



ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ
ΔΗΜΩΝ
& ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ
ΕΛΛΑΔΑΣ

ΑΘΗΝΑ30/06/2008

Αριθμ. Πρωτ. ...2888.....

Γενική Διεύθυνση
Διεύθυνση Τεκμηρίωσης, Πληροφορικής
& Ανάπτυξης των Φορέων της Τ.Α.
Πληροφορίες: Γ. Κουγιανός
Τηλέφωνο: 210-3899609

Προς: Τις ΤΕΔΚ της Χώρας

Κοινοποίηση: Στους ΟΤΑ του Νομού

Εσωτερική Διανομή: - Πρόεδρο ΚΕΔΚΕ

-Γενικό Γραμματέα ΚΕΔΚΕ

-Γενικό Διευθυντή ΚΕΔΚΕ

-Αν. Γενική Διευθύντρια ΚΕΔΚΕ

-Νομικό Σύμβουλο κ. Π. Ζυγούρη

Θέμα: «Εφαρμογή διατάξεων του Ν. 3649/2008 επί οικονομικών θεμάτων των πρωτοβάθμιων Ο.Τ.Α.».

Σε συνέχεια του υπ' αριθμ. 1778/21.04.2008 εγγράφου μας, με το οποίο σας κοινοποιήσαμε εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών, αναφορικά με το αντικείμενο του θέματος, σας αποστέλλουμε και τις απόψεις του Νομικού Συμβούλου της ΚΕΔΚΕ, κ. Παναγιώτη Ζυγούρη επί των σχετικών διατάξεων του Ν. 3649/2008.

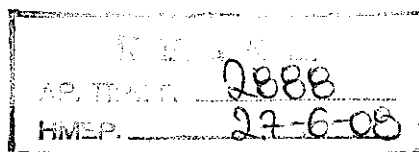
Παρακαλούμε για την ενημέρωση των ΟΤΑ της περιοχής σας.

Ο Γενικός Διευθυντής της ΚΕΔΚΕ

Παναγιώτης Βασιλείου



ΠΡΟΣ ΟΛΟΥΣ ΤΟΥΣ ΟΤΑ ΤΗΣ ΧΩΡΑΣ



ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

Πρόεδρον ΚΕΔΚΕ

Κ. Νικ. Κακλαμάνη

ΘΕΜΑ : «Καταβολή εισφορών (οφειλών) βεβαιωμένων ή μη που έχουν χρόνο γέννησης μέχρι την 3-3-2008, προς το ΙΚΑ – ΕΤΑΜ και το Ελληνικό Δημόσιο, των αμυγών δημοτικών, κοινοτικών και διαδημοτικών επιχειρήσεων είτε αυτές είναι σε λειτουργία είτε τελούν σε αδράνεια είτε τελούν υπό καθεστώς εκκαθάρισης»

Με αφορμή πολλά ερωτήματα αλλά και αιτιάσεις τέως ή και εν ενεργεία Προέδρων Δημοτικών Επιχειρήσεων, αιρετούς στους οποίους έχουν επιβληθεί πράξεις επιβολής εισφορών από το ΙΚΑ – ΕΤΑΜ για οφειλές των δημοτικών επιχειρήσεων λόγω μη καταβολής των ασφαλιστικών εισφορών των εργαζομένων σ' αυτές λόγω οικονομικής αδυναμίας τούτων έχω να σας γνωρίσω τα κάτωθι:

Α. Σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 24 του Ν. 3649/2008 (ΦΕΚ Α' 39/3-3-2008), ειδικότερα, σύμφωνα με τις διατάξεις της περίπτωσης α του άρθρου αυτού, η εξόφληση του συνόλου των οφειλών (βεβαιωμένων ταμειακά ή μη), που έχουν χρόνο γέννησης έως και την 3.3.2008, προς το Ελληνικό Δημόσιο και το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, των ΔΕΥΑ, των αμυγών δημοτικών, κοινοτικών και διαδημοτικών επιχειρήσεων, ακόμη και αν αυτές τελούν υπό καθεστώς εκκαθάρισης, γίνεται από τους ΟΤΑ που τις έχουν συστήσει.

Η καταβολή των οφειλομένων από τους ΟΤΑ στους δικαιούχους φορείς, θα πρέπει να πραγματοποιηθεί εφάπαξ ή σε δόσεις, έως την τελευταία εργάσιμη ημέρα του μηνός Ιανουαρίου του έτους 2009. Επισημαίνεται, ότι οι ΟΤΑ υποχρεούνται να καταβάλουν μόνο το ποσό της βασικής οφειλής, που αφορά την περίοδο έως και την 3.3.2008 χωρίς προσauξήσεις εκπρόθεσμης καταβολής, πρόσθετων φόρων, προστίμων, καθώς και κάθε άλλης επιβάρυνσης.

Στις ανωτέρω οφειλές περιλαμβάνονται και όσες προκύπτουν έπειτα από έλεγχο των αρμόδιων ελεγκτικών οργάνων.

Τονίζεται ότι, σε περίπτωση μη καταβολής αυτών, καθίσταται απαιτητό το σύνολο κάθε οφειλής, μαζί με τις κάθε είδους προσαυξήσεις και από τους ΟΤΑ. Συνεπώς, η υποχρέωση που αναλαμβάνουν οι ΟΤΑ, έχει την έννοια της αναδοχής των οφειλών και σε περίπτωση παρόδου της προθεσμίας καταβολής των οφειλομένων εξακολουθεί να υφίσταται σωρευτικά για τους ΟΤΑ και τις επιχειρήσεις.

Με ευθύνη των διοικητικών συμβουλίων των ΔΕΥΑ, των δημοτικών, κοινοτικών και διαδημοτικών επιχειρήσεων και των εκκαθαριστών στην περίπτωση που αυτές τελούν υπό καθεστώς εκκαθάρισης, προσκομίζονται στον οικείο δήμο ή κοινότητα που επιβαρύνεται, πιστοποιήσεις του Δημοσίου και του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, από τις οποίες θα προκύπτει το σύνολο των οφειλών σε αυτούς τους φορείς, μέχρι την 3.3.2008. Σε περίπτωση που οι οφειλές αυτές δεν είναι βεβαιωμένες ταμειακά, ο υπεύθυνος του λογιστηρίου της επιχείρησης συντάσσει έκθεση με το είδος και ύψος των οφειλών και την υποβάλλει στο ΔΣ της επιχείρησης, το οποίο με πράξη του βεβαιώνει το αληθές της έκθεσης και με τη σειρά του υποβάλλει την απόφαση αυτή με τη σχετική έκθεση στον οικείο πρωτοβάθμιο ΟΤΑ. Σε περίπτωση που η επιχείρηση τελεί υπό καθεστώς εκκαθάρισης η ανωτέρω έκθεση συντάσσεται από τους εκκαθαριστές και υποβάλλεται απ' ευθείας στο δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο. Στις επιχειρήσεις όπου μέτοχοι είναι πλείονες του ενός ΟΤΑ, ο επιμερισμός της οφειλής στους ΟΤΑ κατά το λόγο συμμετοχής τους σ' αυτές, γίνεται με απόφαση του διοικητικού συμβουλίου της επιχείρησης ή του διαδημοτικού οργάνου, όπου τέτοιο υφίσταται.

Εν συνεχεία, οι ΟΤΑ με σχετικές πράξεις των δημοτικών ή κοινοτικών συμβουλίων τους, προβαίνουν σε αναμορφώσεις των προϋπολογισμών τους, εγγράφοντας το σύνολο της οφειλής, την οποία υποχρεούνται πλέον εκ του νόμου να εξοφλήσουν. Με την ίδια πράξη των δημοτικών ή κοινοτικών συμβουλίων, αποφασίζεται η εφάπαξ ή σε δόσεις καταβολή της οφειλής, καθώς και ο αριθμός των δόσεων, εάν αυτές θα είναι ισόποσες ή όχι, η προθεσμία καταβολής της πρώτης από αυτές και η περιοδικότητά τους, ανάλογα πάντα με την οικονομική τους δυνατότητα. Ακολουθεί αίτηση του δήμου ή της κοινότητας στον δικαιούχο φορέα, περί υπαγωγής στην εν λόγω ρύθμιση. Στην περίπτωση επιχείρησης, όπου μέτοχοι είναι πλείονες του ενός ΟΤΑ ως ανωτέρω, θα υποβληθεί αίτηση από όλους τους ΟΤΑ και για το ποσό που αναλογεί στον καθένα.

Περιοδικές και εκκαθαριστικές δηλώσεις ΦΠΑ, δηλώσεις φορολογίας εισοδήματος και απόδοσης παρακρατούμενων φόρων εισοδήματος, που αφορούν φορολογικές και διαχειριστικές περιόδους για τις οποίες η υποχρέωση υποβολής έληξε μέχρι την 3.3.2008, μπορούν να υποβληθούν ομοίως έως την τελευταία εργάσιμη ημέρα του Ιανουαρίου του έτους 2009, χωρίς κυρώσεις.

Τονίζεται ότι, τυχόν πρόσθετοι φόροι και πρόστιμα που έχουν ήδη καταβληθεί για τις ανωτέρω αιτίες δεν επιστρέφονται ούτε διαγράφονται.

Β. Όπως προκύπτει από τα ανωτέρω είναι προφανές ότι το ΙΚΑ πλέον μπορεί να βεβαιώσει τις οφειλές αυτές σε βάρος των ΟΤΑ οι οποίοι εκ του νόμου πλέον είναι υπόχρεοι προς καταβολήν των εισφορών – οφειλών αυτών καθόσον είναι γνωστό ότι οι Δημοτικές Επιχειρήσεις που οφείλουν εισφορές προς το ΙΚΑ ή το Δημόσιο τούτο οφείλεται σε αντικειμενική οικονομική τους αδυναμία.

Είναι δε γνωστό ότι δεν επιτρέπετο ούτε για το σκοπό αυτό μέχρι της δημοσιεύσεως του ανωτέρω νόμου 3649/2008, η επιχορήγηση για το σκοπό αυτό των δημοτικών επιχειρήσεων .

Η ανωτέρω ρύθμιση με την οποία οι ΟΤΑ καθίστανται πλέον υπόχρεοι καταβολής των οφειλών προς το ΙΚΑ και το Δημόσιο έγινε προκειμένου να παρασχεθεί η δυνατότητα εξυγίανσης των οικονομικών των αμιγών δημοτικών, κοινοτικών και διαδημοτικών επιχειρήσεων, συμπεριλαμβανομένων των ΔΕΥΑ, αλλά και να επιλυθούν δισεπίλυτα προβλήματα, όσων εκ των ανωτέρω επιχειρήσεων τελούν υπό καθεστώς εκκαθάρισης, δεδομένου ότι διανύουμε μεταβατική περίοδο έως την 31.12.2008, που είναι η καταληκτική ημερομηνία, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παράγραφο 1 του άρθρου 25 του Ν.3613/2007, για την προσαρμογή των περισσότερων επιχειρήσεων του πδ/τος 410/1995, στο νέο θεσμικό πλαίσιο του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, ρυθμίζεται εκ νέου νομοθετικά το ζήτημα των οφειλών τους προς το Ελληνικό Δημόσιο και το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ.

Γ. Τέλος οι ΟΤΑ που δεν έχουν άμεση οικονομική ευχέρεια για την ανάληψη της υποχρέωσης αυτής και λήψη της σχετικής απόφασης και υλοποίηση της ρύθμισης έχουν την ευχέρεια σύμφωνα με την παρ. β του άρθρου 24 του Ν. 3649/2008 να εξοφλήσουν τις ως άνω οφειλές με σύναψη δανείου σύμφωνα με τις διατάξεις του

άρθρου 176 ΔΚΚ. Η σχετική απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου για τη λήψη του δανείου λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών.

Κατόπιν των ανωτέρω θεωρούμε ότι πλέον είναι προς το συμφέρον των Δήμων η άμεση εξόφληση των οφειλών αυτών διότι σε διαφορετική περίπτωση μετά τη θεσμοθετηθείσα υποχρέωση καταβολής τούτων επό τους ΟΤΑ (άρθρο 24 παρ. α Ν. 3649/2008) είναι δυνατή η βεβαίωση εις βάρος των ΟΤΑ των πράξεων επιβολής εισφορών και πράξεων επιβολής πρόσθετων τελών ή προσαυξήσεων με συνακόλουθο αποτέλεσμα την υπέρμετρη επιβάρυνση των ΟΤΑ, πράγμα το οποίο μπορεί να δημιουργήσει προϋποθέσεις ζημίας των ιδίων των ΟΤΑ αφού σε περίπτωση μη καταβολής των οφειλών αυτών, υπό το κράτος των ενεργητικών διατάξεων του άρθρου 24 δηλ. καταβολή της κύριας οφειλής χωρίς προσαυξήσεις εκπρόθεσμης καταβολής, πρόσθετων φόρων, προστίμων κλπ. θα είναι δυνατή στο μέλλον η βεβαίωση των οφειλών αυτών από το ΙΚΑ ή το Δημόσιο σε βάρος των ΟΤΑ καθόσον αυτοί έχουν καταστεί ανάδοχοι των οφειλών αυτών.

Στην περίπτωση αυτή δεν μπορεί να αποκλεισθεί και δίωξη για παράβαση καθήκοντος εφόσον διαπιστωθεί ζημία του Δήμου ή της Κοινότητας από τη μη έγκαιρη εξόφληση.

Πρέπει βέβαια να επισημανθεί ότι οι Δημοτικές Επιχειρήσεις εξακολουθούν σωρευτικά να είναι υπόχρεες για τις οφειλές αυτές.

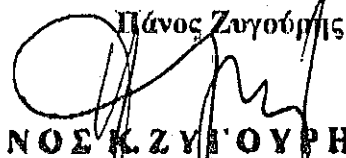
Σχετικά: άρθρο 29 Ν.3649/2008

Υπ' αριθμ. 20/2008 εγκύκλιος ΥΠΕΣΔΑΑ

Αθήνα την 27/6/2008

Ο Νομικός Σύμβουλος της ΚΕΔΚΕ

Πάνος Ζυγούρης



ΠΑΝΟΣ Κ. ΖΥΓΟΥΡΗΣ
ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΠΑΡ' ΕΡΕΙΩ ΠΑΓΩ
ΝΟΜ. ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΤΗΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ
ΔΗΜΩΝ & ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ (ΚΕΔΚΕ)
Τ. ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΔΗΜΟΤΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ
& ΑΝΤΙΔΗΜΑΡΧΟΣ ΔΗΜΟΥ ΑΘΗΝΑΙΩΝ

ΓΡΑΦΕΙΟ: ΜΠΟΥΜΠΟΥΛΙΝΑΣ 9-11 (3ος Ορ.) 10682 ΑΘΗΝΑ
ΤΗΛ: 210 8239140-1-2, FAX: 210 8230235, ΚΙΝ: 6977506703, 6973384003
E-mail: paygouris@gmail.com • Website: www.paygouris.gr