

ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗ Τ.Α.

ΠΕΡΙΟΔΟΣ Ι' • ΤΕΥΧΟΣ 120 • ΦΕΒΡΟΥΑΡΙΟΣ 2009



Οικονομική κρίση και Τοπική Αυτοδιοίκηση

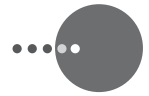
Εννέα μέτρα - αντίδοτο κατέθεσε η ΚΕΔΚΕ
Τι προτείνει η Ευρωπαϊκή Αυτοδιοίκηση

Ναρκοπέδιο η μείωση του Τέλους Παρεπιδημούντων

Με παραίτηση απειλεί ο πρόεδρος
της ΚΕΔΚΕ κ. Ν. Κακλαμάνης



Πρωτόκολλο Συνεργασίας
ΚΕΔΚΕ - Εμπορικής Τράπεζας



Σημείωμα του Εκδότη

Οι συνέπειες της οικονομικής κρίσης και ύφεσης «επελαύνουν» και στη χώρα μας, πλήττοντας και το χώρο της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Οι τοπικές αρχές, ως οι πλησιέστερες στον πολίτη και την κοινωνία, είναι από τους πρώτους που έρχονται σε επαφή με τις συνέπειες της κρίσης στην πραγματική οικονομία. Και είναι, ίσως, η μοναδική αρχή που έχει το δυσχερές «προνόμιο» να καταγράφει τις συνέπειες αυτές με συγκεκριμένα ονοματεπώνυμα και ανάγκες και όχι με τους γενικούς δείκτες και αριθμούς της κεντρικής διακυβέρνησης.

Άρα, η πρωτοβουλία της ΚΕΔΚΕ να καταθέσει από τον περασμένο Νοέμβριο μέσω του πιο αντιπροσωπευτικού οργάνου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης της χώρας μας, του Τακτικού Συνεδρίου της, ολοκληρωμένη αναπτυξιακή πρόταση, η οποία στηρίζεται σε εννέα συγκεκριμένα μέτρα – αντίδοτο προκειμένου να «ζεσταθούν» οι τοπικές οικονομίες και η τοπική απασχόληση – ιδιαίτερα σε περιοχές

που έχουν μπει ήδη στη φάση της ύφεσης- ήταν απολύτως αναγκαία.

Τώρα όμως ξεκινούν τα δύσκολα, καθώς η Αυτοδιοίκηση περνά στην πιο κρίσιμη φάση, της ανεύρεσης δηλαδή τρόπων υλοποίησης αυτών των μέτρων. Πάντως από τα μέχρι τώρα δεδομένα, μόνο για συγκρατημένη αισιοδοξία μπορούμε να μιλάμε.

Αντιθέτως τα πράγματα είναι πιο σαφή και ξεκάθαρα σε ευρωπαϊκό επίπεδο. Ακόμη και οι πιο σκληροί θιασώτες της οικονομίας της αγοράς υποστηρίζουν ότι δε μπορεί να υπάρξει οικονομική ανάκαμψη χωρίς τη στήριξη των περιφερειακών και τοπικών αρχών. Οι τοπικές αρχές, τονίζει χαρακτηριστικά ο πρόεδρος της Επιτροπής των Περιφερειών κ. Βαν Ντε Μπράντε, πρέπει να συμμετέχουν ουσιαστικά, προκειμένου να ενισχύσουν τη συνοχή, να διαφυλάξουν ζωτικά προγράμματα επενδύσεων και υποδομών. Ενώ ο Ζοζέ Μανουέλ Μπαρόζο πρόεδρος Ευρωπαϊκής Επιτροπής, διακηρύσσει ότι δεν μπορεί να υπάρξει

ευρωπαϊκή επιτυχία χωρίς τις περιφερειακές και τοπικές αρχές της Ευρώπης.

Στη χώρα μας μέχρι σήμερα φαίνεται πως δεν έχουν αποκωδικοποιηθεί αυτά τα μηνύματα, αφού αντί να ενισχυθεί η Τοπική Αυτοδιοίκηση, της φορτώνουν «βάρη» προς όφελος «συντεχνιών έχοντων», όπως για παράδειγμα συμβαίνει με την επερχόμενη μείωση του Τέλους Παρεπιδημούντων, που οδηγεί σε απώλεια εσόδων εκατοντάδων εκατομμυρίων για τα ταμεία των Δήμων. Γεγονός που οδήγησε τον πρόεδρο της ΚΕΔΚΕ κ. Ν. Κακλαμάνη να απειλήσει με παραίτηση, στη περίπτωση που προχωρήσει αυτό το σχέδιο της Κυβέρνησης.

Σε κάθε περίπτωση πάντως, αν δεν στηριχθεί η Τοπική Αυτοδιοίκηση στις σημερινές συγκυρίες της οικονομικής κρίσης, όπως εκτιμά η πλειονότητα των αιρετών, οι δήμοι αντί να αποτελέσουν μοχλό αντιμετώπισης των συνεπειών της κρίσης, θα μετατραπούν σε μέρος του προβλήματος. Άραγε θα το αντιληφθεί αυτό εγκαίρως η Πολιτεία;

ΡΕΠΟΡΤΑΖ

- Ναρκοπέδιο η μείωση του Τέλους Παρεπιδημούντων
Του Δημήτρη Μαρή
σελ. 4



ΦΑΚΕΛΟΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΚΡΙΣΗ ΚΑΙ ΤΟΠΙΚΗ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ

- Η κρίση επηρεάζει τα έσοδα των Δήμων
Της Ουρανίας Σούλπη
σελ. 9
- Σε τροχιά έγκρισης 20.000 θέσεις απασχόλησης σε δήμους
Της Νικολέττας Μουτούση
σελ. 12



- **Ν. ΚΑΚΛΑΜΑΝΗΣ:** Η οικονομική κρίση και το στοίχημα της ΚΕΔΚΕ
σελ. 14



- **Π. ΚΟΥΚΟΥΛΟΠΟΥΛΟΣ:** Συμμαχία με την κοινωνία
σελ. 15



- **Θ. ΓΚΟΤΣΟΠΟΥΛΟΣ:** Η οικονομική κρίση και η Τοπική Αυτοδιοίκηση
σελ. 16



- **Χ. ΤΕΓΟΣ:** Τις συνέπειες της κρίσης να πληρώσει το κεφάλαιο και όχι οι εργαζόμενοι
σελ. 17

Επιθεώρηση

ΔΙΜΗΝΙΑΙΑ ΕΚΔΟΣΗ

Εκδοτική Παραγωγή:
Σύγχρονες Εκδόσεις Κορυφή Α.Ε.
Εθνικής Αντιστάσεως
& Ελ. Κωστοπούλου, Παλλήνη,
Τηλ. 210 666.56.69 - 210 666.58.12

Σχεδιασμός Εντύπου:
Αθανάσιος Κυριανάκης

Σελιδοποίηση:
Βούλα Ραιδεσινού

Τοπικής Αυτοδιοίκησης

Εκδότης

Κεντρική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδας.
Ακαδημίας & Γεναδίου 8, 106 78 Αθήνα
Τηλ. Κέντρο: 210 38 99 600, Fax: 210 38 20 807

Υπεύθυνος σύμφωνα με το νόμο:

Ο πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ Νικήτας Κακλαμάνης

Διεύθυνση - Επιμέλεια Σύνταξης:

Ουρανία Σούλπη

Συντακτική Ομάδα:

Δημήτρης Μαρής, Νικολέττα Μουτούση, Ηλίας Μπενέκος

Διανομή Δωρεάν στους
Δήμους και Κοινότητες

ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ «ΘΗΣΕΑΣ»

- Παρατείνεται μέχρι το 2011
Της Ουρανίας Σούλη
σελ. 19
- Ακίνητοποιημένο το ΕΣΠΑ για την Τοπική Αυτοδιοίκηση
Της Ουρανίας Σούλη
σελ. 20



- Λύση ανάγκης για τις
προνοιακές δομές
Του Ηλία Μπενέκου
σελ. 22

- Ανοίγει ο «συγκοινωνιακός» δρόμος για 362 δήμους
Της Νικολέττας Μουτούση
σελ. 24

- Η Ευρώπη χρειάζεται τις τοπικές
και περιφερειακές αρχές
σελ. 26



ΣΥΝΕΔΡΙΟ ΚΕΔΚΕ



- Εννέα μέτρα –
αντίδοτο στην
οικονομική ύφεση
κατέθεσε η Τ.Α.
*Του Ηλία Μπενέ-
κου*
σελ. 28

- Οι προτεραιότητες των θεματικών πολιτικών της Αυτο-
διοίκησης
σελ. 35

ΡΕΠΟΡΤΑΖ

- Η Διοικητική Μεταρρύθμιση «ελπίζει» στο ... μέλλον
Του Δημήτρη Μαρή
σελ. 38

ΑΡΘΡΟ

- Η πρόσφατη διοικητική μεταρρύθμιση στη Δανία –
Ομοιότητες και διαφορές με το «ελληνικό πείραμα»
Των Ράλλη Γκέκα – Κατερίνας Μήτσου
σελ. 39

ΡΕΠΟΡΤΑΖ

- Ε- Εκπαίδευση για τις
φυσικές και τεχνολογι-
κές καταστροφές



- Πρωτόκολλο Συνεργασίας ΚΕΔΚΕ
– Εμπορικής Τράπεζας
Της Νικολέττας Μουτούση
σελ. 45

ΡΕΠΟΡΤΑΖ

- Ρυθμίσεις για την
άσκηση των υπηρεσιών
καθαριότητας
σελ. 46



ΡΕΠΟΡΤΑΖ

- Το μετέωρο βήμα του χωροταξικού σχεδιασμού
στον τουρισμό
Του Δημήτρη Μαρή
σελ. 48

ΡΕΠΟΡΤΑΖ



- **ΓΡΗΓΟΡΗΣ ΔΙΑΜΑΝΤΟΠΟΥΛΟΣ:**
Σε συμμαχία με την Αυτοδιοίκηση
μετατρέπει το όραμα για
ανθρώπινες πόλεις σε
πραγματικότητα
Της Ουρανίας Σούλη
σελ. 52

ΡΕΠΟΡΤΑΖ

- Η Δημοτική Αστυνομία αναδιοργανώνεται
Του Δημήτρη Μαρή
σελ. 54

Ναρκοπέδιο η μείωση του Τέλους Παρεπιδημούντων

Με παραίτηση απειλεί ο πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ

«...την προσωπική μου αξιοπιστία δεν τη χαρίζω, ή τηρούνται τα συμφωνηθέντα ή ας αναζητήσουν άλλο πρόεδρο της ΚΕΔΚΕ για συνομιλητή τους...»

Ν. Κακλαμάνης

Μπουρλότο στις σχέσεις Τοπικής Αυτοδιοίκησης και Κυβέρνησης βάζει το τέλος παρεπιδημούντων. Παρά τη συμφωνία των δημάρχων με το υπουργείο Εσωτερικών ότι θα υπάρξει διάλογος πριν από την κατάθεση της όποιας τροπολογίας, η κυβέρνηση αθέτησε τα συμφωνηθέντα και προχωρεί στη μείωση, όχι μόνο του τέλους παρεπιδημούντων, αλλά και του τέλους επί των ακαθάριστων εσόδων των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος. Με σκληρή γλώσσα απάντησε ο κ. Ν. Κακλαμάνης ο οποίος έκανε λόγο για κυβερνητική αναξιπιστία, η οποία οφείλεται σε πιέσεις συγκεκριμένων «συντεχνιών έχοντων». Μάλιστα επανέλαβε τη θέση του ότι αν η πολιτεία δεν τηρήσει τα συμφωνηθέντα ο ίδιος δεν θα παραμείνει πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ.

«Μαύρη τρύπα» 500 εκ. ευρώ στους προϋπολογισμούς των Δήμων

Αν προχωρήσει η κυβέρνηση στη ρύθμιση οι φετινοί εγκεκριμένοι προϋπολογισμοί των Δήμων τινάζονται στον αέρα δεδομένου ότι οι πόροι αυτοί συνυπολογίζονται στα έσοδά τους. Σύμφωνα με τους πρώτους υπολογισμούς η «μαύρη τρύπα» που δημιουργείται υπολογίζεται ότι ξεπερνά τα 500 εκ. ευρώ. Σε πολλές τουριστικές περιοχές οι δήμοι εξασφαλίζουν μέσω του επίμαχου τέλους το 50 με 60% των ετήσιων εσόδων τους.

Η σπίθα που προκάλεσε την ρήξη μεταξύ των δύο πλευρών «έπεσε» στη Βουλή». Απαντώντας σε επίκαιρη ερώτηση ο υφυπουργός Εσωτερικών κ. Αθ. Νάκος στις 13 Φεβρουαρίου έκανε γνωστό ότι στις προθέσεις της κυβέρνησης είναι η μείωση του τέλους



παρεπιδημούντων για τα ξενοδοχεία από 2% σε 0,5% καθώς και των τελών επί των ακαθάριστων εσόδων των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος και κέντρων διασκέδασης από 2% και 5% αντίστοιχα σε 0,5%.

Ο υφυπουργός προανήγγειλε, παρά την αρχική δέσμευση προς τους δημάρχους, την επιβολή ενιαίου τέλους επιτηδεύματος που θα ενοποιήσει τους δύο συγκεκριμένους δημοτικούς φόρους με πέντε ακόμη. Μάλιστα όπως υπογράμμισε η ρύθμιση για τη μείωση θα συμπεριληφθεί σε σχέδιο νόμου που θα κατατεθεί άμεσα στη Βουλή, με τίτλο: «Σύστημα άυλων τίτλων της κεφαλαιαγοράς και άλλες διατάξεις».

Η είδηση αυτή προκάλεσε την έντονη αντίδραση των δημάρχων. Μάλιστα σε παρασκηνιακές διαβουλεύσεις ο υφυπουργός Εσωτερικών κ. Π. Παυλόπουλος επιχείρησε να λειπομνησθεί να λειτουργήσει πυροσβεστικά υποσχόμενος ότι δεν θα προωθηθεί η ρύθμιση αν δεν διασφαλιστεί πρώτα η διαδικασία μέσω

της οποίας θα καλυφθεί η οικονομική ζημιά που θα υποστούν οι δήμοι. Ωστόσο κυβερνητικά στελέχη άλλων υπουργείων προχώρησαν σε αντίθετες δηλώσεις, αποσαφηνίζοντας ότι είναι ειλημμένη απόφαση να κατατεθεί σύντομα τροπολογία σε νομοσχέδιο του υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών.

Ο πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ κ. Ν. Κακλαμάνης απαντώντας στις δηλώσεις του υπουργού Τουριστικής Ανάπτυξης κ. Κ. Μαρκόπουλου και άλλων συναρμόδιων υπουργών, άσκησε σκληρή κριτική.

«Η αξιοπιστία στην πολιτική είναι κάτι που η κυβέρνηση οφείλει πάντα να ενθυμείται» είπε χαρακτηριστικά ο κ. Ν. Κακλαμάνης.

«Αφού πρώτα τελείως πραξικοπηματικά εξήγγειλαν στην ουσία την κατάργηση του θεσμοθετημένου πόρου του 2% για τους ΟΤΑ (πόρος που καταβάλλεται από τους πολίτες και όχι από το κράτος) στη συνέχεια δεσμεύτηκαν οι αρμόδιοι υπουργοί ότι αυτό δεν πρό-

κειται να συμβεί χωρίς να βρεθεί τρόπος ισάξιας αναπλήρωσής του. Τώρα επανέρχονται στην αρχική θέση τους πιεζόμενοι από συγκεκριμένες συντεχνίες εχόντων». «Επειδή την προσωπική μου αξιοπιστία δεν πρόκειται να τους τη χαρίσω, θέλω να τους ενημερώσω ότι, ή τηρούνται τα συμφωνηθέντα ή ας αναζητήσουν άλλο πρόεδρο της ΚΕΔΚΕ για συνομιλητή τους» κατέληξε ο κ. Ν. Κακλαμάνης.

Την ίδια ημέρα, 18 Φεβρουαρίου, ο υφυπουργός Εσωτερικών κ. Αθ. Νάκος από το συνέδριο των Νομαρχών στη Θεσσαλονίκη επιχείρησε να κατεβάσει τους τόνους. Αν και δεν εξειδίκευσε τις σκέψεις του υπογράμμισε ότι «δουλειά του υπουργείου Εσωτερικών είναι να αναπληρώσει την απώλεια των εσόδων των Αυτοδιοικήσεων». Οι δήμαρχοι δε φαίνεται να καλύπτονται από τη τοποθέτηση αυτή καθώς δεν έχει προβλεφθεί άμεσα τρόπος, με τον οποίο μπορεί να αναπληρωθεί το επίμαχο έσοδο. Η αρχική θέση του υπουργείου ότι θα ενοποιηθούν επτά τοπικοί φόροι και θα καθιερωθεί ένα νέο σύστημα τοπικής φορολόγησης, όχι μόνο δεν τους καλύπτει, αλλά τους προκαλεί και ανησυχία. Οι παροικούντες στην Ιερουσαλήμ γνωρίζουν ότι δεν υπάρχει περίπτωση στην παρούσα φάση και υπό τις συγκεκριμένες πολιτικές και οικονομικές συγκυρίες να τολμήσει η κυβέρνηση να επιβάλλει το φόρο επιτηδεύματος στο σύνολο των επιχειρηματικών δραστηριοτήτων. Οι συγκεκριμένες σκέψεις, οι οποίες στηρίζονται σε παλαιότερη μελέτη της ΕΕΤΑΑ χρειάζονται χρόνο για να ωριμάσουν. Πολύ περισσότερο που η ΚΕΔΚΕ έχει αποφασίσει να εκπονήσει μελέτη μέχρι τον Ιούνιο, η οποία θα εξετάσει σενάρια για την αντικατάσταση του εσόδου αυτού με κάποιο άλλο.

Οι σχετικές εξελίξεις βρίσκουν την παρούσα έκδοση του περιοδικού επί του πιεστηρίου με συνέπεια να είναι δύσκολο να μαντέψει κανείς την ακριβή κατάληξη της υπόθεσης. Πάντως αν κρίνει κανείς από τις τοποθετήσεις των δημάρχων στην συνάντηση του Δ.Σ. της ΚΕΔΚΕ με τους προέδρους των ΤΕΔΚ, τους δημάρχους πρωτευουσών, και των Δικτύων Νησιωτικών και Τουριστικών Δήμων στις αρχές Ιανουαρίου, είναι εύκολο να αντιληφθεί ότι οι αιρετοί δεν θα παραδώσουν αμαχητί τα όπλα. Στην εν λόγω συνάντηση φάνηκε ξεκάθαρα η διαπαράταξιακή ομοφωνία των θέσεων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Η κατάργηση του 2% συνεπάγεται οικονομική κατάρρευση για τους ΟΤΑ

Για οικονομική καταστροφή και κατάρρευση των νησιωτικών δήμων έκαναν λόγο οι δήμαρχοι που συμμετείχαν στην ειδική ενημερωτική συνάντηση που διοργανώθηκε από την ΚΕΔΚΕ στην Αθήνα στις αρχές Ιανουαρίου. Σε μία κατάμεστη αίθουσα τα μέλη του Δ.Σ. της ΚΕΔΚΕ, πρόεδροι των ΤΕΔΚ, δήμαρχοι πρωτευουσών νομών και οι δήμαρχοι του Δικτύου Τουριστικών Δήμων, ξεκαθάρισαν ότι δεν επιθυμούν να ανοίξουν κανένα διάλογο με την κυβέρνηση για τη μείωση του 2%. Μάλιστα ο πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ και δήμαρχος Αθηναίων κ. Νικήτας Κακλαμάνης κατέστησε σαφές ότι «δεν υπάρχει περίπτωση το μέτρο αυτό να περάσει και να είναι ο ίδιος

πρόεδρος στην ΚΕΔΚΕ». Ο κ. Κακλαμάνης έκανε λόγο για προμελετημένο σχέδιο το οποίο βρήκαν ευκαιρία να το περάσουν με αφορμή τα επεισόδια του Δεκέμβρη. Μάλιστα κατήγγειλε ότι είχε πληροφορίες για την κατάθεση σχετικής τροπολογίας στη Βουλή από τον περασμένο Αύγουστο. Η ρύθμιση απεσύρθη μετά από διαβουλεύσεις.

Κατά τη διάρκεια της συνάντησης διαπιστώθηκε σύμπνοια απόψεων και θέσεων από το σύνολο των αιρετών, ενώ ήταν εμφανής η δυσaráσκεια και η ανησυχία, όλων των στελεχών ανεξάρτητα κομματικής προελεύσεως, όπως προέκυψε από τις τοποθετήσεις τους.

Πάρις Κουκουλόπουλος Μειώστε τον ΦΠΑ

Κατά τη διάρκεια της τοποθέτησής του ο Πάρις Κουκουλόπουλος, δήμαρχος Κοζάνης και εκπρόσωπος του «Αυτοδιοικητικού Κινήματος» υπογράμμισε ότι από οικονομικής πλευράς η Τοπική Αυτοδιοίκηση της χώρας βρίσκεται σε οριακό σημείο. Ωστόσο παραδέχθηκε την αναγκαιότητα λήψης μέτρων για την στήριξη της τουριστικής ανάπτυξης της χώρας στην περίοδο της κρίσης και πρότεινε συγκεκριμένους τρόπους για να συμβεί κάτι τέτοιο.

Όπως επισήμανε χαρακτηριστικά «αν η κυβέρνηση ήθελε να κάνει πραγματικά μια παρέμβαση σωστή στον τουρισμό, εγώ θα της πρότεινα να έκανε κάτι ηχηρό: Να προχωρούσε στη μείωση του ΦΠΑ για ένα ή δύο χρόνια στις τουριστικές περιοχές». Στη συνέχεια άσκησε κριτική προς τις κυβερνητικές επιλογές απέναντι στην τοπική αυτοδιοίκηση επισημαίνοντας ότι αυτές «σηματοδοτούν οριστικά το τέλος της εμπιστοσύνης στην συγκεκριμένη κυβέρνηση».

Σε μια σύντομη αποτίμηση των κυβερνητικών δεσμεύσεων από το 2003 μέχρι τώρα αναφέρθηκε μεταξύ άλλων στην ασυνέπεια λόγου και έργου σε θέματα όπως το πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ» και η απόδοση των παρακρατηθέντων. Σε ότι αφορά τη μείωση του τέλους Παρεπιδημούντων υποστήριξε ότι εάν ο κυβερνητικός χειρισμός ολοκληρωθεί στο σύνολό του, τότε για πρώτη φορά από το '74, η Αυτοδιοίκηση θα έχει απόλυτη μείωση στο ποσό που θα εισπράξει σε σχέση με την προηγούμενη χρονιά. Σε περίπτωση που η μείωση του 2% συμπεριλαμβάνει και τα καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος η ζημιά που θα υποστούν τα έσοδα της αυτοδιοίκησης θα υπερβαίνει τα 300 εκατομμύρια. Σε επίπεδο κινητοποιήσεων ο Π. Κουκουλόπουλος πρότεινε ότι σε περίπτωση που προχωρήσει μια τέτοια διάταξη να κλείσουν όλοι οι Δήμοι της χώρας και να παραδώσουν στο Μέγαρο Μαξίμου τα κλειδιά των Δήμων.

Θεόδωρος Γκοτσόπουλος Αναγκαία η δυναμική αντίδραση της Αυτοδιοίκησης

Ο Θεόδωρος Γκοτσόπουλος εκπρόσωπος της «Αυτοδιοικητικής Πρωτοβουλίας» στο Δ.Σ. της ΚΕΔΚΕ, υποστήριξε ότι η Τοπική Αυτοδιοίκηση θα πρέπει να αντιδράσει ουσιαστικά, σοβαρά, δυναμικά και αποτελεσματικά. Η επιχειρούμενη μείωση του τέλους παρεπιδημούντων υποστήριξε ότι δεν αποτελεί μεμο-

νωμένο ατόπημα κάποιου Υπουργού ή Συμβούλου, ο οποίος εισηγήθηκε στον Πρωθυπουργό και το είπε έτσι κατά λάθος στις εξαγγελίες που έκανε. Με δεδομένο ότι ο απλός πολίτης δεν έχει αντιληφθεί τις πραγματικές διαστάσεις του προβλήματος πρότείνει να υπάρξει μια ουσιαστική ενημέρωση του κόσμου

για το ποια είναι ακριβώς η οικονομική κατάσταση των Δήμων και τι σηματοδοτεί για όλους τους τουριστικούς δήμους η μείωση του τέλους παρεπιδημούντων. Σε επίπεδο κινητοποιήσεων πρότείνει να οργανωθεί μια μεγάλη συγκέντρωση αιρετών και δημοτικών υπαλλήλων έξω από το Υπουργείο Οικονομίας.

Χρήστος Τέγος Το 8% του κρατικού προϋπολογισμού να πηγαίνει στους ΟΤΑ

Ο Χρήστος Τέγος, εκπρόσωπος της ΔΑΣ στην ΚΕΔΚΕ, υποστήριξε κατά την τοποθέτησή του ότι η πρωθυπουργική εξαγγελία περί μείωσης του τέλους παρεπιδημούντων υποτάσσεται στις απαιτήσεις των ξενοδόχων. Σύμφωνα με τη θέση που διατυπώνει η παρά-

ταξη που εκπροσωπεί το θέμα των επιμέρους φόρων που τίθεται με τον τρόπο αυτό από τις κυβερνήσεις, τους δίνει την πολυτέλεια, στο όνομα της πολιτικής την οποία θέλουν να ακολουθήσουν, να αποδίδουν όποιους φόρους θέλουν και όπως

θέλουν, στην Τοπική Αυτοδιοίκηση. Για να μπορέσει να απεγκλωβιστεί η Τοπική Αυτοδιοίκηση από τέτοιες περιπέτειες θα πρέπει να της αποδίδεται συγκεκριμένο ποσοστό από τον κρατικό προϋπολογισμό, το οποίο θα ανέρχεται στο 8%.

Κώστας Τζανακούλης Θεσμοθέτηση αντίστοιχη του ΦΠΑ για την είσπραξη του τέλους

Ο δήμαρχος Λάρισας και β' αντιπρόεδρος της ΚΕΔΚΕ κ. Κώστας Τζανακούλης αναφέρθηκε στο ζήτημα της αδυναμίας είσπραξης του τέλους και στα φαινόμενα διαπλοκής που αναπτύσσονται μέσω αυτού του προβλήματος. Χαρακτήρισε αρνητικό το φαινόμενο των ρυθμί-

σεων και παρατάσεων που δίδονται στους επιχειρηματίες για την καταβολή του ποσού σε δόσεις. Όπως επισήμανε χαρακτηριστικά μερικές φορές ακόμα και οι ίδιοι οι δήμαρχοι πιέζουν την ΚΕΔΚΕ για να προωθηθούν ρυθμίσεις που θα επιβραβεύσουν τους κακοπληρωτές. Για

να μπορέσει να εξαλειφθεί το φαινόμενο αυτό ο κ. Τζανακούλης πρότείνει τη θεσμοθέτηση της απόδοσης του φόρου με διαδικασίες αντίστοιχες με εκείνες που εφαρμόζονται για την απόδοση του ΦΠΑ. Αυτό όπως επισήμανε μπορεί να γίνει με τη δημοτική ενημερότητα.

Δημήτρης Κουνενάκης Σε οικονομική κατάρρευση οδηγούνται οι νησιωτικοί δήμοι

Ο δήμαρχος Αγίου Νικολάου Κρήτης και πρόεδρος του Δικτύου Τουριστικών Δήμων, κ. Δημήτρης Κουνενάκης περιέγραψε με γλαφυρό τρόπο το ισχυρό πλήγμα που δέχονται οι τουριστικοί δήμοι από την μείωση του τέλους παρεπιδημούντων. Όπως ανέφερε χαρακτηριστικά πρόκειται για ένα από τα μεγαλύτερα πλήγματα που έχει δεχθεί η Αυτοδιοίκηση τις τελευταίες δεκαετίες. Σε περίπτωση

που εφαρμοστεί η σχετική απόφαση οι τουριστικοί δήμοι θα οδηγηθούν σε οικονομική «κατάρρευση και απόγνωση». Αυτό θα συμβεί καθώς όπως επισήμανε «σε πολλούς από αυτούς τους Δήμους, το σχετικό ποσό ξεπερνά το 60% των τακτικών εσόδων τους και η κατάργησή του είναι προφανές ότι οδηγεί σε κλείσιμό τους». Οι τουριστικοί δήμοι δεν θα είναι σε θέση να εκτελέσουν προγράμματα

και προϋπολογισμούς, ενώ σε ορισμένες περιπτώσεις δεν θα μπορούν να καλύψουν ούτε καν στοιχειώδεις ανάγκες. Για να γίνει αντιληπτό από τους πολίτες το μέγεθος του προβλήματος ο κ. Κουνενάκης πρότείνει να υπάρξει καμπάνια ενημέρωσης η οποία θα εξηγεί τους λόγους που θα κλείσουν οι υπηρεσίες των δήμων στο Αιγαίο, το Ιόνιο και την Κρήτη.

Δημήτρης Καλογερόπουλος Η ΤΕΔΚΝΑ συντάσσεται με την ΚΕΔΚΕ

Ο δήμαρχος Αιγάλεω και πρόεδρος της ΤΕΔΚΝΑ κ. Δημήτρης Καλογερόπουλος στην τοποθέτησή του πρότεινε η κυβέρνηση να καλύψει με άλλο τρόπο τους επιχειρηματίες και να βρεθούν αντιμέτωποι οι ξενοδόχοι και οι

καταστηματάρχες με την Πολιτεία και όχι με τους δημάρχους. Έκανε γνωστό ότι η ΤΕΔΚΝΑ πήρε απόφαση ομόφωνη και ζητά την μη εφαρμογή της σχετικής κυβερνητικής εξαγγελίας στηρίζοντας τη νησιωτική χώρα και τις περιοχές που

έχουν ξενοδοχεία. Όπως υπογράμμισε χαρακτηριστικά «συντασσόμαστε και συμπαρατασσόμαστε. Ο πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ να προχωρήσει τις διαδικασίες. Για οποιαδήποτε μορφή κινητοποίησης είμαστε μαζί σας».

Τραγική η κατάσταση στους νησιωτικούς δήμους

Ο κ. Δημήτρης Κομιώτης δήμαρχος Λαγανά Ζακύνθου έκανε λόγο για «απόγνωση» η οποία επικρατεί όχι μόνο στο δικό του δήμο, αλλά και σε όλους τους δήμους του νησιού. Το πρόβλημα είναι ακόμα μεγαλύτερο στο δικό του δήμο καθώς δέχεται το 50% της τουριστικής κίνησης του νησιού. Οι ξενοδοχειακές μονάδες ξεπερνούν τις 40.000, ενώ πέρυσι εξυπηρέτησαν πάνω από 350.000 τουρίστες. Το ποσό που αντιστοιχεί στο τέλος που κατέβαλαν συνέβαλε καθοριστικά προκειμένου να γίνουν μια σειρά από αναπτυξιακά έργα στη περιοχή και ταυτόχρονα να υλοποιηθεί η προγραμματισμένη τουριστική καμπάνια. Ο δήμαρχος Λαγανά πρότεινε να υπάρξει νομοθετική ρύθμιση σύμφωνα με την οποία θα μπορεί να παρακρατείται από τους επιχειρηματίες το ποσό του 2% ταυτόχρονα με την καταβολή του ΦΠΑ.

οικητική αξιοπρέπεια. Πρότεινε να ανοίξει το θέμα της ουσιαστικής φορολογικής μεταρρύθμισης με την είσπραξη μέρους της άμεσης φορολογίας από τους ίδιους τους δήμους.

Ο δήμαρχος Αμφιλοχίας και μέλος του Δ.Σ. της ΚΕΔΚΕ κ. Απόστολος Κοιμής επισήμανε ότι πρόκειται για ένα χρόνιο πρόβλημα για το οποίο οι επιχειρηματίες πιέζουν προκειμένου να απαλλαχτούν. Η σταδιακή μείωσή του συνεπάγεται και μελλοντική κατάργηση. Όπως χαρακτηριστικά επισήμανε: «αν οι προθέσεις της κυβέρνησης είναι να βοηθήσει τους επιχει-

ρηματίες, γιατί δεν μειώνει το ποσοστό του ΦΠΑ που τους αναλογεί;» Ο κ. Κοιμής προσδιόρισε το πρόβλημα σε επίπεδο επιχειρήσεων, οι οποίες δεν έχουν τόσο πρόβλημα με την καταβολή του 2%, όσο με τον έλεγχο που τους γίνεται από τους δήμους σχετικά με την φοροδιαφυγή.

Ο δήμαρχος Ερμούπολης Σύρου κ. Γιάννης Δεκαβάλλας έκανε λόγο για αιφνιδιασμό όχι μονό των δημάρχων αλλά και της ίδιας της πολιτικής ηγεσίας του υπουργείου Εσωτερικών, καθώς σε πρόσφατη επίσκεψη του υπουργού κ. Προκόπη Παυλόπουλου

Ο κ. Νίκος Πλωμαρίτης δήμαρχος Σκιάθου πρότεινε να ζητηθεί αύξηση του 2% σε 3 ή 4%, ενώ διευκρίνισε ότι τα έσοδα που έχει ο δήμος του από τα ξενοδοχεία αξιοποιείται σε τομείς που έχουν σχέση με την τουριστική προβολή και την καθαριότητα του νησιού. Επίσης έκανε λόγο για ρυθμίσεις που ωφελούν τους μεγαλοξενοδόχους την ώρα που δεν λαμβάνονται ούτε στοιχειώδη μέτρα για τα ενοικιαζόμενα και τις μικρές επιχειρήσεις των τουριστικών περιοχών.

Ο κ. Σωτήρης Δανέλλης δήμαρχος Χερσονήσου έκανε λόγο για θέμα μείζονος σημασίας, πολιτικής και ηθικής τάξης, το οποίο θίγει την αυτοδι-





και του υφυπουργού κ. Αθανάσιου Νάκου στη Σύρο είχε λάβει ο ίδιος τη διαβεβαίωση ότι δεν πρόκειται να υπάρξει κατάργηση του 2%. Επισήμανε ότι ο δήμος του αποφεύγει να κάνει ρυθμίσεις οφειλών που σχετίζονται με το τέλος παρεπιδημούντων, ωστόσο επισήμανε ότι συγκριτικά με άλλα νησιά και η Σύρος δεν έχει τόσο σοβαρό πρόβλημα καθώς μόλις το 7% των τακτικών εσόδων του προέρχεται από συγκεκριμένο τέλος. Ωστόσο στη Σαντορίνη και τη Νάξο η αντιστοιχία είναι 15%, ενώ στη Μύκονο το 28,24% των τακτικών εσόδων προέρχονται από αυτό το πόρο.

Τι προέβλεπε προηγούμενη μελέτη της ΕΕΤΑΑ

Την καθιέρωση Ενιαίου Τέλους Επιτηδεύματος με την ταυτόχρονη κατάργηση επτά ειδικών τελών προβλέπει μεταξύ άλλων η παλαιά μελέτη που έχει εκπονήσει η ΕΕΤΑΑ. Τα χρήματα που θα εισπράττονται θα αποδίδονται απευθείας στην Αυτοδιοίκηση. Ως επιτηδευματίες χαρακτηρίζονται συγκεκριμένες κατηγορίες προσώπων τα οποία προσδιορίζονται στις διατάξεις του Κώδικα Βιβλίων και Στοιχείων. Σ' αυτόν εντάσσονται μεταξύ άλλων βιομηχανίες, βιοτεχνίες, ξενοδοχεία, εσπιατόρια, εμπορικά καταστήματα καθώς και μια σειρά από ελεύθερα επαγγέλματα.

Στις κατηγορίες που προτείνεται να απαλλάσσονται είναι:

- Οι επιχειρήσεις κοινής ωφέλειας
- Οι ναυτιλιακές επιχειρήσεις
- Οι επιχειρήσεις μεταφορών που εξυπηρετούν δημόσιες ανάγκες
- Οι επιχειρήσεις πώλησης εφημερίδων και περιοδικών
- Ο αγρότες που δεν έχουν ενταχθεί σε κανονικό καθεστώς ΦΠΑ.

Σύμφωνα με τη μελέτη προτείνεται η κατάργηση των φόρων του 2% και 5% οι οποίοι επιβάλλονται επί των ακαθάριστων εσόδων συγκεκριμένων κατηγοριών επιχειρηματικών δραστηριοτήτων.

Οι φόροι αυτοί διακρίνονται σε επτά διαφορετικές κατηγορίες:

1. Τέλος παρεπιδημούντων
2. Τέλος επί των ακαθάριστων εσόδων επιχειρήσεων
3. Τέλος υπαίθριας διαφήμισης
4. Φόρος ζύθου
5. Τέλος εμπορίας αδρανών υλικών
6. Τέλος χρήσης φυσικών ιαματικών πηγών
7. Τέλος διακίνησης και εμπορίας υδάτων

Όλοι οι παραπάνω φόροι συνιστάται να καταργηθούν και να αντικατασταθούν με το Ενιαίο Τέλος Επιτηδεύματος. Το ποσοστό που θα επιβάλλεται θα είναι κατά πολύ χαμηλότερο και θα επεκτείνεται σε ένα εκατομμύριο επιτηδευματίες. Πληροφορίες αναφέρουν ότι το ποσοστό που θα αντιστοιχεί στους υπόχρεους θα προκύπτει επί των καθαρών τους εσόδων. Η φορολόγηση που θα μπορούσε να επιβληθεί προσεγγίζεται στο ένα τοις χιλίους.

Οικονομική κρίση και Τοπική Αυτοδιοίκηση



Τι προτείνει η ΚΕΔΚΕ

Ποιές προτεραιότητες δέχει η Ευρωπαϊκή Τ.Α.

ΑΝ ΔΕΝ ΣΤΗΡΙΧΤΟΥΝ ΟΙ ΔΗΜΟΙ ΘΑ ΜΕΤΑΤΡΑΠΟΥΝ ΣΕ ΜΕΡΟΣ ΤΟΥ ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΟΣ

Η κρίση επηρεάζει τα έσοδα των δήμων

Η οικονομική ύφεση βρίσκει την Αυτοδιοίκηση της χώρας μας με αρκετά ανοικτά οικονομικά μέτωπα. Παρά την ικανοποίηση αρκετών οικονομικών αιτημάτων της, παραμένουν εκκρεμότητες, αφού ο φεινός κρατικός προϋπολογισμός «δίνει» μεν, «παίρνει» δε. Συγκεκριμένα, αυξάνει μεν το ποσοστό απόδοσης των τελών κυκλοφορίας στους δήμους από 50% στο 90%, αφήνει όμως ακάλυπτες απαιτούμενες δαπάνες για την άσκηση μεταφερομένων στην Αυτοδιοίκηση κρατικών αρμοδιοτήτων. Παράλληλα οι πόροι για αναπτυξιακά έργα των Δήμων (ΣΑΤΑ) είναι μειωμένοι, σε σχέση με το αναμενόμενο, τη στιγμή που τα βασικά αναπτυξιακά προγράμματα για την Αυτοδιοίκηση - «ΘΗΣΕΑΣ» και «ΕΣΠΑ» - πηγαίνουν με ρυθμούς «χελώνας».

Η Αυτοδιοίκηση έγκαιρα, από τον περασμένο Νοέμβριο, απάντησε στην οικονομική κρίση με μια ολοκληρωμένη αναπτυξιακή πρόταση που αποτελείται από εννέα υποπρογράμματα, διαρθρωμένα σε τρεις άξονες με αιχμή την τοπική ανάπτυξη και τη στήριξη της απασχόλησης, έτσι ώστε να αντιμετωπιστούν οι συνέπειές της στις τοπικές κοινωνίες. Η πρόταση εγκρίθηκε από το συνέδριο της ΚΕΔΚΕ και ήδη δρομολογείται η υλοποίησή του. Ωστόσο χρειάζεται να διανυθεί πολύς δρόμος ακόμη για να φτάσει σε ορατά αποτελέσματα και κυρίως χρειάζεται την άμεση υποστήριξή του από το κεντρικό κράτος για να προχωρήσει.

Κατά γενική ομολογία λοιπόν, η φετινή χρονιά, η πρώτη χρονιά της οικονομικής κρίσης, για τους δήμους, τις ανάγκες των πολιτών και των τοπικών κοινωνιών, αναμένεται να καταγραφεί ως η πιο δύσκολη από προηγούμενες. Για αυτό, όπως τονίζουν οι αιρετοί, αποκτά ζωτική σημασία για την Αυτοδιοίκηση πρώτον, η «εκταμίευση» των υπολοίπων δεσμεύσεων της Κυβέρνησης, όπως είναι για παράδειγμα η εκκίνηση εκταμίευσης των παρακρατηθέντων πόρων της, συνολικού ύψους 1.711 εκ. ευρώ και δεύτερον, να στηριχθεί το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα της Τοπικής Αυτοδι-

οίκησης για την αντιμετώπιση της οικονομικής ύφεσης, προκειμένου να «ξεσταθούν» οι τοπικές οικονομίες και η τοπική απασχόληση και ιδιαίτερα αυτές που έχουν μπει ήδη σε φάση ύφεσης.

Σε κάθε περίπτωση πάντως τα οικονομικά προβλήματα των δήμων δεν αναμένεται να λυθούν οριστικά, ούτε φυσικά οι ίδιοι οι δήμοι μπορούν τώρα να μετατραπούν σε ισχυρά υποκείμενα που να είναι σε θέση να υλοποιήσουν δημόσιες πολιτικές αντιμετώπισης της κρίσης.

Όπως επισημαίνουν οι αιρετοί στις αποφάσεις του τελευταίου τακτικού συνεδρίου της ΚΕΔΚΕ, η οριστική λύση των οικονομικών προβλημάτων της Αυτοδιοίκησης και η αποτελεσματική ισχυροποίηση των Δήμων μπορεί να διασφαλιστεί: Πρώτον, με την προώθηση της φορολογικής μεταρρύθμισης που θα αποσκοπεί στον εκδημοκρατισμό του φορολογικού συστήματος, την εφαρμογή της φορολογικής αποκέντρωσης έτσι ώστε να αποκτήσει η Τοπική Αυτοδιοίκηση όχι απλώς επάρκεια πόρων, αλλά και δημοσιονομική αυτοτέλεια και φορολογική εξουσία. Και δεύτερον, - ιδιαίτερα σήμερα που και οι συνθήκες έχουν ωριμάσει και η οικονομική κρίση το υπαγορεύει - με την προώθηση βαθιών και ριζικών αλλαγών που θα οδηγήσουν σε ένα σύγχρονο κράτος, με αποκέντρωση και αυτοδιοίκηση και που δυστυχώς η Κυβέρνηση, επικαλούμενη τη διεθνή οικονομική κρίση, ματαιώσε πριν καν τις δρομολογήσει.

Έτσι λοιπόν που έχει διαμορφωθεί σήμερα η κατάσταση και προκειμένου να μη μετατραπεί και η Αυτοδιοίκηση σε μέρος του προβλήματος, της οικονομικής κρίσης, πρέπει να υποστηριχθεί αποτελεσματικά για να συμβάλει τουλάχιστον στην μείωση των συνεπει-

Τι ζητά η ΚΕΔΚΕ



τος «ΘΗΣΕΑΣ», που κανονικά θα έπρεπε να ολοκληρωθεί φέτος, αλλά λόγω της χαμηλής απορροφητικότητας παρατείνεται μέχρι το 2011. (βλ. σχετικό ρεπορτάζ).

Το Διοικητικό Συμβούλιο της ΚΕΔΚΕ σε μια από τις τελευταίες συνεδριάσεις του με θέμα τα οικονομικά, ζήτησε την ενεργοποίηση της κοινής Επιτροπής της ΚΕΔΚΕ, του υπουργείου Εσωτερικών και του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, προκειμένου να «ανανεωθεί» ο λογαριασμός των παρακρατήσεων, που έχουν γίνει από το 2003 μέχρι σήμερα. Επίσης να προχωρήσει σε ταμειακό και λογιστικό απολογισμό των χρηματοροών του Προγράμματος

ών της κρίσης και να σταθεί αρωγός της κοινωνίας που δοκιμάζεται.

Τα «συν» και τα «πλην» του Προϋπολογισμού

Ποια είναι λοιπόν τα οικονομικά δεδομένα για τους δήμους τη χρονιά που διανύουμε.

Σύμφωνα με τον Κρατικό προϋπολογισμό οι δήμοι θα μοιραστούν φέτος 3.019.000.000 ευρώ για τις λειτουργικές τους δαπάνες (ΚΑΠ) και 920.000.000 ευρώ για αναπτυξιακά έργα (ΣΑΤΑ).

Η πλέον ορατή ενίσχυση των λειτουργικών δαπανών προέρχεται από την αύξηση του ποσοστού που εισπράττουν οι δήμοι από τα τέλη κυκλοφορίας - από 50% σε 90% - η οποία αναμένεται να ενισχύσει τους ΚΑΠ κατά 420 εκ. ευρώ.

Σύμφωνα με την εισηγητική έκθεση, το επιπλέον αυτό ποσό προορίζεται για να καλυφθεί πλήρως το κόστος από όλες τις μεταβιβάσθεισες αρμοδιότητες στους ΟΤΑ καθώς και οι δαπάνες μισθοδοσίας για μονιμοποιηθέντες στους δήμους με βάση το Π.Δ.164 (σχολικοί φύλακες, ΑΜΕΑ κ.λπ.).

Η κάλυψη θα ήταν πραγματική αν στον Προϋπολογισμό είχαν εγγραφεί και φέτος τα 180 εκ. ευρώ, που τα τελευταία χρόνια μεταφέρονταν από τους Προϋπολογισμούς των υπουργείων στους ΚΑΠ, προκειμένου οι δήμοι να αντιμετωπίσουν τις δαπάνες για κρατικές αρμοδιότητες που έχουν μεταφερθεί στους δήμους (παιδικοί σταθμοί, αθλητικά κέντρα, πολιτική προστασία, συντήρηση σχολείων κ.α.). Αλλά δεν ενεγράφησαν.

Δηλαδή στην πραγματικότητα οι δήμοι με τα επιπλέον 420 εκ. ευρώ από τα τέλη κυκλοφορίας μπορούν να καλύψουν τη λειτουργία των βρεφονηπιακών σταθμών (310 εκ. ευρώ), την Πολιτική Προστασία (60 εκ. ευρώ) και τη συντήρηση σχολείων (50 εκ. ευρώ). Έτσι όμως μένει ακάλυπτο το κόστος των δαπανών για τη μισθοδοσία των μονιμοποιηθέντων συμβασιούχων, των ΑΜΕΑ, των αθλητικών κέντρων. Το κόστος αυτό ανέρχεται στα 300 εκ. ευρώ περίπου.

Ανοιχτό ήταν και το ζήτημα της χρηματοδότησης της λειτουργίας των προνοιακών δομών των δήμων, ύψους 180 εκ. ευρώ. Η ΚΕΔΚΕ είχε προτείνει η χρηματοδότηση να γίνει από τις οριζόντιες δράσεις του

«ΘΗΣΕΑ». Η πρόταση της ΚΕΔΚΕ δεν έγινε δεκτή από την ηγεσία του υπουργείου Εσωτερικών, η οποία αντέτεινε η χρηματοδότησή τους να γίνει από το ποσό των ΚΑΠ που προοριζόταν για τον «ΘΗΣΕΑ» - 260 εκ. ευρώ και που φέτος δεν θα παρακρατηθεί.

Η ΚΕΔΚΕ για λόγους έγκαιρης αντιμετώπισης των οικονομικών αναγκών των δήμων και προκειμένου να συνεχιστεί η απρόσκοπτη λειτουργία των δομών αυτών απεδέχθη τη λύση για φέτος.

Στα μείον του προϋπολογισμού πρέπει να προστεθούν επίσης άλλα 60 εκ. ευρώ, που περικόπτονται από τη φειντή ΣΑΤΑ, και τα οποία διεκδικεί η ΚΕΔΚΕ, αφού αντί των 980 εκ. ευρώ, όπως εκτιμάται ότι προκύπτει με βάση τα μεγέθη του Προϋπολογισμού και την κείμενη νομοθεσία, έχουν εγγραφεί τα 920 εκ. ευρώ.

Στις περικοπές φέτος πρέπει να υπολογιστούν επίσης άλλα 85 εκ. ευρώ που έμπαιναν στο «καλάθι» της Αυτοδιοίκησης από τους ειδικούς λογαριασμούς, οι οποίοι «μετακόμισαν» στο υπουργείο Οικονομίας, ενώ αν μειωθεί το τέλος παρεπιδημούντων από 2% σε 0,5% θα χάσει η Αυτοδιοίκηση έσοδα της τάξης των 300 εκ. ευρώ και πάνω.

Οι οικονομικές εκκρεμότητες

Η πρώτη μεγάλη εκκρεμότητα, είναι να ξεκινήσει, όπως έχει ήδη συμφωνηθεί με την Κυβέρνηση και προβλέπει ο Προϋπολογισμός, η απόδοση των παρακρατηθέντων μέχρι το 2003 πόρων της Αυτοδιοίκησης, ύψους 1.711 εκ. ευρώ σε οκτώ ετήσιες δόσεις.

Πολύ σύντομα αναμένεται να ψηφιστεί διάταξη νόμου του υπουργείου Οικονομικών, η οποία θα ρυθμίζει τον τρόπο απόδοσης και να δρομολογηθεί η προβλεπόμενη διαδικασία.

Στα αναμενόμενα είναι και η απόδοση των υπολοίπων 125 εκ. ευρώ - από τα 250 εκ. ευρώ που είχε συμφωνηθεί ότι θα δοθούν στην Αυτοδι-

Άμεσα οικονομικά αιτήματα

Τα αιτήματα της ΚΕΔΚΕ για τα οικονομικά παραμένουν και αφορούν:

- Την απόδοση των 180 εκ. ευρώ για τις μεταφερόμενες αρμοδιότητες.
- Την διόρθωση της φειντής ΣΑΤΑ, στα 980 εκ. ευρώ, από 920 εκ. ευρώ που έχουν εγγραφεί.
- Την άμεση νομοθετική ρύθμιση για την απόδοση των παρακρατηθέντων πόρων, ύψους 1,7 δις ευρώ, μέχρι το 2003, πριν την έκδοση της ΚΥΑ για τους ΚΑΠ και τη ΣΑΤΑ του 2009.
- Τον επαναπροσδιορισμό των πόρων που αφαιρέθηκαν από την Τοπική Αυτοδιοίκηση με το νόμο για την κατάργηση των ειδικών λογαριασμών.
- Πάγωμα της ρύθμισης για κατάργηση του τέλους παρεπιδημούντων.

οίκηση ως επιπλέον χρηματοδότηση για την κάλυψη των αναγκών των μεταφερθεισών αρμοδιοτήτων για το 2008.

Αθροίζοντας κανείς όλα τα παραπάνω, δηλαδή 340 εκ. ευρώ από τα παρακρατηθέντα και τα υπόλοιπα 125 εκ. ευρώ καταλήγει στο ότι η Αυτοδιοίκηση έχει λαμβάνειν 465 εκ. ευρώ, ενώ παραμένει ως διεκδίκηση η απόδοση των 180 εκ. ευρώ για τις μεταφερόμενες αρμοδιότητες και των υπολοίπων 60 εκ. ευρώ για τη ΣΑΤΑ, σύνολο 240 εκ. ευρώ.

ΔΡΑΣΕΙΣ ΤΗΣ ΚΕΔΚΕ ΕΝΑΝΤΙ ΤΩΝ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

Σε τροχιά έγκρισης 20.000 θέσεις απασχόλησης σε δήμους

Δειλιά, αλλά σημαντικά βήματα, γίνονται στο πλαίσιο προώθησης του «Επιχειρησιακού Προγράμματος της Τοπικής Αυτοδιοίκησης για την Αντιμετώπιση της Κρίσης», που κατέθεσε η ΚΕΔΚΕ για να δώσει απάντηση στις οικονομικές επιπτώσεις στο πλαίσιο της παγκόσμιας κρίσης. Δύο από τα υποπρογράμμά του, της επιδότησης θέσεων εργασίας και το ειδικό επενδυτικό πρόγραμμα για όλους τους δήμους μέσω ευρωπαϊκού δανείου έχουν αρχίσει να μπαίνουν σε φάση υλοποίησης.

Σε διαρκείς συζητήσεις βρίσκονται τις τελευταίες εβδομάδες ΟΑΕΔ και ΚΕΔΚΕ προκειμένου να οριστικοποιηθεί το πλαίσιο και να προχωρήσει το πρόγραμμα απασχόλησης που θα προσφέρει 20.000 θέσεις εργασίας στους δήμους.

Στόχος είναι το πρόγραμμα να ξεκινήσει την 1η Απριλίου και εντάχθηκε στην κεντρική κυβερνητική επιλογή να δοθεί το «πράσινο φως» για την πρόσληψη 60.000 ανέργων μέσω της μετατροπής του επιδόματος ανεργίας σε επίδομα απασχόλησης.

Σχετική νομοθετική ρύθμιση του υπουργείου Απασχόλησης ώστε να επεκταθεί στο δημόσιο και ευρύτερο δημόσιο τομέα η δυνατότητα αυτή που ήδη ισχύει για τον ιδιωτικό τομέα ψηφίστηκε πρόσφατα. Μάλιστα, ενώ η κυβερνητική πρωτοβουλία προβλέπει την απασχόληση των ανέργων για 24 μήνες, η ΚΕΔΚΕ εισηγείται για το δικό της πρόγραμμα να έχει ισχύ έως 36 μήνες.

Δύο είναι τα βασικά σημεία στα οποία εστιάζονται τώρα οι συζητήσεις ΟΑΕΔ και ΚΕΔΚΕ. Το πρώτο αφορά τη διασφάλιση πως πρόκειται για ειδικό πρόγραμμα απασχόλησης λόγω και της οικονομικής κρίσης και όσοι υπαχθούν σε αυτό δεν θα έχουν δικαίωμα να διεκδικήσουν μετά τη λήξη του μόνιμο διορισμό. Για το λόγο αυτό, εξάλλου, η ΚΕΔΚΕ ζητά να προωθηθούν και οι

σχετικές νομοθετικές ασφαλιστικές δικλείδες.

Το δεύτερο σημείο είναι το αίτημα της ΚΕΔΚΕ η κεντρική κατανομή να γίνεται μεν σε κεντρικό επίπεδο από την Επιτροπή Παρακολούθησης του προγράμματος, αλλά οι δήμοι να έχουν τη διακριτική ευχέρεια να επιλέγουν οι ίδιοι τις ειδικότητες και τους υπαλλήλους που επιθυμούν. Ωστε όπως λένε και στελέχη της ΚΕΔΚΕ να μην επαναληφθούν φαινόμενα αντίστοιχα με αυτά που έγιναν στα προγράμματα Stage, όταν οι δήμοι προσλάμβαναν εργαζομένους που έρχονταν κατ' επιλογήν άλλων.

Ο σχεδιασμός προβλέπει πάντως πως το κόστος των 20.000 θέσεων εργασίας για τους δήμους θα καλυφθεί κατά 40% από τον ΟΑΕΔ και κατά 60% από την ΚΕΔΚΕ. Με δεδομένο πως το πρόγραμμα επιχειρείται να έχει ορίζοντα τριετίας το συνολικό κόστος για τους δήμους θα φτάσει τα 360 εκατομμύρια ευρώ. Προκειμένου να διευκολυνθεί η ΚΕΔΚΕ κατά την έναρξη υλοποίησης του προγράμματος, έχει προταθεί ο ΟΑΕΔ να αναλάβει για τους τρεις πρώτους μήνες το πλήρες κόστος και στη συνέχεια να

υπάρξει εξισορρόπηση των ποσοστών χρηματοδότησης.

Η διαδικασία κατανομής και επιλογής

Η πρόταση κατανομής των θέσεων που έχει καταθέσει η ΚΕΔΚΕ περιλαμβάνει δύο βασικούς δείκτες. Ο πρώτος αφορά το ποσοστό ανεργίας κάθε περιοχής, βάσει του οποίου αυξάνονται οι θέσεις απασχόλησης που αντιστοιχούν σε κάθε νομό. Ο δεύτερος δείκτης είναι το μέγεθος του ΑΕΠ όπου όσο μεγαλύτερο είναι τόσο θα περιορίζονται οι θέσεις.

Αφού ολοκληρωθεί η κατανομή ανά νομό σύμφωνα με τους δείκτες αυτούς, θα προχωρήσει η εξειδίκευση της κατανομής των θέσεων ανά δήμο. Κατά την υλοποίηση του προγράμματος, η ΚΕΔΚΕ δεν εμφανίζεται αντίθετη να είναι ανοικτό το ενδεχόμενο αναδιανομής των θέσεων σε περίπτωση που κάποιοι δήμοι δεν εκδηλώσουν ενδιαφέρον ή ορισμένοι άλλοι επιθυμούν να προχωρήσουν σε προσλήψεις μεγαλύτερου αριθμού προσωπικού.

Όπως εισηγείται η ΚΕΔΚΕ, αφού αποσταλούν σε κάθε δήμο οι θέσεις που

*Διαβουλεύσεις
για να εγκριθεί δάνειο
1 δις ευρώ
από την Ευρωπαϊκή
Τράπεζα Επενδύσεων
για την τοπική
ανάπτυξη*

του αναλογούν, θα έχει τη δυνατότητα ανάλογα και με τις ανάγκες σε ειδικότητες εργαζομένων να επιλέξει από τους καταλόγους ανέργων του ΟΑΕΔ. Ωστόσο, με δεδομένο πως το πρόγραμμα αποσκοπεί στην ενίσχυση της απασχόλησης σε περιοχές όπως είναι οι αγροτικές που συγκεντρώνονται κυρίως σε καποδιστριακούς δήμους γίνονται διαβουλεύσεις για την πιθανή υπαγωγή και των ασφαλισμένων του ΟΓΑ στους καταλόγους.



Στη συνέχεια με τη συμπλήρωση κάποιας ειδικής φόρμας, που θα προβλεφθεί, θα προχωρά κεντρικά η πρόσληψη. Όσοι επιλεγούν να ενταχθούν στο πρόγραμμα απασχόλησης θα προσληφθούν με συμβάσεις ιδιωτικού δικαίου και θα ασφαλιζονται στο ΙΚΑ. Σημειώνεται ότι, κατά την επιλογή των ανέργων θα ισχύσουν τα κριτήρια σύμφωνα με τα οποία προτάσσονται ορισμένες κοινωνικές ομάδες ωφελουμένων όπως μακροχρόνια άνεργοι ή άνεργοι άνω των 45 ετών. Παράλληλα, η ΚΕΔΚΕ εξετάζει τη δυνατότητα να προβλεφθεί και το κριτήριο της εντοπιότητας κατά την επιλογή.

Δάνειο 1 δις ευρώ για επενδύσεις

Στη διαδικασία έγκρισης βρίσκεται και το Ειδικό Επενδυτικό Πρόγραμμα Τοπικής Αυτοδιοίκησης, που θα ενισχύσει τις αναπτυξιακές δράσεις και έχει δικαιούχους όλους τους δήμους, ενώ θα στηριχθεί σε δάνειο από την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων.

Τη λήψη του σχετικού δανείου ενέκρινε το Διοικητικό Συμβούλιο της ΚΕΔΚΕ σε συνεδρίασή του στις 28 Ιανουαρίου

του 2009. Ειδικότερα, στην απόφαση αναφέρεται: «Εγκρίνει τη σύναψη δανείου της ΚΕΔΚΕ με την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων, ύψους 1 δις ευρώ, με διάρκεια αποπληρωμής τα 25 έτη, με το οποίο θα χρηματοδοτηθεί το τοπικό επενδυτικό πρόγραμμα για τους ΟΤΑ της χώρας και θα καλυφθεί η συμμετοχή της ΚΕΔΚΕ κατά 60% (360 εκ. ευρώ) στο Πρόγραμμα Απασχόλησης 20.000 θέσεων εργασίας με τον ΟΑΕΔ. Οι όροι και η διαδικασία για τη σύναψη του δανείου, θα εξειδικευτούν με νεότερη απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου».

Ήδη, η ΚΕΔΚΕ βρίσκεται σε διαπραγματεύσεις με την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων και με βάση τις εισηγήσεις των δήμων προτείνεται η ροή του δανεισμού να ξεκινήσει από το 2010 και να ολοκληρωθεί το 2014 με την εκταμίευση 200 εκατομμυρίων ευρώ το χρόνο. Παράλληλα, επιδιώκεται η διάρθρωση του δανείου να περιλαμβάνει την καταβολή για 6 έτη μόνο τόκων και για τα υπόλοιπα 19 έτη τοκοχρεωλυσίων, ενώ το επιτόκιο αναμένεται να κινηθεί στο 4%.

Στόχος επίσης είναι η αποπληρωμή του δανείου να αρχίσει από το 2011. Το ετήσιο κόστος εξυπηρέτησής του αναμένεται να ανέλθει σε 8 εκατομμύρια ευρώ το 2011 και να αυξάνεται κατά 8 εκατομμύρια ευρώ για κάθε ένα έτος έως το 2016, ενώ τα έτη 2017 και 2018 θα φτάσει τα 76 εκατομμύρια ευρώ.

Πώς θα γίνει η χρηματοδότηση

Για την κάλυψη του κόστους του προγράμματος απασχόλησης καθώς και για την εξυπηρέτηση των δόσεων του δανείου η ΚΕΔΚΕ προτείνει να χρησιμοποιηθούν σε πρώτη φάση τα έσοδα του φόρου ζύθου, του ΤΑΠ και των τελών διαφήμισης.

Σύμφωνα με τους υπολογισμούς, τα έσοδα από τους πόρους αυτούς θα υπερκαλύπτουν τις ανάγκες για τις 20.000 θέσεις εργασίας και του δανείου με μόνη πιθανή εξαίρεση το 2010 οπότε οι δήμοι θα πρέπει να καταβάλουν 120 εκατομμύρια ευρώ για το πρόγραμμα απασχόλησης και τα έσοδα των φόρων εκτιμάται πως θα ανέλθουν στα 106 εκατομμύρια ευρώ δηλαδή ενδέχεται να υπάρξει έλλειμμα 14 εκατομμυρίων ευρώ.

Ωστόσο, επισημαίνεται πως αυτό μπορεί να καλυφθεί από το αποθεματικό του 2009 καθώς από τα έσοδα 81 εκατομμυρίων ευρώ του φόρου ζύθου, του ΤΑΠ και των τελών διαφήμισης, θα διατεθούν μόνον τα 60 για το πρόγραμμα απασχόλησης και ως εκ τούτου θα παραμείνουν στο ταμείο 21 εκατομμύρια ευρώ.

Το κόστος για τις 20.000 θέσεις εργασίας

ΕΤΟΣ	ΠΟΣΟ (σε εκατομμύρια ευρώ)
2009	60
2010	120
2011	120
2011	60
ΣΥΝΟΛΟ	360

Η οικονομική κρίση και το στοίχημα της ΚΕΔΚΕ

Του Νικήτα Κακλαμάνη, προέδρου της ΚΕΔΚΕ

Η απάντηση στις σημερινές οικονομικές προκλήσεις οφείλει να έρθει από την επένδυση σε λύσεις που χαρακτηρίζονται από διαφάνεια, κοινωνική ευαισθησία και μακρόπνοη στρατηγική. Με γνώμονα τη συγκεκριμένη αρχή, η Τοπική Αυτοδιοίκηση αποδεικνύει για ακόμα μία φορά τη θεσμική της συνέπεια και την κοινωνική της ευαισθησία.



Έτσι, ως ΚΕΔΚΕ είχαμε την ευκαιρία να παρουσιάσουμε μια ολοκληρωμένη αναπτυξιακή πρόταση-αντίδοτο στις επαπειλούμενες επιπτώσεις της παγκόσμιας οικονομικής ύφεσης που χτυπούν και την πόρτα της χώρας μας. Η πρόταση μας έχει τη μορφή ενός Επιχειρησιακού Προγράμματος της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, το οποίο εξειδικεύεται σε εννέα υποπρογράμματα, (Ειδικό Επενδυτικό Πρόγραμμα για τους Δήμους, Πρόγραμμα Τόνωσης της Τοπικής Απασχόλησης και Ανάπτυξης, Πρόγραμμα «ΣΥΝ-ΚΟΙΝΩΝΙΑ» Πρόγραμμα «ΕΞΟΙΚΟΝΟΜΩ», Πρόγραμμα εξασφάλισης της απρόσκοπτης λειτουργίας των κοινωνικών δομών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, Πρόγραμμα Υποστήριξης Μικρών Δήμων για την ωρίμανση των έργων τους, Ειδικό Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Τοπική Αυτοδιοίκηση και Πολιτισμός, Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Τοπική Αυτοδιοίκηση και προστατευόμενες περιοχές, Δανειακή εξυπηρέτηση των ΟΤΑ) που αφορούν τους κεντρικούς άξονες των πολιτικών που ασκούνται

ήδη από τους δήμους της χώρας και εν πολλοίς στοχεύει:

Πρώτον, στη διασφάλιση της κοινωνικής αλληλεγγύης και συνοχής, δεύτερον, στην ενίσχυση της τοπικής απασχόλησης και στη στήριξη της βιώσιμης ανάπτυξης. Απαιτούνται, λοιπόν, άμεσα και στοχευμένα μέτρα, τέτοια που θα υποστηρίξουν περιοχές και κοινωνικές ομάδες «υψηλού κινδύνου». Μέτρα τα οποία για να είναι αποτελεσματικά να έχουν τα εξής χαρακτηριστικά:

- να μην είναι επιδοματικού τύπου αλλά να δίνουν προοπτικές ανάπτυξης, να θέτουν δηλαδή τις βάσεις για ανάπτυξη και πέραν της εποχής της ύφεσης,
- να μην είναι ευκαιριακά και βραχυχρόνια αλλά προγραμματισμένα, στοχευμένα, για όσο διαρκέσει η ύφεση και όσο χρειαστεί για την ανάκαμψη της τοπικής οικονομίας - κοινωνίας,
- να δημιουργούν πολλαπλασιαστικά φαινόμενα ώστε να λειτουργήσουν ως αναπτυξιακό εφαλτήριο,
- να προβάλλουν και να αξιοποιούν τα τοπικά συγκριτικά πλεονεκτήματα,
- να έχουν μορφή ολοκληρωμένης πρότασης που θα καλύπτει όλους τους τομείς και θα βελτιώνει την ποιότητα ζωής των πολιτών.

Και επειδή οι καιροί είναι χαλεποί, το «Επιχειρησιακό Πρόγραμμα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης για την αντιμετώπιση της ύφεσης» προσπαθεί να αξιοποιήσει όλες τις πιθανές χρηματοδοτικές πηγές. Αναγνωρίζει το μεγάλο δημοσιονομικό βάρος της χώρας και δεν επιδιώκει να το επιβαρύνει. Για το λόγο αυτό, αυτές τις ώρες ευθύνης, η Τοπική Αυτοδιοίκηση αναλαμβάνει να το χρηματοδοτήσει από δικούς της πόρους που προέρχονται είτε από θεσμοθετημένα έσοδα, είτε από δανεισμό. Για να πολλαπλασιάσει τις δυνατότητες του Προγράμματος θα χρησιμοποιήσει φυσικά, όπου είναι

δυνατόν, κοινοτικούς και εθνικούς πόρους και προγράμματα.

Αυτό λοιπόν, που ουσιαστικά προσδοκούμε από το πρόγραμμα που καταθέτουμε, είναι να κατορθώσουμε να καταστήσουμε την Τοπική Αυτοδιοίκηση μπροστάρη μιας ανθρωποκεντρικής ανάπτυξης για ολόκληρη τη χώρα. Συγκεκριμένα, τα αποτελέσματα που αναμένουμε να έχουμε από την εφαρμογή του Επιχειρησιακού Προγράμματος της Τοπικής Αυτοδιοίκησης για την αντιμετώπιση της ύφεσης» είναι η τόνωση της τοπικής οικονομίας και απασχόλησης, το ξεπέραςμα της επενδυτικής «ανομβρίας» των ΟΤΑ, αύξηση των τοπικών δημοσίων επενδύσεων και δημιουργία προοπτικών για ανάκαμψη, η προβολή και προώθηση των τοπικών συγκριτικών πλεονεκτημάτων, η ενεργός προστασία και διαχείριση του φυσικού και δομημένου περιβάλλοντος, η υποστήριξη κοινωνικών ομάδων που αδυνατούν να αντιμετωπίσουν τις επιπτώσεις της ύφεσης, η δυνατότητα ένταξης σε αναπτυξιακή τροχιά μικρών και απομονωμένων ΟΤΑ, ο συντονισμός, προβολή και αποτελεσματικότητα στην παραγωγή πολιτιστικού προϊόντος, είτε από τους ΟΤΑ είτε με την υποστήριξη των ΟΤΑ, η συγκράτηση πληθυσμού σε περιοχές με ιδιαίτερα αναπτυξιακά προβλήματα.

Εκείνο που δεν κουράζομαι να επαναλαμβάνω είναι ότι το στοίχημα για την έξοδο από την κρίση και την ανάπτυξη της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, είτε όλοι μαζί θα το κερδίσουμε, είτε όλοι μαζί θα το χάσουμε. Έτσι, προτείνοντας μια λύση βασισμένη στη διαφάνεια, στη μακρόπνοη στρατηγική και όχι με κοντόφθαλμη ή καιροσκοπική στόχευση, δείχνουμε το δρόμο και τον τρόπο με τον οποίο τόσο η Τοπική Αυτοδιοίκηση όσο και ολόκληρη η χώρα μεσοπρόθεσμα μπορεί να βγει ακόμα και ωφελημένη από τη διεθνή οικονομική κρίση.

Συμμαχία με την κοινωνία

Του Πάρι Κουκουλόπουλου,
μέλους του Δ.Σ. της ΚΕΔΚΕ, εκπροσώπου του «Αυτοδιοικητικού Κινήματος»

Η διεθνής οικονομική κρίση που ξέσπασε πριν πέντε μήνες είναι τελικά πολύ μεγαλύτερη από όσο αρχικά είχε αξιολογηθεί. Τα πακέτα στήριξης των τραπεζών από τις Κυβερνήσεις αθροίζονται ήδη σε τρισεκατομμύρια ευρώ ή δολάρια και έπεται συνέχεια.



Όσοι αρνούνται ή υποβαθμίζουν τις συνέπειες της διεθνούς κρίσης στη χώρα μας πολύ απλά κάνουν λάθος.

Το ίδιο λάθος κάνουν και όσοι προσπαθούν να αποδώσουν τα προβλήματα της Ελληνικής οικονομίας αποκλειστικά στη διεθνή κρίση.

Η αλήθεια είναι ότι μια πρωτοφανής σε έκταση και βάθος διεθνής κρίση βρήκε την Ελλάδα στη χειρότερη δυνατή κατάσταση. Και μόνο το γεγονός ότι επί 100 ημέρες μετά το ξέσπασμα της κρίσης το θέμα στη χώρα μας ήταν το Βατοπαίδι τα λέει όλα.

Όσοι υπηρετούμε τον πλησιέστερο θεσμό στον πολίτη ξέρουμε για παράδειγμα πολύ καλά ότι η κρίση στην οικοδομή χρονολογείται τουλάχιστον δύο χρόνια.

Η δεδομένη πλέον επιβράδυνση της ανάπτυξης στη χώρα μας δίνει άλλες διαστάσεις στο πρόβλημα που βιώνουμε σήμερα.

Είναι μάλλον σίγουρο ότι ζούμε στιγμές ιστορικές. Μαζί με το χρηματοπιστωτικό σύστημα καταρρέει μια ολόκληρη λογική κυριαρχίας της αγοράς και του αλόγιστου κέρδους που ηγε-

μόνευσε τα τελευταία 30 χρόνια.

Ποιοι δρόμοι ανοίγουν κανέναν δεν ξέρει.

Βεβαιότητες δεν υπάρχουν.

Το σίγουρο είναι ότι βιώνουμε ήδη το φαινόμενο της ολικής επαναφοράς της πολιτικής. Από τον Ομπάμα περιμένουν λύσεις οι Αμερικάνοι όχι από τον Μπίλ Γκέιτς. Αυτή είναι ήδη μια ιστορική αλλαγή.

Είναι η ώρα της πολιτικής και των θεσμών.

Με το βλέμμα στραμμένο στο μέλλον η Ελληνική Αυτοδιοίκηση έχει μια μοναδική ευκαιρία.

Μπορούμε να συμβάλουμε πρωταγωνιστικά τόσο στο ξεπέρασμα της κρίσης όσο και στην ανόρθωση της χώρας.

Το ξεπέρασμα της κρίσης θέτει σε άμεση προτεραιότητα τη στήριξη της πραγματικής οικονομίας και την ενίσχυση της απασχόλησης.

Η ανόρθωση της χώρας θέτει το ζήτημα του σύγχρονου κράτους στην κορυφή της πολιτικής ατζέντας. Και το σύγχρονο κράτος δε νοείται παρά μόνο με αποκέντρωση και αυτοδιοίκηση.

Οι μεγάλες κρίσεις προοιωνίζονται και μεγάλες ανακατατάξεις.

Έχει τεράστια σημασία τα επόμενα χρόνια η Ελλάδα να ανέβει ένα σκαλί παραπάνω.

Αυτό δεν μπορεί να γίνει ούτε με κατεστραμμένη την πραγματική της οικονομία ούτε με τη διατήρηση των σημερινών απαρχαιωμένων δομών του συγκεντρωτισμού.

Υπηρετώ το θεσμό της Αυτοδιοίκησης 22 χρόνια.

Ποτέ δεν θυμάμαι να βρεθήκαμε δυνητικά σε τόσο πλεονεκτική θέση από την άποψη της στόχευσης.

Έχουμε την δυνατότητα να μπούμε στο κέντρο των πολιτικών εξελίξεων και να συμβάλλουμε καθοριστικά στην αναδιάταξη του πολιτικού συστήματος, που είναι δέσμιο του συγκεντρωτισμού συμμαχώντας με την κοινωνία.

Το μεγαλύτερο εμπόδιο σε αυτή την εξέλιξη είναι η πραγματικότητα που βιώνουμε σε οικονομικό και θεσμικό επίπεδο καθημερινά.

Εξίσου ποτέ δεν θυμάμαι τα τελευταία 20 χρόνια να βρεθήκαμε σε τόσο άσχημη κατάσταση με την Κυβέρνηση να αθροίζει στις πλάτες μας τεράστια προβλήματα.

Σε μια ιστορική συγκυρία που επιβάλλεται να δράσουμε το οικοδόμημα της Αυτοδιοίκησης είναι στα πρόθυρα της κατάρρευσης.

Τι πρέπει να κάνουμε;

Οφείλουμε με επιμονή και ενότητα να προωθήσουμε τη σχεδόν ομόφωνη απόφαση του Συνεδρίου μας που αφορά την παρέμβαση μας στην κρίση μαζί με τις θεσμικές και οικονομικές μας διεκδικήσεις.

Θυμίζω απλά ότι με την απόφαση μας:

- Δίνουμε 3,5 δις ευρώ στην πραγματική οικονομία σε δυο χρόνια
- Δημιουργούμε 20.000 θέσεις άμεσης και ανάλογο αριθμό έμμεσης απασχόλησης
- Κρατάμε όρθιες τις προνοιακές δομές με 8.000 εργαζόμενους και 200.000 εξυπηρετούμενους πολίτες.

Και όλα αυτά χωρίς να επιβαρύνουμε τον κρατικό προϋπολογισμό.

Ακριβώς για αυτό δεν μπορούμε να κάνουμε πίσω.

Η υλοποίηση των αποφάσεων του Συνεδρίου δίνει πρόσκαιρη ανάσα στους Δήμους και τις Κοινότητες κυρίως όμως μας φέρνει πιο κοντά με την κοινωνία.

Αυτή είναι και η καλύτερη εγγύηση για να προχωρήσουμε αύριο στη διεκδίκηση του ριζικού μετασχηματισμού του κράτους.

Ο συγκεντρωτισμός αποτελεί το μεγαλύτερο εμπόδιο στην ανάπτυξη και την ευημερία της χώρας και είναι πανίσχυρος.

Η κοινωνία των πολιτών είναι όμως ισχυρότερη.

Η οικονομική κρίση και η Τοπική Αυτοδιοίκηση

Του **Θεόδωρου Γκοτσόπουλου,**

μέλους του Δ.Σ. της ΚΕΔΚΕ, εκπροσώπου της «Αυτοδιοικητικής Πρωτοβουλίας»

Τα δεδομένα είναι γνωστά. Η μεγάλη οικονομική κρίση, απόλυτη συνέπεια των νεοφιλελεύθερων επιλογών που έκαναν οι κυρίαρχες πολιτικές δυνάμεις σε ΗΠΑ, Ευρώπη και Ελλάδα οδηγούν σε σοβαρές κοινωνικές ανακατατάξεις με άδηλη τελικά κατάληξη.



Προς το παρόν η ανεργία αυξάνεται αλματωδώς η οικονομική δραστηριότητα υποχωρεί ραγδαία, τα κατώτερα και μεσαία κοινωνικά στρώματα βλέπουν την οικονομική τους κατάσταση να χειροτερεύει. Είναι η σοβαρότερη οικονομική κοινωνική κρίση μετά το 1929.

Παντού, τα υπερφιλελεύθερα δόγματα καταρρέουν και όλοι στρέφονται προς το κράτος ως σανίδα σωτηρίας. Οι εργαζόμενοι για να έχουν όσο το δυνατόν μικρότερες απώλειες, οι επιχειρηματίες για να προστατεύσουν τα κέρδη τους. Στην Ελλάδα, όπως γνωρίζουμε, έχουμε ένα κράτος παραδοσιακά συγκεντρωτικό, αντιδημοκρατικό, αντιαναπτυξιακό και βέβαια αναποτελεσματικό. Μπορεί αυτό το κράτος όπως είναι σήμερα να παίξει ένα θετικό ρόλο εξόδου από την κρίση;

• Η Τοπική Αυτοδιοίκηση ως δημόσιος χώρος

Η αυτονόητη απάντηση στην προηγούμενη ερώτηση είναι πως όχι.

Έχουμε λοιπόν επείγουσα ανάγκη έναν άλλο δημόσιο τομέα που όχι μόνο θα μειώσει τις δραματικές επιπτώσεις της κρίσης στους πολίτες, αλλά θα δημιουργήσει τις βάσεις για μία διαφορετική ανάπτυξη με επίκεντρο τους ανθρώπους και τις ανάγκες τους.

Στα πλαίσια αυτά η Αυτοδιοίκηση πρέπει να αναδειχθεί ως ο κατεξοχήν

δημόσιος χώρος όπου το κέρδος των ιδιωτών θα αντικατασταθούν από τα οφέλη των δημοτών, την κακοποίηση του περιβάλλοντος θα διαδεχθεί η αειφόρος ανάπτυξη, και στη θέση του συγκεντρωτικού αντιδημοκρατικού συστήματος διοίκησης θα δημιουργηθεί ένα αποτελεσματικό δημοκρατικό μοντέλο τοπικής διεύθυνσης. Όλα αυτά θα διαφοροποιήσουν και τις κεντρικές επιλογές καθώς η ανάπτυξη θα αλλάξει χαρακτήρα και κατεύθυνση ξεκινώντας από κάτω προς τα επάνω και όχι το αντίστροφο όπως μέχρι τώρα συμβαίνει.

• Οικονομικά εργαλεία της Αυτοδιοίκησης

Για να αρχίσουν τα παραπάνω να γίνονται πράξη οφείλουμε να αλλάξουμε τώρα τις οικονομικές προϋποθέσεις λειτουργίας της Αυτοδιοίκησης.

1. Άμεσα πρέπει να τελειώνουμε οριστικά με το αλισβερίσι των θεσμοθετημένων πόρων των ΟΤΑ.

• Τα χρήματα που προβλέπονται από το Σύνταγμα και τους νόμους να καταβληθούν όπως και οι παρακρατήσεις των προηγούμενων ετών, χωρίς πολιτικά κόλπα από την πλευρά της κυβέρνησης.

• Ο «ΘΗΣΕΑΣ» να τελειώσει από πλευράς παρακρατήσεων και εισφοράς υπουργείων (65% και 35%), ουσιαστικά, το 2009 τα χρήματα που δεν θα απορροφηθούν να κατανεμηθούν στους Δήμους με κριτήρια ΣΑΤΑ, οι δε περιβόητες οριζόντιες δράσεις (χώρος ρουσφετολογικής πολιτικής του ΥΠΕΣΔΔΑ) να πάνε στις κοινωνικές δομές.

• Με οικονομικά μέσα από τα Κοινωνικά Πλαίσια Στήριξης τώρα, οι Δήμοι να αποκτήσουν όχι απλά την τυπική επάρκεια για να συμμετέχουν, όπως θα συμμετέχουν, στο ΕΣΠΑ, αλλά την επιχειρησιακή θεσμική ικανότητα και δομή να μπορούν να σχεδιάζουν, να υλοποιούν μικρές και μεγάλες αναπτυξιακές παρεμβάσεις στο χώρο του. Εκεί όπου αυτό δεν είναι εφικτό (μικροί δήμοι) να δημιουργούνται σύνδεσμοι διαδημοτικής συνεργασίας

χωρίς περιπτώσεις τοπικισμούς και επιδείξεις αυτάρκειας.

2. Με πρώτο βήμα το ΕΣΠΑ η Αυτοδιοίκηση συνολικά να διεκδικήσει μεγαλύτερα ποσά για επενδυτικούς σκοπούς με επιδίωξη στο τέλος του προγράμματος οι ΟΤΑ και οι Νομαρχίες να έχουν καταστεί βασικός πυλώνας υλοποίησης του Δ' ΚΠΣ. Αυτό σημαίνει ότι από φέτος αρχίζει το μεγάλο αυτό κοινοτικό πρόγραμμα, αναθεωρείται άμεσα ο προϋπολογισμός Δημοσίων Επενδύσεων και αντί για μείωση 25% στα συγχρηματοδοτούμενα περιφερειακά προγράμματα προωθείται αύξηση τους. Επιτέλους, η Ελλάδα είναι η μόνη χώρα στην Ευρωζώνη που μειώνει το 2009 τις δημόσιες επενδύσεις. Είναι μεγάλο λάθος που θα έχει τραγικές συνέπειες για την οικονομία και την κοινωνία.

• Πρέπει να έχουμε ως Αυτοδιοίκηση, προτεραιότητα την ριζική αναδιανομή των πόρων προς όφελος μας, ιδιαίτερα εκείνων που αφορούν την ανάπτυξη. Στόχος η περιφερειακή ανάπτυξη να υλοποιείται από τους δύο βαθμούς Αυτοδιοίκησης. Αυτό βέβαια στα πλαίσια ενός συνολικού δημοκρατικού προγραμματισμού.

Αν τα πιο πάνω πραγματοποιηθούν, άμεσα θα μπορέσει η Αυτοδιοίκηση να ανασάνει οικονομικά και μεσοπρόθεσμα θα καταστεί ικανή να ανταποκριθεί στις απαιτήσεις ενός άλλου μοντέλου ανάπτυξης.

Επιλογές όπως αυτές που υιοθετούνται από την πλειοψηφία της ΚΕΔΚΕ για δανεισμό με μακροχρόνια δέσμευση πόρων των ΟΤΑ (έστω μικρού ποσοστού) αφενός δεν επιλύουν κανένα πρόβλημα, αφετέρου, διευκολύνουν την κυβέρνηση να μην κάνει καμία ενέργεια στην κατεύθυνση ριζικής ανακατανομής πόρων και πολιτικών.

Μπορούμε να ακολουθήσουμε και να επιβάλλουμε μία άλλη πορεία έξω από τις τετριμμένες λύσεις. Αν τα καταφέρουμε τότε η παρούσα κρίση, μπορεί να σηματοδοτήσει χρήσιμες αλλαγές. Ευκαιρία είναι.

Τις **συνέπειες** της οικονομικής κρίσης να πληρώσει το **κεφάλαιο**, όχι οι εργαζόμενοι

Του Χρήστου Τέγου, εκπροσώπου της Δ.Α.Σ. στην ΚΕΔΚΕ

Τα βασικά ερωτήματα, τα οποία πρέπει να απαντηθούν στη δημόσια συζήτηση που γίνεται για την οικονομική κρίση που δεν έχει ακόμα εκδηλωθεί πλήρως στην χώρα μας είναι: Ποια τα αίτια που την προκάλεσαν. Ποια τα αιτήματα που πρέπει να διεκδικηθούν.



Οι κυρίαρχες πολιτικές δυνάμεις ισχυρίζονται ότι η κρίση οφείλεται αποκλειστικά και μόνο στο χρηματοπιστωτικό σύστημα. Ευθύνονται οι αμοιβές και η ανευθυνότητα των «χρυσών παιδιών» - στελεχών των τραπεζών και των πρώην κρατικών επιχειρήσεων. Είναι λένε αντιπαράθεση ανάμεσα στη φιλελεύθερη και σοσιαλδημοκρατική διαχείριση, που αποτελεί και την βασική διαφορά ανάμεσα στο λεγόμενο υγιή και μη υγιή καπιταλισμό.

Τα αίτια της κρίσης κάθε άλλο παρά στα παραπάνω πρέπει να αναζητηθούν. Ο χαρακτήρας της κρίσης δεν είναι ζήτημα διαχειριστικής ικανότητας, αλλά φαινόμενο σύμφυτο με τον καπιταλισμό και την εκμετάλλευση της εργατικής δύναμης. Οι αστικές κυβερνήσεις φοβούνται μήπως τεθεί σε δοκιμασία το ίδιο το πολιτικό σύστημα. Για αυτό με το μανδύα της κρίσης προωθούν ταχύτερα μέτρα που στρέφονται κατά των δικαιωμάτων των εργαζομένων, απαιτούν παραίτηση από διεκδικήσεις τους, και το αποκορύφωμα, ανοχή ακόμα και σε απολύσεις. Οι προτάσεις τους δεν έχουν καμία σχέση με τα λαϊκά συμφέροντα. Παρουσιάζουν το κράτος σαν «ταξικά ουδέτερο» αποκρύπτοντας ότι λειτουργεί σαν γνήσιος εκφραστής των συμφερόντων του κεφαλαίου. Εξαπατούν μοιράζοντας ανέξοδες υποσχέσεις περί ρυθμίσεων της αγοράς, στηρίζο-

ντας με συνέπεια την πολιτική της περιφημής «ανταγωνιστικότητας» του τραπεζικού και βιομηχανικού κεφαλαίου.

Σ' αυτούς τους άξονες κινούνται και οι προτάσεις των τριών παρατάξεων της διοίκησης της ΚΕΔΚΕ για την αντιμετώπιση της κρίσης στο χώρο της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Προτείνουν, προκειμένου να γίνουν έργα, η Τοπική Αυτοδιοίκηση να τα χρηματοδοτήσει από τους ανεπαρκείς θεσμοθετημένους πόρους της ή ακόμα και με δανεισμό. Την ίδια περίοδο συναινούν εξευτελιστικά στην μείωση των αυθαίρετα παρακρατηθέντων, ή την εξόφληση (αν πραγματοποιηθεί) με δόσεις, σε ονομαστικές και όχι επικαιροποιημένες τιμές και τέλος άτοκα τη στιγμή που η Τοπική Αυτοδιοίκηση δανείζεται με υψηλότατο επιτόκιο. Προτείνεται επίσης η δήμευση αξιοποίηση των χρημάτων του ΟΑΕΔ, των χρημάτων από τα διάφορα προγράμματα όπως «λειτουργία των προνοιακών δομών», «Εξοικονομώ», «Συν-κοινωνία», στην κατεύθυνση εξυπηρέτησης του κεφαλαίου με τη μεταφορά αρμοδιοτήτων που στόχο έχει τη διάσπαση του ενιαίου δημόσιου και δωρεάν χαρακτήρα που έπρεπε να έχουν η υγεία, η παιδεία, η πρόνοια. Η βαρβαρότητα του καπιταλισμού ούτε εξανθρωπίζεται ούτε εξυγιαίνεται, είτε κρατικοποιούνται χρεοκοπημένες τράπεζες ή και παραγωγικές επιχειρήσεις είτε πτωχεύουν η απευθείας εξαγοράζονται από άλλες.

Σε κάθε περίπτωση τα βάρη πέφτουν στους εργαζόμενους άμεσα ή ετεροχρονισμένα. Η σύγχρονη φτώχεια και ανεργία δεν αντισταθμίζεται με έκτακτα επιδόματα που αντιστοιχούν σε 1,3 ευρώ τη μέρα, ούτε με τη συμμετοχή εργαζομένων στα όργανα της καπιταλιστικής διοίκησης και άλλες «καινοτομίες» που προτείνουν οι διαχειριστές του συστήματος.

Η Δημοτική Αγωνιστική Συσπείρωση καλεί όλους τους εργαζομένους καθώς και τους εκλεγμένους στην Τοπική Αυτοδιοίκηση σαν απάντηση στην κρίση να δυναμώσουν τον

αγώνα τους και να διεκδικήσουν:

- Αυξήσεις στους μισθούς και τις συντάξεις, μέτρα κατά της ακρίβειας.
 - Δράση για την στήριξη των ασταθών ταμείων που δοκιμάζονται και από τις συνέπειες της κρίσης εξαιτίας της πολιτικής να επενδύονται τα αποθεματικά τους σε αμοιβαία κεφάλαια.
 - Κοινή δράση εργατοϋπαλλήλων και μικρών επιχειρηματιών κατά της επέκτασης του ωραρίου.
 - Αγωνιστικές δραστηριότητες κατά των νέων ιδιωτικοποιήσεων.
 - Στήριξη του αγροτικού κινήματος για εγγυημένες τιμές και επιδοτήσεις στα αγροτικά προϊόντα, μείωση του κόστους παραγωγής, αύξηση των αγροτικών συντάξεων.
 - Μείωση των επιτοκίων, προστασία των λαϊκών στρωμάτων που έχουν στεγαστικά δάνεια, νομοθέτηση για αποτροπή του κινδύνου των κατασχέσεων. Με βάσει τις θέσεις αυτές συνδυασμένες και με τις θέσεις για την Τοπική Αυτοδιοίκηση, να διεκδικήσουμε:
1. δραστική αύξηση των κρατικών δαπανών από τον προϋπολογισμό για κοινωνική πολιτική και ενίσχυση της λαϊκής οικογένειας, για τη λειτουργία κατάλληλων δημοτικών υπηρεσιών,
 2. ενιαίο, αποκλειστικά δημόσιο χαρακτήρα στους βασικούς κοινωνικούς τομείς υγείας, παιδείας, πρόνοιας,
 3. την μη εφαρμογή των ΣΔΠ και μη συμμετοχή του κεφαλαίου στο σχεδιασμό, την κατασκευή, χρηματοδότηση, λειτουργία, συντήρηση των έργων, των δημοτικών υπηρεσιών, αλλά και των υπηρεσιών που παρέχονται στους δημότες,
 4. καταβολή όλων των χρεών στα ασφαλιστικά ταμεία. Να ανατραπεί το νομοθετικό πλαίσιο που καθιστά τους ΟΤΑ επιχειρήσεις,
 5. πάγωμα ή και μείωση των ανταποδοτικών τελών και διεκδίκηση πόρων από την κυβέρνηση ώστε σταδιακά να καταργηθούν,
 6. κάλυψη όλων των οργανικών θέσεων στους Δήμους, με κατάργηση των ευέλικτων σχέσεων εργασίας της μερικής και ανασφάλιστης δουλειάς, μόνιμη σταθερή δουλειά για όλους.

ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ «ΘΗΣΕΑΣ» Παρατείνεται μέχρι το 2011

✓ Στο 42% η απορροφητικότητα

✓ 700 εκ. ευρώ το έλλειμμα

Μέχρι το τέλος του 2011 παρατείνεται η υλοποίηση του αναπτυξιακού προγράμματος της Τοπικής Αυτοδιοίκησης «ΘΗΣΕΑΣ» που κανονικά έληγε φέτος. Παράλληλα το 2009 και το 2010 δεν θα γίνουν οι κρατήσεις από τους ΚΑΠ, προκειμένου οι πόροι αυτοί, 260 εκ. ευρώ, να ενταχθούν στο δωδεκατημόριο. Στη διετία θα γίνουν κανονικά κρατήσεις από τη ΣΑΤΑ, ενώ το 2011 θα γίνει πλήρης παρακράτηση.

Τα δύο αυτά νέα δεδομένα προέκυψαν μετά από σχετική εισήγηση της ΚΕΔΚΕ για αναμόρφωση του προγράμματος, το οποίο παρουσιάζει στο σύνολό του μεγάλη υστέρηση. Πάντως μέχρι τέλος Γενάρη η απορροφητικότητά του προγράμματος κυμαινόταν στο 42%, ενώ το έλλειμμα στο «καλάθι» του μέχρι το τέλος του 2008 ανήλθε στα 700 εκ. ευρώ.

Ο «ΘΗΣΕΑΣ» λοιπόν που, ομολογουμένως, ξεκίνησε ως μια φιλόδοξη προσπάθεια και με μια «προϊκα» 3,5 δις ευρώ, η οποία προέρχεται κατά 74% από πόρους της Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΚΑΠ και ΣΑΤΑ) και κατά 26% από πόρους του Κεντρικού κράτους, έφτασε στο τελευταίο χρόνο υλοποίησής του με πολλά και όχι μονοδιάστατα προβλήματα.

Κατά συνέπεια, ιδιαίτερα στις σημαντικές συνθήκες η αναμόρφωση και η καλύτερη αξιοποίηση του προγράμματος, είναι κάτι παραπάνω από αναγκαία και επιβεβλημένη.

Η Τοπική Αυτοδιοίκηση κατέθεσε από τον Νοέμβρη, στο ετήσιο τακτικό συνέδριο της ΚΕΔΚΕ, τις προτάσεις της στην ηγεσία του υπουργείου Εσωτερικών, η οποία πρόσφατα απάντησε με δική της πρόταση. Το δεδομένο πάντως είναι πως παρατείνεται η υλοποίηση του προγράμματος μέχρι το 2011.

Το ταμείο του «ΘΗΣΕΑΣ»

Σύμφωνα με τα στοιχεία που έδωσε ο υφυπουργός Εσωτερικών κ. Α. Νάκος στο συνέδριο της ΚΕΔΚΕ στα τέσσερα χρόνια του προγράμματος το ποσό που εισέρευσε στο «καλάθι» του «ΘΗΣΕΑΣ» ήταν 1,9 δις ευρώ αντί για

2,6 δις ευρώ. Δηλαδή υπήρξε έλλειμμα της τάξης των 700 εκ. ευρώ.

Αυτό, σύμφωνα με τον κ. Νάκο οφείλεται στο γεγονός ότι «καμία χρονιά δε μεταφέρθηκε το 25% της ΣΑΤΑ στον «ΘΗΣΕΑΣ», προκειμένου οι δήμοι να μη πάρουν καμία χρονιά λιγότερους πόρους από τη ΣΑΤΑ ...»

Ο δεύτερος λόγος για το έλλειμμα, σύμφωνα με τον υφυπουργό, οφείλεται στο γεγονός ότι «υπήρξε μειωμένη κατά 70 εκ. ευρώ το 2005 η καταβολή δαπάνης από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων από τα υπόλοιπα Υπουργεία».

Μέχρι σήμερα - σύμφωνα με τα στοιχεία που παρουσίασε ο κ. Νάκος - η συμμετοχή των υπουργείων στο «καλάθι» του «ΘΗΣΕΑΣ» είναι της τάξης των 447 εκ. ευρώ.

Ως τρίτο λόγο ο κ. Νάκος επικαλείται το έλλειμμα των 160 εκ. ευρώ, που άφησε το ΕΠΤΑ, το οποίο πλήρωσε ο «ΘΗΣΕΑΣ». Δεν διευκρίνισε ωστόσο γιατί αυτό δεν καλύφθηκε από το υπόλοιπο του ΕΠΤΑ, που ανερχόταν στα 230 εκ. ευρώ.

Κανονικά αν γινόταν οι προβλεπόμενες από το νόμο παρακρατήσεις στο ταμείο του «ΘΗΣΕΑΣ» θα έπρεπε μέχρι τέλος του 2008, να είχαν εισρεύσει 2,6 δις ευρώ, αντί του 1,9 δις ευρώ που μπήκαν.

Και για να κλείσει το ταμείο στα 3,5 δις ευρώ το 2009, θα έπρεπε φέτος να μπουκ περιόπου άλλα 800 ευρώ, εκ των οποίων 230 εκ. ευρώ θα ήταν από τη ΣΑΤΑ, 300 εκ. ευρώ από ΚΑΠ, 70 εκ. ευρώ από άλλες πηγές και 200 εκ. ευρώ από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων.

Τα οικονομικά δεδομένα και η οικονομική κρίση δεν αφήνουν περιθώρια για τέτοιες κινήσεις. Η Αυτοδιοίκηση θεωρεί ότι πρέπει να αξιοποιηθούν στο έπακρο τα αποθεματικά του «ΘΗΣΕΑΣ», αφού το πλεόνασμα του προγράμματος, έλλειμμα για τους ΟΤΑ, που έχει δημιουργηθεί από τη διαφορά των κρατήσεων και των πληρωμών, ξεπερνάει τις αναμενόμενες πληρωμές για το επόμενο έτος.

Η πρόταση της ΚΕΔΚΕ για αναμόρφωση του «ΘΗΣΕΑΣ»

Με αυτά τα παραπάνω δεδομένα η ΚΕΔΚΕ κατέθεσε προτάσεις για την αναμόρφωση του προγράμματος του «ΘΗΣΕΑΣ».

Συγκεκριμένα είχε προτείνει μεταξύ των άλλων:

Πρώτον, να παραταθεί η ένταξη των έργων μέχρι το τέλος του 2010 και το τέλος πληρωμών μέχρι το τέλος του 2011.

Δεύτερον, οι κρατήσεις από ΚΑΠ και ΣΑΤΑ για το «ΘΗΣΕΑΣ» του 2009 να πραγματοποιηθούν σε δύο δόσεις από τις αντίστοιχες ΚΥΑ των 2010 και 2011.

Τρίτον, από τα ποσά των οριζόντιων δράσεων που δεν έχουν συμβολαιοποιηθεί να χρηματοδοτηθούν οι προνοιακές δομές και το πρόγραμμα «ΣΥΝ - ΚΟΙΝΩΝΙΑ».

Τέταρτον, ότι υπόλοιπα μείνουν στο τέλος του προγράμματος να κατανεμηθούν στους ΟΤΑ με βάση την κατανομή της ΣΑΤΑ.

Πέμπτον, η αναδιάρθρωση του προγράμματος να εγκρίνεται από την περιφερειακή επιτροπή, για να αποφευχθούν οι χρονοβόρες διαδικασίες.

Εκτον, να δημιουργηθεί μια ομάδα task force που θα υποστηρίξει τους αδυνατούντες μετά φυσικά από αίτημα του ενδιαφερομένου.

Η πρόταση του υπουργείου Εσωτερικών

Ο υφυπουργός Εσωτερικών κ. Αθ.

Νάκος αντιπρότεινε τα έτη 2009 και 2010 να μη γίνει παρακράτηση «ΘΗΣΕΑ» από τους ΚΑΠ αλλά να γίνει από τη ΣΑΤΑ.

Γεγονός που σημαίνει ότι στο ταμείο των ΚΑΠ θα εισρεύσουν περίπου 260 εκ. ευρώ και άρα θα αυξηθεί η απόδοση του δεδεκατημόριου.

Το 2011 να πραγματοποιηθεί πλήρης παρακράτηση για να καλυφθεί το έλλειμμα του «ΘΗΣΕΑ».

Το έλλειμμα των προνοιακών δομών να καλυφθεί από τους ΟΤΑ με βάση την αύξηση του δωδεκατημόριου, που θα προκύψει από τη μη παρακράτηση «ΘΗΣΕΑ» στους ΚΑΠ 2009 - 2010.

Τι αποφάσισε το Δ.Σ. της ΚΕΔΚΕ

Το Δ.Σ. της ΚΕΔΚΕ κατά πλειοψηφία έκανε δεκτή την πρόταση του υφυπουργού με τις εξής προσθήκες:

- Να αποδοθούν στην Αυτοδιοίκηση τα 180 εκ. ευρώ για την κάλυψη δαπανών μεταφερθεισών αρμοδιοτήτων.
- Οι προνοιακές δομές είναι μεταφερθείσα αρμοδιότητα και η χρηματοδότησή της εμπίπτει στις διατάξεις του άρθρου 102 του Συντάγματος. Η αποδοχή ενός τέτοιου «εκτάκτου» αιτήματος θα δημιουργούσε προϋποθέσεις μόνιμης χρηματοδότησης από τους ΚΑΠ.
- Να αποδοθεί πλήρως η ΣΑΤΑ το

2009, που σημαίνει 980 εκ. ευρώ, αντί των 920 εκ. ευρώ.

- Να στηρίξει η Κυβέρνηση την επενδυτική πρωτοβουλία της ΚΕΔΚΕ για την υλοποίηση τοπικών αναπτυξιακών προγραμμάτων με χρηματοδότησή από τα τέλη ζύθου, διαφήμισης και ακίνητης περιουσίας.
- Η κοινή Επιτροπή ΚΕΔΚΕ – ΓΛΚ – ΥΠΕΣ να προχωρήσει σε ταμειακό και λογιστικό απολογισμό των χρηματοροών του «ΘΗΣΕΑ» και να εκτιμήσει το ύψος των παρακρατήσεων από το 2003 μέχρι σήμερα.

Ο «ΘΗΣΕΑΣ» σε αριθμούς

Ποια είναι λοιπόν τα δεδομένα για το πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ»:

Σύμφωνα με τα διαθέσιμα στοιχεία η απορροφητικότητα του προγράμματος, δηλαδή η σχέση πληρωμών προς τα εγκεκριμένα κονδύλια κυμαίνεται στο 42%.

Η απορροφητικότητα αυτή παρουσιάζει διακυμάνσεις (βλ. Πίνακα) από Περιφέρεια σε Περιφέρεια. Για παράδειγμα, η Περιφέρεια Νοτίου Αιγαίου παρουσιάζει τη μικρότερη απορροφητικότητα, 28,1%, η Περιφέρεια Πελοποννήσου φτάνει στο 33,8%, η Στερεά Ελλάδα στο 37,2%, η Κρήτη στο 44,1%, η Κεντρική Μακεδονία στο 44,6%, η Αττική στο 49,6%, η Αν. Μακεδονία- Θράκη στο 50%.

Τα 19.606 εγκεκριμένα έργα καλύπτουν το 87% προϋπολογισμού του «ΘΗΣΕΑ». Από το σύνολο των εγκεκριμένων έργων έχουν υπογραφεί συμβάσεις για τα μισά, δηλαδή για το 51,2%, ενώ από αυτά έχει ολοκληρωθεί και πληρωθεί το 83,2%, που αντιστοιχεί σε περίπου 4.500 έργα. Με δυο λόγια από το 20.000 περίπου έργα του «ΘΗΣΕΑ» μέχρι τώρα έχουν ολοκληρωθεί τα 4.500 έργα.

Από τα παραπάνω στοιχεία παρατηρείται το εξής: Ενώ έχουν εγκριθεί έργα, έχουν πάρει άδεια δημοπράτησης, αυτά δεν προχωρούν στην υλοποίηση κυρίως γιατί δεν έχουν

κατατεθεί οι ανάλογες μελέτες. Ο βασικός λόγος αυτής της καθυστέρησης, που κατά κανόνα ισχύει για τους μικρούς δήμους, οφείλεται στο ότι οι τελευταίοι δεν διαθέτουν τις κατάλληλες υπηρεσίες και τα μέσα για τη σύνταξη των απαραίτητων μελετών. Να σημειωθεί ότι στο τελευταίο συνέδριο της ΚΕΔΚΕ διατυπώθηκε και η άποψη πως δήμαρχοι δεν έχουν προχωρήσει τα έργα του «ΘΗΣΕΑ», επειδή προτιμούν να τα δρομολογήσουν τη τελευταία πριν τις εκλογές διετία.

Σε κάθε περίπτωση πάντως η καθυστέρηση είναι δεδομένη σε διάφορες κατηγορίες δήμων και για του λόγου το αληθές όπως προκύπτει από τα διαθέσιμα στοιχεία έχουμε τα εξής:

Στο τέλος του 2008 εξήντα (60) Δήμοι της χώρας δεν είχαν απορροφήσει από τον «ΘΗΣΕΑ» ούτε ένα ευρώ. Πολλοί εξ αυτών είναι δήμοι της Αττικής και μάλιστα τέσσερις από αυτούς είναι μεγάλοι δήμοι.

Τριακόσιοι πενήντα (350) δήμοι είχαν εισπράξει λιγότερο από το ένα τέταρτο του προϋπολογισμού τους.

Πεντακόσιοι τριάντα εννέα (539) δήμοι είχαν εισπράξει λιγότερο από το μισό του προϋπολογισμό τους, και μόλις πενήντα τρεις (53) δήμοι βρίσκονταν κοντά στο να απορροφήσουν το σύνολο του προϋπολογισμού τους.

ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ	ΕΡΓΑ	ΕΓΓΕΚΡΙΜΕΝΟ	ΝΟΜΙΚΗ ΔΕΣΜΕΥΣΗ ΘΗΣΕΑ	ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΟΙ	ΠΡΟΩΘΗΣΕΙΣ	ΠΛΗΡΩΜΕΣ	ΥΠΟΛΟΙΠΟ
Αν. Μακεδονίας & Θράκης	1480	220.390.793,93	123.437.135,79	110.554.402,57	110.405.328,13	110.305.328,13	100.000,00
Αττικής	1041	383.075.114,87	220.270.722,90	191.531.202,67	190.441.089,69	190.120.656,07	320.433,62
Βορείου Αιγαίου	903	126.108.017,82	58.827.687,69	40.001.051,24	40.001.051,24	39.584.680,32	416.370,92
Δυτικής Ελλάδας	1414	260.970.036,19	147.375.911,78	122.972.708,87	122.972.708,87	121.851.143,22	1.121.565,65
Δυτικής Μακεδονίας	1795	193.818.113,51	111.547.643,31	96.220.592,04	96.072.940,29	96.072.940,29	0,00
Ηπείρου	2173	204.387.069,31	100.334.017,73	88.174.482,49	87.697.826,90	87.678.323,99	19.502,91
Θεσσαλίας	1507	281.014.109,29	152.619.796,24	122.858.660,85	122.858.660,85	122.334.032,87	524.627,98
Ιονίων Νήσων	822	117.440.795,78	52.181.714,72	42.406.177,39	42.406.177,39	42.085.758,39	320.419,00
Κεντρικής Μακεδονίας	2375	382.691.671,93	196.634.220,51	172.767.979,46	170.796.742,56	170.749.242,94	47.499,62
Κρήτης	1373	220.661.850,21	121.647.641,30	97.811.691,65	97.382.615,15	97.382.615,15	0,00
Νοτίου Αιγαίου	803	139.202.633,36	51.983.488,72	39.221.118,84	39.221.118,84	39.221.118,84	0,00
Πελοποννήσου	1870	285.997.544,30	121.745.296,39	97.853.532,20	97.385.872,46	96.858.982,82	526.889,64
Στερεάς Ελλάδας	2050	243.534.529,65	109.465.426,54	92.302.611,66	92.302.611,66	90.698.146,45	1.604.465,21
ΣΥΝΟΛΑ	19606	3.059.292.280,15	1.568.070.703,62	1.314.676.211,93	1.309.944.744,03	1.304.942.969,48	5.001.774,55

Ακινήτοποιημένο το ΕΣΠΑ για την Τοπική Αυτοδιοίκηση

Η προσπάθεια, που ξεκίνησε το 2005 η Τοπική Αυτοδιοίκηση, ώστε να συμβάλει στην πράξη με υπευθυνότητα και διοικητική ικανότητα στην προώθηση των εθνικών στρατηγικών στόχων της νέας Προγραμματικής Περιόδου 2007-2013, από ό,τι όλα δείχνουν, φαίνεται πως προσεβλήθη από το «σύνδρομο του Σίσυφου»: Δηλαδή, μέχρι τώρα που διανύουμε το τρίτο χρόνο της νέας Προγραμματικής Περιόδου, η όποια προσπάθεια έχει γίνει εκ μέρους της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, δείχνει ανώφελη και χωρίς ελπίδα.

Αν σ' αυτό προσθέσει κανείς και τις συνέπειες της οικονομικής ύφεσης, που ήδη αποτυπώνονται στις τοπικές κοινωνίες, ο «συναγερμός ανάκαμψης» τόσο για την Αυτοδιοίκηση όσο και την κεντρική διοίκηση είναι αναπόφευκτος, επιβεβλημένος και αμοιβαία ωφέλιμος.

Οι έξι εκκρεμότητες που καθλώνουν το ΕΣΠΑ

Προς επίρρωση των παραπάνω αρκεί μια ανασκόπηση της σημερινής πραγματικότητας. Τι έχουμε λοιπόν;

Διανύουμε τον τρίτο χρόνο της νέας Προγραμματικής Περιόδου 2007-2013, που αποτελεί την τελευταία ευκαιρία και για την Αυτοδιοίκηση της χώρας - και μέχρι τώρα δεν έχει γίνει

κανένα πρακτικό βήμα για την υλοποίηση των προβλέψεων και των συμφωνηθέντων με το υπουργείο Οικονομίας Οικονομικών. Τα προβλήματα και οι εκκρεμότητες είναι σοβαρές και αρκετές. Ειδικότερα:

- Έχει καθυστερήσει η επιβεβαίωση της διαχειριστικής επάρκειας των ΟΤΑ.
- Δεν έχει εκδοθεί η Κοινή Υπουργική Απόφαση για την εκπόνηση των Προγραμμάτων Τοπικής Ανάπτυξης των ΤΕΔΚ και για τις ομάδες υποστήριξης των ΤΕΔΚ.
- Δεν έχει δοθεί ρητή κατεύθυνση στους Γενικούς Γραμματείς των Περιφερειών για τη δέσμευση συγκεκριμένου ποσού των ΠΕΠ για τους ΟΤΑ και για τη χρηματοδότηση

των έργων των ΟΤΑ που θα περιλαμβάνονται στο Προγράμματα Τοπικής Ανάπτυξης.

- Δεν έχει εγκριθεί η χρηματοδότηση του Προγράμματος Υποστήριξης της Αυτοδιοίκησης, ύψους 7,6 εκ. ευρώ, κατά 3 εκ. ευρώ από το υπουργείο Οικονομικών - όπως έχει ήδη συμφωνηθεί - και κατά 4,6 εκ. ευρώ από το υπουργείο Εσωτερικών και συγκεκριμένα από το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Διοικητική Μεταρρύθμιση» και από το Πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ».
- Δεν έχει διασφαλιστεί ακόμα, πέραν της αρχικής χρηματοδότησης της ΔΗΜΟΣ Α.Ε. με 3 εκατομμύρια ευρώ, η οικονομική βιωσιμότητά της με βάση το Επιχειρησιακό Σχέδιο που ετοίμασε η ΚΕΔΚΕ.
- Δεν έχει αρχίσει η χρηματοδότηση έργων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, παρότι διανύουμε το τρίτο χρόνο εφαρμογής του ΕΣΠΑ και ακόμη βρίσκμαστε στη διαδικασία επιβεβαίωσης της διαχειριστικής επάρκειας των δικαιούχων Δήμων.

Σημειωτέον ότι στις περιφέρειες μεταβατικής στήριξης, επειδή τα προγράμματα είναι εμπροσθοβαρή, θα πρέπει μέχρι το 2010, με τον κανόνα $n+3$, να έχουν υλοποιηθεί και αποπληρωθεί οι δαπάνες του έτους 2007. Για δύο Περιφέρειες της Στερεάς Ελλάδας και του Νοτίου Αιγαίου, μέχρι τέλος του 2010 θα πρέπει να αποπληρωθεί το 34% του Περιφερειακού Επιχειρησιακού Προγράμματος.

Τι έχει δρομολογήσει η ΚΕΔΚΕ

Από το 2005 η ΚΕΔΚΕ ξεκίνησε διάλογο με την Κυβέρνηση για την συμμετοχή της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στα προγράμματα και τις δράσεις του ΕΣΠΑ. Στη διάρκεια της τριετίας 2005 - 2008 υπέβαλλε συγκεκριμένες προ-



Ν. Κακλαμάνης Εμείς πήραμε πρωτοβουλίες, οι αποφάσεις ανήκουν στο ΥΠΟΙΟ

Τα συσσωρευμένα «ΔΕΝ» και τα «ΠΡΕΠΕΙ» οδήγησαν τον πρόεδρο της ΚΕΔΚΕ κ. Νικήτα Κακλαμάνη να υπενθυμίσει με επιστολή του στις 22 Γενάρη και προς τον νέο υφυπουργό Οικονομίας και Οικονομικών κ. Αθανάσιο Μπούρα ότι η Αυτοδιοίκηση έχει λάβει όλες τις πρωτοβουλίες που της αντιστοιχούν για να αντιμετωπί-

στούν τα προβλήματα και ότι οι αποφάσεις και τα μέτρα που χρειάζονται ανήκουν στην αρμοδιότητα του υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών.

Συγκεκριμένα ο πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ μετέφερε την ανησυχία της Τοπικής Αυτοδιοίκησης «για τον κίνδυνο αποκλεισμού των μικρών Ο.Τ.Α. από τα Επιχειρησιακά Προγράμματα του Ε.Σ.Π.Α. 2007-2013, καθώς και για την καθυστέρηση της χρηματοδότησης των έργων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης».

«Εμείς, υπογράμμισε ο κ. Κακλαμάνης, από την πλευρά μας έχουμε διατυπώσει όλες τις απαραίτητες προϋποθέσεις για την αντιμετώπιση των ανωτέρω προβλημάτων και έχουμε λάβει όλες τις πρωτοβουλίες που αντιστοιχούν στον ρόλο μας, για τις οποίες είναι πλήρως ενημερωμένες οι αρμόδιες υπηρεσίες σου. Οι κανονιστικές ρυθμίσεις και η λήψη των αναγκαίων οικονομικών και διοικητικών μέτρων είναι πλέον στην αρμοδιότητα του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών».

τάσεις προς το υπουργείο Οικονομίας Οικονομικών, οι οποίες αφορούσαν τις κατευθύνσεις εθνικής στρατηγικής ανάπτυξης και την υποστήριξη της Τοπικής Αυτοδιοίκησης για την προετοιμασία, τον προγραμματισμό και τη συμμετοχή της στο ΕΣΠΑ. Πολλές από τις προτάσεις αυτές περιελήφθησαν στο κανονιστικό πλαίσιο του ΕΣΠΑ (Ν.3714/2007) και εξασφαλίζοντας τα εξής:

- Τη δυνατότητα κάθε Τοπικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων, να εκπονήσει Πρόγραμμα Τοπικής Ανάπτυξης, έτσι ώστε να εγκριθεί η χρηματοδότηση έργων και για τους ΟΤΑ που δεν θα πιστοποιηθούν και μάλιστα με άμεση αξιολόγηση, χωρίς δηλαδή να μπαίνουν στον ανταγωνισμό μεταξύ των ΟΤΑ.
- Τη δυνατότητα κάθε ΤΕΔΚ να συγκροτήσει Ομάδα Υποστήριξης ώστε να υποβοηθούν όλοι οι ΟΤΑ και ιδιαίτερα οι μικρότεροι στον προγραμματισμό και στην ωρίμανση των έργων τους.
- Τη σύσταση της ΔΗΜΟΣ Α.Ε. για την ανάληψη της εκτέλεσης των έργων ιδιαίτερα των μικρότερων ΟΤΑ.

Προτάθηκε επίσης η υλοποίηση Προγράμματος Υποστήριξης της Πρωτοβάθμιας Αυτοδιοίκησης, με προϋπολογισμό 7,6 εκατομμύρια ευρώ, ώστε να υποστηριχθούν από την ΚΕΔΚΕ σε συνεργασία με την ΕΕΤΑΑ και τη ΜΟΔ, όλοι οι ΟΤΑ, είτε πιστοποιηθούν είτε

όχι, για την ένταξη έργων τους στα Επιχειρησιακά Προγράμματα.

Το ΥΠΟΙΟ, μάλιστα, είχε δεσμευτεί πως θα χρηματοδοτήσει αυτό το πρόγραμμα με το ποσό των 3 εκ. ευρώ, ενώ το υπόλοιπο ποσό, ύψους 4,6 εκατομμυρίων ευρώ, προτάθηκε να καλυφθεί από το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Διοικητική Μεταρρύθμιση» και από τον «ΘΗΣΕΑ».

Φυσικά όλα παραμένουν σε εκκρεμότητα. Ειδικά δε για τη ΔΗΜΟΣ Α.Ε., η ενεργοποίησή της έχει ξεφύγει από κάθε προγραμματισμό, ενώ στους κόλπους της Αυτοδιοίκησης όλο και πιο συχνά ακούγεται το σενάριο ότι η σύστασή της παραπέμπεται στις καλές νύχτες και ότι οι δήμοι αναζητούν πλέον ο καθένας μόνος του λύσεις για εντάξεις και ωρίμανση έργων. Αυτοί δε που δε θα πιστοποιηθούν αναζητούν λύσεις ένταξης και υλοποίησης έργων είτε μέσω των νομαρχιών, είτε μέσω γειτονικών πιστοποιημένων δήμων, είτε μέσω αναπτυξιακών εταιρειών της Αυτοδιοίκησης.

Σύμφωνα με τον αρχικό προγραμματισμό η ΔΗΜΟΣ Α.Ε. θα έπρεπε να

είχε ήδη συσταθεί και να τεθεί σε λειτουργία από φέτος. Μάλιστα η ΚΕΔΚΕ, προκειμένου να καλυφθούν περαιτέρω καθυστερήσεις εκπόνησε και έχει καταθέσει από τον περασμένο Σεπτέμβριο και Επιχειρησιακό Σχέδιο (business plan), που αφορά όλη την προγραμματική περίοδο και περιγράφει τους στρατηγικούς στόχους και τις απαραίτητες επιχειρησιακές δράσεις, προκειμένου να ανταποκριθεί η εταιρεία στη ζήτηση των υπηρεσιών της από τους ΟΤΑ. Ωστόσο μέχρι τώρα δεν έχει εκδοθεί η από τον νόμο προβλεπόμενη Κοινή Υπουργική Απόφαση των υπουργείων Εσωτερικών και Οικονομικών για τη σύστασή της.



Τι ζητούν οι δήμαρχοι

Για την αντιμετώπιση της καθυστέρησης, την άμεση και ουσιαστική ενεργοποίηση και συμμετοχή της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, η ΚΕΔΚΕ, σύμφωνα με την απόφαση του συνεδρίου της, ζητά από το Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών:

- Να εκδοθεί αμέσως η Κοινή Υπουργική Απόφαση του άρθρου 27 του Ν.3614/2007 για το περιεχόμενο και τη διαδικασία εκπόνησης των Προγραμμάτων Τοπικής Ανάπτυξης των Τ.Ε.Δ.Κ., για τις Ομάδες Υποστήριξης των Τ.Ε.Δ.Κ. και για το Πρόγραμμα Υποστήριξης της Πρωτοβάθμιας Αυτοδιοίκησης.
- Να χρηματοδοτηθεί χωρίς άλλη καθυστέρηση το Πρόγραμμα Υποστήριξης της Πρωτοβάθμιας Αυτοδιοίκησης ύψους 7,6 εκατ.€, κατά 3,0 εκατ. € από το Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών (όπως ήδη έχει συμφωνηθεί) και κατά 4,6 εκατ. € από το Υπουργείο Εσωτερικών (από το Ε.Π. «Διοικητική Μεταρρύθμιση» και από το Πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ»).
- Να επισπευσθεί η επιβεβαίωση της διαχειριστικής επάρκειας των Ο.Τ.Α. (σύμφωνα με το έγγραφο του Υφυπουργού Οικονομίας και Οικονομικών) και να αρχί-

σει αμέσως η χρηματοδότηση των έργων τους.

- Να κατοχυρωθεί προγραμματικά η πολιτική δέσμευση της Κυβέρνησης σύμφωνα με την οποία «Οι συνολικοί οικονομικοί πόροι που θα κατευθυνθούν προς τους Ο.Τ.Α. θα είναι σημαντικά αυξημένοι σε σχέση με προηγούμενες προγραμματικές περιόδους».
- Να δοθεί από το ΥΠ.ΟΙ.Ο. ρητή κατεύθυνση στους Γενικούς Γραμματείς των Περιφερειών για τη δέσμευση ενός συγκεκριμένου ποσοστού των Π.Ε.Π. για τους Ο.Τ.Α. και για τη χρηματοδότηση των έργων των Ο.Τ.Α. που θα περιλαμβάνονται στα Προγράμματα Τοπικής Ανάπτυξης.
- Να διασφαλίσει το ΥΠ.ΟΙ.Ο., με βάση το επιχειρησιακό σχέδιο της ΔΗΜΟΣ Α.Ε. που υπέβαλε η Κ.Ε.Δ.Κ.Ε., τις οικονομικές προϋποθέσεις της βιωσιμότητάς της.
- Να παραταθεί η περίοδος εφαρμογής του «Μεταβατικού Συστήματος επιβεβαίωσης της διαχειριστικής επάρκειας» των Ο.Τ.Α. και επομένως το νέο πρότυπο του ΕΛΟΤ να μην εφαρμοστεί από 01.01.2009, αλλά να προηγηθεί η υποστήριξη των Ο.Τ.Α. προκειμένου να προετοιμαστούν.

Λύση ανάγκης για τις προνοιακές δομές

Σε μια προσωρινή λύση ανάγκης, με στόχο την εξασφάλιση της χρηματοδότησης και κατά συνέπεια της εύρυθμης λειτουργίας των προνοιακών δομών των ΟΤΑ, συμφώνησε η ΚΕΔΚΕ κατά την τελευταία συνεδρίαση του Διοικητικού της Συμβουλίου, αποδεχόμενη τη σχετική πρόταση του υπουργείου Εσωτερικών.

Ειδικότερα, ο υφυπουργός Εσωτερικών Αθ. Νάκος υιοθέτησε σε γενικές γραμμές την πρόταση της ΚΕΔΚΕ. Έτσι τα έτη 2009 και 2010 δεν θα γίνει παρακράτηση «ΘΗΣΕΑ» από τους ΚΑΠ, θα γίνει παρακράτηση μόνο από τη ΣΑΤΑ και θα πραγματοποιηθεί επιπλέον πλήρης παρακράτηση για να καλυφθεί το έλλειμμα του «ΘΗΣΕΑ» το 2011. Με τον τρόπο αυτό, βάση της σχετικής πρότασης του υπουργείου Εσωτερικών, το έλλειμμα των προνοιακών δομών θα μπορούσε να καλυφθεί από τους ΟΤΑ με βάση την αύξηση του δωδεκατημορίου που θα προκύψει από την μη παρακράτηση «ΘΗΣΕΑ» στους ΚΑΠ 2009 και 2010.

Στη συγκεκριμένη απόφαση του Δ.Σ. μειοψήφησαν οι δήμαρχοι Αμφιλοχίας

Απ. Κοιμήσης και Συκεών Σ. Δανηλιδής.

Σε κάθε περίπτωση η λύση αυτή θεωρείται προσωρινή, αφού οι προνοιακές δομές είναι μεταφερθείσα αρμοδιότητα και η χρηματοδότησή της εμπίπτει στις διατάξεις το άρθρου 102 του Συντάγματος. Κατά συνέπεια με τη διατήρηση αυτής της κατάστασης θα ελλόχευε ο κίνδυνος να δημιουργηθούν συνθήκες μόνιμης χρηματοδότησης μεταφερθεισών αρμοδιοτήτων από τους ΚΑΠ. Για το λόγο αυτό ζητείται και στη σχετική απόφαση του Δ.Σ. της ΚΕΔΚΕ, στην

κατανομή της τακτικής επιχορήγησης στους ΟΤΑ, να μη γίνεται σαφής αναφορά για την χρηματοδότηση των Κοινωνικών Δομών.

Άλλωστε, η λήξη της κοινοτικής χρηματοδότησης θα θέσει εκ νέου επιτα-

κτικό το πρόβλημα καθώς θα κινδυνεύσουν να βρεθούν στον αέρα λειτουργίες όπως οι παιδικοί και βρεφονηπιακοί σταθμοί, τα Κέντρα Δημιουργικής Απασχόλησης Παιδιών και ΑΜΕΑ (ΚΔΑΠ – ΚΔΑΠ ΜΕΑ), οι μονάδες Κοινωνικής Μέριμνας, τα Κέντρα Ημερήσιας Φροντίδας Ηλικιωμένων (ΚΗΦΗ), καθώς και το πρόγραμμα «Βοήθεια στο Σπίτι».

Πολλώ δε μάλλον σε μία περίοδο που επικρατούν συνθήκες παγκόσμιας οικονομικής κρίσης και παρατεταμένης ύφεσης, δοκιμάζονται οι αντοχές των εθνικών οικονομιών, αλλά ταυτόχρονα και τα θεμέλια της κοινωνικής συνοχής με αποτέλεσμα δομές που αποβλέπουν στην στήριξη και φροντίδα ευάλωτων κοινωνικών ομάδων να αποκτούν βαρύνουσα σημασία.

Αποτελεί λοιπόν, κοινό μυστικό ότι στο πλαίσιο της παροχής κοινωνικής προστασίας προς τους ασθενέστερους, χρειάζεται η συνέχεια και η διασφάλιση της βιωσιμότητας των δομών

*Για να μην βάλουν
λουκέτο
θα καλυφθεί
το κόστος
λειτουργίας
από έσοδα
των ΟΤΑ*

ΟΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ ΔΟΜΕΣ ΤΗΣ Τ.Α.

ΔΟΜΕΣ	ΑΡΙΘΜΟΣ	ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΟΙ
Παιδικοί και βρεφονηπιακοί σταθμοί	218	1526
ΚΔΑΠ	200	800
ΚΔΑΠ – ΜΕΑ	42	378
Βοήθεια στο Σπίτι	1100	3800
Μονάδες Κοινωνικής Μέριμνας	170	800
ΚΗΦΗ	62	273
Κ.Υ.Υ –ΚΕ.Σ.Υ.	142	261
ΣΥΝΟΛΟ	1934	7838



πρόνοιας. Το γεγονός δε, ότι αποτελούν απόλυτα επιτυχημένες λειτουργίες των ΟΤΑ, αποδεικνύεται εύκολα και από το βαθμό διάδοσης και εξάπλωσής τους. Στην παρούσα φάση και με βάση τα στοιχεία που διαθέτει η ΚΕΔΚΕ λειτουργούν 1.934 κοινωνικές δομές στους δήμους όλης της χώρας, απασχολώντας 7.838 εργαζόμενους.

Σύμφωνα με τους υπολογισμούς της ΚΕΔΚΕ (όπως αποτυπώνεται και στο σχετικό πίνακα που δημοσιεύουμε) το ενδεικτικό συνολικό κόστος λειτουργίας των κοινωνικών δομών της Αυτοδιοίκησης για τα έτη 2009 – 2010 ανέρχεται σε 380 εκατομμύρια ευρώ και από αυτά το 240 εκατομμύρια καλύπτονται μέσω χρηματοδότησης από το ΕΣΠΑ.

Σε ό,τι αφορά δε το ποσό που υπολείπεται για τη λειτουργία των δομών φροντίδας παιδιών και ηλικιωμένων, η ΚΕΔΚΕ είχε ζητήσει την εξασφάλισή του από τις οριζόντιες δράσεις του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ».

Σημειώνεται ότι η κοινοτική χρηματοδότηση για τα ΚΗΦΗ, το «Βοήθεια στο



Κίνδυνος να βρεθούν στον αέρα με τη λήξη της κοινοτικής χρηματοδότησης

Σπίτι» και τις Μονάδες Κοινωνικής Μέριμνας λήγει το 2010, ενώ για τους Παιδικούς Σταθμούς και τα ΚΔΑΠ (αναμένεται η νέα προκήρυξη το Μάιο), στόχος είναι να υπάρξει χρηματοδότηση από το ΕΣΠΑ ως το τέλος του 2013.

Μάλιστα, οι αιρετοί στο τελευταίο τακτικό συνέδριό τους είχαν ξεκαθαρίσει πως μια οριστική λύση για τη διασφάλιση της βιωσιμότητας των ΚΗΦΗ, του «Βοήθεια στο Σπίτι» και των Μονάδων Κοινωνικής Μέριμνας θα μπορούσε να υπάρξει με νομοθετική ρύθμιση για την τριμερή χρηματοδότηση των κοινωνικών υπηρεσιών των Δήμων, με τη συμμετοχή σε αυτήν της Κεντρικής Διοίκησης, των Ασφαλιστικών Οργανι-

σμών και της Αυτοδιοίκησης.

Σχετικά με τις δομές φύλαξης παιδιών (που ορισμένες έχουν προκηρυχθεί ήδη από το καλοκαίρι) δεν έχουν συμβασιοποιηθεί ακόμη λόγω γραφειοκρατικών προβλημάτων με αποτέλεσμα να βρίσκονται στον αέρα και να καταγράφεται δυσκολία πληρωμής των εργαζομένων.

Η ΚΕΔΚΕ είχε από πολύ νωρίς εντοπίσει και επισημάνει το πρόβλημα, και

είχε εκφράσει τον προβληματισμό της τόσο για τα προβλήματα που θα προέκυπταν από την αλλαγή του θεσμικού πλαισίου λειτουργίας των δομών φύλαξης παιδιών και τη διαχείριση του όλου προγράμματος από τον Οργανισμό Εργατικής Εστίας, όσο και για το ύψος της χρηματοδότησης των δικαιούχων.

Μάλιστα, ενόψει και της νέας προκήρυξης του Μαΐου, έχει ζητήσει αύξηση των ποσών χρηματοδότησης ανά χρήση.

ΔΑΠΑΝΕΣ ΤΩΝ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΔΟΜΩΝ ΤΗΣ Τ.Α

Ενδεικτικό συνολικό κόστος 2009-2010	380.000.000 ευρώ
ΑΝΑΛΥΣΗ	
• Μισθοί: 7838 x 22.000 x 2 έτη	345.000.000 ευρώ
• Λειτουργικό κόστος, 10%	35.000.000 ευρώ
Χρηματοδότηση ΕΣΠΑ 2009-2010	
• Δομές Φύλαξης Παιδιών	110.000.000 ευρώ
• Δομές Φύλαξης Ηλικιωμένων	130.000.000 ευρώ
Απαιτούμενο υπολειπόμενο ποσό από ΘΗΣΕΑ	140.000.000 ευρώ

ΞΕΚΙΝΗΣΕ Η ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ «ΣΥΝ - ΚΟΙΝΩΝΙΑ»

Ανοίγει ο «συγκοινωνιακός» δρόμος για 362 δήμους

Δημοτικά χιλιόμετρα... μετρούν ήδη τα λεωφορεία που συμμετέχουν στο πρόγραμμα «ΣΥΝ- ΚΟΙΝΩΝΙΑ». Περισσότεροι από 3,9 εκατομμύρια κάτοικοι εξυπηρετούνται πλέον «συγκοινωνιακώς» ακόμη και σε απομακρυσμένες περιοχές ή σε περιοχές που διαθέτουν πληθυσμό μικρότερο των 10.000 κατοίκων.

«Πράσινο φως» δόθηκε για την εφαρμογή του προγράμματος δημοτικής συγκοινωνίας από την 1η Ιανουαρίου και μετά τη δίμηνη καθυστέρηση που υπήρξε στην έναρξή του - αρχικώς προβλεπόταν να ξεκινήσει την 1η Νοεμβρίου 2008 - εξαιτίας προβλημάτων στην ολοκλήρωση των συμβάσεων των δήμων με τα ΚΤΕΛ καθώς και στην έλλειψη ετοιμότητας ορισμένων ΚΤΕΛ τα οποία δεν είχαν προμηθευτεί νέα λεωφορεία.

Το πρόγραμμα που υλοποιείται από την ΚΕΔΚΕ σε συνεργασία με το υπουργείο Εσωτερικών και το υπουργείο Μεταφορών έχει 14μηνη διάρκεια και το συνολικό ποσό της πρώτης φάσης χρηματοδότησης ανέρχεται σε 40 εκατομμύρια ευρώ.

Όπως προβλέπει η απόφαση κατανομής της χρηματοδότησης, όλοι οι ΟΤΑ με εξαίρεση τους αστικούς θα λάβουν το 58,33% του ετήσιου προϋπολογισμού που αναφερόταν στην αίτηση συμμετοχής τους στο πρόγραμμα. Για τους αστικούς ΟΤΑ και λόγω σημαντικών αποκλίσεων που εμφανίζουν, ορίστηκε το αντίστοιχο 58,33% του συνολικού ποσού στο οποίο ανέρχονται οι προτάσεις, να διαιρείται με το συνολικό πληθυσμό και κάθε δήμος να λαμβάνει συγκεκριμένο ποσό και ειδικότερα 5,55 ευρώ ανά κάτοικο το χρόνο.

Στις αρχές Φεβρουαρίου πραγματοποιήθηκε και η πρώτη συνεδρίαση της Επιτροπής Παρακολούθησης, όπου προχώρησε στη λήψη τριών αποφάσεων. Η πρώτη προβλέπει να κληθούν να αλλάξουν σύμβαση όσοι από τους ΟΤΑ διαθέτουν μόνον πύκνωση γραμμών. Η δεύτερη την τοποθέτηση σήμανσης για τη δημοτική συγκοινωνία, όπου θα αναφέρονται οι διαδρομές, καθώς και πως το πρόγραμμα χρηματοδοτείται από την ΚΕΔΚΕ και τα υπουργεία Εσωτερικών και Μεταφορών.

Η Επιτροπή ζήτησε επίσης σε περιοχές όπου διατυπώθηκαν ενστάσεις κατά του προγράμματος, να αποστείλουν έγγραφο με τις απαντήσεις τους για τους λόγους άρνησης. Σημειώνεται ότι υπήρξαν αντιδράσεις είτε από την αντιπολίτευση, είτε από κατηγορίες κοινωνικών ομάδων, που οδήγησαν σε αναστολή την εφαρμογή του προγράμματος.

Παράλληλα, έχουν ξεκινήσει κανονικά οι έλεγχοι που προβλέπει το πρόγραμμα. Συγκεκριμένα, για κάθε λεωφορειακή γραμμή στην οποία θα χρηματοδοτηθούν δρομολόγια κατά τον πρώτο μήνα λειτουργίας της προβλέπεται η διενέργεια αυτοψιών με σκοπό

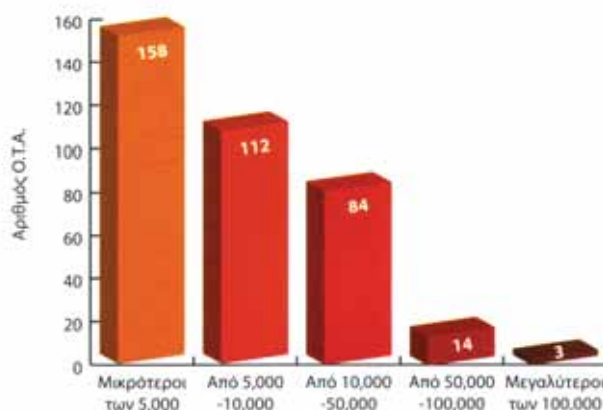
να προσδιοριστούν η κατανάλωση πετρελαίου σε ένα δρομολόγιο, το μήκος της γραμμής και ο χρόνος εκτέλεσης ενός δρομολογίου.

Η εκταμίευση των κονδυλίων προς τους δήμους θα γίνεται μηνιαίως σύμφωνα με τις πιστοποιήσεις των δήμων για την εκτέλεση του έργου, μετά και τη διενέργεια των σχετικών αυτοψιών, και τις αντίστοιχες τιμολογήσεις των ΚΤΕΛ. Τα τιμολόγια θα κόβονται προς το δήμο με τον οποίο το ΚΤΕΛ έχει υπογράψει σύμβαση και στη συνέχεια θα αποστέλλονται με όλα τα υπόλοιπα δικαιολογητικά προς την ΚΕΔΚΕ, ώστε να προχωρήσει η χρηματοδότηση.

Σύμφωνα πάντως με τις σχετικές συμβάσεις, που έχουν υπογράψει οι δήμοι, κατά τη διάρκεια του προγράμματος είναι δυνατόν κάθε ΟΤΑ να ζητήσει αλλαγές στο παρεχόμενο από τα ΚΤΕΛ έργο όπως για παράδειγμα επέκταση μίας γραμμής, χάραξη μίας νέας γραμμής ή πρόβλεψη και άλλων δρομολογίων. Όπως ορίζεται χρειάζεται απλώς τροποποίηση του αντίστοιχου παραρτήματος της σύμβασης και κοινοποίηση προς την ΚΕΔΚΕ.

Το επόμενο βήμα είναι να ενταχθεί το πρόγραμμα στο ΕΣΠΑ. Για το λόγο αυτό, η ΚΕΔΚΕ ετοιμάζεται να αναθέ-

Υποψήφιοι Ο.Τ.Α. στο Πρόγραμμα «ΣΥΝ-ΚΟΙΝΩΝΙΑ»
• Πληθυσμιακή Πυκνότητα •



σει σε τεχνικό σύμβουλο τις σχετικές μελέτες ωρίμανσης του έργου. Το συγκεκριμένο πρόγραμμα έχει όλες τις προϋποθέσεις ένταξης στο ΕΣΠΑ, καθώς βρίσκεται σε συνάφεια με το ενοποιημένο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Ενίσχυσης της Προσπελασιμότητας που υλοποιείται από τα υπουργεία ΠΕΧΩΔΕ και Μεταφορών.

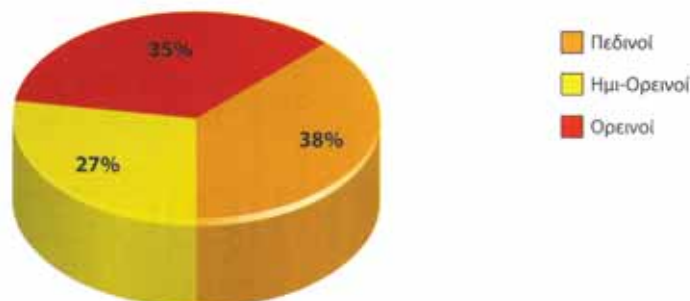
Σύμφωνα εξάλλου με το σχεδιασμό μέχρι τα μέσα του 2009 θα προχωρήσει η δεύτερη φάση του προγράμματος, η οποία θα αφορά το έτος 2010. Ειδικότερα, η ΚΕΔΚΕ μετά από σύμφωνη γνώμη της Επιτροπής Παρακολούθησης θα διατυπώσει τις προδιαγραφές για τις προτάσεις των ΟΤΑ που θα υποβληθούν στη δεύτερη φάση με στόχο να έχουν κοινή μεθοδολογία, να αποφευχθούν φαινόμενα «μαξιμαλιστικών» διεκδικήσεων που παρατηρήθηκαν στην προηγούμενη φάση, καθώς και να δοθεί η δυνατότητα σε ΟΤΑ που δεν συμμετείχαν στην πρώτη φάση να ενταχθούν στη δεύτερη. Η αξιολόγηση των προτάσεων θα γίνει από την ΚΕΔΚΕ και θα υποβληθεί προς έγκριση στην Επιτροπή Παρακολούθησης.

Τα στοιχεία του «ΣΥΝ-ΚΟΙΝΩΝΙΑ»

Στην πρώτη φάση του προγράμματος συμμετέχουν 362 ΟΤΑ που διαθέτουν 3.924.462 κατοίκους. Η συνολική έκταση που καλύπτουν οι ΟΤΑ ανέρχεται σε 61.742.092 στρέμματα, ενώ το 40% των δήμων έχει έκταση μεταξύ 100.000 και 200.000 στρεμμάτων.

Από τους συμμετέχοντες δήμους, το 62% είναι ορεινοί και ημιορεινοί και

Υποψήφιοι Ο.Τ.Α. στο Πρόγραμμα «ΣΥΝ-ΚΟΙΝΩΝΙΑ» • Διάρθρωση Βάσει Μορφολογίας Εδάφους •



διαθέτουν αρκετά δημοτικά διαμερίσματα και ακόμη περισσότερους οικισμούς. Ειδικότερα, εκτός από την έδρα τους, οι ΟΤΑ έχουν 2.327 δημοτικά διαμερίσματα με το 75% να έχει λιγότερο από 10 διαμερίσματα. Ωστόσο, το 60% των δήμων έχει στα διοικητικά του όρια από 5 έως 20 οικισμούς, ενώ συνολικά στους 362 ΟΤΑ υπάρχουν 5.843 οικισμοί.

Από οικονομική άποψη, στη συντριπτική τους πλειοψηφία οι ΟΤΑ έχουν κατά κεφαλή συνολικά έσοδα και κατά κεφαλή έσοδα από τέλη-φόρους μικρότερα του 80% του εθνικού μέσου όρου.

Είναι επίσης ενδεικτικό πως το 85% των ΟΤΑ που υπέβαλαν πρόταση δεν έχει δημοτική συγκοινωνία, παρ' ότι το

79% διαθέτει σχετική μελέτη για την ανάπτυξη δημοτικών γραμμών. Αντιθέτως, μόλις το 15% διαθέτει και λειτουργεί δημοτική συγκοινωνία.

Οι στόχοι του προγράμματος

Η ανάγκη για ένα τέτοιο πρόγραμμα στηρίχθηκε στη διαπίστωση πως πολλοί καποδιστριακοί δήμοι αντιμετωπίζουν έλλειμμα ενδοδημοτικής συγκοινωνιακής σύνδεσης, που δημιουργεί προβλήματα εξυπηρέτησης των κατοίκων τους και επιδρά αρνητικά στην κοινωνική τους συνοχή.

Για το λόγο αυτό στόχος του προγράμματος υπήρξε η άρση της κοινωνικής, γεωγραφικής και οικονομικής απομόνωσης δημοτικών διαμερισμάτων και η προώθηση της προσπελασιμότητας και της τοπικής οικονομικής ανάπτυξης.

Σημειώνεται ότι, για την επέκταση του προγράμματος σε όλους τους δήμους της χώρας - πλην των περιοχών που εξυπηρετούνται από τον ΟΑΣΑ στην Αθήνα και τον ΟΑΣΘ στη Θεσσαλονίκη - απαιτούνται ετησίως μόλις 163 εκατομμύρια ευρώ, την ώρα που η κρατική χρηματοδότηση για συγκοινωνίες σε Αθήνα και Θεσσαλονίκη ξεπερνάει τα 500 εκατομμύρια ευρώ το χρόνο.

Με την εφαρμογή του προγράμματος σε όλη τη χώρα θα εξυπηρετούνται 6,6 εκατομμύρια πολίτες με ένα κόστος 25 ευρώ ανά κάτοικο ετησίως, όταν σε Αθήνα και Θεσσαλονίκη τα αντίστοιχα ποσά είναι 120 και 90 ευρώ ανά κάτοικο. Παράλληλα, θα διανύονται 75 εκατομμύρια χιλιόμετρα το χρόνο με κόστος 2,17 ευρώ ανά χιλιόμετρο, τη στιγμή που σε Αθήνα και Θεσσαλονίκη το αντίστοιχο κόστος ξεπερνά τα 5 ευρώ ανά χιλιόμετρο.



Κοινοτικοί αξιωματούχοι υποδεικνύουν το ρόλο της Αυτοδιοίκησης

Η Ευρώπη **χρειάζεται** τις τοπικές και **περιφερειακές** αρχές

Στον αστερισμό της οικονομικής κρίσης κινείται ολόκληρη η Ευρώπη. Στις αντίξοες αυτές συνθήκες η συμβολή και ο ρόλος των πόλεων και των περιφερειών δεν σταματά να βρίσκεται στο επίκεντρο τόσο των δηλώσεων από αρμόδιους κοινοτικούς παράγοντες, όσο και στις πολιτικές που χαράσσονται από την Ε.Ε.

«Δεν μπορεί να υπάρξει ευρωπαϊκή επιτυχία χωρίς εσάς, τις περιφερειακές και τοπικές αρχές της Ευρώπης». Με αυτά τα λόγια έκλεισε τη συνέντευξή του στο περιοδικό της Επιτροπής των Περιφερειών ο πρόεδρος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής Jose Manuel Barroso.

Όπως ανέφερε «η σημερινή οικονομική κρίση και η οικονομική ύφεση θα αποτελέσουν μείζονα πρόκληση για την Ευρώπη το 2009». Ο ίδιος κατέστησε επίσης σαφές πως «η Επιτροπή θα καταβάλει κάθε δυνατή προσπάθεια για την υιοθέτηση μέτρων μεταρρύθμισης του χρηματοπιστωτικού τομέα ώστε να βελτιωθεί η διαφάνεια της αγοράς, να προστατευθεί η αποταμίευση και να αμβλυνθεί ο αντίκτυπος της κρίσης στην πραγματική οικονομία και στους πολίτες».

Περιγράφοντας τις προτεραιότητες της Ε.Ε. για το 2009, ο κ. Barosso υπο-

μίας βιώσιμης ενεργειακής πολιτικής».

Σε ανάλογο μήκος κύματος κινούνται και οι αναφορές άλλων ευρωπαϊκών αξιωματούχων. Ο γενικός γραμματέας της Ευρωπαϊκής Τραπεζικής Ομοσπονδίας Guido Ravoet υποστήριξε πως «για τις τοπικές και περιφερειακές αρχές, η παρούσα οικονομική κρίση θα επιτείνει τους κινδύνους και τις δυσκολίες στο πλαίσιο άσκησης των δραστηριοτήτων τους. Η κρίση θα πλήξει χωρίς αμφιβολία την οικονομική ανάπτυξη και θα οδηγήσει σε έκρηξη την ανάγκη τοπικών και περιφερειακών υπηρεσιών».

Ωστόσο, επεσήμανε: «Όσο η εμπιστοσύνη στις αγορές και η ελεύθερη διακίνηση των διατραπεζικών προϊόντων επανέρχεται, οι δείκτες αγοραστικού ενδιαφέροντος θα βρεθούν σε φυσιολογικότερα επίπεδα. Το αυξημένο κόστος διαβίωσης θα συμπίεσει τα δημόσια έσοδα που κατευθύνονται σε

σταθεροποίηση της οικονομίας και την εξασφάλιση της ασφάλειας των πολιτών. Αποτελούν επίσης έναν πολύ σημαντικό εταίρο στο πλαίσιο των σχεδίων συνοχής και οικονομικής περιφερειακής ανάπτυξης».

Από την πλευρά του, ο πρόεδρος της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων Philippe Maystadt σχολίασε πως «η παρούσα οικονομική κρίση έχει αρχίσει να επηρεάζει ξεκάθαρα τα τοπικά και περιφερειακά έσοδα και μείωσε τη δυνατότητα χρηματοδότησης του δεύτερου βαθμού εξουσίας».

Όσον αφορά το νέο πρόγραμμα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για το 2009 που τέθηκε υπό διαβούλευση στην Επιτροπή των Περιφερειών κινείται σε τέσσερις βασικούς άξονες. Ανάπτυξη και εργασιακή αποκατάσταση, κλιματική αλλαγή και βιώσιμη ανάπτυξη, Ευρώπη κοντά στους πολίτες και Ευρώπη ως εταίρος

JOSE MANUEL BARROSO,
πρόεδρος Ευρωπαϊκής Επιτροπής

Δεν μπορεί να υπάρξει ευρωπαϊκή επιτυχία χωρίς εσάς, τις περιφερειακές και τοπικές αρχές της Ευρώπης



LUC VAN DEN BRANDE,
πρόεδρος Επιτροπής των Περιφερειών

Η παρούσα οικονομική κρίση επηρεάζει σαφώς τα έσοδα των τοπικών και περιφερειακών αρχών

γράμισε ότι «αφορούν άμεσα τις περιφέρειες και τους δήμους, που βρίσκονται στην πρώτη γραμμή όταν πρόκειται για ανάπτυξη, καινοτομία και αλληλεγγύη. Η σημερινή οικονομική κρίση το δείχνει σαφώς: για την επιτυχία χρειάζεται η ενότητα και η δέσμευση όλων των εταίρων, σε όλες τις βαθμίδες της ευρωπαϊκής διακυβέρνησης».

Πρόσθεσε εξάλλου πως «οι περιφέρειες κατέχουν πρωταγωνιστικό ρόλο όσον αφορά την ενθάρρυνση καλύτερης χρήσης των φυσικών πόρων και

τοπικό επίπεδο, αλλά πιστεύουμε πως σε συνδυασμό με τον πληθωρισμό, οι συνθήκες τελικά θα βελτιωθούν». Και κατέληξε: «Θα πρέπει όλοι να δούμε πέρα από τις σημερινές δυσκολίες προς μία περίοδο εξισορρόπησης».

Στον ρόλο- κλειδί των περιφερειακών χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων αναφέρθηκε η αρμόδια Επίτροπος Περιφερειακής Πολιτικής Danuta Hubner. «Σε περίοδο οικονομικής κρίσης, οι περιφερειακές τράπεζες καλούνται να παίξουν έναν σημαντικό ρόλο για τη

σε παγκόσμιο επίπεδο περιλαμβάνονται στους άξονες αυτούς».

«Το 2009 θα είναι μία χρονιά σημαντικών επετειών. Πέντε χρόνια από την διεύρυνση της Ε.Ε. του 2004 και 20 χρόνια από την πτώση του τείχους του Βερολίνου. Θα είναι μία περίοδος γιορτής των επιτυχιών της διεύρυνσης, αλλά και η στιγμή που η Ε.Ε. θα μπορέσει να διατρανώσει την Ευρώπη της ειρήνης, της ανάπτυξης και της αλληλεγγύης» αναφέρεται χαρακτηριστικά.

LUC VAN DEN BRANDE: πρόεδρος της Επιτροπής Περιφερειών «Όχι» στον προστατευτισμό «ναι» στον ανταγωνισμό

Ένα στεντόρειο «όχι» στον εθνικό προστατευτισμό των οικονομιών λόγω της οικονομικής κρίσης και ένα αδιαπραγμάτευτο «ναι» στους κανόνες του ανταγωνισμού και του Συμφώνου Σταθερότητας διατύπωσε ο πρόεδρος της Επιτροπής των Περιφερειών Luc Van Den Brande, κατά την πρόσφατη Σύνοδο της Ολομέλειας, η οποία συνήλθε στις Βρυξέλλες και ασχολήθηκε και με τις προτεραιότητες της Τσέχικης Προεδρίας, παρουσία του υπουργού Περιφερειακής Ανάπτυξης κ. Κυρίλ Σβόμποντα.

Σύμφωνα με τον κ. Luc Van Den Brande, εκπρόσωπο του Ευρωπαϊκού Λαϊκού Κόμματος στην Επιτροπή Περιφερειών, ο προστατευτισμός και οι βραχυπρόθεσμες πολιτικές θα οδηγούσαν σε έναν δομικά πιο αδύναμο επιχειρηματικό και χρηματοπιστωτικό κλάδο στην Ε.Ε., θα επέσειαν τον κίνδυνο για συνεχείς κυβερνητικές παρεμβάσεις που θα οδηγούσαν σε μεγαλύτερη επιβράδυνση του δημόσιου προϋπολογισμού και στην αδυναμία αποπληρωμής του δημόσιου χρέους. Εάν δε κράτη μέλη προωθούσαν σχέδια διάσωσης στερούμενα συντονισμού, το ενιαίο ευρωπαϊκό νόμισμα θα δεχό-

ταν πλήγμα και η ενιαία αγορά θα κατακερματιζόταν. Αντιθέτως για την ανάκαμψη της οικονομίας προτάσσει την επαρκή υποστήριξη της ζήτησης και της κατανάλωσης, καθώς και την προστασία των πολιτών από τις περικοπές θέσεων εργασίας και την ύφεση στο πλαίσιο μιας συντονισμένης αντίδρασης.

Οι προτεραιότητες της Τσέχικης Προεδρίας

Ο υπουργός Περιφερειακής Ανάπτυξης κ. Κυρίλ Σβόμποντα παρουσίασε τις τρεις μεγάλες προτεραιότητες της Τσέχικης Προεδρίας, που αφορούν την οικονομία, την ενέργεια και τις εξωτερικές σχέσεις. Ο υπουργός υπογράμμισε ότι η τρέχουσα οικονομική κρίση μπορεί να οδηγήσει την Ευρώπη σε τροχιά ανάκαμψης το συντομότερο δυνατό και ότι είναι έτοιμοι για την προώθηση του σχετικού «πακέτου» μέτρων.

Σε ότι αφορά την ενέργεια η Τσέχικη Προεδρία θέτει ως προτεραιότητα την διατήρηση της ενεργειακής ασφάλειας στην Ευρώπη, τη διαφοροποίηση των πηγών ενέργειας με την προώθηση, κατά πρώτη προτίμηση της πυρηνικής ενέργειας,

Σ' ότι αφορά τις εξωτερικές σχέσεις η Τσέχικη Προεδρία παραμένει στον πάγιο ευρωπαϊκό δεσμό, ενώ θα προωθήσει τη συνέχιση της διεύρυνσης της Ε.Ε. κυρίως προς τα Δυτικά Βαλκάνια και στην Ανατολική εταιρική σχέση.

Πάντως αρνητικά σχολιάστηκε από την πρόεδρο της Σοσιαλιστικής Ομάδας κα Μπρέσσο η έλλειψη κάθε πρόνοιας και πρωτοβουλιών εκ μέρους της Τσέχικης Προεδρίας για την άσκηση κοινωνικών πολιτικών και μάλιστα σε περίοδο οικονομικής κρίσης. Απαντώντας ο Τσέχος υπουργός είπε ότι αυτά είναι ζητήματα που αντιμετωπίζονται σε οικογενειακά πλαίσια, λέγοντας χαρακτηριστικά: «Είμαστε πλήρως αφοσιωμένοι στην οικογένεια, δεν πρόκειται να ξεφύγουμε από αυτό».



Κινδυνεύει η αξιοπιστία της Αυτοδιοίκησης από μία σοβαρή οικονομική επιβράδυνση

Για την οικονομική κρίση και τις επιπτώσεις της στους πολίτες και στις περιφέρειες και πόλεις της Ευρώπης, ο πρόεδρος της Επιτροπής των Περιφερειών Luc Van Den Brande είχε προβεί σε σχετική δήλωση ήδη από τον περασμένο Οκτώβριο. Μεταξύ άλλων συνηγόρησε:

- Να υποστηριχθούν οι πρωτοβουλίες που έχουν ήδη αναληφθεί υπό την ηγεσία της γαλλικής προεδρίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σε πλήρη συντονισμό με τα άλλα θεσμικά όργανα, με σκοπό τη δημιουργία ενός πλαισίου κοινών δράσεων για την σταθεροποίηση των χρηματοοικονομικών αγορών. Να εξασφαλισθούν οι αποταμιεύσεις σε όλα τα ευρωπαϊκά κράτη μέλη μέχρι ενός ελαχίστου ποσού 50.000 ευρώ και να ενισχυθεί ο συντονισμός και η επικοινωνία μεταξύ όλων των σχετικών φορέων ως απάντηση στις ανησυχίες των πολιτών για τις αποταμιεύσεις τους
- Να τονισθεί ότι η παρούσα οικονομική κρίση επηρεάζει σαφώς τα

έσοδα των τοπικών και περιφερειακών αρχών και μειώνει τα διαθέσιμα ποσά για χρηματοδοτήσεις. Σε περίπτωση οικονομικής επιβράδυνσης ή ύφεσης τα αποτελέσματα αυτά θα γίνουν αισθητά πρώτα σε τοπικό και περιφερειακό επίπεδο και συνεπώς προβάλλει επιτακτικά η ανάγκη να συγκρατηθεί η μετάδοση των επιβλαβών οικονομικών επιπτώσεων επί της πραγματικής οικονομίας και της αγοράς εργασίας και ειδικότερα όσον αφορά τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις και να υιοθετηθεί καλύτερη διακυβέρνηση του χρηματοπιστωτικού τομέα

- Να υπενθυμιστεί ότι οι τοπικές και περιφερειακές αρχές πλήττονται σοβαρά από την παρούσα οικονομική και χρηματοοικονομική κρίση, από διάφορες απόψεις ως ιδιοκτήτες περιουσιακών στοιχείων, οφειλέτες, δημόσιοι φορείς, σημαντικοί μέτοχοι χρηματοοικονομικών ιδρυμάτων από τα οποία μπορεί επίσης να ζητηθεί να διασω-

σουν εθνικά ή ακόμη και περιφερειακά χρηματοπιστωτικά ιδρύματα που βρίσκονται στο χείλος της πτώχευσης

- Να τονισθεί ότι κατά μέσο όρο το ένα τρίτο όλων των δημόσιων δαπανών πραγματοποιείται σε τοπικό και περιφερειακό επίπεδο και ότι μία σοβαρή οικονομική επιβράδυνση θα θέσει σε κίνδυνο την αξιοπιστία των τοπικών και περιφερειακών αυτοδιοικήσεων και θα επηρεάσει σοβαρά τις δυνατότητες των περιφερειών και των πόλεων μας να πραγματοποιούν βασικές επενδύσεις για την ανάπτυξη των κοινοτήτων μας και συνεπώς να παρέχουν τις απαραίτητες δημόσιες υπηρεσίες προς τους πολίτες
- Να καταβληθούν προσπάθειες έτσι ώστε η παρούσα οικονομική κρίση να μην περιορίσει την διαθεσιμότητα συνδυασμένων χρηματοδοτήσεων αγοράς και πώλησης σε εθνικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο για τα διαρθρωτικά ταμεία που οδηγούν σε αποδέσμευση κεφαλαίων».



**ΕΤΗΣΙΟ ΤΑΚΤΙΚΟ
ΣΥΝΕΔΡΙΟ ΚΕΔΚΕ
26-28 Νοεμβρίου 2008**



Εννέα μέτρα - αντίδοτο στην οικονομική ύφεση κατέδωσε η Τ.Α.

Εξαιρετικά επίκαιρο, αλλά και ουσιαστικό αποδείχθηκε το ετήσιο συνέδριο της ΚΕΔΚΕ στη Θεσσαλονίκη (26 - 28 Νοεμβρίου), καθώς μεσσούσης της οικονομικής κρίσης, επικεντρώθηκε στην διατύπωση ρεαλιστικών προτάσεων για την ανάληψη πρωτοβουλιών που θα θωρακίσουν την ίδια την Αυτοδιοίκηση, αλλά ταυτόχρονα θα υπηρετούν την ανάπτυξη και την κοινωνική αλληλεγγύη, θα συμβάλουν στη συγκράτηση της ύφεσης και στην κοινωνική στήριξη των πιο ευάλωτων κοινωνικών ομάδων.

Το ίδιο το κεντρικό μήνυμα του συνεδρίου άλλωστε, ξεκαθάρισε ευθύς εξ αρχής το στόχο των αιρετών : «Με πρωτοβουλίες και αποφάσεις η Αυτοδιοίκηση στηρίζει τις τοπικές κοινωνίες για την αντιμετώπιση της κρίσης, για ενίσχυση της Τοπικής Απασχόλησης, της Τοπικής Βιώσιμης Ανάπτυξης και της Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Συνοχής».

Συγκεκριμένα, κατά τη διάρκεια του Συνεδρίου κατατέθηκε ολοκληρωμένο αναπτυξιακό πρόγραμμα - αντίδοτο στις επαπειλούμενες επιπτώσεις της οικονομικής κρίσης στις τοπικές κοινωνίες - που εξειδικεύεται σε εννέα υποπρογράμματα και αφορούν πολιτικές που ασκούνται ήδη από δήμους της χώρας (απασχόληση, επενδύσεις, στήριξη μικρών δήμων, συγκοινωνίες, κοινωνικές δομές, εξοικονόμηση ενέργειας, περιβάλλον, πολιτισμός).

Παράλληλα, με την αποσαφήνιση των οικονομικών αιτημάτων των ΟΤΑ, τα οποία αποτελούν το ελάχιστο διεκδικητικό πεδίο για την αντιμετώπιση των προβλημάτων που τους απασχολούν, αλλά και την προσήλωση των αιρετών - παρά το «πάγωμα» της συζήτησης για τη διοικητική μεταρρύθμιση - στην ανάγκη προώθησης ουσιαστικών αλλαγών, που θα οδηγήσουν σε ένα σύγχρονο αποκεντρωμένο κράτος, ξεκαθαρίστηκε ότι είναι ζωική ανάγκη στις μέρες μας, να στηριχθεί η Αυτοδιοίκηση ως δημόσιος θεσμός και ως αποτελεσματικός μηχανισμός αναδιανομής του εθνικού πλούτου, που τονώνει την τοπική οικονομία.

Άλλωστε όπως όλα δείχνουν η Τοπική Αυτοδιοίκηση είναι ο μόνος θεσμός που με την ενίσχυσή του, μπορεί να σταθεί αρωγός της κοινωνίας που δοκιμάζεται.

«Δηλώνουμε την απόφασή μας να αγωνιστούμε με την κοινωνία, για μια άλλη πραγματικότητα στην πατρίδα μας», ανέφεραν μεταξύ άλλων στην απόφασή τους οι εκπρόσωποι της ΚΕΔΚΕ, διευκρινίζοντας: «επιβάλλεται να βρεθούν οι τρόποι και οι πόροι, ώστε οι ΟΤΑ όχι μόνο να ανταποκριθούν στο συνταγματικό ρόλο τους, αλλά και να πραγματοποιήσουν τις παρεμβάσεις που απαιτεί η συγκυρία, προς όφελος των πολιτών οι

οποίοι καλούνται και, χωρίς να ευθύνονται, να πληρώσουν τις συνέπειες της κρίσης».

Ν. Κακλαμάνης

Πρωτοβουλίες της Τ.Α. για περιορισμό των συνεπειών της κρίσης

Σε αυτό ακριβώς το πνεύμα, της υπεύθυνης αντιμετώπισης της κατάστασης που διαμορφώνεται ήταν και η εισήγηση στο συνέδριο του προέδρου της ΚΕΔΚΕ Ν. Κακλαμάνη. «Αναλαμβάνουμε τις ευθύνες που μας αναλογούν και θα επιδιώξουμε να ανταποκριθούμε στο μέγιστο βαθμό, για να περιορίσουμε στο μέτρο του δυνατού τις αρνητικές επιπτώσεις της οικονομικής κρίσης» τόνισε . Όπως διευκρίνισε : «σήμερα στις συνθήκες κρίσης η αναβάθμιση και ισχυροποίηση του ρόλου των Τοπικών Αρχών δεν μπορεί να είναι γενικώς και αορίστως στρατηγική μας επιλογή. Επιβάλλεται να βρεθούν οι τρόποι και οι πόροι, ώστε να αποκτήσει τώρα υπόσταση και εφαρμογή σε όφελος των πολιτών που καλούνται, κυρίως αυτοί και χωρίς



να ευθύνονται, να πληρώσουν τις συνέπειες της κρίσης». Τονίζοντας δε ότι «η Αυτοδιοίκηση είναι βαθιά πεπεισμένη πως στη χώρα μας έχουν ωριμάσει οι συνθήκες για την ολοκλήρωση των σχημάτων αποκέντρωσης και Αυτοδιοίκησης που αρμόζουν στην ελληνική Πολιτεία του 21ου αιώνα» ξεκαθάρισε προς πάσα κατεύθυνση ότι «σε καμία περίπτωση δεν προτιθέμεθα τις θέσεις μας να τις βάλουμε στο ψυγείο. Τις κρατάμε «ζεστές» πάνω στο τραπέζι». Σύμφωνα με τον κ. Κακλαμάνη «ακριβώς οι συνθήκες κρίσης είναι αυτές που υπαγορεύουν να κρατήσουμε ψηλά στην ατζέντα και εμείς και εσείς την υπόθεση της μεταρρύθμισης. Τώρα είναι που χρειαζόμαστε ισχυρούς και αποτελεσματικούς Δήμους, που να εφαρμόσουν τις κατάλληλες πολιτικές στήριξης των τοπικών κοινωνιών, να διασφαλίζουν την κοινωνική συνοχή και την τοπική ανάπτυξη. Τώρα είναι που η χώρα μας έχει ανάγκη από ισχυρές και αποτελεσματικές αιρετές Περιφερειακές Αρχές».

Γ. Παπανδρέου

Άλλοθι η οικονομική κρίση για ματαίωση της διοικητικής μεταρρύθμισης

Σκληρή κριτική στην κυβέρνηση για τους χειρισμούς της στα ζητήματα της Αυτοδιοίκησης άσκησε από το βήμα του συνεδρίου της ΚΕΔΚΕ, ο πρόεδρος του ΠΑΣΟΚ Γ. Παπανδρέου, κατηγορώντας την ότι «χρησιμοποιεί ως άλλοθι την οικονομική κρίση για την παραπομπή της διοικητικής μεταρρύθμισης στις ελληνικές καλένδες». «Η ευθύνη ανήκει αποκλειστικά και μόνο στην κυβέρνηση της ΝΔ» είπε και την επέκρινε ότι έδωσε άδοξο τέλος στο διάλογο για τη διοικητική μεταρρύθμιση, στον οποίο συμμετείχαν όλοι οι άλλοι εκτός από την κυβέρνηση. Χαρακτήρισε «παρωδία» τον διάλογο αυτό και παρατήρησε πως «ευτυχώς δεν εξελίχθηκε σε τραγωδία μεταρρύθμισης».

Ο Γ. Παπανδρέου κατηγορήσε την κυβέρνηση ότι ποτέ δεν πίστεψε σε μια ουσιαστική και ριζική αλλαγή του διοικητικού χάρτη της χώρας και διατύπωσε τις προτάσεις του ΠΑΣΟΚ για μια διοικητική μεταρρύθμιση που θα περιλαμβάνει:

- Ριζικό μετασχηματισμό του κράτους και μετατροπή του σε επιτελικό κράτος - στρατηγείο, που διαχειρί-

ζεται μόνο τις αναγκαίες εθνικές πολιτικές.

- Δημιουργία νέου αυτοδιοικητικού συστήματος που απαρτίζεται από δύο ισχυρούς και ανεξάρτητους βαθμούς αυτοδιοίκησης δηλαδή τους δήμους και τις περιφέρειες.

«Δεν χρειαζόμαστε περισσότερο, αλλά ισχυρότερο και ικανότερο κράτος», ανέφερε μεταξύ άλλων. «Απαιτούμε να αλλάξει αυτό το κράτος. Σήμερα είναι συγκεντρωτικό, πελαταικό, μεγάλο, σπάταλο και πλαδαρό, αναποτελεσματικό. Είναι κράτος που κοστίζει πολύ, εξυπηρετεί τους λίγους, τους ασύδοτους, τους ισχυρούς, αφήνει απροστάτευτους τους απλούς, τους νομοταγείς και φιλότιμους πολίτες».

Ως προς τα οικονομικά της Αυτοδιοίκησης είπε ότι είναι αναγκαία και επιτακτική η χρηματοδότηση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης με τη διεύρυνση των Κεντρικών Αυτοτελών Πόρων και την απόδοση των παρακρατηθέντων, τόσο των προηγούμενων ετών, όσο και των παρακρατηθέντων του τρέχοντος έτους.

Π. Παυλόπουλος

Η μεταρρύθμιση μετατίθεται για το Μάρτιο

Απαντώντας ο υπουργός Εσωτερικών Πρ. Παυλόπουλος διαβεβαίωσε ότι η Διοικητική Μεταρρύθμιση δεν θα μετατραπεί σε «χιμαιρα» τονίζοντας ότι τα κυβερνητικά σχέδια για λιγότερους και ισχυρότερους δήμους δεν εγκαταλείπονται αλλά μετατίθενται για τον ερχόμενο Μάρτιο.

Επανέλαβε πως ο αριθμός των ΟΤΑ πρώτου βαθμού θα είναι - όταν υλοποιηθεί η Μεταρρύθμιση- 350 με 400 Δήμοι, καθώς και ορισμένες, λίγες, Κοινότητες που θα διατηρηθούν για ιστορικούς λόγους.

Αναφερόμενος στις κατευθύνσεις της Διοικητικής Μεταρρύθμισης για τον Β' βαθμό Αυτοδιοίκησης, ο υπουργός υποστήριξε παλαιότερες θέσεις της κυβέρνησης για αιρετή Περιφερειακή Αυτοδιοίκηση, ενίσχυση των αρμοδιοτήτων της Περιφερειακής Αυτοδιοίκησης και διατήρησης του Νομού ως αποκεντρωμένης μονάδας της Περιφερειακής Αυτοδιοίκησης. Τόνισε επίσης πως, όσον αφορά το εκλογικό σύστημα, δεν πρόκειται να καταργηθεί το 42%, ποσοστό που προσφέρει σταθερότητα στην Αυτοδιοίκηση.

Παράλληλα υπογράμμισε ότι πως η σημερινή κυβέρνηση έπραξε πράγματα που δεν είχαν πραγματοποιηθεί ποτέ στο παρελθόν. Παρότι η Τοπική Αυτοδιοίκηση έχει τεράστια οικονομικά προβλήματα, είπε, συγκριτικά με τις κυβερνήσεις ΠΑΣΟΚ και δεδομένης της κρίσιμης οικονομικής συγκυρίας, έχουν γίνει πολλά. Συγκεκριμένα δίδονται στην Αυτοδιοίκηση, με τον προϋπολογισμό του 2009 το 90% από τα τέλη κυκλοφορίας. Επίσης, ο υπουργός τόνισε πως οι πόροι από τους ΚΑΠ αυξήθηκαν κατά 22,5% τη διετία 2008 - 2009.

Γ. Ζιώγας

Ο «Καποδιστριάς 2» δεν είναι η λύση των προβλημάτων

Την ανάγκη να βρεθούν τα δικαιώματα των εργαζομένων στο επίκεντρο της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, επεσήμανε στην ομιλία του ο εκπρόσωπος του ΚΚΕ Γ. Ζιώγας, υπογραμμίζοντας ότι η Τοπική Αυτοδιοίκηση απομακρύνεται από το κοινωνικό της περιεχόμενο.

«Πιστεύουμε σε μία άλλη Αυτοδιοίκηση, που θα έχει υποχρέωση να παλεύει για την ανάπτυξη της χώρας, θα έχει στο κέντρο τις ανάγκες και τα δικαιώματα των εργαζομένων, θα παλεύει για τα μεγάλα προβλήματα του λαού...

Μια Τοπική Αυτοδιοίκηση που θα παλεύει για την προστασία του περιβάλλοντος, θα αντιπαλεύει τον περιορισμό των δημοκρατικών δικαιωμάτων και ελευθεριών,

...μία Αυτοδιοίκηση που θα ενισχύει το φιλειρηνικό κίνημα» ανέφερε χαρακτηριστικά. Παράλληλα ξεκαθάρισε ότι ο Καποδιστριάς 2 δεν είναι η λύση των προβλημάτων αφού -όπως είπε - «η μείωση των Νομών, των Περιφερειών, των Δήμων, θα είναι εργαλείο για την άσκηση μιας περισσότερο αντιλαϊκής πολιτικής».

Στ. Λεωτσάκος

Μέρος των 28 δις στην Αυτοδιοίκηση

Για πρόθεση απορρύθμισης και όχι μεταρρύθμισης έκανε λόγο ο εκπρόσωπος του Συνασπισμού Στ. Λεωτσάκος, τονίζοντας ότι «έτσι όπως παρουσιάζεται, περιορίζεται μόνο σε απλές συνενώσεις, είτε σε επίπεδο Νομαρ-

χιών, είτε σε επίπεδο Δήμων, χωρίς να υπάρχει κανένα πολιτικό σχέδιο για την ισχυροποίηση και την αποτελεσματικότητα αυτού που θα προκύψει». Σύμφωνα με τον ΣΥΝ - όπως είπε - «χρειάζεται σήμερα μια μεγάλη τομή στο ίδιο το κράτος, στην ίδια την Τοπική Αυτοδιοίκηση».

«Μια Αυτοδιοίκηση, όταν κρατάμε και υπερασπιζόμαστε τον κρατικό Περιφερειάρχη, σε κάθε του μορφή, αυτό που θα προκύψει θα είναι άδαιο πουκάμισο» ανέφερε χαρακτηριστικά, ενώ υπογράμμισε ότι η μεταρρύθμιση πρέπει να συνοδεύεται και από ένα πιο δίκαιο εκλογικό σύστημα. Σε ό,τι αφορά τα οικονομικά, πρότεινε ένα μέρος των 28 δις για τη χρηματοδότηση του χρηματοπιστωτικού συστήματος να δοθεί στην Τοπική Αυτοδιοίκηση ώστε να υλοποιήσει αναπτυξιακά έργα, να λειτουργήσει τις κοινωνικές δομές και να μπορέσει να λειτουργήσει με θετική συμβολή στην αντιμετώπιση της κρίσης.

A. Χατζηκαπετάνης Δήμοι με πραγματική εξουσία και πόρους

Την άποψη ότι οι δήμοι πρέπει να γίνουν όργανα με πραγματική εξουσία και αυτόνομους πόρους, εξέφρασε ο εκπρόσωπος του ΛΑΟΣ Α. Χατζηκαπετάνης. «Για την ουσιαστική Διοικητική Μεταρρύθμιση, είναι απαραίτητο η τοπική κοινωνία να είναι και να μπορεί

να είναι αυτοδιοικούμενη ... Η μεταβίβαση αρμοδιοτήτων από την κεντρική εξουσία, είναι σαφώς το πρώτο βήμα ... Για να υλοποιηθούν σωστά συνεπάγεται και η ύπαρξη των ανάλογων πόρων» ανέφερε χαρακτηριστικά. Παράλληλα τόνισε και την ανάγκη αποκοπής του ομφάλιου λώρου που συνδέει την Τοπική Αυτοδιοίκηση με το κράτος.

«Θα πρέπει να επαναπροσδιοριστούν οι αρμοδιότητες και εξουσίες του Περιφερειάρχη», είπε. Εξέφρασε την αντίθεση του ΛΑΟΣ στην δυνατότητα εκλογής Δημάρχων με 42%, ενώ τέλος υπενθύμισε ότι το κόμμα του έχει ήδη προτείνει «την διοικητική διαίρεση της χώρας σε 20 Νομαρχιακές Περιφέρειες και κάθε μία από τις οποίες θα αποτελείται από 60 Δήμους και ο εκλεγμένος Νομάρχης και εκλεγμένος Περιφερειάρχης, θα έχουν ως Νομαρχιακό Περιφερειακό Συμβούλιο, τους 60 Δημάρχους της κάθε περιφέρειας».

Τι αποφάσισε το Συνέδριο

Η σύνδεση της ικανοποίησης των οικονομικών αιτημάτων της Αυτοδιοίκησης με την ενεργό συμμετοχή της στην ενίσχυση των τοπικών κοινωνιών σε αυτή τη δύσκολη περίοδο, αποτυπώθηκε ανάγλυφα στο κείμενο της απόφασης του συνεδρίου. «Η αντιμετώπιση του οικονομικού προβλήματος της χώρας, απαιτεί και προϋποθέτει

συγκροτημένες δημόσιες πολιτικές και ισχυρά υποκείμενα που τις υλοποιούν. Η Αυτοδιοίκηση Α' και Β' βαθμού, δεν αποτελεί μέρος του προβλήματος, αλλά διακριτή δύναμη που απαντάει και συμβάλλει αποτελεσματικά στην άρση των συνεπειών αυτού. Είναι ο μόνος θεσμός που με την ενίσχυσή του, μπορεί να σταθεί αρωγός της κοινωνίας που δοκιμάζεται», αναφέρουν χαρακτηριστικά οι αιρετοί.

Για το λόγο αυτό διεκδικούν αδιαπραγμάτευτα:

- Την αποφασιστική ενίσχυση του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων.
- Την απόλυτη εφαρμογή του Ν. 1828/1989, χωρίς καμία παρέκκλιση.
- Την άμεση απόδοση των παρακρατηθέντων πόρων του 2008 και την άμεση έναρξη απόδοσης των παρακρατηθέντων παρελθόντων ετών (1.711 εκ. €).
- Τη διακοπή της παρακράτησης των πόρων του «ΘΗΣΕΑ» τα επόμενα χρόνια και κυρίως να μη γίνει καμία παρακράτηση το 2009.
- Την απόδοση των πόρων που αποτελούσαν υποχρέωση του τακτικού προϋπολογισμού του κράτους για τους παιδικούς σταθμούς και τα στάδια (τα τρία τελευταία χρόνια ενεγράφησαν στον τακτικό προϋπολογισμό 180 εκ. € τα οποία με τον πληθωρισμό ανάγονται σε 244 εκ. € σήμερα) και τα οποία διαγράφηκαν κατά παράβαση του



Συντάγματος, από τον προϋπολογισμό του 2009.

- Την κάλυψη όλων των μεταφερθεισών αρμοδιοτήτων, που σε καμία περίπτωση δεν καλύπτονται από την απόδοση του επιπλέον 40% των τελών κυκλοφορίας.
 - Την επιστροφή στο «καλάθι» της Αυτοδιοίκησης των ειδικών λογαριασμών που «μετακόμισαν» στο Υπουργείο Οικονομίας και ξεπερνούν τα 80 εκ. € ετησίως.
 - Το άνοιγμα των οριζόντιων δράσεων του «ΘΗΣΕΑ», για την υποβοήθηση συγκεκριμένων πρωτοβουλιών.
 - Τη λήψη επενδυτικών δανείων με υποθήκευση πόρων, όπως του φόρου ζύθου και του τέλους διαφήμισης, για τις ανάγκες όλων των ΟΤΑ.
 - Τη διεύρυνση των προγραμμάτων απασχόλησης στους Δήμους, και
 - Τη μείωση των επιτοκίων του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων, παράλληλα με την αναχρηματοδότηση των παλαιότερων δανείων.
- Να δοθεί επίσης δύο χρόνια περίοδος χάριτος στα μέχρι σήμερα δάνεια των ΟΤΑ από το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων.

Εξάλλου οι εκπρόσωποι της Αυτοδιοίκησης ξεκαθάρισαν πως δε δέχονται τις απαράδεκτες διαδικασίες που οδηγούν σε αποκλεισμό από το ΕΣΠΑ εκατοντάδες Δήμους και τελικά το μεγαλύτερο μέρος της χώρας.

Σε ό,τι αφορά τις προνοιακές δομές υπογράμμισαν πως δεν δέχονται να συνεχιστεί η απαράδεκτη κατάσταση που οδήγησε πολλές σε κλείσιμο λόγω οικονομικής ασφυξίας, και που επανεισήγαγε το πελατειακό σύστημα διατηρώντας την εκκρεμότητα στο προσωπικό και μεταφέροντας τεράστια βάρη στους ΟΤΑ της χώρας.

Όπως συγκεκριμένα διευκρινίζεται

στην απόφαση του συνεδρίου της ΚΕΔΚΕ «σήμερα, με την απειλή της κρίσης, απαιτείται η διεύρυνση αυτών των δομών και όχι η συρρίκνωσή τους. Επιβάλλεται να οικοδομήσουμε ένα ισχυρό κράτος πρόνοιας στο πλησιέστερο στον πολίτη επίπεδο».

Τέλος η ΚΕΔΚΕ ζήτησε να σταματήσει «η υποβάθμιση και απαξίωση των θεσμών της Αυτοδιοίκησης και των αιρετών», υπογραμμίζοντας πως «η επιτροπία και η χειραγώγηση της δημοτικής λειτουργίας, με την πρωτοφανή επαναφορά του ελέγχου σκοπιμότητας από το Γενικό Λογιστήριο του κράτους και από τετραμελή εξ υπουργών επιτροπή, όχι μόνο δεν είναι πολιτικά αποδεκτή, αλλά μας οδηγεί δεκαετίες πίσω, όταν υπήρχε απόλυτη εξάρτηση των δήμων και των κοινότητων της χώρας από το κράτος».

Επιχειρησιακό πρόγραμμα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης

Με μία ολοκληρωμένη αναπτυξιακή πρόταση που αποτελείται από εννέα υποπρογράμματα, διαρθρωμένα σε τρεις άξονες, και η οποία παρουσιάστηκε στο συνέδριο της Θεσσαλονίκης, «απάντησε» η ΚΕΔΚΕ, στην ύφεση που κτυπάει και την πόρτα της Ελληνικής οικονομίας και αναμένεται να έχει ασύμμετρες επιπτώσεις τόσο σε τομεακό όσο και σε χωρικό επίπεδο.

Με δεδομένο ότι στην Ελληνική οικονομία ο παραγωγικός ιστός παρουσιάζει μεγάλη χωρική συγκέντρωση, οι αναμενόμενες επιπτώσεις είναι λογικό να έχουν έντονα τοπικά χαρακτηριστικά με κίνδυνο να διαρρήξουν την κοινωνική συνοχή.

Για το λόγο αυτό – όπως εκτίμησαν και οι αιρετοί – απαιτούνται άμεσα και

στοχευμένα μέτρα, που θα υποστηρίξουν τόπους και κοινωνικές ομάδες «υψηλού κινδύνου». Η υποστήριξη δηλαδή θα πρέπει:

- να μην είναι επιδοματική αλλά να δίνει προοπτικές ανάπτυξης,
- να μην είναι ευκαιριακή και βραχυχρόνια αλλά για όσο διαρκέσει η ύφεση και για όσο χρειαστεί η ανάκαμψη της τοπικής οικονομίας,
- να δημιουργεί πολλαπλασιαστικά φαινόμενα ώστε να λειτουργήσει ως αναπτυξιακό εφαλτήριο,
- να προβάλλει και να αξιοποιήσει τα τοπικά συγκριτικά πλεονεκτήματα και
- να έχει μορφή ολοκληρωμένης πρότασης που θα καλύπτει όλους τους τομείς και θα βελτιώνει την ποιότητα ζωής των πολιτών.

Το «Επιχειρησιακό Πρόγραμμα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης για την αντιμετώπιση της κρίσης» που προτάθηκε διαρθρώνεται, όπως αναφέρθηκε ήδη – σε τρεις άξονες παρέμβασης:

- ο πρώτος αφορά στο φυσικό και στο αστικό περιβάλλον. Τα προγράμματα «ΕΞΟΙΚΟΝΟΜΩ», «ΣΥΝ - ΚΟΙΝΩΝΙΑ» και NATURA και το πρόγραμμα για τον Πολιτισμό, αναμένεται να δημιουργήσουν πολλαπλασιαστικά φαινόμενα σε όλη την Ελληνική περιφέρεια και να συμβάλλουν ενεργά στην προστασία του περιβάλλοντος, στην τοπική οικονομία, στην τοπική ανάπτυξη και στην απασχόληση.
- ο δεύτερος έρχεται να καλύψει τις κοινωνικές ευαισθησίες της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, αλλά και το κενό που άφησαν προηγούμενες πολιτικές στις κοινωνικές δομές των ΟΤΑ της χώρας. Στόχος είναι κρατηθεί ψηλά το κοινωνικό πρόσωπο της Πολιτείας με την υποστήριξη στο ακέραιο των κοινωνικών δομών των δήμων.
- ο τρίτος έχει ως αντικείμενο την παρέμβασή της Αυτοδιοίκησης στις τοπικές επενδύσεις και στην απασχόληση. Πρόκειται κυρίως για το Ειδικό Επενδυτικό Πρόγραμμα Τοπικής Αυτοδιοίκησης με τελικούς δικαιούχους όλους τους ΟΤΑ της χώρας.

Για τη χρηματοδότησή του προγράμματος προτάθηκε δανεισμός ύψους 1,5 δις ευρώ, από χρηματοπιστωτικό οργανισμό, κατά πρόταση από την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων, που θα εξυπηρετηθεί από τα ετήσια έσοδα της Αυτοδιοίκησης, από το φόρο ζύθου, τα τέλη διαφήμισης και το τέλος ακίνητης περιουσίας.

Αναλυτικότερα, σύμφωνα με την πρόταση της ΚΕΔΚΕ το πρόγραμμα αποτελείται από τα ακόλουθα υποπρογράμματα:



Α' ΑΞΙΟΝΑΣ

1. Πρόγραμμα χρηματοδοτικής υποστήριξης των ΟΤΑ για τη συμμετοχή τους στο πρόγραμμα «ΕΞΟΙΚΟΝΟΜΩ» (με κάλυψη της ίδιας συμμετοχής του 30% από τις οριζόντιες δράσεις του ΘΗΣΕΑ).
2. Πρόγραμμα «ΣΥΝ - ΚΟΙΝΩΝΙΑ» (με χρηματοδότηση από τις οριζόντιες δράσεις του ΘΗΣΕΑ).
3. Επιχειρησιακό πρόγραμμα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης για τις προστατευόμενες περιοχές NATURA (με χρηματοδότηση από το ΕΤΕΡΠΣ του ΥΠΕΧΩΔΕ).
4. Ειδικό επιχειρησιακό πρόγραμμα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης για τον Πολιτισμό (με χρηματοδότηση από τις οριζόντιες δράσεις του ΘΗΣΕΑ).

Β' ΑΞΙΟΝΑΣ

5. Πρόγραμμα εξασφάλισης της απρόσκοπτης λειτουργίας των κοινωνικών δομών της Αυτοδιοίκησης (με τριμερή χρηματοδότηση: Ασφαλιστικά ταμεία, ΚΕΔΚΕ, ΕΣΠΑ).

Γ' ΑΞΙΟΝΑΣ

6. Ειδικό Επενδυτικό Πρόγραμμα της Αυτοδιοίκησης (με μακροχρόνιο δάνειο από χρηματοπιστωτικό οργανισμό).
7. Πρόγραμμα τόνωσης της τοπικής απασχόλησης και ανάπτυξης (με χρηματοδότηση από τον ΟΑΕΔ).
8. Πρόγραμμα υποστήριξης μικρών δήμων στην ωρίμανση των έργων τους (με χρηματοδότηση από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων).
9. Δανειακή εξυπηρέτηση των ΟΤΑ (με εγγύηση του Ελληνικού Δημοσίου σε δάνεια των δήμων για επενδύσεις και με επιχορήγηση επιτοκίου για απαλλοτριώσεις).

Συμμετοχή της Τ.Α στα αναπτυξιακά προγράμματα

Εκτός από το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα της Αυτοδιοίκησης για την αντιμετώπιση της οικονομικής ύφεσης, είναι απολύτως αναγκαία η διεύρυνση της συμμετοχής της στα Ευρωπαϊκά και στα Εθνικά Αναπτυξιακά Προγράμματα και συγκεκριμένα στο ΕΣΠΑ, το Πρόγραμμα Αγροτικής Ανάπτυξης «Αλέξανδρος Μπαλτατζής» και το Αναπτυξιακό Πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ».

Με δεδομένες τις μεγάλες καθυστερήσεις στην εφαρμογή του ΕΣΠΑ η ΚΕΔΚΕ ζήτησε μεταξύ άλλων από το Υπουργείο Οικονομικών

- Να εκδοθεί αμέσως η ΚΥΑ για το περιεχόμενο και τη διαδικασία εκπόνησης των Προγραμμάτων Τοπικής Ανάπτυξης των ΤΕΔΚ για τις Ομάδες Υποστήριξης των ΤΕΔΚ και για το Πρόγραμμα Υποστήριξης της Πρωτοβάθμιας Αυτοδιοίκησης.
- Να χρηματοδοτηθεί χωρίς άλλη καθυστέρηση το Πρόγραμμα Υποστήριξης της Πρωτοβάθμιας Αυτοδιοίκησης ύψους 7,6 εκατ. €, κατά 3 εκατ. € από το Υπουργείο Οικονομικών και κατά 4,6 εκατ. € από το Υπουργείο Εσωτερικών
- Να επισπευσθεί η επιβεβαίωση της διαχειριστικής επάρκειας των ΟΤΑ και να αρχίσει αμέσως η χρηματοδότηση των έργων τους.
- Να κατοχυρωθεί προγραμματικά η πολιτική δέσμευση της Κυβέρνησης σύμφωνα με την οποία «Οι συνολικοί οικονομικοί πόροι που θα κατευθυνθούν προς τους Ο.Τ.Α. θα είναι σημαντικά αυξημένοι σε σχέση με προηγούμενες προγραμματικές περιόδους».

Να δοθεί από το ΥΠ.ΟΙ.Ο. ρητή κατεύθυνση στους Γενικούς Γραμματείς των Περιφερειών για τη δέσμευση ενός συγκεκριμένου ποσοστού των Π.Ε.Π. για τους Ο.Τ.Α. και για τη χρηματοδότηση των έργων των Ο.Τ.Α. που θα περιλαμβάνονται στα Προγράμματα Τοπικής Ανάπτυξης.

Να διασφαλίσει το ΥΠ.ΟΙ.Ο., με βάση το επιχειρησιακό σχέδιο της ΔΗΜΟΣ Α.Ε. που υπέβαλε η Κ.Ε.Δ.Κ.Ε., τις οικονομικές προϋποθέσεις της βιωσιμότητάς της.

Να παραταθεί η περίοδος εφαρμογής του «Μεταβατικού Συστήματος επιβεβαίωσης της διαχειριστικής επάρκειας» των Ο.Τ.Α. και επομένως το νέο πρότυπο του ΕΛΟΤ να μην εφαρμοστεί από 01.01.2009, αλλά να προηγηθεί η υποστήριξη των Ο.Τ.Α. προκειμένου να προετοιμαστούν.

Το Πρόγραμμα «Αλέξανδρος Μπαλτατζής», μπορεί να συμβάλλει στη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας της αγροτικής οικονομίας και αφορά κυρίως ΟΤΑ αγροτικών περιοχών που πρέπει να συμμετάσχουν ενεργά στην εφαρμογή του. Δεδομένου ότι το Πρόγραμμα έχει συγκεντρωτική διαχείριση, ο αποτελεσματικότερος τρόπος για την αποκέντρωση της εφαρμογής του είναι η χρηματοδότηση από το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης ενός Προγράμματος Υποστήριξης των ΟΤΑ μέσω των ΤΕΔΚ, η εκπόνηση ενός «Προγράμματος έργων αγροτικής ανάπτυξης» σε κάθε Νομό και η ένταξη των έργων αυτών στο Πρόγραμμα

«Αλέξανδρος Μπαλτατζής».

Λόγω των μεγάλων προβλημάτων απορροφητικότητας στο πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ», οι αιρετοί ζήτησαν μεταξύ άλλων την παράταση της ένταξης των έργων έως το τέλος του 2010 και του τέλους πληρωμών έως το τέλος του 2011, οι κρατήσεις από τη ΣΑΤΑ και τους ΚΑΠ για τον ΘΗΣΕΑ του 2009 να πραγματοποιηθούν σε δύο δόσεις από τις αντίστοιχες ΚΥΑ του 2010 και του 2011, μέσω του «ΘΗΣΕΑ» να χρηματοδοτηθούν πραγματικές οριζόντιες δράσεις όπως η στήριξη των κοινωνικών δομών των ΟΤΑ, των προγραμμάτων «ΕΞΟΙΚΟΝΟΜΩ» και «ΣΥΝ-ΚΟΙΝΩΝΙΑ». Σε περίπτωση που στο τέλος του Προγράμματος υπάρχουν υπόλοιπα που δεν έχουν απορροφηθεί, να γίνει η κατανομή τους στους ΟΤΑ με βάση την κατανομή της ΣΑΤΑ.

Διοικητική Μεταρρύθμιση

Το «άδοξο τέλος της λεγόμενης διοικητικής μεταρρύθμισης» όπως χαρακτηριστικά ανέφερε και η ΚΕΔΚΕ στην απόφασή της, έδωσε σίγουρα τον τόνο στο συνέδριο της Θεσσαλονίκης. Οι αιρετοί εκτίμησαν πως στην ουσία η Κυβέρνηση δεν πίστεψε ποτέ στο εγχείρημα της βαθιάς αλλαγής στο Κράτος και για το λόγο αυτό επί ένα χρόνο δεν παρουσίασε ούτε καν τις στοιχειώδεις αρχές του εγχειρήματος, αφού στην πραγματικότητα δεν διέθετε κάποιο σχέδιο. Παράλληλα απέρριψαν ως «προσχηματικό» το κυβερνητικό επιχείρημα ότι η διεθνής κρίση οδήγησε σε ματαίωση τον Καποδίστρια, επειδή καθιστά δύσκολη την εξασφάλιση των απαραίτητων πόρων για τη στήριξη της μεταρρύθμισης. Όπως εξήγησαν «το πρόγραμμα στήριξης εκτείνεται κυρίως στην περίοδο 2011-2014, δηλαδή έξω από τον ορίζοντα της διεθνούς οικονομικής κρίσης και μετά τις δημοτικές εκλογές του 2010». Στην εντελώς αντίθετη κατεύθυνση μάλιστα από το σκεπτικό του ΥΠΕΣ, οι αιρετοί ξεκαθάρισαν πως οι συνθήκες της διεθνούς κρίσης δεν αλλάζουν τις στρατηγικές επιλογές τους, αντίθετα τους υπαγορεύουν να κρατήσουν ψηλά στην ατζέντα την υπόθεση της Διοικητικής Μεταρρύθμισης.

«Η Τοπική Αυτοδιοίκηση είναι βαθιά πεπεισμένη πως στη χώρα μας έχουν ωριμάσει οι συνθήκες για την ολοκλήρωση των σχημάτων Αποκέντρωσης και Αυτοδιοίκησης που αρμόζουν στην Ελληνική Πολιτεία του 21ου αιώνα» διέμνησαν οι αιρετοί προς τον υπουργό Εσωτερικών.

Για το λόγο αυτό άλλωστε συνεχίζουν και ζητούν και να οραματίζονται ένα σύγχρονο, αποκεντρωμένο και αποτελεσματικό Κράτος, με ισχυρή Τοπική Αυτοδιοίκηση, που θα στηρίζει πραγματικά:

την τοπική και περιφερειακή ανάπτυξη, την απασχόληση και την κοινωνική συνοχή, την προστασία του περιβάλλοντος και θα προσφέρει στους πολίτες τις αναγκαίες υπηρεσίες και ποιότητα ζωής σε τοπικό επίπεδο.

Επιβεβαιώνοντας δε και τις αποφάσεις προηγούμενων συνεδρίων για τη Διοικητική Μεταρρύθμιση όπου είχαν τεθεί συγκεκριμένοι όροι και προϋποθέσεις για να ξεκινήσει ο σχετικός διάλογος ζήτησαν αφενός να επιλυθούν τα οικονομικά προβλήματα των Δήμων και αφετέρου να προχωρήσει η υλοποίηση ενός ολοκληρωμένου προγράμματος τομών και μεταρρυθμίσεων, τέτοιων που θα μας οδηγήσουν σε ένα σύγχρονο Κράτος – στρατηγείο, Περιφερειακή Αυτοδιοίκηση και ισχυρή Πρωτοβάθμια Αυτοδιοίκηση. Όπως εκτίμησαν η εκπλήρωση αυτών των όρων προστατεύει την υπόθεση της Διοικητικής Μεταρρύθμισης, διαφυλάσσοντάς την από προχειρότητες, επιφανειακούς, διεκπεραιωτικούς και εν τέλει αναποτελεσματικούς χειρισμούς που θα ακύρωναν μια τέτοια μεγάλη προσπάθεια.

«Ως Αυτοδιοίκηση, είμαστε έτοιμοι να προσέλθουμε στο διάλογο για τη Διοικητική Μεταρρύθμιση, αλλά με την προϋπόθεση ότι η Κυβέρνηση θα έχει ολοκληρωμένες και τεκμηριωμένες προτάσεις, με συγκεκριμένο σχέδιο δράσης και χρονοδιάγραμμα», ήταν το τελικό μήνυμα των εκπροσώπων της Αυτοδιοίκησης προς την κυβέρνηση.

Θεσμικά ζητήματα

Ιδιαίτερη μνεία έγινε στο συνέδριο και για την ανάγκη ικανοποίησης σειράς εκκρεμών θεσμικών ζητημάτων της Αυτοδιοίκησης. Βασικό θέμα προς ρύθμιση παραμένει η σαφής διευκρίνιση των αρμοδιοτήτων των δημοτικών αρχών. Όπως προκύπτει και από σχετική μελέτη του Ινστιτούτου Τοπικής Αυτοδιοίκησης, ένας μεγάλος αριθμός αρμοδιοτήτων που σήμερα ασκούνται από τους Δήμους, είναι στην ουσία συναρμοδιότητες, είτε με τη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση, είτε με τις κεντρικές και αποκεντρωμένες δομές της Δημόσιας Διοίκησης, σε τομείς όπως της ποιότητας ζωής και της εύρυθμης λειτουργίας των πόλεων και των οικισμών, της παιδείας, του πολιτισμού και του αθλητισμού, των φυσικών πόρων, της

ενέργειας και της βιομηχανίας, της πολιτικής προστασίας.

Για τη διευθέτηση του προβλήματος οι αιρετοί ζήτησαν:

- να γίνει εξορθολογισμός και ανακατανομή των αρμοδιοτήτων στα επίπεδα της Δημόσιας Διοίκησης και της Αυτοδιοίκησης, σύμφωνα με τις αρχές της εγγύτητας και της επικουρικότητας και τα λειτουργικά κριτήρια, με στόχο την αποτελεσματικότητα, την αποδοτικότητα και τη διαφάνεια.
 - όπου τα συνταγματικά και τα λειτουργικά κριτήρια οδηγούν στην άσκηση συναρμοδιοτήτων μεταξύ διαφορετικών επιπέδων της Δημόσιας Διοίκησης και της Αυτοδιοίκησης (χωροταξικός και πολεοδομικός σχεδιασμός, πολιτική προστασία κ.ά), να διασφαλίζεται ο αποτελεσματικός συντονισμός τους με αντίστοιχο κανονιστικό πλαίσιο, δομές, όργανα, λειτουργίες και διαδικασίες.
 - όπου η Τοπική Αυτοδιοίκηση αναλαμβάνει την άσκηση κρατικών αρμοδιοτήτων (ΚΕΠ, διεξαγωγή εκλογών, κ.λ.π) το Κράτος να διασφαλίζει την οικονομική, τη διοικητική και την τεχνολογική υποστήριξη των ΟΤΑ.
 - η μεταφορά νέων αρμοδιοτήτων στους ΟΤΑ να γίνει μόνον στο πλαίσιο της συνολικής Διοικητικής Μεταρρύθμισης, δηλαδή με τη μεταφορά τους από την Κεντρική και την Περιφερειακή Δημόσια Διοίκηση στην Περιφερειακή Αυτοδιοίκηση και τους ισχυρούς νέους Δήμους.
- Παράλληλα, επισημάνθηκε η ανάγκη για την ρύθμιση αρκετών νομοθετικών εκκρεμοτήτων που είναι αναγκαίες για τη βελτίωση της καταστατικής θέσης των αιρετών, στην ενίσχυση του ρόλου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, στη συμμετοχή των ΟΤΑ στα Επιχειρησιακά Προγράμματα του ΕΣΠΑ και στη λειτουργία των Δήμων.

Ψηφιακή σύγκλιση

Μια από τις βασικές διαπιστώσεις του συνεδρίου ήταν η ανάγκη λειτουργικού εκσυγχρονισμού της Αυτοδιοίκησης, ότι δηλαδή απαιτείται η αναβάθμιση του ανθρώπινου δυναμικού, η ανάπτυξη και η οργάνωση των λειτουργιών και ιδιαίτερα των επιτελικών, η ολοκλήρωση της εισαγωγής των Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών στους ΟΤΑ και η βελτίωση των σχέσεων τους με το υπόλοιπο διοικητικό σύστημα, καθώς και με την κοινωνία των πολιτών. Οι αλλαγές και οι βελτιώσεις αυτές ουσιαστικά θα αναβαθμίσουν την πολιτική διεύθυνση και τη διοικητική ικανότητα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, τόσο για την προώθηση της τοπικής και

περιφερειακής ανάπτυξης όσο και για την παροχή υπηρεσιών στους πολίτες.

Τις κατευθύνσεις αυτές μπορεί να ενισχύσει ουσιαστικά το ΕΣΠΑ 2007-2013 και ειδικότερα τα Επιχειρησιακά Προγράμματα «Διοικητική Μεταρρύθμιση» του Υπουργείου Εσωτερικών και «Ψηφιακή Σύγκλιση» του Υπουργείου Οικονομίας.

Για το λόγο αυτό οι αιρετοί ζήτησαν να διασφαλιστεί ο αποτελεσματικός συντονισμός των δύο προγραμμάτων, μέσω της κοινής Επιτροπής των δύο Υπουργείων στην οποία πρότεινε ήδη η ΚΕΔΚΕ τη συμμετοχή εκπροσώπων της Αυτοδιοίκησης, να προβλεφθεί η συμμετοχή εκπροσώπων της ΚΕΔΚΕ στα Διοικητικά Συμβούλια της «Ψηφιακές Ενισχύσεις ΑΕ» του Υπουργείου Οικονομικών και της «Διοικητική Αναδιοργάνωση ΑΕ» του Υπουργείου Εσωτερικών που θα αναλάβουν την υλοποίηση πράξεων των δύο Προγραμμάτων και τέλος να δεσμευτεί συγκεκριμένο ποσοστό της χρηματοδότησης των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων για τις δράσεις που θα αφορούν την Πρωτοβάθμια Τοπική Αυτοδιοίκηση.

Πολιτική προστασία

Επισημάνθηκε η ανάγκη επαναπροσδιορισμού του ρόλου των ΟΤΑ στο συγκεκριμένο τομέα, ώστε να βελτιωθεί η προστασία του περιβάλλοντος, του πολίτη και των τοπικών οικονομιών από ενδεχόμενες φυσικές καταστροφές. Με απλά λόγια απαιτείται οι ΟΤΑ να συμμετέχουν ουσιαστικά σε όλα τα στάδια σχεδιασμού και εφαρμογής του συστήματος αντιμετώπισης των κινδύνων από φυσικές καταστροφές. Απαραίτητη προϋπόθεση γι' αυτό, είναι η ανάπτυξη και η ενίσχυση των δομών και των υποδομών των Δήμων αλλά και κυρίως η διασφάλιση των αναγκαίων πόρων. Με βάση ένα νέο θεσμικό πλαίσιο οι ΟΤΑ θα:

- μεριμνούν για την εξασφάλιση της αναγκαίας οργάνωσης και υποδομής των υπηρεσιών τους, προκειμένου να είναι ικανοί για τη λήψη αποτελεσματικών μέτρων πολιτικής προστασίας
- συντονίζουν και επιβλέπουν τα μέτρα για την πρόληψη, ετοιμότητα, αντιμετώπιση και αποκατάσταση των καταστροφών
- διαθέτουν το απαραίτητο δυναμικό και μέσα για την αντιμετώπιση των καταστροφικών φαινομένων, για τα οποία και θα χρηματοδοτούνται από το Υπουργείο Εσωτερικών
- καθορίζουν χώρους υποδοχής πληγέντων και θα μεριμνούν για τη διαβίωση των εκεί διαμενόντων.

Οι προτεραιότητες των δεματικών πολιτικών της Αυτοδιοίκησης

Κρίσιμα θέματα της Αυτοδιοίκησης συζητήθηκαν και εξειδικεύθηκαν στο πλαίσιο ειδικών θεματικών κύκλων που διοργανώθηκαν στη διάρκεια του συνεδρίου. Μέσα από ένα γόνιμο και αναλυτικό διάλογο κατατέθηκαν απόψεις, προσδιορίστηκε η στάση της ΚΕΔΚΕ και προέκυψαν σημαντικά συμπεράσματα γύρω από τα ζητήματα:

- της κοινωνικής πολιτικής και της απασχόλησης
- της ισότητας των φύλων στην Τοπική Αυτοδιοίκηση
- το φυσικό και το αστικό περιβάλλον
- τη νησιωτική πολιτική και βεβαίως
- τα οικονομικά των ΟΤΑ

ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ - ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗ

Η βαρύνουσα σημασία του ρόλου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στη διαμόρφωση ενός αποτελεσματικού κράτους πρόνοιας, είναι δεδομένη, καθώς έχει διαμορφώσει ένα δίκτυο χιλιάδων κοινωνικών δομών σε όλη τη χώρα. Η ΚΕΔΚΕ ξεκινά τη συζήτηση για την συνέχεια και βιωσιμότητά τους, με νομοθετική ρύθμιση για τριμερή χρηματοδότηση των κοινωνικών υπηρεσιών των δήμων με τη συμμετοχή της κεντρικής διοίκησης, των ασφαλιστικών οργανισμών και πόρων της Αυτοδιοίκησης. Παράλληλα εμμένει στις ομόφωνες αποφάσεις της για:

- Αύξηση των ποσών επιχορήγησης στις δομές φροντίδας παιδιών και ηλικιωμένων και επέκτασή τους ώστε να καλυφθεί το σύνολο των ΟΤΑ
 - Εξασφάλιση του ποσού που υπολείπεται για τη λειτουργία των δομών φροντίδας παιδιών και ηλικιωμένων από τις οριζόντιες δράσεις του ΘΗΣΕΑ.
 - Δημιουργία ειδικού προγράμματος έργων στους ΟΤΑ για την προσβασιμότητα των ΑμεΑ.
 - Πρόβλεψη μοριοδότησης για τους ήδη υπηρετούντες στα προγράμματα, παρόμοιο με αυτό που ίσχυε για τους εργαζόμενους στα ΚΕΠ.
- Μάλιστα οι αιρετοί κάλεσαν τα Υπουργεία Εσωτερικών, Απασχόλησης και Υγείας να αποδεχθούν τις ομόφωνες προτάσεις τους : Επαναπροκήρυξη του Διαγωνισμού (2009-2010) για το πρόγραμμα "Δομές φύλαξης παιδιών", με ενσωμάτωση των προτάσεων της ΚΕΔΚΕ
- Προώθηση νομοθετικής ρύθμισης ώστε όσα ΝΠΔΔ επιθυμούν να έχουν δυνατότητα συμμετοχής στα

νέα προγράμματα "Δομές φύλαξης παιδιών".

- Διασφάλιση της συνέχισης λειτουργίας των προγραμμάτων, Γραφεία Συμβουλευτικών και Κοινωνικών Υποστηρικτικών Υπηρεσιών, Ιατροκοινωνικά Κέντρα Τσιγγάνων.
 - Συνέχιση λειτουργίας του πιλοτικού προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι» με ανανέωση πενταετών προγραμματικών συμβάσεων.
 - Η αναβάθμιση της λειτουργίας των Κέντρων Πρόληψης με την παράλληλη εξασφάλιση της σταθερής χρηματοδότησής τους.
- Σε ό,τι αφορά τον τομέα της Απασχόλησης, οι βασικές προτεραιότητες της Τοπικής Αυτοδιοίκησης αφορούν την ενίσχυση των τοπικών στρατηγικών απασχόλησης ως κύριο μέσο καταπολέμησης της ανεργίας με άξονες :
- Το αίτημα για ανακατανομή αρμοδιοτήτων και πόρων
 - Τη διαμόρφωση Περιφερειακών και Τοπικών Σχεδίων Δράσης για την εργασία και την καταπολέμηση του κοινωνικού αποκλεισμού
 - Ίδρυση και λειτουργία Δημοτικών Γραφείων Εργασίας
 - Την καθιέρωση αξιόπιστου συστήματος, σύνθετων περιφερειακών και τοπικών στατιστικών δεικτών
 - Την ενθάρρυνση της συλλογικής λήψης αποφάσεων σε τοπικό επίπεδο για όλες τις πτυχές των αναπτυξιακών πολιτικών
 - Την επιλογή ολοκληρωμένων μορφών παρέμβασης στο πλαίσιο μιας ενιαίας τοπικής στρατηγικής ανάπτυξης που θα σχεδιάζονται και υλοποιούνται από τα τοπικά εταιρικά σχήματα με κυρίαρχο ρόλο, αυτόν της Αυτοδιοίκησης
 - Την προώθηση της συμμετοχής του

ιδιωτικού τομέα, κυρίως των μικρών επιχειρήσεων, στις τοπικές δράσεις για την απασχόληση

- Την έμφαση στο χώρο των κοινωνικών υπηρεσιών και με την ανάπτυξη της κοινωνικής και αλληλέγγυας οικονομίας
- Την προαγωγή της ισότητας των δυο φύλων στις τοπικές δράσεις απασχόλησης

Για το λόγο αυτό η ΚΕΔΚΕ άμεσα εκπονήει πρότυπο οργανισμού λειτουργίας Δημοτικών και Κοινοτικών Γραφείων Ενημέρωσης για την Εργασία και ζητεί την παροχή δυνατότητας στους ΟΤΑ και τις επιχειρήσεις τους, να γίνουν δικαιούχοι του προγράμματος Νέων Θέσεων Εργασίας του ΟΑΕΔ. Ειδικότερα, για την αντιμετώπιση του επικείμενου κύματος ανεργίας λόγω της κρίσης, ζητά χρηματοδότηση προγραμμάτων αυτεπιστασίας 25.000 νέων θέσεων εργασίας από εθνικούς πόρους, καθώς και προγράμματα απόκτησης εργασιακής εμπειρίας 20.000 θέσεων με ασφαλιστική κάλυψη και διάφανη διαδικασία επιλογής των ωφελούμενων. Παράλληλα ζητά θεσμοθέτηση σε αγροτικούς, ορεινούς, νησιωτικούς ΟΤΑ, της μόνιμης περιοδικής απασχόλησης. Διεκδικεί ακόμη αύξηση του ποσού επιχορήγησης θέσεων μερικής απασχόλησης στους ΟΤΑ, καθώς και να θεσμοθετηθεί ο ρόλος της ΚΕΔΚΕ στις Συλλογικές Συμβάσεις Εργασίας, ως επίσημου εταίρου.

ΙΣΟΤΗΤΑ ΤΩΝ ΦΥΛΩΝ ΣΤΗΝ Τ.Α.

Κρίθηκε αναγκαίο να λειτουργήσουν τα ΚΕΠ σαν ένα πανελλαδικό δίκτυο ενημέρωσης και παραπομπής των γυναικών σε εξειδικευμένα Κέντρα Συμβουλευτικής και Υποστήριξης. Προ-

τάθηκε επίσης η δημιουργία δικτύου αιρετών γυναικών σε τοπικό ή περιφερειακό επίπεδο, που σε συνεργασία με τις Ειδικές Υπηρεσίες των Περιφερειών αλλά και την ΚΕΔΚΕ και την ΕΝΑΕ, θα αναλάβει δράσεις για ευαισθητοποίηση των γυναικών ως προς τη συμμετοχή τους στις εκλογές της Αυτοδιοίκησης και παράλληλα δράσεις ενίσχυσης του προφίλ τους και αναβάθμισης των γνώσεων και των δεξιοτήτων τους.

Όσον αφορά την υποστήριξη γυναικών θυμάτων βίας, προτάθηκε η δημιουργία συμβουλευτικών κέντρων σε τοπικό επίπεδο, καθώς και η λειτουργία καταφυγίων κακοποιημένων γυναικών σε περιφερειακό επίπεδο.

Τέλος επισημάνθηκε πως θα πρέπει να επισπευσθεί η υπογραφή της Ευρωπαϊκής Χάρτας για την Ισότητα Ανδρών και Γυναικών στην Τοπική Αυτοδιοίκηση από όλες τις αιρετές Γυναίκες σε όλους τους ΟΤΑ της χώρας.

ΦΥΣΙΚΟ ΚΑΙ ΑΣΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ

Με τη βασική διαπίστωση ότι η προστασία του περιβάλλοντος είναι και αυτοδιοικητική υπόθεση η ΚΕΔΚΕ προχώρησε στα ακόλουθα συμπεράσματα.

Για το φυσικό περιβάλλον και με στόχο την προστασία των προστατευόμενων περιοχών διεκδικεί:

- Την άμεση ενίσχυση των Φορέων Διαχείρισης με αρμοδιότητες, προσωπικό, πόρους και μέσα, για να γίνουν ουσιαστικοί φορείς διαχείρισης και προστασίας.
- Την ενίσχυση του ρόλου της Τ.Α. και τη συμμετοχή των Μ.Κ.Ο. σε παρεμβάσεις προστασίας και ανάδειξης των προστατευόμενων περιοχών.
- Την προώθηση όλων των αναγκαίων περιοριστικών ρυθμίσεων με στόχο τη θεσμική θωράκιση των Φορέων Διαχείρισης και των περιοχών αυτών από την ανεξέλεγκτη ανθρώπινη δραστηριότητα.
- Τη διασφάλιση πόρων από το ΕΣΠΑ και το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων για τη υλοποίηση έργων προστασίας των προστατευόμενων περιοχών.
- Τη γρήγορη προώθηση προγραμμάτων αποκατάστασης ROM
- Τη δημιουργία αυτοτελούς Υπουργείου Περιβάλλοντος.

Στον τομέα της ενέργειας προτείνει την εφαρμογή προγραμμάτων εξοικονόμησης ενέργειας σε βασικές λειτουργίες των ΟΤΑ (δημοτικά κτίρια, φωτισμός κ.λ.π). Παράλληλα επειδή οι δήμοι είναι φορείς σχεδιασμού και

ρύθμισης της τοπικής ανάπτυξης και εμπλέκονται στις σχεδιαζόμενες ενεργειακές επενδύσεις η ΚΕΔΚΕ πρότεινε:

- Την οργάνωση ενεργειακών γραφείων στους μεγάλους δήμους και για τους μικρούς σε διαδημοτικό επίπεδο ή σε επίπεδο ΤΕΔΚ.
- Τη διεύρυνση του θεσμού του ενεργειακού υπευθύνου σε κάθε Δήμο. Την ίδια ώρα απαιτεί από τους αρμόδιους δημόσιους φορείς:
- Την άμεση εφαρμογή του Χωροταξικού για τις Α.Π.Ε.
- Τον θεσμοθετημένο, ενεργό και ουσιαστικό ρόλο των οργάνων της Τ.Α. και των Μ.Κ.Ο. στη διαμόρφωση του στρατηγικού ενεργειακού σχεδιασμού της χώρας
- Τη θεσμοθέτηση ουσιαστικού οικονομικού ανταποδοτικού τέλους στην Τ.Α. για την εγκατάσταση Α.Π.Ε. και τη διασφάλιση (θεσμική και ελεγκτική) ότι οι επενδύσεις αυτές θα υλοποιούνται με πλήρη σεβασμό στην περιβαλλοντική ισορροπία κάθε περιοχής

Ειδικότερα από τη ΔΕΗ απαιτεί αφενός να υπογραφεί ένα μνημόνιο συνεργασίας ώστε να μπει τέλος στην αυθαιρεσία της τιμολογιακής της πολιτικής και αφετέρου να συνταχθεί ένα μακρόπνοο πρόγραμμα για την σταδιακή υπογειοποίηση των δικτύων μεταφοράς ενέργειας υψηλής και υπερυψηλής τάσης.

Ιδιαίτερη σημασία δίνει η ΚΕΔΚΕ και στη διαχείριση του υδατικού δυναμικού και στον ποιοτικό έλεγχο του πόσιμου νερού και προτείνει τη λήψη μέτρων από τους Δήμους για τη μείωση της σπατάλης του νερού καθώς και την ανάπτυξη ενός προγράμματος σταδιακής κάλυψης των αναγκών των ΟΤΑ σε εργαστηριακούς ελέγχους πόσιμου νερού με την οργάνωση πιστοποιημένων εργαστηρίων σε διαδημοτική βάση σε επίπεδο Περιφέρειας ή Νομού, ζητώντας μάλιστα από την Πολιτεία να στηρίξει την προσπάθεια αυτή εξασφαλίζοντας την αναγκαία χρηματοδότηση από το ΕΣΠΑ και εθνικούς πόρους.

Καθώς η διαχείριση των στερεών αποβλήτων, αποτελεί μια από τις πιο σύνθετες αρμοδιότητες της Αυτοδιοίκησης η ΚΕΔΚΕ απαιτεί από την Πολιτεία:

- Να επιταχυνθούν οι διαδικασίες για την εφαρμογή του Περιφερειακού σχεδιασμού διαχείρισης στερεών αποβλήτων
- Να διασφαλίσει πόρους, προσωπικό και μέσα στους Φορείς Διαχείρισης

Στερεών Αποβλήτων για να μπορέσουν να λειτουργήσουν αποτελεσματικά

- Να ενισχύσει οικονομικά τις πρωτοβουλίες της Αυτοδιοίκησης για την ανακύκλωση
- Να διασφαλίσει τους αναγκαίους πόρους από το ΕΣΠΑ 2007-2013, το ΥΠΕΧΩΔΕ και το Υπουργείο Εσωτερικών για την συνέχιση της αποκατάστασης όλων των ΧΑΔΑ, για έναν ουσιαστικό μηχανισμό ανακύκλωσης από την ίδια την Τοπική Αυτοδιοίκηση, για την ολοκλήρωση όλων των ΧΥΤΑ και τη μετατροπή τους σε ΧΥΤΥ και για την εξασφάλιση των λειτουργικών απαιτήσεων των Φορέων Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων.

Σε ό,τι αφορά το αστικό περιβάλλον βασική διαπίστωση υπήρξε ότι οι διαμορφούμενες αρνητικές δημοσιονομικές συνθήκες, οδηγούν στην ανάγκη να διατυπωθούν οι αρχές και το πλαίσιο για τη δημιουργία «Φιλ-Οικο-Πόλεων», δηλαδή να «αποκαλυφθούν» οι θετικές επιπτώσεις των οικολογικών πολιτικών και στα ζητήματα της οικονομίας. Οι παράγοντες που θα καθορίσουν τις πολιτικές αυτές συνοψίστηκαν στα εξής:

Περισσότερο και σωστά σχεδιασμένο πράσινο: η ΚΕΔΚΕ ενεργοποιεί το Μνημόνιο Συνεργασίας με το ΤΕΕ, επεξεργάζεται και καταθέτει τροποποίηση για τη διεύρυνση της έννοιας των ωφελουμένων από τη δημιουργία κοινοχρήστων χώρων στα παλιά σχέδια πόλης και εισηγείται προσαρμογές του Γ.Ο.Κ.

Ψυχρά υλικά στο δημόσιο χώρο: Η ΚΕΔΚΕ συμμετέχει στο πρόγραμμα «ΕΞΟΙΚΟΝΟΜΩ», καταγράφει τα χαρακτηριστικά των Δήμων σε ό,τι αφορά την ενεργειακή κατανάλωση, καταγράφει, αξιολογεί και ενημερώνει τους ΟΤΑ για τα ψυχρά υλικά.

- Μεταφορές και συμμαχίες για λιγότερα αυτοκίνητα στην πόλη. Προωθείται το πρόγραμμα «ΣΥΝΚΟΙΝΩΝΙΑ», διασφαλίζονται ολοκληρωμένα προγράμματα και πόροι για την επέκταση των δικτύων των ποδηλατοδρόμων σε όλους τους ΟΤΑ

Ανακύκλωση: Η ΚΕΔΚΕ προσαρμόζει και βελτιώνει το πλαίσιο λειτουργίας της Ελληνικής Εταιρείας Ανακύκλωσης, προωθεί τυχόν απαιτούμενες θεσμικές ρυθμίσεις.

Συμμαχίες για την εξοικονόμησή του νερού: Η Αυτοδιοίκηση διεκδικεί χρηματοδοτικούς πόρους για τη βελτίωση των υποδομών ύδρευσης, προωθεί πιθανόν απαιτούμενες προσαρμογές του Γ.Ο.Κ. για την αξιοποίηση του βρό-

χινου νερού και απαιτεί ελέγχους από τις αρμόδιες υπηρεσίες για την προστασία των υπογείων υδάτων από την ρύπανση.

Πολιτιστικό περιβάλλον: Αναλαμβάνονται δράσεις ανάδειξης και προστασίας πολιτιστικών στοιχείων του αστικού περιβάλλοντος.

ΝΗΣΙΩΤΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ

Κοινή διαπίστωση των αιρετών υπήρξε ότι η νησιωτικότητα αποτελεί οριζόντιο θέμα το οποίο απαιτεί ειδική μέριμνα στο πλαίσιο πολλών πολιτικών της Ε.Ε. Γι αυτό το λόγο άλλωστε κρίθηκαν ως θετικές, σειρά κοινοτικών πρωτοβουλιών για τη στήριξη και ενίσχυση των νησιωτικών περιοχών. Από την πλευρά της η ΚΕΔΚΕ πρότεινε να διερευνηθούν οι δυνατότητες:

- καθορισμού χρηματοδοτικών εργαλείων στο πλαίσιο των νέων δημοσιονομικών προοπτικών αναθεώρησης του κοινοτικού προϋπολογισμού, που θα λειτουργούν μεταξύ άλλων ως φορολογικά και κοινωνικά κίνητρα, προσαρμοσμένα στις ιδιαίτερες ανάγκες κάθε νησιωτικού περιβάλλοντος,
- ενσωμάτωσης μιας «νησιωτικής κατηγορίας» στη διαδικασία εκτίμησης των επιπτώσεων, ως μηχανισμού επαλήθευσης της αποτελεσματικότητας των πολιτικών, ώστε να λαμβάνονται υπόψη οι επιδράσεις των πολιτικών στις νησιωτικές περιοχές, ιδιαίτερως όταν πρόκειται για νομοθετικές προτάσεις σε σχέση με την εσωτερική αγορά,
- χορήγησης κρατικών ενισχύσεων σε νησιωτικές περιοχές που είναι επιλέξιμες de facto στο πλαίσιο της εσωτερικής αγοράς σύμφωνα με τους όρους και τις κατηγορίες που περιλαμβάνει η Συνθήκη της Λισσαβόνας και αναγνώρισης του «κριτηρίου» της ιδιάζουσας νησιωτικής διασυννοριακότητας
- προώθησης επαρκούς προσβασιμότητας σε κοινωνικές και άλλες υπηρεσίες γενικού συμφέροντος, ώστε να διασφαλιστεί η ισότητα και να αποφευχθούν οι διακρίσεις μεταξύ των Ευρωπαίων πολιτών,
- σύνδεσης των νησιών με τα Διερωπαϊκά Δίκτυα, με στόχο τη βελτίωση της προσβασιμότητας, λαμβάνοντας όμως υπόψη την ευαισθησία του οικοσυστήματος κάθε νησιού,
- ανάπτυξης ενός νέου Ταμείου που θα καλύπτει τις ιδιαίτερες ανάγκες των νησιωτικών περιοχών που οφείλονται στην κλιματική αλλαγή, με έμφαση στην έρευνα, τη συνεργα-

σία και την ανταλλαγή καλών πρακτικών, στρατηγικών άμβλυνσης των προβλημάτων και προσαρμογής και στη στήριξη της μετάβασης σε καθεστώς περιορισμού των εκπομπών διοξειδίου του άνθρακα και ενεργειακής αποτελεσματικότητας στις πιο σημαντικές και εξαρτώμενες από το κλίμα οικονομικές δραστηριότητες αυτών των περιοχών.

Παράλληλα οι αιρετοί ζήτησαν να εκδοθούν τα διατάγματα που εκκρεμούν για την απόδοση των λιμανιών στην Τοπική Αυτοδιοίκηση, χωρίς προβλήματα και κρυμμένες υπό περιπτώσεις αναιρετικές της απόδοσης. Επίσης απαιτήσαν την ένταξη και των Δημοτικών Λιμενικών Ταμείων στην ευθύνη ΥΠΕΣ ως Δημοτικών Νομικών Προσώπων, ενώ τόνισαν ότι πρέπει να δοθεί η δυνατότητα στους ΟΤΑ να προσαρμόσουν την νομική μορφή των Λιμενικών Ταμείων με βάση τις δυνατότητες που παρέχει προς τούτο ο Κώδικας Δήμων & Κοινοτήτων.

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ ΤΩΝ ΟΤΑ

Με δεδομένο ότι τα οικονομικά αποτελούν ένα από τα βασικότερα «αγκάθια» της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, διεξήχθη γύρω από το θέμα ένας μακρύς και γόνιμος διάλογος, ο οποίος προσανατολίστηκε κυρίως σε τρία θέματα:

- τα οικονομικά των ΟΤΑ στον Κρατικό Προϋπολογισμό του 2009
 - η εξέλιξη του «ΘΗΣΕΑ». Προβλήματα και προοπτικές
 - οι προτάσεις του ΔΣ της ΚΕΔΚΕ
- Όπως συμφωνήθηκε συμπερασματικά, σε σχέση με τα οικονομικά της Αυτοδιοίκησης στον Κρατικό Προϋπολογισμό του 2009:
- Δεν υπάρχουν μεγάλες διαφορές στον υπολογισμό των ποσών που προέρχονται από το Ν. 1828/89
 - Έχει προϋπολογιστεί η αύξηση των εσόδων από 40% στο 90% στα τέλη κυκλοφορίας. Η αύξηση αυτή είναι του ύψους των 491,2 εκ. €

- Υπάρχει αναφορά για τα παρακρατηθέντα, ύψους 1.711 εκ. €.

- Δεν εμφανίζεται κονδύλι για το υπόλοιπο των 125 εκ. € που θα πρέπει να εκταμιευθεί το 2009.

- Η ΣΑΤΑ του 2009 έχει προϋπολογιστεί στα 920 εκ., χωρίς να συμπεριλαμβάνει τις κρατήσεις του ΘΗΣΕΑ. Σύμφωνα με τα ποσά των εσόδων που έχουν ενταχθεί στους ΚΑΠ το συνολικό ύψος της ΣΑΤΑ θα πρέπει να είναι στα 980 εκ. €

- Δεν υπάρχει πρόβλεψη αναπλήρωσης της απώλειας εσόδων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης που προήλθε από το νόμο για την κατάργηση των ειδικών λογαριασμών

Σε ό,τι αφορά το πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ» προτάθηκαν οι ακόλουθες λύσεις:

- Η παράταση ένταξης έργων μέχρι την 31/12/2010 και το τέλος πληρωμών μέχρι την 31/12/2011

- Οι κρατήσεις από ΣΑΤΑ και ΚΑΠ για τον ΘΗΣΕΑ του 2009 να πραγματοποιηθούν σε δύο δόσεις από τις αντίστοιχες ΚΥΑ των 2010 και 2011.

- Να ενταχθούν στις οριζόντιες δράσεις προγράμματα όπως το «Εξοικονομώ», «Συν-Κοινωνία»

- Τα υπόλοιπα που δεν έχουν απορροφηθεί, προτείνεται η κατανομή τους στους ΟΤΑ με βάση την κατανομή της ΣΑΤΑ.

- Η αναδιάρθρωση του προγράμματος, από τους ΟΤΑ, να εγκρίνεται από την περιφερειακή επιτροπή

- Να δημιουργηθεί μία ομάδα task force που θα υποστηρίξει τους αδυνατούντες ΟΤΑ, μετά από αίτημα του ενδιαφερομένου.

Ιδιαίτερη αναφορά τέλος, όπως ήταν φυσικό, σε αυτό το θεματικό κύκλο έγινε στο επιχειρησιακό πρόγραμμα συμβολής της ΤΑ στην αντιμετώπιση της κρίσης το οποίο αναγνωρίστηκε από όλους ως ιδιαίτερως σημαντικό και το οποίο όπως έχει ήδη αναφερθεί περιλαμβάνει εννέα υποπρογράμματα.



Η Διοικητική Μεταρρύθμιση «ελπίζει» στο...μέλλον

Για να προχωρήσει πρέπει να περάσει ανάμεσα από τις συμπληγάδες των Ευρωεκλογών και της οικονομικής κρίσης

Με μέλλον, αλλά χωρίς παρόν φαίνεται να είναι η Διοικητική Μεταρρύθμιση στην Τοπική Αυτοδιοίκηση, καθώς οι ενδείξεις στο πολιτικό και οικονομικό επίπεδο, κάθε άλλο παρά θετικές είναι. Τα σενάρια για πρόωρες εκλογές, οι ευρωεκλογές και η συνεχιζόμενη κρίση στην εθνική και παγκόσμια οικονομία, περιορίζουν στο ελάχιστο τις πιθανότητες να ξεκινήσει νέος γύρος διαλόγου για τον «Καποδίστρια 2», την Περιφερειακή και την Μητροπολιτική Αυτοδιοίκηση.

Επί του παρόντος η πολιτική ηγεσία του υπουργείου Εσωτερικών περιορίζει τα όρια της Διοικητικής Μεταρρύθμισης στο επίπεδο δημόσιας διοίκησης και με βασικό στόχο την πάταξη της γραφειοκρατίας, τον εκσυγχρονισμό των δημοσίων υπηρεσιών και τη μείωση των απαιτούμενων διαδικασιών για την ενθάρρυνση ιδιωτικών επενδύσεων.

Πάντως ο κ. Προκόπης Παυλόπουλος σε συνάντηση που είχε τον Ιανουάριο με τον Πρωθυπουργό συζήτησε το θέμα της Μεταρρύθμισης στην Αυτοδιοίκηση και όπως δήλωσε αμέσως μετά, η οριστική απόφαση θα ληφθεί το Μάρτιο. Από τις σχετικές δηλώσεις του υπουργού Εσωτερικών διαφάνηκε ότι πρωταρχικός στόχος της κυβέρνησης είναι η εξασφάλιση των αναγκαίων πόρων για την Αυτοδιοίκηση και η αύξηση της απορροφητικότητας ευρωπαϊκών κονδυλίων, μέσω του Εθνικού Στρατηγικού Πλαισίου Αναφοράς. Όπως υποστηρίζουν εκείνοι που γνωρίζουν τα πράγματα σε επίπεδο Αυτο-

διοίκησης, το βασικό αγκάθι το οποίο θα πρέπει να ξεπεραστεί για να μην δημιουργηθούν εντάσεις και κόντρες με την κυβέρνηση είναι η κάλυψη των οικονομικών εκκρεμοτήτων που υπάρχουν από το 2008. Τα μέτωπα που έχουν μείνει ανοικτά δημιουργούν έντονη ανησυχία για τη δυνατότητα της στοιχειώδους λειτουργίας των δομών στην Αυτοδιοίκηση. Ταυτόχρονα το κλίμα που έχει διαμορφωθεί στο πολιτικό σκηνικό, με την κυβέρνηση να δυσκολεύεται ν' ανακάμψει και τους βουλευτές της να βαδίζουν σε τεντωμένο σχοινί, περιορίζει στο ελάχιστο τις πιθανότητες να ανοίξει ένας ουσιαστικός διάλογος με την Αυτοδιοίκηση για τη δραστική μείωση του αριθμού των ΟΤΑ. Τόσο οι δήμαρχοι, όσο και οι βουλευτές της περιφέρει-

ρίζουν πλέον ότι έχουν ελπίδες να παραμείνουν υπό το ίδιο καθεστώς στις καρέκλες τους για άλλη μία τετραετία. Ακόμα και, στην καλύτερη περίπτωση, που ξεκινήσει το Μάρτιο ένας διάλογος η πιθανότητα να έχει εκπονηθεί νομοθετική διάταξη μέχρι το τέλος του έτους - για να γίνουν οι επόμενες εκλογές στην Τοπική Αυτοδιοίκησης με νέο διοικητικό χάρτη - είναι απειροελάχιστες. Την ίδια ώρα σενάρια που θέλουν το υπουργείο Εσωτερικών να σχεδιάζει μία «soft» διοικητική μεταρρύθμιση, η οποία θα περιορίζεται μόνο σε επίπεδο Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων, προς το παρόν διαψεύδονται. Μια τέτοια εξέλιξη θα είχε ως σκοπό να δημιουργηθούν δομές υπερ - νομαρχιών χωρίς όμως να υπάρξει καμία αλλαγή σε επίπεδο οφιστάμενων Νομαρχιών Αυτοδιοικήσεων τα όρια και οι υπηρεσίες των οποίων θα παρέμεναν ως έχουν.

Ωστόσο αξίζει να σημειωθεί ότι κύκλοι του υπουργείου Εσωτερικών αφήνουν ανοικτό το ενδεχόμενο να ξεκινήσει την άνοιξη ένας διάλογος χαλαρός και χωρίς ουσιαστικά χρονοδιαγράμματα με τις τοπικές κοινωνίες. Στο παρασκήνιο επίπεδο οι πληροφορίες αναφέρουν ότι ο κ. Προκόπης Παυλόπουλος δέχεται τέτοιου είδους εισηγήσεις με βασικό σκοπό, όχι τόσο την ολοκλήρωση ενός σχεδίου νόμου, όσο την διασκέδαση των εντυπώσεων και του αρνητικού κλίματος που έχει διαμορφωθεί στην Τοπική Αυτοδιοίκηση μετά την δημοσιοποίηση σεναρίων συνένωσης δήμων. Πάντως από την πλευρά των δημάρχων έχει καταστεί σαφές και δεν φαίνεται να υπάρχει διάθεση υποχώρησης ως προς την αρχική θέση της ΚΕΔΚΕ ότι η τύχη του «Καποδίστρια II» εξαρτάται από τη διάθεση του υπουργείου Οικονομικών να εξασφαλίσει 4,2 δις ευρώ που απαιτούνται για την υλοποίηση του προγράμματος.



ας δεν επιθυμούν να ανοίξει το θέμα, καθώς το πολιτικό κόστος θα είναι μεγάλο σε αντίθεση με τα προσδοκώμενα μελλοντικά οφέλη.

Η αναβολή που δόθηκε στο διάλογο που ξεκίνησε το 2008 καθυστέρησε αρκετούς αιρετούς που εκλέγονται σε «μικρομεσαίους» δήμους, καθώς γνω-

Η πρόσφατη Διοικητική Μεταρρύθμιση στην Δανία

Ομοιότητες και διαφορές με το «Ελληνικό πείραμα»

	Ελλάδα	Δανία
Βασικά Μεγέθη σε επίπεδο χώρας		
Έκταση	131.957 km ²	43.098 km ²
Πληθυσμός	11,08 εκ. κάτοικοι	5,42 εκ. κάτοικοι
Πληθυσμιακή Πυκνότητα	85 κάτοικοι / km ²	125 κάτοικοι / km ²
Πληθυσμός Πρωτεύουσας	Αθήνα: 0,75 εκ. κάτοικοι	Κοπεγχάγη: 0,50 εκ. κάτοικοι
Αστικός Πληθυσμός	59%	86%
ΑΕΠ	181.088 σε εκ €	208.267 σε εκ €
Κατά κεφαλή ΑΕΠ	16.339 €	38.433 €
Δείκτης Ανεργίας (%)	9,8	4,8
Δείκτης Πληθωρισμού (%)	3,5	1,7
Δημόσιο Χρέος Γενικής Κυβέρνησης ως % ΑΕΠ	94,5	26
Δημόσιες Δαπάνες ως % ΑΕΠ	43,3	50,8

Βασικά Μεγέθη της Τοπικής Αυτοδιοίκησης					
Βαθμίδες Αυτοδιοίκησης	2			2	
Διάρθρωση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης	13 περιφέρειες	50 νομοί	1034 ΟΤΑ	98 ΟΤΑ	5 κομητείες
Συνολικές Δαπάνες της ΤΑ ως % ΑΕΠ	3,10			33	
Τοπικά έσοδα ως % του ΑΕΠ	2,6			32,7	
Χρέος σε τοπικό επίπεδο ως % του ΑΕΠ	0,8			5,3	
Επενδύσεις της ΤΑ ως % ΑΕΠ	0,7			1,2	

Πηγή: Dexia

Από την 1η Ιανουαρίου 2007 η Δανία έθεσε σε εφαρμογή ένα πρόγραμμα διοικητικής μεταρρύθμισης. Η προσπάθεια συνοπτικής περιγραφής του δε γίνεται για να διαγνωστεί η απόσταση που έχει να διανύσει η χώρα μας σε σχέση με το Ευρωπαϊκό και ειδικότερα, με το Σκανδιναβικό κεκτημένο. Ούτως ή άλλως, η Ελλάδα ήδη βρίσκεται ψηλά στην κατά κεφαλή κατανάλωση αντικαταθλιπτικών και με το άρθρο αυτό δεν επιθυμούμε να αυξήσουμε τη συγκεκριμένη κατανάλωση στους ανθρώπους της Αυτοδιοίκησης.

Στόχος του άρθρου είναι, τώρα που ο Καποδίστριας II τέθηκε «πράξη πόδας», να μπορέσει να διατηρήσει μία ψύχραιμη συζήτηση για το τι θα μπορούσαμε να κάνουμε ή και να αποφύγουμε, σχετικά με τη διαδικασία της διοικητικής μεταρρύθμισης στη χώρα μας.

Ποιοι είναι οι λόγοι που οδήγησαν στη διοικητική μεταρρύθμιση στη Δανία

Από τη δεκαετία του '90 είχε ξεκινήσει στη Δανία, μία έντονη συζήτηση σχετικά με τη δυνατότητα των τοπικών αρχών να αντεπεξέλθουν στις οικονο-

μικές τους υποχρεώσεις και τις προσδοκίες των πολιτών τους.

Ο διάλογος αυτός, οδήγησε στη δημιουργία της Επιτροπής για τη Διοικητική Δομή, η οποία αποτελούνταν από εκπροσώπους των τοπικών αρχών, των υπουργείων και από ανεξάρτητους εμπειρογνώμονες. Η επιτροπή είχε ως στόχο να διερευνήσει κατά πόσο η δομή του δημόσιου τομέα μπορούσε να ανταποκριθεί στις σύγχρονες ανάγκες της Δανέζικης κοινωνίας. Αξιολόγησε επίσης τα πλεονεκτήματα και μειονεκτήματα των εναλλακτικών μοντέλων δόμησης του

Μεταρρύθμιση στην Τοπική Αυτοδιοίκηση; Για ποιο λόγο;

- 1970-1990: Συνεχής μεταφορά αρμοδιοτήτων και οικονομικών υποχρεώσεων
- Γκρίζες ζώνες: Αλληλοεξαρτώμενες αρμοδιότητες, που μοιράζονται ανάμεσα στα διάφορα κυβερνητικά επίπεδα
- Μικρές μονάδες ΟΤΑ σε σχέση με τις αρμοδιότητες τους
- Αυξανόμενη δυσπιστία προς τον κεντρικό τομέα
- Νέα κεντρική κυβέρνηση το 2001

δημοσίου τομέα και διατύπωσε βιώσιμες προτάσεις.

Ένα πολύ σημαντικό ζήτημα που αντιμετώπισε η επιτροπή αυτή ήταν το δίλημμα μεταξύ μεγαλύτερων και βιώσιμων (οικονομικά και επιχειρησιακά) ΟΤΑ και των πιθανών επιπτώσεων που θα είχε αυτό στην τοπική δημοκρατία:

- Μεγαλύτεροι ΟΤΑ σημαίνει ότι η απόσταση από το διοικητικό κέντρο για έναν ορισμένο αριθμό κατοίκων θα αυξηθεί, ενώ ταυτόχρονα θα μειωθεί ο αριθμός των μελών των πολιτικών οργάνων.

- Παράλληλα, σημαίνει ότι ένας μεγαλύτερος αριθμός αρμοδιοτήτων ανατίθεται στην Τοπική Αυτοδιοίκηση και επομένως η πολιτική της εξουσία μπορεί να ενισχυθεί.

Επιπλέον, μεγαλύτεροι και βιώσιμοι ΟΤΑ μπορούν να οδηγήσουν σε μεγαλύτερη πολιτική αυτονομία σε τοπικό επίπεδο, παράλληλα με ένα ευρύτερο φάσμα αρμοδιοτήτων, που συντελεί έτσι στην ισχυρότερη δέσμευση και ευθύνη.

Ποιος ήταν ο βασικός στόχος της διοικητικής μεταρρύθμισης στη Δανία

Οι αλλαγές στη διοικητική δομή (οι συγχωνεύσεις, η κατάργηση των κομητειών και η δημιουργία των περιφερειών) αν και είχαν κυρίαρχο ρόλο ωστόσο, δεν ήταν ο πρωταρχικός στόχος της μεταρρύθμισης. Αντίθετα, πιο ουσιαστική ήταν η πρόκληση που δημιουργήθηκε από τη νέα κατανομή των αρμοδιοτήτων. Η διοικητική μεταρρύθμιση χτίστηκε πάνω στη βασική αρχή της επικουρικότητας, (η οποία και παραμένει σταθερή από το 1970) ότι δηλαδή, η οποιαδήποτε αρμοδιότητα, ιδιαίτερα αυτές που αφορούν κοινωνικά αγαθά, πρέπει να είναι πλήρως προσπελάσιμη από τους πολίτες και να τη διαχειρίζεται ο κοντινότερος σε αυτούς φορέας. Στις περισσότερες περιπτώσεις κάτι τέτοιο σήμαινε ότι οι ΟΤΑ ήταν αρμόδιοι για τις υπηρεσίες αυτές. Με τη μεταρρύθμιση του 2007 οι ΟΤΑ απέκτησαν επιπλέον αρμοδιότητες πάνω σε μία σειρά από θέματα, όπως είναι η απασχόληση και οι υπηρεσίες

ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης. Με τον τρόπο αυτό, η μεταρρύθμιση είχε ως στόχο τη δημιουργία ενός συνεκτικού δημοσίου τομέα, με τις τοπικές αρχές να έχουν το κυρίαρχο ρόλο, όσον αφορά στην παροχή των υπηρεσιών αυτών στους πολίτες. Η μεταρρύθμιση είχε ως αποτέλεσμα τη μεταφορά μίας πολύ σημαντικής

Τομείς αρμοδιοτήτων των τοπικών αρχών

- Απασχόληση
- Υπηρεσίες υγείας
- Περιβάλλον
- Σχεδιασμός
- Επιχειρηματική πολιτική
- Κοινωνική πρόνοια
- Οδικό δίκτυο
- Έκδοση διαβατηρίων και άδεια οδήγησης

αρμοδιότητας στις νέες περιφέρειες, αυτή της εξειδικευμένης περίθαλψης και της διαχείρισης των νοσοκομειακών ιδρυμάτων, (συμπεριλαμβανομένων των υπηρεσιών ψυχιατρικής παρακολούθησης και της ιατροφαρμακευτικής ασφάλισης). Στόχος των περιφερειών είναι να αξιοποιήσουν τα πλεονεκτήματα της εξειδίκευσης, να βελτιώσουν την αποδοτικότητα των πόρων τους και να εξασφαλίσουν την αντιστοιχία θεραπειάς, αποκατάστασης και προληπτικής ιατρικής. Επιπλέον, οι περιφέρειες εμπλέκονται στην προετοιμασία και το σχεδιασμό των περιφερειακών αναπτυξιακών σχεδίων και λειτουργούν κοινωνικά ιδρύματα υψηλής εξειδίκευσης για λογαριασμό όσων ΟΤΑ δεν επιθυμούν να

τα λειτουργούν οι ίδιοι.

Δύο είναι οι βασικές αρχές που έχουν εισαχθεί και αφορούν στη δημιουργία των περιφερειών:

1. η νομοθεσία οριοθετεί τις αρμοδιότητες των περιφερειών
2. ο αριθμός των φορολογικών βαθμίδων μειώνεται από 3 σε 2. Οι περιφέρειες χρηματοδοτούνται από το κεντρικό κράτος και τους ΟΤΑ και δεν επιβάλλουν φόρους.

Οι στόχοι της διοικητικής μεταρρύθμισης

Με βάση τα παραπάνω ορίστηκαν οι στόχοι της διοικητικής μεταρρύθμισης που είναι:

- απλοποιημένος και αποτελεσματικός δημόσιος τομέας
- καλύτερες υπηρεσίες χωρίς μεταβολή στη φορολογία
- καλύτερο επίπεδο ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης
- σαφής διαχωρισμός αρμοδιοτήτων
- καλύτερη εξυπηρέτηση στους πολίτες
- ενίσχυση των δημοκρατικών συμμετοχικών διαδικασιών
- οικονομίες κλίμακας στην παραγωγή και παροχή των τοπικών δημοσίων αγαθών και υπηρεσιών

Η προετοιμασία της διοικητικής μεταρρύθμισης

Η διοικητική μεταρρύθμιση στη Δανία δεν πραγματοποιήθηκε μέσα σε «μία μέρα». Ακολουθήθηκε μία μακρόχρονη διαδικασία, μιας και η προετοιμασία για τη συγχώνευση των ΟΤΑ αποτελεί από μόνη της μία μεγάλη πρόκληση. Παράλληλα με τις συγχωνεύσεις οι ΟΤΑ καλούνται να αφομοιώσουν τις νέες αρμοδιότητες, να ενσωματώσουν τους υπαλλήλους των

Οι νέες περιφέρειες Πρωταρχικές αρμοδιότητες:

- Νοσοκομεία και Δημόσια Υγεία

Αρμοδιότητες συντονισμού και λειτουργίας:

- Στρατηγικές περιφερειακής ανάπτυξης
- Διαχείριση και παράλληλη λειτουργία εξειδικευμένων κοινωνικών ιδρυμάτων
- Θέσπιση εταιριών μεταφορών

πρώην επαρχιών στις δικές τους δομές και να εξασφαλίσουν τη συνεκτική χρήση των διαχειριστικών εργαλείων. Για να διευκολυνθούν οι διαδικασίες και η προετοιμασία, τα νέα συμβούλια που προήλθαν από τις εκλογές του 2005 λειτούργησαν ως προπαρασκευαστικές επιτροπές και είχαν ως στόχο να διαμορφώσουν την πορεία που θα έπρεπε να ακολουθηθεί κάθε ΟΤΑ, στο πλαίσιο της διαδικασίας συγχώνευσης.

Ο ρόλος των Προπαρασκευαστικών Επιτροπών

- διαμόρφωση προϋπολογισμού για το 2007
- εναρμόνιση των υπηρεσιών
- ενσωμάτωση αρμοδιοτήτων, λειτουργιών και υπαλλήλων
- πολιτική και διοικητική δομή

Το χρονοδιάγραμμα της διοικητικής μεταρρύθμισης

- 2002: Ορισμός της Επιτροπής για τη Διοικητική Δομή
- Ιανουάριος 2004: Αναφορά και προτάσεις από την Επιτροπή

Η αναφορά προτείνει την ανακατανομή των αρμοδιοτήτων ανάμεσα σε διαφορετικά επίπεδα διακυβέρνησης και περιέχει προτάσεις για το ελάχιστο μέγεθος των ΟΤΑ και των περιφερειών.

- Απρίλιος 2004 - Κυβερνητικό Πρόγραμμα «Νέα Δανία»

Η κυβέρνηση ανακοινώνει τη δημιουργία ενός νέου προγράμματος για την αναδιοργάνωση του δημόσιου τομέα. Το πρόγραμμα καθορίζει επιπλέον το χρονοδιάγραμμα μέσα στο οποίο θα πρέπει να εφαρμοστούν οι αλλαγές.

- Ιούνιος 2004: Συμφωνία πολιτικών κομμάτων στο κοινοβούλιο

- 2005: Τοπικές εκλογές

Των εκλογών έχει προηγηθεί η κατάθεση των προτάσεων και των στοιχείων όλων των ΟΤΑ, σχετικά με τις μελλοντικές συγχωνεύσεις και τα απαραίτητα για αυτές κριτήρια. Ακολουθεί η απόφαση του κοινοβουλίου για το σχηματισμό νέων διοικητικών δομών, 5 περιφερειών και 98 ΟΤΑ

- 2007: Νέα δομή και κατανομή στις αρμοδιότητες, η μεταρρύθμιση ξεκινά!

Τι περιελάμβανε η διοικητική μεταρρύθμιση

Η διοικητική μεταρρύθμιση του 2007, που βασίστηκε στις μεγάλες αλλαγές στις δομές του δημόσιου τομέα και την κατανομή των αρμοδιοτήτων, στηρίχθηκε στους παρακάτω άξονες:

- ανακατανομή των αρμοδιοτήτων μεταξύ των κυβερνητικών επιπέδων

- αναδιοργάνωση της διοικητικής δομής όλων των κρατικών βαθμίδων
- διαμόρφωση μίας νέας σχέσης ανάμεσα στα κυβερνητικά επίπεδα.

Σκοπός της μεταρρύθμισης αυτής είναι η δημιουργία ενός δημόσιου τομέα με:

- μεγαλύτερες και βιώσιμες τοπικές αρχές, οι οποίες να είναι τόσο οικονομικά όσο και διαχειριστικά υπεύθυνες για τον ευρύτερο αριθμό των αρμοδιοτήτων κοινωνικής πρόνοιας στη Δανία.
- μεγαλύτερα ενδιάμεσα κυβερνητικά στρώματα (περιφέρειες), τα οποία θα αποτελούν μία ισχυρή βάση για αποτελεσματικότερες και βιώσιμες υπηρεσίες ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης.

Διοικητική μεταρρύθμιση είχε να εφαρμοστεί στη Δανία από το 1970, οπότε και περιορίστηκε ο αριθμός των κομητειών από 25 σε 14 και 86 διαμερίσματα και 1.300 «ενορίες» μετατράπηκαν σε 275 δήμους, οι οποίοι μετά από διάφορες συνενώσεις έγιναν 271.

Το τοπίο πριν και μετά την 1η Ιανουαρίου 2007

ΠΡΙΝ	ΜΕΤΑ
Πληθυσμός Δανίας: 5,4 εκ. κάτοικοι	
13 κομητείες	5 περιφέρειες
271 ΟΤΑ	98 ΟΤΑ
Μέσος Όρος κατοίκων: 16.000	Μέσος Όρος κατοίκων: 55.000

Πριν τη μεταρρύθμιση του 2007 το 50% περίπου των ΟΤΑ είχαν πληθυσμό μεταξύ 5.000 και 10.000 κατοίκων. Μετά τη μεταρρύθμιση το 40% των ΟΤΑ έχουν πληθυσμό από 30.000 έως 50.000 κατοίκους.

Ενδιάμεσο Επίπεδο: οι 13 κομητείες έχουν καταργηθεί και έχουν δημιουργηθεί 5 νέες περιφέρειες που ποικίλουν σε μέγεθος από 0,6 εκ. σε 1,6 εκ κατοίκους.

Οι πρώην κομητείες ήταν αρμόδιες για ένα μεγάλο εύρος ειδικών έργων, που περιελάμβανε εκτός των άλλων την ιατροφαρμακευτική περίθαλψη, τις κοινωνικές υπηρεσίες, την εκπαίδευση, το σχεδιασμό και το περιβάλλον. Από την 1η Ιανουαρίου οι πρωταρχικές αρμοδιότητες των περιφερειών είναι η διεύθυνση των νοσοκομείων και η ειδική ιατροφαρμακευτική περίθαλψη. Οι νέες περιφέρειες δεν έχουν το δικαίωμα να επιβάλουν και να εισπράτουν φόρους όπως οι πρώην κομητείες. Επιπλέον, δεν μπορούν να αναλάβουν περαιτέρω αρμοδιότητες, πέρα

από αυτές που τους έχουν ανατεθεί από το Σύνταγμα.

Τοπικό Επίπεδο: Οι 271 ΟΤΑ περιορίστηκαν σε 98. Από αυτούς 32 παρέμειναν χωρίς γεωγραφικές ή πληθυσμιακές μεταβολές, ενώ οι 66 αποτελούν προϊόν συνένωσης.

Την άνοιξη του 2004 το Δανέζικο Κοινοβούλιο αποφάσισε να: 1) ανακατανομή έναν αριθμό αρμοδιοτήτων ανάμεσα στα τρία επίπεδα διακυβέρνησης, κυρίως από τις περιφέρειες προς το κράτος και τους ΟΤΑ, 2) να υπάρχει ένα ελάχιστο όριο 20.000 κατοίκων ή σε συγχώνευση 30.000 κατοίκων.

Το καλοκαίρι του 2004 τα τοπικά συμβούλια κλήθηκαν να παρέχουν πληροφορίες σχετικά με τον τρόπο με τον οποίον οι ΟΤΑ θα μπορούσαν να ανταποκριθούν στα κριτήρια μεγέθους. Ύστερα από τοπικές διαπραγματεύσεις, 239 αρχές επέλεξαν να συγχωνευτούν. Εξωτερική παρέμβαση χρειάστηκε μόνο σε τρεις περιπτώσεις και μόνο σε μία ειδική περίπτωση κρίθηκε απαραίτητη η επέμβαση του Υπουργείου. Ως αποτέλεσμα ο μέσος όρος των νέων τοπικών αρχών ανήλθε από 16.000 σε 55.000.

Ο εξοπλισμός των ΟΤΑ με αρμοδιότητες, πόρους και έμπυχο δυναμικό.

Οι ΟΤΑ διατήρησαν τις αρμοδιότητες που είχαν πριν τη μεταρρύθμιση. Οι αρμοδιότητες αυτές αφορούσαν κυρίως στην εκπαίδευση (προσχολική και βασική) στις κοινωνικές υπηρεσίες, στα τοπικά δίκτυα υποδομών σε υπηρεσίες υγείας (βοήθεια στο σπίτι, ιατρικές και οδοντιατρικές υπηρεσίες σε σχολεία).

Με τη διοικητική μεταρρύθμιση μεταφέρθηκαν στην πρωτοβάθμια αυτοδιοίκηση οι περιβαλλοντικές και χωροταξικές αρμοδιότητες που είχαν, μέχρι το 2007, οι κομητείες. Επίσης, προστέθηκαν αρμοδιότητες στην εκπαίδευση, στις υπηρεσίες κοινωνικής πρόνοιας, στις υγειονομικές υπηρεσίες και στις μεταφορές. Αποτέλεσμα όλης αυτής της διαδικασίας είναι ότι σήμερα η πλειονότητα των υπηρεσιών, που προσφέρει ο δημόσιος τομέας, να παρέχεται από την πρωτοβάθμια Τοπική Αυτοδιοίκηση.

Η διοικητική μεταρρύθμιση στη Δανία, όσον αφορά στις αρμοδιότητες:

- ισχυροποίησε την Τοπική Αυτοδιοίκηση, αποκεντρώνοντας περισσότερες αρμοδιότητες και οικονομική εξουσία στο τοπικό επίπεδο
- συγκράτησε το περιφερειακό επίπεδο, όσον αφορά στην οικονομική αυτονομία και το σαφή καθορισμό των αρμοδιοτήτων του.

Αν και πρόκειται για μία μεταρρύθμιση που απευθύνεται σε μεγάλο βαθμό αποκλειστικά στην Τοπική Αυτοδιοίκηση ωστόσο, το κεντρικό κράτος είναι υπεύθυνο και κατέχει ένα σημαντικό μερίδιο του συνολικού δημόσιου προϋπολογισμού. Η αντιμετώπιση των προβλημάτων που δημιουργεί η διαχείριση των νοσοκομειακών ιδρυμάτων, οι εξειδικευμένες περιβαλλοντικές αρμοδιότητες και η διαχείριση της φορολογίας εισοδήμα-

του δημοσίου τομέα απέκτησαν νέο εργοδότη ως αποτέλεσμα της διαδικασίας συνενώσεων των ΟΤΑ. Η αρχή «ο υπάλληλος ακολουθεί τη δομή» εφαρμόστηκε και για την περίπτωση των δημοσίων δαπανών. Οι αλλαγές στην ανακατανομή των αρμοδιοτήτων έγιναν υπό το πρίσμα ότι πρέπει να διατηρηθεί ένα σταθερό επίπεδο δαπανών. Η κεντρική κυβέρνηση αποφάσισε λοιπόν ότι οι πόροι πρέπει και

τηρουμένων των αναλογιών, ισχύουν και στην Ελλάδα.

Ως πρωταρχικό στοιχείο της διοικητικής μεταρρύθμισης στη Δανία δεν προτάχθηκε το χωροταξικό, αλλά η αποτελεσματική μεταφορά των αρμοδιοτήτων με τρόπο τέτοιο, ώστε η παροχή τους στους πολίτες να είναι οικονομικά αποτελεσματικότερη και κοινωνικά αποδοτικότερη.

Η διοικητική μεταρρύθμιση δεν περιορίστηκε στην πρωτοβάθμια Αυτοδιοίκηση, αλλά εφαρμόστηκε σε όλες τις κρατικές βαθμίδες.

Η διοικητική μεταρρύθμιση δεν προετοιμάστηκε και εφαρμόστηκε με διαδικασίες βιαστικές, πρόχειρες και κάτω από την πίεση πελατειακών, τοπικιστικών ή μικροκομματικών συμφερόντων. Αντίθετα, προηγήθηκε μία πολύχρονη προσπάθεια, η οποία ως αποτέλεσμα είχε τις μικρότερες δυνατές τριβές.

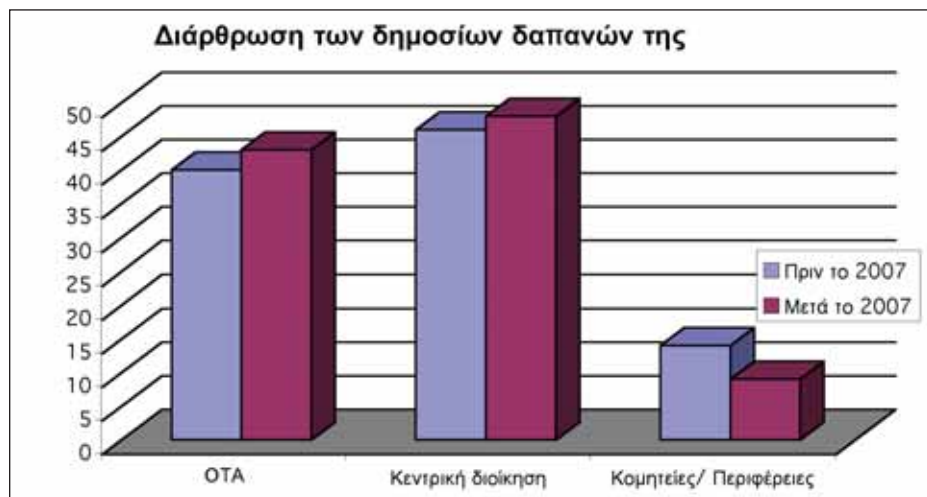
Παρά το ότι οι Δανέζικοι ΟΤΑ διαχειρίζονται το 43% των συνολικών δημοσίων δαπανών, τα αιτήματα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης για μεταφορά και ενίσχυση της με επιπλέον πόρους είναι επίκαιρα.

Επιπλέον, θα πρέπει να σημειωθεί ότι η προσπάθεια και η υποστήριξη των ΟΤΑ δε σταμάτησε την 1/1/2007, αλλά συνεχίζεται μέχρι σήμερα.

Το τελικό συμπέρασμα που προκύπτει είναι ότι οι διαφορές της Ελλάδας με τη Δανία είναι πολύ μεγάλες. Η μεγαλύτερη πάντως και ουσιαστικότερη φαίνεται να είναι ότι η Δανία διαθέτει ένα σοβαρό και αξιόπιστο κεντρικό κράτος.

Πηγές:

- Jens Bjørn Christiansen, *The Danish reform, Séminaire sur les Finances Locales Paris, 12 December 2008.*
- Dexia, *Danemark, στο Les Collectivités Territoriales dans l' Union Européenne, Paris Novembre 2008.*
- UCLG, *Decentralization and local democracy in the world, Barcelona 2008.*



τος, έχουν μεταφερθεί άλλωστε στο κρατικό επίπεδο. Συνεπώς, η μεταρρύθμιση δεν αφορά μόνο την Τοπική Αυτοδιοίκηση, αλλά πρόκειται αντίθετα για μία μεταρρύθμιση του δημοσίου τομέα και πιο συγκεκριμένα μία μεταρρύθμιση δομών, αρμοδιοτήτων και πόρων.

Θα πρέπει να τονιστεί ότι και στις «καλύτερες οικογένειες» υπάρχουν προβλήματα, ιδιαίτερα όταν σχετίζονται με μεταφορά αρμοδιοτήτων και πόρων.

Οι νέοι ΟΤΑ δεν εξοπλίστηκαν απλώς με νέες αρμοδιότητες, πόρους και με νέο προσωπικό, το οποίο δεν ήταν αποτέλεσμα νέων προσλήψεων, αλλά συνέπεια της ανακατανομής των απασχολούμενων στο δημόσιο τομέα. Υπήρξαν μεταφορές προσωπικού από το κεντρικό κράτος στην Τοπική Αυτοδιοίκηση. Ο αριθμός των εργαζομένων στην Τοπική Αυτοδιοίκηση είναι σχεδόν τετραπλάσιος των εργαζομένων στο κεντρικό κράτος.

Αρχές σχετικά με τη μεταφορά υπαλλήλων

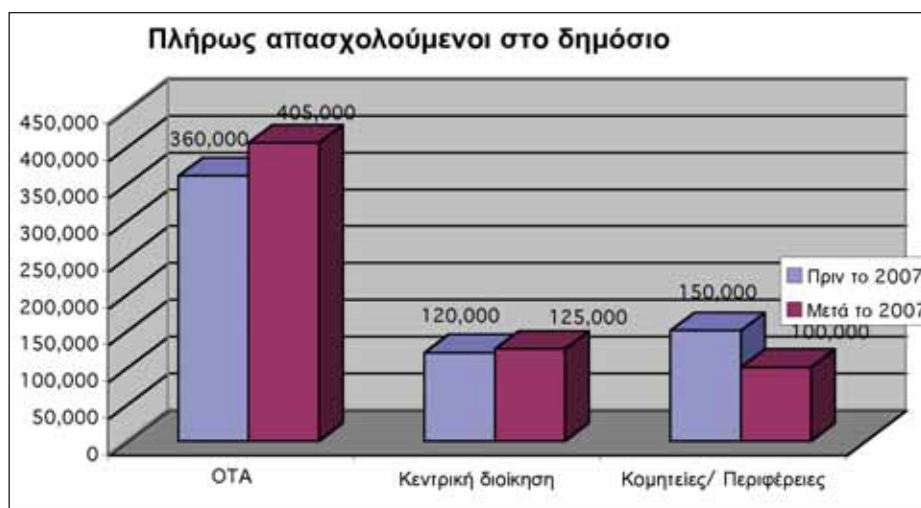
Κατανομή αρμοδιοτήτων

- οι υπάλληλοι που εμπλέκονται αποκλειστικά σε μία αρμοδιότητα, ακολουθούν τη μεταφερόμενη αρμοδιότητα στη νέα αρχή.
 - η ίδια μέθοδος εφαρμόζεται και στις υποδομές (κτήρια, υλικό, κα)
- Περίπου 300.000 μόνιμοι υπάλληλοι

αυτοί να ακολουθήσουν τη μεταφερόμενη αρμοδιότητα.

Συμπέρασμα

Οι διαφορές μεταξύ Ελλάδας και Δανίας είναι πολύ μεγάλες και γιγαντώνονται στο επίπεδο της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Παρόλα αυτά, δεν πρέπει να διαφεύγει της προσοχής μας ότι για πολλούς ερευνητές το επίπεδο ανάπτυξης των Σκανδιναβικών χωρών οφείλεται κατά πολύ και στην αποκεντρωμένη δομή του κράτους τους. Ωστόσο, οι λόγοι που προκάλεσαν τη διοικητική μεταρρύθμιση στη Δανία θα μπορούσαμε να πούμε ότι,



ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΚΕΔΚΕ- ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟΥ ΑΘΗΝΩΝ & ΕΜΠΟΡΙΚΗΣ ΤΡΑΠΕΖΑΣ

e- Εκπαίδευση για φυσικές και τεχνολογικές καταστροφές

✓ Το παρακολουθούν ήδη 367 εργαζόμενοι

Στα... ηλεκτρονικά θρανία κάθονται στελέχη των δήμων, προκειμένου να εκπαιδευτούν σε θέματα Πολιτικής Προστασίας και διαχείρισης φυσικών και τεχνολογικών καταστροφών. Οι πληγές των τελευταίων δύο ετών σε διάφορες περιοχές της χώρας, κυρίως εξαιτίας των πυρκαγιών, έφεραν στο προσκήνιο την ανάγκη απόκτησης από τους δήμους εξειδικευμένου προσωπικού σε αντίστοιχα θέματα.

Για πέντε μήνες βρίσκονται σε ρόλο φοιτητή εργαζόμενοι από πολλούς δήμους της χώρας, στο πλαίσιο του προγράμματος «Εκπαίδευση στελεχών Τοπικής Αυτοδιοίκησης σε θέματα Πολιτικής Προστασίας και διαχείρισης φυσικών και τεχνολογικών καταστροφών» που ξεκίνησε από τις 3 Νοεμβρίου 2008 και πραγματοποιείται με τη συνεργασία της ΚΕΔΚΕ, του Εθνικού και Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών και τη χορηγία της Εμπορικής Τράπεζας.

Σε δήμους 28 νομών της χώρας μέσω του προγράμματος εκπαιδεύονται ήδη 367 στελέχη τους. Αρχικώς είχαν υποβληθεί 402 αιτήσεις εργαζομένων, αλλά είτε εξαιτίας προσωπικών προβλημάτων και φόρτου εργασίας, είτε λόγω απουσίας σύνδεσης με το διαδίκτυο ο αριθμός των εκπαιδευομένων περιορίστηκε.

Ιδιαίτερα ενθαρρυντικό είναι το ποσοστό των εκπαιδευόμενων που τηρεί κανονικά και με επιτυχία το πρόγραμμα. Συγκεκριμένα, σύμφωνα με στοιχεία του Πανεπιστημίου Αθηνών στο 70% κυμαίνεται το ποσοστό αυτό των στελεχών, ενώ εκτιμάται πως θα αυξηθεί με την εξοικείωση των εκπαιδευομένων με τις διαδικασίες της ηλεκτρονικής εκπαίδευσης.

Το πρόγραμμα στηρίζεται, εξάλλου, στη χρήση νέων τεχνολογιών και τα εκπαιδευόμενα στελέχη το παρακολουθούν με τη μέθοδο της εξ αποστάσεως εκπαίδευσης. Όπως αναφέρεται και από το Πανεπιστήμιο Αθηνών «τα πρωτοποριακά αυτά προγράμματα εκπαίδευσης ενηλίκων έχουν ως στόχο τους την κάλυψη των αναγκών που προκύπτουν, δίνοντας την δυνατότητα στους συμμετέχοντες σε αυτά να προσδιορίζουν τον χρόνο και τον χώρο της εκπαίδευσής τους (σπίτι, εργασία κ.λπ.), χωρίς να είναι απαραίτητη η φυσική τους παρουσία».

Χρειάζονται στελέχη, ικανά και στη διαχείριση κινδύνων

Αφορμή για τη δημιουργία ενός τέτοιου προγράμματος στάθηκε αφ' ενός το γεγονός πως «με αλματώδη συχνότητα τα τελευταία χρόνια, λαμ-

βάνουν χώρα τεχνολογικές καταστροφές οι οποίες προέρχονται από τις δραστηριότητες του ανθρώπου και από την ατυχή διαχείριση ορισμένων στοιχείων της τεχνολογίας όπως πυρηνικά ατυχήματα, εκρήξεις, μολύνσεις από απόβλητα και τοξικές χημικές ουσίες, βιολογικές ρυπάνσεις κ.ά.».

Αφ' ετέρου, όπως σημειώνεται και από το Πανεπιστήμιο Αθηνών «παρατηρείται συσσώρευση τεχνογνωσίας σε ερευνητικά κέντρα,

η οποία όμως δεν διοχετεύεται με γρήγορους ρυθμούς στους περιφερειακούς και τοπικούς φορείς αλλά και στα ευρύτερα κοινωνικά στρώματα, με αποτέλεσμα η απόκριση να είναι η μη ενδεικνυόμενη».

Στα δεδομένα αυτά έρχεται να προστεθεί πως «στην Ελλάδα η διαχείριση των κινδύνων πρωτίστως αφορά τους ΟΤΑ δεδομένου ότι αποτελούν αυτο-

Η διαχείριση κινδύνων αφορά τους ΟΤΑ, λέει το Πανεπιστήμιο Αθηνών



τελείς χωρικές μονάδες μέσα στις οποίες εκδηλώνονται οι καταστροφές - και πέραν των περιφερειακών και κεντρικών οργάνων τα οποία έχουν διαφορετικό ρόλο - μπορούν και πρέπει να αποτελέσουν κύτταρα έρευνας, πρόληψης, επέμβασης και αποκατάστασης των καταστροφών».

Σαν αποτέλεσμα όλων αυτών των διαπιστώσεων η δημιουργία ενός «στρατού» εξειδικευμένου προσωπικού φαντάζει κάτι περισσότερο από απαραίτητο. «Το γεγονός αυτό άμεσα συνεπάγεται την ύπαρξη στελεχών, τα οποία να είναι και ικανά να αναλάβουν την ευθύνη της διαχείρισης κινδύνων».

Τι περιλαμβάνει το Πρόγραμμα

Σκοπός του Προγράμματος είναι να παράσχει τα απαραίτητα εφόδια στους εκπαιδευόμενους- στελέχη των ΟΤΑ έτσι ώστε: α) να εκπαιδεύονται στην αναγνώριση και αντιμετώπιση κινδύνων που απειλούν το ατομικό, εργασιακό, οικιστικό και ευρύτερο περιβάλλον, β) να εμπεδώσουν τις αρχές και το θεσμικό πλαίσιο της διαχείρισης των καταστροφών, γ) να ανταποκριθούν στο ρόλο τους σε ό,τι αφορά την Πολιτική Προστασία ανάλογα με το επίπεδο και την περιοχή ευθύνης του οικείου ΟΤΑ.

Στις 20 εβδομάδες, που διαρκεί το Πρόγραμμα, οι εκπαιδευόμενοι θα παρακολουθήσουν πέντε θεματικές ενότητες και συγκεκριμένα θα καλυφθούν τα εξής γνωστικά πεδία-μαθήματα:

- Εισαγωγή στη διαχείριση καταστροφών
- Φυσικές καταστροφές
- Ανθρωπογενείς καταστροφές
- Ιατρική των καταστροφών και αυτοπροστασία
- Πολιτική Προστασία και επιχειρησιακός σχεδιασμός σε επίπεδο ΟΤΑ

Οι εκπαιδευόμενοι παίρνουν Οδηγό Σπουδών και ακολουθούν κανονικό Ακαδημαϊκό Πρόγραμμα Σπουδών, που παρακολουθούν και για το οποίο καθοδηγούνται ηλεκτρονικά (μέσω του Οδηγού Πλοήγησης σε ηλεκτρονική μορφή). Παράλληλα, έχουν πλήρη βιβλιογραφική υποστήριξη και λαμβά-



Εκπαιδευόμενοι ανά νομό

ΝΟΜΟΣ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΟΜΕΝΩΝ
ΑΙΤΩΛΟΑΚΑΡΝΑΝΙΑΣ	45
ΑΡΓΟΛΙΔΑΣ	1
ΑΡΚΑΔΙΑΣ	16
ΑΤΤΙΚΗΣ	44
ΑΧΑΪΑΣ	8
ΔΩΔΕΚΑΝΗΣΟΥ	27
ΕΒΡΟΥ	1
ΕΥΒΟΙΑΣ	38
ΗΛΕΙΑΣ	20
ΗΜΑΘΙΑΣ	2
ΘΕΣΠΡΩΤΙΑΣ	2
ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ	3
ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ	11
ΚΑΒΑΛΑΣ	2
ΚΑΡΔΙΤΣΑΣ	3
ΚΑΣΤΟΡΙΑΣ	14
ΚΕΔΚΕ	4
ΚΕΦΑΛΛΗΝΙΑΣ	8
ΚΟΖΑΝΗΣ	1
ΚΟΡΙΝΘΙΑΣ	15
ΛΑΚΩΝΙΑΣ	25
ΛΑΡΙΣΗΣ	1
ΛΑΣΙΘΙΟΥ	1
ΜΑΓΝΗΣΙΑΣ	14
ΜΕΣΣΗΝΙΑΣ	31
ΞΑΝΘΗΣ	17
ΦΘΙΩΤΙΔΑΣ	3
ΧΑΛΚΙΔΙΚΗΣ	4

ΠΡΩΤΟΚΟΛΛΟ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΕΔΚΕ - ΕΜΠΟΡΙΚΗΣ ΤΡΑΠΕΖΑΣ

Εξοπλισμός και εκπαίδευση το «αντίδοτο» στις φυσικές καταστροφές

Κινητήριο δύναμη για την ενεργοποίηση του εκπαιδευτικού προγράμματος αποτέλεσε η υπογραφή Πρωτοκόλλου Συνεργασίας της ΚΕΔΚΕ με την Εμπορική Τράπεζα με στόχο την άμεση υλοποίηση δράσεων πρόληψης και εκπαίδευσης για την αποτελεσματική αντιμετώπιση των πυρκαγιών στο μέλλον.

Το Πρωτόκολλο, που υπογράφηκε τον περασμένο Ιούνιο προέβλεπε δύο άξονες και ειδικότερα αναφερόταν πως:

πεζα στο Πανεπιστήμιο ως δωρεά για την υλοποίηση του εξ αποστάσεως εκπαιδευτικού προγράμματος 350 στελεχών ΟΤΑ για την αντιμετώπιση των φυσικών καταστροφών με χρήση καινοτόμων μεθόδων.

Στους δύο αυτούς άξονες αναφέρθηκε κατά την υπογραφή του.

Πρωτοκόλλου ο διευθύνων σύμβουλος και αντιπρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου της Εμπορικής Τράπεζας, κ. Αντώνης Κροντηράς, σχολιάζοντας την άμεση ενέργεια για παροχή εξοπλισμού στους δήμους και κοινότητες των περιοχών που επλήγησαν το καλοκαίρι του 2007, αλλά και στο σημαντικό πρόγραμμα εκπαίδευσης εξειδικευμένου προσωπικού, που εγγράφεται σε μακρύτερο χρόνο για την πρόληψη στις περιοχές αυτές και σε άλλες περιοχές της Ελλάδας.

Καλύτερα το προλαμβάνει παρά το θεραπεύει υποστήριξε για το εκπαιδευτικό αυτό πρόγραμμα εκτός από πρόεδρο της ΚΕΔΚΕ και ως γιατρός ο κ. Νικήτας Κακλαμάνης. Ευχήθηκε επίσης η συνεργασία με την Εμπορική Τράπεζα να συνεχιστεί και σε πιο ευχάριστες πρωτοβουλίες, επισημαίνοντας πως δεν αναλαμβάνουν συχνά

μεγάλες τράπεζες αντίστοιχες δράσεις.

«Όταν οι θεσμοί οι οποίοι είναι αντιπροσωπευτικοί συναντιούνται, μπορούν να λειτουργήσουν και να δουλέψουν μαζί» σχολίασε και ο εκπρόσωπος των εργαζομένων και μέλος του Διοικητικού Συμβουλίου της Εμπορικής, κ. Φωκίων Δημακάκος.



* 1.600.000 ευρώ θα διατεθούν από την Τράπεζα για την προμήθεια ειδικού εξοπλισμού για τις ανάγκες των ΟΤΑ των Τοπικών Ενώσεων Δήμων και Κοινοτήτων των νομών Αρκαδίας, Αχαΐας, Ηλείας, Μεσσηνίας, Λακωνίας και Εύβοιας.

* 380.000 ευρώ θα διατεθούν απευθείας από την Τρά-

ζουν πλήρες έντυπο, ηλεκτρονικό υλικό. Με την ολοκλήρωση των μαθημάτων, οι εκπαιδευόμενοι θα περάσουν από εξετάσεις και θα λάβουν πιστοποιημένη βεβαίωση σπουδών στο πρόγραμμα.

Την πρόοδο των εκπαιδευόμενων παρακολουθούν δέκα ειδικευμένοι εκπαιδευτές (κάτοχοι μεταπτυχιακών ή και διδακτορικών διπλωμάτων) με εμπειρία στα γνωστικά αντικείμενα του προγράμματος, σε συνεργασία με τον υπεύθυνο εκπαίδευσης και τον

ακαδημαϊκό υπεύθυνο. Ειδικότερα, οι εκπαιδευτές βρίσκονται σε καθημερινή επαφή με τους εκπαιδευόμενους μέσω e-mail για την επίλυση οποιασδήποτε απορίας ή άλλου προβλήματος γνωστικής ή τεχνικής φύσεως.

Παράλληλα, λειτουργεί Γραμματεία του Προγράμματος, η οποία αναλαμβάνει τόσο την επίλυση προβλημάτων όσο και την διενέργεια τηλεφωνημάτων προς εκπαιδευόμενους που δεν έχουν ενεργοποιηθεί, διαδικασία που εφαρμόζεται όταν κάποιος

εμφανίζει καθυστέρηση στην τήρηση του χρονοδιαγράμματος.

Η συγκεκριμένη δράση εντάχθηκε στο Πρόγραμμα Συμπληρωματικής Εκπαίδευσης του ΚΕΚ του Εθνικού και Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών. Για την υλοποίησή του και μετά από σχετική πληροφόρηση από την ΚΕΔΚΕ αλλά και αποστολή σχετικού ειδικού ενημερωτικού εντύπου προς τις ΤΕΔΚ από το Πανεπιστήμιο Αθηνών, οι ΟΤΑ προχώρησαν στην επιλογή των στελεχών τους που μετέχουν στο Πρόγραμμα.

Ρυθμίσεις για την άσκηση των υπηρεσιών καθαριότητας

Μέχρι τον Ιούνιο αναμένεται να κατατεθεί σχετική νομοθετική ρύθμιση από το υπουργείο Εσωτερικών

Οι δήμοι που το 2008 είχαν αναθέσει σε τρίτους τις υπηρεσίες αποκομιδής οικιακών απορριμμάτων και καθαριότητας κοινόχρηστων χώρων με μεταβατική διάταξη, που θα κατατεθεί σύντομα, θα έχουν τη δυνατότητα να πράξουν το ίδιο μέχρι το τέλος του 2009. Στο μεταξύ άνοιξε ήδη διάλογος μεταξύ της ΚΕΔΚΕ, του υπουργείου Εσωτερικών και των εργαζομένων στους δήμους ώστε, μέχρι τέλος Ιουνίου να κατατεθεί νομοθετική ρύθμιση, με την οποία θα αποσαφηνιστεί το καθεστώς άσκησης της αρμοδιότητας σε δήμους που είτε δεν έχουν επαρκή υπηρεσία καθαριότητας, είτε παρουσιάζουν έντονα φαινόμενα εποχικότητας, χωρίς ωστόσο να χαθεί ο δημόσιος χαρακτήρας των υπηρεσιών αυτών.

Το θέμα προέκυψε καθώς το Ελεγκτικό Συνέδριο απαγόρευσε την άσκηση της αρμοδιότητας αυτής των δήμων από τρίτους, με βάση τις διατάξεις του νέου Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, με αποτέλεσμα δήμοι που ήδη είχαν αναθέσει την αποκομιδή - του συνόλου ή μέρους - των οικιακών απορριμμάτων και των απορριμμάτων των κοινόχρηστων χώρων σε ιδιώτες, να μη μπορούν να διασφαλίσουν τις υπηρεσίες αυτές. Εντονότερο πρόβλημα προκύπτει για τους τουριστικούς δήμους, που κατά τους καλοκαιρινούς μήνες ο όγκος των απορριμμάτων υπερ-πολλαπλασιάζεται, αλλά και για μικρότερους δήμους, κυρίως «Καποδιστριακούς», που δεν διαθέτουν οργανωμένη υπηρεσία καθαριότητας. Το υπουργείο Εσωτερικών είχε καταθέσει τροπολογία υπέρ του αιτήματος των δήμων, την οποία όμως απέσυρε μετά την αντίδραση των εργαζομένων στους ΟΤΑ, οι οποίοι απειλούσαν με κινητοποιήσεις σε περίπτωση ψήφισής της, γιατί η ρύθμιση άνοιγε το δρόμο «για ιδιωτικοποίηση των υπηρεσιών καθαριότητας».



Η ΚΕΔΚΕ επανέφερε τέλος Γενάρη το θέμα στην ηγεσία του υπουργείου Εσωτερικών, η οποία και συμφώνησε να προχωρήσει άμεσα η ρύθμιση για το 2009.

Τι θα προβλέπουν οι ρυθμίσεις

Η μεταβατική διάταξη μεταξύ άλλων αναμένεται να προβλέπει τα εξής:

Πρώτον, δήμοι που έχουν πληθυσμό πάνω των 15.000 κατοίκων - αυτή η κατηγορία των δήμων καλύπτει το 61% του συνολικού πληθυσμού της χώρας - είναι υποχρεωμένοι να ασκούν με τις υπηρεσίες τους την αρμοδιότητα της καθαριότητας κοινόχρηστων χώρων και της αποκομιδής και διαχείρισης των οικιακών αποβλήτων.

Δεύτερον, όσοι δήμοι δεν διαθέτουν υπηρεσίες καθαριότητας είναι επίσης υποχρεωμένοι να τις οργανώσουν μέσα στην επόμενη διετία.

Στην περίπτωση όμως που οι δήμοι αυτοί έκτακτα ή περιοδικά έχουν πρόσθετες υποχρεώσεις, είτε γιατί είναι τουριστική περιοχή, είτε για άλλο σημαντικό λόγο και εφόσον δεν διαθέτουν το αναγκαίο προσωπικό, τα τεχνικά μέσα και την σχετική οργάνωση, να έχουν τη δυνατότητα να

αναθέτουν σε τρίτους την παροχή αυτών των πρόσθετων υπηρεσιών.

Τρίτον, όσοι δήμοι - άνω των 15.000 κατοίκων - δεν διαθέτουν υπηρεσία καθαριότητας, αλλά έχουν αναθέσει τις υπηρεσίες διαχείρισης και αποκομιδής των αποβλήτων σε διαδημοτική, διακοινοτική, ή δημοτική, ή κοινοτική επιχείρηση, ή σύνδεσμο ΟΤΑ δεν υποχρεούνται να οργανώσουν δικές τους υπηρεσίες καθαριότητας.

Τέταρτον, όσοι ΟΤΑ είναι κάτω των 15.000 κατοίκων και δεν έχουν δικές τους υπηρεσίες καθαριότητας μπορούν να αναθέτουν μέρος ή το σύνολο των υπηρεσιών σε τρίτους.

Πέμπτον, για τις υπηρεσίες ανακύκλωσης - που είναι και νέα λειτουργία για τους δήμους - και επειδή οι δήμοι δεν έχουν τη δυνατότητα να ανταποκριθούν με αποτελεσματικότητα, δίνεται η δυνατότητα να αναθέτουν σε τρίτους τη λειτουργία αυτή με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου.

Το 90% της καθαριότητας ασκείται από τις Δημοτικές Υπηρεσίες

Σύμφωνα με στοιχεία που έχουν καταγραφεί από την ΕΕΤΑΑ Α.Ε. προκύπτει

ότι από τους 1034 ΟΤΑ της χώρας, οι 719 (69,5%) έχουν υπηρεσία καθαριότητας που ασκεί την αρμοδιότητα της αποκομιδής των απορριμμάτων και οι υπόλοιποι 315 (30,5%) αναθέτουν τις υπηρεσίες σε άλλον φορέα. (Πίνακας 1). Σημειωτέον ότι στην κατηγορία αυτή περιλαμβάνονται οι ΟΤΑ που έχουν δικά τους απορριμματοφόρα και αναθέτουν - απασχολούν φυσικά πρόσωπα για την εργασία της αποκομιδής.

Από τους 719 ΟΤΑ που έχουν υπηρεσίες καθαριότητας, οι 139 αναθέτουν μέρος αυτών σε άλλο φορέα (Πίνακας 2).

Επίσης από τους 135 μεγαλύτερους - δηλαδή με πληθυσμό άνω των 15.000 κατοίκων και συγκεντρώνουν συνολικό πληθυσμό 6,65 εκ. κατοίκους - μόνο 5 δεν υλοποιούν την αποκομιδή με ίδια μέσα και από αυτούς 3 την αναθέτουν σε δημοτική επιχείρηση, 1 σε σύνδεσμο και μόνο 1 σε ιδιώτη φυσικό πρόσωπο (Πίνακας 3).

Στους 93 δήμους με πληθυσμούς 10.000 - 15.000 κατοίκους το αντίστοιχο ποσοστό είναι 75,3%.

Οι μικροί ΟΤΑ - με πληθυσμό μέχρι 5.000 κατοίκους - που είναι οι μισοί σχεδόν ΟΤΑ (545) και συγκεντρώνουν 1,4 εκ. του πληθυσμού της χώρας - οι 307 έχουν δική τους υπηρεσία καθαριότητας και οι 238 την αναθέτουν σε τρίτους και κυρίως σε ιδιώτες (Πίνακας 3).

Από τα παραπάνω στοιχεία προκύπτει ότι ναι μεν υπάρχει ένας μεγάλος αριθμός ΟΤΑ, που έχει προβλήματα με την αποκομιδή, ωστόσο αν γίνει αναγωγή με βάση το πληθυσμό της

χώρας και το φυσικό αντικείμενο προκύπτει ότι σε ποσοστό 90% αυτό ασκείται από Υπηρεσίες Καθαριότητας των Δήμων.

Στο Ταμείο Συνοχής έργα διαχείρισης απορριμμάτων

Πάντως αυτό που υπογραμμίστηκε κατά τη διάρκεια της συζήτησης του θέματος στο Διοικητικό Συμβούλιο της ΚΕΔΚΕ είναι ότι για να μπορέσουν οι δήμοι που δεν έχουν Υπηρεσία Καθαριότητας να την οργανώσουν χρειάζεται ειδική πρόνοια και μέτρα ώστε να μπορέσουν να διασφαλίσουν τον κατάλληλο, ακριβό εξοπλισμό. Η πρόταση που κατατέθηκε από τον κ. Π. Κουκουλόπουλο είναι να δεσμευτεί ένα κομμάτι του Ταμείου Συνοχής που θα κατευθυνθεί και σε έργα διαχείρισης απορριμμάτων,

πέραν των έργων ύδρευσης και αποχέτευσης.

Διαφορετικά αν δεν εξασφαλιστούν τα απαραίτητα κονδύλια θα είναι δύσκολο να προχωρήσει και οποιαδήποτε απόπειρα διαδημοτικής συνεργασίας.

Πίνακας 1: Άσκηση της αρμοδιότητας της αποκομιδής των απορριμμάτων από τους ΟΤΑ

ΠΛΗΘΥΣΜΟΣ	ΣΥΝΟΛΟ ΟΤΑ	ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΠΛΗΘΥΣΜΟΣ ΟΤΑ	ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΠΟΥ ΑΣΚΕΙ ΤΗΝ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ ΑΠΟΚΟΜΙΔΗΣ		ΑΝΑΘΕΣΗ ΜΕΡΟΥΣ ΤΗΣ ΑΠΟΚΟΜΙΔΗΣ
			ΝΑΙ	ΟΧΙ	
0- 5.000	545	1.426.464	307	238	56
5.001- 7.500	185	1.134.146	151	34	29
7.501- 10.000	76	654.988	61	15	14
10.001- 15.000	93	1.091.663	70	23	19
Άνω των 15.000	135	6.654.497	130	5	21
ΣΥΝΟΛΟ	1034	10.961.758	719	315	139

Πίνακας 2: ΟΤΑ που δεν έχουν υπηρεσία που να υλοποιεί την αποκομιδή

ΠΛΗΘΥΣΜΟΣ	ΣΥΝΟΛΟ ΟΤΑ	ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΠΛΗΘΥΣΜΟΣ ΟΤΑ	ΟΤΑ ΠΟΥ ΑΝΑΘΕΤΟΥΝ ΤΟ ΣΥΝΟΛΟ ΤΗΣ ΑΠΟΚΟΜΙΔΗΣ	ΦΟΡΕΑΣ ΣΤΟΝ ΟΠΟΙΟ ΑΝΑΤΙΘΕΤΑΙ Η ΑΠΟΚΟΜΙΔΗ					
				ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΟΤΑ	ΔΙΑΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ	ΆΛΛΟΣ ΟΤΑ	ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ	ΙΔΙΩΤΗ-ΦΥΣΙΚΟ ΠΡΟΣΩΠΟ	ΙΔΙΩΤΗ-ΝΟΜΙΚΟ ΠΡΟΣΩΠΟ
0- 5.000	545	1.426.464	238	16	23	20	16	147	13
5.001- 7.500	185	1.134.146	34	8	2	0	2	18	5
7.501- 10.000	76	654.988	15	6	2	0	1	7	0
10.001- 15.000	93	1.091.663	23	4	2	0	3	13	1
Άνω των 15.000	135	6.654.497	5	3	0	0	1	1	0
ΣΥΝΟΛΟ	1034	10.961.758	315	37	29	20	23	186	19

Πίνακας 3: ΟΤΑ που αναθέτουν μέρος της αποκομιδής σε άλλο φορέα

ΠΛΗΘΥΣΜΟΣ	ΣΥΝΟΛΟ ΟΤΑ	ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΠΛΗΘΥΣΜΟΣ ΟΤΑ	ΟΤΑ ΠΟΥ ΑΝΑΘΕΤΟΥΝ ΤΟ ΣΥΝΟΛΟ ΤΗΣ ΑΠΟΚΟΜΙΔΗΣ	ΦΟΡΕΑΣ ΣΤΟΝ ΟΠΟΙΟ ΑΝΑΤΙΘΕΤΑΙ Η ΑΠΟΚΟΜΙΔΗ					
				ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΟΤΑ	ΔΙΑΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ	ΆΛΛΟΣ ΟΤΑ	ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ	ΙΔΙΩΤΗ-ΦΥΣΙΚΟ ΠΡΟΣΩΠΟ	ΙΔΙΩΤΗ-ΝΟΜΙΚΟ ΠΡΟΣΩΠΟ
0- 5.000	545	1.426.464	56	8	4	1	1	44	0
5.001- 7.500	185	1.134.146	29	4	1	0	1	17	7
7.501- 10.000	76	654.988	14	3	0	0	1	8	3
10.001- 15.000	93	1.091.663	19	1	1	0	0	11	7
Άνω των 15.000	135	6.654.497	21	3	2	0	2	12	2
ΣΥΝΟΛΟ	1034	10.961.758	139	19	8	1	5	92	19



Το μετέωρο βήμα του χωροταξικού σχεδιασμού στο τουρισμό

Άγνωστη η τύχη του σχεδίου μετά το «όχι» των κοινωνικών φορέων

Σε «βαλτώδη ύδατα» φαίνεται ότι πλέει για άλλη μια φορά το σχέδιο του ΥΠΕΧΩΔΕ για το «Ειδικό Χωροταξικό Πλαίσιο των Τουριστικών Περιοχών». Βασική αιτία το «όχι» που εισέπραξε το αρμόδιο υπουργείο από την πλειοψηφία των φορέων που συμμετέχουν στο Εθνικό Συμβούλιο Χωροταξίας. Με 9 ψήφους κατά, 7 υπέρ, 2 «λευκά» και μια απουσία, το σχέδιο παραμένει μετέωρο με βασικά σημεία αιχμής τα άρθρα 9 και 10, στα οποία περιέχονται διατάξεις που επιτρέπουν τη δημιουργία παραθεριστικών χωριών προς πώληση με όρους δόμησης ξενοδοχείων.

Οι επίμαχες διατάξεις, οι οποίες κατά πολλούς θα μπορούσαν να προκαλέσουν έκρηξη παραγωγικής διαδικασίας στον κατασκευαστικό τομέα, έχουν γίνει αντικείμενο έντονης κριτικής. Μάλιστα αποτελούν τη βασική αιτία να χαρακτηρίζεται από πολλούς το σχέδιο ως «ένα από τα πλέον αμφιλεγόμενα νομοθετήματα των τελευταίων ετών». Αν και σε παρασκηνακό επίπεδο το ΥΠΕΧΩΔΕ εμφανίζεται αποφασισμένο να προχωρήσει στην κατάθεση του σχεδίου στη Βουλή, τουλάχιστον μέχρι αυτήν την ώρα που γράφεται το ρεπορτάζ δεν υπήρχε καμία ουσιαστική εξέλιξη. Πάντως αξίζει να επισημανθεί ότι η συζήτηση για το θέμα, με βάση τον αρχικό σχεδιασμό, έπρεπε να έχει ολοκληρωθεί από το καλοκαίρι του 2007!

Το Σχέδιο Ειδικού Χωροταξικού Σχεδιασμού και Αειφόρου Ανάπτυξης για τον Τουρισμό, αν και έτυχε αντικείμενο σκληρής κριτικής και από την πλευρά των δημάρχων, ωστόσο έλαβε το πράσινο φως για να προχωρήσει. Τόσο η ΚΕΔΚΕ, όσο και η ΕΝΑΕ, με την επιφύλαξη της απόσυρσης των άρθρων 9 και 10, έδωσαν την θετική ψήφο τους στην επεισοδιακή συνεδρίαση του Εθνικού Συμβουλίου Χωροταξίας στις αρχές Φεβρουαρίου. Κατά του σχεδίου τάχθηκαν το ΤΕΕ, το Γεωτεχνικό Επι-

μελητήριο, η ΠΑΣΕΓΕΣ, ο ΣΕΒ, η ΓΕΣΕΒΕ, ο Σύλλογος Αρχιτεκτόνων, ο Σύλλογος Πολεοδόμων Χωροτακτών, και η οργάνωση «Αρκτούρος».

Η κόκκινη κάρτα και ο ρόλος των άρθρων 9 και 10

Τα άρθρα 9 και 10 αποτελούν το κόκκινο πανί και τη βασική αιτία που έλαβε και τη κόκκινη κάρτα το ΥΠΕΧΩΔΕ για το σύνολο του σχεδίου.

Στο άρθρο 9 προβλέπονται «Σύνθετες και ολοκληρωμένες αναπτύξεις τουριστικών υποδομών σταθερού παραθερισμού». Στο άρθρο περιγράφεται η βασική φιλοσοφία ανάπτυξης των τουριστικών υποδομών και ανάπτυξης επενδυτικών σχεδίων. Επίσης προσδιορίζονται οι περιοχές στις οποίες μπορούν ν' αναπτυχθούν τέτοιες τουριστικές υποδομές. Ενδεικτικά αναφέρονται οι ακόλουθες:

- Παράκτιες περιοχές Δυτικής και Νοτιοδυτικής Πελοποννήσου
- Παράκτιες περιοχές Αιτωλοακαρνανίας
- Παράκτιες περιοχές Ηπείρου
- Αναπτυσσόμενες τουριστικά περιοχές του νομού Χαλκιδικής
- Παράκτιες περιοχές Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης
- Παράκτιες περιοχές Νότιας Ρόδου
- Αναπτυσσόμενες τουριστικά περιο-

- χές της Κρήτης
- Δυτικές ακτές Ζακύνθου
- Ευρύτερη περιοχή πολεοδομικού συγκροτήματος Βόλου και δυτικών ακτών Παγασητικού.

Στο άρθρο 10 περιγράφεται όλη η βασική φιλοσοφία του νέου εγχειρήματος. Στις περιοχές με περιθώρια ανάπτυξης μαζικού τουρισμού θα μπορούν να διαμορφώνονται ζώνες άτυπου εξωαστικού χώρου. Οι υποδομές θα πρέπει να είναι προσαρμοσμένες με την φυσιογνωμία του χώρου - τόπου.

Τα δίκτυα ενέργειας και τηλεπικοινωνιών θα πρέπει να είναι υπόγεια, ενώ θεσμοθετείται ένας νέος τύπος τουριστικής εγκατάστασης σύμφωνα με τον οποίο θα επιτρέπεται η σύσταση κάθετων συνιδιοκτησιών. Ουσιαστικά δηλαδή θα μπορούν ιδιώτες να αγοράζουν «κατοικίες» σε οργανωμένες μονάδες ξενοδοχειακού τύπου οι οποίες θα μπορούν να είναι παραθεριστικές και το διάστημα που δεν αξιοποιούνται από τους ιδιοκτήτες τους να παραχωρούνται στο φορέα της τουριστικής επιχείρησης ως τμήμα του ξενοδοχείου. Αυτό θα μπορεί να γίνεται με ιδιωτικά συμφωνητικά στα οποία και θα καθορίζονται τα έσοδα των ιδιοκτητών. Οι κατοικίες - δωμάτια ξενοδοχειακών μονάδων θα πρέπει να περιορίζονται στο 30% των εγκαταστάσεων. Το μοντέλο που περιγράφει το χωροταξικό σχέδιο για τον τουρισμό, είναι ιδιαίτερα διαδεδομένο στο εξωτερικό και το ΥΠΕΧΩΔΕ εκτιμά ότι μπορεί να αποτελέσει μοχλό ανάπτυξης σε αναπτυσσόμενες περιοχές και σε σημεία που έχουν μεγάλα ποσοστά ανεργίας. Ωστόσο η βασική φιλοσοφία του επίμαχου άρθρου είναι η αιτία για την οποία έχει δεχθεί τα πυρά των φορέων. Το μοντέλο αυτής της τουριστικής ανάπτυξης χαρακτηρίζεται από φορείς και κόμματα της αντιπολίτευσης ως «στρεβλό», ενώ κατηγορείται το υπουργείο ΠΕΧΩΔΕ ότι εξυπηρετεί μεγάλα εργολαβικά και κτηματομεσιτικά συμφέροντα.

Οι προτάσεις της ΚΕΔΚΕ

Η οργανωμένη δόμηση κατοικίας, μέσα στο οργανωμένο τουριστικό προϊόν αποτέλεσε αντικείμενο προβληματισμού και σε επίπεδο Κεντρικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων. Το Δ.Σ. του ανώτατου συνδικαλιστικού οργάνου των δημάρχων μετά από συστηματική δουλειά και στενή συνεργασία με τις Τοπικές Ενώσεις Δήμων και Κοινοτήτων ενέκρινε την εισήγηση του δημάρχου Λαμίας και Πρόεδρου Επιτροπής Αειφόρου Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος κ. Γιώργου Κοτρωνιά. Κατά τη διάρκεια της τελικής συζήτησης στις 14 Ιανουαρίου τα μέλη του Δ.Σ. της ΚΕΔΚΕ διατύπωσαν τις θέσεις και τους προβληματισμούς τους σχετικά με το σχέδιο του ειδικού πλαισίου για τον τουρισμό. Μεταξύ άλλων προτάθηκε η υιοθέτηση νέων μορφών τουρισμού, ενώ αποτέλεσε κοινό σημείο αναφοράς η ανάγκη αυξημένης περιβαλλοντικής ευαισθησίας.

Στην εισήγηση του κ. Κοτρωνιάς αναφέρθηκε στους βασικούς άξονες του σχεδίου και πρότεινε την ενσωμάτωση όλων των παρατηρήσεων της ΚΕΔΚΕ και των ΤΕΔΚ σε ένα τελικό κείμενο, το οποίο και κατατέθηκε στο Εθνικό Συμβούλιο Χωροταξίας. Το κείμενο των παρατηρήσεων που κατατέθηκε είχε την ομόφωνη γνώμη των μελών της Ένωσης.

Ο κ. Γιώργος Κοτρωνιάς κατά τη συζήτηση επικεντρώθηκε σε τρία βασικά σημεία. Στην αλλαγή του μοντέλου τουρισμού –παραθεριστικής κατοικίας που προτείνεται στα άρθρα 9, 10, στην αναγκαιότητα της προστασίας του περιβάλλοντος και στις διατάξεις του σχεδίου που προβλέπουν την ανέγερση τουριστικών καταλυμάτων σε ακτίνα 500 μέτρων από οικισμούς. Επίσης ενημέρωσε τους συναδέλφους του για τον προβληματισμό που υπάρχει σχετικά με την αύξηση των οργανωμένων αυτών τουριστικών μονάδων από τα 150 στρέμματα στα 200.

Ο δήμαρχος Τρικκαίων κ. Μιχάλης Ταμήλος ως μέλος της Επιτροπής εστίασε το

ενδιαφέρον του στην αναγκαιότητα του περιορισμού της άναρχης και αυθαίρετης δόμησης καθώς και στην ανεξέλεγκτη διασπορά ξενοδοχειακών μονάδων. Σε ό,τι αφορά τα νησιά πρότεινε να υπάρξει δυνατότητα προκειμένου οι δήμοι να έχουν λόγο στην έκταση που θα μπορούν να αναπτυχθούν μεγάλες τουριστικές μονάδες. Αν είναι δηλαδή 150 στρέμματα, ή 200.

Ο δήμαρχος Αμφιλοχίας και μέλος του Δ.Σ. της ΚΕΔΚΕ κ. Απόστολος Κοιμήσης, εξέφρασε την συμφωνία του με τις γενικές παρατηρήσεις, χαρακτηρίζοντας όμως το σχέδιο ως



«παραδοσιακό» καθώς δεν περιέχει νέες μορφές τουρισμού, οι οποίες είναι ιδιαίτερα διαδεδομένες σε άλλες χώρες. Μεταξύ άλλων πρότεινε να συμπεριληφθεί στο σχέδιο πρόταση για την ανάπτυξη του ψηφιακού τουρισμού καθώς και του τουρισμού της καινοτομίας και της εκπαίδευσης. Ο κ. Θεόδωρος Γκοτσόπουλος πρότεινε μεταξύ άλλων να συμπεριληφθεί σ' αυτές τις μορφές ο οικοτουρισμός, ο αγροτουρισμός και υποστήριξε ότι είναι αναγκαίος ο σαφής διαχωρισμός της τουριστικής δραστηριότητας και του real estate. Ο κ. Χρήστος Τέγος εξέφρασε τη διαφωνία του για τη μείωση στα 50 μέτρα της απόστασης δόμησης από τον αιγιαλό.

Οι γενικές παρατηρήσεις των δημάρχων επί του σχεδίου

Στο τελικό κείμενο που απέστειλαν οι δήμαρχοι προς το Εθνικό Συμβούλιο Χωροταξίας επισημαίνεται ότι το νέο σχέδιο, αν και χρήζει σημαντικών βελτιώσεων προκειμένου να εξυπηρετήσει σε απόλυτο βαθμό τον βασικό σκοπό του, χαρακτηρίζεται ως θετική πρωτοβουλία και θέτει τις βάσεις για

την χωρική οργάνωση της έως τώρα άναρχης τουριστικής δραστηριότητας. Αναλυτικότερα στις γενικές παρατηρήσεις της ΚΕΔΚΕ επισημαίνονται τα παρακάτω:

- Το σχέδιο θα έπρεπε να αφορά στον καθορισμό των επιτρεπόμενων χρήσεων γης, την οργάνωση των δικτύων υποδομής και να βοηθάει τη βιώσιμη ανάπτυξη των τοπικών κοινωνιών. Αντ' αυτού, ασχολείται με την τουριστική αγορά (υπηρεσίες, επενδύσεις, αύξηση της προσφοράς κ.λπ.), διευκολύνοντας υπέρμετρα τις επενδύσεις, τους επιχειρηματίες και την χωρίς κριτήρια μεγέθυνση

του τουριστικού όγκου.

- Το σχέδιο δεν εφαρμόζει στην πράξη την αειφόρο ανάπτυξη, είναι χωρίς μακροπρόθεσμη προοπτική, προωθεί το μαζικό τουρισμό και εντατικοποιεί εκμετάλλευση στις ήδη τουριστικά ανεπτυγμένες περιοχές, δεν λαμβάνει

υπόψη τις έννοιες «κορεσμό» και «φέρουσα ικανότητα» και δεν αντιμετωπίζει την ανεξέλεγκτη εκτός σχεδίου δόμηση.

- Να ληφθεί υπόψη η συμπληρωματικότητα των έργων του τουρισμού σε κάθε περιφέρεια.
- Να γίνει Ειδική Χωροταξική Μελέτη του Τουρισμού για ορισμένες περιοχές, σε συνεργασία με τις Νομαρχίες.
- Ανάγκη ολοκλήρωσης του χωροταξικού σχεδιασμού σε εθνικό επίπεδο και ανά ειδικούς τομείς.
- Να γίνει ιεράρχηση των κατευθύνσεων που συνδέονται με θέματα υποδομών, πολεοδομικών παρεμβάσεων ή αναπλάσεων προκειμένου να αποτελέσουν δεσμευτικές προϋποθέσεις για την ανάπτυξη νέων υποδομών φιλοξενίας και εστίασης
- Η βασική προσέγγιση των τουριστικών κατηγοριών δεν γίνεται στο ίδιο επίπεδο με αυτό του ΕΣΠΑ (NUTS 2) (εντελώς διαφορετικές χωρικές αναφορές). Αυτό έχει ως αποτέλεσμα την πλημμελή σύνδεση του χωρικού και οικονομικού προγραμματισμού.

Γιάννης Αθαβάνος, πρόεδρος ΤΕΕ Το ΕΧΠ Τουρισμού αφήνει εκτός τη βιώσιμη ανάπτυξη και την ορθολογική χωροταξική οργάνωση



Στις 2 Μαΐου 2007 το ΥΠΕΧΩΔΕ δημοσίευσε το Σχέδιο ΚΥΑ που αφορά σε στο Ειδικό Πλαίσιο Χωροταξικού Σχεδιασμού και Αειφόρου Ανάπτυξης για τον Τουρισμό. Στις 22 Μαΐου 2007, λίγες ημέρες μετά τη δημοσίευση της αρχικής ΚΥΑ, το ΤΕΕ σε ανακοίνωσή του υπογράμμισε ότι ενώ η πρωτοβουλία του ΥΠΕΧΩΔΕ για την ενεργοποίηση του χωροταξικού σχεδιασμού με την προώθηση ομάδας Πλαίσιας Χωροταξικού Σχεδιασμού και Αειφόρου Ανάπτυξης ανταποκρίνεται σε πάγια αιτήματά του και είναι ασφαλώς θετική, το ίδιο δεν είχε συμμετάσχει σε οποιοδήποτε επίπεδο της μελέτης των δεδομένων, του προσδιορισμού των στόχων και της διαμόρφωσης των προτάσεων και

συνεπώς δεν είχε διαδραματίσει το θεσμικό του ρόλο ως Τεχνικού Συμβούλου της Πολιτείας σε ένα μείζον και ουσιαστικό ζήτημα που αφορά στην αναπτυξιακή πορεία του τόπου.

Έκτοτε το ΤΕΕ ανέλαβε σειρά δημοσίων δράσεων προκειμένου να διαμορφώσει μέσα από δημοκρατικό διάλογο και με τη συμμετοχή των Περιφερειακών του Τμημάτων την τελική του θέση για το ΕΧΠ του Τουρισμού. Οι βασικές παρατηρήσεις του για την ΚΥΑ, τόσο στην αρχική όσο και στην αναθεωρημένη μορφή της, συνοψίζονται ως εξής:

- Δίνει μεγαλύτερο βάρος στη διευκόλυνση των επενδύσεων και την ανάπτυξη - σε μέγεθος - του τουρισμού, παρά στην ενσωμάτωση των αρχών της βιώσιμης ανάπτυξης και της ορθολογικής χωροταξικής οργάνωσης.
- Το πρότυπο του μαζικού τουρισμού -

ιδιαίτερα σε μια εποχή που η οικονομική συγκυρία καθιστά τις περισσότερες σχετικές νέες επενδύσεις μη αποδοτικές - και η περαιτέρω εντατικοποίηση της εκμετάλλευσης στις τουριστικά ανεπτυγμένες περιοχές, ακυρώνουν τις δυνατότητες και προσδοκίες για τη στροφή του κλάδου προς νέες μορφές τουρισμού.

- Μέσω των άρθρων 9 και 10 προωθείται ανατροπή της πολεοδομικής νομοθεσίας, εφόσον επιτρέπεται η δόμηση σύνθετων ολοκληρωμένων εγκαταστάσεων αδιακρίτως σχεδόν παντού στη χώρα, ενώ δεν προωθείται ο αναγκαίος δραστηστικός περιορισμός της διάχυτης εκτός σχεδίου δόμησης. Πάγια θέση του Τεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδας είναι να μην υπάρχει καμία περιοχή στην Ελλάδα εκτός σχεδιασμού και όρων δόμησης.

Τάσος Αλιφέρης, δήμαρχος Τήλου, πρόεδρος του ΣΥ.Ν.Δ.Κ.Ε. Το Ε.Χ.Τ. δεν σέβεται το περιβάλλον, την ιδιαιτερότητα των νησιών και δημιουργεί εθνικά ζητήματα



Το Ειδικό Χωροταξικό Τουρισμού (Ε.Χ.Τ.) είναι ένα πλαίσιο που επί της ουσίας προσπαθεί από κεντρικό εθνικό επίπεδο να ρυθμίσει θέματα περιφερειακού και τοπικού επιπέδου. Από θέση αρχής η διαδικασία πρέπει να είναι αντίστροφη. Συγκεκριμένα, θα πρέπει πρώτα να ολοκληρωθεί ο τοπικός σχεδιασμός των ΣΧ.Ο.Α.Π και των Γ.Π.Σ. και στη συνέχεια, σε συμβατότητα με αυτά, να εκπονηθούν τα Ειδικά Χωροταξικά, όπως αυτό του Τουρισμού. Ειδικότερα για τον Τουρισμό θα πρέπει προκαταρκτικά να έχει συμφωνηθεί η τουριστική πολιτική σε τοπικό και περιφερειακό επίπεδο, συμβατή με την εθνική πολιτική, η οποία θα τροφοδοτήσει θεσμικά τα Περιφερειακά Χωροταξικά πλαίσια και σε τοπικό επίπεδο, μέσα από το ΣΧ.Ο.Α.Π και Γ.Π.Σ. Συνεπώς:

1. Άμεση ένταξη στο ΕΣΠΑ όσων μελετών Γ.Π.Σ. & ΣΧ.Ο.Α.Π δεν έχουν σήμερα ανατεθεί.
2. Όσον αφορά τα νησιά, θα μπορούσαμε για θέματα δόμησης να μην καταφεύγουμε σε «ζώνες τουριστικών μονάδων», γιατί αργούν οι πολεοδομικές μελέτες, αλλά να ρυθμίζονται μέσα από ειδικά χωροταξικά.
3. Κατάργηση της ταξικής διάκρισης

που προβλέπει το Ε.Χ.Τ. των δραστηριοποιούμενων σε μεγαλοεπιχειρηματίες και μικρούς επενδυτές, αφού όσοι αποκτήσουν 150 στρέμματα γης μπορούν ουσιαστικά να έχουν ιδιωτική πολεοδόμηση χωρίς τον έλεγχο του Συμβουλίου Επικρατείας, με συντελεστή δόμησης πολλαπλάσιο του εκτός σχεδίου, που επιτρέπεται για οποιονδήποτε άλλο θνητό.

Επιπλέον, οι ομάδες των νησιών από τέσσερις γίνονται τρεις. Συγκεκριμένα, οι πρώην ομάδες II και III που συμπεριλαμβάναν νησιά ανάλογα με το μέγεθός τους και την τουριστική τους δραστηριότητα, συγχωνεύτηκαν σε μια ομάδα. Έτσι π.χ. το νησί της Ρόδου είναι πλέον στην ίδια κατηγορία με αυτό της Σαμοθράκης, της Τήλου κ.λπ. Η τρίτη κατηγορία περιλαμβάνει τις βραχονησίδες. Αλλά παρά το ανορθόδοξο της διαδικασίας και της ουσίας του προτεινόμενου (Ε.Χ.Τ.), θα παρέμενε ένας παράγων συζήτησης και ζύμωσης αν δεν «παρενοχλούσε» δύο βασικά εθνικά αντανάκλαστικά:

- Την ανάγκη σεβασμού από όλους τους Έλληνες του Συντάγματος και των επιταγών περί «νησιωτικότητας» και ειδικότερα στο κομβικό κεφάλαιο των μεταφορών, όπως και στο εθνικό χωροταξικό, όπου δεν γίνεται καμία αναφορά στο αίτημα όλων των

νησιωτών για θεσμοθέτηση της έννοιας του «Μεταφορικού Ισοδυναμίου».

- Αν δεν είχε τις ταξικές διακρίσεις υπέρ των μεγάλων όπως προαναφέραμε και εις βάρος των μικρών, που είναι τέτοιοι γιατί έζησαν στα νησιά μας. Αυτή η ταξική διάκριση δεν είναι πολιτικό ζήτημα αλλά εθνική υπόθεση, γιατί η μεγαλύτερη έκταση της νησιωτικής Ελλάδας είναι και ακριτική περιοχή με τις γνωστές εθνικές αναγκαιότητες. Μια τέτοια πρόταση λοιπόν, δεν μπορεί να είναι ανεκτή από την Τοπική Αυτοδιοίκηση, γιατί σχεδιάζεται στο κέντρο για την περιφέρεια, είναι σε βάρος των νησιωτών που μέχρι σήμερα τους αποκάλυψαμε «φύλακες Θερμοπυλών», δεν σέβεται το περιβάλλον και την ιδιαιτερότητα και δημιουργεί εθνικά ζητήματα. Για ένα πράγμα μπορεί να χρησιμοποιηθεί:

Ως φάρος αποφυγής επικινδυνότητας που επισημαίνει τι δεν πρέπει να κάνουμε και μας επιβάλλει το επιτακτικό καθήκον να δημιουργήσουμε με τον Δημοκρατικό Προγραμματισμό που περιγράψαμε, το χωροταξικό του κάθε νησιού, για την κατάκτηση του μέλλοντός του, αφού το καθένα αποτελεί μία εκπληκτική μοναδικότητα και συμβάλλει στη δημιουργία της πιο όμορφης γωνιάς του κόσμου που είναι η νησιώτικη Ελλάδα.

Γιώργος Κοτρωνιάς, δήμαρχος Λαμιέων, πρόεδρος Επιτροπής Αειφόρου Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος ΚΕΔΚΕ Καταθέσαμε παρατηρήσεις, ευελπιστούμε σε βελτιώσεις



Το ειδικό πλαίσιο του χωροταξικού σχεδιασμού προβάλλει ως αναγκαιότητα για το μέλλον της τουριστικής ανάπτυξης στη χώρα μας και η προώθηση του χαιρετίστηκε αναμφίβολα από όλους τους φορείς.

Το γεγονός ότι έρχεται να εξειδικεύσει τον εθνικό χωροταξικό σχεδιασμό στον νευραλγικό για την ανάπτυξη και το περιβάλλον τομέα του τουρισμού, δεν μπορεί παρά να καταγραφεί στα θετικά της κυβερνητικής προσπάθειας.

Το σχέδιο που συζητείται είναι το δεύτερο το οποίο διαμορφώθηκε μετά από σημαντικές προτάσεις που προέκυψαν και ενσωματώθηκαν από τη συζήτηση του πρώτου σχεδίου πριν ενάμιση χρόνο και θέτει τους κανόνες της τουριστικής ανάπτυξης μέσα από τις διάφορες μορφές τουρισμού.

Η ΚΕΔΚΕ με τους εκπροσώπους της στο εθνικό συμβούλιο Χωροταξίας διατύπωσε μία σειρά παρατηρήσεων που έχουν σχέση με σύγχρονες μορφές τουρισμού (π.χ. ψηφιακός τουρισμός) με τις ιδιαιτερότητες που παρουσιάζει η ανάπτυξη στον νησιωτικό χώρο με την θεσμική παρέμβαση των ΟΤΑ σε ζητήματα ορθολογικής εκμετάλλευσης τοπικών φυσικών πόρων σε θέματα που έχουν σχέση με την φέρουσα ικανότητα των προς ανάπτυξη περιοχών σε ζητήματα εναρμόνισης των αποφάσεων του ειδικού Χωροταξικού με τις προτάσεις του σχεδίου για τον Τουρισμό (π.χ. έδρες Περιφερειών ως κέντρα αστικού Τουρισμού), άλλα και σε ζητήματα που σχετίζονται με τα άρθρα 9 και 10 το οποίο αποτελούν και το κορυφαίο σημείο τριβής των επιστημονικών φορέων με το Υπουργείο.

Σε κάθε περίπτωση η αυτοδιοίκηση ζητάει έναν έλεγχο στην δεύτερη ή

παραθεριστική κατοικία σε αντίθεση με την σημερινή ανεξέλεγκτη κατάσταση όπως επίσης και την σταδιακή κατάργηση εκτός σχεδίου δόμησης η οποία αποτελεί μάλλον παγκόσμια ελληνική πρωτοτυπία.

Η ανάπτυξη των στάσιμων οικισμών θεωρούμε ότι αντιμετωπίζεται ικανοποιητικά ενώ πρέπει να δοθεί έμφαση στην ανάπτυξη με ειδικά κίνητρα του ιαματικού τουρισμού ειδικά σε περιοχές όπως αυτές, όπου υπάρχει συγκέντρωση τέτοιων πλουτοπαραγωγικών στοιχείων (τετράπολη Καμ. Βούρλα, Θερμοπύλες, Υπάτη, Πλατύστομο κλπ.)

Το χωροταξικό του τουρισμού συνεχίζει να βρίσκεται σε διαβούλευση και πιστεύω ότι κάθε φορά θα βελτιώνεται προς όφελος και της προστασίας του περιβάλλοντος της πατρίδας μας, αλλά και της προώθησης του ισχυρού πυλώνα ανάπτυξης της χώρας, της τουριστικής βιομηχανίας.

Δημήτρης Κουνενάκης, δημάρχος Αγίου Νικολάου Κρήτης, πρόεδρος Δικτύου Τουριστικών Δήμων Δεν είδαμε ουσιαστικές απαντήσεις στα προβλήματα



Πολύ μελάνι έχει χυθεί για το Ειδικό Χωροταξικό Σχέδιο του Τουρισμού, το οποίο αναμέναμε όλοι να βάλει μια τάξη σ' έναν από τους σημαντικότερους τομείς της ελληνικής οικονομίας.

Πάρα πολλοί φορείς ασχολήθηκαν με το θέμα και δικαίως, εκφράζοντας τις επί μέρους παρατηρήσεις τους. Οι Τουριστικοί Δήμοι είναι επίσης ένας από τους φορείς εκείνους που ανέμεναν να μπει επί τέλους μια τάξη μ' ένα σχέδιο που θα καθορίζει τους κανόνες ανάπτυξης και λειτουργίας των ξενοδοχειακών μονάδων. Περιμέναμε επίσης να αντιμετωπιστούν τα σύγχρονα προβλήματα και να λυθούν πολλά από τα χρόνια ζητήματα που απασχολούν τον τουρισμό.

Όλοι οι Δήμοι που ζούμε από τον τουρισμό είμαστε μάρτυρες της άναρχης ανάπτυξης χωρίς σχέδιο, χωρίς υποδομές. Το αποτέλεσμα είναι να υποβαθμι-

ζεται ο ίδιος ο τουρισμός και βεβαίως ουδείς από την Τοπική Αυτοδιοίκηση ερωτάται αν η περιοχή τους έχει τη δυνατότητα και τις κατάλληλες υποδομές για να στηρίξει αυτήν την ανάπτυξη.

Αυτά περιμέναμε, σε γενικές γραμμές, να αντιμετωπίσει το Νέο Χωροταξικό Σχέδιο και ενώ περιγράφονται αγαθές προθέσεις, δεν είδαμε ουσιαστικές απαντήσεις στα προβλήματα μας και δεν είναι τυχαίο ότι πολλοί από τους φορείς αντιμετωπίσαν με δυσπιστία το Χωροταξικό και στις περισσότερες των περιπτώσεων είχαν αρνητικές θέσεις.

Επισημαίνουμε μερικά μόνο από τα ζητήματα:

- Δεν διαφαίνεται η αποκατάσταση των προβλημάτων του μαζικού τουρισμού καθώς και η ανάδειξη ειδικών μορφών τουρισμού.
- Δεν υπάρχει σύνδεση του τουρισμού με την βιώσιμη προστασία του

φυσικού περιβάλλοντος καθώς και η ανάδειξη των συγκριτικών πλεονεκτημάτων με στόχο τη διαφοροποίηση από τα μοντέλα των ανταγωνιστικών χωρών.

- Υπάρχει έντονη πεποίθηση ότι προωθείται η δυνατότητα μαζικής παραγωγής παραθεριστικής κατοικίας σε μικτής χρήσης τουριστικά καταλύματα με ευνοϊκότερους όρους από τους ισχύοντες.
- Ευνοεί κυρίως τις μεγάλες επενδύσεις ενώ είναι γεγονός ότι οι μικρές και ευέλικτες μονάδες είναι εκείνες που ενσωματώνονται περισσότερο στην τοπική αγορά και προσφέρουν περισσότερο στην τοπική οικονομία.
- Δεν αντιμετωπίζεται η σχέση επενδύσεων με την υποχρέωση δημιουργίας των ανάλογων υποδομών γεγονός που δημιουργεί πρόβλημα βιωσιμότητας για τις ίδιες τις επενδύσεις.

Γρηγόρης Διαμαντόπουλος

πολεοδόμος

Σε **συμμαχία** με την Αυτοδιοίκηση μετατρέπει το όραμα για **ανθρώπινες πόλεις** σε πραγματικότητα

«Δεν είναι συνώνυμο της ουτοπίας το όραμα. Είναι η τελική «εικόνα» που παρουσιάζει με ενάργεια το όφελος που θα προκύψει για την ποιότητα της καθημερινής ζωής».

Γρηγόρης Διαμαντόπουλος



ήβα, Ανατολική Αθήνα, Καλαμάτα, Μεσσήνη, Ερέτρια, Λιβαδειά, Τρίκαλα, Χίος, Πάρος, Αντίπαρος, Τήλος...

Μερικές από τις πόλεις της χώρας μας, που έχουν ένα κοινό σημείο αναφοράς: Είχαν την τύχη και την ευκαιρία να είναι η τελική «εικόνα» του οράματος ενός από τους πιο σημαντικούς και μαχόμενους πολεοδόμους της χώρας μας, τον Γρηγόρη Διαμαντόπουλο. Ενός οράματος που το υπηρετεί με ενάργεια εδώ και σαράντα πέντε χρόνια και, κυρίως και πρωτίστως, με έναν επιμονο ζήλο συνεργασίας με την Τοπική Αυτοδιοίκηση. Ο ίδιος άλλωστε θεωρεί πως «μόνο η ιερή συμμαχία μιας αγωνιστικής Τοπικής Αυτοδιοίκησης με μια μαχόμενη Πολεοδομία μπορούν να φωτίσουν, να πείσουν, να πραγματοποιήσουν».

Αφορμή για τη σκιαγράφηση της πορείας του μεγάλου Έλληνα πολεοδόμου στάθηκε η παρουσίαση του βιβλίου του «Τι μένει άραγε από 45 χρόνια μαχόμενης πολεοδομίας», έκδοση του Τεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδας.

Το «πάντρεμα» του οράματος με το ρεαλισμό

Ο Γρηγόρης Διαμαντόπουλος διακρίθηκε για την σταθερή του προσήλωση στον ουμανισμό. Πιστεύει ακράδαντα πως «αγάπη για τον άνθρωπο και την πόλη όπου ζει, αποτελεί το περιεχόμενο της πολεοδομίας και της αρχιτεκτονικής. Έχει το προβάδισμα. Αυτή πρέπει να καθορίζει τη μορφή τους και όχι το αντίστροφο». Πολύτιμα εργαλεία του, η εξασφάλιση χώρων πρασίνου, η ανάδειξη του υγρού

στοιχείου που με τον έναν ή τον άλλον τρόπο υπάρχει στα αστικά κέντρα, η προστασία του πεζού από τον τροχό, η αντισεισμική πολεοδομική θωράκιση και η αειφορική πολεοδομική ανάπτυξη και προπάντων ο συνεχής διάλογος με τους πολίτες και τους φορείς, που θα



κληθούν άλλωστε να εφαρμόσουν τα προτεινόμενα μέτρα.

Ο απολογισμός του έργου του Γρηγόρη Διαμαντόπουλου, περιλαμβάνει 78 χωροταξικές – ρυθμιστικές μελέτες, εκ των οποίων 10 για την Τοπική Αυτοδιοίκηση, 87 πολεοδομικές μελέτες – εκ των οποίων οι 19 για δήμους, 45 αρχιτεκτονικές – κτιριολογικές μελέτες – 12 για την Τοπική Αυτοδιοίκηση, 82 ειδικές αρχιτεκτονικές παρεμβάσεις, κατά κανόνα (32) για λογαριασμό της Αυτοδιοίκησης.

Μαχητής για την κοινωνική ισότητα

«Μπορεί να συμβάλουν θετικά στο έργο ενός πολεοδόμου, ενός αρχιτέκτονα, οι αλληπάλληλες διώξεις, οι

εξορίες στην κατοχή, τον εμφύλιο, τη δικτατορία, οι συνεχείς διακοπές των σπουδών, ακόμα και η αλλαγή των τόπων και των ιδρυμάτων που τις παρείχαν;» αναρωτήθηκε ο πρόεδρος του ΤΕΕ κ. Γιάννης Αλαβάνος κατά τη διάρκεια της εκδήλωσης για να απαντήσει:

«Μια καταφατική απάντηση θα οδηγούσε σε τρελά πολιτικά και ιδεολογικά αδιέξοδα. Στην περίπτωση του Γρηγόρη Διαμαντόπουλου, δε χρειάζεται να μπούμε στον κόπο να μαντέψουμε πως θα εξελισσόταν, κάτω από άλλες συνθήκες η κοινωνική, επιστημονική, διδακτική και επαγγελματική του προσφορά... Ο Γρηγόρης Διαμαντόπουλος επηρέασε με τη ζωή και το έργο του γεγονότα και εξελίξεις. Αλλά θα πρέπει να πιθανολογήσουμε ότι τα πιστεύω του δεν μπορεί να είναι ανεξάρτητα από το γεγονός ότι ήταν γραμματέας της ΕΠΟΝ Πολυτεχνείου, αλλά, με συνέπεια και διάρκεια ένας

συνειδητοποιημένος μαχητής για μια κοινωνία ισότητας».

Η μετασεισμική ανασυγκρότηση της Καλαμάτας

Από τις πιο υποδειγματικές προτάσεις του είναι η πρόταση για την μετασεισμική ανασυγκρότηση της Καλαμάτας. Η συνεργασία με το Δήμο Καλαμάτας είχε ξεκινήσει πριν το σεισμό. Η «Πολεοδομική Μελέτη Καλαμάτας» είχε ήδη ολοκληρωθεί, εγκριθεί και δημοσιευτεί όταν το Σάββατο 13 Σεπτεμβρίου 1986, ισχυρός σεισμός μεγέθους 6,2 Ρίχτερ έπληξε την πόλη. Δύο μέρες αργότερα ακολουθεί δεύτερος ισχυρός σεισμός, 5,4 Ρίχτερ, που αποτελείωσε ό,τι

άφησε όρθιο ο πρώτος σεισμός. Η οπωσδήποτε αναγκαία, θεωρητικά, μετά από κάθε σεισμό, αυστηρή θεώρησή της, δεν οδήγησε σε καμία αξια λόγου διόρθωση. Γιατί οι μελετητές, αν και δεν ήξεραν τι έμελλε να γίνει, είχαν πραγματοποιήσει την πολεοδομική αντισεισμική θωράκιση της πόλης.

Γρηγόρης Διαμαντόπουλος: «Μαζί εξασφαλίσουμε άριστες λύσεις, μαζί ... φάγαμε ξύλο»

Αναφερόμενος στην πολεοδομική ανασυγκρότηση της Καλαμάτας και τη σημασία της συνεργασίας με την Τοπική Αυτοδιοίκηση ο Γρηγόρης Διαμαντόπουλος περιγράφει τα εξής:

«Η άριστη, εγκάρδια, αποτελεσματική, διαρκής συνεργασία της Τοπικής Αυτοδιοίκησης με τη μελετητική μας ομάδα: μαζί εξασφαλίσουμε τις «σωστές» λύσεις, μαζί βρήκαμε τρόπους να εφαρμοστεί παλικάρισα το Ρυθμιστικό Σχέδιο, αποφεύγοντας τρικλοποδιές, μαζί ... φάγαμε ξύλο».

«Τα πολύχρωμα σχέδια δεν ήσαν "άσκηση επί χάρτου", αλλά "παράταξη μάχης πάνω στο έδαφος της πόλης"».

«Δέκα χρόνια τα ίδια άτομα, πριν και μετά τους σεισμούς αντιμετώπιζαν με πάθος το σχεδιασμό και τον προγραμματισμό της αειφορικής ανάπτυξης της πόλης, σε μια κυλιόμενη ελικοειδή πορεία από το γενικό στο ειδικό και αντίστροφα».

«Η πολιτική βούληση του τότε Δήμου: εξασφάλιση δημοτικής γης για τον κοινωνικό εξοπλισμό, χωρίς προσφυγή στις απαλλοτριώσεις, μιας και δεν υπήρχε δεκάρα. Ο Σταύρος Μπένος που δε φοβήθηκε να χάσει ψήφους εφάρμοσε την «αντιδημοτική» (όχι όμως «αντιλαϊκή») διάταξη του 1337/83 για την "εισφορά γης", χωρίς να νοιαστεί για τις ψηφοθηρικές μεθόδους άλλων και τελικά πήρε στις επόμενες εκλογές 65% (ενώ τα πολιτικά κόμματα που τον υποστήριζαν διέθεταν συνήθως μόλις το 45% των ψηφοφόρων!)».

«Πραγματική συμμετοχή των δημοτών, δηλαδή, υπεύθυνη πληροφόρηση για το τι πρόκειται να γίνει, τι επιδιώκεται, ποιες είναι οι δυσκολίες που θα υπάρξουν και ποια τα οφέλη που θα προκύψουν».

Σταύρος Μπένος: Η Καλαμάτα είναι ταυτισμένη με το όραμα του Γρηγόρη

«Όταν αποφασίσαμε να μειώσουμε τον συντελεστή δόμησης στο κέντρο της Καλαμάτας στο μισό, ήρθαν άνθρωποι με ρόπαλα και κουκούλες και μας ξυλοκόπησαν. Απορώ πραγματικά πώς γλιτώσαμε. Όμως, άξιζαν τον κόπο ακόμα και οι αυτές οι καταστάσεις. Σήμερα, αν

συγκρίνει κάποιος έναν χάρτη των τότε σχεδιαζόμενων παρεμβάσεων στην Καλαμάτα με έναν σημερινό, θα δει ότι η πόλη είναι πλέον ταυτισμένη με το όραμα του Γρηγόρη Διαμαντόπουλου», διηγείται ο πρώην δήμαρχος Καλαμάτας κ. Σταύρος Μπένος μιλώντας για τον Γρηγόρη Διαμαντόπουλο.

«Όταν ήρθε ο Γρηγόρης Διαμαντόπουλος στην Καλαμάτα, τα δύο τρίτα της πόλης ήταν αυθαίρετα», συνεχίζει ο κ. Μπένος. «Ο Γρηγόρης μελέτησε την πόλη και την ιστορία της. Κατόπιν, πρότεινε επεμβάσεις σε δύο επίπεδα: Πρώτον, προώθησε τη νομιμοποίηση περιοχών με ταχύτατες διαδικασίες. Έπειτα, σχεδίασε επεμβάσεις μέσα στην ίδια την πόλη. Στόχος ήταν να απαλειψουν τις διαφορές από συνοικία σε συνοικία της πόλης. Ο Διαμαντόπουλος έλεγε ότι όση αξία έχει για την κοινωνία το Σύνταγμα, την ίδια σημασία έχει για μια τοπική κοινωνία ο πολεοδομικός σχεδιασμός».

Όταν έγινε ο καταστροφικός σεισμός της Καλαμάτας, στις 13 Σεπτεμβρίου 1986, η πόλη βρισκόταν ήδη σε πορεία πολεοδομικής ανασυγκρότησης. «Ο σεισμός έγινε στις 8 το βράδυ. Στις 3 τα ξημερώματα ο Γρηγόρης Διαμαντόπουλος είχε ήδη φθάσει στην Καλαμάτα με τους συνεργάτες του και μου είπε: "Θέλω μια μεγάλη σκηνή και αύριο το πρωί να έρθεις εκεί με τους ανθρώπους του δήμου". Το επόμενο πρωί είχε έτοιμο πρόγραμμα παρεμβάσεων και μέσα σε 10 ημέρες είχε ετοιμάσει πρόγραμμα ανασυγκρότησης. Το αποτέλεσμα τον δικαίωσε. Οι περισσότερες ελληνικές πόλεις είναι "βιωματικές", δηλαδή δημιουργήθηκαν χωρίς σχεδιασμό. Η μόνη περίπτωση ριζικής ανατροπής της φυσιογνωμίας μιας πόλης είναι η Καλαμάτα».

Σήμερα η Καλαμάτα συγκαταλέγεται

στις ωραιότερες πόλεις της χώρας μας, διαθέτοντας 56 στρέμματα νέων χώρων πρασίνου. Η μελέτη Διαμαντόπουλου το 1991 απέσπασε το βραβείο αστικού σχεδιασμού της τότε ΕΟΚ, σε διαγωνισμό στον οποίο πήραν μέρος 220 πόλεις.

Οι παρεμβάσεις στην Τήλο άλλαξαν το νησί

Ανάλογες ήταν και οι διηγήσεις του δημάρχου Τήλου, κ. Τάσου Αλιφέρη. «Η σημερινή εικόνα της Τήλου δεν έχει καμία σχέση με αυτό που ήταν πριν από μερικές δεκαετίες. Το νησί είχε ένα αυθαίρετο και κακοποιημένο λιμάνι, έναν αυθαίρετο οικισμό. Οι παρεμβάσεις του Γρηγόρη Διαμαντόπουλου δημιούργησαν έναν παραδοσιακό χαρακτήρα στο νησί», ανέφερε, σημειώνοντας ωστόσο ότι το διάταγμα για τις χρήσεις γης στο νησί εκκρεμεί... στα συρτάρια του ΥΠΕΧΩΔΕ την τελευταία πενταετία.

Λιβαδειά: Η Ερκύνα συνδέθηκε με τον ιστό της πόλης

Η συνεργασία του Δήμου Λιβαδειάς με τον Γρηγόρη Διαμαντόπουλο ξεκίνησε το 1992. «Χάρη στη μελέτη του Διαμαντόπουλου, το ποτάμι που διασχίζει τη Λιβαδειά, η "Ερκύνα" – που μέχρι τότε ήταν οχετός και κινδύνευε να καλυφθεί κατά τα σχέδια του τότε υπουργού κ. Τσιπλάκου - εντάχθηκε και συνδέθηκε με την πόλη», διηγείται ο πρώην δήμαρχος Λιβαδειάς κ. Χρήστος Παλαιολόγος. Και αυτή η παρέμβαση απέσπασε το πρώτο Ευρωπαϊκό Βραβείο ανάπλασης.

«Ο Διαμαντόπουλος αντιπάλευε τις πολεοδομικές ρουσφετολογικές απαιτήσεις», ανέφερε ο πρώην δήμαρχος Θήβας κ. Κώστας Κουρκούτης. «Για παράδειγμα, θύμωνε με τους πολίτες που δεν ήθελαν να δώσουν εισφορά σε γη για κοινόχρηστους χώρους».



Η Δημοτική Αστυνομία αναδιοργανώνεται

Όλες οι αλλαγές που εισάγει ο Ν.3731/2008 για Δημοτική Αστυνομία, τα χρέη των δόμων, τις αποσπάσεις υπαλλήλων, τον προληπτικό έλεγχο

Σημαντικές αλλαγές σε βασικά θέματα που αφορούν την Τοπική Αυτοδιοίκηση εισάγει ο νόμος 3731/2008 (Αρ.ΦΕΚ 263 εκδ. 23 Δεκεμβρίου 2008) που αφορά κυρίως την αναδιοργάνωση της Δημοτικής Αστυνομίας. Ο νέος νόμος ρυθμίζει μια σειρά από εκκρεμότητες που αφορούν τη Δημόσια Διοίκηση και την Αυτοδιοίκηση. Μεταξύ άλλων προμοδεύεται η εντοπιότητα για όσους επιθυμούν να προσληφθούν στο δήμο που είναι δημότες, ρυθμίζεται, προσωρινά, το θέμα της ανάθεσης - διαχείρισης των απορριμμάτων σε ιδιώτες, ενώ προσδιορίζεται ο τρόπος καταβολής οφειλών προς το δημόσιο και το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ. Επίσης σε άλλα άρθρα του νόμου αποσαφηνίζεται «πότε» και «πώς» ασκείται ο προληπτικός έλεγχος στους ΟΤΑ, καθώς και η κλιμάκωση των δανείων για τα οποία απαιτείται η έγκριση των 2/3 του Δημοτικού Συμβουλίου.

Οι Δημοτικοί Αστυνομικοί δεν οπλοφορούν

Ενισχυμένο ρόλο δίνει ο νέος νόμος στους Δημοτικούς Αστυνομικούς, οι οποίοι θα έχουν τη δυνατότητα να ασκούν ένα μεγάλο ποσοστό αρμοδιοτήτων που μέχρι τώρα ασκούνται μόνο από την ΕΛ.ΑΣ.. Βασική διαφορά μεταξύ των δύο η πρόβλεψη από το νόμο της μη χρήσης όπλων. Από το άρθρο 1 μέχρι το 16 περιγράφονται οι αρμοδιότητες και η βαθμολογική εξέλιξη των Δημοτικών Αστυνομικών, προσδιορίζονται οι διαδικασίες σύστασης της Δημοτικής Αστυνομίας και τα μόνια που λαμβάνουν για την ιεραρχική εξέλιξη τους. Επίσης περιγράφεται το νομοθετικό πλαίσιο σύμφωνα με το οποίο μετατάσσονται ή μετακινούνται σε τουριστικούς δήμους. Μέχρι το Μάρτιο θα πρέπει να συγκληθούν τα Υπηρεσιακά Συμβούλια προκειμένου να επιλεγούν οι επικεφαλές στις θέσεις της ιεραρχίας.

Οι αρμοδιότητες της Δημοτικής Αστυνομίας

Στο πρώτο άρθρο περιγράφονται οι αρμοδιότητες της Δημοτικής Αστυνομίας και προσδιορίζεται το εύρος του αντικει-

μένου που μπορεί να έχει η συγκεκριμένη υπηρεσία των δήμων. Μεταξύ άλλων προβλέπεται ότι ελέγχει την τήρηση των διατάξεων που αφορούν:

- Την ύδρευση, άρδευση και αποχέτευση.
- Τη χρήση των αλσών και των κήπων, των πλατειών, των παιδικών χαρών και των λοιπών κοινόχρηστων χώρων.
- Τη χρήση και λειτουργία των δημοτικών και κοινοτικών αγορών, των εμποροπανηγύρεων, των ζωοπανηγύρεων, των χριστουγεννιάτικων αγορών και γενικά των υπαίθριων δραστηριοτήτων.
- Το υπαίθριο εμπόριο και στις λαϊκές αγορές.
- Την υπαίθρια διαφήμιση.
- Τη καθαριότητα και μέτρα που επιβάλλονται για την πρόληψη πυρκαγιών σε κοινόχρηστους υπαίθριους χώρους.
- Την κυκλοφορία των πεζών, τη στάση και στάθμευση των οχημάτων
- Τη ρύθμιση της κυκλοφορίας με υποδείξεις και σήματα των τροχονόμων στο δημοτικό οδικό δίκτυο και στα τμήματα του εθνικού και επαρχιακού δικτύου που διέρχονται μέσα από κατοικημένες περιοχές.
- Την τήρηση των διατάξεων, που αφορούν τα εγκαταλελειμμένα οχήματα.
- Τη σήμανση των εργασιών που εκτελούνται στις οδούς και στις υποχρεώσεις αυτών που εκτελούν έργα και εναποθέτουν υλικά -εργαλεία στο δημοτικό και κοινοτικό οδικό δίκτυο.
- Τη λειτουργία παιδότοπων, καταστημάτων, επιχειρήσεων, θεάτρων, κινηματογράφων, ψυχαγωγικών κ.α.
- Την ηχορρύπανση, την κοινή ησυχία και τη λειτουργία μουσικής στα καταστήματα και στα δημόσια κέντρα.
- Τη λειτουργία καταστημάτων και επιχειρήσεων, των οποίων την άδεια ίδρυσης και λειτουργίας χορηγούν οι δημοτικές και κοινοτικές αρχές.
- Των σχετικών διατάξεων, που αφορούν στο Γενικό Οικοδομικό Κανονισμό.
- Η Δημοτική Αστυνομία θα μπορεί να αφαιρεί την άδεια οικοδομής για οφειλόμενες ασφαλιστικές εισφορές στο Ι.Κ.Α., να ελέγχει την τήρηση των μέτρων για την προστασία των μουσείων, μνημείων, σπηλαι-



ων, αρχαιολογικών και ιστορικών χώρων της περιοχής του ΟΤΑ. Θα έχει ενεργή συμμετοχή στην εφαρμογή των σχεδίων πολιτικής προστασίας και θα ελέγχει επιχειρήσεις τουριστικού ενδιαφέροντος, (βεβαίωση παραβάσεων, εκτέλεση διοικητικών κυρώσεων, θεώρηση τιμοκαταλόγων των δωματίων των ξενοδοχειακών επιχειρήσεων και καταλυμάτων).

- Επίσης θα είναι υπεύθυνη για την τήρηση των διατάξεων για το ωράριο λειτουργίας των κέντρων διασκέδασης και των συναφών καταστημάτων, καθώς και των εμπορικών καταστημάτων.
- Θα ελέγχει την τήρηση των διατάξεων που αφορούν τα ζώα «συντροφιάς», την τήρηση των διατάξεων που αφορούν τις κάθε είδους κανονιστικές αποφάσεις που εκδίδουν οι δημοτικές αρχές, καθώς και την επιβολή των πάσης φύσεως διοικητικών μέτρων που προβλέπονται από αυτές.
- Προστατεύει τη δημοτική και κοινοτική περιουσία.
- Διενεργεί αυτοψία για την εξακρίβωση των προϋποθέσεων που απαιτούνται για την έκδοση διοικητικών πράξεων από τα όργανα του ΟΤΑ. Διενεργεί αυτοψία και συντάσσει έκθεση για την έκδοση πρωτοκόλλου διοικητικής αποβολής και για τη χορήγηση βεβαίωσης μόνιμης κατοικίας.
- Επιδίδει τα πάσης φύσεως έγγραφα του οικείου Δήμου ή άλλων Δημοτικών Αρχών.

Σε έκτακτες ανάγκες συνδράμει η Ελληνική Αστυνομία

Σύμφωνα με τα όσα προβλέπονται στη δεύτερη παράγραφο του άρθρου 1 η Ελληνική Αστυνομία παρέχει συνδρομή στο προσωπικό της Δημοτικής Αστυνομίας κατά την άσκηση του έργου της και, ειδικότερα, σε προγραμματισμένους ελέγχους της Δημοτικής Αστυνομίας ή σε καταστάσεις εκτάκτου ανάγκης.

Σε όσους Δήμους έχει συσταθεί η υπηρεσία της Δημοτικής Αστυνομίας και στελεχώνεται με προσωπικό άνω των πενήντα ατόμων, μπορεί να ασκεί όλες οι αρμοδιότητες που αναφέρονται παραπάνω. Σε περίπτωση που το προσωπικό είναι λιγότερο των πενήντα ατόμων, ασκούνται περιορισμένες αρμοδιότητες (αυτές περιγράφονται στο άρθρο 1 και ειδικότερα στη παράγραφο 3).

Αξίζει να επισημανθεί ωστόσο ότι, στη παράγραφο 4 του άρθρου 1, προβλέπεται πως οι αρμοδιότητες της παρα-

γράφου που εξαιρούνται στην περίπτωση που η αστυνομία έχει λιγότερα από 50 μέλη, μπορούν να εκχωρηθούν μερικώς ή στο σύνολο τους και πάλι στην Δημοτική Αστυνομία, με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας.

Οι Δήμοι και οι Κοινότητες που δεν έχουν συστήσει Υπηρεσία Δημοτικής Αστυνομίας μπορούν να συνάπτουν συμβάσεις διαδημοτικής συνεργασίας με όμορους Δήμους. Με τις συμβάσεις προσδιορίζονται οι αρμοδιότητες που θα ασκούνται. Ο τρόπος της άσκησης των αρμοδιοτήτων, η διαδικασία ελέγχου και όποια άλλη λεπτομέρεια θα καθοριστούν με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών.

Στο άρθρο 2 περιγράφονται όλες οι διαδικασίες για τη σύσταση της υπηρεσίας της Δημοτικής Αστυνομίας, η οποία θα αποτελείται από ένστολο προσωπικό, ειδικά εκπαιδευμένο, θα έχει ιδιαίτερη ιεραρχία και θα υποστηρίζεται διοικητικά και επιστημονικά από το Δήμο. Με Προεδρικό Διάταγμα του υπουργού Εσωτερικών θα καθορίζονται οι πειθαρχικές διαδικασίες και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια.

Η υπηρεσία της Δημοτικής Αστυνομίας θα λειτουργεί όλο το εικοσιτετράωρο και όλες τις ημέρες της εβδομάδας, συμπεριλαμβανομένων και των αργιών. Κάθε αντίσταση, απείθεια ή εξύβριση εναντίον του προσωπικού της Δημοτικής Αστυνομίας θα επισύρει τις προβλεπόμενες από την ποινική νομοθεσία κυρώσεις.

Ιεραρχία και βαθμολογική εξέλιξη

Από το άρθρο 3 μέχρι και το 14 περιγράφονται όλες οι αναγκαίες διαδικασίες για την βαθμολογική και ιεραρχική εξέλιξη των δημοτικών αστυνομών.

Μεταξύ άλλων το προσωπικό κατατάσσεται σε κατηγορίες και κλάδους ΠΕ, ΤΕ και ΔΕ. Η υπηρεσία της Δημοτικής Αστυνομίας οργανώνεται σε επίπεδο Διεύθυνσης και διαρθρώνεται σε Τμήματα.

Στο άρθρο 5 προσδιορίζεται ο χρόνος που απαιτείται για την προαγωγή. Το σύστημα προαγωγών περιγράφεται στο άρθρο 6. Το υπηρεσιακό συμβούλιο, τον Απρίλιο κάθε έτους, καταρτίζει πίνακα προακτών με αλφαβητική σειρά κατά βαθμό και κλάδο. Οι υπάλληλοι που περιλαμβάνονται στους πίνακες προακτών προάγονται υποχρεωτικά μέσα σε έναν μήνα από την κύρωση των πινάκων.

Στο άρθρο 7 προσδιορίζεται η ιεραρχική εξέλιξη.

Σε περιπτώσεις δήμων που διαθέτουν διαρθρωμένη Διεύθυνση η ιεραρχία είναι: Γενικός Διευθυντής, Διευθυντής, Υποδιευθυντής, Τμηματάρχης Α', Τμηματάρχης Β', Επόπτης και Δημοτικός αστυνομικός.

Σε περιπτώσεις ΟΤΑ που η Δημοτική Αστυνομία διαρθρώνεται σε επίπεδο Αυτοτελούς Τμήματος οι βαθμοί είναι: Τμηματάρχης, Επόπτης και Δημοτικός Αστυνομικός.

Στο άρθρο 8 προσδιορίζονται οι διαδικασίες επιλογής στις θέσεις της ιεραρχίας.

Στο άρθρο 9 περιγράφονται τα κριτήρια για το σχηματισμό της κρίσης και προσδιορίζονται τα μόρια που λαμβάνουν.

Στο άρθρο 10 αναφέρεται ο τρόπος επιλογής προϊσταμένων οργανικών μονάδων, **στο άρθρο 11** διευκρινίζεται πότε ένας υπάλληλος της Δημοτικής Αστυνομίας έχει προβάδισμα έναντι κάποιου συναδέλφου του και **στο άρθρο 12** οι διαδικασίες που ακολουθούνται για την αναπλήρωση προϊσταμένων.

Για να μπορέσουν οι τουριστικοί δήμοι να αντιμετωπίσουν τις αυξημένες ανάγκες που έχουν κατά τη θερινή περίοδο, ο νέος νόμος τους επιτρέπει, (άρθρο 13), να προχωρούν υπό συγκεκριμένες προϋποθέσεις στην απόσπαση Δημοτικών Αστυνομών από άλλες περιοχές. Η απόσπαση γίνεται με αίτηση του υπαλλήλου και δεν μπορεί να είναι μεγαλύτερη των 6 μηνών. Σύμφωνα με το άρθρο 14 παρέχεται η δυνατότητα μετάταξης του προσωπικού της Δημοτικής Αστυνομίας σε αντίστοιχη υπηρεσία άλλου Δήμου, μόνο στην περίπτωση που έχει πάνω από οκτώ έτη προϋπηρεσίας στην συγκεκριμένη θέση. Με απόφαση των γενικών γραμματέων των Περιφερειών, είναι δυνατή η αμοιβαία μετάταξη προσωπικού Δημοτικής Αστυνομίας και πριν από τη συμπλήρωση της οκταετίας. Τα διακριτικά και ο τύπος στολής καθώς και τα μέσα – εξοπλισμός των δημοτικών αστυνομών, σύμφωνα με το άρθρο 15 θα προσδιοριστούν με απόφαση του υπουργού Εσωτερικών. Ιδιαίτερη προσοχή θα πρέπει να δείξουν οι αιρετοί στο άρθρο 16 στο οποίο περιέχεται σειρά μεταβατικών διατάξεων. Για παράδειγμα στη παράγραφο 2 του άρθρου επισημαίνεται ότι εντός τριών μηνών από την έναρξη ισχύος του νόμου συνέρχεται υποχρεωτικά το Υπηρεσιακό Συμβούλιο για την επιλογή στις θέσεις ιεραρχίας.

Οι λοιπές ρυθμίσεις του νομοσχεδίου

Μέχρι Σεπτέμβρη ρυθμίσεις χρεών προς δημόσιο και ΙΚΑ – ETAM χωρίς πρόστιμα

Στις υπόλοιπες διατάξεις του νόμου ρυθμίζονται και σειρά άλλων θεμάτων. Στο άρθρο 18 του νόμου ρυθμίζονται οι οφειλές προς το Ελληνικό Δημόσιο και το ΙΚΑ- ETAM των αστικών εταιρειών μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα. Η καταβολή των οφειλομένων από τους δήμους στους παραπάνω φορείς, θα πρέπει να γίνει εφάπαξ ή σε δόσεις, μέχρι το τέλος Σεπτεμβρίου του 2009.

Οι ΟΤΑ είναι υποχρεωμένοι να καταβάλουν μόνο το ποσό της βασικής οφειλής, που αφορά την περίοδο

που επιθυμούν να διοριστούν σε θέσεις του δήμου ή της κοινότητας του οποίου είναι δημότες και δεσμεύονται ότι θα υπηρετήσουν σ' αυτές επί μία τουλάχιστον δεκαετία. Πριμοδοτούνται επιπλέον με 150 μόρια. Η σχετική πριμοδότηση ισχύει και για θέσεις που προκηρύσσονται σε δημοτικές επιχειρήσεις ή σε δημοτικά ιδρύματα.

Προληπτικός έλεγχος επί των δαπανών των ΟΤΑ

Σύμφωνα με διάταξη του άρθρου 22 ξεκαθαρίζεται ότι, επιτρέπεται η άσκηση προληπτικού ελέγχου επί των δαπανών δημοτικών ή κοινοτικών ιδρυμάτων και

οι ρυθμίσεις που σχετίζονται με τη συγχώνευση, λύση και μετατροπή δημοτικών επιχειρήσεων εφαρμόζονται αναλόγως και στα ΑΜΕΑ που είχαν προληφθεί μέχρι τις 31.12.2005 από επιχειρήσεις ΟΤΑ με σχέση αορίστου χρόνου και ήταν ενταγμένα σε ειδικό πρόγραμμα απασχόλησης του ΟΑΕΔ.

Ρυθμίζεται το θέμα της με τις συμβάσεις ανάθεσης καθαριότητας σε ιδιώτες

Με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 42, θεωρούνται νόμιμες οι συμβάσεις, που έχουν καταρτισθεί από πρωτοβάθμιους ΟΤΑ, μέχρι την 23.12.2008 και με τις οποίες έχει ανατεθεί σε φυσικά ή νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου η καθαριότητα κοινοχρήστων χώρων και η αποκομιδή και διαχείριση αποβλήτων. Οι καταλογισμοί που έχουν γίνει σε βάρος αιρετών οργάνων, από την ανωτέρω αιτία, αίρονται.

Με πληθυσμιακή κλιμάκωση το ύψος του δανείου

Με τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 42 και της παρ. 3 του άρθρου 45, τροποποιούνται αντίστοιχα σημεία του άρθρου 176 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων και προσδιορίζεται με πληθυσμιακή κλιμάκωση το ύψος του δανείου για το οποίο απαιτείται η σύμφωνη γνώμη των 2/3 των μελών του δημοτικού συμβουλίου. Επίσης με εγκύκλιο του υπουργείου Εσωτερικών διευκρινίζεται ότι δανειακές συμβάσεις που έχουν συναφθεί πριν την 23.12.2008, με εκχώρηση ή ενεχυρίαση λοιπών εσόδων, εκτός από τις εξειδικευμένες επιχορηγήσεις ή από το τμήμα των Κ.Α.Π. που προορίζονται για επενδυτικές δραστηριότητες των ΟΤΑ (ΣΑΤΑ), ή τα ανταποδοτικά τέλη, θεωρούνται νόμιμες.

Επιπλέον νομοί ως παραμεθόριο

Οι νομοί Σερρών, Δράμας, Πέλλας, Κυκλάδων, Φλώρινας, Κιλκίς και Καστοριάς συμπεριλαμβάνονται πλέον στη λίστα των περιοχών που ισχύουν οι ευνοϊκές διατάξεις για τη μετάταξη προσωπικού σε παραμεθόριες περιοχές. Οι λεπτομέρειες και οι περιορισμοί που υπόκεινται όσοι κάνουν χρήση των ευνοϊκών ρυθμίσεων μετάταξης σε παραμεθόριο προσδιορίζονται στις παραγράφους του άρθρου 30. Σύμφωνα με πληροφορίες στο κατάλογο των παραμεθωρίων θα συμπεριληφθεί το επόμενο διάστημα και το Ιόνιο.



έως και την 23.12.2008. Σε περίπτωση που ο δήμος δεν προβεί στην σχετική ενέργεια εμπρόθεσμα, οι φορείς θα απαιτούν το σύνολο της οφειλής, μαζί με τις προσαυξήσεις.

Διετής η απόσπαση υπαλλήλων ΟΤΑ

Σύμφωνα με την παράγραφο 7 του άρθρου 18 επιτρέπεται πλέον η διετής απόσπαση υπαλλήλου ΟΤΑ σε άλλο ΟΤΑ μετά από αίτηση του ίδιου για λόγους συνυπηρέτησης με σύζυγο δημόσιο υπάλληλο που εργάζεται στο στενό ή ευρύτερο δημόσιο τομέα, σε δήμο ή νομαρχία.

Επιπλέον μοριοδότηση της εντοπιότητας

Στο άρθρο 19 του νέου νόμου προβλέπεται ότι οι υποψήφιοι για θέσεις του δήμου του οποίου είναι δημότες έχουν επιπλέον μόρια σε σχέση με συνυποψήφιους τους άλλων περιοχών. Ειδικότερα, ο νόμος προβλέπει ότι οι πολίτες

νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, με Προεδρικό Διάταγμα που εκδίδεται ύστερα από πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών και Δικαιοσύνης, μετά από αίτηση του πρωτοβάθμιου ΟΤΑ στην εποπτεία του οποίου υπάγονται – ανεξαρτήτως εάν ο εποπτεύων ΟΤΑ έχει πληθυσμό άνω ή κάτω των 5.000 κατοίκων. Ειδική αναφορά γίνεται στους συνδέσμους δήμων και κοινοτήτων, έτσι ώστε να αποσαφηνιστεί ότι το όργανο που είναι αρμόδιο για την υποβολή του αιτήματος υπαγωγής στον προληπτικό έλεγχο δαπανών είναι το διοικητικό συμβούλιο του κάθε συνδέσμου.

ΑΜΕΑ

Στη παράγραφο 22 του άρθρου 20 διευθετείται ένα κοινωνικό ζήτημα το οποίο αφορά Άτομα με Ειδικές Ανάγκες. Συγκεκριμένα στο άρθρο 269 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ν.3463/2006) προστίθεται διάταξη που προβλέπει ότι

