαίδευση για διαχείριση φυσικών καταστροφών

ΝΙΚΗΤΑΣ ΚΑΚΛΑΜΑΝΗΣ:

Η Αυτοδιοίκηση, παρά τα περιορισμένα μέσα, πόρους και τις λιγοστές αρμοδιότητες, αναλαμβάνει τη μεγαλύτερη ευθύνη στην πρόληψη, αλλά και την άμεση αντιμετώπιση των φυσικών καταστροφών

Για πρώτη φορά 365 στελέχη δήμων σε 15 νομούς της χώρας επιμορφώθηκαν σε θέματα πολιτικής προστασίας και διαχείρισης φυσικών και τεχνολογικών καταστροφών, με τη χρήση καινοτόμων μεθόδων εξ αποστάσεως εκπαίδευσης (e-learning).

Η εκπαίδευση έγινε μέσα από το ειδικό κοινό Πρόγραμμα συμπληρωματικής εκπαίδευσης, το οποίο εκπονήθηκε από την ΚΕΔΚΕ, το Εθνικό και Καποδιστριακό Πανεπιστήμιο Αθηνών με τη χρηματοδότηση της Εμπορικής Τράπεζας. Σε ειδική εκδήλωση που έγινε στο τέλος Ιουνίου στην Αθήνα, ο πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ Νικήτας Κακλαμάνης απένειμε τα Πιστοποιητικά Επιμόρφωσης στα στελέχη των ΟΤΑ, παρουσία μελών του Δ.Σ. της ΚΕΔΚΕ, πρυτανικών αρχών, ακαδημαϊκών-επιστημονικά υπευθύνων και εκπροσώπων της διοίκησης της Εμπορικής Τράπεζας. Ο πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ επισήμανε ότι η Αυτοδιοίκηση για πρώτη φορά «συμμαχεί» με τη συσσωρευμένη επιστημονική τεχνογνωσία της πανεπιστημιακής κοινότητας και τις τεχνολογίες, προκειμένου να αποκτήσει κατάλληλα εκπαιδευμένα και ικανά στελέχη στη διαχείριση κινδύνων.

Ν. Κακλαμάνης: Να επαναπροσδιοριστεί ο ρόλος των ΟΤΑ στο σύστημα αντιμετώπισης των κινδύνων από φυσικές καταστροφές

«Η σημερινή μας εκδήλωση, τόνισε ο κ. Κακλαμάνης, θα έλεγα ότι έχει έναν ιδιαίτερο και ξεχωριστό συμβολισμό για πολλαπλούς λόγους:

Πρώτον, γιατί τα τελευταία χρόνια -και στη χώρα μας- οι φυσικές καταστροφές παρουσιάζουν αλματώδη συχνότητα και οι συνέπειες -περιβαλλοντικές, κοινωνικές, οικονομικές- είναι τεράστιες.

Δεύτερον, γιατί είναι η πρώτη φορά που η Αυτοδιοίκηση «συμμαχεί» με τη συσσωρευμένη επιστημονική τεχνογνωσία της πανεπιστημιακής κοινότητας και τις τεχνολογίες προκειμένου

να αποκτήσει κατάλληλα εκπαιδευμένα και ικανά στελέχη στη διαχείριση κινδύνων.

Τρίτον, γιατί στην Ελλάδα η διαχείριση των κινδύνων αφορά πρωτίστως τους ΟΤΑ, δεδομένου ότι ως αυτοτελείς χωρικές μονάδες, μέσα στις οποίες εκδηλώνονται οι φυσικές καταστροφές, πρέπει και μπορεί να είναι φορείς πρόληψης, άμεσης επέμβασης, υποστήριξης των πληγέντων κατοίκων και αποκατάστασης των ζημιών.

βουλίες κινητοποιώντας και συντονίζοντας τους πολίτες. Η Αυτοδιοίκηση είναι αυτή που διαθέτει δικούς της πόρους για την υλοποίηση των παραπάνω. Μόνο φέτος 32 εκατ. ευρώ από τους αυτοτελείς πόρους της Αυτοδιοίκησης διατίθενται για την Πολιτική Προστασία. Και αντί, λοιπόν, να απολαμβάνουμε μια κάποια στοιχειώδη στήριξη για όλα αυτά -τα αυτονόητα για μας- που κάνουμε, ξέρετε τι επισπράττουμε;



Τέταρτον, γιατί, πλέον, απαιτείται να επαναπροσδιοριστεί ο ρόλος των ΟΤΑ στο σύστημα αντιμετώπισης των κινδύνων από φυσικές καταστροφές. Άλλωστε, όλοι μας, πιστεύω, αναγνωρίζουμε ότι η προστασία του περιβάλλοντος δεν μπορεί να περιοριστεί ούτε μόνο στην πυροπροστασία, ούτε, πολύ περισσότερο, να είναι μόνον «καλοκαιρινή» υπόθεση. Είναι υπόθεση καθημερινή και συνεχής και η Αυτοδιοίκηση έχει να επιδείξει σημαντικό έργο γι' αυτό. Οι δήμοι είναι αυτοί, που παρά τα περιορισμένα μέσα και πόρους, καθώς και τις λιγοστές αρμοδιότητες, έχουν πρωτοστατήσει στην αποκατάσταση του φυσικού περιβάλλοντος στις περιοχές που κάηκαν τα τελευταία χρόνια. Αυτοί αναλαμβάνουν πρωτο-

φτηνές και κατευθυνόμενες θα έλεγα, συκοφαντίες, του τύπου: «Τα λεφτά που παίρνουν οι δήμοι για την πυροπροστασία από το υπουργείο Εσωτερικών ή δεν τα αξιοποιούν ή τα κατευθύνουν σε άλλες δραστηριότητες». Αναφερόμενος στην οργάνωση του συστήματος Πολιτικής Προστασίας στη χώρα μας επισήμανε τη θέση της Αυτοδιοίκησης: «Εμείς ζητάμε να έχουμε ευθύνη με θεσμοθετημένο τρόπο, να έχουμε αρμοδιότητες, πόρους, κατάλληλες υποδομές, ικανές, αποτελεσματικές και καλά οργανωμένες υπηρεσίες και βεβαίως να λογοδοτούμε και να κρινόμαστε γι' αυτό που κάνουμε. Άλλωστε, και το πιλοτικό πρόγραμμα που πήραμε την πρωτοβουλία να υλοποιήσουμε σ' αυτή τη λογική εντάσσεται».

Οι τελευταίες πυρκαγιές στην Αττική ανέδειξαν τον κορυφαίο ρόλο των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης στη λειτουργία της πολιτείας. Και επιπλέον έκαναν επιτακτική την ανάγκη οικονομικής παρέμβασης του κράτους (αμέσως τώρα) στην ενίσχυση των Οργανισμών. Είναι η ώρα ανάληψης πρωτοβουλίας από τον ίδιο τον πρωθυπουργό, ο οποίος εν τέλει θα κριθεί και από το ενδιαφέρον του για την επιβίωση των τοπικών κοινωνιών. Ή υπάρχει η Αυτοδιοίκηση ή δεν υπάρχει. Μέσος όρος δεν χωρεί.

Φαρισαϊκή αντιμετώπιση του προβλήματος απλώς διαιωνίζει το πρόβλημα. Επομένως, χρειάζεται επαναπροσδιορισμός της αποστολής των Οργα-

λόγου χάρι, η εκταμίευση των παρακρατηθέντων πόρων τους, συνολικού ύψους 1.711 εκατομμυρίων ευρώ και επιπλέον να στηριχθεί το επιχειρησιακό πρόγραμμα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης για την αντιμετώπιση της οικονομικής κρίσης.

Επιτέλους, πρέπει να τα πούμε κάποτε «έξω από τα δόντια». Μείζον θέμα για τις τοπικές κοινωνίες είναι να αποκτήσουν την αυτοτέλειά τους. Όχι στα λόγια. Χορτάσαμε από υποσχέσεις. «Μπουχτήσαμε» από υπαναχωρήσεις. Για διάφορους λόγους. Σήμερα η διεθνής οικονομική κρίση, αύριο η πανδημία της νέας γρίπης και άλλα τινά. Γεγονός είναι ότι οι βαθιές και ριζικές αλλαγές που επρόκειτο να γίνουν στον τομέα της Αυτοδιοίκησης μαται-

ώστε να ξεπεραστεί η ανελαστικότητα (η στενοκεφαλία γράφουμε εμείς) των παντός είδους κρατικών φορέων, καθώς και η γενίκευση ευθυνών, να υπάρξει καλύτερη ανταπόκριση στις νέες συνθήκες και ανάγκες με παράλληλη αξιοποίηση των δυνατοτήτων των δήμων.

Αλλά σ' αυτόν τον τόπο όλα ξεχνιούνται γρήγορα. Οι προτάσεις της ΚΕΔΚΕ δεν έτυχαν του παραμικρού ενδιαφέροντος από την πλευρά των «αρμοδίων», πετάχτηκαν, όπως γίνεται συνήθως, στο καλάθι των αχρήστων. Όμως τα άμεσα οικονομικά αιτήματα των δήμων παραμένουν άλυτα. Οι «συσκέψεις» των κυβερνητικών παραγόντων διαδέχονται η μία την άλλη, αλλά «φως» δεν υπάρχει από πουθενά.

Πρώτος ο ρόλος για την Αυτοδιοίκηση

Του Βασίλη Ι. Κοραχάη

νισμών με συγκεκριμένα μέτρα χρηματοοικονομικού χαρακτήρα. Εάν το «σύστημα» δεν απελευθερώσει τις διαδικασίες που δρομολογούν ανεμπόδιστα την είσπραξη των εσόδων των δήμων και των κοινοτήτων από το κεντρικό κράτος, τότε μην περιμένουμε

ώθηκαν πριν καν δρομολογηθούν. Ήδη, όμως, μετά την τραγωδία της Αττικής αποκαλύφθηκαν οι ανεπάρκειες του συστήματος Πολιτικής Προστασίας της χώρας για την αντιμετώπιση των θεομηνιών. Είναι, δε, τόσο άμεση η ανάγκη λήψης μέτρων, ώστε να μην

Αν τα παθήματα δεν έγιναν μαθήματα, τώρα ήλθε η ώρα της αλήθειας. Οι δήμοι καταρρέουν αν δεν υπάρξει γενναία και άμεση κρατική αρωγή. Είναι απαραίτητη η ανάπτυξη και η ενίσχυση των υποδομών τους. Κυρίως η διασφάλιση των αναγκαίων πόρων, που συστηματικά φαλκιδεύονται από το κράτος. Και βεβαίως πρέπει να θεσμοθετηθεί ένα νέο θεσμικό πλαίσιο για τους ΟΤΑ. Είναι πανελλήνιο αίτημα. Σύμφωνα με αυτό οι δημοτικές υπηρεσίες πρέπει να οργανωθούν, ώστε: Να είναι έτοιμες (σε επαγρύπνηση πάντα) για τη λήψη μέτρων πολιτικής προστασίας. Φυσικά πρέπει να διαθέτουν το απαραίτητο δυναμικό για την αντιμετώπιση καταστροφικών φαινομένων, για τα οποία πρέπει να χρηματοδοτούνται από το υπουργείο Εσωτερικών. Και, τέλος, να έχουν χώρους υποδοχής πληγέντων. Όλα τα παραπάνω αποτελούν το ελάχιστο δικδικητικό πλαίσιο για την αντιμετώπιση των σοβαρών προβλημάτων των δήμων και των κοινοτήτων μας.

Οι πυρκαγιές στην Αττική ανέδειξαν τον κορυφαίο ρόλο των ΟΤΑ στη λειτουργία της πολιτείας

να δει «Θεού πρόσωπο» ο τόπος. Η τραγωδία των πυρκαγιών ήλθε να αφυπνίσει τις συνειδήσεις όλων. Και επιπλέον ήλθε μαζί με την οικονομική κρίση να πλήξει τους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης κατά τρόπον ανελέητο. Η φετινή χρονιά προμηνύεται δραματική και δυσκολότερη από κάθε προηγούμενη. Γι' αυτό πρέπει να τονίσουμε χωρίς περιστροφές ότι: Είναι ζωτικής σημασίας για τους δήμους μας η εκπλήρωση όλων των δεσμεύσεων της κυβέρνησης, όπως είναι

καταρρεύσει ολωσδιόλου ο κοινωνικός ιστός που στηρίζει στην πραγματικότητα το κράτος. Η Αυτοδιοίκηση με αυτές τις σκέψεις επαναφέρει τις προτάσεις της που είχαν κατατεθεί κατά το ετήσιο τακτικό συνέδριο της ΚΕΔΚΕ (14-16 Νοεμβρίου 2007) και ζητεί οι ΟΤΑ να συμμετέχουν ουσιαστικά σε όλα τα στάδια σχεδιασμού και εφαρμογής του συστήματος αντιμετώπισης των κινδύνων από φυσικές καταστροφές. Επανεξέταση του υπάρχοντος νομοθετικού πλαισίου,



Συνέδριο της Αυτοδιοίκησης για την ενέργεια

Συνέδριο με θέμα «Ενέργεια και Τοπική Αυτοδιοίκηση - Προβλήματα και προοπτικές» πραγματοποιήθηκε στην Κοζάνη στις αρχές Σεπτεμβρίου από την ΚΕΔΚΕ, το Δήμο Κοζάνης, την ΤΕΔΚ Ν. Κοζάνης και την επιστημονική στήριξη του Ινστιτούτου Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Οι εργασίες του συνεδρίου κατέληξαν στα εξής συμπεράσματα:

1. Οι στόχοι της Ε.Ε. για την εξοικονόμηση ενέργειας, τη μείωση των εκπομπών αερίων του φαινομένου του θερμοκηπίου και την αξιοποίηση των ΑΠΕ, με θεμελιακό το στόχο «20-20-20 το 2020», που πλέον έχουν πάρει και νομικά δεσμευτική μορφή και για τη χώρα μας επιβάλλουν μια νέα εποχή ενεργειακού σχεδιασμού τόσο σε εθνικό όσο και σε τοπικό επίπεδο.

Και στη χώρα μας ο ενεργειακός σχεδιασμός δεν μπορεί παρά να βασίζεται στο τρίπτυχο: ενεργειακή ασφάλεια, κόστος, περιβάλλον και να έχει μακροχρόνιο ορίζοντα.

Βασικός άξονας δράσεων πρέπει να είναι η εξοικονόμηση ενέργειας σε όλους τους τομείς δραστηριοτήτων που αφορούν τους ΟΤΑ, (δηλαδή τον οικιακό, τον τριτογενή -δημόσιο και ιδιωτικό- και τις μεταφορές) και η αξιοποίηση των ΑΠΕ, δράσεις στις οποίες οι ΟΤΑ θα πρέπει να ανοίγουν δρόμους και να πρωτοπορούν.

2. Οι συνέδροι εκτιμώντας ότι:

- τα αστικά κέντρα και οι πόλεις ευθύνονται άμεσα και έμμεσα για το πλέον του ήμισυ των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου,
- οι τοπικές και οι περιφερειακές αρχές μοιράζονται την ευθύνη για την καταπολέμηση της αύξησης της θερμοκρασίας του πλανήτη με τις εθνικές κυβερνήσεις,
- πολλές από τις δράσεις -όσον αφορά την ενεργειακή ζήτηση και τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας- που απαιτούνται για την αντιμετώπιση της διαταραχής του κλί-

ματος, είτε εμπίπτουν στο πεδίο αρμοδιότητας των τοπικών κυβερνήσεων είτε δεν είναι εφικτές χωρίς την πολιτική στήριξή τους,

- οι τοπικές και οι περιφερειακές αρχές οφείλουν να πρωτοστατήσουν στην ανάληψη δράσης και να δώσουν το καλό παράδειγμα,
- η δέσμευση της Ε.Ε. για τη μείωση των εκπομπών θα μπορέσει να υλοποιηθεί μόνο με τη συνδρομή των τοπικών φορέων, των πολιτών και των ενώσεών τους,

Α. Προτείνουν την ανάληψη από την Τοπική Αυτοδιοίκηση συγκεκριμένων δράσεων σε τοπικό επίπεδο, που αφορούν:

- την προετοιμασία απογραφής εκπομπών CO₂ σε τοπικό επίπεδο,
- την κατάρτιση και υποβολή Σχεδίων Δράσης για τη Βιώσιμη Ενέργεια,
- την προσαρμογή δομών για την επίτευξη του στόχου της εξοικονόμησης και ορθολογικής χρήσης της ενέργειας και της μείωσης των εκπομπών και της αξιοποίησης των ΑΠΕ,
- την κινητοποίηση της κοινωνίας των πολιτών για την επίτευξη των προαναφερθέντων στόχων,
- τη δημοσίευση των εμπειριών και καλών πρακτικών,
- την υποβολή έκθεσης αξιολόγησης (κάθε 2 χρόνια) και τη δυνατότητα εξακρίβωσης από εξωτερικούς φορείς, ώστε να γίνουν οι ΟΤΑ πολύ πιο «πράσινοι», αλλά και πραγματικά πράσινοι.

Β. Ζητούν να παρθούν τολμηρές αποφάσεις στο θέμα της χωροθέτησης των ενεργειακών επενδύσεων και να αναδειχθούν οι περιοχές που έχουν ιστορική συμβολή στην ενεργειακή παραγωγή (Δ. Μακεδονία, Μεγαλόπολη, Αλιβέρι) σε Κέντρα Ενεργειακής Τεχνολογίας. Τα Κέντρα αυτά θα πρέπει να στοχεύουν στην ανάπτυξη νέων τεχνολογιών

για την παραγωγή και την εξοικονόμηση ενέργειας.

Γ. Προτείνουν την υιοθέτηση της πρότασης για τη σύνταξη και την υλοποίηση από την ΚΕΔΚΕ σε συνεργασία με τα υπουργεία Εσωτερικών και Ανάπτυξης του Ειδικού Επιχειρησιακού Προγράμματος «Ενέργεια - Περιβάλλον - ΟΤΑ - Σήμερα» (ΕΠΟΣ), το οποίο έχει τα εξής αντικείμενα:

- δημιουργία δικτύου για την ορθολογική χρήση ενέργειας στους δήμους
- αξιοποίηση ενεργειακών πηγών δήμων
- δημιουργία κοινού πλαισίου κανονισμών
- πιλοτικές και καινοτόμες οριζόντιες δράσεις για την εξοικονόμηση ενέργειας σε τοπικό επίπεδο, που θα μπορούσαν να χρηματοδοτηθούν από το ΘΗΣΕΑ, το ΕΣΠΑ, το υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών (Νόμος 3614/2007, ΚΥΑ, ΥπΟΙΟ και ΥΠΕΣ, ΦΕΚ 1398 Β' τεύχος, 14/7/09) και από το πρόγραμμα για την επιστημονική υποστήριξη των ΤΕΔΚ.

3. Η ΚΕΔΚΕ υιοθετεί και στηρίζει όλα τα αιτήματα και τις προτάσεις που κατέθεσαν στο συνέδριο οι εκπρόσωποι των Δήμων της Κοζάνης, της Δυτικής Μακεδονίας και όλων των περιοχών της χώρας που φιλοξενούν ορυχεία και μονάδες παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας της ΔΕΗ, για την αντιμετώπιση όλων των συσσωρευμένων προβλημάτων οικονομικών, εργασιακών, περιβαλλοντικών κ.ά.

Τα αιτήματα και οι προτάσεις αυτές θα κατατεθούν στις αρμόδιες θεματικές επιτροπές της ΚΕΔΚΕ και θα απασχολήσουν τις εργασίες του Τακτικού Συνεδρίου της, προκειμένου να ενταχθούν στην ατζέντα των θεμάτων διαβούλευσης μεταξύ Τοπικής Αυτοδιοίκησης και κυβέρνησης.

Εναργό και ουσιαστικό ρόλο έχει η Τοπική Αυτοδιοίκηση απέναντι στην εθνική προσπάθεια αντιμετώπισης της νέας γρίπης. Δήμοι και νομαρχίες σε συνεργασία με τη Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας θα συντονίσουν τις δράσεις τους προκειμένου να υλοποιηθεί το Εθνικό Σχέδιο.

Ήδη οι φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης εκπονούν τοπικά σχέδια δράσεων όπου και εξετάζονται οι αναγκαίες λεπτομέρειες, ενώ χαρτογραφούνται τα σημεία, οι υπηρεσίες, καθώς και το ανθρώπινο δίκτυο το οποίο θα αναπτυχθεί στην περίπτωση έξαρσης της νέας γρίπης. Από τους πρώτους που έχουν εκπονήσει σχέδια δράσεις είναι ο δήμος της Αθήνας, ο οποίος μάλιστα έχει θέσει σε λειτουργία και το πρώτο δημοτικό ιατρείο γρίπης.

Αντίστοιχο Σχέδιο Δράσης συνολικά για όλους τους δήμους της Αττικής έχει εκπονήσει και η Νομαρχία Αθηνών.

Ο υπουργός Υγείας Δημήτρης Αβραμόπουλος στο πλαίσιο των επαφών που έχει ξεκινήσει με τους αρμόδιους φορείς είχε στις 30 Ιουλίου συνάντηση με το προεδρείο της ΚΕΔΚΕ. Κατά τη διάρκεια της συνάντησης ο Δ. Αβραμόπουλος ζήτησε τη βοήθεια όλων των δήμων της χώρας, ανάλογα με τις δυνατότητές τους, προκειμένου οι

υγειονομικές υπηρεσίες τους να ενταχθούν στον Εθνικό Σχεδιασμό Δράσης.

Το προεδρείο της ΚΕΔΚΕ διαβεβαίωσε τον υπουργό ότι, όπως και σε άλλες ανάλογες περιπτώσεις, έτσι και τώρα η Τοπική Αυτοδιοίκηση θα σταθεί στο πλευρό της πολιτείας, αρωγός στην κοινή προσπάθεια αντιμετώπισης της ενδεχόμενης πανδημίας γρίπης.

Μάλιστα ο πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ και δήμαρχος Αθηναίων Νικήτας Κακλαμάνης παρέδωσε έτοιμο Σχέδιο Δράσης του Δήμου Αθηναίων, προκειμένου να ενταχθεί στον Εθνικό Σχεδιασμό για την αντιμετώπιση της ενδεχόμενης πανδημίας γρίπης. Αμέσως μετά τη συνάντηση ο πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ και δήμαρχος Αθηναίων δήλωσε ότι η Τοπική Αυτοδιοίκηση θα είναι παρούσα στην εθνική προσπάθεια αντιμετώπισης του προβλήματος. Το σχέδιο που έχει εκπονήσει ο Δήμος Αθηναίων αναμένεται να αξιοποιηθεί από το υπουργείο Υγείας και να ενσωματωθεί στο Εθνικό Σχέδιο Δράσης. Στην περίπτωση που γίνει κάτι τέτοιο, όπως επισήμανε και ο Νικήτας Κακλαμάνης, το Σχέδιο θα διανεμηθεί από την ΚΕΔΚΕ προς όλους τους δήμους της χώρας, προκειμένου να αποτελέσει έναν οδηγό για το ρόλο της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Το Εθνικό Σχέδιο Δράσης

Το Εθνικό Σχέδιο Δράσης είναι ανοιχτό και επικαιροποιείται ανά διαστήματα σύμφωνα με τα νέα δεδομένα που διαμορφώνονται.

Μεταξύ άλλων προβλέπει την εμπλοκή της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας (ΓΓΠΠ) και μέσω αυτής του συνόλου του κρατικού μηχανισμού, υπουργεία, νομαρχίες και δήμοι.

Η ΓΓΠΠ θα είναι αρμόδια για την εφαρμογή του σχεδίου «Ξενοκράτης», μέσω του οποίου προβλέπεται και η μετατροπή δημόσιων κτιρίων σε χώρους παροχής ιατρικών και συναφών υπηρεσιών. Οι κρατικές υπηρεσίες θα πρέπει να συντονίσουν τις ενέργειές τους προκειμένου να εφαρμοστούν τα έκτακτα μέτρα όπου κριθεί αναγκαίο (π.χ. επιτήρηση εφαρμογής μέτρων, όπως απαγόρευση συγκεντρώσεων, διακοπή λειτουργίας σχολείων, περιορισμοί εισόδου στη χώρα, μεταφορά Ελλήνων πολιτών από πληγείσες περιοχές κλπ.).

Οι εμβολιασμοί θα συντονιστούν από το Κέντρο Ελέγχου και Πρόληψης Νοσημάτων (ΚΕΕΛΠΝΟ) και θα γίνουν με ευθύνη των Διευθύνσεων Υγείας των Νομαρχιών.

Το Γραφείο Αντιμετώπισης Πιθανής Πανδημίας και το Κέντρο Επιχειρήσε-

Νέα γρίπη

Ουσιαστική και καθοριστική η συμμετοχή της Τ.Α. στην αντιμετώπισή της Τι προβλέπεται από το Σχέδιο Δράσης

Έκτακτη επιχορήγηση Σχολικών Επιτροπών ζητεί η ΚΕΔΚΕ

Έκτακτη επιχορήγηση των Σχολικών Επιτροπών, προκειμένου να ανταποκριθούν στην προβλεπόμενη λήψη μέτρων πρόληψης της διασποράς της νέας γρίπης στα σχολεία, ζήτησε με επιστολή του προς τον υπουργό Παιδείας Άρη Σπηλιωτόπουλο ο πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ, Νικήτας Κακλαμάνης.

ων του ΚΕΕΛΠΝΟ θα βρίσκονται σε άμεση συνεργασία και συνεννόηση με τις Διευθύνσεις Υγιεινής των νομαρχιών και θα παράσχουν διευκρινίσεις για τη σωστή εκτέλεση του σχεδιασμού. Σύμφωνα με το Εθνικό Σχέδιο η διανομή των εμβολίων θα γίνεται από τις κεντρικές αποθήκες του υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας με αυτοκίνητα-ψυγεία κρατικών υπηρεσιών αλλά και ιδιωτικών φορέων.

Οι νομαρχίες θα καθορίσουν την ακριβή διεύθυνση όλων των σχολείων του νομού, τα οποία θα χρησιμοποιηθούν ως εμβολιαστικά κέντρα του υπόλοιπου πληθυσμού. Τα κέντρα αυτά θα αποτυπωθούν σε χάρτη του νομού.

Σε επίπεδο δήμων οι δράσεις που πρέπει να αναπτυχθούν είναι:

- Οργάνωση γενικών συμβουλευτικών υπηρεσιών για τη στήριξη των ευαίσθητων κοινωνικών ομάδων (π.χ. γηροκομεία, άτομα με ειδικές ανάγκες, ιδρύματα απόρων με ειδικές παθήσεις και άλλων δραστηριοτήτων).
- Οργάνωση δημοτικών συμβουλευτικών υπηρεσιών για τη στήριξη των δημοτών. Ορισμός θέσης συναγαγμού στο προσωπικό ασφαλείας της δημοτικής αστυνομίας σε όλα τα δημοτικά διαμερίσματα.
- Κλινική αντιμετώπιση των υποψιων περιπτώσεων, του περιβάλλοντος

τους και των ασθενών.

- Δημιουργία διαμερισματικών υγειονομικών και συμβουλευτικών κέντρων.

Εκπόνηση Σχεδίου Δράσης για τους λαθρομετανάστες.

Επιχειρησιακό σχέδιο για την Αθήνα

Τα δημοτικά ιατρεία και οι κτιριακές υποδομές των λεσχών θα αξιοποιηθούν προκειμένου να αναπτυχθεί ένα αποτελεσματικό δίκτυο αντιμετώπισης των κοινωνικών αναγκών που θα προκύψουν σε περίπτωση πανδημίας. Ο Δήμος Αθηναίων από τις αρχές καλοκαιριού έχει εκπονήσει για το λόγο αυτό ειδικό επιχειρησιακό σχέδιο, ενώ ήδη από τις αρχές Αυγούστου ετέθη σε λειτουργία και το πρώτο δημοτικό ιατρείο γρίπης.

Ειδικότερα, το σχέδιο του μεγαλύτερου δήμου της χώρας προβλέπει την ανάπτυξη ενός δικτύου διασύνδεσης των μονάδων του με τις διευθύνσεις υγείας της νομαρχίας και της περιφέρειας.

Στο πλαίσιο αυτό προβλέπεται άμεση συνεργασία και με ΚΕΕΛΠΝΟ. Ήδη λειτουργεί «ανοικτή γραμμή», μέσω της οποίας ενημερώνεται για τα μέτρα πρόληψης και τις φάσεις αργήγορης. Μεταξύ άλλων ο δήμος έχει εκδώσει ειδικές οδηγίες ενημέρωσης για τους

δημοτικούς υπαλλήλους, ενώ έχει μεταφράσει τις οδηγίες του ΚΕΕΛΠΝΟ σε όλες τις γλώσσες των μεταναστών. Με ανοικτές συγκεντρώσεις και ειδικά ενημερωτικά προγράμματα μέσω του «9,84» και του Ξενογλωσσού Τμήματος οι μετανάστες μαθαίνουν για την εξέλιξη της νέας γρίπης.

Στα Δημοτικά Ιατρεία και τις Λέσχες Φιλίας η πρωτοβάθμια φροντίδα όσων προσβληθούν

Στις αρχές Αυγούστου ο δήμαρχος Αθηναίων και ο υπουργός Υγείας εγκαινίασαν το πρώτο δημοτικό ιατρείο γρίπης, ενώ όπως ανακοινώθηκε από τον Νικήτα Κακλαμάνη από το Σεπτέμβριο θα ξεκινούσε η λειτουργία και των υπόλοιπων κέντρων πρωτοβάθμιας φροντίδας. Τα υπόλοιπα 6 δημοτικά ιατρεία της Αθήνας, ένα σε κάθε Δημοτικό Διαμέρισμα, καθώς και τα 20 κτιριακά συγκροτήματα των Λεσχών Φιλίας θα αποτελούν τα βασικά σημεία παροχής υπηρεσιών. Σύμφωνα με τον αρχικό σχεδιασμό μέσω των κέντρων αυτών θα μπορεί να γίνει ταχεία διάγνωση της γρίπης τύπου Α και Β. Τέλος, οι μονάδες πρωτοβάθμιας φροντίδας θα είναι στελεχωμένες με γενικό ιατρό, παιδίατρο, επισκέπτες υγείας, νοσηλευτικό και διοικητικό προσωπικό.

Ξεκίνησε η λειτουργία της ΔΗΜΟΣ Α.Ε.

Του Κώστα Τζανακούλη, προέδρου του Δ.Σ. της ΔΗΜΟΣ Α.Ε.



Μετά από πρόταση του Διοικητικού Συμβουλίου της ΚΕΔΚΕ δόθηκε η δυνατότητα, με το άρθρο 34 του Νόμου 3614/2007 (για τη «Διαχείριση, έλεγχο και εφαρμογή αναπτυξιακών παρεμβάσεων για την προγραμματική περίοδο 2007-2013»), να συσταθεί η ΔΗΜΟΣ Α.Ε., με την έκδοση σχετικής ΚΥΑ (η οποία εκδόθηκε και δημοσιεύθηκε στο ΦΕΚ). Αποστολή της ΔΗΜΟΣ Α.Ε. είναι η παροχή της κατάλληλης επιτελικής, τεχνικής και διαχειριστικής υποστήριξης προς τους φορείς της πρωτοβάθμιας Τοπικής Αυτοδιοίκησης, που προγραμματίζουν την υλοποίηση έργων τα οποία θα χρηματοδοτηθούν κατά την προγραμματική περίοδο 2007-2013, ώστε τα έργα αυτά να υλοποιηθούν με τεχνική αρτιότητα και εντός των εγκεκριμένων χρονικών ορίων και προϋπολογισμών.

Οι κατηγορίες των έργων που κυρίως θα αναλαμβάνει η Εταιρεία είναι:

- Έργα στον τομέα των συγκοινωνιών / μεταφορών (τοπικά οδικά δίκτυα, λιμενικές εγκαταστάσεις κ.λπ.).
- Υδραυλικά έργα και προστασίας περιβάλλοντος (έργα διαχείρισης

υδατικών πόρων, έργα διαχείρισης υγρών και στερεών αποβλήτων, έργα πρόληψης των φυσικών καταστροφών κ.λπ.).

- Έργα διαμόρφωσης του δομημένου περιβάλλοντος (αναπλάσεις χώρων, διαμόρφωση περιβάλλοντος, κτιριακές κατασκευές κ.λπ.).

Τα έσοδα της ΔΗΜΟΣ Α.Ε. θα προέρχονται κυρίως από ετήσια χρηματοδότηση του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων, η οποία θα καλύπτει τις δαπάνες λειτουργίας της Εταιρείας και η οποία θα βρίσκεται σε αντιστοιχία με το συνολικό προϋπολογισμό των έργων που θα υλοποιεί.

Από την οικονομική ανάλυση του Επιχειρησιακού Σχεδίου που εκπονήθηκε και συμφωνήθηκε μεταξύ της ΚΕΔΚΕ και του υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών, προκύπτει ότι η ΔΗΜΟΣ Α.Ε. μπορεί να λειτουργήσει βιώσιμα και να αποδώσει το έργο για το οποίο συστάθηκε. Βεβαίως, πρέπει να εκπληρωθούν οι προϋποθέσεις που τέθηκαν ως βάση της ανάλυσης αυτής (επαρκής ζήτηση των υπηρεσιών της Εταιρείας, τήρηση του χρονοδιαγράμματος του προγράμματος δράσης, διασφάλιση του μετοχικού κεφαλαίου, της αρχικής επιχορήγησης και της ετήσιας χρηματοδότησής της από το ΠΔΕ).

Σύμφωνα με το εγκεκριμένο καταστατικό της, οι σκοποί της ΔΗΜΟΣ Α.Ε. είναι οι ακόλουθοι:

- (α) Η προετοιμασία και η σύνταξη όλων των απαραίτητων εγγράφων για την ένταξη έργων των ΟΤΑ

α' βαθμού στα προγράμματα που χρηματοδοτούνται από κοινοτικούς ή εθνικούς πόρους.

- (β) Η ωρίμανση, δηλαδή η εκτέλεση μελετών, η λήψη των απαραίτητων αδειών και η σύνταξη των τευχών δημοπράτησης της κατασκευής έργων υποδομής των ΟΤΑ α' βαθμού που χρηματοδοτούνται από εθνικούς και κοινοτικούς πόρους.
- (γ) Η ανάθεση και η ευθύνη εκτέλεσης έργων υποδομής των ΟΤΑ α' βαθμού.
- (δ) Η υποστήριξη του αναπτυξιακού σχεδιασμού των περιφερειών της χώρας (σύμφωνα με το άρθρο 31 του Νόμου 3614 / 2007).

Σύμφωνα με το καταστατικό της, στην ΔΗΜΟΣ Α.Ε. μπορούν να απευθύνονται ΟΤΑ α' βαθμού των οποίων δεν επιβεβαιώνεται η διαχειριστική επάρκεια. Μετά από αίτημα του ΟΤΑ και αποδοχή από το Διοικητικό Συμβούλιο της Εταιρείας, δύνανται να αναληφθούν και έργα ΟΤΑ α' βαθμού για τους οποίους έχει επιβεβαιωθεί η διαχειριστική επάρκεια (κυρίως έργα για τα οποία οι ΟΤΑ δεν έχουν την απαιτούμενη τεχνογνωσία).

Για τα ανωτέρω έργα η ΔΗΜΟΣ Α.Ε. ενεργεί ως πληρεξούσιος διαχειριστής του δικαιούχου ΟΤΑ, διαχειριζόμενη τους πόρους που προορίζονται για την υλοποίηση του έργου και ευθυνόμενη έναντι του ΟΤΑ και των λοιπών διοικητικών αρχών. Μετά την ολοκλήρωσή τους οι μελέτες, οι άδειες, τα τεύχη δημοπράτησης κ.λπ., παραδίδονται στο δικαιούχο ΟΤΑ μαζί με πλήρη τεχνική και οικονομική τεκμηρίωση.

Κλείνοντας αυτό το συνοπτικό ενημερωτικό σημείωμα για τη ΔΗΜΟΣ Α.Ε., θα ήθελα να τονίσω ότι η πολυετής εμπειρία μου από την Τοπική Αυτοδιοίκηση μου δείχνει ότι η Εταιρεία -στην οποία άλλωστε η ΚΕΔΚΕ έχει την πλειοψηφία του Διοικητικού Συμβουλίου της- θα ανταποκριθεί στους καταστατικούς σκοπούς της και στις προσδοκίες μας.

Πιστεύω ότι θα καταφέρουμε ως Διοίκηση να ανταποκριθούμε στους υψηλούς επιχειρησιακούς στόχους που έχουμε θέσει, θα διασφαλιστεί η οικονομική υποστήριξη της Εταιρείας από την πολιτεία και θα αγκαλιαστεί από τους ΟΤΑ και τα συλλογικά όργανά τους.

Πρόταση για «ΘΗΣΕΑ II» από το Υπουργείο Εσωτερικών

Την πρόθεση του υπουργείου Εσωτερικών να συνεχιστεί το πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ» για μία ακόμη πενταετία εξέφρασε ο υπουργός Εσωτερικών Προκόπης Παυλόπουλος στο Διοικητικό Συμβούλιο της ΚΕΔΚΕ, όπου και παρουσίασε την σχετική πρόταση της κυβέρνησης. Σύμφωνα με τον υπουργό κ. Παυλόπουλο, το «ΘΗΣΕΑΣ II» έχει ορίζοντα υλοποίησης από το 2010 έως το 2014. Θα αφορά την υλοποίηση έργων για την Τοπική Αυτοδιοίκηση ύψους 3,7 δισ. ευρώ. Ο διάλογος για την υιοθέτηση ή όχι της πρότασης του υπουργείου από την Αυτοδιοίκηση θα συνεχιστεί από τις αρχές Σεπτεμβρίου.

Ο υπουργός Εσωτερικών κατά τη διάρκεια της ομιλίας του στο Δ.Σ. της ΚΕΔΚΕ τόνισε ότι συμμερίζεται τα προβλήματα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. «Αντιλαμβανόμαστε ότι η συμβολή της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στον τόπο είναι καθοριστική. Η Τοπική Αυτοδιοίκηση α' βαθμού έχει επωμιστεί σημαντικές ευθύνες και θα πρέπει να δώσουμε τα μέσα για να μπορέσει να προχωρήσει».

Σ' ό,τι αφορά το πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ» ο υπουργός σημείωσε ότι ήταν μεγάλη τομή ότι «τα χρήματα δίνονται συγκροτημένα και με πλήρη διαφάνεια, χωρίς όρους πολιτικού νεποτισμού».

Στην αναγκαιότητα εφαρμογής του προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ» αναφέρθηκε ο υφυπουργός Εσωτερικών Αθ. Νάκος, διευκρινίζοντας: «Αρκετοί δήμοι βρίσκονται σε δυσχερή οικονομική θέση και εάν δεν υπήρχε ο «ΘΗΣΕΑΣ» δεν θα είχαν τη δυνατότητα να προβούν σε οποιαδήποτε επένδυση».

Ο υφυπουργός ανέφερε επίσης ότι μέσω του Αναπτυξιακού Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ» (2004-2009) θα ολοκληρωθούν περισσότερα από 22.000 έργα, «ενώ μία νέα γενιά έργων αρχίζει αμέσως μετά το καλοκαίρι, με τη θεσμοθέτηση του «ΘΗΣΕΑ II» (2010-2014), ο οποίος θα λειτουργήσει ως προέκταση αλλά και συμπληρωματικά προς το «ΘΗΣΕΑΣ», που θα συνεχιστεί παράλληλα έως την αποπληρωμή όλων των έργων. Άρα, συνολικά περισσότερα από 25.000 έργα, όπως υπολογίζουμε, θα δοθούν στην Τοπι-

κή Αυτοδιοίκηση από το «ΘΗΣΕΑΣ», προκειμένου να τονώσει και την αγορά, σε μια περίοδο που είναι δύσκολη από οικονομική άποψη. Η Τοπική Αυτοδιοίκηση δέχθηκε το Πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ» με ανακούφιση. Με το «ΘΗΣΕΑΣ II» θα προχωρήσουμε ακόμα περισσότερο, κυρίως σε έργα που έχουν να κάνουν με τις υποδομές, αλλά και σε έργα τα οποία γεφυρώνουν τις χρηματοδοτήσεις με το ΕΣΠΑ, καθώς από το ΕΣΠΑ δεν χρηματοδοτούνται μελέτες. Επομένως, σκοπός μας είναι ο συνδυασμός ΕΣΠΑ και άλλων χρηματοδοτικών προγραμμάτων με τους εθνικούς πόρους του «ΘΗΣΕΑΣ», ώστε να έχουμε ένα ολοκληρωμένο πλαίσιο έργων για την ανάπτυξη των τοπικών κοινωνικών και την τόνωση της οικονομίας των περιφερειών».

που δεν θα είναι επιλέξιμα στο ΕΣΠΑ ή έργα που αφορούν την κάλυψη των υποχρεώσεων των ΟΤΑ α' βαθμού, οι οποίοι προκύπτουν από το νέο Δημοτικό και Κοινοτικό Κώδικα.

Οι πρώτες αντιδράσεις της Τοπικής Αυτοδιοίκησης

Πάντως από τις πρώτες αντιδράσεις που καταγράφηκαν κατά τη διάρκεια συζήτησης του θέματος στο Δ.Σ. της ΚΕΔΚΕ, αυτό που υπογραμμίστηκε ήταν η χαμηλή απορρόφηση (50%) του προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ» και συγκεκριμένα ότι από τα 3,2 δισ. έχουν εκταμιευτεί (πληρωμές) 1,6 δισ. ευρώ. Επίσης τονίστηκε ότι για να μπορέσει να υπάρξει σοβαρή διαβούλευση θα πρέπει να προηγηθεί μια αντικειμενική, επιστημονική και πλήρης αξιολό-



Έργα και δράσεις του «ΘΗΣΕΑ II»

Σύμφωνα με την πρόταση του υπουργείου Εσωτερικών στο πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ II» θα δοθεί έμφαση σε έργα -δράσεις σχετικά με την προστασία του περιβάλλοντος, τη βελτίωση της ποιότητας ζωής των πολιτών, την αξιοποίηση φυσικών πόρων και συγκριτικών πλεονεκτημάτων των ΟΤΑ α' βαθμού, καθώς και σε έργα και δράσεις ωρίμανσης έργων του ΕΣΠΑ, έργα

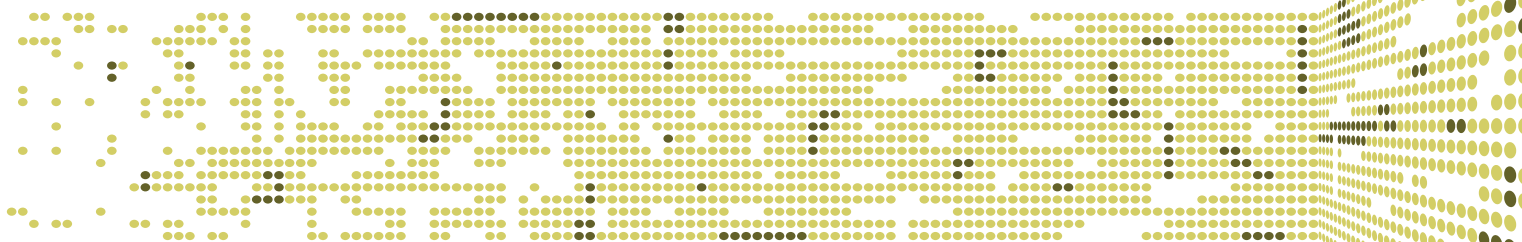
γηση του «ΘΗΣΕΑ I» και ότι η αξιολόγηση θα πρέπει να επικεντρώσει την προσοχή της σε θέματα όπως η αποδοτική λειτουργία, η διάρθρωση, το σύστημα κριτηρίων κατανομής και η χρηματοδότηση του προγράμματος. Για τη χρηματοδότηση του προγράμματος προτείνεται να είναι 65% πόροι της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και 35% πόροι του κεντρικού κράτους, αντί του 74% και 26% που ισχύει, αντίστοιχα, σήμερα.

The background of the image is a surreal landscape. The ground is a vast, flat plane covered in a repeating pattern of dark, irregular shapes that resemble a grid or a cellular structure. In the distance, a large, glowing, dome-shaped structure with a textured, grid-like surface sits on the horizon. Several smaller, similar domes are scattered across the landscape, some in the foreground and some further back. The sky is a clear, light blue with a few wispy clouds. The overall color palette is dominated by blues, greens, and yellows, giving it a high-tech, futuristic feel.

Η Αυτοδιοίκηση στην εποχή των νέων τεχνολογιών

Ψηφιακός αέρας φυσάει στους δήμους

Από τις στοίβες εγγράφων έως τη μηχανοργάνωση και από την επικοινωνία με ηλεκτρονικό ταχυδρομείο στη διασύνδεση υπηρεσιών με οπτικές ίνες στα ασύρματα δίκτυα και τους ηλεκτρονικούς χάρτες και οδηγούς. Ακόμη και στην τηλεφροντίδα ή τον εντοπισμό πυρκαγιών. Τα βήματα που έχουν γίνει τα τελευταία χρόνια μέσα από τη χρήση των νέων τεχνολογιών και επικοινωνιών είναι τεράστια. Και η Αυτοδιοίκηση βρίσκεται στην πρώτη γραμμή της ψηφιακής εποχής.



Οι δυνατότητες που ανοίγουν τα εργαλεία της σύγχρονης εποχής είναι στο επίκεντρο πολλών δραστηριοτήτων που αναπτύσσουν δήμοι σε όλη τη χώρα. Τα οφέλη είναι πολλά για τους ίδιους τους αιρετούς και τους εργαζόμενους, που βλέπουν τις καθημερινές τους δράσεις να γίνονται απλούστερες και αποδοτι-

κότερες, αλλά και για τους πολίτες οι οποίοι αποκτούν υψηλότερης ποιότητας υπηρεσίες και διευκολύνονται στις συναλλαγές τους.

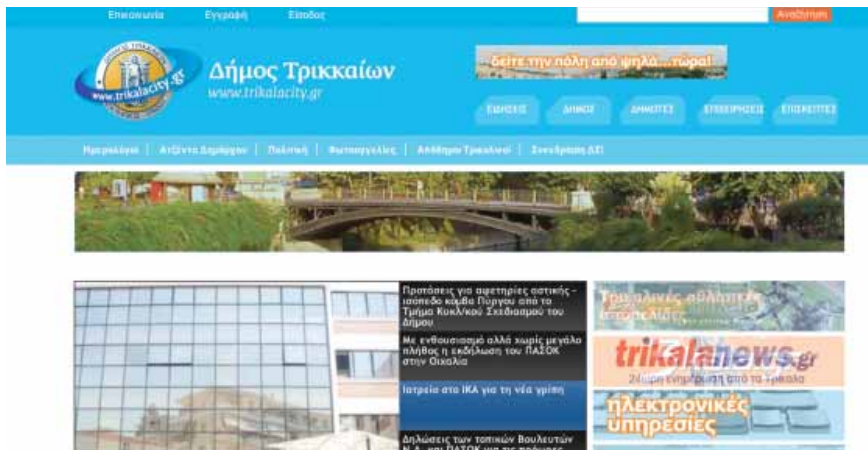
Προς την κατεύθυνση αυτή έχουν εκπονηθεί ήδη προγράμματα για την ψηφιακή επιμόρφωση των στελεχών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, την ώρα που διαρκώς προ-

ωθείται η ένταξη δράσεων προς επιδότηση από κοινοτικά κονδύλια. Παράλληλα, η ΚΕΔΚΕ έχει αποφασίσει να διεξαχθεί και ειδικό θεματικό συνέδριο για τις νέες τεχνολογίες. Κυρίαρχος στόχος είναι η ανταλλαγή γνώσεων και εμπειριών, ενώ στο πλαίσιο αυτό αναμένεται να συζητηθούν με τη συμμετοχή πανεπιστημιακών και ειδικών του εξωτερικού οι δυνατότητες καλύτερης αξιοποίησης των τεχνολογιών αυτών.



Τρίκαλα: Ηλεκτρονική πόλη

Τα παραδείγματα πρακτικών στη χρήση ψηφιακών συστημάτων από τους δήμους είναι ανεξάντλητα. Ένας από τους δήμους που θεωρήθηκε ότι πρωτοστάτησε στις νέες τεχνολογίες είναι ο Δήμος Τρικαλών. Έχοντας χαρακτηριστεί παράδειγμα ηλεκτρονικής πόλης από το 2004, διαθέτει χρόνια ευρυζωνική ομπρέλα, που δίνει τη δυνατότητα σε όλους να συνδεθούν ασύρματα στο Διαδίκτυο, κάτι που, όπως αναφέρει ο δήμαρχος της πόλης Μιχαήλ Ταμήλος, αξιοποιείται σε ποσοστό πάνω από 40% των κατοίκων. Ήδη έχει προχωρήσει στην εκπόνηση προγράμματος τηλεπρόνοιας για τη βελτίωση των υπηρεσιών υγείας ευπαθών κοινωνικών ομάδων. Στο πλαίσιο του προγράμματος επιλέγονται ασθενείς με χρόνια νοσήματα (αρρυθμίες, χρόνια καρδιακή ανεπάρκεια, βρογχικό άσθμα, υπέρταση), οι οποίοι χρήζουν εντατικής παρακολούθησης και ρύθμισης της θεραπευτικής αγωγής. Ανάμεσα στις δράσεις του Δήμου Τρικαλών είναι και το έργο Digital Cities



που έχει εγκριθεί και υλοποιείται στο πλαίσιο του Προγράμματος Διαπεριφερειακής Συνεργασίας Interreg και με φορείς υλοποίησης επτά ευρωπαϊκούς δήμους (εκτός από τα Τρίκαλα οι δήμοι Almere Ολλανδίας, Ξάνθης, Manchester Ηνωμένου Βασιλείου, Παραλιμνίου Κύπρου, Jasenik Τσεχίας, Skalica Σλοβακίας), δύο πανεπιστημιακά ιδρύματα (το ΕΠΙΣΕΥ και το Πανεπιστήμιο του Brasov της Ρουμανίας) και έναν κυβερνητικό φορέα της Μάλτας.

Μετά από πρωτοβουλία του δήμου δημιουργήθηκε εξάλλου και η πρώτη «ψηφιακή κοινότητα», που αποτελείται από δήμους της Κεντρικής Ελλάδας και δραστηριοποιείται κυρίως μέσα από τη δράση της αναπτυξιακής εταιρείας «e-trikala».

Πρόσφατα μάλιστα ο δήμος κατέθεσε και προτάσεις για νέες δράσεις που αφορούν τους 11 πλέον δήμους της «ψηφιακής κοινότητας», μέσω του προγράμματος «Κοινωνία της Πληροφορίας». Ειδικότερα πρόκειται για τον εξοπλισμό και την οργάνωση ολοκληρωμένου δικτύου παροχής υπηρεσιών τηλεφροντίδας ασθενών με χρόνια νοσήματα, για εγκατάσταση δημόσιων σημείων πρόσβασης και ανάπτυξης υπηρεσιών υψηλής διαδραστικότητας και ψηφιακού περιεχομένου, ενιαίο σύστημα διαχείρισης κυκλοφορίας σε αστικό περιβάλλον για την ολοκληρωμένη πληροφόρηση των πολιτών, καθώς και τη δημιουργία μίας διαπεριφερειακής πλατφόρμας ηλεκτρονικής συμμετοχής, δηλαδή μίας ιστοσελίδας ανοιχτού διαλόγου που απευθύνεται σε όλους τους δημότες.

Κοζάνη:

Σύστημα ανίχνευσης δασικών πυρκαγιών

Επίκαιρη όσο ποτέ φαντάζει η αξιοποίηση των νέων τεχνολογιών για την αντιμετώπιση δασικών πυρκαγιών, μετά την καταστροφική φω-

τιά στην Αττική. Κάμερες που ανιχνεύουν καπνό σε απόσταση 10 χιλιομέτρων και ειδοποιούν τις δυνάμεις της Πυροσβεστικής Υπηρεσίας προβλέπει το σχέδιο του Δήμου Κοζάνης. Ειδικότερα, αναφέρεται πως θα διαμορφωθεί ένα δίκτυο κεραιών στις οποίες θα τοποθετηθούν οι κάμερες.



Ηράκλειο:

Ασύρματο internet σε 22 σημεία της πόλης

Στο δρόμο των τεχνολογιών πληροφορικής και επικοινωνιών έχει εισέλθει και ο Δήμος Ηρακλείου Κρήτης. Με ασύρματα δίκτυα σε 22 σημεία της πόλης, από τα οποία καταγράφονται 460 προσβάσεις ημερησίως, με 3 κέντρα ελεύθερης πρόσβασης στο Διαδίκτυο αλλά και δημοτική πύλη παροχής ψηφιακών υπηρεσιών, καθώς και πολιτιστικών, ιστορικών και τουριστικών πληροφοριών βρίσκεται σε σημαντική ηλεκτρονική τροχιά. Ενδεικτικό είναι πως η δημοτική

πολιτών στην «Κοινωνία της Γνώσης». Στο πλαίσιο αυτό θέτει και την υιοθέτηση πολιτικών πράσινων τεχνολογιών, όπως πολιτικές για πράσινες προμήθειες, πράσινα κέντρα πληροφοριών ή εκπαίδευση σε θέματα πράσινων τεχνολογιών.

Μεταξύ των πρωτοπόρων εμφανίζεται ο Δήμος Ηρακλείου και στη διαδημοτική συνεργασία σε θέματα σύγχρονων εργαλείων. Μόλις τον περασμένο Μάρτιο ο δήμαρχος της πόλης Γιάννης Κουράκης



Λάρισα:

Δίκτυο οπτικών ινών τέμνει την πόλη

Μυστικές... διαδρομές έκτασης 23,5 χιλιομέτρων ακολουθούν οι οπτικές ίνες στην πόλη της Λάρισας. Μέσω αυτών έχει επιτευχθεί η ηλεκτρονική διασύνδεση 92 κτιρίων δημοσίων φορέων που ανήκουν στους τομείς εκπαίδευσης, έρευνας, υγείας και δημόσιας διοίκησης.

Πρωτοπόρος στο πρόγραμμα αυτό -ένα από τα μεγαλύτερα στη Θεσσαλία, αλλά και σε ολόκληρη τη χώρα όπως δήλωσε ο δήμαρχος της πόλης Κ. Τζανακούλης- η Λάρισα κατασκεύασε το δίκτυο οπτικών ινών με προϋπολογισμό ύψους 1.880.000 ευρώ, ενώ αναμένεται και η επέκτασή του αξίας άλλων 750.000 ευρώ.

Σύμφωνα με τις προδιαγραφές του παρέχεται ταχύτητα διασύνδεσης 1 Gbps, ενώ παράλληλα υπάρχει διασύνδεση 10 σημείων της πόλης με ασύρματη τεχνολογία καθώς και εγκατάσταση 12 δικτυακών κόμβων που διαθέτουν ενεργό και παθητικό εξοπλισμό.

Το έργο εκπονείται σε συνεργασία με μεγάλες εταιρείες τηλεπικοινωνιών, ενώ μία από τις καινοτόμες προτάσεις είναι η αξιοποίηση του δικτύου των αγωγών της Δημοτικής Εταιρείας Ύδρευσης και Αποχέτευσης Λάρισας (ΔΕΥΑΛ). Σημειώνεται ότι οι υπόγειοι αγωγοί της ΔΕΥΑΛ έχουν μήκος 430 χιλιομέτρων και -όπως επισημαίνει ο κ. Τζανακούλης- είναι η πρώτη φορά που επιχειρείται να αξιοποιηθούν για την ανάπτυξη νέων τεχνολογιών δικτύου που προορίζονται για άλλες χρήσεις.



πύλη της πόλης διαθέτει 850 εγγραφισμένους χρήστες και δέχεται περίπου 1.250 επισκέψεις τις καθημερινές και 600 τα Σαββατοκύριακα, ενώ υποβάλλονται 35 ηλεκτρονικά αιτήματα το μήνα μόνον κατά το πρώτο έτος λειτουργίας της. Σύμφωνα εξάλλου με την εισήγηση του αρμόδιου προϊσταμένου πληροφορικής του δήμου, Κωστή Μοχιάνακη, προωθείται και Καταστατικός Χάρτης Υποχρεώσεων των δημοτικών αρχών έναντι των

πολιτών στην «Κοινωνία της Γνώσης». Στο πλαίσιο αυτό θέτει και την υιοθέτηση πολιτικών πράσινων τεχνολογιών, όπως πολιτικές για πράσινες προμήθειες, πράσινα κέντρα πληροφοριών ή εκπαίδευση σε θέματα πράσινων τεχνολογιών.

Μεταξύ των πρωτοπόρων εμφανίζεται ο Δήμος Ηρακλείου και στη διαδημοτική συνεργασία σε θέματα σύγχρονων εργαλείων. Μόλις τον περασμένο Μάρτιο ο δήμαρχος της πόλης Γιάννης Κουράκης



Τήλος:

Τηλεϊατρική

Χαλάνδρι:

Γεωγραφικό σύστημα πληροφοριών

Και αυτοί δεν είναι οι μόνοι δήμοι που αξιοποιούν τις νέες τεχνολογίες. Για παράδειγμα στο Δήμο Τήλου υλοποιούν πρόγραμμα τηλεϊατρικής και στο Δήμο Χαλανδρίου λειτουργεί γεωγραφικό σύστημα πληροφοριών που δείχνει την τοποθεσία καταστημάτων, παιδικών χαρών ή και κάδων ανακύκλωσης, ενώ πρόσφατα ο Δήμος Άρτας εγκαινίασε τον ψηφιακό ξεναγό, μέσω του οποίου παρέχονται πληροφορίες για ιστορικά μνημεία και σημεία δημόσιου ενδιαφέροντος της πόλης.



Νάξος: Ηλεκτρονική περιήγηση του νησιού

Με ένα... κλικ μπορούν να δουν όσοι ενδιαφέρονται διάφορα σημεία στο νησί της Νάξου. Όπως αναφέρει και η ιστοσελίδα του έργου «ο χρήστης μπορεί να περιηγηθεί στο νησί με εύκολα εργαλεία πλοήγησης, ενώ έχει και τη δυνατότητα να επιλέγει ποια σημεία τον ενδιαφέρουν. Σε αυτήν την περίπτωση ο χάρτης μεγεθύνεται αυτόματα στην περιοχή που βρίσκονται τα συγκεκριμένα σημεία».

Πρόκειται για τον ηλεκτρονικό χάρτη της Νάξου, ένα έργο που με χαμηλό κόστος οδήγησε στην προμήθεια δορυφορικής εικόνας υψηλής ανάλυσης, καθώς και στην ψηφιοποίηση σημείων ενδιαφέροντος, με στόχο την παρουσίαση σημείων ενδιαφέροντος επάνω στην εικόνα με διαδραστικό τρόπο διαμέσω Διαδικτύου. Μετά από ειδική παραγγελία και συλλογή εικόνων από τον δορυφόρο IKONOS το Μάρτιο του 2007, η τελική εφαρμογή έχει δύο επιλογές, την απεικόνιση του νησιού με το χάρτη ή με τη δορυφορική εικόνα.

«Βοηθάει στον προσανατολισμό των επισκεπτών και των πολιτών του νησιού, ώστε να γνωρίσουν από κοντά ή από την οθόνη του υπολογιστή όλα τα σημεία ενδιαφέροντος», υποστηρίζουν οι κατασκευαστές του ηλεκτρονικού χάρτη, ανάμεσα στους οποίους είναι και ο Γιάννης Σέρβος του τμήματος μηχανοργάνωσης του Δήμου Νάξου.

Όπως αναφέρουν από το δήμο, στη χαρτογράφηση των διαφόρων σημείων ενδιαφέροντος συνέβαλαν διάφοροι επιστήμονες, μεταξύ των οποίων και ο Μανώλης Σαντοριναίος ο οποίος παραχώρησε φωτογραφικό υλικό των βυζαντινών μνημείων του νησιού. «Δεν πρέπει να επαναπαυόμαστε, ο δρόμος της ηλεκτρονικής εξυπηρέτησης είναι μεγάλος», τόνισε και ο δήμαρχος Νάξου Νικόλαος Μαράκης και όπως έχει επισημάνει «επιτεύγματα πληροφορικής και συνεργασία ανθρώπων είναι λέξεις συνυφασμένες».



Οι ευρωπαϊκοί δήμοι καινοτομούν ηλεκτρονικά

Από την πόλη Αλμέρε της Ολλανδίας ή το Ρίβας της Ισπανίας μας χωρίζουν εκατομμύρια χιλιόμετρα... οπτικών ινών.

Δεκάδες ευρωπαϊκοί δήμοι που αντιμετώπιζαν απειλητικό το φάσμα της στασιμότητας οδηγήθηκαν τα τελευταία χρόνια σε μια πολύ σημαντική απόφαση. Έχοντας στο τιμόνι τοπικούς άρχοντες με ισχυρό όραμα για το μέλλον των πόλεων τους στράφηκαν στα νέα τεχνολογικά εργαλεία, όχι μόνο για να προσφέρουν στους πολίτες περισσότερη ψυχαγωγία, επικοινωνία και υπηρεσίες, αλλά και για να εξασφαλίσουν στην περιοχή τους περισσότερες και καλύτερες θέσεις εργασίας και κατά συνέπεια να μπουν εκ νέου σε τροχιά ανάπτυξης. Το σημαντικότερο της υπόθεσης όμως είναι ότι όλα αυτά οι δήμοι τα κατόρθωσαν μόνοι τους, χωρίς να περιμένουν πότε θα τους χρηματοδοτήσει το κράτος. Χρησιμοποιώντας νέα χρηματοδοτικά εργαλεία, συμπράξεις ιδιωτικού -δημόσιου τομέα, απευθείας χρηματοδοτήσεις από την Ε.Ε. ή από διεθνείς τράπεζες και αναπτύσσοντας στρατηγικές συμφωνίες με μεγάλες εταιρείες, οι συγκεκριμένες πόλεις πέτυχαν αυτό που σε πρώτη φάση φαινόταν ακατόρθωτο. Σήμερα διαθέτουν εξαιρετικά

επίπεδα διασύνδεσης με ευρυζωνικά δίκτυα. Με το βλέμμα στραμμένο στην ανάπτυξη και στην προσέλκυση

ανθρώπινου κεφαλαίου υψηλής στάθμης, έχουν κινητοποιήσει εταιρείες του ιδιωτικού τομέα που δέχονται να ρισκάρουν και να καινοτομήσουν στην περιοχή.

Για του λόγου το αληθές παραθέτουμε ορισμένα μόνον παραδείγματα πόλεων παγκοσμίως που δίνουν μια «γεύση» για το πώς η ψηφιακή εποχή άλλαξε την εικόνα τους.



Σουηδία — Αρχιπέλαγος (Arjeplog)

Χαρακτηριστική περίπτωση του πώς τα ευρυζωνικά δίκτυα μπορούν να συμβάλουν στην ανάπτυξη και οικονομική ευρωστία ενός τόπου αποτελεί το Arjeplog, στη Σουηδία. Είναι ένας δήμος κοντά στον αρκτικό κύκλο με 3.300 κατοίκους, σε μια επιφάνεια όσο η Ολλανδία. Η κοινότητα κατασκεύασε ένα ευρυζωνικό δίκτυο με κόστος 2 εκατ. ευρώ. Το δίκτυο αυτό ονομάζεται A.net και είναι το μητροπολιτικό δίκτυο του δήμου. Η ταχύτερη και η καλύτερη επικοινωνία έφερε θέσεις εργασίας. Η ανεργία είναι 1,5% στις γυναίκες και το πολύ 5% στους άνδρες, χάρη στις εταιρείες παροχής υπηρεσιών που βασίζονται στην ευρυζωνική πρόσβαση. Η ευρυζωνική πρόσβαση διατήρησε στην πόλη μια κερδοφόρα μονάδα δοκιμής αυτοκινήτων. Αυτοκινητοβιομηχανίες από όλο τον κόσμο επισκέπτονται την πόλη για δοκιμές σε χειμερινές συνθήκες. Τα αποτελέσματα των δοκιμών φθάνουν πολύ γρήγορα με αποστολή μεγάλων ηλεκτρονικών αρχείων στην Ασία, στη Γερμανία και την Αυστραλία. Η σουηδική Εθνική Υπηρεσία Οδικής Κυκλοφορίας εγκατέστησε ένα από τα τέσσερα κέντρα της στο Arjeplog και η εργασία εκεί είναι ευκολότερη μέσω της ευρυζωνικής πρόσβασης.

ΗΠΑ — Utah

Στη Utah των Ηνωμένων Πολιτειών της Αμερικής δεκαοκτώ πόλεις ξεκίνησαν (οι 14 συνεχίζουν) να εργάζονται για να διασφαλίσουν ότι οι επιχειρήσεις θα παραμείνουν ανταγωνιστικές τον 21ο αιώνα, με την εξασφάλιση πρόσβασης σε προηγμένες υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών.

Σχημάτισαν την εταιρεία Utah Telecommunication Open Infrastructure Agency (UTOPIA). Η UTOPIA είναι μια διαδημοτική εταιρεία (κοινοπραξία δήμων), της οποίας αποστολή είναι η ανάπτυξη και η συντήρηση ενός δικτύου οπτικών ινών ανοικτής πρόσβασης, με το οποίο θα δίνεται η δυνατότητα σε κάθε νοικοκυριό και επιχείρηση να έχει πρόσβαση σε μια ποικιλία τηλεπικοινωνιακών υπηρεσιών υψηλής τεχνολογίας, οι οποίες θα παρέχονται από επιχειρήσεις του ιδιωτικού τομέα. Το δίκτυο UTOPIA θα είναι ανοιχτό στην πρόσβαση από μια μεγάλη γκάμα ιδιωτικών επιχειρήσεων, οι οποίες θα παρέχουν προηγμένες υπηρεσίες φωνής, Διαδικτύου, δεδομένων και video.

Το επιχειρηματικό μοντέλο του UTOPIA χαρακτηρίζεται από ανοιχτή πρόσβαση σε πολλαπλούς παρόχους σε ένα δίκτυο «χονδρικής», το οποίο γίνεται εφικτό μέσω της συνεργασίας πολλών κοινοτήτων (δήμων), που λειτουργούν ως ενιαία οντότητα μέσω της συμφωνίας που έχουν συνάψει μεταξύ τους. Το συνολικό κόστος ανά συνδρομητή μειώνεται, καθώς τα έξοδα για τις εγκαταστάσεις μοιράζονται μεταξύ όλων των πόλεων.



Πιεμόντε - Ιταλία

Βρίσκεται στο βορειοδυτικό τμήμα της γειτονικής χώρας, με πληθυσμό περίπου 4.500.000 κατοίκους. Διαιρείται σε οκτώ επαρχίες, ενώ έχει έναν τεράστιο αριθμό δήμων, που ξεπερνά τους 12.000. Τα τέλη του 2004 το 81% του πληθυσμού της περιοχής καλυπτόταν από βασικές ευρυζωνικές υπηρεσίες. Η περιοχή εντάχθηκε με ταχείς ρυθμούς στην τεχνολογία, καθώς διοργανώθηκε ένα συνεχές πρόγραμμα ανάπτυξης των ευρυζωνικών υπηρεσιών. Ιδρύθηκε περιφερειακό παρατηρητήριο, που παρείχε πληροφορίες για την κατάσταση που επικρατεί και την εξέλιξη του προγράμματος, έτσι ώστε να μπορούν να επεμβαίνουν άμεσα και να προχωρούν σε αλλαγές όπου απαιτούνταν. Γρήγορα το ευρυζωνικό δίκτυο επεκτάθηκε, παρέχοντας υπηρεσίες στον πληθυσμό της περιοχής.



Ρίβας - Ισπανία

Η περιοχή αυτή μέχρι πρότινος απεικόνιζε τη σημερινή κατάσταση στην Ελλάδα. Ωστόσο κατόρθωσε να κάνει άλματα και επεκτείνει την ευρυζωνικότητα, παρέχοντας υψηλού επιπέδου υπηρεσίες στους δημότες.

Απέχει δέκα λεπτά από τη Βαρκελώνη και χαρακτηρίζεται περιοχή φυσικού κάλλους. Πριν από λίγα χρόνια η πόλη δεν είχε διασυνδεσιμότητα. Οι Δημοτικές Επιχειρήσεις του Ρίβας είχαν ένα αργό δίκτυο, που δεν ήταν όμως ασφαλές. Έτσι οι δήμοι αποφάσισαν να ενώσουν τις γνώσεις τους, μετατρέποντας την περιοχή σε μια από τις πλέον «έξυπνες πόλεις της Ευρώπης». Με λίγα λόγια, εγκατέστησαν ένα βασικό κορμό οπτικής ίνας, μέσω του οποίου συνδέεται το Δημόσιο, πέραν από τους δήμους, η Αστυνομία, τα νοσοκομεία, η Πυροσβεστική κ.ά. Προσπάθησαν να δώσουν και μεγάλη ταχύτητα στο δίκτυο με το οποίο συνέδεσαν 48 κτίρια μέσα στην πόλη του Ρίβας. Μάλιστα, όταν ξεκίνησε το project όλη η πόλη επικεντρώθηκε πάνω σ' αυτό.

Οι δήμοι έφτιαξαν το ασύρματο δίκτυό τους, το οποίο καλύπτει σήμερα 32 τετραγωνικά χιλιόμετρα. Έχουν

ενώσει το κεντρικό τους δίκτυο, όπου είναι όλοι οι servers τους, μαζί με μια ασύρματη επέκταση του δικτύου των οπτικών ινών. Μέσω αυτής της διαδικασίας έχουν ενώσει διάφορες κρατικές υπηρεσίες (περιβάλλοντος, αστυνομία κ.λπ.), ενώ οι πληροφορίες μεταφέρονται από τον τοπικό τηλεοπτικό σταθμό. Ακόμη εγκατέστησαν τηλέφωνα voice over IP, σε διάφορα σημεία της πόλης, από τα οποία οι δημότες μπορούν να καλούν τοπικούς αριθμούς χωρίς κόστος.

Μεταφορικά θα μπορούσαμε να πούμε ότι πάνω από την πόλη έχει απλωθεί μια ομπρέλα δεδομένων που δημιουργήσε ο δήμος. Έτσι έχουν καταφέρει από ένα κεντρικό υπολογιστή να διαχειρίζονται όλα όσα συμβαίνουν στην πόλη. Ο φωτισμός, ο κλιματισμός, το πότισμα, ελέγχονται ηλεκτρονικά. Για παράδειγμα, μετρούν με αισθητήρες τους ρύπους και αντίστοιχα δίνουν εντολές στα όργανα του δήμου ή στους κρατικούς φορείς να ελέγξουν το θέμα της μόλυνσης. Παράλληλα ελέγχουν την κυκλοφορία στους δρόμους και ανάλογα ρυθμίζουν τα φανάρια των δρόμων.

Βιέννη – Αυστρία

Σε εξέλιξη βρίσκεται η υλοποίηση ενός ευρυζωνικού δικτύου που ακολουθεί την προσέγγιση FTTH (Fiber To The Home). Στόχος αυτού του δικτύου είναι:

- να εξασφαλίσει και μελλοντικά τον επιτυχημένο ρόλο της Βιέννης ως χώρο ανάπτυξης επιχειρηματικών δραστηριοτήτων,
- να παρέχει στους πολίτες τη μεγαλύτερη δυνατή πρόσβαση σε πληροφορία,
- να εισάγει νέες διαστάσεις στην ποιότητα των υπηρεσιών.

Υπολογίζεται πως με το τέλος του έργου 950.000 κατοικίες και 70.000 ΜμΕ θα συνδεθούν με το δίκτυο. Ο δήμος της Βιέννης εκτιμά πως με τον τρόπο αυτό θα επιτύχει καθολική πρόσβαση στην πληροφορία (χωρίς κανένα διαχωρισμό) ως μια υπηρεσία υποδομής γενικού ενδιαφέροντος, όπως για παράδειγμα η ύδρευση και άλλες δημοτικές υπηρεσίες.

Αντί ο δήμος να δημιουργήσει ένα μονοπώλιο στην πρόσβαση της πληροφορίας, στοχεύει στη δημιουργία μιας ανοικτής πλατφόρμας, η οποία, σε συνεργασία με τους άλλους ενδιαφερόμενους συντελεστές της αγοράς, θα εξασφαλίσει δίκαια πρόσβαση σε όλους.

Σύμφωνα με αυτή την προσέγγιση το δίκτυο θα είναι ανοικτό σε παρόχους υπηρεσιών και περιεχομένου, ενώ θα υλοποιηθούν και νέες δημοτικές υπηρεσίες.



Αλμέρε - Ολλανδία

Μόλις 45 χιλιόμετρα μακριά από το Άμστερνταμ, η πόλη Αλμέρε «έκανε την ευρυζωνικότητα μέρος του DNA της». Το στοίχημα που έβαλε και το κέρδισε μέσα σε 4-5 χρόνια αφορούσε δύο τομείς: Την προσέλκυση νέων επιχειρήσεων και νέων πολιτών. Δεν είναι τυχαίο, λοιπόν, ότι χαρακτηρίζεται η ταχύτερα αναπτυσσόμενη πόλη της Ευρώπης. Και για του λόγου το αληθές αρκεί να παρουσιάσουμε τα μεγέθη με αριθμούς. Το 2005 είχε 175.000 κατοίκους και η πρόβλεψη είναι ότι έως το 2030 στην περιοχή θα διαμένουν 400.000 άτομα. Διεθνείς επιχειρήσεις εγκαταστάθηκαν στην Αλμέρε, 5.000 νέες θέσεις εργασίας δημιουργούνται κατ' έτος και 6.000-7.000 νέοι κάτοικοι εγκαθίστανται εκεί κάθε χρόνο, οι περισσότεροι εκ των οποίων είναι 18-20 ετών. Εργαλεία πολιτικής για την επίτευξη του στόχου της ήταν η προσέλκυση ιδιωτικών επενδύσεων σε ευρυζωνικότητα. Διασυνδέθηκαν περισσότερες από 500 επιχειρήσεις, αλλά η ανάπτυξη ήρθε κυρίως από τη μετεγκατάσταση διεθνών επιχειρήσεων που βρήκαν εκεί χαμηλότερο κόστος γης, αλλά καμία υστέρηση σε εξυπηρέτηση πελατών ή σε επικοινωνία μέσω internet. Για παράδειγμα, στην Αλμέρε επενδύθηκαν περισσότερα από 200.000.000€ σε εγκαταστάσεις και εξοπλισμό. Η πόλη εξοικονόμησε περισσότερα από 5.000.000 €, λόγω της πληροφορικής υποδομής των δημοτικών σχολείων. Λόγω αυτής της υποδομής είναι δυνατόν τα σχολεία να αποθηκεύουν στους υπολογιστές τους δεδομένα με πολύ πιο αποτελεσματικό τρόπο.



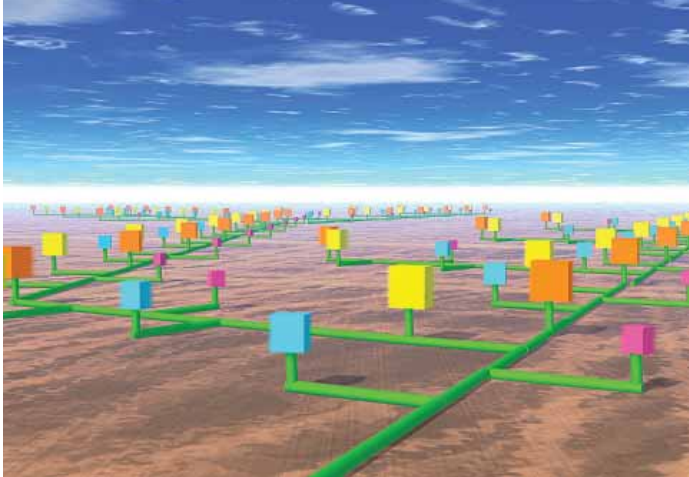
Nuenen - Ολλανδία

Ένα συνεργατικό μοντέλο εφαρμόζεται στο Nuenen, σύμφωνα με το οποίο οι κάτοικοι, οι επιχειρήσεις και τα ιδρύματα είναι μέλη της κοινοπραξίας και κατέχουν το παθητικό, αλλά και το ενεργό μέρος του Fiber To The Home δικτύου. Η κοινοπραξία ονομάζεται «Ons Net» (το δίκτυό μας) και προσφέρει πακέτα υπηρεσιών γρήγορου Internet, τοπικής τηλεφωνίας και εκπομπών ραδιοφώνου και τηλεόρασης. Παρέχει επίσης κάποιες υπηρεσίες κοινωνικού σκοπού σε τομείς όπως η ασφάλεια, η φροντίδα, η εκπαίδευση, ο αθλητισμός και η θρησκεία. Αξίζει να σημειωθεί πως η διείσδυση του συγκεκριμένου δικτύου είναι τεράστια από την αρχή και αγγίζει το 97%. Τα νοικοκυριά που δίνουν έγκριση εγκατάστασης εξοπλισμού συνδέονται για ένα χρόνο δωρεάν και η συγκεκριμένη επιδότηση αποτελεί μέρος της κρατικής επιχορήγησης.

Viborg – Δανία

Ο Νομός Viborg βρίσκεται στο δυτικό τμήμα της Δανίας, καλύπτει μια έκταση των 4.122 km και σύμφωνα με τα στοιχεία του 2006 αριθμεί 234.896 κατοίκους. Η αυξανόμενη ζήτηση από τους κατοίκους του νομού για την παροχή ευρυζωνικών δικτύων και εφαρμογών οδήγησε τους δήμους του νομού να συνεργαστούν για την κατασκευή ενός δικτύου οπτικών ινών, το οποίο θα κάλυπτε τις ανάγκες της περιοχής. Οι 17 δήμοι του νομού σε συνεργασία με τις τοπικές επιχειρήσεις ενέργειας ανέπτυξαν από κοινού ένα βασικό σχέδιο για την κατασκευή του δικτύου οπτικών ινών της περιοχής. Κύριος στόχος ήταν η ανάπτυξη των κατάλληλων υποδομών έτσι ώστε να εξασφαλιστεί η παροχή ευρυζωνικής πρόσβασης σε όλα τα νοικοκυριά και τις επιχειρήσεις του νομού και να δημιουργηθεί μια ευρυζωνική κοινότητα. Αρχικά αναπτύχθηκε το κεντρικό δίκτυο κορμού, έπειτα κατασκευάστηκαν τα τοπικά δίκτυα που συνέδεαν κάθε δήμο και τέλος υλοποιήθηκαν, τα FTTH δίκτυα από τις τοπικές εταιρείες ενέργειας, μέσω των οποίων συνδέονται τα νοικοκυριά και οι επιχειρήσεις. Το δίκτυο οπτικών ινών στο Νομό Viborg παρέχει ανταγωνιστικές υπηρεσίες πρόσβασης στο Διαδίκτυο, υπηρεσίες TV, video και τηλεφώνου. Σε κάθε δήμο υπήρχε μια ξεχωριστή υπεύθυνη αρχή (broadband planner) που επιτηρούσε το σχεδιασμό και την πρόοδο των έργων. Αξίζει να αναφερθεί πως κατά το σχεδιασμό του δικτύου οπτικών ινών σε κάθε δήμο ελήφθη υπόψη ο μελλοντικός πολεοδομικός σχεδιασμός του δήμου, έτσι ώστε να υπάρχει καθολική κάλυψη.





Το έργο Κ.τ.Π. της ΚΕΔΚΕ

«Ενιαίο Διαδικτυακό Περιβάλλον ΟΤΑ...» (Lgaf)

των Πέτρου Καβασάλη¹, Γρηγόρη Χωματά², Γιώργου Βαρσαδάνη³

Η ΚΕΔΚΕ υλοποιεί από το 2007 το έργο πληροφορικής «Ενιαίο Διαδικτυακό Περιβάλλον ΟΤΑ για Παροχή Υπηρεσιών στον Πολίτη και στις Επιχειρήσεις».

Πρόκειται για ένα πρωτότυπο για τα ελληνικά δεδομένα, ιδιαίτερα σημαντικό για το σύνολο της Αυτοδιοίκησης, έργο κοινωνίας της πληροφορίας. Επιστημονικά υπεύθυνος για το σχεδιασμό και την παρακολούθηση της υλοποίησης είναι η «Ομάδα για την Τεχνολογική, Οικονομική και Στρατηγική Ανάλυση της Κοινωνίας της Πληροφορίας» του Μετσόβιου Πολυτεχνείου, την οποία συντονίζει ο αναπληρωτής καθηγητής Γιάννης Καλογήρου. Το έργο έχει προϋπολογισμό 1,5 εκατ. ευρώ και χρηματοδοτείται από το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα του Γ' ΚΠΣ «Κοινωνία της Πληροφορίας». Ως ανάδοχος της παραγωγής του έργου έχει επιλεγεί, μετά από διεθνή διαγωνισμό, η εταιρεία Singular Logic.

Η ΠΕΤΑ Α.Ε., για λογαριασμό της ΚΕΔΚΕ, επιβλέπει και υποστηρίζει τη διαχείριση του έργου. Το «Ενιαίο Διαδικτυακό περιβάλλον ΟΤΑ...» (Lgaf, στη γλώσσα των ειδικών, local government application framework) έχει ως αντικείμενο την αυτοματοποίηση των «επιχειρησιακών διαδικασιών», τις οποίες οι Δήμοι εκτελούν παρέχοντας υπηρεσίες προς τους πολίτες και τις επιχειρήσεις. Μέσα από αυτόν το δρόμο (αυτοματοποίηση των διαδικασιών), αναβαθμίζεται η εξυπηρέτηση των πολιτών και των επιχειρήσεων που συναλλάσσονται με τους ΟΤΑ, βελτιώνεται η ποιότητα των υπηρεσιών που παρέχουν οι δήμοι. Υπηρεσίες σε πραγματικό χρόνο (on line) προς τους πολίτες και τις επιχειρήσεις αρχίζουν και αναπτύσσονται σε αρκετούς δήμους, σε μάλλον εμβρυακό στάδιο. Στη στρατηγική

όμως του έργου LGAF, η παροχή on line υπηρεσιών συνδέεται με την αυτοματοποίηση του κύκλου ζωής των διαδικασιών, μέσα από τις οποίες «παράγονται» αυτές οι υπηρεσίες, και του συνόλου του περιεχομένου (συμπεριλαμβανομένων των εγγράφων) που παράγει ένας δήμος.

Η αυτοματοποίηση των διαδικασιών υποστηρίζεται από την πλατφόρμα LGAF, μια πρωτότυπη τεχνολογική υποδομή ανοικτού λογισμικού, που «υπέρεκειται» των εφαρμογών Πληροφορικής που διαθέτουν οι δήμοι (δεν τις αντικαθιστά, τις «ενορχηστρώνει» όπως λέμε στη γλώσσα του LGAF), συνδυάζει και ενοποιεί τεχνολογίες αιχμής, αποσκοπώντας σε ένα κοινό πλαίσιο ανάπτυξης επιχειρησιακών εφαρμογών Πληροφορικής για την Τοπική Αυτοδιοίκηση (<http://lgaf.kedke.org/wiki>).

Με τον όρο Επιχειρησιακή Διαδικασία (Business Process) ορίζεται ένα σύνολο από ενέργειες (activities), οι οποίες εκτελούνται με συντονισμένο τρόπο με σκοπό την υλοποίηση ενός αποτελέσματος, π.χ. την παραγωγή ενός Πιστοποιητικού Οικογενειακής Κατάστασης. Οι δήμοι εκτελούν πολλές τέτοιες διαδικασίες, το κάθε Τμήμα διαφορετικές, π.χ. Έκδοση Πιστοποιητικών Δημοτολογίου, Πληρωμή Δημοτικών Τελών και Έκδοση Σχετικών Εγγράφων (πολίτες και επιχειρήσεις) κ.λπ.

Έχουμε μετρήσει ότι οι ΟΤΑ εκτελούν περίπου 80 Επιχειρησιακές Διαδικασίες με αντικείμενο την εξυπηρέτηση των πολιτών και των επιχειρήσεων και παράγουν, μέσω αυτών, περίπου 270 τελικές υπηρεσίες (Πιστοποιητικά, Έγγραφα και άλλες, όπως η τοποθέτηση κάδων απορριμμάτων ή η συλλογή ογκωδών αντικειμένων κ.λπ.). Κάθε τέτοια διαδικασία μπορεί να αυτοματοποιηθεί.

Η πλατφόρμα LGAF αναλαμβάνει να «ενορχηστρώσει» τα «εμπλεκόμενα μέρη», δηλαδή:

- τους πολίτες που υποβάλουν την αίτηση τους ηλεκτρονικά
- τους δημοτικούς υπαλλήλους που αναλαμβάνουν να χειριστούν μια αίτηση, με την αξιοποίηση του υπολογιστή τους
- τις εφαρμογές Πληροφορικής που «παρεμβαίνουν» κάθε φορά, ανάλογα με τη φύση του αντικειμένου της αίτησης (π.χ. Πρωτόκολλο, Δημοτολόγιο, Οικονομική Διαχείριση κ.λπ.).

Με τον τρόπο αυτό, η υπηρεσία (π.χ. η σύνθεση ενός εγγράφου του Δημοτολογίου ή η παροχή μιας υπηρεσίας όπως η συλλογή ενός ογκώδους αντικειμένου από τον δρόμο) που «παράγεται» από τη διαδικασία γίνεται, μέσω του Lgaf, «ηλεκτρονική» καθ' όλο το «μήκος» της διαδικασίας. Τα οφέλη είναι ιδιαίτερα σημαντικά και ορατά.

Εκτός από την παραγωγή της πλατφόρμας Lgaf (προϊόν λογισμικού), το έργο της ΚΕΔΚΕ «Ενιαίο Διαδικτυακό Περιβάλλον ΟΤΑ...» περιλαμβάνει την πιλοτική εφαρμογή της πλατφόρμας σε 14 δήμους, 1 ΤΕΔΚ και την ΚΕΔΚΕ.

Ήδη η ΚΕΔΚΕ προχωρεί στην ανάπτυξη και επέκταση της εφαρμογής του έργου σε 100 δήμους της χώρας, με χρηματοδότηση 8,5 εκατ. € από το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα του ΕΣΠΑ 2007-2013 «Ψηφιακή Σύγκλιση». Έτσι μπορεί να γίνει πραγματικότητα η διάχυση και η αξιοποίηση ενός κεντρικού έργου Πληροφορικής από το μεγαλύτερο τμήμα της Αυτοδιοίκησης, με πολλαπλά οφέλη υπέρ των πολιτών, της ανάπτυξης, με οικονομίες κλίμακας για τους ΟΤΑ.

Εφαρμόζεται έμπρακτα η αρχή «αναπτύσσω μία φορά» (develop once) και «χρησιμοποιώ πολλές φορές» (use many).

¹ Αναπληρωτής Καθηγητής Πανεπιστήμιο Αιγαίου, Ερευνητικό Ακαδημαϊκό Ινστιτούτο Τεχνολογίας Υπολογιστών (ATLANTIS Group)

² Μηχανικός Πληροφορικής, Beta Concept

³ Πολιτικός Μηχανικός, ΠΕΤΑ Α.Ε.

Μαθήματα νέων τεχνοποιοιών στην Τοπική Αυτοδιοίκηση

Η γνώση ότι οι σύγχρονες τεχνολογίες αποτελούν πλέον εργαλείο που ενισχύει την οργάνωση και την αποτελεσματικότητα της δουλειάς τους και οδηγεί στην παροχή καλύτερων υπηρεσιών προς τους πολίτες, η επίγνωση ότι η μη εξοικείωση με τις ΤΠΕ ισοδυναμεί σήμερα με το «σύγχρονο αναλφαβητισμό», η δυνατότητα να πάρουν αναγνωρισμένη πιστοποίηση στη χρήση του ηλεκτρονικού υπολογιστή και η επιχορήγηση με 5 ευρώ την ώρα, αποδεικνύονται ισχυρά κίνητρα για χιλιάδες εργαζομένους στους δήμους, που προσέρχονται αθρόα στα θρανία.

Ο λόγος για το Έργο «Κατάρτιση και πιστοποίηση σε βασικές δεξιότητες και κατάρτιση σε προηγμένες δεξιότητες στη χρήση Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών εργαζομένων στην Τοπική Αυτοδιοίκηση» του Ε.Π. «Κοινωνία της Πληροφορίας», που υλοποιούν σε όλη τη χώρα το Ινστιτούτο Τοπικής Αυτο-

θεί μέσα στο φθινόπωρο). Απευθύνεται σε συνολικά 25.000 εργαζομένους, με οποιαδήποτε σχέση εργασίας και στις κάθε είδους και μορφής εταιρείες, επιχειρήσεις και συνδέσμους της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και περιλαμβάνει δύο σκέλη:

- Στο πρώτο, συνολικά 21.000 εργαζόμενοι έχουν κληθεί να καταρτισθούν

της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και παράγεται πρωτογενώς στο πλαίσιο και για τις ανάγκες του Προγράμματος. Η διάρκεια του Προγράμματος είναι 60 και 70 ώρες αντιστοίχως για τις δύο κατηγορίες κατάρτισης, από τις οποίες οι 5 αφορούν στην εκπαίδευση σε σύστημα τηλεκατάρτισης, δεδομένου ότι όλο το εκπαιδευτικό υλικό θα διατίθεται ελεύθερα σε κάθε ενδιαφερόμενο, από την πλατφόρμα τηλεκατάρτισης στις ιστοσελίδες ΚΕΔΚΕ και ΙΤΑ, που αναβαθμίζεται για το σκοπό αυτό.

Σε όλους τους καταρτιζόμενους θα δοθεί επίδομα 5 ευρώ ανά ώρα κατάρτισης, το σχετικό προβλεπόμενο κονδύλι για το σύνολο των εργαζομένων και το σύνολο των 1.540.000 ανθρωπων κατάρτισης ανέρχεται σε 7.700.000,00 ευρώ.

Στο μεταξύ, περίπου τέσσερις μήνες μετά την έναρξη του πρώτου Τμήματος Κατάρτισης, 15.920 άτομα (από τα 25.000 που είναι ο τελικός αριθμός των ωφελουμένων) έχουν παρακολουθήσει μέχρι τις 30 Ιουλίου 2009 το Πρόγραμμα.

Ο αριθμός αυτός διαμορφώνει ήδη το ποσοστό συμμετοχής στο 64,5% και δημιουργεί βάσιμες ελπίδες για πολύ υψηλά ποσοστά μέχρι τη λήξη του τον προσεχή Σεπτέμβριο, δεδομένου ότι έχουν κατατεθεί 5.979 αιτήσεις συμμετοχής για τα Τμήματα του Προγράμματος που θα ξεκινήσουν μετά τις καλοκαιρινές διακοπές, στις 24 Αυγούστου, με τη διαδικασία προσέλκυσης των εργαζομένων να συνεχίζεται. Το Πρόγραμμα για τις βασικές δεξιότητες στη χρήση ΤΠΕ είχαν ήδη παρα-

διοίκησης της ΚΕΔΚΕ, ως αναθέτουσα αρχή, και 18 ΚΕΚ-Ανάδοχοι που προέκυψαν μετά την προκήρυξη ισάριθμων Ανοικτών Διεθνών Διαγωνισμών και την αξιολόγηση των προσφορών που υπεβλήθησαν.

Το έργο, συνολικού προϋπολογισμού 24.388.000,00 ευρώ, είναι ενταγμένο στο Μέτρο 2,5 του Ε.Π. «Κοινωνία της Πληροφορίας», πήρε απόφαση ένταξης το Σεπτέμβριο του 2008 και υλοποιείται μέσα στα ασφυκτικά χρονικά πλαίσια της κατ'εξάιρεσιν παράτασης του Γ' ΚΠΣ (οφείλει να έχει ολοκληρω-

σε πιστοποιημένα Κέντρα Επαγγελματικής Κατάρτισης (ΚΕΚ) και να πιστοποιηθούν από αναγνωρισμένους Φορείς Πιστοποίησης σε βασικές δεξιότητες χρήσης ΤΠΕ (επεξεργασία κειμένου, υπολογιστικά φύλλα, εφαρμογές στο Διαδίκτυο, βάσεις δεδομένων, παρουσιάσεις).

- Το δεύτερο, που ξεκίνησε μέσα τον Ιούλιο, απευθύνεται σε 4.000 εργαζομένους οι οποίοι καταρτίζονται σε προηγμένες δεξιότητες χρήσης ΤΠΕ, με βάση εκπαιδευτικό υλικό που είναι προσαρμοσμένο στις απαιτήσεις



κολουθήσει μέχρι τις 30 Ιουλίου 14.955 εργαζόμενοι (71,21%), από τους οποίους το 65% έχει ήδη πιστοποιηθεί (για πολλούς από τους μη πιστοποιηθέντες μέχρι τώρα υπάρχει μία ακόμη δυνατότητα επανεξέτασης, οπότε το σχετικό ποσοστό θ' ανέβει), ενώ έχουν κατατεθεί 4.435 αιτήσεις συμμετοχής για τη συνέχεια του Προγράμματος. Δύο περιοχές (η Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας και η Νομαρχία Πειραιώς & Περιφέρεια Βορείου Αιγαίου) έχουν καλύψει το σύνολο των ωφελουμένων που τους αντιστοιχεί, ενώ τέσσερις ακόμη (Κεντρικός Τομέας Νομαρχίας Αθηνών, Περιφέρεια Αιγαίου, Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας & Θράκης και Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας) κινούνται σε ποσοστά από 90% και πάνω. Τέλος, οκτώ περιοχές της χώρας κάλυψαν σε επίπεδο αιτήσεων τον αριθμό-στόχο που τους αναλογεί, σημειώνοντας υπεράριθμους (Περιφέρειες: Ανατολικής Μακεδονίας & Θράκης, Κεντρικής Μακεδονίας, Δυτικής Μακεδονίας, Θεσσαλίας, Νότιου Αιγαίου, Πειραιώς και Βορείου Αιγαίου, Κεντρικός Τομέας Νομαρχίας Αθηνών και Β' Θεσσαλονίκης).

Το Πρόγραμμα για τις προηγμένες δεξιότητες χρήσης ΤΠΕ, με βάση πέντε θεματικές ενότητες εκπαιδευτικού υλικού, έχουν ήδη παρακολουθήσει μέχρι σήμερα 965 (24,13%) άτομα κι έχουν κατατεθεί ακόμη 1.544 αιτήσεις για τη συνέχεια του Προγράμματος. Σημειώνεται ότι οι εργαζόμενοι μπορούν να παρακολουθήσουν καταρχήν μία από τις πέντε παρακάτω θεματικές ενότητες:

1. Διαδικτυακές Υπηρεσίες και Εφαρμογές ΟΤΑ
 - 1.1. Διαδικτυακές Υπηρεσίες
 - 1.2. Διοικητικές Εφαρμογές ΟΤΑ
2. Δίκτυα και Διαχείριση Περιβαλλοντικών Κινδύνων
 - 2.1. Σχεδιασμός, εγκατάσταση και διαχείριση ασύρματων τοπικών δικτύων
 - 2.2. Διαχείριση Περιβαλλοντικών Κινδύνων
3. Δημιουργία on-line υπηρεσιών τύπου «mashup»
4. Σχεδιασμός, ανάπτυξη και διαχείριση επιχειρησιακών διαδικασιών των ΟΤΑ για την παροχή on-line υπηρεσιών σύμφωνα με το ελληνικό Πλαί-

σιο Διαλειτουργικότητας

5. Εγκατάσταση, διαχείριση, τεχνική υποστήριξη και χρήση UBUNTU LINUX (Desktop & Servers) με έμφαση σε εφαρμογές διαχείρισης και διάθεσης γεωγραφικών πληροφοριών (GIS) ανοικτού κώδικα στην Τοπική Αυτοδιοίκηση.

Σε κάθε περίπτωση -και όπως προκύπτει τόσο από τους επιτόπιους ελέγχους που διενεργεί το ΙΤΑ σε τμήματα κατάρτισης σε διάφορες περιοχές της χώρας όσο και από δειγματοληπτική επικοινωνία με Συλλόγους Εργαζόμενων στην Τ.Α.- καταγράφεται, η θετική αντίδραση των καταρτιζομένων για τα οφέλη που προσκόμισαν από τη συμμετοχή τους σ' αυτό, ως προς την απόκτηση βασικών γνώσεων χρήσης

υπολογιστή «...εκεί που δεν ξέραμε να ανοίγουμε τον υπολογιστή τώρα γράφουμε και κείμενα», με σταθερή επωδό την εκτίμηση «...ότι και περισσότερες ώρες να ήταν το Πρόγραμμα, πολύ καλό θα μας έκανε»...

Εξάλλου, το πλαίσιο του έργου και με στόχο τη βελτίωση της ποιότητας της παρεχόμενης κατάρτισης σε προηγμένες δεξιότητες, πραγματοποιήθηκαν τρεις Ημερίδες Ενημέρωσης (στην Αθήνα στις 27 Ιουνίου και στη Θεσσαλονίκη και την Πάτρα στις 4 Ιουλίου) των εκπαιδευτών που χρησιμοποιούν οι ανάδοχοι σχετικά με τις μεθόδους και τις τεχνικές αξιοποίησης του εκπαιδευτικού υλικού, καθώς και τον τρόπο χρήσης της πλατφόρμας τηλεκατάρτισης ΚΕΔΚΕ/ΙΤΑ, στην οποία αναρτάται το εκπαιδευτικό υλικό.

ΠΕΡΙΟΧΗ	ΑΝΑΔΟΧΟΣ	ΥΠΟΓΡΑΦΗ ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΑΠΡΙΛΙΟΣ 2009	ΕΝΑΡΞΗ ΤΜΗΜΑΤΩΝ	ΩΦΕΛΟΥΜΕΝΟΙ	ΚΑΤΑΡΤΙΣΘΕΝΤΕΣ Έως 30/7/2009	ΠΟΣΟΣΤΟ	ΥΠΟΒΛΗΘΕΙΣΕΣ ΑΙΤΗΣΕΙΣ Έως 30/7/2009
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΔΥΤΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ	ΚΕΚ ΠΟΛΥΤΡΟΠΟΝ	7 Απριλίου	25 Μαΐου	640	640	100,00%	640
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ (ΧΩΡΙΣ ΤΟ ΝΟΜΟ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ)	ΕΝΩΣΗ ΜΕΣΟΓΕΙΑΚΟ ΚΕΚ	7 Απριλίου	11 Μαΐου	1.260	1.129	89,60%	1.260
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΑΝΑΤΟΛΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ & ΘΡΑΚΗΣ	ΙΜΕ & Ε	7 Απριλίου	15 Μαΐου	760	720	94,74%	760
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΔΥΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑΣ ΝΟΜΑΡΧΙΑΣ ΑΘΗΝΩΝ	ΚΕΚ	7 Απριλίου	8 Μαΐου	1.560	860	55,13%	1250
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΝΟΤΙΟΥ ΤΟΜΕΑΣ ΝΟΜΟΣ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ (ΟΤΑ Α' ΕΚΛ. ΠΕΡΙΦ.)	ΕΥΚΛΕΙΔΗΣ ΚΕΚ ΙΔΕΑ	7 Απριλίου	18 Μαΐου	1.180	560	47,46%	800
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΚΕΝΤΡΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑΣ ΝΟΜΑΡΧΙΑΣ ΑΘΗΝΩΝ	ΚΕΚ ΔΙΑΣΤΑΣΗ	13 Απριλίου	18 Μαΐου	1.580	1.540	97,47%	1580
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΑΝΑΤΟΛΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑΣ ΝΟΜΑΡΧΙΑΣ ΑΘΗΝΩΝ	ΤΕΧΝΙΚΗ ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΙΚΗ	13 Απριλίου	18 Μαΐου	1.560	1.100	70,51%	1560
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΠΕΙΡΑΙΩΣ & ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΒΟΡΕΙΟΥ ΑΙΓΑΙΟΥ	ΚΕΚ ΑΠΟΨΗ	13 Απριλίου	15 Μαΐου	1.520	1520	100,00%	1520
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΚΡΗΤΗΣ	ΑΝΑΠΤΥΞΗ	13 Απριλίου	18 Μαΐου	1.060	771	72,74%	1060
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ	ΔΗΜΗΤΡΑ ΚΕΕ	13 Απριλίου	14 Μαΐου	1.360	880	64,71%	1360
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΔΥΤΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ	ΚΕΚ ΣΕΛΕΚΤΙΚΑ	13 Απριλίου	29 Μαΐου	960	640	66,67%	700
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ	ΚΕΚ LOGICA	13 Απριλίου	18 Μαΐου	940	460	48,94%	650
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΝΟΤΙΟΥ ΑΙΓΑΙΟΥ	SYNERGY ΚΕΚ	13 Απριλίου	18 Μαΐου	740	680	91,89%	740
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΝΟΤΙΟΥ ΤΟΜΕΑΣ ΝΟΜΑΡΧΙΑΣ ΑΘΗΝΩΝ	ΚΕΚ ΠΕΡΓΑΜΗΝΗ	13 Απριλίου	25 Μαΐου	1.580	730	46,20%	1250
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΗΠΕΙΡΟΥ & ΙΟΝΙΩΝ ΝΗΣΩΝ	PRIM ΑΣΠΑ	15 Απριλίου	18 Μαΐου	800	660	82,50%	800
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΑΝΑΤΟΛΙΚΗΣ ΚΑΙ ΔΥΤΙΚΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ	ΚΕΚ ΑΚΜΗ	15 Απριλίου	1 Ιουνίου	1.380	720	52,17%	1380
ΝΟΜΟΣ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ (ΟΤΑ Β' ΕΚΛ. ΠΕΡΙΦ.)	Ένωση Εταιρειών: 1. Διαδημοτική Επιχείρηση Δυτικής Υπαιθρου Θεσσαλονίκης «Νεφέλη» 2. ΚΕΚ «ΦΟΡΟΤΕΧΝΙΚΟΣ» 3. ΚΕΚ «ΕΚΠ. ΠΑΡΕΜΒΑΣΗ» 4. ΚΕΚ Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Θεσσαλονίκης	22 Απριλίου	1 Ιουνίου	1.180	785	66,53%	1180
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ	MENTOR ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΙΚΗ	30 Απριλίου	9 Ιουνίου	940	560	59,57%	900
				21.000	14.955	71,21%	19.390



Η στρατηγική της ΚΕΔΚΕ για τη μετάβαση στον ψηφιακό δήμο

των Γιάννη Καλογήρου¹
και Θόδωρου Καρούνου²

Η χρήση και κυρίως η λειτουργική και αναπτυξιακή αξιοποίηση των Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών (ΤΠΕ) από τους δήμους στην Ευρώπη και στον κόσμο διευρύνεται διαρκώς και αναβαθμίζεται ποιοτικά, καθώς οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης αποκτούν ένα κεντρικό ρόλο στην παροχή υπηρεσιών προς τους πολίτες και τις επιχειρήσεις της περιοχής τους και αναλαμβάνουν έναν όλο και πιο

ενεργό ρόλο στη διαχείριση των τοπικών υποθέσεων και στην αναπτυξιακή πορεία του χώρου ευθύνης τους. Η οργάνωση και η διακυβέρνηση των τοπικών κοινωνιών, η λειτουργία των σύγχρονων πόλεων, η διοίκηση των οργανισμών, η ενδυνάμωση των πολιτών και η περιβαλλοντικά φιλικότερη άσκηση δραστηριοτήτων διευκολύνονται και αναβαθμίζονται μέσω των δυνατοτήτων που προσφέρουν η πληροφορική, το Διαδίκτυο και οι

σύγχρονες τηλεπικοινωνίες. Συγκεκριμένα, διαμορφώνεται ένα περιβάλλον που ευνοεί τη μετακίνηση και τη χωρική και χρονική αυτονομία των πολιτών, επιτρέπει την επικοινωνία χωρίς περιορισμούς, ενισχύει τη μεταφορά πληροφορίας και τη ροή γνώσης, διευρύνει τον ορίζοντα μιας περιοχής και τα όρια μιας αγοράς, κάνει εφικτή την αποτελεσματικότερη και αποδοτικότερη χρήση πόρων (φυσικών, ενεργειακών, τεχνολογικών, ανθρώπινων)

και διαμορφώνει τις προϋποθέσεις για τη διασύνδεση, τη συνεργασία, τη δικτύωση και τη συνεχή αλληλεπίδραση ατόμων, ομάδων, οργανισμών, επιχειρήσεων και περιοχών. Παράλληλα, εντείνεται η απαίτηση των πολιτών για μεγαλύτερη διαφάνεια, καλύτερες υπηρεσίες, περισσότερη έγκυρη και έγκαιρη πληροφόρηση και για αυξημένη συμμετοχή στις αποφάσεις που τους αφορούν.

Στο πλαίσιο αυτό, οι δήμοι επαναπροσδιορίζουν τους στόχους και τις προτεραιότητές τους, επανασχεδιάζουν τις λειτουργίες τους και αναβαθμίζουν ποιοτικά τις υπηρεσίες που προσφέρουν και τις δραστηριότητες που ασκούν. Η μετάβαση από το συμβατικό στον ψηφιακό δήμο είναι μία από τις σημαντικότερες προκλήσεις που αντιμετωπίζει η Τοπική Αυτοδιοίκηση στην ψηφιακή εποχή. Η μετάβαση αυτή υπερβαίνει την απλή μεταφορά ορισμένων υπηρεσιών στο Διαδίκτυο ή την απλή και αποσπασματική χρήση της πληροφορικής για την επιτέλεση κάποιων λειτουργιών του δήμου. Αναφέρεται στην αλλαγή του τρόπου με τον οποίο ο δήμος οργανώνει τις εργασίες του, επιτελεί τις δραστηριότητές του και διαχειρίζεται τις σχέσεις του με τους δημότες και τον περίγυρό του. Γενικότερα, μέσω του μετασχηματισμού αυτού επιδιώκεται η αναβάθμιση του αναπτυξιακού ρόλου του δήμου στην τοπική κοινωνία και ευρύτερα στην περιφέρειά του.

Για το μετασχηματισμό αυτό οι ΤΠΕ δεν είναι αυτοσκοπός. Αποτελούν σημαντικό μέσο, όχι το μοναδικό, ενώ ο τρόπος με τον οποίο χρησιμοποιούνται μετράει. Ιδιαίτερη σημασία έχει η εμπλοκή των χρηστών της ψηφιακής τεχνολογίας και η συμπερίληψη των αναγκών τους στο σχεδιασμό και τη λειτουργία των αναγκαίων συστημάτων και επομένως οι χρήστες πρέπει να βρίσκονται στο επίκεντρο κάθε στρατηγικής αξιοποίησης των ΤΠΕ. Άλλωστε, η Κοινωνία της Πλη-

ροφορίας και σε τοπικό επίπεδο δεν περιορίζεται σε ένα απλό άθροισμα έργων, αλλά αφορά μια μεγάλη κινητοποίηση της τοπικής κοινωνίας για να αξιοποιήσει τις ΤΠΕ, προκειμένου να αναπτύξει και να διευρύνει τις δυνατότητες των μελών της και των φορέων της και να αναβαθμίσει τη θέση της. Ταυτόχρονα, δεν πρέπει να διαφεύγει της προσοχής μας ότι, όπως και σε κάθε κοινωνικό-τεχνολογικό μετασχηματισμό, ελλοχεύει ο κίνδυνος του (ψηφιακού) αποκλεισμού ατόμων, ομάδων και οργανισμών, για την αποφυγή του οποίου χρειάζονται ειδικές παρεμβάσεις.

Στη χώρα μας η ΚΕΔΚΕ από το 2004 αναγνώρισε τη στρατηγική σημασία της ισχυρής παρουσίας της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στην Κοινωνία της Πληροφορίας. Για το σκοπό αυτό επεξεργάστηκε αυτοτελώς -σε συνεργασία με την ερευνητική ομάδα INFOSTRAG του ΕΒΕΟ του ΕΜΠ- μια μακροχρόνια δεσμευτική στρατηγική για τους δήμους στην Κοινωνία της Πληροφορίας. Για την υλοποίηση της στρατηγικής αυτής η ΚΕΔΚΕ αξιοποιεί πόρους από το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα για την Κοινωνία της Πληροφορίας και το ΕΣΠΑ και κινητοποιεί τους ίδιους τους δήμους, τους συμβουλευτικούς θεσμικούς φορείς της αυτοδιοίκησης (ΕΕΤΑΑ, ΠΕΤΑ, ΙΤΑ), που υλοποιούν τμήματα της στρατηγικής της, ακαδημαϊκούς φορείς, τους κλάδους των ΤΠΕ, της παροχής συμβουλευτικών υπηρεσιών και της παροχής υπηρεσιών κατάρτισης.

Στο πλαίσιο της στρατηγικής της η ΚΕΔΚΕ σχεδιάζει και υλοποιεί μια σειρά από πρωτοβουλίες που ομαδοποιούνται στο τρίπτυχο:

Ηλεκτρονικές υπηρεσίες σε πραγματικό χρόνο και διάθεσή τους με πολλαπλά μέσα προς τους δημότες, τις επιχειρήσεις και τους άλλους φορείς. Εξοικείωση των ανθρώπων της αυτοδιοίκησης και των δημοτών με τη χρήση και την αξιοποίηση των ΤΠΕ.

Σύγχρονες ευρυζωνικές υποδομές ανοιχτές και προσβάσιμες.

Για την εφαρμογή της στρατηγικής της η ΚΕΔΚΕ ακολουθεί ορισμένες σύγχρονες σχεδιαστικές αρχές και αντίστοιχες διαχειριστικές προσεγγίσεις, όπως η υιοθέτηση ανοιχτών προτύπων και ανοιχτής αρχιτεκτονικής, η χρήση ανοιχτού λογισμικού, η διαλειτουργικότητα και η σπονδυλωτή ανάπτυξη των συστημάτων, η ανάπτυξη μιας εφαρμογής μια φορά και η πολλαπλή χρήση της, η αξιοποίηση διαδικτυακών/διαδραστικών εργαλείων και εφαρμογών, η ψηφιοποίηση στην πηγή, η δυνατότητα κεντρικής παροχής λογισμικού και υπολογιστικής ισχύος ως υπηρεσίας, η αξιοποίηση της πλατφόρμας τηλεκατάρτισης (elearn) της ΚΕΔΚΕ, η εξασφάλιση ευρυζωνικής πρόσβασης σε κάθε θέση εργασίας ενός δήμου κ.ά.

Οι σημαντικότερες (εν εξελίξει) πρωτοβουλίες της ΚΕΔΚΕ για την υλοποίηση της στρατηγικής της στην παρούσα φάση είναι οι ακόλουθες:

- Το πιλοτικό πρόγραμμα LGAF για το «ενιαίο διαδικτυακό περιβάλλον των ΟΤΑ για την παροχή ηλεκτρονικών υπηρεσιών σε πραγματικό χρόνο».
- Τα προγράμματα κατάρτισης για τους αιρετούς («Ψηφιακός Δήμος» που ολοκληρώθηκε) και για τους εργαζομένους στους δήμους («Εκπαιδευτείτε- Δικτυωθείτε»).
- Η συγκρότηση και ο συντονισμός περιφερειακών ευέλικτων διαδημοτικών σχημάτων για την επέκταση, διασύνδεση και αξιοποίηση των ευρυζωνικών υποδομών των δήμων (δακτύλιοι οπτικών ινών, ασύρματα δίκτυα).
- Η συγκρότηση μόνιμων εξειδικευμένων θεματικών ομάδων εργασίας, που θα λειτουργούν ως δίκτυα μεταφοράς γνώσης και κωδικοποίηση της πείρας σε συγκεκριμένες κατηγορίες έργων ΤΠΕ (π.χ. ευρυζωνικές υποδομές, ηλεκτρονικές υπηρεσίες, γεωγραφικά πληροφοριακά συστήματα).

¹ Αν. Καθηγητής ΕΜΠ και επιστημονικός υπεύθυνος της ερευνητικής Ομάδας για την Τεχνολογική, Οικονομική και Στρατηγική Ανάλυση της Κοινωνίας της Πληροφορίας (INFOSTRAG) του Εργαστηρίου Βιομηχανικής και Ενεργειακής Οικονομίας του ΕΜΠ (www.infostrag.gr).

² Ερευνητής του Εργαστηρίου Βέλτιστης Διαχείρισης Δικτύων του ΕΜΠ και μέλος της Ομάδας INFOSTRAG του ΕΜΠ.

ΑΝΟΙΧΤΟ ΛΟΓΙΣΜΙΚΟ και ΤΟΠΙΚΗ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ

του Θ. Καρούνου*

Η ανάπτυξη του Διαδικτύου και των εφαρμογών του δημιουργεί νέες ευκαιρίες και διευρύνει τις δυνατότητες ανάπτυξης στην περιφέρεια, αφού σταδιακά εξασφα-

λίζει την ισότιμη συμμετοχή στην κοινωνία της γνώσης.

Οι μειωμένοι πόροι και η αναζήτηση βέλτιστων πρακτικών έχουν οδηγήσει σε παγκόσμιο επίπεδο τις κυβερνήσεις στην υλοποίηση στρατηγικών για τη χρήση του ανοικτού λογισμικού. Συγκεκριμένα:

- Τη χρήση ανοικτών προτύπων και ανοικτού λογισμικού (<http://www.ellak.gr>) που μειώνει το κόστος κτήσης και εξοικονομεί πόρους για την τεχνική υποστήριξη και την αναβάθμιση των εφαρμογών.
- Την υλοποίηση εφαρμογών σύμφωνα με το μοντέλο «ανάπτυξη μια φορά για πολλές χρήσεις», «build once, use many times» χωρίς επιπλέον κόστος.
- Την υλοποίηση υπηρεσιών που είναι προσβάσιμες από πολλαπλά κανάλια (τηλέφωνο σταθερό και κινητό, διαδραστική τηλεόραση, Διαδίκτυο) και πολλαπλές θέσεις (σπίτι, γραφείο, ΚΕΠ κ.λπ.) χωρίς να απαιτούνται άδειες χρήσης.
- Τη διαλειτουργικότητα για την επικοινωνία των πληροφοριακών συστημάτων των δήμων μεταξύ τους και με τα αντίστοιχα συστήματα της Δημόσιας Διοίκησης με τη χρήση του εθνικού πλαισίου διαλειτουργικότητας (<http://www.e-gif.gov.gr>).

Ο πολίτης είναι ο πρώτος κερδισμένος από το ανοιχτό

λογισμικό, σε πολλαπλά επίπεδα. Η πρόσβαση στον πηγαίο κώδικα παρέχει τη δυνατότητα να προσαρμοστούν όλες οι εφαρμογές στις ανάγκες της κάθε κοινότητας χρηστών και να διορθωθούν σφάλματα ανεξάρτητα από το δημιουργό του λογισμικού, ενώ τα ανοικτά πρότυπα εξασφαλίζουν τη διαλειτουργικότητα με άλλα συστήματα και τη σιγουριά ότι σε βάθος χρόνου θα μπορεί να υπάρχει πρόσβαση και δυνατότητα επεξεργασίας των δεδομένων. Το τελευταίο έχει μεγάλη σημασία για τους δήμους, όπου η διασφάλιση της προσβασιμότητας στο μέλλον των δεδομένων των αρχείων είναι κρίσιμη, ενώ η διαλειτουργικότητα και τα ανοικτά πρότυπα είναι βασική προϋπόθεση για την ανάπτυξη υπηρεσιών ηλεκτρονικής διακυβέρνησης. Αυτά αποτυπώνονται σε μια σειρά από ευρωπαϊκές πρωτοβουλίες, με σημαντικότερες τη δράση i2010 (http://ec.europa.eu/information_society/eeurope/i2010) και το IDABC (<http://ec.europa.eu/idabc>). Τα παραπάνω στοιχεία καθιστούν το ανοιχτό λογισμικό μια πολύ συμφέρουσα επιλογή για την Τοπική Αυτοδιοίκηση το ανοιχτό λογισμικό μπορεί να δώσει το ανταγωνιστικό πλεονέκτημα, συμβάλλοντας στο άνοιγμα ενός νέου κύκλου ανάπτυξης για τη χώρα μας.

Σε αυτή την κατεύθυνση κινείται και το έργο «Ενιαίο Διαδικτυακό Περιβάλλον που Παρέχει Υπηρεσίες στον Πολίτη και στις Επιχειρήσεις»- LGAF (<http://lgaf.kedke.org/wiki>) της ΚΕΔΚΕ, το οποίο βασίζεται εξολοκλήρου σε ανοιχτό λογισμικό. Η εμπειρία που έχει αποκτηθεί μπορεί να μεταφερθεί σε όλα τα επίπεδα του δημόσιου και ευρύτερου δημόσιου τομέα ή να χρησιμοποιηθεί από ΜΚΟ και από πρωτοβουλίες πολιτών.

* Ερευνητής, Εργαστήριο Διαχείρισης και Βέλτιστου Σχεδιασμού Δικτύων – NETMODE, ΕΜΠ, <http://karounos.gr/blog>



Ίδρυμα Ευγενίδου,
30 και 31
Οκτωβρίου 2009 Αθήνα

ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΣΤΕΡΕΩΝ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ: ΣΤΟΧΕΥΟΝΤΑΣ ΣΕ ΜΙΑ ΚΟΙΝΩΝΙΑ ΜΗΔΕΝΙΚΩΝ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ



www.eedsa.gr

Η Ελληνική Εταιρεία Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (ΕΕΔΣΑ), επιστημονικός μη-κερδοσκοπικός οργανισμός, εθνικό μέλος της ISWA (International Solid Waste Association, θεσμικός σύμβουλος της ΕΕ και της UNEP), διοργανώνει το 3^ο Συνέδριο της, με στόχο τη συμβολή στη διαμόρφωση βιώσιμων λύσεων.

Ο στόχος του Συνεδρίου είναι να αποτελέσει βήμα συζήτησης και διαβούλευσης ανάμεσα στην επιστημονική κοινότητα, τον επιχειρηματικό κόσμο και τους φορείς της κεντρικής και της τοπικής διοίκησης, η προώθηση λύσεων βιώσιμης διαχείρισης και αξιοποίησης των αποβλήτων.

Υπό την αιγίδα της
Κεντρικής Ενωσης Δήμων
και Κοινοτήτων Ελλάδας



ΧΟΡΗΓΟΙ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ:



ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ21
ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ, ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ ΚΑΙ ΑΣΦΟΡΟΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΣΤΟΝ ΑΙΩΝΑ ΜΑΣ





Τα σύνορα πέφτουν, οι πόλεις ενώνονται

Έρευνα για το ρόλο των πόλεων στη σύγχρονη εποχή

Στην εποχή μας οι σχέσεις τοπικού και παγκόσμιου αναδιατάσσονται. Το φαινόμενο της παγκοσμιοποίησης προσλαμβάνει νέες διαστάσεις μέσω των οποίων πόλεις-κλειδιά κατέχουν ρόλο μερικές φορές σημαντικότερο και από τα κράτη στα οποία υπάγονται. Πρόκειται για την εποχή των αντιθέσεων, κατά την οποία στην ίδια πόλη μπορεί να συνυπάρχει ο καπιταλισμός, η φτώχεια, οι οικονομικοί μετανάστες, οι ουρανοξύστες και οι παράγκες. Το υπερ-τοπικό συνυπάρχει με το τοπικό. Οι χρονο-αποστάσεις οδηγούν στη «συρρίκνωση» του πλανήτη και φέρνουν κοντύτερα πόλεις όπως το Λονδίνο με τη Νέα Υόρκη. Το Διαδίκτυο έχει εκμηδενίσει τις αποστάσεις και κανένα κράτος δεν μπορεί να απομονωθεί από τον υπόλοιπο πλανήτη.

Ωστόσο, αποτελεί μύθο το γεγονός ότι επωφελούνται όλοι από τα νέα δεδομένα. Εκατομμύρια άνθρωποι δεν έχουν πρόσβαση στις νέες τεχνολογίες και δεν θα μετακινηθούν

ποτέ τους εκτός των συνόρων του κράτους που γεννήθηκαν.

Ο ρόλος που έχουν πλέον οι πόλεις οδηγεί ορισμένους επιστήμονες να διατυπώνουν την άποψη ότι οι Global Cities αλλάζουν τον παγκόσμιο χάρτη. Σύμφωνα με την καθηγήτρια Σ. Σάσεν «ο παγκόσμιος χάρτης ξανασχεδιάζεται με επίκεντρο τις μεγάλες πόλεις του κόσμου, οι οποίες μοιράζονται περισσότερα κοινά μεταξύ τους απ' όσα τις ενώνουν με τις ενδοχώρες τους...».

Ένας εργαζόμενος στη Νέα Υόρκη μπορεί να ταξιδεύει συχνότερα και να μεταβαίνει στο Λονδίνο και το Πεκίνο, παρά στην Καλιφόρνια ή την Ουάσιγκτον.

Την ίδια ώρα επιστημονική έρευνα του «περιοδικού» Foreign Policy εμφανίζει ενδιαφέροντα στοιχεία για το ρόλο που διαδραματίζουν σε επίπεδο οικονομικό, πολιτικό, πολιτιστικό και γενικότερα αναπτυξιακό οι 60 σημαντικότερες παγκόσμιες πόλεις.

Ως Mega-cities χαρακτηρίζονται σε

όλο τον κόσμο 19 πόλεις οι οποίες έχουν πληθυσμό άνω των 10 εκατομμυρίων. Τρεις από τις πρώτες 15 βρίσκονται σε αναπτυσσόμενες χώρες. Όπως προκύπτει από τα στοιχεία της έρευνας, το 2008 σημειώθηκε πληθυσμιακή «έκρηξη» και για πρώτη φορά οι περισσότεροι άνθρωποι ζουν σε πόλεις και όχι σε αγροτικές περιοχές. Οι οικονομικοί αναλυτές και οι ειδικοί επιστήμονες που συμμετείχαν στην έρευνα κατέληξαν στο συμπέρασμα ότι το 2025 αναμένεται να προστεθούν στον κατάλογο των Mega-cities οκτώ επιπλέον πόλεις (μεταξύ αυτών οι: Chennai, Guangzhou, Τζακάρτα, Κινσάσα, Λαγός, Lahore, και Shenzhen).

Όπως φαίνεται και από στο σχετικό πίνακα (βλ. σελ. 34), στη δεκάδα των Global Cities την πρώτη θέση την κατέχει η Νέα Υόρκη, ακολουθεί το Λονδίνο και μετά το Παρίσι. (Καλές επιδόσεις σημειώνουν και πόλεις όπως το Πεκίνο, η Μόσχα και η Σαγκάη.)



εμπόδια στο εξωτερικό εμπόριο και τις επενδύσεις, η ελευθερία του Τύπου, καθώς και τα φορτία των πολιτιστικών ευκαιριών, αποτελούν μερικά από τα βασικά χαρακτηριστικά των πόλεων που ξεπερνούν την εσωστρέφεια των εσωτερικών τους συνόρων και διαδραματίζουν πρωταγωνιστικό ρόλο στη διεθνή σκηνή. Νέα Υόρκη, Λονδίνο και Παρίσι βρίσκονται στην κορυφή της παγκόσμιας πυραμίδας των πόλεων. Εξέχουσα θέση σε επίπεδο μεγάλων οικονομικών επενδύσεων και διεθνών διασυνδέσεων κατέχουν οι πόλεις: Άμστερνταμ, Dubai και Κοπεγχάγη. Με θεσμικές παρεμβάσεις κατάφεραν να αποτελέσουν τη βάση σημαντικών ξένων χρηματοπιστωτικών αγορών.

**Μπορεί μια πόλη να αναπτυχθεί και να έχει πρωταγωνιστικό ρόλο;
Τρία παραδείγματα**

Η κινεζική πόλη Chongqing

Μία από τις ταχύτερα αναπτυσσόμενες πόλεις του κόσμου χαρακτηρίζεται αυτή τη στιγμή η πόλη της Κίνας Chongqing, η οποία βρίσκεται σε μία μητροπολιτική περιοχή στην οποία σημειώνεται πληθυσμιακή έκρηξη της τάξεως των 32 εκατομμυρίων. Ο δήμαρχος της πόλης για να μπορέσει να επιτύχει το στόχο του πληρώνει ειδικούς συμβούλους, ενώ συλλέγει πληροφορίες από αδειοδοτημένες πόλεις, όπως το Τορόντο, και από άρθρα αναγνωρισμένων οικονομικών αναλυτών όπως του Thomas Friedman (αρθρογράφου αναλυτή των «NY TIMES», ο οποίος συχνά κάνει αναφορές στο διεθνές εμπόριο, τη Μέση Ανατολή και το περιβάλλον). Ο δήμαρχος Wang Hongju, όπως επισημαίνουν οικονομικοί μελετητές, επεδίωξε επιτυχώς να προσελκύσει ξένους επενδυτές της βαριάς βιομηχανίας. Τα τελευταία χρόνια έχει προχωρήσει σε μία τερά-

Καπιταλισμός και φτώχεια συνυπάρχουν

Από τα στοιχεία της έρευνας φαίνεται ότι το Λονδίνο έχει πληγεί λιγότερο από τις υπόλοιπες πόλεις από την οικονομική κρίση που έχει ξεσπάσει. Μεταξύ των πόλεων που σημειώνουν αξιολογες επιδόσεις είναι το Βερολίνο, το Καράτσι και η Γκουανγκτσού (αξιολογείται ως η ταχύτερα αναπτυσσόμενη πόλη).

Ηγέτιδες δυνάμεις σε διπλωματικό και πολιτικό επίπεδο είναι κατά σειρά οι Ουάσιγκτον, Νέα Υόρκη, Βρυξέλλες και Παρίσι. Σε ότι αφορά την επιχειρηματική δράση, η Νέα Υόρκη κατέχει την πρώτη θέση, τη δεύτερη το Τόκιο και την τρίτη το Παρίσι.

Στο νέο αστικό τοπίο των Mega και Global Cities, οι μελετητές διαπιστώνουν αυξημένη κινητικότητα μεταξύ των πόλεων, τάσεις τηλεπικοινωνιακής και οδικής διασύνδεσης, ενώ παρατηρείται και η ανάπτυξη ενός νέου μοντέλου αστικοποίησης.

Η γεωπολιτική θέση σε συνδυασμό με τις παραγωγικές βιομηχανικές μονά-

δες υψηλής τεχνολογίας που κατείχαν ορισμένες πόλεις αποτελούν μερικούς από τους βασικούς λόγους που συνέβαλαν προκειμένου να αναπτυχθούν και να εξελιχθούν σε κόμβους του παγκόσμιου συστήματος. Για παράδειγμα Λονδίνο, Παρίσι, Άμστερνταμ και Ζυρίχη¹.

Η συνταγή για να γίνει μια πόλη παγκόσμιο κέντρο

Υπάρχει συγκεκριμένη συνταγή για να καταφέρει μια πόλη να γίνει Παγκόσμια Πόλη; Όχι. Υπάρχουν όμως συγκεκριμένα συστατικά τα οποία διαφοροποιούνται κατά περί-

πτωση. Οι ανοικτές αγορές, η εύκολη πρόσβαση στην πληροφόρηση και την τεχνολογία, τα χαμηλά

ΟΙ ΣΗΜΑΝΤΙΚΟΤΕΡΕΣ ΠΟΛΕΙΣ ΣΤΗ ΛΗΨΗ ΑΠΟΦΑΣΕΩΝ			
1. London	6. Sydney	11. Istanbul	16. Zurich
2. Chicago	7. Boston	12. Bangkok	17. Beijing
3. Tokyo	8. Los Angeles	13. Toronto	18. Buenos Aires
4. New York	9. Paris	14. Madrid	19. Mexico City
5. Singapore	10. San Francisco	15. Moscow	20. Washington

	Πόλη	Business	Ανθρώπινο Κεφάλαιο	Συντηρη. Πρωτόκολλος	Πολιτισμικές Συνιστώσες	Άλλες Πολιτισμικές Διαστάσεις
1	New York	1	1	4	3	2
2	London	4	2	2	1	9
3	Paris	3	11	1	2	3
4	Tokyo	2	6	7	1	6
5	Hong Kong	5	5	6	26	40
6	Los Angeles	15	4	11	5	17
7	Singapore	6	7	15	37	16
8	Chicago	12	3	24	20	20
9	Seoul	7	35	5	19	19
10	Toronto	26	10	18	1	24
11	Washington	35	17	10	14	1
12	Beijing	8	22	28	19	7
13	Brussels	19	34	2	32	2
14	Madrid	14	18	9	24	33
15	San Francisco	27	12	22	23	29
16	Sydney	17	8	27	36	43
17	Berlin	28	29	12	5	14
18	Vienna	13	31	29	11	9
19	Moscow	23	15	33	6	39
20	Shanghai	9	25	42	35	18
21	Frankfurt	11	43	19	13	34
22	Bangkok	18	14	23	41	13
23	Amsterdam	10	38	25	12	56
24	Stockholm	25	33	13	16	27
25	Mexico City	34	23	32	9	11
26	Zurich	30	20	8	31	54
27	Dubai	21	19	14	44	44
28	Istanbul	32	13	34	43	8
29	Boston	37	9	35	33	50
30	Rome	31	30	30	15	22
31	São Paulo	16	36	31	27	23
32	Miami	33	21	26	39	21
33	Buenos Aires	40	16	43	25	12
34	Taipei	20	49	21	40	15
35	Munich	29	27	49	18	36
36	Copenhagen	36	41	16	42	28
37	Atlanta	38	24	39	21	32
38	Cairo	48	28	17	45	10
39	Milan	24	42	41	28	37
40	Kuala Lumpur	22	46	40	49	38
41	New Delhi	47	50	20	46	35
42	Tel Aviv	51	45	38	17	31
43	Bogotá	46	26	51	34	25
44	Dublin	41	39	48	30	48
45	Osaka	54	32	45	29	51
46	Manila	43	48	47	38	26
47	Rio de Janeiro	44	47	50	22	46
48	Jakarta	42	40	36	51	41
49	Mumbai	39	37	53	52	52
50	Johannesburg	45	55	37	48	45
51	Caracas	52	54	44	55	42
52	Guangzhou	49	53	54	50	30
53	Lagos	58	56	46	60	53
54	Shenzhen	50	59	57	56	47
55	Ho Chi Minh City	55	52	58	53	58
56	Dhaka	59	51	55	54	49
57	Karachi	56	57	52	59	55
58	Bangalore	53	44	60	57	60
59	Chongqing	60	60	56	47	57
60	Kolkata	57	58	59	58	59

στη επένδυση, η οποία ξεπερνάει τα 3 δισεκατομμύρια δολάρια.

Βερολίνο

Με έξυπνες επενδύσεις και σωστό πολεοδομικό σχεδιασμό μια πόλη μπορεί

από περιφερειακός δορυφόρος να μετατραπεί σε παγκόσμια δύναμη. Από το 2001 και μετά η πολιτική ηγεσία του δήμου του Βερολίνου έχει καταφέρει να αναδείξει την πόλη σ' ένα επιτυχημένο μοντέλο αστικής ανάπτυξης

και ανανέωσης. Βαθμιαία το Βερολίνο έχει αποκτήσει τη φήμη μιας «ζωντανής και δημιουργικής μητρόπολης». Η κατασκευή ενός νέου υπερσύγχρονου διεθνούς αερολιμένα, η επιτυχής διεξαγωγή του Παγκόσμιου Κυπέλλου το 2006 και η καθιέρωση του μουσικού φεστιβάλ για την Εβδομάδα Ασίας και Ειρηνικού αποτελούν ορισμένους από τους βασικούς άξονες πάνω στους οποίους βασίστηκε για να εισέλθει σε μια νέα εποχή. Πάντως, δεν λείπουν και οι επικριτές, οι οποίοι υποστηρίζουν ότι εστιάζεται το ενδιαφέρον του δήμου περισσότερο στην εικόνα παρά στην ουσία, με συνέπεια να υπάρχουν σημαντικά ελλείμματα στον προϋπολογισμό.

Καράτσι

Ο 38χρονος δήμαρχος του Καράτσι Μουσταφά Καμάλ έχει καταφέρει να μετατρέψει μια πόλη, η οποία είναι συχνά στην επικαιρότητα κυρίως λόγω θρησκευτικών συγκρούσεων, σε ένα αναπτυσσόμενο κέντρο διεθνών επενδύσεων. Ενθαρρύνει τις διεθνείς συναλλαγές, ενισχύει το τουριστικό προϊόν και ταυτόχρονα υιοθετεί καινοτόμες ιδέες για την ανάπτυξη του αστικού σχεδιασμού. Στόχος του είναι -όπως δηλώνει και επίσημα- να μετατρέψει το Καράτσι στο «επόμενο Ντουμπάι». Για να πρασινίσει την πόλη έχει εκπονήσει ένα σχέδιο που προβλέπει να φυτευτούν χιλιάδες δέντρα στους δρόμους και στα πάρκα. Μάλιστα, για να εμποδίσει όσους στέκονται εμπόδιο στα σχέδιά του έχει ανακοινώσει ότι όποιος εντοπιστεί να καταστρέφει τα δέντρα θα συλλαμβάνεται! Ο Διεθνής Οργανισμός Τυποποίησης (ISO) έχει χορηγήσει στην πόλη ISO 9001 για την παροχή υπηρεσιών προς τους πολίτες της.

Glocalization

(από το Global και Local) η πραγματική διάσταση του Globalization

Παραμένοντας κάποιος μόνο στο υπερεθνικό επίπεδο διασύνδεσης των μεγαλουπόλεων διατρέχει τον κίνδυνο να δημιουργήσει μια στρεβλή εντύπωση. Οι μετασχηματισμοί που προκύπτουν μπορεί να οδηγούν σε ένα επίπεδο στο οποίο η εδαφική κυριότητα να μην έχει καμία αξία, ωστό-



σο την ίδια στιγμή αναπτύσσονται νέα δεδομένα σύμφωνα με τα οποία ισχυροποιείται η τοπική διάσταση. Για παράδειγμα, όπως επισημαίνει η καθηγήτρια Λίλα Λεοντίδου, η ομοιογένεια του χώρου της παγκοσμιοποίησης είναι επίπλαστη², «πράγματι ο κυβερνοχώρος δεν αδυνατίζει το τοπικό. Αντίθετα μάλιστα, ενισχύει την αναζήτηση της τοπικής ταυτότητας: ορισμένοι μελετητές μιλούν για νέου τύπου τόπους και παγκοσμιο-τοπικοποίηση (glocalization)»³. Με την άποψη αυτή συμφωνεί και ο μελετητής T. Hall, ο οποίος επισημαίνει ότι οι πόλεις προσλαμβάνουν τη συγκεκριμένη μορφή μέσα από την αλληλεπίδραση του τοπικού, του περιφερειακού, του εθνικού και διεθνικού τους χαρακτήρα⁴. Στο νέο επίπεδο ανασύνθεσης που δημιουργείται, η σχέση του τοπικού και υπερτοπικού είναι αμφίδρομη. Στις πόλεις αυτές οι εθνικές κυβερνήσεις φροντίζουν να δημιουργηθούν οι αναγκαίες προϋποθέσεις και τα κίνητρα προκειμένου να λειτουργήσουν οι πολυεθνικές εταιρείες και τα όποια διεθνικά συστήματα παραγωγής. Η κοινωνική αλλαγή, η οποία συντελείται σε τοπικό και διεθνικό επίπεδο, δημιουργεί εξαρτημένη σχέση συνύπαρξης του τοπικού και περιφερειακού. Για παράδειγμα, μπορεί η παγκο-

σμιοποίηση σε συνδυασμό με την ευρωπαϊκή ολοκλήρωση να ανοίγουν εν μέρει τα σύνορα των χωρών-μελών, αλλά ταυτόχρονα μέσα απ' αυτή τη διαδικασία δημιουργούνται νέα εμπόδια φιλτραρίσματος της μετακίνησης των πολιτών. Ενδεικτικό παράδειγμα αποτελεί η συνθήκη Σέγκεν, η οποία θέτει συγκεκριμένες προϋποθέσεις στη μετακίνηση των πολιτών. Επίσης η καταψήφιση του Ευρωσυντάγματος το Μάη του 2005 δείχνει ότι οι Ευρωπαίοι επιθυμούν την Ευρωπαϊκή Ένωση, αλλά όχι και την ουσιαστική συνένωση. Μετά το 1996 η διεθνής οικονομία γίνεται λιγότερο ευρωπαϊκή. Ηνωμένες Πολιτείες, Ιαπωνία Δυτική Ευρώπη, Κίνα και ορισμένες χώρες της Λατινικής Αμερικής ελέγχουν το σύνολο του διεθνούς εμπορίου.

Σύμφωνα με στατιστικές μελέτες που αφορούν το δείκτη της ανθρώπινης ανάπτυξης, οι χώρες που έχουν πρωταγωνιστικό ρόλο στην παγκοσμιοποίηση και ελέγχουν τις επικοινωνίες και τις αερομεταφορές εμφανίζουν υψηλά ποσοστά σε διάφορα επίπεδα, όπως είναι το προσδόκιμο επιβίωσης και παιδικής θνησιμότητας. Αντίθετα, οι χώρες που έχουν χάσει το τρένο της παγκοσμιοποίησης διατηρούν χαμηλούς δείκτες ανάπτυξης, με συνέπεια να εντοπίζονται σ' αυτές φαινόμενα επιδημιών, αναλφαβητισμού και υψηλών ποσοστών θνησιμότητας⁵. Ωστόσο η νέα οικονομική κρίση, η οποία ταλανίζει τον πλανήτη, καταδεικνύει ότι κινδυνεύουν να περιέλθουν σε δύσκολη θέση και εκείνοι που ακολουθούν το μοντέλο της ελεύθερης αγοράς.

Όπως επισημαίνεται και από την έρευνα του περιοδικού «Foreign Policy»⁶ το μέλλον της παγκοσμιοποίησης είναι περισσότερο ευάλωτο απ' ό,τι φαίνεται. Μπορεί

το μοντέλο των Global Cities να δείχνει ότι πόλεις όπως η Φραγκφούρτη, το Λονδίνο και η Νέα Υόρκη είναι μεταξύ τους διασυνδεδεμένες, ωστόσο οι αριθμοί καταδεικνύουν ότι «ο κόσμος δεν είναι επίπεδος». Μπορεί να έχουν μειωθεί σημαντικά τα εμπόδια που προκαλούσαν τα φυσικά σύνορα των χωρών, ωστόσο δεν έχουν και εξαφανιστεί.

Σύμφωνα με τα στατιστικά στοιχεία η πραγματικότητα είναι διαφορετική. Πάνω από το 90% των επενδύσεων σε παγκόσμιο επίπεδο είναι εγχώριες. Οι Άμεσες Ξένες Επενδύσεις (ΑΞΕ) δεν ξεπερνούν το 10%! Την ίδια ώρα που γίνεται τόσος λόγος για τα κύματα των οικονομικών μεταναστών και λαθρομεταναστών, όπως και για τη δυνατότητα των πολιτών να μετακινούνται με φθηνά αεροπορικά εισιτήρια, από το σχετικό πίνακα φαίνεται ότι το ποσοστό των πολιτών που μένουν σε άλλη χώρα απ' αυτή που γεννήθηκαν



είναι κατά πολύ μικρότερο του 10%. Το αντίστοιχο ποσοστό το 1900 έφθανε μόλις στο 3%. Γενικότερα, όπως επισημαίνεται στην έρευνα, σε κάθε περίπτωση οι δείκτες των υπερεθνικών δραστηριοτήτων που αναπτύσσονται στο πλαίσιο της παγκοσμιοποίησης δεν ξεπερνούν το 10% του παγκόσμιου πληθυσμού⁷.

ΟΙ ΣΗΜΑΝΤΙΚΟΤΕΡΕΣ ΠΟΛΕΙΣ ΣΤΟΝ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟ			
1. London	6. Moscow	11. Vienna	16. Stockholm
2. Paris	7. Tokyo	12. Amsterdam	17. Tel Aviv
3. New York	8. Berlin	13. Frankfurt	18. Munich
4. Toronto	9. Mexico City	14. Washington	19. Beijing
5. Los Angeles	10. Seoul	15. Rome	20. Chicago



Η πρόσβαση στη χρήση ηλεκτρονικών υπολογιστών και στο Διαδίκτυο αποτελεί άλλον ένα μύθο. Στο φαινόμενο της α-χωρικής κοινότητας του ηλεκτρονικού παγκόσμιου χωριού συμμετέχει μόλις ο ένας στους δέκα πολίτες του πλανήτη. Αυτό έχει συνέπεια ένα μέρος του πληθυσμού να λαμβάνει μαζική-ελεγχόμενη πληροφόρηση διαμορφώνοντας ένα πλαίσιο το οποίο χαρακτηρίζεται «Ηλεκτρονικό γκέτο»⁸. Η ανομοιομορφία στην εξάπλωση της τεχνολογίας δημιουργεί μια παγκόσμια ανισότητα, η οποία συμβάλλει στη διόγκωση της φιλελευθεροποίησης, τόσο σε οικονομικό επίπεδο όσο και σε επίπεδο υποδομών⁹.

Στο νέο τοπίο αλλάζουν και οι ανθρώπινες σχέσεις

Μέσω των νέων τεχνολογιών επαναπροσδιορίζονται και οι ανθρώπινες σχέσεις. Με βάση τον αστικό και ατομικό χώρο, ένας πολίτης μπορεί να διαμορφώσει φιλικές σχέσεις, ομάδες και κοινότητες οι οποίες μπορεί να είναι την ίδια στιγμή τοπικές και παγκόσμιες. Σε επιστημονικό και ιατρικό επίπεδο ο πολίτης είναι εκτεθειμένος μεταξύ άλλων σε ένα εμπορευματοποιημένο περιβάλλον στο οποίο δια-

τρέχει τον κίνδυνο να πέσει θύμα εκμετάλλευσης ακόμα και του γενετικού του κώδικα¹⁰.

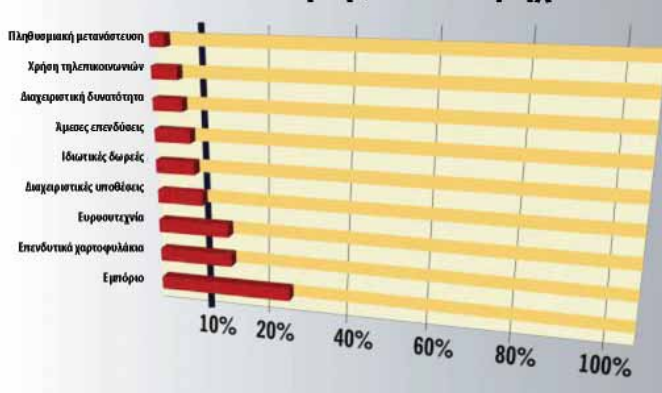
Εξέχουσα σημασία έχει και το τραγικό συμβάν της 11ης Σεπτεμβρίου 2001 στη μητρόπολη της παγκοσμιοποίησης. Η «χωρο-χρονική αποστασιοποίηση» οδήγησε σε μια «χωρο-χρονική συμπίεση»¹¹, μέσω της οποίας δημιουργήθηκαν τεράστια προβλήματα στις οικονομίες γεωγραφικών περιοχών και κοινωνικών ομάδων. Για παράδειγμα χάθηκαν 1,3 εκατομμύρια θέσεις εργασίας σε παγκόσμιο επίπεδο, ενώ στην Αφρική 30 εκατομμύρια άνθρωποι χρειάστηκαν επισιτιστική βοήθεια¹².

Τα σύνορα επαναπροσδιορίζονται, αλλά δεν καταργούνται

Μέσα από την προσέγγιση των παγκοσμιοπόλεων καταδεικνύεται ότι τα σύνορα επαναπροσδιορίζονται, αλλά δεν καταργούνται. Ουσιαστικά η γεωγραφική διάσταση του

σημερινού θεσμού του κράτους αποτελεί αντικείμενο συζήτησης σε επίπεδο ερευνητών. Αρκετοί κάνουν λόγο για άστοχα συμπεράσματα και διαπιστώσεις, καθώς η κατάργηση των συνόρων όπως αυτά γινόνταν αντιληπτά μέχρι πρότινος δεν συνεπάγεται και

Επίπεδα Διεθνοποίησης των Βιομηχανιών



την εξάλειψη των κρατών. Το τοπικό δεν εκμηδενίζεται, αλλά αντίθετα αναδεικνύεται μέσα από την παγκοσμιοποιημένη διάσταση των αστικών κέντρων¹³. Τα κράτη-έθνη με την παραδοσιακή τους μορφή εξακολουθούν να έχουν το πρώτο λόγο σε ό,τι αφορά την εσωτερική και εξωτερική πολιτική καθώς και την πολιτισμική ταυτότητα. «Τα σύνορα ορίζουν το εντός και το εκτός, αλλά και το διακρατικό, το διεθνές, το παγκόσμιο»¹⁴. Ο τρόπος ενσωμάτωσης των πόλεων σε γεωγραφικά και ηλεκτρονικά δίκτυα αποτελεί «μία εξαιρετικά σύνθετη διαδικασία», στην οποία υπάρχουν σοβαροί κίνδυνοι ανάπτυξης φυγόκεντρων ροπών





που θα οδηγήσουν τον άνθρωπο σε μία εικονική πραγματικότητα, με κύριο χαρακτηριστικό την απουσία της «συμμετοχικής δράσης» και της «πολιτικής σκέψης»¹⁵. Την ώρα που μπορεί

κάποιος να «σερφάρει» στο Διαδίκτυο από το πολυτελές γραφείο ενός ουρανοξύστη στο Πεκίνο, έχει τη δυνατότητα να βλέπει από το παράθυρό του τα Χουτόγκ¹⁶, στα οποία στοιβά-

ζονται Κινέζοι που ζουν με λιγότερα από 90 ευρώ το μήνα. Δο υ λ ε ύ ο υ ν σε ένα παγκοσμιοποιημένο –καπιταλιστικό μοντέλο πέραν του οκτώρου και τις περισσότερες φορές 7 ημέρες την εβδομάδα.



Τελικά, η φιλοσοφία της ελεύθερης αγοράς και της συμμετοχής όλων στην διανομή του παγκόσμιου πλούτου και εισοδήματος στο πλαίσιο της εφαρμογής της παγκοσμιοποίησης προκαλεί θετικές, αλλά και αρνητικές επιπτώσεις στην ποιότητα της ζωής των κατοίκων του πλανήτη. Αυτές οι κοινωνικές αδικίες και ανισότητες¹⁷ αποτελούν συχνά αντικείμενο αντιπαράθεσης μεταξύ οργανώσεων και φορέων. Οι αποκλίσεις στις οικονομίες των κρατών μεγαλώνουν ακόμα περισσότερο, ενώ η πρόσβαση ενός μεγάλου αριθμού πολιτών είναι από δύσκολη έως αδύνατη. Οι νέες ευκαιρίες συχνά απαιτούν και νέες ικανότητες, τις οποίες όσοι δεν διαθέτουν μπαίνουν αυτόματα στο περιθώριο¹⁸.

Βιβλιογραφία

Κουρλιούρος Η., *Διαδρομές στις Θεωρίες του Χώρου*, Ελληνικά γράμματα., Αθήνα 2009
 Λεοντίδου Λ., *Αγεωγράφητος Χώρα*, Ελληνικά Γράμματα, β' έκδ., Αθήνα, 2005
 CDrom Ε.Δ.Υ., *Κυβερνοπόλεις*
 CDrom Ε.Δ.Υ., *Παγκοσμιοποίηση*.
 Μπεκ Ουλ., *Τι είναι η παγκοσμιοποίηση*; Εκδ. Καστανιώτης Αθήνα 1999
 Ραμονέ Ι., *Γεωπολιτική του Χάους*, εκδ. Πόλις, Αθήνα 1998

Ραμονέ Ι., *Η Τυραννία των ΜΜΕ*, εκδ. Πόλις, Αθήνα 12000
 Held D. –McGrew A., *Παγκοσμιοποίηση και Αντι-παγκοσμιοποίηση*, Πολύτροπον 2004
 Hall Τ., *Αστική Γεωγραφία*, Εκδ. Κριτική, Αθήνα 2005
 Massey D. – Allen J., *Η Γεωγραφία έχει σημασία!*, ΕΑΠ, Πάτρα 2001
 Guillochon, B., *Παγκοσμιοποίηση, ένας πλανήτη σε αποκλίνοντα σχέδια*. Ειδική έκδοση Ελευθεροτυπίας σε συνεργασία με Larousse. Γνώσεις του 21ου αιώνα. Αθήνα 2007

Δικτυακοί τόποι

Περιοδικό Foreignpolicy
http://www.foreignpolicy.com/story/cms.php?story_id=4509
 Κουρλιούρος Η., *Η Συμβολή της Κριτικής Οικονομικής Γεωγραφίας στην Ολοκληρωμένη Προσέγγιση της Παγκοσμιοποίησης*.
<http://www.srcosmos.gr/srcosmos/showpub.aspx?aa=6339>
 Τζιοβάς Δ., Από το χρόνο στο χώρο.
<http://www.tovima.gr/default.asp?pid=2&ct=114&artid=155149&dt=16/11/2003>

1. Hall Τ., σ. 83
2. Λεοντίδου Λ. σ. 19
3. Λεοντίδου Λ., σ. 352
4. Hall Τ., σ. 63
5. ΕΔΥ, Παγκοσμιοποίηση, σ. 3
6. Δικτυακός τόπος
7. Μπεκ Ουλ., σ. 128
8. Hall Τ., σ. 95, Λεοντίδου Λ., σ. 378
9. ΕΔΥ, Κυβερνοπόλεις, σ. 6

10. ΕΔΥ, Κυβερνοπόλεις, σ. 7
11. Λεοντίδου Λ., σ. 374
12. ΕΔΥ, Παγκοσμιοποίηση, σ. 3
13. Λεοντίδου Λ., σ. 373
14. Λεοντίδου Λ., σ. 356
15. ΕΔΥ, Κυβερνοπόλεις, σ. 8
16. Φτωχές παραγκουπόλεις
17. ΕΔΥ, Παγκοσμιοποίηση, σ. 2
18. ΕΔΥ, Παγκοσμιοποίηση, σ. 2-3



Οι προσδοκίες, οι λύσεις και ο ρόλος της Τοπικής Αυτοδιοίκησης

Η απασχόληση στην Ευρώπη και την Ελλάδα στην περίοδο της κρίσης

των Ράλλη Γκέκα, Κατερίνα Μήτσου

Η κρίση, ως γνωστό, βρίσκεται σε πλήρη εξέλιξη. Τα περιορισμένα θετικά σημάδια ανάκαμψης, που παρουσιάζονται στην οικονομία των ΗΠΑ, αντιμετωπίζονται με πολύ σκεπτικισμό και στην Ευρώπη πάντως δεν έχουν κάνει εμφανή την παρουσία τους. Η απασχόληση αποτελεί ένα βασικό μακροοικονομικό δείκτη. Εκφράζει τη δυναμική μιας οικονομίας, τις δυνατότητες για ανάκαμψη και τις προοπτικές της, τη διαμόρφωση της ενεργούς ζήτησης. Πάνω από όλα όμως, η μελέτη της απασχόλησης εξετάζει ένα σημαντικότερο κοινωνικό φαινόμενο. Για τους λόγους αυτούς, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή παρήγγειλε τη μελέτη «Ευρωπαϊκή Απασχόληση και Κοινωνική Πολιτική» στο Ευρωβαρόμετρο, που διεξήχθη σε δείγμα 26.756 ανθρώπων ηλικίας από 15 ετών και πάνω, ανάμεσα στα 27 κράτη-μέλη της Ε.Ε. και τα τρία υποψήφια προς ένταξη κράτη (Κροατία, πρώην Γιουγκοσλαβική Δημοκρατία της Μακεδονίας και Τουρκία). Η μελέτη αυτή πραγματοποιήθηκε με βάση ερωτηματολόγιο και διενεργήθηκε τον Ιούνιο του 2009. Τα συμπεράσματα της έρευνας είναι ιδιαίτερα ενδιαφέροντα. Στο άρθρο αυτό, με βάση τα συμπεράσματα της έρευνας, θα προσπαθήσουμε να διερευνήσουμε τη θέση της ελληνικής απασχόλησης στο ευρωπαϊκό της περιβάλλον, τη ζήτηση για κοινωνικές υπηρεσίες από την Τοπική Αυτοδιοίκηση (Τ.Α.), τις προοπτικές, τα μέτρα και τις δράσεις που θα μπορούσαν να αναλάβουν οι ελληνικοί ΟΤΑ.

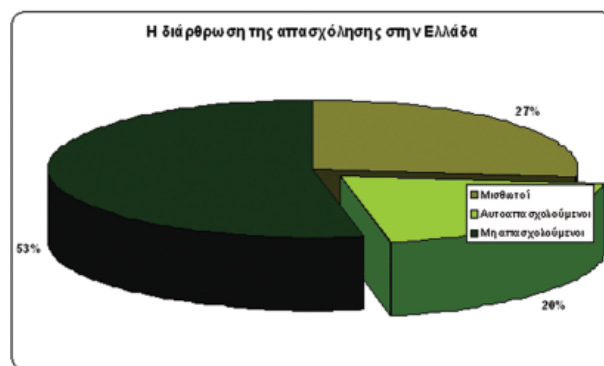
1. Τα συμπεράσματα της έρευνας

Με την αύξηση του ποσοστού της ανεργίας στην Ε.Ε. στο 8,9% στο διά-

στημα Μάιος-Ιούνιος 2009 (σε σύγκριση με το αντίστοιχο 6,9% του 2008), οι Ευρωπαίοι πολίτες αναφέρουν ότι γνωρίζουν περιστατικά απώλειας θέσεων εργασίας, είτε σε προσωπικό επίπεδο (η εκτιμώμενη καθαρή απώλεια φτάνει το 3,5% του εργατικού δυναμικού) είτε μέσα από το οικογενειακό, φιλικό και εργασιακό τους περιβάλλον. Οι χώρες που φαίνεται να έχουν πληγεί περισσότερο από την πρόσφατη οικονομική κρίση είναι η Λετονία, η Λιθουανία, η Ισπανία, η Εσθονία, η Ουγγαρία και η Πορτογαλία. Στις χώρες με τα χαμηλότερα ποσοστά απώλειας θέσεων εργασίας περιλαμβάνονται το Λουξεμβούργο, το Βέλγιο, η Ελλάδα, η Μάλτα και η Κύπρος.

Δεν αποτελεί επομένως έκπληξη ότι σχεδόν το 1/3 των Ευρωπαίων εκφράζει αυξημένα ποσοστά ανησυχίας, σχετικά με την πιθανότητα απώλειας των θέσεων εργασίας τους στο μέλλον. Ακόμη περισσότεροι ανησυχούν για την πιθανότητα κάποιος δικός τους άνθρωπος να χάσει τη δουλειά του. Το επίπεδο ανησυχίας συσχετίζεται επίσης άμεσα με τον αριθμό των αναφερόμενων θέσεων εργασίας που έχουν ήδη χαθεί, επομένως είναι φυσικό οι πολίτες χωρών με σημαντικές απώλειες θέσεων εργασίας να ανησυχούν περισσότερο για ενδεχόμενες μελλοντικές απολύσεις. Επιπλέον, ο βαθμός ανησυχίας των Ευρωπαίων

πολιτών ενισχύεται ακόμη πιο πολύ από το γεγονός ότι 6 στους 10 θεωρούν ότι η οικονομική κρίση δεν έχει ακόμη κορυφωθεί. Ακόμη και αν οι δείκτες της αγοράς προβλέπουν τη σταθεροποίηση της οικονομίας μέσα στο 2010, πολλοί Ευρωπαίοι πιστεύουν ότι οι χειρότερες συνέπειές της δεν έχουν γίνει ακόμη εμφανείς.



Γράφημα 1

Η ύπαρξη του κοινωνικού κράτους σε πολλές ευρωπαϊκές χώρες είναι, ακόμη, πολύ ισχυρή. Η ανασφάλεια και ο φόβος της ανεργίας αμβλύνονται όταν υπάρχουν ισχυρές παρεμβατικές πολιτικές. Σχεδόν οι μισοί ερωτηθέντες πιστεύουν ότι η αποζημίωση, για την απώλεια θέσης εργασίας, θα κυμανθεί στο 70% του τρέχοντος εισοδήματός τους, το 1/5 πιστεύει ότι θα είναι μεγαλύτερη από το ποσοστό αυτό, ενώ περίπου το ένα τέταρτο των ερωτηθέντων δηλώνει ότι δεν γνωρίζει.

Η αυτοπεποίθηση των Ευρωπαίων, σχετικά με τη διατήρηση της εργασίας τους και το βαθμό ευκολίας στην αναζήτηση κάποιας άλλης, έχει σημειώσει μείωση από το 2006, υποδηλώνοντας το κλίμα ανασφάλειας που έχει δη-

μιουργήσει η πρόσφατη οικονομική κρίση. Η πλειοψηφία υποστηρίζει ότι η επαγγελματική εμπειρία και τα προσόντα του κάθε υποψήφιου απασχολούμενου αποτελούν τους καθοριστικότερους παράγοντες στην εξεύρεση εργασίας. Σε περίπτωση που υπάρχει ανάγκη αναζήτησης άλλης θέσης εργασίας, οι ερωτηθέντες δήλωσαν ότι θα επιθυμούσαν την ίδια μορφή εργασίας, στην ίδια τοποθεσία ή εναλλακτικά, διευρύνοντας την αναζήτησή τους, την ίδια μορφή εργασίας σε διαφορετική όμως τοποθεσία, δείχνοντας μεγαλύτερη προθυμία να μετακινηθούν. Σχεδόν 1 στους 4 Ευρωπαίους που δεν εργάζονται δηλώνουν ότι θα αναλάμβαναν οποιαδήποτε μορφή εργασίας, απάντηση που δεν έχει μεταβληθεί σημαντικά από το 2006.

2. Η διάρθρωση της απασχόλησης
Σχεδόν οι μισοί από τους Ευρωπαίους πολίτες δεν εργάζονται στην παρούσα φάση (είτε είναι ανενεργοί), ενώ το 42% είναι μισθωτοί και μόλις το 8% είναι αυτοαπασχολούμενοι. Στο ποσοστό των μη απασχολούμενων Ευρωπαίων, το ¼ αποτελείται από ανθρώπους που είτε έχουν αποσυρθεί (συνταξιούχοι) είτε αδυνατούν να εργαστούν λόγω ασθένειας. Επιπλέον, το 8% των μη απασχολούμενων αντιπροσωπεύει ανθρώπους που ασχολούνται αποκλειστικά με τα οικιακά, ενώ ένα ακόμη 8% είναι άνεργοι, είτε προσωρινά εκτός εργασιακού χώρου. Σε σύγκριση με τα στοιχεία του 2008 παρατηρούνται μικρές αλλαγές, με το 44% των Ευρωπαίων να δηλώνει ότι απασχολούνται ως μισθωτοί και το 7% ως αυτοαπασχολούμενοι, τη στιγμή που το ποσοστό των μη απασχολούμενων Ευρωπαίων παραμένει σχεδόν σταθερό στο 49%.

Σε εθνικό επίπεδο, το μεγαλύτερο

ποσοστό μη απασχολούμενων πολιτών βρίσκεται στην Τουρκία (68%) και στην πρώην Γιουγκοσλαβική Δημοκρατία της Μακεδονίας (66%). Και στις δύο αυτές χώρες τουλάχιστον τα 2/3 των πολιτών δεν εργάζονται, ωστόσο στην Τουρκία τα ποσοστά των ατόμων που ασχολούνται με τα οικιακά (35%) ή σπουδάζουν (14%) είναι μεγαλύτερα από ό,τι στην πΓΔΜ, ενώ περίπου 1 στους 10 Τούρκους πολίτες χαρακτηρίζει τον εαυτό του άνεργο. Αντίθετα, στην πΓΔΜ το ¼ των πολιτών δηλώνει άνεργο, αριθμός μεγαλύτερος ανάμεσα σε όλα τα κράτη-μέλη της Ευρώπης και με μεγάλη διαφορά από τη χώρα με

το επόμενο μεγαλύτερο ποσοστό (Λιθουανία 16%). Στο άλλο άκρο, η Σλοβακία ξεχωρίζει λόγω των μεγάλων ποσοστών απασχόλησης (62%), ακολουθούμενη από τη Σουηδία (59%), την Ολλανδία (58%), την Τσεχία (57%) και τη Φινλανδία (56%).

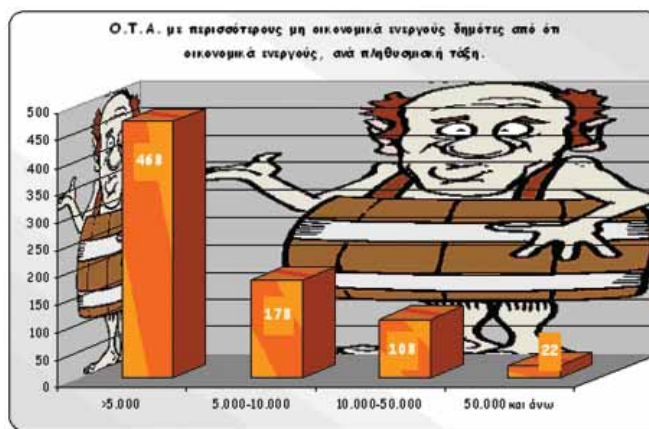
Είναι φανερό ότι η διάρθρωση της απασχόλησης σχετίζεται με την κοινωνική και οικονομική ανάπτυξη. Το γεγονός ότι τα δύο γειτονικά μας κράτη παρουσιάζουν τόσο μεγάλα ποσοστά ατόμων που δεν απασχολούνται θα μπορούσε να δικαιολογηθεί όχι μόνο με όρους κοινωνικών προκαταλήψεων, ιδιαίτερα για τη θέση της γυναίκας στην κοινωνία και την παραγωγή, αλλά και από το γεγονός ότι η σε πολλές περιπτώσεις προσφερόμενη εργασία (συννοσηθούντα μέλη στην επιχείρηση ή αγροτική εκμετάλλευση) δεν εντάσσεται στους απασχολούμενους.

Ένα σημαντικό στοιχείο που θα πρέπει να μας προβληματίσει ως χώρα, είναι ότι σε περίπτωση που η κρίση συνεχιστεί, η αύξηση της ανεργίας στην Τουρκία και την

πΓΔΜ ίσως προκαλέσει κύμα φυγής με πρώτο σταθμό την «ισχυρότερη οικονομία» της περιοχής.

Σύμφωνα με την έρευνα του Ευρωβαρομέτρου η διάρθρωση της απασχόλησης στην Ελλάδα περιγράφεται στο γράφημα 1.

Το πρώτο στοιχείο που κάνει εντύπωση είναι το πολύ μεγάλο ποσοστό



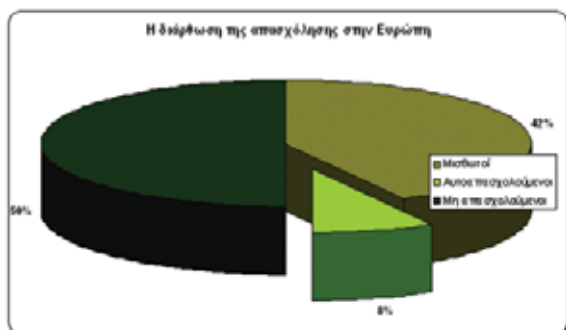
Γράφημα 3

αυτοαπασχολούμενων στην ελληνική οικονομία. Το ποσοστό αυτό είναι περίπου τρεις φορές μεγαλύτερο από το μέσο όρο των 27 κρατών-μελών (γράφημα 2). Είναι γνωστό ότι η αυτοαπασχόληση είναι μία από τις ιδιαιτερότητες του ευρωπαϊκού νότου. Ωστόσο το ποσοστό της Ιταλίας, που ακολουθεί στην κατάταξη ανάμεσα στα κράτη-μέλη, ανέρχεται μόλις στο 12%.

Είναι γεγονός ότι η αυτοαπασχόληση προσφέρει, ειδικά στην περίοδο της κρίσης, λύσεις. Για να είναι βιώσιμες αυτές οι λύσεις όμως θα πρέπει να έχουν σύγχρονα χαρακτηριστικά και να αποφύγουν παραδοσιακές παθογένειες και τα δομικά προβλήματα της ελληνικής πολύ μικρής και μικρομεσαίας παραγωγής.

Το ποσοστό των απασχολούμενων ή καλύτερα το ποσοστό των οικονομικά ενεργών ή μη πολιτών δεν εκφράζεται ενιαία στην ελληνική επικράτεια.

Από τα γραφήματα 3, 4 παρατηρείται ότι το πρόβλημα των μη ενεργών οικονομικά πολιτών εντοπίζεται κυρίως στους μικρούς πληθυσμιακά «Καποδιστριακούς» ΟΤΑ. Σε περίπτωση που ως χώρα θέλουμε να αυξήσουμε τα σχετικά ποσοστά μας και να συγκλίνομε με τις αναπτυγμένες ευρωπαϊ-



Γράφημα 2

ϊκές χώρες θα πρέπει να δώσουμε ιδιαίτερη προσοχή προς αυτήν την κατεύθυνση.

3. Απώλεια θέσης εργασίας λόγω της οικονομικής κρίσης

Συνολικά, το 9% των ερωτηθέντων Ευρωπαίων πολιτών δήλωσε ότι έχασε τη δουλειά του εξαιτίας της οικονομικής κρίσης. Περαιτέρω ανάλυση, ωστόσο, αποδεικνύει ότι τουλάχιστον το 3% αυτών ήδη απασχολείται σε νέα θέση εργασίας, γεγονός που έχει αποτέλεσμα η καθαρή απώλεια θέσεων εργασίας να κυμαίνεται στο 6%. Επιπλέον, μιας και το σύνολο του πιθανού ενεργού πληθυσμού φτάνει στο 58%, η συνολική καθαρή απώλεια θέσεων εργασίας λόγω της οικονομικής κρίσης φτάνει στο 3,48%. Σε σύγκριση με την προσωπική απώλεια θέσεων εργασίας, οι περισσότεροι πολίτες γνωρίζουν μέλη της οικογένειάς τους ή και φίλους που έχουν χάσει τη δουλειά τους (36%), ενώ περίπου το ¼ δηλώνει ότι τουλάχιστον ένας από τους συναδέλφους του έχει επίσης χάσει τη

δουλειά του (24%).

Ένα οικονομικό πρόβλημα, ίσως εξίσου σημαντικό με την ανεργία, είναι το κλίμα της ανασφάλειας που κυριαρχεί. Ο Ευρωπαίος πολίτης βλέπει την ανεργία να του χτυπά την πόρτα. Αυτό έχει συνέπεια αλλαγές στην οικονομική του συμπεριφορά και στην ψυχολογία της αγοράς. Επηρεάζεται επίσης η ίδια του η ψυχολογία με αντίκτυπο τόσο στις κοινωνικές του εκδηλώσεις όσο και στην ίδια του την παραγωγικότητα. Σε εθνικό επίπεδο, τα στοιχεία που προκύπτουν από τις τρεις αυτές κατηγορίες (προσωπική απώλεια, οικογένεια / φιλικό περιβάλλον, συνάδελφοι) παρουσιάζουν μεγάλη αντιστοιχία. Στις χώρες όπου τα ποσοστά προσωπικής απώλειας θέσης εργασίας είναι μεγάλα, παρατηρούνται επίσης αντίστοιχα ποσοστά και στις υπόλοιπες δύο κατηγορίες. Στον αντίποδα, συναντά κανείς χώρες με μικρότερα ποσοστά απώλειας θέσεων εργασίας σε όλες τις κατηγορίες. Στον πίνακα 1 σημειώνονται τα ποσοστά, συνολικά και στις τρεις κατηγορίες, ανάμεσα στα κράτη-μέλη της Ε.Ε.

Χώρα	Άτομο οικογενειακού / φιλικού περιβάλλοντος έχει χάσει τη θέση εργασίας του (%)	Άτομο του εργασιακού περιβάλλοντος έχει χάσει τη θέση εργασίας του (%)	Προσωπική απώλεια θέσης εργασίας (%)
Αν. Γερμανία	30	20	7
Αυστρία	32	27	7
Βέλγιο	21	14	7
Βουλγαρία	31	29	10
Γαλλία	33	19	7
Δανία	36	26	7
Ελλάδα	28	12	4
Εσθονία	52	42	15
Η.Β.	44	28	9
Ιρλανδία	49	37	16
Ισπανία	55	36	17
Ιταλία	33	18	6
Κύπρος	30	13	7
Λετονία	61	57	21
Λιθουανία	54	43	18
Λουξεμβούργο	23	17	4
Μάλτα	26	15	5
Ολλανδία	24	16	5
Ουγγαρία	48	38	15
Πολωνία	31	17	9
Πορτογαλία	39	32	16
Ρουμανία	28	26	9
Σλοβακία	37	38	9
Σλοβενία	29	37	7
Σουηδία	37	24	7
Τσεχία	38	35	11
Φινλανδία	32	23	9
Τουρκία	44	24	12
πΓΔΜ	35	22	10
Κροατία	32	31	10
Ε.Ε. - 27	36	24	9



Γράφημα 4

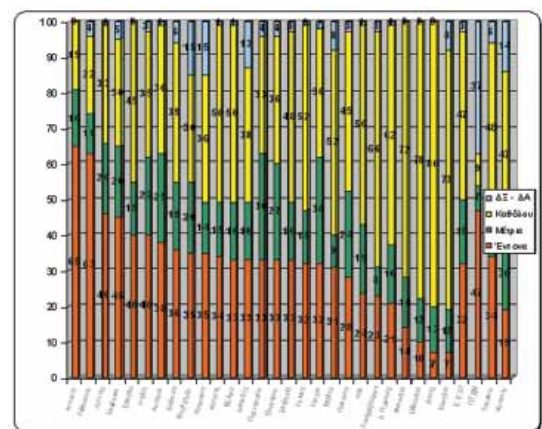
ριορισμό των επιπτώσεων της κρίσης στην ελληνική κοινωνία ίσως είναι και η παραοικονομία.

Τέλος, ένα θέμα που θα πρέπει να μας προβληματίζει είναι ότι τον Ιούνιο του 2009, που διενεργήθηκε η έρευνα, οι επιπτώσεις της κρίσης στη χώρα μας δεν ήταν στην πλήρη εξέλιξή τους. Μετά το καλοκαίρι και με την εισαγωγή των επιπτώσεων της κρίσης στον τουρισμό είναι αναμενόμενο τα σχετικά εθνικά ποσοστά να αυξηθούν.

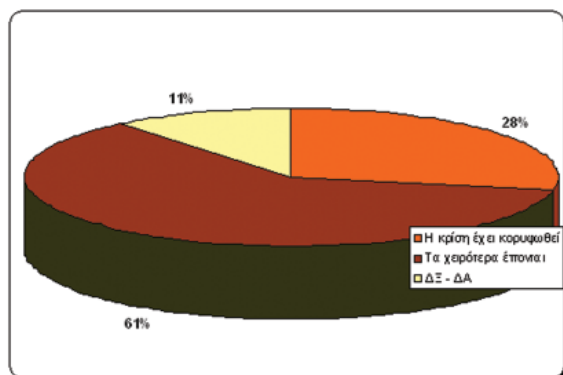
4. Η ανησυχία των Ευρωπαίων για το εργασιακό τους μέλλον

Στο ερώτημα της έρευνας του Ευρωβαρομέτρου «Προσδιορίστε το βαθμό ανησυχίας σας σχετικά με την πιθανότητα απώλειας της θέσης εργασίας σας, λόγω της οικονομικής κρίσης και της επίδρασης που αυτή θα έχει στην αγορά εργασίας» οι απαντήσεις φαίνονται στο γράφημα 5.

Πρέπει να τονιστεί ότι οι πολίτες στα τρία μεσογειακά κράτη -Ισπανία, Ελλάδα και Ιταλία- είναι από αυτούς που ανησυχούν περισσότερο. Και ναι μεν ο Ισπανός/νη έχει λόγο να ανησυχεί,



Γράφημα 5



Γράφημα 6

καθώς σύμφωνα με τον πίνακα 1 είναι από τους κατ' εξοχήν βληθέντες από την κρίση, η ανησυχία όμως των Ελλήνων και των Ιταλών οφείλεται κυρίως στις αναμενόμενες επερχόμενες επιπτώσεις.

Το γεγονός ότι το 32% των Ευρωπαίων πολιτών αναμένει να είναι έντονες οι επιπτώσεις της κρίσης στην αγορά εργασίας του και το 18% μέτριες, καταδεικνύει το κλίμα που επικρατεί στην ευρωπαϊκή αγορά. Η ψυχολογία της αγοράς δεν είναι κάτι το στατικό. Έχει δυναμική μορφή και αλλάζει συνεχώς. Αυτή την ανάγκη έρχεται να

καλύψει η ερώτηση «Κάποιοι αναλυτές θεωρούν ότι οι επιδράσεις της οικονομικής κρίσης στην αγορά εργασίας έχουν ήδη φτάσει στο ανώτατο σημείο τους και ότι η κατάσταση θα βελτιωθεί σταδιακά κάποιοι άλλοι επιμένουν ότι τα χειρότερα έπονται. Ποια από τις παραπάνω δηλώσεις σας βρίσκει πιο σύμφωνους;», όπου οι απαντήσεις φαίνονται στο γράφημα 6.

Το παραπάνω γράφημα επιβεβαιώνει τα προαναφερθέντα συμπεράσματα, ότι δηλαδή η αυξημένη ανησυχία που φαίνεται να εκδηλώνουν οι περισσότεροι Ευρωπαίοι πολίτες, σχετικά με την αγορά εργασίας, εξηγείται, αν κανείς λάβει υπόψη του ότι το μεγαλύτερο ποσοστό αυτών θεωρεί ότι η πρόσφατη κρίση δεν έχει ακόμη κορυφωθεί. Με βάση αυτή τη διατύπωση είναι αναμενόμενο ο Ευρωπαίος πολίτης να περιορίζει την κατανάλωσή του, άρα και την ενεργό ζήτηση συνολικά και

έτσι να επηρεάζονται οι αναπτυξιακοί δείκτες της χώρας.

Στο ίδιο ερώτημα, σε εθνικό πλέον επίπεδο, οι απαντήσεις διαμορφώνονται ως εξής, γράφημα 7:

Το γεγονός ότι το 61% των Ευρωπαίων και το 69% των Ελλήνων πιστεύουν ότι η κρίση δεν έχει ακόμα κορυφωθεί και τα χειρότερα έπονται, αποτελεί μια πολύ σοβαρή τροχοπέδη σε οποιαδήποτε προσπάθεια ανάκαμψης.

5. Τι πρέπει να κάνουν οι Ευρωπαίοι για να διατηρήσουν τη θέση τους ή να βρουν μια νέα εργασία

Στο ερώτημα του Ευρωβαρομέτρου «Κατά τη γνώμη σας ποιοι είναι οι δύο βασικοί παράγοντες για την πιο εύκολη εξεύρεση εργασίας σήμερα;», οι Ευρωπαίοι πολίτες φαίνεται να δίνουν ιδιαίτερη έμφαση στο επίπεδο της επαγγελματικής εμπειρίας και των προσόντων, όπως φαίνεται και από το γράφημα 8. Οι επόμενες προϋποθέσεις ακολουθούν σε μεγάλη απόσταση.

Στο ίδιο ερώτημα, σε εθνικό πλέον επίπεδο, οι απαντήσεις παρουσιάζονται στον πίνακα 2.

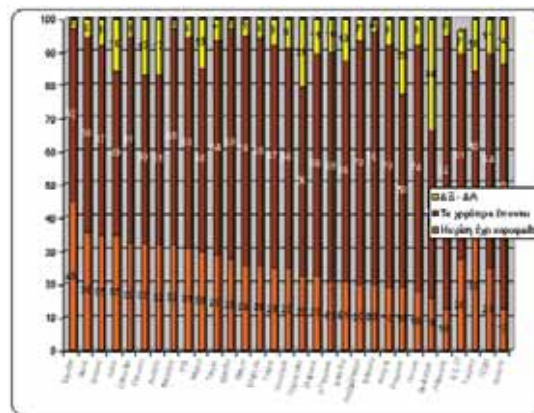
Πίνακας 2: «Κατά τη γνώμη σας ποιοι είναι οι δύο βασικοί παράγοντες για την πιο εύκολη εξεύρεση εργασίας σήμερα;» - Απαντήσεις σε εθνικό επίπεδο

Χώρα	Επαγγελματική Εμπειρία	Επίπεδο Προσόντων	Προσαρμοστικότητα	Γνώση ΗΥ	Γνώση Ξένων Γλωσσών	Προθυμία	Τίποτα εργασίας στο εξωτερικό	Άλλο από τα παραπάνω	ΔΕ-ΔΑ
Αυστρία	58	48	31	28	16	10	1	1	1
Βέλγιο	56	57	30	16	28	49	0	1	0
Βουλγαρία	53	54	17	22	25	5	1	0	5
Γαλλία	70	37	55	9	8	11	0	1	1
Γερμανία	42	67	34	22	17	5	0	2	1
Δανία	42	56	53	21	16	4	0	1	1
Ελλάδα	58	54	15	29	21	4	1	5	0
Εσθονία	47	50	25	18	41	49	0	3	2
Η.Β.	50	42	41	34	10	4	1	2	2
Ιρλανδία	44	64	37	21	10	89	1	2	2
Ισπανία	67	53	26	7	13	5	1	4	2
Ιταλία	51	45	27	19	22	10	2	3	1
Κύπρος	45	70	20	30	18	2	0	7	0
Λετονία	48	36	34	12	33	8	3	6	1
Λιθουανία	68	61	22	13	15	2	1	2	2
Λουξεμβούργο	44	61	31	13	33	7		1	1
Μάλτα	46	70	22	32	7	5	1	2	1
Ολλανδία	53	67	41	15	11	2	0	3	1
Ουγγαρία	58	48	28	15	25	4	1	4	2
Πολωνία	44	55	23	15	34	5	1	2	3
Πορτογαλία	64	52	23	12	7	6	2	2	3
Ρουμανία	61	64	21	14	7	3	0	2	5
Σλοβακία	48	42	28	24	40	7	1	1	2
Σλοβενία	53	45	30	17	26	6	3	4	1
Σουηδία	42	54	51	20	14	4	1	5	1
Τσεχία	58	54	35	18	21	1	1	1	1
Φινλανδία	56	51	46	11	22	3		2	2
Κροατία	47	45	30	26	25	5	2	2	2
Τουρκία	42	35	15	25	32	2	4	4	10
πΓΔΜ	33	36	16	35	36	8	3	6	3
Ε.Ε. 27	54	52	34	19	17	6	1	2	2

Είναι φανερό ότι, αφού η εμπειρία και το επίπεδο των προσόντων παίζει τόσο μεγάλο ρόλο, οι σχετικές πολιτικές θα πρέπει να στραφούν προς τα εκεί. Εάν συνδυαστούν οι δύο αυτοί παράγοντες γίνεται εύκολα κατανοητό ότι ως εμπειρία δεν νοείται η εμπειρία σε ανειδίκευτη εργασία. Επίσης, η μεγάλη ζήτηση σε υπηρεσίες που θα αυξήσει τα προσόντα του απασχολούμενου, ενισχύοντας επομένως και τη θέση του στην αγορά εργασίας, φαίνεται να έχει την ίδια σχεδόν βαρύτητα με αυτή της απόκτησης επαγγελματικής εμπειρίας. Τέλος, ένα σημείο που δεν φαίνεται από την έρευνα του Ευρωβαρομέτρου είναι η ποιότητα των θέσεων εργασίας. Εάν αυτές οι θέσεις εργασίας αφορούν ένα συγκεκριμένο

6. Απασχόληση, Κοινωνική Πολιτική και Τοπική Αυτοδιοίκηση

Σύμφωνα με τα αποτελέσματα της έρευνας του ευρωβαρομέτρου, το 50% περίπου των Ευρωπαίων πιστεύει ότι ο ρόλος της Ε.Ε., στην κοινωνική πολιτική και ιδίως στη βελτίωση της προσπελασιμότητας στην παιδεία και την επαγγελματική εκπαίδευση, όπως επίσης στην προώθηση της ισότητας ευκαιριών, είναι θετικός. Αυτός ο θετικός ρόλος όμως της Ε.Ε. πώς αναδεικνύεται; Ποιοι είναι αυτοί που αναλαμβάνουν να εξειδικεύσουν και να προσαρμόσουν τα προγράμματα κοινωνικής πολιτικής και αλληλεγγύης; Ποιοι άλλοι από τους ΟΤΑ. Σε όλες τις προηγμένες ευρωπαϊκές χώρες παρουσιάζεται το σχήμα το κεντρικό κράτος να έχει το στρατηγικό σχεδιασμό και τον εποπτικό ρόλο και η Τ.Α. να υλοποιεί και να προ-



Γράφημα 7

περιορίζεται σε κάποια περιστασιακή πολιτική, αλλά να αποτελεί ένα ολοκληρωμένο σύνολο μέτρων και δράσεων βραχυπρόθεσμου και μεσοπρόθεσμου χαρακτήρα. Στα μέτρα αυτά, σημαντικό ρόλο παίζει ο αποκεντρωτικός χαρακτήρας των παρεμβάσεων, αφού -όπως προκύπτει και από την ελληνική εμπειρία- οι ιδιομορφίες και οι ιδιαιτερότητες κάθε τόπου κάνουν αδύνατη την αντιμετώπισή τους από το κέντρο. Σημαντικό επίσης ρόλο παίζει ο στόχος της διατηρησιμότητας των θέσεων εργασίας. Ο στόχος αυτός δεν μπορεί να επιτευχθεί εάν στον πεινασμένο του δώσουμε ένα ψάρι. Ο στόχος θα επιτευχθεί εάν τον εκπαιδεύσουμε, τον εφοδιάσουμε με καλάμι, αγκίστρι και πετονιά και φυσικά διατηρήσουμε τις θάλασσες καθαρές για να μπορεί να ψαρεύει.

Πίνακας 3: Χώρες στις οποίες η Τοπική Αυτοδιοίκηση έχει αρμοδιότητα σε θέματα που αφορούν την απασχόληση και την επαγγελματική κατάρτιση

Χώρα	Τομέας Αρμοδιότητας
Αυστρία	επαγγελματική εκπαίδευση
Βέλγιο	επαγγελματική εκπαίδευση
Γερμανία	κέντρα επαγγελματικής κατάρτισης
Δανία	κέντρα επαγγελματικής κατάρτισης
Λουξεμβούργο	επαγγελματική εκπαίδευση & γενικότερα μέτρα για την απασχόληση
Ολλανδία	επαγγελματική εκπαίδευση
Πορτογαλία	επαγγελματική εκπαίδευση
Σουηδία	επαγγελματική εκπαίδευση
Φινλανδία	κέντρα επαγγελματικής κατάρτισης

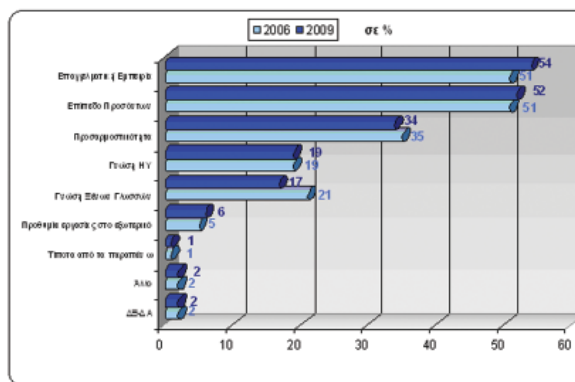
χρονικό διάστημα ή έργο, προφανώς δεν προσφέρουν βιώσιμη και μακροπρόθεσμη διέξοδο, αλλά απλώς μεταθέτουν το πρόβλημα.

Οι απαντήσεις που δόθηκαν από τους Έλληνες και τις Ελληνίδες που συμμετείχαν στην έρευνα είναι ιδιαίτερα ενδιαφέρουσες, γιατί εκτός των άλλων εκφράζουν τις ιδιαιτερότητες της χώρας μας. Το μεγαλύτερο από το μέσο ευρωπαϊκό όρο ποσοστό ανάγκης για εκμάθηση ξένων γλωσσών μπορεί να αποδοθεί σε ένα βαθμό και στον τουριστικό προσανατολισμό της οικονομίας μας, ενώ το αντίστοιχο γεγονός που παρατηρείται στην εκμάθηση των ηλεκτρονικών υπολογιστών αφορά την περιορισμένη εισδοχή τους στην ελληνική πραγματικότητα και στην κατανόηση εκ μέρους των Ελλήνων πολιτών των κινδύνων που κρύβει ο ηλεκτρονικός αναλφαβητισμός.

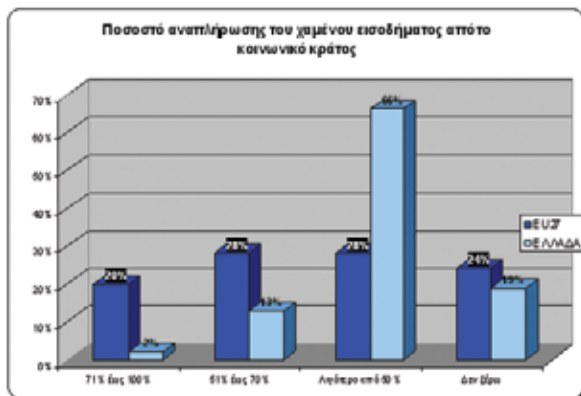
σαρμόζει στις τοπικές συνθήκες τα προγράμματα (πίνακας 3). Είναι μάλιστα γεγονός ότι όσο πιο αποκεντρωμένο είναι το δίκτυο κοινωνικής προστασίας τόσο περισσότερα αποτελέσματα παρουσιάζει. Όπως προκύπτει από τα παραπάνω, η πολιτική απασχόλησης δεν μπορεί να αντιμετωπιστεί ερασιτεχνικά. Η «κενσυνή» πολιτική, «το βράδυ ανοίγουμε τρύπες και το πρωί τις κλείνουμε», μπορεί να είχε κάποια αποτελέσματα στην κρίση του 1929, στη σύγχρονη όμως κρίση δεν μπορεί να λειτουργήσει. Η αντιμετώπιση των επιπτώσεων της κρίσης στην απασχόληση δεν πρέπει να

7. Δράσεις και πρωτοβουλίες που θα μπορούσαν να αναλάβουν οι ελληνικοί ΟΤΑ

Όπως προκύπτει και από το γράφημα 9, οι κοινωνικές πολιτικές του ελληνικού κράτους, σχετικά με την υποστή-



Γράφημα 8



Γράφημα 9

ριξη των ανέργων και την αναπλήρωσή του εισοδήματός τους δεν είναι και πολύ επιτυχημένες.

Το 66% των Ελλήνων πιστεύει ότι εάν χάσει τη θέση εργασίας του το εισόδημά του θα μειωθεί περισσότερο από 50%, ενώ το αντίστοιχο ποσοστό για το σύνολο της Ε.Ε. των 27 είναι μόλις 28%. Είναι γεγονός ότι στην Ελλάδα δεν υπάρχει η εμπειρία και η λειτουργία κοινωνικού κράτους που υπάρχει στις βορειο-ευρωπαϊκές χώρες. Είναι γεγονός επίσης ότι το αίτημα για αύξηση των σχετικών κονδυλίων παραμένει πάντα επίκαιρο. Κανένας όμως δεν μπορεί να αμφισβητήσει ότι τα τελευταία χρόνια και με την συμβολή των κοινοτικών κονδυλίων, δαπανώνται ιδιαίτερα μεγάλα ποσά προς αυτή την κατεύθυνση. Το ερώτημα που τίθεται είναι γιατί τα ποσά αυτά δεν φτάνουν στον τελικό δικαιούχο;

Σύμφωνα με τα αποτελέσματα της έρευνας του Ευρωβαρομέτρου, οι παράγοντες που επηρεάζουν την εύκολη εξεύρεση εργασίας, κατά τη γνώμη των Ελλήνων, περιγράφονται στο γράφημα 10.

Το γράφημα αυτό είναι σημαντικό, γιατί ουσιαστικά παρουσιάζει την πραγματική ζήτηση υπηρεσιών προς την κατεύθυνση αύξησης της απασχόλησης. Εκτός όμως από το ολοκληρωμένο πρόγραμμα παρέμβασης που πρέπει να υπάρχει, απαιτούνται και ορισμένα πολύ σημαντικά στοιχεία εξειδίκευσης. Το πρόγραμμα απόκτησης επαγγελματικής εμπειρίας μπορεί να εξαπλωθεί εξίσου σε όλη την Ελλάδα; Δεν πρέπει να ληφθούν υπόψη τοπικές ιδιαιτερότητες και ιδιομορφίες; Ποιος μπορεί να τις ξέρει και να τις αναδείξει

με τις υπόλοιπες χώρες της Ε.Ε. είναι το πολύ υψηλό ποσοστό αυτοαπασχόλησης. Πράγματι, η αυτοαπασχόληση αποτελεί μία λύση την περίοδο της κρίσης. Αλλά προς ποια κατεύθυνση; Είναι μακροχρόνια λύση και βιώσιμη η δημιουργία κομμωτηρίων; Πώς μπορούμε να ξεπεράσουμε τα δομικά προβλήματα της ελληνικής αυτοαπασχόλησης (χαμηλή προστιθέμενη αξία, χαμηλό εκπαιδευτικό επίπεδο, περιορισμένη ενσωμάτωση καινοτομίας και τεχνογνωσίας στο τελικό προϊόν); Ποιος είναι αυτός που μπορεί να επιλέξει καλύτερα τις ειδικότητες, αλλά και τα άτομα που θα αξιοποιήσουν τα τοπικά συγκριτικά πλεονεκτήματα; Που τελικά δεν θα οδηγήσει μεσοπρόθεσμα ανθρώπους να χάσουν όχι μόνο το χρόνο τους, αλλά και πολλές φορές τις περιουσίες τους;

Μία επίσης διαφοροποίηση της ελληνικής πραγματικότητας από την ευρωπαϊκή είναι ότι ο μέσος Ευρωπαίος εργαζόμενος είναι διατεθειμένος, εάν χάσει τη δουλειά του, να απασχοληθεί στο ίδιο αντικείμενο αλλά σε άλλο τόπο, ενώ ο Έλληνας προτιμά να αλλάξει αντικείμενο, αρκεί να παραμείνει στον τόπο του. Αυτό είναι ένα στοιχείο που πρέπει να ληφθεί σοβαρά υπόψη. Ο τόπος κατοικίας για τον Έλληνα έχει μια διαφορετική βαρύτητα από ό,τι για τον Ευρωπαίο. Άρα τα τοπικά χαρακτηριστικά θα πρέπει να

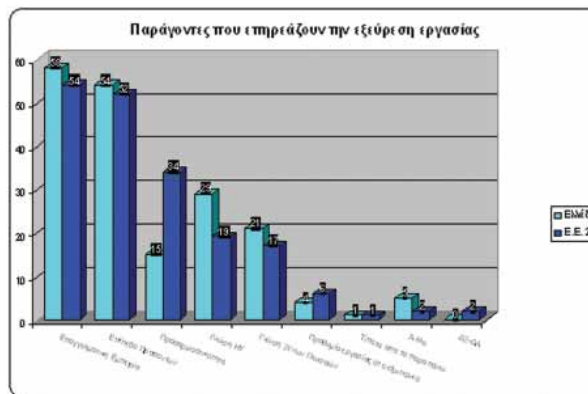
καλύτερα; Η βελτίωση των προσόντων των εργαζομένων μπορεί να πραγματοποιηθεί με ένα πρόγραμμα σχεδιασμένο από το κέντρο, με βάση το μέσο όρο; Τις ίδιες ανάγκες επαγγελματικής εκπαίδευσης έχει μία τουριστική περιοχή με μία βιομηχανική ή καθαρά αγροτική περιοχή;

Παραπάνω τονίστηκε ότι μία από τις βασικές διαφορές της Ελλάδας

ληφθούν υπόψη στη δημιουργία μιας αποτελεσματικής, πολιτικής απασχόλησης.

Θα ήμασταν άδικοι εάν λέγαμε ότι την τελευταία δεκαετία δεν έχουν παρουσιαστεί και εφαρμοστεί προγράμματα σχετικά με τα παραπάνω. Προγράμματα για ίδρυση μικρομεσαίων επιχειρήσεων έχουν εξαγγελθεί και εφαρμοστεί από το υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών, από το υπουργείο Ανάπτυξης, από τον ΕΟΜΜΕΧ, από τον ΟΑΕΔ, τις περιφέρειες κ.λπ. Προγράμματα για επαγγελματική κατάρτιση από το υπουργείο Απασχόλησης, το υπουργείο Παιδείας, τις περιφέρειες, τους δήμους κ.ά. Όλες αυτές οι πολιτικές ένα κοινό έχουν μεταξύ τους: Είναι τελείως ασυντόνιστες. Ποιος μπορεί να τις συντονίσει; Η εύκολη λύση είναι μια διυπουργική επιτροπή. Η πραγματική λύση ωστόσο είναι αυτός που μπορεί να εφαρμόσει όλες αυτές τις πολιτικές και βρίσκεται στο πλησιέστερο σημείο στον πολίτη-χρήστη-δικαιούχο. Η αποτελεσματικότητα όλων αυτών των προγραμμάτων κρίνεται σ' αυτό ακριβώς το σημείο. Τι ποσοστό του προγράμματος φτάνει στον τελικό δικαιούχο και τι ποσοστό εξατμίζεται σε επιτροπές, ομάδες εργασίας, «ειδικούς» και θεματικά συνέδρια.

Η ασθένεια των πολιτικών απασχόλησης στην Ελλάδα οφείλεται στον υδροκεφαλισμό τους. Η αποκέντρωση, η εμπλοκή της Τ.Α. σε όλες τις εκφάνσεις των πολιτικών απασχόλησης, στο πλαίσιο εφαρμογής στρατηγικών επιλογών και της επιτελικής εποπτείας του κράτους, δεν είναι η ανακάλυψη του τροχού. Είναι αποτελεσματικές λύσεις που έχουν εφαρμοστεί επιτυχώς σε πολλά κράτη-μέλη της Ε.Ε.



Γράφημα 10

Αλληλαγές στην έκδοση αδειών καταστημάτων



Σημαντικές ανατροπές στον τρόπο έκδοσης των αδειών καταστημάτων επιφέρει νομοσχέδιο του υπουργείου Εσωτερικών.

Σύμφωνα με το σχέδιο νόμου ο χρόνος έκδοσης των αδειών μειώνεται από τις 160 ημέρες στις 45 ημέρες, καθιερώνεται αποκλειστική προθεσμία διεκπεραίωσης, που αν δεν τηρηθεί από το δήμο η άδεια εκδίδεται αυτοδίκαια, ενοποιούνται οι διαδικασίες έκδοσης αδειών για καταστήματα πλοίων, ενώ ταυτόχρονα μειώνονται σε ποσοστό 80% τα δικαιολογητικά που απαιτούνται.

Το σχέδιο νόμου επιφέρει ένα ισχυρό χτύπημα και στις εστίες λαδώματος που σχετίζονται με την έκδοση συ-

γκεκριμένων δικαιολογητικών για τα οποία οι ενδιαφερόμενοι «πλήρωναν» πάνω από 600 ευρώ. Οι επίμαχες αλλαγές αναμένεται να ενισχύσουν την επιχειρηματική δράση και μάλιστα σε μια ιδιαίτερα κρίσιμη περίοδο. Το σχέδιο που έχει καταρτιστεί αποτελεί προϊόν εργασίας της Κεντρικής Επιτροπής Απλούστευσης Διαδικασιών. Για τη διαμόρφωση του τελικού σχεδίου εκλήθησαν και κατέθεσαν τις προτάσεις τους 25 φορείς και επικεφαλής διευθύνσεων υπουργείων.

Όπως μας επισημαίνει ο αρμόδιος γενικός γραμματέας Β. Ανδρονόπουλος με το νέο νομοθετικό πλαίσιο που θα θεσπιστεί θα επιταχυνθούν οι διαδικασίες και ταυτόχρονα θα μειωθεί ο

όγκος της γραφειοκρατίας. Έκπληξη προκάλεσε μεταξύ άλλων στην Επιτροπή Απλούστευσης το γεγονός ότι για καταστήματα που λειτουργούν σ' ένα πλοίο (μερικές φορές έως και επτά) θα έπρεπε να υποβάλλονται διαφορετικές αιτήσεις για άδειες.

Η μεγαλύτερη έκπληξη όμως προκλήθηκε από τη διαπίστωση ότι τα κυλικεία των σχολείων που κατασκευάστηκαν από τον ΟΣΚ δεν διαθέτουν άδεια λειτουργίας. Η βασική δικαιολογία των γραφειοκρατών ήταν ότι δεν μπορεί να εκδοθεί, καθώς τα συγκεκριμένα κτίρια ανεγείρονται χωρίς οικοδομική άδεια, δικαιολογητικό που πρέπει να επισυνάπτουν οι επιχειρήσεις για την έκδοση άδειας λειτουργίας τους. Με τη λογική ότι αυτό δεν υπάρχει λειτουργούσαν χωρίς άδεια! Σύμφωνα με πληροφορίες, η πολιτική ηγεσία του υπουργείου Εσωτερικών δέχεται εισηγήσεις, προκειμένου να βγει από το σχέδιο η πρόβλεψη της αυτοδίκαιης έκδοσης της άδειας, αν δεν έχει ληφθεί εντός του προβλεπόμενου διαστήματος απόφαση από το οικείο Δημοτικό Συμβούλιο. Τις έντονες διαμαρτυρίες της Ένωσης Εποπτών Δημόσιας Υγείας έχει προκαλέσει και η βούληση να καταργηθεί το πιστοποιητικό χρήσης μουσικών οργάνων. Σύμφωνα με πληροφορίες από εκπροσώπους καταστηματάρχων, η έκδοση του συγκεκριμένου πιστοποιητικού απαιτούσε «γρηγορόσημο» της τάξεως των 100 με 600 ευρώ, ανάλογα με την περίπτωση.

Τι προβλέπει το σχέδιο νόμου

Στο σχέδιο νόμου προσδιορίζονται τα καταστήματα υγειονομικού ενδι-

αφέροντος (καφέ, εστιατόρια, μπαρ, καφενεία, φάσφουντ, γυμναστήρια, κυλικεία θεάτρων – κινηματογράφων-σχολείων, κέντρα διασκέδασης, χώροι εστίασης πλοίων κ.ά.), τα οποία υποχρεούνται να εφαρμόσουν τις νέες διατάξεις. Της οριστικής χορήγησης της άδειας θα προηγείται μια προέγκριση που θα εγκρίνεται με απόφαση της Δημαρχιακής Επιτροπής.

Ο ενδιαφερόμενος θα πρέπει να υποβάλει αίτηση στο δήμο με έξι βασικά δικαιολογητικά. Μεταξύ αυτών μια υπεύθυνη δήλωση, αντίγραφο άδειας άσκησης επαγγέλματος, αντίγραφο οικοδομικής άδειας, κάτοψη των χώρων, παράβολο και σε περίπτωση συστέγασης με κατοικίες υπεύθυνη δήλωση του διαχειριστή ή του ιδιοκτήτη που θα επισημαίνει πως ο κανονισμός λειτουργίας της πολυκατοικίας επιτρέπει τη λειτουργία του συγκεκριμένου καταστήματος. Αν περάσει ένας μήνας από την αίτηση του ενδιαφερομένου χωρίς να λάβει απάντηση, τότε λογίζεται ως θετική η απάντηση του δήμου. Για να λάβει από την οικεία ΔΟΥ άδεια έναρξης επιτηδεύματος υποβάλλει σ' αυτήν υπεύθυνη δήλωση, που βεβαιώνει ότι έχει καταθέσει αίτηση στο δήμο για την έκδοση της άδειας λειτουργίας. Με την άδεια προέγκρισης το κατάστημα μπορεί να λειτουργεί νόμιμα για τρεις μήνες. Εντός αυτού του χρονικού πλαισίου θα πρέπει να υποβάλει αίτηση για τη χορήγηση άδειας οριστικής λειτουργίας στον οικείο δήμο.

Ο φάκελος με την αίτηση θα πρέπει να περιέχει:

- Το προβλεπόμενο παράβολο
- Υπεύθυνη δήλωση διπλωματούχου μηχανικού που θα επισημαίνει ότι πληρούνται οι νόμιμες προϋποθέσεις πυροπροστασίας
- Την άδεια επιτηδεύματος από την οικεία ΔΟΥ
- Μια υπεύθυνη δήλωση που θα βεβαιώνει ότι δεν έχει καταδικαστεί για κάποιο αδίκημα
- Μια υπεύθυνη δήλωση ηλεκτρολόγου και αδειούχου εγκαταστάτη φυσικού αερίου που θα βεβαιώνει για την ασφάλεια των ηλεκτρικών εγκαταστάσεων και του φυσικού αερίου. Η δήλωση αυτή μπορεί να γίνει και από μηχανικό

- Υποβολή του τίτλου κυριότητας ή του μισθωτηρίου συμβολαίου που αποδεικνύει την κυριότητα ή τη μίσθωση του ακινήτου

Σε περίπτωση Α.Ε. ή ΕΠΕ υποβάλλεται επιπλέον ένα επικυρωμένο αντίγραφο του καταστατικού ή ΦΕΚ. Σε 30 ημέρες από την κατάθεση όλων των δικαιολογητικών ο δήμος θα πρέπει να εκδώσει την οριστική άδεια. Μετά την έλευση των 30 ημερών, ο νόμος προβλέπει ότι σε 15 ημέρες εκδίδεται η άδεια. Αν τελικά στο συνολικό διάστημα των 45 ημερών περάσει «άπρακτο» από την πλευρά του δήμου η οριστική άδεια λογίζεται ως εκδοθείσα. Αξίζει να επισημανθεί ότι μέχρι σήμερα έπρεπε να καταθέσει κάποιος 20-30 δικαιολογητικά για να λάβει την άδεια λειτουργίας.

Οι άδειες για καταστήματα εντός ξενοδοχείων θα εκδίδονται από τον ΕΟΤ.

Τα καταστήματα που χρησιμοποιούν μουσικά όργανα θα λαμβάνουν άδεια λειτουργίας από το δήμο. Με βάση το νέο πλαίσιο καταργείται η έγκριση υγειονομικής υπηρεσίας, ενώ για την ανανέωση της άδειας ο ενδιαφερόμενος θα πρέπει να καταθέσει αίτηση 30 ημέρες πριν από τη λήξη της.

Τι ισχύει για τα πλοία

Για τα καταστήματα που λειτουργούν επάνω σε πλοία προβλέπεται η διαβίβαση σε διάστημα 3 ημερών μιας αίτησης από την υπηρεσία αγορανομίας του λιμεναρχείου στην υγειονομική υπηρεσία της οικίας νομαρχίας. Η νομαρχία με τη σειρά της θα πρέπει να απαντήσει εντός της αποκλειστικής προθεσμίας των 15 ημερών. Η άδεια για όλα τα καταστήματα θα είναι ενιαία.

Πώς δίδονται οι άδειες σε θέατρα, κινηματογράφους και λοιπά ψυχαγωγικά κέντρα

Για τις περιπτώσεις θεάτρων, κινηματογράφων, λούνα παρκ και κέντρων διασκέδασης άνω των 200 ατόμων καταργείται η προβλεπόμενη άδεια εγκατάστασης και απαιτείται μόνον άδεια λειτουργίας. Η αίτηση των ενδιαφερομένων μαζί με τα αναγκαία δικαιολογητικά (τίτλο κυριότητας, παράβολο, βεβαίωση έναρξης επιτηδεύματος και αντίγραφο της οικοδομικής άδειας) κατατίθενται στο πρωτοβάθμιο συμ-

βούλιο επιθεώρησης κινηματοθεάτρων για γνωμοδότηση. Σε

30 ημέρες πρέπει να έχει εκδοθεί η γνωμοδότηση και να έχει διαβιβαστεί στο δήμο η απόφαση. Αν ο δήμος δεν προβεί σε καμία ενέργεια εντός 15 ημερών, η άδεια θεωρείται ως εκδοθείσα. Σε περιπτώσεις θεάτρων και κινηματογράφων με περισσότερες από μια αίθουσες, εκδίδεται μόνο μια άδεια πολλαπλής λειτουργίας. Ο δήμος είναι υποχρεωμένος να επιθεωρεί τις εγκαταστάσεις κάθε τρία χρόνια. Για τα κέντρα διασκέδασης απαιτούνται επιπλέον δικαιολογητικά (π.χ. βεβαίωση της ΑΕΠΙ για καταβολή των πνευματικών δικαιωμάτων, υπεύθυνη δήλωση ότι διαθέτει το προβλεπόμενο χώρο στάθμευσης οχημάτων και υπεύθυνη δήλωση ότι δεν έχει καταδικαστεί).

Στο νομοσχέδιο προβλέπονται αντίστοιχες διαδικασίες και για την έκδοση αδειών λειτουργίας ιδιωτικών γυμναστηρίων και ιδιωτικών σχολών εκμάθησης αθλημάτων. Τέλος, σε περιπτώσεις μεταβίβασης μιας επιχείρησης στο νέο ιδιοκτήτη μεταβιβάζεται και η αρχική άδεια (μέχρι σήμερα ο νέος ιδιοκτήτης έπρεπε να ξεκινήσει από την αρχή τις διαδικασίες αδειοδότησης). Να επισημανθεί, τέλος, ότι τα πρόστιμα και οι ελεγκτικοί μηχανισμοί που θα αναπτυχθούν θα προβλέπονται σε Κοινή Υπουργική Απόφαση που θα εκδοθεί μετά τη δημοσίευση του νόμου σε ΦΕΚ.



ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΣΤΟΥΣ ΔΗΜΟΥΣ ΓΙΑ ΤΗ ΔΙΑΜΟΡΦΩΣΗ ΣΥΓΧΡΟΝΩΝ ΧΩΡΩΝ

Παίζοντας σε ασφαλείς

παιδικές χαρές

Με κεντρικό στόχο την ασφάλεια των παιδιών οι δήμοι ξεκινούν ένα μεγάλο έργο που θα δώσει νέα διάσταση στη λειτουργία των παιδικών χαρών και θα οδηγήσει στη διαμόρφωση χώρων σύγχρονων, με πιστοποιημένες υποδομές και φιλικά προς το περιβάλλον

υλικά, καθώς και με υιοθέτηση όλων των διεθνών προδιαγραφών ασφαλείας.

«Πράσινο φως» για την υλοποίηση του έργου αυτού δόθηκε με την παρουσίαση του νέου θεσμικού πλαισίου για τον τρόπο λειτουργίας των παιδικών χαρών, το οποίο παρουσιάστηκε στα τέλη του περασμένου Μαΐου από το υπουργείο Εσωτερικών και την ΚΕΔΚΕ.

Πρόκειται για το πρόγραμμα «Διαμόρφωση Παιδικών Χαρών», που συνοδεύτηκε από σχετική υπουργική απόφαση για τον καθορισμό των προϋποθέσεων και των τεχνικών προδιαγραφών κατασκευής και λειτουργίας τους.

Σημειώνεται ότι πλέον οι παιδικές αρχές λειτουργούν με αποκλειστική ευθύνη των οικείων δήμων ή κοινοτήτων, που πρέπει να λαμβάνουν όλα τα απαραίτητα μέτρα για την κατασκευή τους, την ασφαλή λειτουργία και τη συντήρησή τους.

Στο πλαίσιο του προγράμματος όλες οι τοπικές αρχές είναι υποχρεωμένες μέχρι τα τέλη του 2012 να πιστοποιήσουν από την αρμόδια Επιτροπή Ελέγχου τις υφιστάμενες παιδικές χαρές που διαθέτουν, καθώς σε διαφορετική περίπτωση θα πρέπει να ανασταλεί η λειτουργία τους.

Το πρόγραμμα θα χρηματοδοτηθεί με κονδύλια από το υπουργείο Εσωτερικών και όπως ανέφερε ο αρμόδιος υφυπουργός Θ. Νάκος προτεραιότητα θα δοθεί στα αστικά κέντρα. Προβλέπεται να πραγματοποιηθούν έως 4 έργα ανά δήμο, με στόχο να καλυφθούν όλες οι περιοχές της χώρας, ενώ θα

προβλεφθεί και η

ένταξη έργων για την ανακατασκευή των υπόλοιπων παιδικών χαρών στο πρόγραμμα «Θησέας II».

«Ήταν απαραίτητο το νέο θεσμικό πλαίσιο, καθώς αποτελεί, μεταξύ άλλων, βοήθεια και προς τους δήμους. Διότι στην ουσία ό,τι φτιάξαμε όχι μόνο ο Δήμος της Αθήνας αλλά και οι άλλοι δήμοι, κυρίως οι αστικοί, ήταν από το υστέρημά μας, από ιδίους πόρους», τόνισε ο πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ Ν. Κακλαμάνης κατά την κοινή παρουσίαση του προγράμματος και πρόσθεσε: «Είναι ένα πρόγραμμα το οποίο η ΚΕΔΚΕ στηρίζει».

Από την πλευρά του ο υπουργός Εσωτερικών Π. Παυλόπουλος σημείωσε: «Μία από τις πρώτες διαπιστώσεις που κάναμε με την ανάληψη των καθηκόντων μας στο υπουργείο Εσωτερικών είναι το γεγονός ότι τα τελευταία χρόνια οι παιδικές χαρές λειτουργούσαν, δυστυχώς, χωρίς επαρκείς προδιαγραφές ασφαλείας και χωρίς υποχρεωτικές διαδικασίες ελέγχου για την καταλληλότητά τους».

Μείζον θέμα η φύλαξη

Έμφαση έδωσε ο πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ στη φύλαξη των παιδικών χαρών, επαναφέροντας το αίτημα για τοποθέτηση καμερών παρακολούθησης και επισημαίνοντας ότι εδώ και πάνω από ένα χρόνο εκκρεμεί σχετικό ερώτημα από το Δήμο Αθηναίων προς την Αρχή Προστασίας Προσωπικών Δεδομένων, το οποίο όμως δεν έχει απαντηθεί.

«Δεν μπορεί μια Ανεξάρτητη Αρχή που έχει λάβει αίτημα από το μεγαλύτερο δήμο της χώρας -πάνω από ένα χρόνο- να μην απαντά. Ας απαντήσει αρνητικά, αν πιστεύει ότι δεν πρέπει. Αλλά να απαντήσει», υποστήριξε ο κ. Κακλαμάνης και διευκρίνισε: «Εμείς πάντως θα επιμελούμε. Και σας λέω





ότι με τους δημάρχους από όλη την Ελλάδα, με τους οποίους έχουμε συζητήσει το θέμα, δεν βρέθηκε ούτε ένας που να διαφωνεί. Πρόκειται για ένα μέτρο προστασίας». Όπως εξάλλου εξήγησε το προσωπικό που διαθέτουν οι δήμοι δεν επαρκεί ώστε να διασφαλίζει τη φύλαξη των χώρων επί 24ώρου βάσεως.

Οι νέες προδιαγραφές

Οι βασικές ρυθμίσεις που περιλαμβάνονται στην υπουργική απόφαση για τις παιδικές χαρές αφορούν μεταξύ άλλων:

• Την καταλληλότητα του χώρου

Προβλέπεται πως δεν πρέπει να γειτνιάζει με χρήσεις που προκαλούν ατμοσφαιρική και ηχητική ρύπανση και με δραστηριότητες που χρησιμοποιούν επικίνδυνα για την υγεία υλικά, με δρόμο ταχείας κυκλοφορίας ή κυκλοφορίας βαρέων οχημάτων, να μη βρίσκεται σε απόσταση μικρότερη των 300 μέτρων από εγκαταστάσεις ηλεκτρομαγνητικής ακτινοβολίας (κεραίες εκπομπής τηλεφωνίας, τηλεόρασης, ραδιοφωνίας) ή πυλώνες υψηλής τάσης κ.λπ., να μη βρίσκεται δίπλα σε περιοχές που εγκυμονούν κινδύνους (όπως κατολισθήσεις, κατακρίμνησεις, καταρρεύσεις, εστίες μόλυνσεων κ.λπ.), να μην είναι οπτικά απομονωμένος, να μην έχει οπτική επαφή με εγκαταστάσεις που μπορούν να βλάψουν την ψυχική υγεία των παιδιών (όπως νεκροταφεία, φυλακές κ.λπ.), καθώς και να υπάρχει άνετη και ασφαλής πρόσβαση.

• Τη σχεδίαση και την οργάνωση του χώρου

Πρέπει να ακολουθεί τις αρχές αειφόρου σχεδιασμού (ηλιακά φωτιστικά, κάδοι ανακύκλωσης για μικρά απορρίμματα, ανακύκλωση του νερού για την άρδευση των φυτών κ.λπ.) και πρέπει να περιβάλλεται από ικανή περίφραξη, φυσική ή τεχνητή, ώστε να είναι λειτουργική και να παρέχεται

• Τον εξοπλισμό του χώρου

Απαιτείται να λαμβάνονται υπόψη τα πρότυπα του ΕΛΟΤ για τον καλυπτόμενο από τον εξοπλισμό χώρο, την απαιτούμενη ελεύθερη επιφάνεια πτώσης, τον απαιτούμενο ελεύθερο χώρο μεταξύ των εξοπλισμών για την ασφάλεια των παιδιών, την προστασία του χρήστη από πτώση (μπάρα, φράγμα κ.ά.) και την καταλληλότητα των προσβάσεων στον εξοπλισμό (σκάλες, ράμπες κ.λπ.).

Σύμφωνα με την ίδια απόφαση καθιερώνεται υποχρεωτικός ορισμός υπευθύνου από τη δημοτική αρχή για τη σωστή λειτουργία και συντήρηση της παιδικής χαράς, ενώ προβλέπεται λειτουργία τριμελούς Επιτροπής Ελέγχου Παιδικών Χαρών σε κάθε νομό, με απόφαση του γενικού γραμματέα της περιφέρειας. Η Επιτροπή αυτή χορηγεί και ανανεώνει το πιστοποιητικό καταλληλότητας και παράλληλα ανά διετία γίνονται και έλεγχοι από τον ΕΛΟΤ για την εφαρμογή σύγχρονων προτύπων ασφαλείας στον εξοπλισμό, στα όργανα και τις κατασκευές.

- Το 20% των παιδικών ατυχημάτων γίνεται σε παιδικές χαρές
- Σε ένα έτος υπήρξαν 777 τραυματισμοί παιδιών ηλικίας έως 14 ετών στις παιδικές χαρές της Απικής

ασφάλεια στα παιδιά, αποτρέποντας κινδύνους και τραυματισμούς χωρίς όμως να απομονώνεται από τον περιβάλλοντα χώρο.

• Τις προδιαγραφές του χώρου

Να διαθέτει, για παράδειγμα, είσοδο κοινού με ελάχιστο άνοιγμα 1 μέτρο, κατάλληλο και επαρκή φωτισμό, επαρκή αριθμό καθισμάτων για τους συνοδούς, βρύση με πόσιμο νερό, σκίαση προστατευμένα από τον ήλιο και τη βροχή προκειμένου για παιδικές χαρές άνω των 400 τ.μ., εξωτερικές και εσωτερικές προσβάσεις για ΑμΕΑ, καλάθια απορριμμάτων, τηλέφωνα έκτακτης ανάγκης.

Τα ποσά των επιχορηγήσεων

Πιστώσεις ύψους 50 εκατομμυρίων ευρώ έχει εγκρίνει το υπουργείο Εσωτερικών προκειμένου να χρηματοδοτηθούν περίπου 800 έργα. Η συνολική επιχορήγηση που θα δίνεται για τη διαμόρφωση παιδικών χαρών κυμαίνεται:

- Για υφιστάμενη παιδική χαρά μέχρι 400 τ.μ. έως 50.000 ευρώ
- Για νέα παιδική χαρά μέχρι 400 τ.μ. έως 60.000 ευρώ
- Για υφιστάμενη παιδική χαρά μεγαλύτερη από 400 τ.μ. έως 60.000 ευρώ
- Για νέα παιδική χαρά μεγαλύτερη από 400 τ.μ. έως 70.000 ευρώ
- Για υφιστάμενη ή νέα παιδική χαρά μεγαλύτερη από 800 τ.μ. έως 100.000 ευρώ.

Με θαλασσινό νερό «σβήνουν» τη δίψα τους τα ελληνικά νησιά. Με τη μέθοδο της αφαλάτωσης εκατομμύρια τόνοι θαλασσινού νερού μετατρέπονται σε «πόσιμο», προκειμένου να καλύψουν τις αυξημένες ανάγκες της νησιωτικής Ελλάδας. Σημαντική πρόοδο στη χρήση μονάδων αφαλάτωσης έχουν σημειώσει τα νησιά των Κυκλάδων και του Αιγαίου, ενώ τα τελευταία χρόνια αναπτύσσονται αντίστοιχες μονάδες

και για πόση.

Σημειωτέον ότι οι επενδύσεις για τέτοιου είδους μονάδες γίνονταν με πόρους της ίδιας της Αυτοδιοίκησης σε ποσοστό μέχρι 90%.

Μόλις τελευταία τα συναρμόδια υπουργεία έχουν καθιερώσει ειδικά χρηματοδοτικά προγράμματα, μέσω των οποίων ενισχύουν τους νησιωτικούς δήμους για να καλύψουν το κόστος λειτουργίας των εργοστασίων αφαλάτωσης.

Ναυτιλίας έχει δρομολογήσει σε συνεργασία με το ΥΠΕΧΩΔΕ την κατασκευή 15 μονάδων αφαλάτωσης σε νησιά των Κυκλάδων και στα Δωδεκάνησα. Από το 2007 το υπουργείο Εσωτερικών έχει χρηματοδοτήσει με 6,3 εκατ. ευρώ την κατασκευή 14 μονάδων αφαλάτωσης. Στην Περιφέρεια Νοτίου Αιγαίου, σύμφωνα με στοιχεία του υπουργείου Εσωτερικών, έχουν τεθεί σε λειτουργία 12 εργοστάσια αφαλάτωσης, ενώ έχει

Οι μονάδες αφαλάτωσης «σβήνουν» τη δίψα των νησιών

στο Ιόνιο και την Κρήτη. Μπορεί το νερό αυτό να μη συνιστάται για πόση, ωστόσο συμβάλλει καθοριστικά στην κάλυψη όλων των υπόλοιπων αναγκών. Με βάση τις στατιστικές το 80% της κατανάλωσης νερού αφορά οικιακή χρήση και μόνο το 20% προορίζε-

Τα υπουργεία Εμπορικής Ναυτιλίας, ΠΕΧΩΔΕ, Εσωτερικών, Οικονομίας και Αιγαίου-Νησιωτικής Πολιτικής υλοποιούν νέα προγράμματα, με στόχο την ανάπτυξη μονάδων επεξεργασίας θαλασσινού νερού σε όλα τα νησιά. Το υπουργείο Εμπορικής

δρομολογηθεί η εκτέλεση έργων για 33 νέες εγκαταστάσεις. Ωστόσο, για να καλυφθεί πλήρως το πρόβλημα οι αρμόδιοι εκτιμούν ότι θα πρέπει να αναπτυχθούν επιπλέον επτά μονάδες στα νησιά του Αιγαίου και των Κυκλάδων. Ήδη από το Μάιο έχει δρομολο-

γηθεί η διαδικασία για τη δημιουργία τεσσάρων νέων μονάδων στα νησιά Τήνο, Κύθνο, Αντίπαρο και Λέρο. Το έργο επιβλέπει το Εργαστήριο Γεωργικής Μηχανολογίας, του Γεωπονικού Πανεπιστημίου Αθηνών. Σε ετήσια βάση οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης των περιοχών που αντιμετωπίζουν πρόβλημα ενισχύονται με σημαντικά κονδύλια.

Για παράδειγμα, το προηγούμενο έτος έλαβαν από τους Κεντρικούς Αυτοτε-

Πάντως σε πολλές περιπτώσεις κάτοικοι και οικολογικές οργανώσεις διαμαρτύρονται, υποστηρίζοντας ότι τα εργοστάσια αφαλάτωσης επιβαρύνουν το θαλάσσιο οικοσύστημα, καθώς ρίχνουν εκατοντάδες κυβικά μέτρα πυκνής άλμης. Μάλιστα μαζί με την άλμη, ρίχνονται στη θάλασσα και χημικές ουσίες, ρυπογόνες για το περιβάλλον, με αποτέλεσμα τη σταδιακή καταστροφή της θαλάσσιας ζωής. Οι υπάρχουσες μονάδες αφα-

λάντι Αργολίδας και στη Ζάκυνθο, οι οποίοι αρνούνται να δημιουργηθούν δύο νέες μονάδες αφαλάτωσης στην περιοχή τους.

Πάντως είναι σημαντικό να επισημανθεί ότι οι μονάδες αφαλάτωσης σήμερα καλύπτουν περίπου το 4% της ζήτησης νερού ύδρευσης και το 2% της ζήτησης αρδευτικού νερού σε διάφορα νησιά του Αιγαίου.

Η χαρτογράφηση της ξηρασίας

Πάτμος, Σύμη, Νίσυρος, Ανάφη, Λειψοί, Κίμωλος, Αμοργός, Φολέγανδρος, Κουφονήσια, Αγαθονήσι, Θηρασιά, Σχοινούσα, Δονούσα, Ηρακλεία και Αρκοί αποτελούν τη βασική ομάδα των ελληνικών νησιών τα οποία, σύμφωνα με επιστημονικές μελέτες, αντιμετωπίζουν τα σοβαρότερα προβλήματα λειψυδρίας. Ειδικά γι' αυτές τις περιπτώσεις το Εθνικό Μετσόβιο Πολυτεχνείο έχει αναπτύξει ένα ειδικό ερευνητικό πρόγραμμα. Τίτλος του προγράμματος είναι «Ανυδρα νησιά του Αιγαίου: Αναζήτηση, αξιολόγηση λύσεων και ολοκληρωμένη πρόταση για την κάλυψη των αναγκών σε νερό». Στην πλειονότητα των παραπάνω νησιών τα ετήσια βροχομετρικά ύψη είναι ιδιαίτερα μικρά. Για παράδειγμα, η Αμοργός έχει περίπου 350 χιλιοστά νερού βροχής το χρόνο. Οι υπόγειοι υδροφόροι ορίζοντες αυτών των περιοχών αντιμετωπίζουν σημαντικά προβλήματα. Δεν μπορούν να συγκρατήσουν εύκολα νερό, καθώς είναι μικροί και «ανοιχτοί» προς τη θάλασσα. Με την υπεράντληση εισρέει θαλασσινό νερό, καταστρέφοντας την ποιότητα του πόσιμου που διαχέεται στον υδροφόρο ορίζοντα. Η ανυπαρξία δέντρων και θάμνων, σε συνδυασμό με το ανάγλυφο και τις μεγάλες εδαφικές κλίσεις, δεν βοηθούν τα νερά της βροχής να παραμείνουν στον υδροφόρο ορίζοντα. Το μεγαλύτερο ποσοστό του βρόχινου νερού καταλήγει με μεγάλη ταχύτητα στη θάλασσα. Μεταξύ των λύσεων που προτείνονται για την αντιμετώπιση του σημαντικού προβλήματος της λειψυδρίας είναι η ανάπτυξη φραγμάτων και η επεξεργασία του υφάλμυρου νερού. Η ποιότητα του υφάλμυρου νερού βελτιώνεται με διαδικασία που μοιάζει με αυτήν της αφαλάτωσης.



λείς Πόρους της Τοπικής Αυτοδιοίκησης το ποσό των 2,481 εκατ. ευρώ προκειμένου να καλύψουν τις ανάγκες τους σε νερό, ενώ για την κάλυψη λειτουργικών αναγκών των εργοστασίων αφαλάτωσης ύδατος ενισχύονται με 4 εκατ. ευρώ.

λάτωσης χρησιμοποιούν ενέργεια από πηγές που δεν μπορούν να χαρακτηριστούν «φιλικές», ενώ έχουν και υψηλό κόστος π.χ. γεννήτριες – diesel – ρεύμα δικτύου της ΔΕΗ. Τα σχετικά προβλήματα αποτελούν και το βασικό επιχείρημα των κατοίκων στο Σα-



Το παράδειγμα μιας «πράσινης» μονάδας αφαλάτωσης

Ένα πρωτοποριακό έργο σε παγκόσμιο επίπεδο έχει τεθεί στην «υπηρεσία» των κατοίκων των άνυδρων νησιών της χώρας. Πρόκειται για την «Υδριάδα», την πρώτη οικολογική μονάδα αφαλάτωσης, η οποία απέσπασε μια σημαντική ευρωπαϊκή διάκριση. Το καινοτόμο αυτό σχέδιο εκπονήθηκε από το Πανεπιστήμιο Αιγαίου, το οποίο σε συνεργασία με 9 εμπλεκόμενους φορείς του δημόσιου και ιδιωτικού τομέα υλοποίησε σε πειραματικό επίπεδο την ιδέα μιας πλωτής οικολογικής μονάδας αφαλάτωσης που λειτουργεί με ανεμογεννήτρια και ηλιακούς συλλέκτες. Σε πρώτη φάση παράγει 70 κυβικά νερό το 24ωρο και καλύπτει τις οικιακές ανάγκες 300 ατόμων. Το Φεβρουάριο του 2008 το Πανεπιστήμιο Αιγαίου απέσπασε το βραβείο Ευρωπαϊκού Διαγωνισμού Καινοτομίας «RegioStars 2008». Ουσιαστικά πρόκειται για την πρώτη στον κόσμο πλωτή οικολογική μονάδα αφαλάτωσης. Μετά την επιτυχία του πιλοτικού συστήματος σχεδιάζεται η υλοποίηση μεγαλύτερου, το οποίο με οικολογικό τρόπο θα παράγει 1.000.000 λίτρα ποσίου νερού την ημέρα με ελάχιστο κόστος. Η πλωτή κατασκευή αποτελείται από 4 περιφερειακούς κυλινδρικούς

πλωτήρες και έναν κεντρικό, που συνδέονται με κατάλληλο δικτύωμα, ώστε σε συνδυασμό με τη γεωμετρία του να ελαχιστοποιείται η επίδραση των κυμάτων σε αυτό. Μέσα στον κεντρικό πλωτήρα, στους 3 ορόφους του, βρίσκονται εγκατεστημένα όλα τα συστήματα. Η κατασκευή έχει το ύψος μιας πολυκατοικίας 10 ορόφων και ζυγίζει 150 τόνους. Μπορεί το πείραμα να έχει θετικά αποτελέσματα, ωστόσο η ιδέα της πλωτής μονάδας αφαλάτωσης ως λύσης για τα άνυδρα νησιά αντιμετωπίζεται με επιφύλαξη από τους αρμόδιους φορείς, οι οποίοι θεωρούν ότι

το κόστος της είναι υψηλό. Μια επίγεια μονάδα αφαλάτωσης παραγωγής 1.000 κ.μ. νερού ημερησίως κοστίζει 1 εκατ. ευρώ, ενώ μια αντίστοιχη πλωτή στοιχίζει γύρω στα 4 εκατ. ευρώ.

Μπορεί αυτό να αποτελεί μια πραγματικότητα, ωστόσο η πολιτεία δεν φαίνεται να λαμβάνει υπόψη της ότι η οικολογική-πλωτή μονάδα δεν χρειάζεται να καταναλώνει ηλεκτρικό ρεύμα και ότι σε ένα βάθος μιας δεκαετίας για την παραγωγή 3,5 εκατ. κ.μ. νερού ετησίως το κόστος του ηλεκτρισμού για τη επίγεια ανέρχεται σε 8 εκατ. ευρώ, ενώ αντίθετα για την πλωτή είναι μηδενικό!

Το παράδειγμα της Σύρου

Εδώ και 20 χρόνια η Σύρος δεν αντιμετωπίζει ουσιαστικό πρόβλημα ύδρευσης. Ο Δήμος Ερμούπολης καλύπτει μέσω του συστήματος της αφαλάτωσης το μεγαλύτερο ποσοστό των αναγκών του. Σύμφωνα με τα στοιχεία της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης οι μονάδες αφαλάτωσης παράγουν καθημερινά 4.700 κυβικά νερού, τα οποία καλύπτουν το 100% των αναγκών του δήμου. Συνολικά στη Σύρο λειτουργούν 9 μονάδες, οι οποίες παράγουν κατά μέσο όρο η καθεμία 800 κυβικά νερού. Μέρος του κόστους λειτουργίας των μονάδων μετατοπίζεται κλιμακωτά στους καταναλωτές. Κατά μέσο όρο πληρώνουν 1,5 ευρώ το κυβικό μέτρο, ενώ αν ξεπεράσουν την κατανάλωση των 175 κυβικών σε διάστημα τριών μηνών η χρέωση διπλασιάζεται.



«Σκύβω μέσα μου και ανατριχιάζω οι πρόγονοι μου από τη φύτρα του κυρού μου, αμιοβόροι κουρσάροι στη θάλασσα, πολέμαρχοι στη στεριά, χωρίς φόβο μήτε ανθρώπου μήτε Θεού. Από το σόι της μάνας μου, μουντοί, αγαθοί χωριάτες, που έσκυβαν ολημερίς στη γης μ' εμπιστοσύνη, έσπερναν, περιέμεναν σίγουροι τις βροχές και τους ήλιους, θέριζαν, και κάθονταν το δεξιτό στο πεζούλι του σπιτιού τους, σταύρωναν τα χέρια κι είχαν τα θάρρη τους στο Θεό. Πώς να μπορέσω να συνταιριάξω τους δύο ιούτους στρατευμένους μέσα μου προγόνους, τη φωτιά και το κύμα; Ένωθα πώς αυτό ήταν το χρέος μου, το μοναδικό να φιλιώσω τ' αφίλιωτα...»

Νίκος Καζαντζάκης
(αναφορά στους προγόνους του)

Ταξιδεύοντας στο Μυλοπόταμο του Καζαντζάκη και του Ξυλούρη

Η άλλη πλευρά μιας παρεξηγημένης περιοχής

«Να φιλιώσουν τα αφίλιωτα» προ-
σπαθούν και οι κάτοικοι του Μυλοπο-
τάμου, οι οποίοι περήφανοι για την
ιστορία και τις ομορφιές του τόπου
τους βρίσκονται συχνά στη δύσκολη
θέση να απολογούνται για τις πράξεις

ορισμένων ασυνείδητων συντοπιτών
τους. Το παραπάνω απόσπασμα του
μεγάλου Έλληνα συγγραφέα Ν. Κα-
ζαντζάκη έχει άμεση σχέση και με το
Μυλοπόταμο, καθώς εκεί περνούσε
συχνά τα καλοκαίρια του, κοντά στο
σόι της μάνας του, η
οποία γεννήθηκε και
μεγάλωσε στο σημε-
ρινό χωριό Κρυονέρι.
Είναι ο ίδιος τόπος
όπου γεννήθηκε και
ο μεγάλος αγωνιστής
Σταύρος Καλλέργης,
είναι ο ίδιος τόπος
όπου γεννήθηκε ο Νί-
κος Ξυλούρης, είναι ο
τόπος όπου γεννήθη-

καν οι μεγάλοι ήρωες που πυρπολή-
θηκαν στην Ιερά Μονή Αρκαδίου και
στάθηκαν αφορμή για ν' απελευθερω-
θεί από τους Τούρκους η Κρήτη, είναι
ο ίδιος τόπος στον οποίο γεννήθηκαν
οι απλοί αγωνιστές της Κατοχής που
αντιστάθηκαν, με όπλο το θάρρος
τους, στην απόβαση των Γερμανών
στη Μάχη της Κρήτης στο Λατζιμά.
Ο Μυλοπόταμος των «αρωματικών
φυτών» και της... «Ζωνιανούλας»
είναι η μία όψη που έχει λάβει δημο-
σιότητα, η άλλη είναι άγνωστη στους
περισσότερους. Αυτή την άγνωστη θα
επιχειρήσουμε να γνωρίσουμε και να
ανακαλύψουμε με μια μικρή περιή-
γηση σε ένα μέρος που έχει κρατήσει
την ντοποιολαλιά του, τα ήθη, τα έθιμα





και το αίσθημα της κρητικής φιλοξενίας. Ανάμεσα στο Ψηλορείτη, το ψηλότερο βουνό της Κρήτης, όπου λέγεται ότι γεννήθηκε ο Δίας, και στα Ταλλαία όρη, όπου αναπαύονταν ο φύλακας της Κρήτης, ο χάλκινος γίγαντας Τάλως, απλώνεται μια εύφορη περιοχή στους λόφους και στις πλαγιές της οποίας είναι ριζωμένα γραφικά χωριά, μοναστήρια και σπήλαια.

Ο Μυλοπόταμος είναι μία από τις τέσσερις πρώην επαρχίες του Νομού Ρέθυμνου. Τα δεκάδες χωριά του έχουν συνενωθεί σε τέσσερις δήμους (Ανωγείων, Αρκαδίου, Γεροποτάμου και Κουλούκωνα) και μια κοινότητα, εκείνη των Ζωνιανών.

σιακοί γάμοι και πολιτιστικές εκδηλώσεις, ενώ προς το τέλος φθινοπώρου παίρνουν φωτιά τα ρακοκάζανα και ανάβει το γλέντι με πατάτες οφτές (ψητές), παξιμάδια, ελιές και κεφαλογραβιέρα.

Οι ομορφιές του Ψηλορείτη

Το ιστορικό χωριό των Ανωγείων αποτελεί βασικό σημείο αναφοράς, το οποίο απέχει 55 χιλιόμετρα από το Ρέθυμνο και 36 χιλιόμετρα από το Ηράκλειο. Ριζωμένο στους πρόποδες του Ψηλορείτη αποτελεί την Άνω-γη του Μυλοποτάμου. Το χωριό μεταξύ άλλων είναι φημισμένο για τους καλούς

λυράρηδες του, για τα χειροτεχνήματα και τα παραδοσιακά προϊόντα που παράγει. Οι κάτοικοί του διατηρούν αναλλοίωτη την ανωγειανή προφορά τους, με το ξεχωριστό γλωσσικό ιδίωμα. Οι γηραιότεροι εξακολουθούν να ντύνονται με την παραδοσιακή κρητική ενδυμασία, ενώ έχουν έντονο το αίσθημα της φιλοξενίας. Αξίζει να καθίσει κάποιος σε ένα από τα γραφικά του καφενεία, τα οποία βρίσκονται σε διάφορα σημεία και να δοκιμάσει ντόπια αναψυκτικά, παγωτό και γραβιέρα που παράγει ο συνεταιρισμός των κτηνοτρόφων του χωριού.

Η πλατεία στο Μείντανι θεωρείται από τις πλέον γραφικές. Τα τελευταία χρόνια διοργανώνεται με πρωτοβουλία του Λουδοβίκου των Ανωγείων το πολιτιστικό φεστιβάλ «Υακίνθεια», το οποίο πραγματοποιείται σε μια ειδικά διαμορφωμένη έκταση που βρίσκεται στη διαδρομή που ακολουθεί κάποιος για να βρεθεί στη Νίδα.

Μόλις 16 χιλιόμετρα από τ' Ανώγεια βρίσκεται το Ιδαίον Αντρον, το σπήλαιο όπου σύμφωνα με τη μυθολογία ανατράφηκε ο Δίας. Μετά τα Ανώγεια μπορεί κάποιος να κατηφορίσει προς την Αζό, όπου υπάρχουν τα αρχαιολογικά «υπολείμματα» μίας από τις 100 μινωικές πόλεις. Το χωριό είναι

Εδώ και αρκετά χρόνια λειτουργούν δύο αγροτικοί συνεταιρισμοί των Ανωγείων και ο Συνεταιρισμός Μυλοποτάμου, οι οποίοι μεταξύ άλλων παράγουν και τυροκομικά προϊόντα. Στα Ανώγεια λειτουργεί συνεταιρισμός χειροτεχνημάτων, ενώ πρόσφατα ομάδα γυναικών του δήμου Γεροποτάμου έφτιαξε ένα γυναικείο συνεταιρισμό, ο οποίος παράγει παραδοσιακά τρόφιμα και ποτά.

Τον έχουν ονομάσει Άνθεια και οι ενδιαφερόμενοι μπορούν να κάνουν παραγγελίες ακόμα και τηλεφωνικά στο τηλέφωνο 698871995. Αξιολόγες αγροτουριστικές μονάδες λειτουργούν σε αρκετά σημεία του Μυλοποτάμου.

Οι ενδιαφερόμενοι μέσω της ιστοσελίδας: <http://www.agrotravel.gr> μπορούν να περιηγηθούν σ' αυτούς και να κλείσουν δωμάτια.





κτισμένο στη μέση ενός φαράγγιού. Στο φαράγγι αυτό μέχρι το 1965 είχε τη φωλιά του ο μεγαλύτερος γυπαετός της Κρήτης, ο χρυσός αετός ή βιτσιλα. Στην Αζό μπορεί κάποιος να μείνει σε ένα από τους παραδοσιακούς ξενώνες, όπου, μεταξύ άλλων, παραδίδονται και πρακτικά μαθήματα παραδοσιακής μαγειρικής, ιππασίας και φροντίδας περιβολιών.

Σε κοντινή απόσταση από την Αζό είναι και τα Ζωνιανά. Το μουσείο των κέρινων ομοιωμάτων και το Σπήλαιο του Σφεντόνη αποτελούν τα αξιοθέατα της κοινότητας. Το χωριό Γαράζο, έδρα του Δήμου Κουλούκωνα, αποτελεί άλλο ένα κοντινό σημείο, το οποίο αξίζει να επισκεφθεί κανείς. Το παλαιό χωριό έχει παραδοσιακά δρομάκια και σπίτια που θυμίζουν αιγαιοπελαγίτικο τοπίο. Κατηφορίζοντας προς το Ρέθυμνο έχει ενδιαφέρον μια στάση στο χωριό Επισκοπή. Το χωριό είναι από τις πρώτες επισκοπικές έδρες της Κρήτης και έχει κηρυχτεί ιστορικό διατηρητέο μνημείο. Αν κάποιος θέλουν να δοκιμάσουν την τύχη τους στην κεραμική, πρέπει να επισκεφθούν οπωσδήποτε το χωριό Μαργαρίτες. Χτισμένες σε υψόμετρο 330 μέτρων, στους βόρειους πρόποδες του Ψηλορείτη, είναι γεμάτο από εργαστήρια αγγειοπλαστικής, συνεχίζοντας την παράδοση χιλιάδων χρόνων. Λίγα χιλιόμετρα μετά τις Μαργαρίτες, σε υψό-

μετρο 380 μέτρα και 30 χιλιόμετρα από το Ρέθυμνο, ο επισκέπτης θα συναντήσει την Αρχαία Ελεύθερνα, έναν από τους σημαντικότερους αρχαιολογικούς χώρους της Κρήτης. Ακολουθώντας τον ίδιο δρόμο μπορεί να φτάσει στην Ιερά Μονή Αρκαδίου. Σύμφωνα με την παράδοση τη Μονή θεμελίωσε ο Αυτοκράτορας του Βυζαντίου Ηράκλειος, ενώ η ανοικοδόμησή της έγινε από τον αυτοκράτορα Αρκάδιο τον 5ο αι. μ.Χ., από τον οποίο πήρε και τον όνομά του το μοναστήρι. Οι λάτρες της πεζοπορίας

μπορούν να ακολουθήσουν το Μονοπάτι Ε4, το οποίο μέσα από το Αρκάδι οδηγεί στο Γαράζο, στα Ανώγεια, στη Ζώμινθο, στη Νίδα, στο δάσος Ρούβα και καταλήγει στο Ζαρό.

Ο Μέσα Μυλοπόταμος

Στην περιοχή Μέσα Μυλοποτάμου, η οποία συνορεύει με το Νομό Ηρακλείου, ο επισκέπτης αξίζει να επισκεφθεί δύο μοναστήρια, της Χαλέπας και του Βωσάκου. Η Ιερά μονή Σωτήρος Χριστού Χαλέπας υψώνεται σε λόφο στον Ανατολικό Μυλοπόταμο, με γειτονικά Χωριά τα Αγρίδια, τα Τσαχιάνα, την Αζό και το Βενί. Το χώμα του είναι ποτισμένο με αίμα αγωνιστών, ενώ στις αυλές του έχουν αποτυπωθεί τα χνάρια χιλιάδων ανθρώπων που πήγαν να προσκυνήσουν και να απολαύσουν το τοπίο, ειδικά την ώρα του δειλινού, που ο ήλιος γίνεται ένα με τη θάλασσα και τα βουνά της Κρήτης. Η Μονή έχει κριθεί διατηρητέα και αναστηλώνεται εδώ και μια 8ετία. Σε απόσταση 50 χιλιομέτρων ανατολικά του Ρεθύμνου, από την πα-

λαιά εθνική οδό Ρεθύμνου-Ηρακλείου με παράκαμψη βόρεια του χωριού Δοξαρό βρίσκεται και η Μονή Βωσάκου. Το μοναστήρι είναι αφιερωμένο στον Τίμιο Σταυρό. Στην επιγραφή της εισόδου του ναού αναφέρεται ότι χτίστηκε το 1195, αλλά καταστράφηκε δύο φορές. Τα τελευταία χρόνια η Μονή έχει ξεκινήσει να ξαναζωντανεύει με την παρουσία μοναχών και τις σοβαρές προσπάθειες που γίνονται για την αναστήλωσή της. Τα χωριά που βρίσκονται στους πρόποδες του Κουλούκωνα διατηρούν την παραδοσιακή αρχιτεκτονική, ενώ οι λάτρες της κρητικής κουζίνας μπορούν να απολαύσουν παραδοσιακά φαγητά σε διάφορα σημεία, όπως είναι για παράδειγμα το χωριό Δροσία. Τέλος, όσοι προτιμούν τη θάλασσα μπορούν να επιλέξουν τη βόρεια πλευρά, όπου υπάρχουν δύο σημαντικά τουριστικά σημεία. Τα χωριά Μπαλί και Πάνορμο που διαθέτουν μεγάλες ξενοδοχειακές μονάδες και έχουν τη δυνατότητα να παρέχουν υψηλής ποιότητας υπηρεσίες στους επισκέπτες.

*Τα παραπάνω σημεία που επισημαίνουμε αποτελούν ένα μικρό μόνο μέρος απ' όσα μπορεί να προτείνει κάποιος σε έναν επισκέπτη.



Πρόγραμμα «Πολιτισμός 2007-2013»

Ημερίδα με θέμα την αξιοποίηση του προγράμματος «Πολιτισμός 2007-2013» διοργάνωσε η Επιτροπή Πολιτισμού της ΚΕΔΚΕ σε συνεργασία με το Πολιτιστικό Σημείο Επαφής του υπουργείου Πολιτισμού.

Σκοπός της συνάντησης ήταν η ενημέρωση των υπεύθυνων αιρετών για θέματα πολιτισμού, των συμβούλων ανάπτυξης των ΤΕΔΚ και των αρμόδιων υπηρεσιακών στελεχών των ΟΤΑ για το πρόγραμμα, καθώς και οι δυνατότητες που δημιουργούνται στους ΟΤΑ για τη συμμετοχή τους σ' αυτό.

Σ' ό,τι αφορά το πρόγραμμα «Πολιτισμός 2007-2013», αυτό έχει σχεδιαστεί ως ένα συνδετικό, παγκόσμιο και πλήρες εργαλείο για διακρατική πολιτιστική συνεργασία στην Ευρώπη. Στόχος του είναι να αναπτυχθεί πολιτι-

στική συνεργασία μεταξύ δημιουργών, πολιτιστικών φορέων και πολιτιστικών οργανισμών από χώρες που συμμετέχουν στο Πρόγραμμα, με προοπτική να ενθαρρύνουν την καλλιέργεια της ιδιότητας του Ευρωπαίου πολίτη.

Οι ειδικοί στόχοι του προγράμματος είναι:

- Η προώθηση της διακρατικής κινητικότητας των εργαζομένων στον πολιτιστικό τομέα.
- Η ενθάρρυνση της διακρατικής κυκλοφορίας έργων και πολιτιστικών και καλλιτεχνικών αγαθών.
- Η ενθάρρυνση του διαπολιτισμικού διαλόγου.

Οι τομείς επιχορήγησης του προγράμματος είναι τρεις:

- Οικονομική στήριξη σε πολιτιστικές δράσεις.

• Οικονομική ενίσχυση για φορείς που δραστηριοποιούνται σε ευρωπαϊκό επίπεδο στον πολιτιστικό τομέα.

• Οικονομική στήριξη σε αναλύσεις, συλλογή και διάδοση πληροφοριών και πολιτιστικών δεδομένων και σε δράσεις που μεγιστοποιούν την επίδραση των σχεδίων στον τομέα της ευρωπαϊκής πολιτιστικής συνεργασίας και πολιτιστικής πολιτικής για την ανάπτυξη.

Όπως τονίστηκε στη διάρκεια της ημερίδας η ΚΕΔΚΕ θεωρεί ότι υπάρχει η ανάγκη για εκπόνηση ενός ολοκληρωμένου Επιχειρησιακού Σχεδίου Δράσης για τον Πολιτισμό -αξιοποιώντας πολιτιστικά ευρωπαϊκά προγράμματα που θα δώσει τη δυνατότητα στους δήμους της χώρας να διαμορφώσουν μια ουσιαστική πολιτιστική πολιτική.

Τα Χανιά στο δρόμο για την... Unesco



Το δρόμο για την ένταξη της παλιάς πόλης στον κατάλογο των μνημείων της Παγκόσμιας Πολιτιστικής Κληρονομιάς της Unesco επιχειρεί να ανοίξει ο Δήμος Χανίων.

Ειδική επιτροπή συστάθηκε και συνεδρίασε τον περασμένο Ιούνιο με αυτό τον στόχο. «Έργο μας είναι να διερευνήσουμε τις προϋποθέσεις και τα στοιχεία που τίθενται για να ενταχθεί στον κατάλογο η παλιά πόλη» δήλωσε ο δήμαρχος Χανίων Κυριάκος Βιρβιδάκης, που είναι προεδρεύων στην επιτροπή, όπου συμμετέχουν επίσης ο πρόεδρος του Δημοτικού Λιμενικού Ταμείου, το ΤΕΕ, το Εθνικό Μετσόβιο Πολυτεχνείο, οι Εφορείες Αρχαιοτήτων και άλλοι φορείς. Προκειμένου να αναγνωριστεί ως μνημείο της Unesco απαιτείται η παλιά πόλη να χαρακτηριστεί «διάζουσας παγκόσμιας αξίας» και παράλληλα να πληροί ένα από τα κριτήρια που θέτει ο διεθνής οργανισμός.

Η παλιά πόλη πρέπει να αποκτήσει ιδιαίτερα συστήματα διαχείρισης για τη διασφάλιση της ποιότητάς της ως μνημείου, ενώ στην αξιολόγηση θα ληφθούν υπ' όψιν άλλοι δύο παράγοντες και συγκεκριμένα η αυθεντικότητα και η ακεραιότητά της.

Σε Λάρισα και Βόλο η σημαία των Μεσογειακών Αγώνων

Και με τη... σημαία είναι επισήμως η Λάρισα και ο Βόλος οικοδεσπότες των Μεσογειακών Αγώνων του 2013.

Στα μέσα Ιουλίου η Λάρισα υποδέχτηκε τη σημαία τους, παραλαμβάνοντάς την από την Πεσκάρα.

Στη διάρκεια της τελετής υποδοχής, αθλητές μετέφεραν τη σημαία στους κεντρικούς δρόμους της Λάρισας και στη συνέχεια τοποθετήθηκε στην

κεντρική πλατεία.

«Με κεντρικό σύνθημα "ζήσε το όνειρο", γιατί όταν ξεκίνησε η προσπάθεια διεκδίκησης των αγώνων από το δίπολο Βόλου-Λάρισας φαινόταν σαν μακρινό όνειρο, οι δύο πόλεις, η Θεσσαλία και η Ελλάδα, μόνον κέρδος θα έχουν από τη διοργάνωση των αγώνων», ανέφερε ο δήμαρχος της πόλης Κ. Τζανακούλης.

Φυσικό αέριο στην Αρκαδία

Μέτωπο διαμόρφωσαν δήμαρχοι της Αρκαδίας, αντιδρώντας στο ενδεχόμενο ακύρωσης του διαγωνισμού για την κατασκευή μονάδας φυσικού αερίου στη Μεγαλόπολη.

Σε κοινή τους ανακοίνωση οι δήμαρχοι Μεγαλόπολης Παναγιώτης Μπούρας, Τρικολώνων Γιώργος Μπαρούτσας, Γόρτυνος Κώστας Μιχόπουλος και Φαλαισίας Γιάννης Φουσέκης μίλησαν για μεθοδεύσεις που μπορεί να οδηγήσουν σε

ανατροπή του σχεδιασμού για τη δημιουργία της 5ης αυτής μονάδας συνδυασμένου κύκλου με φυσικό αέριο.

«Η τοπική κοινωνία δεν θα δεχτεί οποιαδήποτε παράταση λειτουργίας των ρυπογόνων μονάδων» αναφέρουν για τις εγκαταστάσεις της ΔΕΗ του ΑΗΣ Μεγαλόπολης και προαναγγέλλουν «συντονισμένες διαμαρτυρίες και αγώνα κάθε μορφής και διάρκειας, προκειμένου να μην προχωρήσει η ακύρωση του διαγωνισμού».



Αναβιώνει η καλαθοπλεκτική από τους Ρομά

Η καλαθοπλεκτική κινδυνεύει να αποτελεί τέχνη προς εξαφάνιση. Στην Κομοτηνή, όμως, με την ίδρυση ήδη από το 1995 του μουσείου Καλαθοπλεκτικής των Ρομά, η τέχνη αυτή αναβιώνει.

Με τα περισσότερα από 500 εκθέματά του το μουσείο μαρτυρά την ιστορία καλαθιών φτιαγμένα από Ρομά της Ελλάδας, της Βουλγαρίας, της Τουρκίας και άλλων χωρών.

Στη διαδρομή του μουσείου, ο επισκέπτης μπορεί να δει όλες τις φάσεις δημιουργίας ενός καλαθιού από την πρώτη ύλη, το πλέξιμό του με τα εργαλεία μέχρι την πλήρη κατασκευή του. «Η ιδέα γεννήθηκε επειδή έπρεπε να διασωθεί ένα κομμάτι της κουλτούρας και του πολιτισμού των Ρομά της Θράκης», ανέφερε ο διευθυντής του μουσείου, Α. Λιάπης.

Η ιστορία φέρνει τους Ρομά από την εποχή της πρώτης εμφάνισής τους στη Μέση Ανατολή να έρχονται σε επαφή και να μαθαίνουν την τέχνη της καλαθοπλεκτικής από τη βυζαντινή παράδοση και να τη συνεχίζουν μέχρι σήμερα.



Κέρδισαν σε αποδοτικότητα οι δήμοι

Σημαντική παρουσία των δήμων καταγράφηκε κατά την απονομή των Β' Εθνικών Βραβείων Ποιότητας και Αποδοτικότητας, που δίνονται από το υπουργείο Εσωτερικών σε δημόσιες υπηρεσίες, ΝΠΔΔ, ΟΤΑ Α' και Β' βαθμού.

Συνολικά είχαν υποβληθεί φάκελοι υποψηφιότητας από 27 φορείς, ενώ κατά την πρώτη χρονιά εφαρμογής του θεσμού -το 2007- ενδιαφέρον εκδήλωσαν 20 δημόσιες υπηρεσίες.

Στη φετινή απονομή τα δύο από τα

τρία πρώτα βραβεία τα πήραν φορείς της Αυτοδιοίκησης. Έτσι, το 1ο Βραβείο απονεμήθηκε στην Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας, το 2ο Βραβείο στο Δήμο Ηρακλείου Κρήτης και το 3ο Βραβείο απονεμήθηκε από κοινού σε τρεις υπηρεσίες και ειδικότερα στη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Λάρισας (Διευθύνσεις Προγραμματισμού & Ανάπτυξης, Οικονομικών Υπηρεσιών, Διοικητικών Υπηρεσιών), στο Δήμο Αμαρουσίου (Γραφεία Εφαρμογής

Εσωτερικών Διαδικασιών & Ελέγχου Ποιότητας, Αξιοποίησης Εθνικών & Ευρωπαϊκών Πόρων, Διεθνών Σχέσεων & Συνεργασιών) και στο Δήμο Περάματος (Κέντρο Εξυπηρέτησης Πολιτών). Τις υποψηφιότητες έκρινε Επιτροπή αποτελούμενη από ειδικούς και εκπροσώπους επιστημονικών και κοινωνικών φορέων υπό την Προεδρία του Καθηγητή Διοικητικής Επιστήμης του Οικονομικού Πανεπιστημίου Αθηνών κ. Σπυρίδωνος Λιούκα.

Στα θρανία οι γονείς του Δήμου Μαρκόπουλου

Επιστροφή στα θρανία θα σημαίνει για γονείς του Δήμου Μαρκόπουλου, οι οποίοι θα συμμετάσχουν στο πρόγραμμα «Σχολές Γονέων» που εκπονεί ο δήμος σε συνεργασία με το Ινστιτούτο Διαρκούς Εκπαίδευσης Ενηλίκων. Συνολικά το πρόγραμμα έχει διάρκεια 40 ωρών και αποσκοπεί στην ενημέρωση και στην εκπαίδευση των γο-

νέων προκειμένου μεταξύ άλλων να βελτιωθεί η επικοινωνία μέσα στην οικογένεια, να κατανοήσουν τις ψυχικές, κοινωνικές, πνευματικές και άλλες ανάγκες των παιδιών, να ενισχυθεί η συμμετοχή τους σε σχολικές δραστηριότητες, αλλά και να μάθουν να αναγνωρίζουν και να αντιμετωπίζουν δύσκολες συμπεριφορές των παιδιών.

Νέα ηλεκτρονική διεύθυνση της ΚΕΔΚΕ

Νέα ηλεκτρονική διεύθυνση έχει ενεργοποιηθεί από τις 10 Απριλίου για την ιστοσελίδα της ΚΕΔΚΕ και είναι η εξής: www.kedke.eu

Σημειώνεται ότι η μέχρι σήμερα διεύθυνση www.kedke.gr εξακολουθεί να είναι σε ισχύ. Επίσης σας ενημερώνουμε ότι στη διεύθυνση eta@kedke.gr μπορείτε να στείλετε προτάσεις ιδέες και σχόλια για το περιοδικό μας «Επιθεώρηση Τοπικής Αυτοδιοίκησης».

Το «πράσινο φως» για την ανάπλαση του περιαστικού άλσους Γρεβενών δόθηκε τον περασμένο Ιούλιο, σύμφωνα με τη μελέτη που παρουσιάστηκε και αφορά το Καστράκι, το Δημοτικό Θέατρο και το Άλσος Θεοδωρίδη. Στο πλαίσιο αυτό σχεδιάζονται ήπιες παρεμβάσεις,

τρέξιμο, ποδήλατο, αναρρίχηση. Στο χώρο θα δημιουργηθούν επίσης θερινός κινηματογράφος και παρατηρητήριο πουλιών, ενώ θα γίνονται προβολές για τα άγρια τοπικά φυτά, οικολογικές ενημερώσεις και θα εκπονούνται εκπαιδευτικά προγράμματα.

Αναπλάθεται το περιαστικό άλσος Γρεβενών

με σεβασμό στο περιβάλλον, που θα οδηγήσουν στην πλήρη αναβάθμιση του χώρου στον οποίο θα αναπτυχθούν δραστηριότητες, όπως πεζοπορία,

Τη μελέτη παρουσίασαν ο δήμαρχος Γρεβενών Γιώργος Νούτσος μαζί με το μελετητή-αρχιτέκτονα Αθανάσιο Πιστιόλη και την ομάδα του.

Οι δήμοι ανακυκλώνουν παλιές συσκευές

Αύξηση κατά 50% σε σύγκριση με τον προηγούμενο χρόνο παρουσιάζει η ανακύκλωση ηλεκτρικών και ηλεκτρονικών συσκευών. Με το σύνθημα «Οι παλιές συσκευές δεν είναι σκουπίδια», η εταιρεία Ανακύκλωση Συσκευών Α.Ε. ανακοίνωσε πως μέχρι τον περασμένο Μάιο είχαν συγκεντρωθεί 25.000 τόνοι συσκευών, ενώ συνολικά κατά το 2008 ανακυκλώθηκαν 47.141 τόνοι.

Τα στοιχεία αυτά δείχνουν πως ξεπεράστηκε ο εθνικός στόχος που έχει τεθεί και προβλέπει τη συλλογή κατά μέσο όρο 4 κιλών Αποβλήτων Ηλεκτρικού και Ηλεκτρονικού Εξοπλισμού (ΑΗΗΕ) οικιακής προέλευσης ανά κάτοικο, δηλαδή περίπου 44.000 τόνους το χρόνο.

Όπως ανέφερε η εταιρεία αυτό επιτεύχθηκε με την αύξηση των σημείων συλλογής ηλεκτρικών και ηλεκτρονικών συσκευών, που έχουν φτάσει στα 6.262 από 5.378 το 2008, και με τη συνεργασία με περισσότερους δήμους, καθώς πλέον υπάρχουν συμφωνίες με 456 δήμους της χώρας.

Μόνιμη έκθεση Ελ Γκρέκο στο Ηράκλειο

Άνοιξε τις πύλες της η μόνιμη έκθεση του Δήμου Ηρακλείου με θέμα «El Greco- Επιστροφή στην Πατρίδα», που βρίσκεται στην Πύλη Βηθλεέμ των ενετικών τειχών της πόλης.

Οι επισκέπτες της έκθεσης μπορούν να απολαύσουν το αυθεντικό έργο του Δομηνίκου Θεοτοκόπουλου «Η Βάπτιση», που ανήκει στο Δήμο Ηρακλείου, καθώς και αναδημιουργημένους πίνακες, κουστούμια και αντικείμενα που χρησιμοποιήθηκαν στην ταινία για τη ζωή και το έργο του ζωγράφου και τα οποία προσφέρθηκαν από την

Ελένη και τον Γιάννη Σμαραγδή, σκηνοθέτη του έργου.

«Η έκθεση αυτή αποτελεί αφορμή, αλλά και ευκαιρία για να δημιουργήσουμε ένα χώρο μνήμης και αναφοράς στο μεγάλο Ηρακλειώτη δημιουργό.

Έναν ποιοτικό χώρο με έργα, που χωρίς να υποκαθιστούν τα πραγματικά, μπορούν να δώσουν στον επισκέπτη με πιστότητα και ακρίβεια δείγματα της υψηλής τέχνης του μεγάλου καλλιτέχνη» τόνισε ο δήμαρχος Ηρακλείου Γιάννης Κουράκης στη διάρκεια των εγκαινίων της έκθεσης.



Νέο Αρχαιολογικό Μουσείο στην Πάτρα

Σε σύμβολο της πόλης επιδιώκει να μετατρέψει ο Δήμος Πατρέων το νέο Αρχαιολογικό Μουσείο, που εγκαινιάστηκε πρόσφατα. Αυτό ανέφερε ο δήμαρχος Ανδρέας Φούρας, υπενθυμίζοντας τις προσπάθειες που έχουν γίνει τις τελευταίες δεκαετίες και από τους προηγούμενους δημάρχους και επισημαίνοντας: «Το παλιό Αρχαιολογικό Μουσείο, που είναι η κατοικία του αείμνηστου



Καραμανδάνη, διατέθηκε ήδη από τη δεκαετία του 1960, εκ μέρους του δήμου, στην Αρχαιολογική Υπηρεσία για τη στέγαση των αρχαιολογικών συλλογών και ευρημάτων».

Παράλληλα, ο κ. Φούρας τόνισε την ανάγκη να προχωρήσει η δημιουργία και Βυζαντινού Μουσείου στο κτίριο του παλιού δημοτικού νοσοκομείου, που επίσης παραχωρεί ο δήμος,

καθώς και Μουσείου Νεότερης Ιστορίας και ζήτησε προς αυτή την κατεύθυνση τη συμβολή του υπουργού Πολιτισμού.

«Βάζει την Πάτρα στο χάρτη του πολιτισμού, με εμβέλεια όχι μόνο την ίδια την

Ελλάδα, αλλά πολύ πέραν αυτής» ανέφερε, από την πλευρά του, στη διάρκεια των εγκαινίων ο υπουργός Πολιτισμού Αντώνης Σαμαράς.

Πρόγραμμα ανάδειξης του Ληθαίου ποταμού

Άρχισαν οι εργασίες αποτύπωσης του Ληθαίου ποταμού από το Δήμο Τρικαλών, προκειμένου να προχωρήσει στη συνέχεια η μελέτη για την ανάπλάσή του.

Ο δήμος έχει υπογράψει προγραμματική σύμβαση με το Αριστοτέλειο Πανεπιστήμιο Θεσσαλονίκης για την εκπόνηση ερευνητικού προγράμματος σχετικά με τον ποταμό και τις περιοχές που διαρρέει.

Μέσω της έρευνας θα εξεταστούν οι δυνατότητες ανάπλασης ώστε να αναδειχθεί το υγρό στοιχείο, να αναβαθμιστούν οι γέφυρες που υπάρχουν, καθώς και οι όχθες του Ληθαίου ποταμού.

Σύμφωνα με τον ιστορικό Στράβωνα στις όχθες του ποταμού αυτού, το όνομα του οποίου σημαίνει ποταμός της λήθης, γεννήθηκε ο πρώτος γιατρός της αρχαιότητας, Ασκληπιός.

Παράθυρο στην ανακύκλωση έχει ανοίξει η Δυτική Θεσσαλία με τη

λειτουργία του Κέντρου Διαλογής Ανακυκλώσιμων Υλικών της περιοχής, που συμπληρώνει πλέον πέντε χρόνια.

Περίπου 900 τόνοι σκουπιδιών φτάνουν καθημερινά στο Κέντρο, που δημιουργήθηκε από το Δήμο Καρδίτσας σε συνεργασία με την Περιβαλλοντική Αναπτυξιακή Δυτικής Θεσσαλίας και την Ελληνική Εταιρεία Αξιοποίησης Ανακύκλωσης και είναι δυναμικότητας 40 τόνων ανά οκτώωρο.

Τα υλικά που ανακυκλώνονται στο

Βήματα ανακύκλωσης στη Δυτική Θεσσαλία

Κέντρο είναι χαρτί, πλαστικό, γυαλί και μέταλλα και μέσω της λειτουργίας του εξυπηρετούνται περισσότεροι από 350.000 κάτοικοι της περιοχής.

Το επόμενο βήμα είναι μια ενημερωτική εκστρατεία, προκειμένου κάθε κάτοικος να μάθει για τη χρησιμότητα της ανακύκλωσης και της διαλογής των απορριμμάτων στην πηγή. Επίσης «στόχος μας είναι η σωστή διαπαιδαγώγηση των μαθητών» τονίζει ο πρόεδρος της Περιβαλλοντικής Αναπτυξιακής Δυτικής Θεσσαλίας, Ορέστης Πλιάσσας.

Ρυθμίσεις για υπαλλήλους αορίστου χρόνου

στο νομοσχέδιο του ΥΠ.ΕΣ.

Το νομοσχέδιο του υπουργείου Εσωτερικών «Ρυθμίσεις θεμάτων προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου και άλλες διατάξεις οργάνωσης και λειτουργίας της Δημόσιας Διοίκησης», η ψήφιση του οποίου αναμένεται πολύ σύντομα, μεταξύ των άλλων προβλέπει και τα εξής που αφορούν την Αυτοδιοίκηση: Παρέχεται η δυνατότητα βαθμολογικής εξέλιξης στους υπαλλήλους που υπηρετούν στο Δημόσιο και στους ΟΤΑ με σχέση Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου (ΙΔΑΧ), αντίστοιχη με αυτή που προβλέπει ο Υπαλληλικός Κώδικας για τους μόνιμους υπαλλήλους.

Δηλαδή και στην περίπτωση του προσωπικού ΙΔΑΧ προβλέπεται βαθμολογική κλίμακα πέντε (5) βαθμών (Ε, Δ, Γ, Β, Α). Η εξέλιξη στους βαθμούς αυτούς γίνεται με βάση το συνολικό χρόνο υπηρεσίας.

Επίσης, ρυθμίζονται θέματα αδειών, μετατάξεων, πειθαρχικού δικαίου κ.ά. των ως άνω υπαλλήλων ΙΔΑΧ. (άρθρα 1-12).

Παρέχεται η δυνατότητα νομιμοποίησης των δαπανών που διενεργήθηκαν

μετά την 1-7-2005 από τις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις, Τοπικές Αυτοδιοικήσεις, τις Κοινότητες, τους Συνδέσμους Δήμων και Κοινοτήτων, εφόσον συντρέχουν σωρευτικά οι εξής προϋποθέσεις:

- α) Να αφορούν έργα, εργασίες, προμήθειες, παροχή υπηρεσιών, μισθώματα και χρηματοδοτήσεις που παρασχέθηκαν σε νομικά πρόσωπα ή επιχειρήσεις των φορέων ή σε φορείς της περιοχής.
- β) Να έχουν καταβληθεί οι οικείες δαπάνες ως την ημερομηνία κατάθεσης του παρόντος.
- γ) Να έχει βεβαιωθεί από τις αρμόδιες επιτροπές και τα οικεία όργανα η εκτέλεση έργων, εργασιών, προμηθειών και η απασχόληση εργασθέντων.
- δ) Να μην έχουν ακυρωθεί από τον αρμόδιο Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας οι σχετικές πράξεις καταλογισμού, που τυχόν έχουν γίνει εις βάρος αιρετών και υπαλλήλων των ΟΤΑ και των Υπηρεσιών Δημοσιονομικού Ελέγχου, εφόσον δεν έχουν εκτελεστεί, δεν εκτελούνται και τα ποσά διαγράφονται (άρθρο 34).

Προβλέπεται περίπτωση κατά την οποία ο δήμαρχος που παραιτείται να καταλαμβάνει, εφόσον το επιθυμεί, θέση δημοτικού συμβούλου (άρθρο 5). Το μέλος του δημοτικού συμβουλίου που ανεξαρτητοποιήθηκε από την παράταξή του δεν μπορεί να ενταχθεί σε άλλη ή να ιδρύσει νέα. Δεν μπορεί να εκλεγεί ή να εξακολουθήσει να είναι μέλος του προεδρείου της Νομαρχιακής Επιτροπής ή αντιδήμαρχος. Μπορεί όμως να επανενταχθεί στην παράταξη από την οποία ανεξαρτητοποιήθηκε (άρθρο 35).

Επίσης, ρυθμίζεται το θέμα της κάλυψης της ασφαλιστικών εισφορών που αντιστοιχούν στον ασφαλισμένο, προκειμένου για αιρετά όργανα που λαμβάνουν άδεια άνευ αποδοχών και είναι υπάλληλος ιδιωτικού τομέα (άρθρο 35).

Ρυθμίζονται ζητήματα οικονομικής διαχείρισης και θεώρησης ενταλμάτων πληρωμών των δήμων (άρθρο 37).

Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με το προσωπικό των δήμων και των επιχειρήσεών τους, θέματα υπηρεσιακής κατάστασης υπαλλήλων δήμων και ΤΕΔΚ (άρθρα 38, 42).

Ανάθεση έργων σε κατασκευαστικές επιχειρήσεις ΟΤΑ

Το υπουργείο Εσωτερικών με το αριθ. 22931/13-4-09 έγγραφό του διευκρινίζει το θέμα της ανάθεσης έργων σε κατασκευαστικές επιχειρήσεις ΟΤΑ. Σύμφωνα μ' αυτό, οι υφιστάμενες κατασκευαστικές επιχειρήσεις, όσες δη-

λαδή είχαν συσταθεί με τον προηγούμενο ΔΚΚ, λειτουργούν μέχρι τη λήξη του χρόνου που προβλέπει η συστατική τους πράξη, αφού μετατραπούν, εφόσον πληρούν τις προϋποθέσεις της σχετικής νομοθεσίας έως 31-12-09, είτε σε ανώνυμες εταιρείες ΟΤΑ, είτε σε δημοτικές ή κοινοτικές ανώνυμες εταιρείες, υπέχοντας τις υποχρεώσεις των εργοληπτικών επιχειρήσεων. Όσες δεν προσαρμόσουν το καταστατικό τους, κατά το άρθρο 269 του νέου ΔΚΚ έως 31-12-09, λύνονται και τίθενται υπό εκκαθάριση.

Στο διάστημα που μεσολαβεί έως τις 31-12-09 ή έως την εν τω μεταξύ μετατροπή της επιχείρησης, εξακολουθούν να ισχύουν γι' αυτές τις επιχειρήσεις οι διατάξεις σύστασής τους, δηλαδή το Π.Δ.410/1995 (παλαιός ΔΚΚ).

Μετά τα ανωτέρω, αναφορικά με την ανάθεση έργων σε κατασκευαστικές επιχειρήσεις ΟΤΑ, όπως προκύπτει από το συνδυασμό των διατάξεων της παρ.1 του άρθρου 268 και της παρ.10, περ.β του άρθρου 269 του ΔΚΚ, η ρύθμιση της παρ.1 του άρθρου 268 του ΔΚΚ αφορά αυτές τις κατασκευαστικές επιχειρήσεις που έχουν μετατραπεί σε Α.Ε. ΟΤΑ, είτε σε δημοτικές ή κοινοτικές ανώνυμες εταιρείες του ΔΚΚ.

Η ρύθμιση αυτή δεν εφαρμόζεται στις κατασκευαστικές επιχειρήσεις που συνεχίζουν να λειτουργούν με τις διατάξεις του προηγούμενου Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα (Π.Δ. 410/1995), στις οποίες μέχρι τη μετατροπή ή λύση τους οι ΟΤΑ εξακολουθούν να αναθέτουν με το μέχρι σήμερα υφιστάμενο καθεστώς.

Με την εγκύκλιο 31 του υπουργείου Εσωτερικών επισημαίνονται μεταξύ άλλων τα εξής:

Το προσωπικό ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου που απασχολείται σε επιχειρήσεις των ΟΤΑ στο πλαίσιο συγχρηματοδοτούμενων προγραμμάτων του Γ' ΚΠΣ συνεχίζει να προσφέρει τις υπηρεσίες του, με την ίδια σχέση εργασίας, στα προγράμματα του (ΕΣΠΑ) μέχρι τη λήξη τους.

Το προσωπικό των επιχειρήσεων των ΟΤΑ που απασχολείται στα προγράμματα «Βρεφονηπιακών ή και Βρεφονηπιακών Ολοκληρωμένης Φροντίδας ή και Παιδικών Σταθμών ή και Κέντρων Δημιουργικής Απασχόλησης Παιδιών ή και Κέντρων Δημιουργικής Απασχόλησης Παιδιών με Αναπηρία (ΚΔΑΠ ΜΕΑ)» και «Βοήθεια στο Σπίτι», «Μονάδες Κοινωνικής Μέριμνας» και «Κέντρων Ημερήσιας Φροντίδας Ηλικιωμένων» (ΚΗΦΗ) του Γ' ΚΠΣ συνεχίζει να απασχολείται στα προγράμματα «Εναρμόνιση οικογενειακής και επαγγελματικής ζωής», «Ενίσχυση της κοινωνικής συνοχής και βελτίωση της ποιότητας ζωής ηλικιωμένων και ατόμων που χρήζουν κατ' οίκον βοήθειας» και «Στήριξη ηλικιωμένων ατόμων που χρήζουν βοήθειας για την ενίσχυση της απασχολησιμότητας των εμμέσως ωφελούμενων ατόμων» του ΕΣΠΑ, που τα υποκαθιστούν και μέχρι τη λήξη τους.

Οι αλλαγές που προβλέπονται στο καθεστώς των επιχειρήσεων των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ δεν δημιουργούν κανένα πρόβλημα. Έτσι σε περίπτωση συγχώνευσης, προσαρμογής, λύσης ή απόσχισης επιχείρησης ΟΤΑ που τα υλοποιεί, ανανεώνονται οι συμβάσεις ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου του προσωπικού της κάθε δομής, από την κοινωφελή επιχείρηση του ΟΤΑ που το αναλαμβάνει στο πλαίσιο του αντίστοιχου προγράμματος του ΕΣΠΑ και μέχρι τη λήξη του.

Οι υφιστάμενες αμιγείς επιχειρήσεις που υλοποιούν κοινωνικά προγράμματα πρέπει να μετατραπούν οπωσδήποτε σε κοινωφελείς επιχειρήσεις, ώστε να εξασφαλιστεί η ομαλή συνέχιση των προγραμμάτων.

Επίσης, για τα ΝΠΔΔ επισημαίνεται ότι για τη συμμετοχή τους στα προγράμματα δεν απαιτείται άδεια ίδρυσης και

λειτουργίας, αλλά μόνον η εκπλήρωση των προϋποθέσεων που τίθενται στην σχετική προκήρυξη.

Ανώνυμες Αναπτυξιακές Εταιρείες των ΟΤΑ που υλοποιούν κοινωνικά προγράμματα

Με την παρ. 13 του άρθρου 21 του ν. 3731/2008 (ΦΕΚ 263/Α'/23.12.2008), δίνεται η δυνατότητα στις Αναπτυξιακές Ανώνυμες Εταιρείες ΟΤΑ να διαχειρίζονται και να υλοποιούν κοινωνικά προγράμματα, συγχρηματοδοτούμενα από το Εθνικό Στρατηγικό Πλαίσιο Αναφοράς 2007-2013, έως και την 31.8.2009.

Σύμφωνα με την ανωτέρω διάταξη του ν. 3731/2007, μετά την 31.8.2009 η εκτέλεση των προγραμμάτων θα πρέπει να έχει αναληφθεί από κοινωφελείς επιχειρήσεις των ΟΤΑ και θα πρέπει να έχει πραγματοποιηθεί και η μεταφορά του προσωπικού που απασχολείται με την υλοποίηση των ίδιων

των προγραμμάτων έως την 31.8.2009 θα πρέπει να έχει αναληφθεί από ισάριθμες των εξυπηρετούμενων ΟΤΑ κοινωφελείς επιχειρήσεις.

Αν η ανανέωση των συμβάσεων του προσωπικού δεν έχει ολοκληρωθεί μέχρι την υποβολή της αίτησης συμμετοχής στο πρόγραμμα, αρκεί η κατάθεση δικαιολογητικών που να αποδεικνύουν ότι ο φορέας έχει προβεί σε ενέργειες για την ανανέωση των συμβάσεων του προσωπικού, καθώς και υπεύθυνη δήλωση του νόμιμου εκπροσώπου του φορέα, με την οποία θα δηλώνεται ότι δεσμεύεται να διαθέσει για την εκτέλεση της σύμβασης το προσωπικό.

«Βοήθεια στο Σπίτι» με χρηματοδότηση από εθνικούς πόρους

Το πρόγραμμα «Βοήθεια στο Σπίτι» που χρηματοδοτείτο από πόρους του κρατικού προϋπολογισμού έληξε την 30η-4-2009.

ΚΟΙΝΩΝΙΚΑ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΑ ΟΤΑ

Συνεχίζεται η απασχόληση του προσωπικού με χρηματοδότηση από ΕΣΠΑ

προγραμμάτων, ύστερα από απόφαση του διοικητικού συμβουλίου της οικείας κοινωφελούς επιχείρησης.

Η προαναφερόμενη ημερομηνία είναι καταληκτική.

Επισημαίνεται ότι για να διασφαλιστεί περαιτέρω η ομαλή υλοποίηση των προγραμμάτων, η ροή της χρηματοδότησής τους και η αδιάκοπη απασχόληση του προσωπικού, κρίνεται σκόπιμο οι εν λόγω κοινωφελείς επιχειρήσεις να συμμετέχουν οι ίδιες στις σχετικές προκηρύξεις των Διευθύνσεων Σχεδιασμού και Ανάπτυξης των Περιφερειών, ώστε να ενταχθούν στα προγράμματα από την έναρξη της όλης διαδικασίας.

Στην περίπτωση που μια Αναπτυξιακή Ανώνυμη Εταιρεία ΟΤΑ υλοποιεί τα συγχρηματοδοτούμενα κοινωνικά προγράμματα για λογαριασμό περισσότερων από έναν ΟΤΑ, η εκτέλεση

Προκειμένου να συνεχιστούν οι παρεχόμενες από το πρόγραμμα αυτό υπηρεσίες στους ωφελούμενους, οι φορείς που το υλοποιούσαν (επιχειρήσεις ΟΤΑ ή ΚΑΠΗ) μπορούν να ενταχθούν στο νέο αντίστοιχο πρόγραμμα του ΕΣΠΑ «Ενίσχυση της κοινωνικής συνοχής και βελτίωση της ποιότητας ζωής ηλικιωμένων και ατόμων που χρήζουν κατ' οίκον βοήθειας», εφόσον πληρούν τις προϋποθέσεις συμμετοχής τους στις σχετικές προκηρύξεις των Διευθύνσεων Σχεδιασμού και Ανάπτυξης των Περιφερειών.

Το προσωπικό που απασχολούνταν στο πλαίσιο του αναφερόμενου προγράμματος με συμβάσεις έργου μπορεί να συνάψει νέες συμβάσεις έργου. Για την πρόσληψη νέου προσωπικού θα τηρηθεί η διαδικασία και τα κριτήρια του άρθρου 21 του ν. 2190/94, όπως ισχύει.

Χωματερή γίνεται δάσος στο Τόκιο



Από τη δεκαετία του 1970 έχει δεχθεί εκατομμύρια τόνους απορριμμάτων.

Πρόκειται για την τεράστια χωματερή-νησί που βρίσκεται στη μέση του κόλπου του Τόκιο. Τώρα θα μετατραπεί σε ένα «Ούμινο Μόρι», δηλαδή σε ένα «Θαλάσσιο Δάσος».

«Η Γη θα έρθει αντιμέτωπη με το πρόβλημα των απορριμμάτων. Αυτός είναι ο λόγος που

ήθελα να δείξω ότι τα σκουπίδια μπορούν να μετατραπούν σε δάσος» ανέφερε ο Ιάπωνας αρχιτέκτονας Ταντάο Άντο, ο οποίος σχεδιάζει το χώρο, και πρόσθεσε: «Αυτό το δάσος δεν ανήκει μόνο στο Τόκιο, αλλά σε όλο τον κόσμο».

Το νησί έχει έκταση 880 στρεμμάτων και απέχει μόλις 10 χιλιόμετρα από το αυτοκρατορικό παλάτι του Τόκιο. Τα νέα σχέδια προβλέπουν τη σύνδεσή του με την πόλη μέσω υποθαλάσσιας σήραγγας, ενώ ήδη έχουν φυτευτεί στο νησί χιλιάδες δέντρα ταχείας ανάπτυξης και οι αρχές συγκεντρώνουν δωρεές των 10 δολαρίων για την αγορά και άλλων φυτών.

Σε περίπτωση μάλιστα που το Τόκιο αναλάβει τη διοργάνωση των Ολυμπιακών Αγώνων του 2016, για τους οποίους έχει υποβάλει υποψηφιότητα, το «Θαλάσσιο Δάσος» θα χρησιμοποιηθεί για τους αγώνες ποδηλασίας, ενώ το κανάλι που θα διαμορφωθεί να διαρρέει μέσα από το νησί θα φιλοξενήσει τους αγώνες κωπηλασίας και κανόε καγιάκ.

Πρότυπο ξενοδοχείο για ΑμΕΑ στο Αμβούργο

Πόλος έλξης για άτομα με ειδικές ανάγκες -και όχι μόνον- αποτελεί το δημόσιο ξενοδοχείο Stadthaus της πόλης του Αμβούργου. Τα 13 δωμάτια είναι κατασκευασμένα για να δέχονται άτομα με κινητικά προβλήματα. Για παράδειγμα, όλες οι πόρτες και τα παράθυρα ανοίγουν με το πάτημα ενός κουμπιού, υπάρχουν παντού ράμπες εύκολης πρόσβασης και η δυνατότητα να ζητήσει κανείς βοήθεια από οποιοδήποτε σημείο του ξενοδοχείου και αν βρίσκεται. Η ιδέα για το πρότυπο αυτό ξενοδοχείο ξεκίνησε από γονείς παιδιών με ειδικές ανάγκες, προκειμένου να υπάρξουν δυνατότητες επαγγελματικής αποκατάστασης για τα παιδιά αυτά. Στο πλαίσιο αυτό πολλοί από τους εργαζομένους στο ξενοδοχείο είναι άτομα με ειδικές ανάγκες. Μετά την επιτυχία που είχε το εγχείρημα αυτό, η πόλη του Αμβούργου ετοιμάζεται τώρα να προχωρήσει στην κατασκευή και ενός δεύτερου αντίστοιχου ξενοδοχείου, το οποίο θα διαθέτει 80 δωμάτια και θα απασχολεί 60 υπαλλήλους, εκ των οποίων οι 40 θα είναι ΑμΕΑ.

Απαγορευμένη

η έκφραση «οικονομική κρίση»

Με απόλυση κινδυνεύουν οι δημοτικοί υπάλληλοι του Νογκουίνσκ, πόλης της Ρωσίας που βρίσκεται 50 χιλιόμετρα ανατολικά της Μόσχας, σε περίπτωση που κάνουν το λάθος και χρησιμοποιήσουν την έκφραση «οικονομική κρίση».

Σε αυτή την απόφαση προχώρησε ο Βλαντιμίρ Λάπτεφ, επικεφαλής των τοπικών αρχών της πόλης, ο οποίος έδωσε οδηγίες ώστε να μη μιλούν για το θέμα αυτό οι υπάλληλοι κατά τις δημόσιες συναλλαγές.

«Η κρίση είναι στο κεφάλι τους, όχι στην οικονομία» ανέφερε χαρακτηριστικά για τους επιχειρηματίες που με πρόσχημα -όπως είπε- την οικονομική κρίση προχωρούν σε απολύσεις προσωπικού ή σε περιορισμό της παραγωγής.

Όσο για τις επικρίσεις πως η απαγόρευση που επέβαλε στους δημοτικούς υπαλλήλους αντίκεινται στην αρχή της ελευθερίας της έκφρασης, απάντησε: «Είναι το ίδιο πράγμα με το να απαγορεύσω στους υπαλλήλους να έρθουν στο γραφείο με μίνι φούστες».

Προσέβαλε ΚΑΙ εξόργισε



Οργή και οδύνη έχει προκαλέσει η εμφάνιση του δημάρχου της ρουμανικής πόλης Κοσταντζα με στολή των ναζί σε

τοπική εκδήλωση μόδας.

Ο Ρουμάνος δήμαρχος Ραζού Ματζάρε εμφανίστηκε στην εκδήλωση μαζί με το 15χρονο γιο του, ο οποίος φορούσε επίσης τη ναζιστική στολή.

Το Κέντρο Προάσπισης των Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων Σιμόν Βίζενταλ καλεί το δήμαρχο να παραδεχθεί το λάθος του, να απολογηθεί δημοσίως και να παραιτηθεί.

Εκείνος δηλώνει ότι εμπνεύστηκε για την ενδυματολογική του επιλογή από την κινηματογραφική ταινία «Βαλκυρία» σχετικά με αποτυχημένη απόπειρα δολοφονίας του Αδόλφου Χίτλερ.

Λέει ότι η στολή που φόρεσε ήταν του γερμανικού στρατού και όχι των SS και προσθέτει ότι προσπάθησε να κα-

λύψει όλες τις σβάστικες, αν και του... ξέφυγε μία πολύ μικρή στη ζώνη.

Ο Δρ Εφραίμ Ζουρόφ, ιστορικός του Ολοκαυτώματος και διευθυντής του Κέντρου Σιμόν Βίζενταλ στην Ιερουσαλήμ, δήλωσε οργισμένος για την προσβλητική εμφάνιση του δημάρχου, στον οποίο και απέστειλε επιστολή.

«Θα ήταν πολύ δύσκολο να περιγραφεί επαρκώς ο βαθμός του πόνου που προκάλεσε η εμφάνισή σας, όχι μόνο στους Εβραίους και στα άλλα θύματα του ναζισμού, αλλά σε κάθε άνθρωπο με ηθική ακεραιότητα που γνωρίζει την ιστορία του Β' Παγκοσμίου Πολέμου», τονίζει στην επιστολή του και συνεχίζει: «Σήμερα είναι γνωστό ότι η Βέρμαχτ διαδραμάτισε ενεργό ρόλο στη μαζική δολοφονία Ευρωπαίων Εβραίων και πολλών άλλων αθώων θυμάτων. Φορώντας τη στολή της Βέρμαχτ εκφράζετε ασυγχώρητη στήριξη και νοσταλγία για ένα στρατό που διέπραξε γενοκτονία».

Αφροαμερικανή δήμαρχος της «Λίγκας του Βορρά»

Με πατέρα Αφροαμερικανό και μητέρα Ιταλίδα, η Σάντι Κέιν δηλώνει πως ψήφισε τον Μπαράκ Ομπάμα στις αμερικανικές εκλογές και είναι μέλος του ιταλικού εθνικιστικού κόμματος της «Λίγκας του Βορρά». Με αυτό το συνδυασμό κατόρθωσε να γίνει η πρώτη έγχρωμη δήμαρχος της Ιταλίας στην πόλη Viggiu, ανατολικά του Μιλάνο.

Η ίδια θεωρεί πως δεν υπάρχει καμία αντίφαση στο να ανήκει μία γυναίκα αφροαμερικανικής καταγωγής σε ένα κόμμα που τάσσεται κατά των μεταναστών. Πιστεύει μάλιστα πως στο κόμμα της δεν υπάρχουν ρατσιστές ή ξενοφοβικοί.



Κλιματισμός με ηλιακή ενέργεια στην Αίγυπτο...

Ένα πρωτότυπο κλιματιστικό σύστημα, που λειτουργεί με ηλιακή ενέργεια, εγκαταστάθηκε από το Κέντρο για την Προστασία της Φύσης και του Περιβάλλοντος στο τουριστικό θέρετρο Σαρμ ελ Σείχ της Αιγύπτου. Με αυτό μειώθηκε η κατανάλωση ενέργειας από τα κτίρια κατά 47%.

Το σύστημα στηρίζεται σε μία λειτουρ-

γία αντίστοιχη με αυτή του ψυγείου και περιλαμβάνει σωλήνες με κενό αέρος, που τοποθετούνται στην οροφή των κτιρίων. Το ηλιακό φως διαπερνά τα τοιχώματα των σωλήνων, θερμαίνοντας ένα ειδικό υγρό που περιέχουν και στη συνέχεια, μέσω μιας εγκατάστασης απορρόφησης, η θερμότητα μετατρέπεται σε κρύο αέρα.

...και με αιολική ενέργεια στο Ισραήλ

Με τη βοήθεια του ανέμου κλιματίζεται το διώροφο Κέντρο Περιβάλλοντος στο Ισραήλ, που είναι η έδρα της τοπικής ένωσης για την ποιότητα του περιβάλλοντος.

Στην οροφή του έχουν τοποθετηθεί τρεις πύργοι, οι οποίοι διοχετεύουν

τον ψυχρότερο αέρα από ένα ύψος 12 μέτρων προς τους κάτω ορόφους και παράλληλα με ένα ειδικό μηχανήμα ο αέρας υγραίνεται ώστε να φτάνει ακόμη δροσερότερος.

Το αποτέλεσμα είναι όταν η εξωτερική θερμοκρασία ξεπερνά τους 35 βαθμούς, μέσα στο κτίριο δεν υπερβαίνει τους 22 με 23 βαθμούς Κελσίου, χωρίς να απαιτείται η κατανάλωση ηλεκτρικής ενέργειας.



ΚΡΙΣΙΜΗ Η 7^η ΔΙΟΡΓΑΝΩΣΗ ΤΩΝ ΕΚΔΗΛΩΣΕΩΝ

Έρχονται οι «Ημέρες ελεύθερης πρόσβασης»



Στις Βρυξέλλες θα φιλοξενηθούν περίπου 100 σεμινάρια, συζητήσεις, στρογγυλής τραπέζης, εκθέσεις και διαδικτυακές συναντήσεις για τους περισσότε-



χρονιά στις 5 με 8 Οκτωβρίου.

Με το σύνθημα «Παγκόσμιες προκλήσεις-Ευρωπαϊκές απαντήσεις» έχει προγραμματιστεί η εορταστική αυτή εκδήλωση για την Επιτροπή των Περιφερειών. Όπως και τις προηγούμενες χρονιές, ο σκοπός της εκδήλωσης είναι πολλαπλός.

σης και τραπεζικούς επενδυτές, Μη Κυβερνητικές Οργανώσεις, αλλά και τα θεσμικά όργανα της Ε.Ε. Όλοι αυτοί θα εξετάσουν τις κοινές προκλήσεις των ευρωπαϊκών πόλεων και περιφερειών και την αναζήτηση λύσεων.

Παράλληλα, προσφέρει έναν κοινό τόπο συνάντησης για όσους εμπλέκονται στην πολιτική συνοχής της Ένωσης και σ' αυτούς που διαχειρίζονται τα οικονομικά εργαλεία, την ώρα που καλλιεργεί το έδαφος για τη συνεργασία και διασύνδεση πόλεων και περιφερειών που θα ανταλλάξουν καλές πρακτικές και συμβουλές ως προς την περιφερειακή ανάπτυξη.

Τέλος, θα δοθεί για άλλη μια χρονιά η δυνατότητα να διερευνηθούν οι μελλοντικές δράσεις προς μία πολιτική συνοχής και θα κατατεθούν πρόσφατες μελέτες και οπτικές από τρίτες χώρες μέχρι διεθνείς οργανισμούς.

Σε κάθε περίπτωση, μεταξύ των απαντήσεων που θα κληθούν να δώσουν οι τοπικές αρχές είναι σχετικά με την οικονομική κρίση, το φάντασμα της οποίας πλανάται σε ολόκληρη την Ευρώπη. Σε μια περίοδο που μόλις εξελέγη το νέο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και ετοιμάζεται η σύνθεση της νέας Ευρωπαϊκής Επιτροπής, αλλά και εν

4 βασικοί άξονες

Οι τέσσερις ενότητες που θα κυριαρχήσουν στην εκδήλωση είναι:

- Ανακτώντας την ανάπτυξη: Καινοτομίες στις ευρωπαϊκές πόλεις και πεφιρέρειες
- Περιφέρειες και κλιματική αλλαγή: Η ευρωπαϊκή διαδρομή προς την αειφόρο ανάπτυξη
- Διασυνοριακή συνεργασία: Ενεργώντας μαζί πέρα από τα όρια των συνόρων
- Επιτυχίες και μελλοντικές προκλήσεις: Αποτίμηση της πολιτικής συνοχής της Ε.Ε. και μελλοντικά οφέλη

ρους από τους 7.000 συμμετέχοντες, ενώ πάνω από 200 τοπικές εκδηλώσεις θα διοργανωθούν στις χώρες της Ε.Ε. Οι «Ημέρες ελεύθερης πρόσβασης-Ευρωπαϊκή εβδομάδα περιφερειών και δήμων» θα διεξαχθούν για εβδομή

Καταρχήν θα φέρει στο ίδιο τραπέζι των συζητήσεων πολιτικούς εκπροσώπους, εκπροσώπους της Αυτοδιοίκησης, διαμορφωτές της κοινής γνώμης, ειδικούς και επαγγελματίες σχετικά με την περιφερειακή πολιτική, όπως επί-

όψει των διεργασιών για τις προτεραιότητες της Ε.Ε. και την αναθεώρηση του κοινοτικού προϋπολογισμού μετά το 2013, αναμένεται οι διαβουλεύσεις να απογειωθούν στη διάρκεια των «Ημερών Ελεύθερης Πρόσβασης».

Συνεχίζεται ο αγώνας κατά της κλιματικής αλλαγής

Μετά την «κόκκινη κάρτα», που έβγαλε η Επιτροπή των Περιφερειών με το ψήφισμά της, όπου καταγγέλλει ασυνέπεια στις πολιτικές που ακολουθούν οι κυβερνήσεις της Ε.Ε. για την αντιμετώπιση του προβλήματος της κλιματικής αλλαγής, κατά την τελευταία Σύνοδο Κορυφής υιοθέτησε παράλληλα και γνωμοδοτήσεις για θέματα περιβάλλοντος.

«Η Ευρώπη διαθέτει μία από τις αυστηρότερες νομοθεσίες για την κλιματική αλλαγή στον κόσμο, αλλά υπάρχουν ακόμα μεγάλα περιθώρια βελτίωσης. Για παράδειγμα, το θεμιτό έργο του συστήματος εμπορίας εκπομπών, που έχει οδηγήσει σε περιορισμό των βιομηχανικών εκπομπών, υπονομεύεται από τη βραδεία πρόοδο προς βασικότερες μορφές μεταφοράς, που είναι μακράν η μεγαλύτερη πηγή εκπομπών άνθρακα στην Ε.Ε. Ο συνδυασμός δεσμευτικών στόχων για την ενεργειακή αποδοτικότητα και καλύτερου συντονισμού μεταξύ των πολιτικών ενέργειας και κλιματικής αλλαγής θα συνέβαλε περισσότερο στην επίτευξη

των στόχων του περιορισμού των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου κατά 20% έως το 2020», τόνισε ο πρόεδρος της Επιτροπής των Περιφερειών Luc Van den Brande.

Τον «κοινό προβληματισμό» έναντι της κλιματικής αλλαγής, που απαιτείται να κυριαρχήσει, αποτυπώνουν και οι δύο γνωμοδοτήσεις που υιοθέτησε η Ε.τ.Π.

Βιοποικιλότητα και εκπομπές αερίων

Η πρώτη γνωμοδότηση με τίτλο «Νέα ώθηση για να ανακοπεί η απώλεια βιοποικιλότητας», ο εισηγητής René Souchon, πρόεδρος του Περιφερειακού Συμβουλίου της Auvergne, συνδέει την κλιματική αλλαγή με την εξαφάνιση των ειδών και υπογραμμίζει τις δυσκολίες που αντιμετωπίζει η Ε.Ε. για να εξισορροπήσει τα δύο θέματα. «Μια λύση για τον περιορισμό των εκπομπών των μεταφορών είναι η στρόφη από τα ορυκτά καύσιμα στα βιοκαύσιμα, ωστόσο η μεγάλη έκταση γης που απαιτείται για την παραγωγή επαρκούς ποσότητας ενεργειακών καλλιεργειών έχει άμεσο αντίκτυπο στη βιοποικιλότητα, διότι ενθαρρύνει τη μετατροπή ακαλλιεργητων και δασικών εκτάσεων σε εισοδηματικές καλλιέργειες»



αναφέρεται και τονίζεται: «Πρέπει να διασφαλίσουμε ότι τα μέτρα για τον περιορισμό των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου δεν βλάπτουν τη βιολογική ποικιλότητα».

Διαχείριση βιολογικών αποβλήτων

Στη δεύτερη γνωμοδότηση με τίτλο «Διαχείριση των βιολογικών αποβλήτων στην Ευρωπαϊκή Ένωση» η εισηγήτρια Mona-Lisa Norrman, μέλος του νομαρχιακού συμβουλίου του Jämtland, τονίζει ότι απαιτείται προσοχή και με την ανακύκλωση και πρέπει να υιοθετηθούν ανάλογες προσεγγίσεις. «Το βιοαέριο που παράγεται από απορρίμματα τροφίμων μπορεί να αποτελέσει αποτελεσματική πηγή ανανεώσιμης ενέργειας που θα τροφοδοτεί τις μεταφορές ή τη θέρμανση των δημόσιων κτιρίων και συνεπώς θα συμβάλει στους συνολικούς κλιματικούς και ενεργειακούς στόχους της Ε.Ε.» σημειώνεται, αλλά όπως διευκρινίζεται «αυτό ωστόσο υπονομεύεται συχνά από την ανάγκη μεταφοράς των βιολογικών αποβλήτων σε μεγάλες αποστάσεις για την επεξεργασία τους, κάτι που δημιουργεί εκπομπές. Γι' αυτό το λόγο είναι σημαντική η ενθάρρυνση της ανάπτυξης συστημάτων διαχείρισης αποβλήτων σε τοπικό επίπεδο».



Ενεργός ο ρόλος των δήμων στην αναπτυξιακή βοήθεια



Η ενίσχυση της «αποκεντρωμένης συνεργασίας», δηλαδή των τοπικών και περιφερειακών αρχών της Ε.Ε. με τους πληθυσμούς των αναπτυσσόμενων χωρών, βρίσκεται πλέον στο επίκεντρο των πολιτικών των ευρωπαϊκών οργάνων.

Στο πλαίσιο αυτό, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή και η Επιτροπή των Περιφερειών διοργανώνουν το Δεκέμβριο τη «Σύνοδο για την αποκεντρωμένη

συνεργασία», όπου θα πάρουν μέρος τοπικοί παράγοντες από την Ευρώπη και τις αναπτυσσόμενες χώρες για να αξιολογηθούν η συμπληρωματικότητα και η αποτελεσματικότητα της δράσης των Ευρωπαίων χρηματοδοτών.

Η Επιτροπή των Περιφερειών σχεδιάζει μάλιστα τη δημιουργία ενός Χρηματιστηρίου για την αποκεντρωμένη συνεργασία. Πρόκειται για μία ηλεκτρονική πλατφόρμα για το συ-

σχετισμό των αναγκών που έχουν οι τοπικές αρχές στις αναπτυσσόμενες χώρες με τις διαθέσιμες δυνατότητες των ευρωπαϊκών τοπικών και περιφερειακών αρχών.

Τη σημασία της συμμετοχής των δήμων στην αναπτυξιακή βοήθεια επισημάνει στη διάρκεια της πρόσφατης Συνόδου Ολομέλειας της Επιτροπής των Περιφερειών και ο αρμόδιος Επίτροπος για την ανάπτυξη και την ανθρωπιστική βοήθεια Louis Michel.

«Στο πλαίσιο της παρούσας δυσχερούς οικονομικής συγκυρίας που προκαλεί το φόβο ότι ορισμένα κράτη-μέλη ενδέχεται να μειώσουν την αναπτυξιακή βοήθεια που προσφέρουν, πρέπει να επικροτηθεί και να ενθαρρυνθεί η ολοένα και μεγαλύτερη συμμετοχή των τοπικών και των περιφερειακών αρχών στον εν λόγω τομέα» τόνισε, χαρακτηρίζοντας τις τοπικές και τις περιφερειακές αρχές αυτοτελείς εταίρους της αναπτυξιακής πολιτικής και όχι πλέον ως απλά ενδεχόμενους δικαιούχους των προγραμμάτων αυτών.

«Ένα ευρώ που επενδύεται στην ανάπτυξη από μία τοπική ή περιφερειακή αρχή έχει μεγαλύτερη προστιθέμενη αξία από ό,τι ένα ευρώ που δαπανάται σε επίπεδο κράτους ή ακόμα και διεθνούς οργανισμού», υπογράμμισε και ο πρόεδρος της Επιτροπής Luc Van den Brande.

Πρώτη Λευκή Βίβλος από την Επιτροπή των Περιφερειών

Για πρώτη φορά η Επιτροπή των Περιφερειών προχώρησε στην υιοθέτηση μιας Λευκής Βίβλου, προκειμένου να στείλει πολιτικό μήνυμα για το ρόλο των τοπικών αρχών.

Με τη Λευκή Βίβλο για την πολυεπίπεδη διακυβέρνηση η Επιτροπή καλεί τα κράτη-μέλη να ενισχύσουν ακόμη περισσότερο τη συμμετοχή των περιφερειακών αρχών στη διαμόρφωση

και την υλοποίηση των κοινοτικών πολιτικών.

«Προτείνουμε 13 μέτρα για την υλοποίηση της πολυεπίπεδης διακυβέρνησης. Η Ε.τ.Π. θα προσπαθήσει να αποδείξει μέσω παραδειγμάτων και ορθών πρακτικών γιατί αυτή η συνδιαχείριση είναι ορθή και αποτελεσματική. Η πολυεπίπεδη διακυβέρνηση δεν είναι ουτοπία ή απλώς

μια έννοια: Είναι μια μέθοδος και μια λύση» υποστήριξε ο πρόεδρος της.

Όπως επισημαίνεται η Βίβλος δίνει το στίγμα για τη θέση των τοπικών και περιφερειακών αρχών στην Ευρώπη, το οικονομικό, το χρηματοπιστωτικό τους βάρος και τον πολιτικό τους ρόλο στα κράτη-μέλη. Παράλληλα, καταδεικνύει τη διαπίστωση πως οι πολίτες ασπάζονται την ιδέα μιας πιο ευανάγνωστης και κοινής διακυβέρνησης. Με την έκδοσή της και έως το τέλος Νοεμβρίου η Βίβλος θα τεθεί σε δημόσια διαβούλευση μεταξύ των ευρωπαϊκών θεσμικών οργάνων.

