



ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ
ΔΗΜΩΝ
& ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ
ΕΛΛΑΔΑΣ

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΑΘΗΝΑ 15-5-2006

Αριθμ. Πρωτ. 2021

Καθηγητή Προκόπη Παυλόπουλο
Υπουργό Εσωτερικών
Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης

ΘΕΜΑ: Συμμετοχή της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στο Ε.Σ.Π.Α. 2007-2013 και στο Ε.Π. «Βελτίωση της Διοικητικής Ικανότητας της Δημόσιας Διοίκησης»

Αγαπητέ κ. Υπουργέ

Εισαγωγικά, θα θέλαμε να σημειώσουμε με ιδιαίτερη ικανοποίηση ότι τα κείμενα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και της Επιτροπής Περιφερειών τονίζουν την αναγκαιότητα συμμετοχής και τον ρόλο της Περιφερειακής Διοίκησης και της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στην επόμενη προγραμματική περίοδο 2007-2013, και συγκεκριμένα:

- Η «3^η Έκθεση για την Οικονομική και Κοινωνική Συνοχή» της Ε.Ε. εκτιμά ότι «για την επιτυχία των αστικών δράσεων είναι κρίσιμη η εμπλοκή των αρχών της πόλης τόσο στο σχεδιασμό των προγραμμάτων, όσο και στη διαχείρισή τους και γι' αυτό είναι αναγκαία η εκχώρηση αρμοδιοτήτων σ' αυτές τις αρχές (των πόλεων)».
- Το κείμενο της Ε.Ε. «Κοινοτικές στρατηγικές κατευθύνσεις για την υποστήριξη της πολιτικής συνοχής στην ανάπτυξη και την απασχόληση 2007-2013» και το κείμενο εργασίας της Ε.Ε. «Η πολιτική συνοχής και οι πόλεις: η αστική συμβολή στην οικονομική μεγέθυνση και την απασχόληση στις περιφέρειες» (23.11.2005), τονίζουν το ρόλο που μπορούν να αναλάβουν οι πόλεις, όχι μόνο στην αστική ανάπτυξη, αλλά και στην ανάπτυξη της αγροτικής ενδοχώρας και προσανατολίζουν τις εθνικές αρχές στην ενδυνάμωση της διοικητικής ικανότητας της Περιφερειακής Διοίκησης και της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.



ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ
ΔΗΜΩΝ
& ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ
ΕΛΛΑΔΑΣ

- Το κείμενο της Ε.Ε. «European Social Fund (ESF) policy coordination employment local development» (Σεπτέμβριος 2005) αναφέρεται στο ρόλο των περιφερειακών και τοπικών αρχών στη Διακυβέρνηση και υπογραμμίζει τη δυνατότητα αξιοποίησης του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου για την ενδυνάμωση όχι μόνο των εθνικών αλλά και των περιφερειακών και τοπικών διοικήσεων.
- Η Γνωμοδότηση της Επιτροπής Περιφερειών (24.02.2006) για το ανωτέρω κείμενο εργασίας που αφορά τις πόλεις, διατυπώνει τη σύμφωνη γνώμη της Επιτροπής για το σημαντικό ρόλο τους, επισημαίνοντας ότι «οι πόλεις θα μπορούν να ανταποκριθούν σ' αυτόν, μόνον εάν διαθέτουν ικανοποιητικούς οικονομικούς πόρους».

Έχοντας υπόψη και τα ανωτέρω κείμενα, εκτιμούμε ότι πράγματι για να μπορέσει η Ελληνική Τοπική Αυτοδιοίκηση να ανταποκριθεί στις απαιτήσεις της νέας προγραμματικής περιόδου, θα χρειαστεί σοβαρές μεταρρυθμίσεις στο νομοθετικό πλαίσιο, τη δομή, τις λειτουργίες, το ανθρώπινο δυναμικό, την τεχνολογική υποδομή και τους οικονομικούς πόρους της, καθώς και στις σχέσεις της με τα άλλα επίπεδα της Δημόσιας Διοίκησης και με τους πολίτες.

Για το λόγο αυτό, θεωρούμε ότι θα πρέπει να εξασφαλιστούν, με ευρύτατη πολιτική και κοινωνική συναίνεση, οι αναγκαίες θεσμικές ρυθμίσεις που θα αλλάξουν τη σημερινή δομή του κράτους: με τη συγκρότηση της Περιφερειακής Αυτοδιοίκησης και ειδικότερα της Μητροπολιτικής Αυτοδιοίκησης στις μητροπολιτικές περιοχές και με τη δημιουργία λιγότερων και ισχυρότερων Δήμων. Οι δυο βαθμοί Αυτοδιοίκησης πρέπει να αναλάβουν πρόσθετες αρμοδιότητες, με τη μεταφορά τους από την κεντρική Δημόσια Διοίκηση, που θα συνοδεύονται με νέους πόρους, χωρίς πρόσθετους φόρους, αλλά με μια γενναία φορολογική αποκέντρωση.

Οι δομικές αλλαγές και η βελτίωση των οικονομικών των Ο.Τ.Α., βέβαια, δεν αρκούν. Απαιτείται η αναβάθμιση του ανθρώπινου δυναμικού, η ανάπτυξη και η οργάνωση των λειτουργιών και ιδιαίτερα των επιτελικών, η ολοκλήρωση της εισαγωγής των Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών (Τ.Π.Ε.) στους Ο.Τ.Α. και η βελτίωση των σχέσεών τους με το υπόλοιπο διοικητικό σύστημα, καθώς και με την κοινωνία των πολιτών. Οι αλλαγές και οι βελτιώσεις αυτές ουσιαστικά θα αναβαθμίσουν την πολιτική διεύθυνση και τη διοικητική ικανότητα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, τόσο για την προώθηση της τοπικής και περιφερειακής ανάπτυξης όσο και για την παροχή υπηρεσιών στους πολίτες.

Τις κατευθύνσεις αυτές μπορεί να ενισχύσει ουσιαστικά το Εθνικό Στρατηγικό Πλαίσιο Αναφοράς (Ε.Σ.Π.Α.) 2007-2013 και ειδικότερα το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Βελτίωσης της Διοικητικής Ικανότητας της Δημόσιας Διοίκησης» του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης (ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α.).



ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ
ΔΗΜΩΝ
& ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ
ΕΛΛΑΔΑΣ

Η Κεντρική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδος (ΚΕΔΚΕ), ως το εθνικό συλλογικό όργανο της πρωτοβάθμιας Τοπικής Αυτοδιοίκησης, έχει διατυπώσει τα ακόλουθα τρία κείμενα – προτάσεις για το Ε.Σ.Π.Α. 2007-2013, τα οποία υποβάλαμε στο Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών (ΥΠ.ΟΙ.Ο.):

«ΟΙ ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ ΤΗΣ ΚΕΔΚΕ ΓΙΑ ΤΙΣ ΚΑΤΕΥΘΥΝΣΕΙΣ ΕΘΝΙΚΗΣ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ 2007-2013» (Μάρτιος 2005).

«Η ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ ΤΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΣΤΟ ΕΘΝΙΚΟ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΑΝΑΦΟΡΑΣ (Ε.Σ.Π.Α.) 2007-2013 (Δ'Κ.Π.Σ.)» (Ιανουάριος 2006).

«Ο ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΣ ΚΑΙ Η ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ ΤΩΝ ΕΡΓΩΝ ΤΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΣΤΟ ΕΘΝΙΚΟ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΑΝΑΦΟΡΑΣ (Ε.Σ.Π.Α.) 2007-2013» (Μάρτιος 2006).

Επισυνάπτουμε στην παρούσα τα ανωτέρω κείμενα, εκτιμώντας ότι από τις τεκμηριωμένες προτάσεις μας φαίνεται ότι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) μπορούν να συμβάλλουν αποτελεσματικά, όχι μόνο στα Περιφερειακά Επιχειρησιακά Προγράμματα, αλλά και στα Εθνικά Επιχειρησιακά Προγράμματα.

Με βάση τις προτάσεις αυτές και λαμβάνοντας υπόψη την ανάγκη προώθησης στην επόμενη Προγραμματική Περίοδο των αρχών της εταιρικότητας και της επικουρικότητας, εκτιμούμε ότι είναι απολύτως αναγκαίο να υπάρξει ουσιαστική συμμετοχή των Ο.Τ.Α. και των συλλογικών φορέων τους, τόσο στην εκπόνηση του Εθνικού Στρατηγικού Πλαισίου Αναφοράς 2007-2013 και των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του, καθώς και των αντίστοιχων Αναπτυξιακών Προγραμμάτων, όσο και στην εφαρμογή των Προγραμμάτων αυτών.

Ειδικότερα όσον αφορά τον στρατηγικό στόχο Βελτίωσης της Διοικητικής Ικανότητας της Δημόσιας Διοίκησης, σημειώνουμε τα ακόλουθα:

- Στο κεφάλαιο «3.7. ΨΗΦΙΑΚΗ ΣΥΓΚΛΙΣΗ & ΑΝΑΒΑΘΜΙΣΗ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ» του Εγγράφου Εργασίας του Ε.Σ.Π.Α. 2007-2013 του ΥΠ.ΟΙ.Ο. (Δεκέμβριος 2005), δεν αναφέρεται καθόλου η Τοπική Αυτοδιοίκηση, ενώ οι προβλεπόμενες προτεραιότητες και στόχοι μπορούν να υπηρετηθούν αποτελεσματικά σε τοπικό επίπεδο, μόνον από τους Ο.Τ.Α.
- Στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα (Ε.Π.) «Βελτίωση της Διοικητικής Ικανότητας της Δημόσιας Διοίκησης», το οποίο εκπονεί το ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α., είναι απαραίτητο να υπάρχει ξεχωριστό Υποπρόγραμμα του Προγράμματος με όλες τις δράσεις της Τ.Α., με τελικούς δικαιούχους ή αποδέκτες τους φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Τ.Α.), ώστε να εξειδικευτεί από τώρα, ποιοτικά και ποσοτικά, το τμήμα του Προγράμματος που θα αφορά την Τ.Α.



ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ
ΔΗΜΩΝ
& ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ
ΕΛΛΑΔΑΣ

Η ενότητα των στόχων και οι αναγκαίες συνέργειες αυτού του τμήματος με το συνολικό Πρόγραμμα (δεδομένου ότι η Τ.Α. αποτελεί συνιστώσα του διοικητικού συστήματος και πρέπει να διασφαλιστεί η «λειτουργική ενότητα» όλων των επιπέδων της Δημόσιας Διοίκησης) θα εξασφαλίζονται από το όργανο διοίκησης του Προγράμματος, στο οποίο ασφαλώς θα πρέπει να συμμετέχουν εκπρόσωποι των συλλογικών οργάνων της Τ.Α. και επομένως της ΚΕΔΚΕ εκ μέρους της πρωτοβάθμιας Τ.Α.

- Οι προτεινόμενοι από την ΚΕΔΚΕ στρατηγικοί και επιχειρησιακοί στόχοι για την προγραμματική περίοδο 2007-2013 περιλαμβάνονται στα ανωτέρω κείμενα. Ενδεικτικά μέτρα για την αναβάθμιση της διοικητικής ικανότητας των Ο.Τ.Α. περιλαμβάνονται στην παράγραφο Β.3.7. του δευτέρου εκ των κειμένων αυτών και ο ρόλος που θα μπορούσε να αναλάβει ενδιάμεσος φορέας της Τ.Α. για τη διαχείριση σχετικής «σφαιρικής χρηματοδότησης» περιλαμβάνεται στο τρίτο κείμενο.
- Εκτιμούμε ότι θα χρειαστεί αποτελεσματικός συντονισμός του Ε.Π. Βελτίωσης της Διοικητικής Ικανότητας (του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α.) με το Ε.Π. Ψηφιακής Σύγκλισης (του ΥΠ.ΟΙ.Ο.), όσον αφορά τα θέματα της Τ.Α., ώστε να εξασφαλιστεί η συντονισμένη εφαρμογή τους σε κάθε Ο.Τ.Α.
Επίσης, η ΚΕΔΚΕ θα προσπαθήσει να συμβάλλει στη διασφάλιση συνεργειών των δυο αυτών Ε.Π. με άλλα Ε.Π. που θα χρηματοδοτήσουν έργα και δράσεις των Ο.Τ.Α. (π.χ. αυτά που θα αφορούν τη συμβολή των πόλεων στην ανάπτυξη και την απασχόληση), ώστε να έχουμε πολλαπλασιαστικά αποτελέσματα σε περιφερειακό και τοπικό επίπεδο.

Σχετικά με το έγγραφό σας της 27.04.2006, σημειώνουμε ότι σε γενικές γραμμές μας βρίσκουν σύμφωνους οι διαπιστώσεις του «Βασικού Κειμένου Στρατηγικής» και οι στρατηγικοί στόχοι για την Δημόσια Διοίκηση, με την επιφύλαξη όσων προτείνουμε παραπάνω για την αναγκαία θεσμική και οικονομική μεταρρύθμιση. Παράλληλα, απαιτούνται προσαρμογές και συμπληρώσεις των προτεινόμενων διαπιστώσεων και στόχων στα ειδικότερα χαρακτηριστικά της πρωτοβάθμιας Τοπικής Αυτοδιοίκησης, έργο το οποίο έχουμε ξεκινήσει να εκπονούμε. Θα χρειαστεί όμως συστηματική συνεργασία των αρμόδιων συνεργατών μας και τακτική συνεννόησή μας σε πολιτικό επίπεδο. Προτείνουμε σχετική συνάντηση εργασίας με πρωτοβουλία σας, ώστε να διαμορφώσουμε το ταχύτερο δυνατό το προγραμματικό και διοικητικό πλαίσιο συνεργασίας του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. με την ΚΕΔΚΕ.

Με ευγένεια

Πάρις Κουκουλόπουλος

Πρόεδρος ΚΕΔΚΕ