

ΕΤΗΣΙΟ ΤΑΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.  
Θεσσαλονίκη 26 - 28 Νοεμβρίου, 2008

# Κοινωνική Πολιτική



Εισήγηση με θέμα:

**ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ, ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗΣ ΚΑΙ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ**  
ΕΙΣΗΓΗΣΗ ΤΟΥ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΗΣ Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.

Σε συνθήκες παγκόσμιας οικονομικής κρίσης και παρατεταμένης ύφεσης, όπως αυτές που ζούμε σήμερα, δοκιμάζονται οι αντοχές των εθνικών οικονομιών, αλλά ταυτόχρονα και τα θεμέλια της κοινωνικής συνοχής σε όλες τις χώρες.

Οι επιπτώσεις της κρίσης, χτυπούν πρωταρχικά τα χαμηλά και μεσαία εισοδηματικά στρώματα, το κόστος ζωής μεγαλώνει, η οικονομική δραστηριότητα περιορίζεται, οι ρυθμοί ανάπτυξης επιβραδύνονται, η επιχειρηματικότητα πλήττεται και η ανεργία αυξάνεται.

**Σήμερα, παρά ποτέ**, φαίνεται η αξία της ύπαρξης ισχυρού κοινωνικού κράτους, που ελαχιστοποιεί τις συνέπειες της παγκόσμιας ύφεσης και διασφαλίζει την κοινωνική συνοχή.

**Σήμερα** υπάρχει η ανάγκη αυξημένης κοινωνικής προστασίας, ενώ η αλληλεγγύη ξεφεύγει από τα στενά όρια ερμηνείας του όρου και μετουσιώνεται σε θεσμικές πολιτικές στήριξης και ενίσχυσης των ευπαθών ομάδων του πληθυσμού.

**Σήμερα** γίνεται επιβεβλημένη η ανάγκη ενίσχυσης του κοινωνικού εισοδήματος των πολιτών, με την θέσπιση μέτρων και πολιτικών που εγγυώνται την κοινωνική ασφάλεια και διευρύνουν τα όρια του κοινωνικού κράτους.

**Σήμερα** είναι απαραίτητη η θετική αντιμετώπιση μιας νέας πολυπολιτισμικότητας που φέρνει η μετανάστευση και η συνεχής αλλαγή της σύνθεσης του τοπικού πληθυσμού σε κάθε πόλη.

**Σήμερα** οι υπηρεσίες φροντίδας παιδιών και ηλικιωμένων, συμβουλευτικής και υποστήριξης ευάλωτων κοινωνικών ομάδων, μαζί με άλλες υπηρεσίες διευκόλυνσης (μετακίνηση, σίτιση, ψυχαγωγίας κλπ) γίνονται ακόμη πιο χρήσιμες και απαραίτητες.

**Σήμερα** η ανάδειξη του ελάχιστου εγγυημένου εισοδήματος ως βασικού πυλώνα της Ευρωπαϊκής πολιτικής για την ενεργό ενσωμάτωση και την καταπολέμηση της φτώχειας και του κοινωνικού αποκλεισμού – θέση άλλωστε που αποτελεί και μέρος των περσινών μας αποφάσεων – θέτει, ακόμα πιο πιεστικά την ανάγκη βιωσιμότητας των κοινωνικών και υποστηρικτικών δομών. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή έχει αποφασίσει ότι το 2010 θα είναι το ευρωπαϊκό έτος ενάντια στη φτώχεια και τον κοινωνικό αποκλεισμό και είναι προφανές ότι στη χώρα μας, στην Ιταλία και στην Ουγγαρία θα ασκηθεί μεγάλη πίεση για να θεσπίσει το ελάχιστο εγγυημένο εισόδημα καθώς και συγκεκριμένες πολιτικές καταπολέμησης της φτώχειας και του κοινωνικού αποκλεισμού στις οποίες η Αυτοδιοίκηση θα πρέπει να έχει ουσιαστικό ρόλο και λόγο.

Έχουμε πολλές φορές επισημάνει ότι την ίδια ώρα που σε πολλές χώρες της Ευρώπης επιδιώκεται ήδη από τη δεκαετία του '60 και '70 να αναδειχθεί η Τοπική Αυτοδιοίκηση ως κύριος φορέας παροχής κοινωνικών υπηρεσιών προς τους πολίτες, βρισκόμαστε στη χώρα μας ακόμα σε εκείνο το στάδιο όπου ενώ εκφράζουμε σταθερά την επιθυμία, αλλά και την αναγκαιότητα να περιέλθει η κοινωνική πολιτική στην αποκλειστική αρμοδιότητα της ΤΑ, ακόμα να συζητούμε για την αναγκαιότητα καταπολέμησης του υπερσυγκεντρωπισμού του κεντρικού κράτους και της διασφάλισης πόρων που αυτονόητα θα έπρεπε να συνοδεύουν τις νέες προβλεπόμενες αρμοδιότητες.

Εδώ και πολλά χρόνια έχουμε εντοπίσει ότι δεν είναι δυνατό η κοινωνική πολιτική να επαφίεται μονάχα στην ευαισθησία της εκάστοτε δημοτικής αρχής, αλλά ότι είναι απαραίτητο να θεσμοθετηθεί ουσιαστικά και να αποτελέσει κεντρικό κορμό της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

**Σήμερα, παρά ποτέ**, στο πλαίσιο της κρίσης είναι απαραίτητο να ισχυροποιήσουμε τις

διεκδίκησεις μας για **«να προχωρήσουμε άμεσα στις αναγκαίες θεσμικές και οικονομικές μεταρρυθμίσεις, οι οποίες θα ενισχύσουν την αποκέντρωση και τον ρόλο των Ο.Τ.Α. στην παροχή κοινωνικών υπηρεσιών, υψηλής ποιότητας, για όλους τα πολίτες»** όπως χαρακτηριστικά αναφέρουμε στην απόφαση του Ετήσιου Τακτικού Συνεδρίου μας το 2007 στην Κυλλήνη.

Η Τοπική Αυτοδιοίκηση μπορεί να αναπτύξει πολιτικές ανθρωποκεντρικού χαρακτήρα λόγω της φύσης των διαπροσωπικών σχέσεων σε τοπικό επίπεδο, αποφεύγοντας έτσι οι πολιτικές κοινωνικής πολιτικής να εξυπηρετήσουν αποκλειστικά το στόχο της ανταγωνιστικότητας (π.χ. μείωση του δείκτη ανεργίας χωρίς ουσιαστική επαγγελματική αποκατάσταση). Τα σύνθετα και ιδιόμορφα προβλήματα του κοινωνικού αποκλεισμού των ευπαθών ομάδων, δεν μπορούν να αντιμετωπιστούν με προσέγγιση, απαιτούν την επεξεργασία ειδικών μηχανισμών κοινωνικής προστασίας για κάθε ευάλωτη πληθυσμιακή ομάδα και ακόμα πιο εξατομικευμένα, για κάθε πρόσωπο που πλήττεται ή απειλείται από κοινωνικό αποκλεισμό. Από την εμπειρία μας μπορούμε να πούμε με βεβαιότητα, ότι η υλοποίηση κοινωνικών δράσεων από τους ΟΤΑ είναι πιο ανθρώπινη, επιστημονικά πιο ενδεδειγμένη, πιο αποτελεσματική, ενεργοποιεί εθελοντές και τοπικές δυνάμεις, ενώ απαιτεί μικρότερο οικονομικό κόστος.

Σύγχρονες μελέτες και αναλύσεις επισημαίνουν ότι είναι απαραίτητο σήμερα να αναζητηθούν νέες μορφές συνεργασίας και συνύπαρξης κρατικών και κοινωνικών φορέων, οι οποίες να διευκολύνουν και να προωθούν την συμμετοχή και άλλων δυνάμεων και συντελεστών παροχής κοινωνικών υπηρεσιών σε τοπικό επίπεδο, (εθελοντικών φορέων, ομάδων αυτοβοήθειας, οικογένειας, εκκλησίας κλπ) με τη θεσμοθέτηση αυστηρών πλαισίων λειτουργίας του ιδιωτικού φορέα. Η ανάπτυξη τοπικών δικτύων κοινωνικής αλληλεγγύης, κατ' εξοχήν αρμοδιότητα της ΤΑ, μπορεί να προκαλέσει την απαραίτητη στροφή προς το «ενεργητικό κοινωνικό κράτος» ως απάντηση στις νέες κοινωνικές διακινδυνεύσεις, χρειάζεται όμως να υποστηριχθεί και από υποδομές και πόρους.

Σύμφωνα και με τον Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (άρθρο 75 του Ν. 3463/2006) οι αρμοδιότητες της ΤΑ διευρύνονται και εξειδικεύονται σε δράσεις που αφορούν την Απασχόληση και την Κοινωνική προστασία. Όμως η πραγματικότητα δείχνει ότι η εκχώρηση αρμοδιοτήτων προς την ΤΑ δεν συνοδεύεται ούτε με τη διασφάλιση των αναγκαίων πόρων ούτε με την ύπαρξη ενός εθνικού σχεδιασμού για την Κοινωνική Προστασία και την Απασχόληση, που θα περιορίσει τις επικαλύψεις και την διοικητική πολυπλοκότητα και αποτελεί προϋπόθεση για έναν αποτελεσματικό αποκεντρωτικό σχεδιασμό στην κοινωνική προστασία.

Απαιτείται αναλυτική κοστολόγηση των μεταφερόμενων και μεταφερθεισών αρμοδιοτήτων για την ορθή εφαρμογή της συνταγματικής επιταγής (άρθρο 102 του Συντάγματος – μεταφορά και την αναγκών προς άσκηση πόρων). Ιδιαίτερα να επισημάνουμε την άμεση αναγκαιότητα μεταφοράς από τον κρατικό προϋπολογισμό, ετησίως, των ποσών που προϋπήρχαν στους αντίστοιχους κωδικούς του Π.Δ.Ε., για την κατασκευή, τις μεγάλες επισκευές και τον κτιριακό εξοπλισμό των βρεφονηπιακών και παιδικών σταθμών των πρώην ΠΙΚΠΑ, ΕΟΠ, ΚΕΦΟ που μεταφέρθηκαν στην Αυτοδιοίκηση (Ν. 2880/01, Ν. 3106/03, κλπ). Επίσης, σύμφωνα με τη συνταγματική επιταγή απαιτείται η κάλυψη του λειτουργικού κόστους των Δημοτικών Γραφείων Εργασίας.

## ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ

Η κεντρική εξουσία απλά μεταφέρει τα διαχειριστικά της προβλήματα στην ΤΑ χωρίς να εγγυάται την υλοποίηση και τη βιωσιμότητα των δράσεων που περιγράφει. Είναι πλέον καιρός και στη χώρα μας η ΤΑ να αξιοποιήσει τη συμβολή της στη διαμόρφωση ενός ανθρώπινου και αποτελεσματικού κράτους πρόνοιας. Το δίκτυο των χιλιάδων κοινωνικών δομών που έχουμε αναπτύξει σε όλη τη χώρα συμβάλει βάσιμα:

- Στην αύξηση της απασχόλησης με τη δημιουργία χιλιάδων θέσεων απασχόλησης.
- Στον απεγκλωβισμό από το βάρος της φροντίδας μελών της οικογένειάς τους χιλιάδων γυναικών, στην ένταξη τους στην αγορά εργασίας και στην αύξηση του αριθμού όσων συνεισφέρουν στο ασφαλιστικό σύστημα.
- Στη μείωση των εγκλεισμών σε ιδρύματα αμφίβολης ποιότητας χιλιάδων ηλικιωμένων και ΑΜΕΑ και στην ενίσχυση της παραμονής τους στον κοινωνικό ιστό.
- Στη μείωση του κόστους λειτουργίας των ασφαλιστικών οργανισμών με την παροχή υπηρεσιών υγείας, πρόνοιας, νοσηλευτικής και κοινωνικής φροντίδας από ένα δίκτυο χιλιάδων γιατρών, κοινωνικών λειτουργών, ψυχολόγων, φυσιοθεραπευτών, νοσηλευτών και οικογενειακών βοηθών.
- Στην βελτίωση εντέλει των δεικτών βιωσιμότητας του ασφαλιστικού μας συστήματος με την εισροή ασφαλιστικών εισφορών εκατοντάδων εκατομμυρίων ευρώ και την εξοικονόμηση σημαντικού ποσού από τις συμπληρωματικές υπηρεσίες που παρέχουμε δωρεάν.

Ξεκινάμε τη συζήτηση για την συνέχεια και βιωσιμότητας τους, με νομοθετική ρύθμιση για τριμερή χρηματοδότηση των κοινωνικών υπηρεσιών των δήμων με τη συμμετοχή σ' αυτή της κεντρικής διοίκησης, των ασφαλιστικών οργανισμών και πόρων της Αυτοδιοίκησης. Σε μια πρώτη προσέγγιση το όφελος του Δημοσίου και των Ασφαλιστικών Ταμείων ξεπερνά τα 300.000.000€. Εκπονούμε αναλογιστική μελέτη και ζητάμε την άμεση ανταπόκριση των ΟΤΑ στα στοιχεία που θα τους ζητηθούν. Στόχος μας η μετεξέλιξη μιας, τουλάχιστον, Δομής προστασίας και φροντίδας ηλικιωμένων ανά Δήμο, σε πιστοποιημένο φορέα πρωτοβάθμιας φροντίδας.

Υπάρχουν όμως ήδη αρκετά συμπεράσματα από τις εκθέσεις των Εθνικών και Ευρωπαϊκών Ιδρυμάτων για τα προβλήματα της άσκησης κοινωνικής πολιτικής που θέτουν προτεραιότητες και αναδύουν μια σειρά από αιτήματα:

- ✓ Απαιτείται η διαμόρφωση ενός ελάχιστου εγγυημένου κοινωνικού εισοδήματος που αποτελεί προτεραιότητα της Ευρωπαϊκής Κοινωνικής Πολιτικής (συνδυασμός παροχών και οικονομικής στήριξης – Πρόταση ΚΕΔΚΕ-ΕΚΚΕ) για να αντιμετωπίσουμε ως χώρα το μεγάλο ποσοστό φτώχειας (υπεράνω του 20 %). Παροχές για τις οποίες καθοριστικό ρόλο οφείλουν να παίξουν οι Τοπικές Αρχές και θα τον παίξουν αν υλοποιηθούν οι μεταρρυθμιστικές προτάσεις της Αυτοδιοίκησης.
- ✓ Στο πλαίσιο της παροχής κοινωνικής προστασίας προς τους ασθενέστερους χρειάζεται να επισημάνουμε ιδιαίτερα την ανάγκη συνέχειας των δομών Πρόνοιας, τη διασφάλιση της βιωσιμότητάς τους, της πιο αναγνωρίσιμης και κοινωνικά αποδεκτής ευρωπαϊκής δράσης, στο σύνολο της χώρας, με σημαντικά πολλαπλασιαστικά οφέλη, όπως διαπιστώνεται στις εκθέσεις αξιολόγησης.

- ✓ Τονίζεται η ανάγκη ολοκληρωμένης μελέτης και εξατομικευμένης αντιμετώπισης των προβλημάτων των μεταναστών σε τοπικό επίπεδο (εκμάθηση γλώσσας, προνοιακές παροχές, προώθηση απασχόλησης – εκπαίδευσης παιδιών, νομικό καθεστώς παιδιών που γεννιούνται εδώ με παροχή υπηκοότητας, κλπ).

Στο πλαίσιο αυτό χρειάζεται συνολικά ,να σταθμίσουμε και τις διεκδικήσεις μας για το ρόλο της ΤΑ στο Εθνικό Στρατηγικό Πλαίσιο Αναφοράς (ΕΣΠΑ). Οφείλουμε να αγωνιζόμαστε όχι για την απορρόφηση απλώς, αλλά για την ποιότητα, που είναι το κεντρικό ζητούμενο στην άσκηση της κοινωνικής πολιτικής

Σχετικά με την λειτουργία του ΕΣΠΑ ως το 2010, ειδικά μετά την αρνητική εμπειρία που βιώσαμε στο σύνολο σχεδόν της Αυτοδιοίκησης με την προκήρυξη για τη συνέχιση της λειτουργίας των δομών παιδικής φροντίδας εμμένουμε στις ομόφωνες αποφάσεις της ΚΕΔΚΕ για:

- Αύξηση των ποσών επιχορήγησης στα προγράμματα και στις δομές φροντίδας παιδιών και ηλικιωμένων.
- Εξασφάλιση του ποσού που υπολείπεται για τη λειτουργία των δομών φροντίδας παιδιών και ηλικιωμένων από τις οριζόντιες δράσεις του ΘΗΣΕΑ.
- Οριστική νομοθετική ρύθμιση για τους εργαζόμενους με την εφαρμογή συστήματος μοριοδότησης για τους ήδη υπηρετούντες, παρόμοιο με αυτό που ίσχυε για τους εργαζόμενους στα ΚΕΠ.

Καλούμε έστω και τώρα το Υπουργείο Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας να αποδεχθεί τις προτάσεις που έγκαιρα είχαμε διατυπώσει μέσω της Επιτροπής ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ, ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ ΚΑΙ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗΣ και του ΔΣ της ΚΕΔΚΕ.

#### *Ειδικότερα*

- Επαναπροκήρυξη του Διαγωνισμού (2009-2010) για το πρόγραμμα “Δομές φύλαξης παιδιών” με ενσωμάτωση των προτάσεων της ΚΕΔΚΕ.
- Προώθηση νομοθετικής ρύθμισης για την αδειοδότηση των Ν.Π.Δ.Δ. που επιθυμούν, για να έχουν δυνατότητα συμμετοχής στα νέα προγράμματα “Δομές φύλαξης παιδιών”. Παράλληλα εφαρμογή του νέου κανονισμού λειτουργίας των Παιδικών και Βρεφονηπιακών σταθμών.
- Διασφάλιση της συνέχισης λειτουργίας των προγραμμάτων, Γραφεία Συμβουλευτικών και Κοινωνικών Υποστηρικτικών Υπηρεσιών, Ιατροκοινωνικά Κέντρα Τσιγγάνων.
- Συνέχιση λειτουργίας του πιλοτικού προγράμματος “Βοήθεια στο σπίτι” με ανανέωση πενταετών προγραμματικών συμβάσεων.

Όσον αφορά τις τοπικές πολιτικές για την υγεία απαιτείται η αποσαφήνιση του ρόλου των Δημοτικών Ιατρείων σε σχέση με τις λειτουργίες του ΕΣΥ.

Προτεραιότητα πρέπει να αποτελέσει η αξιοποίηση των νέων τεχνολογιών Επικοινωνίας και Πληροφορικής για την παροχή ηλεκτρονικών υπηρεσιών υποστήρι-

ξης και συμβουλευτικής σε ευπαθείς κοινωνικές ομάδες, πολίτες και επιχειρήσεις. Απαιτείται άμεσα επίσης,

- η συνέχιση της λειτουργίας των Κέντρων Πρόληψης σε συνεργασία με τον ΟΚΑΝΑ μέσα από την επίλυση των θεσμικών ελλείψεων και προβλημάτων με τη νέα πενταετή προγραμματική σύμβαση, με εξασφάλιση των υποχρεώσεων και συνέπεια της Πολιτείας. Εδώ να επισημάνουμε ότι τα Κέντρα λειτούργησαν την προηγούμενη περίοδο αποκλειστικά με πόρους και στήριξη της Τ.Α και με αδιαφορία και οικονομική εγκατάλειψη από την Πολιτεία και τον ΟΚΑΝΑ.
- Υπογραφή νέας πενταετούς σύμβασης για το πιλοτικό «Βοήθεια στο σπίτι»

## ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗ

Ως ΚΕΔΚΕ, έχουμε προτείνει μια μελέτη καταγραφής και αξιολόγησης των παρεμβάσεων της Αυτοδιοίκησης στο Γ΄ ΚΠΣ στα ζητήματα των ανθρωπίνων πόρων, μια μελέτη που θα μας εξασφαλίζει ότι στο ΕΣΠΑ δεν θα επαναλάβουμε τα σφάλματα που έγιναν στο Β΄ και στο Γ΄ ΚΠΣ.

Ειδικότερα η καταγραφή της εμπειρίας και η αξιολόγηση της υλοποίησης των Τοπικών Πρωτοβουλιών για την Απασχόληση, που εφαρμόστηκε για πρώτη φορά στο πλαίσιο της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, πρέπει να έχει μια ξεχωριστή θέση σε αυτή τη μελέτη.

Οι βασικές προτεραιότητες της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στον τομέα της απασχόλησης θα ήταν δυνατόν να αφορούν την προώθηση και ενίσχυση των τοπικών στρατηγικών απασχόλησης ως κύριο μέσο καταπολέμησης της ανεργίας και ενσωμάτωσης των κοινωνικά ευπαθών ομάδων με άξονες :

- ✓ Το αίτημα για επαναπροσδιορισμό των σχέσεων και την ανακατανομή εξουσιών, αρμοδιοτήτων και πόρων όπου οι τοπικές αρχές πρέπει να έχουν αποφασιστικές αρμοδιότητες και ίδια μέσα επιρροής των τομέων που σχετίζονται με την απασχόληση. Η Κεντρική Διοίκηση θα πρέπει να προβεί σε θεσμικές ρυθμίσεις (Αιρετή Περιφερειακή Αυτοδιοίκηση, Μητροπολιτική Αυτοδιοίκηση, λιγότεροι, μεγαλύτεροι και πιο ισχυροί ΟΤΑ), μεταφέροντας αρμοδιότητες, αποκεντρώνοντας τη λήψη των αποφάσεων και δημιουργώντας ευέλικτα πλαίσια πολιτικής για την απασχόληση. Στόχος μας είναι να μπορούμε να ρυθμίσουμε τα θέματα της ανάπτυξης, της εργασίας και της ευημερίας σε Περιφερειακό – Τοπικό επίπεδο.
- ✓ Άμεση αναδιάρθρωση της λειτουργίας του ΟΑΕΔ. Μετατροπή του σε κεντρικό επιτελικό οργανισμό με μικρό μέγεθος που να συντονίζει και να παρακολουθεί την υλοποίηση της εθνικής πολιτικής για την εργασία και την καταπολέμηση του κοινωνικού αποκλεισμού. Διαμόρφωση Περιφερειακών και Τοπικών Σχεδίων Δράσης για την εργασία και την καταπολέμηση του κοινωνικού αποκλεισμού. Ίδρυση και λειτουργία Δημοτικών Γραφείων Εργασίας στα οποία να ανατεθούν οι αρμοδιότητες της υλοποίησης των σχετικών πολιτικών σε τοπικό επίπεδο και τα οποία θα αντικαταστήσουν τις σχετικές Τοπικές Υπηρεσίες του ΟΑΕΔ.
- ✓ Καθιέρωση αξιόπιστου συστήματος, σύνθετων περιφερειακών και τοπικών, στατιστικών δεικτών. Έκδοση σχετικών στοιχείων από την Γενική Γραμματεία της ΕΣΥΕ και το Παρατηρητήριο Απασχόλησης – Ερευνητική Πληροφορική Α.Ε. (ΠΑΕΠ) του ΟΑΕΔ, σε επίπεδο πρωτοβάθμιου ΟΤΑ.

- ✓ Την ενθάρρυνση της συλλογικής λήψης αποφάσεων σε τοπικό επίπεδο για όλες τις πτυχές των αναπτυξιακών πολιτικών. Η πρόβλεψη νέων μορφών διακυβέρνησης στο τοπικό επίπεδο, ως μια συμμετοχική διαδικασία στη λήψη αποφάσεων, εξασφαλίζει την εκπροσώπηση όλων των ενδιαφερόμενων ομάδων μιας περιοχής και διασφαλίζει την κοινωνική συναίνεση.
- ✓ Την επιλογή ολοκληρωμένων μορφών παρέμβασης στο πλαίσιο μιας ενιαίας τοπικής στρατηγικής ανάπτυξης και ενίσχυσης της εργασίας που θα σχεδιάζονται και υλοποιούνται από τα τοπικά εταιρικά σχήματα με κυρίαρχο ρόλο αυτόν της Αυτοδιοίκησης. Οι παρεμβάσεις αυτές θα πρέπει να λαμβάνουν υπόψη τις ευκαιρίες που προσφέρονται από τις νέες πηγές θέσεων εργασίας, όπως τεχνολογίες πληροφοριών και επικοινωνίας, το περιβάλλον, τον ελεύθερο χρόνο, τον τουρισμό, τα τοπικά προϊόντα, τις υπηρεσίες κοινωνικής πρόνοιας και τις προσωπικές υπηρεσίες.
- ✓ Την προώθηση της συμμετοχής του ιδιωτικού τομέα και κυρίως των μικρών επιχειρήσεων στην διαμόρφωση τοπικών δράσεων για την απασχόληση σε συνάφεια με τις βασικές κατευθύνσεις για ενίσχυση της καινοτομίας, προώθηση δράσεων που αφορούν στην αειφόρο ανάπτυξη, την αναβάθμιση του περιβάλλοντος και την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας των επιχειρήσεων και του τοπικού παραγωγικού δυναμικού με την αξιοποίηση ενδογενών πόρων.
- ✓ Την έμφαση στο χώρο των κοινωνικών υπηρεσιών και με την ανάπτυξη της κοινωνικής οικονομίας, όπου σχεδιάζονται στην EQUAL (ΚΕΔΚΕ-ΕΚΚΕ-ΕΕΤΑΑ) ,θεσμικά και οικονομικά μέτρα σημαντικά για την χώρα μας (κοινωνικές ρήτρες δημοσίων συμβάσεων, κοινωνικές διατακτικές κλπ).Στην Ευρωπαϊκή Ένωση υπάρχουν 10.000.000 θέσεις εργασίας στον χώρο των επιχειρήσεων της κοινωνικής και αλληλέγγυας οικονομίας.
- ✓ Την προαγωγή της ισότητας των δυο φύλων. Η διάσταση του θέματος περί φύλων πρέπει να ενσωματωθεί στις τοπικές δράσεις απασχόλησης σε όλα τα στάδια, συμπεριλαμβανομένης της ανάλυσης και της διάγνωσης των βασικών κριτηρίων στην εδαφική περιφέρεια.

#### **ΑΜΕΣΑ**

- Εκπονούμε πρότυπο οργανισμού λειτουργίας των προβλεπόμενων, από τα άρθρα 75 και 85 του Κώδικα, Δημοτικών και Κοινοτικών Γραφείων Ενημέρωσης για την Εργασία και την ενσωμάτωσή τους στους Δημοτικούς Οργανισμούς Εσωτερικών Υπηρεσιών (Ο.Ε.Υ). Τα Γραφεία, σε στενή συνεργασία με τοπικούς παραγωγικούς φορείς και τους κοινωνικούς εταίρους θα παίζουν σημαντικό ρόλο στην σύζευξη προσφοράς και ζήτησης, στην τοπική αγορά εργασίας.
- Παροχή δυνατότητας στους ΟΤΑ και τις επιχειρήσεις τους, να γίνουν δικαιούχοι του προγράμματος Νέων Θέσεων Εργασίας του ΟΑΕΔ, καθώς και των λοιπών Εθνικών και Ευρωπαϊκών προγραμμάτων απόκτησης εργασιακής εμπειρίας (με ασφαλιστική κάλυψη), προώθησης της απασχόλησης και της επιχειρηματικότητας.
- Ειδικότερα για την αντιμετώπιση του επικείμενου κύματος ανεργίας, λόγω της κρίσης, ζητάμε
  - Χρηματοδότηση προγραμμάτων αυτεπιστασίας 25.000 νέων θέσεων εργασίας, από εθνικούς πόρους, για κάλυψη των μεγάλων αναγκών, τοπικών υποδομών και δικτύων, έργων περιβαλλοντικής προστασίας, ιδιαίτερα στην περιφέρεια.

-Προγράμματα απόκτησης εργασιακής εμπειρίας, 20.000 θέσεων με ασφαλιστική κάλυψη και διάφανη, αξιοκρατική διαδικασία επιλογής των ωφελομένων.

-Παράλληλα θεσμοθέτηση σε αγροτικούς, ορεινούς, νησιωτικούς ΟΤΑ, της μόνιμης περιοδικής απασχόλησης για την διατήρηση του πληθυσμού στην ύπαιθρο.

- Διεκδικούμε αύξηση του ποσού επιχορήγησης θέσεων μερικής απασχόλησης στους ΟΤΑ, καθώς και εξίσωση επιδόματος ανεργίας των μερικώς απασχολούμενων με τους υπόλοιπους εργαζομένους.
- Κρίνουμε απαραίτητο να θεσμοθετηθεί ο ρόλος της ΚΕΔΚΕ στις Συλλογικές Συμβάσεις Εργασίας, ως επίσημου εταίρου και όχι ως παρατηρητή.
- Θεωρούμε αναγκαία μια ολοκληρωμένη μελέτη κοστολόγησης, για την εφαρμογή των κανόνων υγιεινής και ασφάλισης εργασίας στους εργαζομένους και τους χώρους δουλειάς.

Η παγκόσμια οικονομική κρίση αλλάζει τις προτεραιότητες σε Ευρωπαϊκό επίπεδο, δημιουργεί νέα δεδομένα. Οι τοπικές αρχές θα έχουν να αντιμετωπίσουν ολοένα και περισσότερο οξυμένα κοινωνικά προβλήματα, με έμφαση στην προσπάθεια επίτευξης της κοινωνικής και εδαφικής ανοχής. Οφείλουν να προετοιμασθούν και διεκδικήσουν, ρόλο στη διαμόρφωση των πολιτικών και πόρους για την εφαρμογή τους. Η Ελληνική Αυτοδιοίκηση θα διεκδικήσει και θα αναλάβει το μερίδιο που της αναλογεί.

Ο στόχος μας είναι ξεκάθαρος:

Διαμόρφωση ενός εθνικού αποκεντρωμένου πλαισίου άσκησης από την Αυτοδιοίκηση, Κοινωνικής Πολιτικής στους τομείς:

- της φροντίδας των παιδιών, των ηλικιωμένων και των ευάλωτων κοινωνικών ομάδων,
- της πρωτοβάθμιας φροντίδας υγείας,
- της πρόληψης της χρήσης των ναρκωτικών,
- της ενίσχυσης της εργασίας,
- της καταπολέμησης του κοινωνικού αποκλεισμού και της φτώχειας,
- της υποστήριξης της κοινωνικής ένταξης των μεταναστών,
- της ψυχοκοινωνικής στήριξης της οικογένειας.

μέσω μόνιμων δομών με θεσμικά κατοχυρωμένη λειτουργία και διασφαλισμένους πόρους.





## ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ ΔΗΜΩΝ & ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ

ΑΚΑΔΗΜΙΑΣ 65 & ΓΕΝΝΑΔΙΟΥ 8 • 106 78 ΑΘΗΝΑ  
ΤΗΛ.: 210 38.99.600 • FAX: 210 38.20.807 • Email: [info@kedke.gr](mailto:info@kedke.gr) • Web: [www.kedke.gr](http://www.kedke.gr)