

Επιβεβαίωση διαχειριστικής επάρκειας δικαιούχων έργων της ΤΑ

- Τι προβλέπει το Μεταβατικό Σύστημα Επιβεβαίωσης
- Ποια βήματα πρέπει να κάνουν όσοι φορείς ΟΤΑ ενδιαφέρονται να είναι δικαιούχοι έργων της Προγραμματικής Περιόδου 2007-2013

Συγκεκριμένη πρόταση προς το ΥΠΟΙΟ κατέθεσε η ΚΕΔΚΕ για τον τρόπο που θα γίνει η επιβεβαίωση της διαχειριστικής επάρκειας των φορέων της Αυτοδιοίκησης ως τελικών δικαιούχων έργων της 4ης Προγραμματικής Περιόδου 2007-2013 κατά τη μεταβατική περίοδο και μέχρι να εφαρμοστεί –μετά την 1-1-2009– το Ελληνικό Πρότυπο συστήματος διοίκησης και διαχείρισης έργων του ΕΣΠΑ. Στην πρόταση, που αναμένεται σύντομα να οριστικοποιηθεί μετά τις παρατηρήσεις του ΥΠΟΙΟ, περιγράφονται τα βήματα που πρέπει να ακολουθήσουν οι φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης που ενδιαφέρονται να αποκτήσουν διαχειριστική επάρκεια πριν υποβάλλουν τις προτάσεις που επιθυμούν να ενταχθούν στα Επιχειρησιακά Προγράμματα του ΕΣΠΑ. Σημειώνεται ότι όσοι φορείς επιβεβαιώσουν την επάρκειά τους για την μεταβατική περίοδο, θα επανακριθούν με βάση τα κριτήρια και τις απαιτήσεις που θα θέσει το Ελληνικό Πρότυπο/ Τεχνική Προδιαγραφή, που έχει αναλάβει ο ΕΛΟΤ και που θα εφαρμοστεί από την 1/1/2009.

Ωστόσο εκτιμάται ότι για όσους φορείς της Αυτοδιοίκησης κατοχυρώσουν την επάρκεια για τη μεταβατική περίοδο, θα είναι πολύ εύκολο να κατοχυρώσουν και την οριστική, αφού η διαδικασία αυτή θα είναι στην ουσία η ολοκλήρωση του προσωρινού συστήματος επιβεβαίωσης. Σε κάθε περίπτωση πάντως, η επάρκεια των δικαιούχων της Δ΄ Προγραμματικής Περιόδου θα κρίνεται σε ετήσια βάση μέσω διαδικασιών επιθεώρησης και ελέγχου.

Σύστημα Διαχειριστικής Επάρκειας

Η ΚΕΔΚΕ σε συνεργασία με την ΕΕΤΑΑ και με τη βοήθεια της ΜΟΔ, για τις ανάγκες αυτής της μεταβατικής περιόδου, κατέληξε στον σχεδιασμό ενός Συστήματος Επιβεβαίωσης της Διαχειριστικής Επάρκειας. Το Σύστημα περιλαμβάνει πρότυπα υποδείγματα εγχειριδίων και εντύπων, τα οποία αποτελούν εργαλεία για την εφαρμογή του Συστήματος και μπορούν να αξιοποιηθούν από τους Δήμους και φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, προκειμένου να συμμετάσχουν

στη διαδικασία επιβεβαίωσης της διαχειριστικής επάρκειας, που θα τους επιτρέψει να αναλάβουν την υλοποίηση δράσεων και έργων συγχρηματοδοτούμενων από τα Επιχειρησιακά Προγράμματα της Προγραμματικής Περιόδου 2007-2013.

Παράλληλες υποστηρικτικές δράσεις

Παράλληλα η ΚΕΔΚΕ προτείνει για την υποστήριξη των φορέων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης να προετοιμαστούν αλλά και να εφαρμόσουν το μεταβατικό Σύστημα Επιβεβαίωσης της Διαχειριστικής Επάρκειας, σε συνεργασία με την ΕΕΤΑΑ και τη ΜΟΔ, μέσα στο επόμενο εξάμηνο, πρώτον, να αναλάβει την υλοποίηση προγραμμάτων ενημέρωσης και κατάρτισης των ενδιαφερομένων δυνητικών Δικαιούχων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Δεύτερον, να λειτουργήσει σημείο παροχής συμβουλών εξ αποστάσεων (help desk) στους φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης κατά την εφαρμογή του μεταβατικού Συστήματος.

Τρίτον, να αποκλείσει συνθήκες αποκλει-



Του ΠΑΝΗ ΓΟΥΠΙΟΥ

σμού φορέων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, που δε θα έχουν τη διαχειριστική επάρκεια, από δράσεις και προγράμματα της Δ΄ Προγραμματικής Περιόδου, παρέχοντάς τους τη απαραίτητη τεχνική υποστήριξη, ώστε να προχωρήσουν σε συνεργασία και σε σύναψη προγραμματικών συμβάσεων με αντικείμενο τη μεταβίβαση της αρμοδιότητας υλοποίησης έργων τους σε άλλους πιστοποιημένους φορείς (π.χ. ΔΗΜΟΣ Α.Ε. κ.λπ.). Τέταρτον, να τηρηθεί Μητρώο Επιβεβαιωμένων φορέων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Οι παραπάνω δράσεις προτείνεται να χρηματοδοτηθούν από το ειδικό Πρόγραμμα Υποστήριξης των φορέων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΥΠΟΙΟ και ΥΠΕΣ) για την υλοποίηση των έργων της.

Το Σύστημα Επιβεβαίωσης Διαχειριστικής Επάρκειας

Καταρχήν βασικός στόχος του Συστήματος που επεξεργάστηκε και κατέληξε η ΚΕΔΚΕ είναι η εκ των προτέρων εξασφάλιση ότι οι φορείς που θα αναλάβουν την υλοποίηση δράσεων και έργων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης διαθέτουν κατά τεκμήριο τη διαχειριστική ικανότητα να πραγματοποιήσουν τις δράσεις και τα έργα αυτά έγκαιρα - εντός των συμφωνημένων προθεσμιών, οικονομικά - στο πλαίσιο των συμφωνημένων προϋπολογισμών, ποιοτικά - σε εναρμόνιση προς τις

συμφωνημένες προδιαγραφές και νομότυπα - σύμφωνα με τους ισχύοντες κοινοτικούς και εθνικούς κανόνες.

Επίσης εκπληρώνει τις εξής αρχές:

- Είναι αρκετά απλό ώστε να είναι κατανοητό και αποδεκτό από όλους τους ενδιαφερόμενους, και συγχρόνως να είναι εφαρμόσιμο σε σύντομο χρονικό διάστημα με το μικρότερο δυνατό κόστος (άμεσο ή έμμεσο).
- Αποτελεί οδηγό για τη βελτίωση της διαχειριστικής ικανότητας όσων φορέων επιθυμούν να πραγματοποιήσουν δράσεις και έργα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και εφαλτήριο για την ευρύτερη βελτίωση της διοικητικής ικανότητας των Ο.Τ.Α.
- Δεν δημιουργεί συνθήκες αποκλεισμού, για όσους φορείς δεν μπορούν να επιβεβαιώσουν, για διάφορους λόγους, την κατάλληλη χρονική στιγμή, την δυνατότητά τους να υλοποιήσουν συγκεκριμένων κατηγοριών έργα.
- Αντιθέτως, μπορεί να αποτελεί βάση για την ανάληψη συγκεκριμένων υποστηρικτικών δράσεων και την εφαρμογή συγκεκριμένων μέτρων που να επιφέρουν τις αναγκαίες βελτιώσεις και να επιτρέπουν σε κάποιο χρονικό διάστημα την επιβεβαίωση της διαχειριστικής ικανότητας των ενδιαφερομένων φορέων.
- Η αξιολόγηση και η τελική επιβεβαίωση γίνονται με αντικειμενικό και αμερόληπτο τρόπο και με βάση προκαθορισμένες μονοσήμαντα, απαιτήσεις και κριτήρια.
- Καλύπτει πλήρως τις κατευθυντήριες απαιτήσεις του ΥΠΟΙΟ σχετικά με το μεταβατικό σύστημα επιβεβαίωσης, καθώς και το πλαίσιο απαιτήσεων για το Ελληνικό Πρότυπο / Τεχνική Προδιαγραφή που θα εφαρμοσθεί από 1/1/2009.

Πεδίο εφαρμογής

Το προτεινόμενο Σύστημα είναι προσαρμοσμένο στις ιδιαιτερότητες της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Καλύπτει όλες τις κατηγορίες των έργων και δράσεων, που ομαδοποιούνται σε



δύο μεγάλες κατηγορίες: Έργα με τεχνικό αντικείμενο και Έργα χωρίς τεχνικό αντικείμενο.

Στην πρόταση περιλαμβάνονται οι εξής ενδεικτικές κατηγορίες έργων:

- Έργα με τεχνικό αντικείμενο (δημόσια έργα υποδομής) όπως: Οικοδομικά, Συγκοινωνιακά και Δικτύων Οργανισμών Κοινής Ωφέλειας, Υδραυλικά, Περιβάλλοντος, Βιομηχανικής Ανάπτυξης, Ενέργειας, Τηλεπικοινωνιών και Δικτύων κ.α. καθώς και των τεχνικών μελετών τους
- Δράσεις / Έργα χωρίς τεχνικό αντικείμενο (υπηρεσίες προμήθειες) όπως: έργα/δράσεις προμήθειας και εγκατάστασης εξοπλισμού, δημιουργίας και εγκατάστασης συστημάτων πληροφορικής, προμήθειας και εγκατάστασης εξοπλισμού πληροφορικής, ανάθεσης υπηρεσιών συμβούλων και λοιπών υπηρεσιών που δεν σχετίζονται με την υλοποίηση τεχνικών έργων, κατάρτισης και συμβουλευτικής κ.α
- Στην ίδια κατηγορία υπάγονται και λοιποί φορείς, οι οποίοι κατά δήλωσή τους, ενδιαφέρονται για την επιβεβαίωση της επάρκειας μόνο για ειδικές δράσεις και εξειδικευμένες δράσεις του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου ΕΚΤ (« Βοήθεια στο Σπίτι», δράσεις εκπαίδευσης κ.α.), καθώς και λοιπές δράσεις, οι οποίες υλοποιού-

νται με ίδια μέσα (δράσεις επιχειρήσεων ΟΤΑ, ΜΚΟ κ.α.) (επιβεβαίωση τύπου Γ).

Η επιβεβαίωση αυτή δεν μπορεί να ισχύει για πράξεις, που υλοποιούνται με ίδια μέσα, αλλά περιλαμβάνουν αναθέσεις προς τρίτους συμβάσεων ποσού για το οποίο σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία απαιτείται διαδικασία διαγωνισμού ανάθεσης δημόσιας σύμβασης.

Για να αναγνωριστεί ως δυνητικός δικαιούχος ένας φορέας της Τοπικής Αυτοδιοίκησης συγκεκριμένων κατηγοριών έργων καταρχήν θα πρέπει να έχει ενεργοποιημένες τις εξής βασικές διαδικασίες:

- ◆ προγραμματισμός έργων,
- ◆ σχεδιασμός και ωρίμανση έργων,
- ◆ διενέργεια διαγωνισμού και ανάθεσης σύμβασης,
- ◆ παρακολούθηση έργου και πιστοποίηση ολοκλήρωσης φυσικού αντικειμένου,
- ◆ οικονομική διαχείριση.

Η διαδικασία επιβεβαίωσης της διαχειριστικής επάρκειας

Το πρώτο βήμα που πρέπει να κάνει κάθε φορέας της Τοπικής Αυτοδιοίκησης (δήμος, κοινότητα, επιχείρηση ή νομικό πρόσωπο) ο οποίος ενδιαφέρεται να είναι Δικαιούχος έργων του ΕΣΠΑ και πριν την υποβολή των

Τεχνικών Δελτίων για την ένταξη έργων και δράσεων στα Επιχειρησιακά Προγράμματα είναι η υποβολή αίτησης προς την οικεία Διαχειριστική Αρχή μετά από πρόσκλησή της.

Η Διαχειριστική Αρχή, εν προκειμένω οι Ειδικές Υπηρεσίες Διαχείρισης των ΠΕΠ, θα προβούν στην αξιολόγηση και την επιβεβαίωση της διαχειριστικής επάρκειας ως προς τη συγκεκριμένη κατηγορία έργων που αιτείται ο φορέας της Τοπικής Αυτοδιοίκησης (έργων με τεχνικό αντικείμενο ή έργων χωρίς τεχνικό αντικείμενο).

Η αίτηση συνοδεύεται από φάκελο, ο οποίος περιέχει το Εγχειρίδιο των βασικών Διαδικασιών που ο αιτών φορέας εφαρμόζει καθώς και μια σειρά συμπληρωμένων εντύπων επί των οποίων ο φορέας έχει προαξιολογήσει την κατά την κρίση του εκπλήρωση των απαιτήσεων / κριτηρίων που ορίζονται ως ελάχιστες προϋποθέσεις για την επιβεβαίωση της διαχειριστικής του επάρκειας. Οι απαιτήσεις / κριτήρια αυτά συνδέονται, πέραν ορισμένων γενικών απαιτήσεων, με την εφαρμογή από τον φορέα του Εγχειριδίου των βασικών Διαδικασιών. Το περιεχόμενο αυτό του φακέλου περιλαμβάνει τα ακόλουθα:

Έντυπο Ι :

Επιβεβαίωση Γενικών Απαιτήσεων

Επί του εντύπου αυτού ο υποψήφιος δικαιούχος δίνει σαφείς απαντήσεις για την εκπλήρωση σειράς απαιτήσεων, που είναι βασικές για την τεκμηρίωση της επάρκειάς του στην διαχείριση έργων.

Στις βασικές απαιτήσεις / κριτήρια ορίζονται κυρίως οι εξής προϋποθέσεις:

- Η δυνατότητα του φορέα από θεσμικής / κανονιστικής απόψεως να εκτελεί έργα με τεχνικό αντικείμενο.
- Η ισχύς ορισμένων βασικών οργανωτικών χαρακτηριστικών του φορέα που είναι απολύτως αναγκαία για την διαχείριση της υλοποίησης έργων, όπως είναι
 - η λειτουργία Τεχνικής Υπηρεσίας, ή η ύπαρξη τριών τουλάχιστον μηχανικών ΠΕ/ΤΕ,
 - η λειτουργία συγκροτημένης Οικονομικής Υπηρεσίας, η τήρηση λογιστικού συστήματος με διπλογραφική μέθοδο, η εφαρμογή μηχανογραφημένου συστήματος οικονομικής διαχείρισης και η λειτουργία

οργανωμένης Ταμειακής Υπηρεσίας.

- Η ισχύς εγκεκριμένης Οργανωτικής Δομής (οργανόγραμμα) και στελέχωσης του φορέα για την κάλυψη των βασικών λειτουργιών διαχείρισης έργων.

Στην πρόταση της ΚΕΔΚΕ ως «Τεχνική Υπηρεσία» στο πλαίσιο του παρόντος Συστήματος νοείται εναλλακτικά:

- Οργανική μονάδα του φορέα που στελεχώνεται με τρεις τουλάχιστον μόνιμους υπαλλήλους, αποφοίτους ΑΕΙ ή ΤΕΙ, εκ των οποίων ο ένας προϊστάται της μονάδας ή
- Ειδική επιχειρησιακή ομάδα (π.χ. Ομάδα Έργου), που έχει συσταθεί με πράξη του αρμόδιου οργάνου του φορέα με αποστολή την εκτέλεση όλων των ενεργειών που απαιτούνται για την υλοποίηση έργων με τεχνικό αντικείμενο. Η ομάδα πρέπει να στελεχώνεται με τρεις τουλάχιστον μόνιμους υπαλλήλους, αποφοίτους ΑΕΙ ή ΤΕΙ, εκ των οποίων ο ένας ορίζεται ως Συντονιστής της ομάδας.

Επί των παραπάνω απαιτήσεων / κριτηρίων, ο φορέας καλείται να δηλώσει εάν ανταποκρίνεται θετικά (ΝΑΙ) ή δεν ανταποκρίνεται (ΟΧΙ) σε κάθε αναφερόμενη απαίτηση. Στην περίπτωση που η απάντηση σε απαίτηση είναι ΟΧΙ, δίδεται η ευκαιρία να διατυπωθούν επί του εντύπου οι τυχόν ιδιαιτερότητες, που οδηγούν τον φορέα στη μη θετική ανταπόκριση προς το συγκεκριμένο κριτήριο και οι ενέργειες στις οποίες πρόκειται να προβεί ο φορέας για να καλύψει σύντομα τη σχετική απαίτηση.

Το έντυπο αυτό συμπληρώνεται σε κάθε περίπτωση, είτε ο φορέας ζητεί να επιβεβαιωθεί η διαχειριστική του επάρκεια για την υλοποίηση έργων με τεχνικό αντικείμενο είτε για την υλοποίηση έργων χωρίς τεχνικό αντικείμενο.

Προσοχή όμως στο εξής: Εάν ο φορέας διαπιστώσει κατά την συμπλήρωση του Εντύπου Ι ότι δεν ανταποκρίνεται θετικά σ' αυτές τις γενικές απαιτήσεις, τότε δεν χρειάζεται να προχωρήσει στην συμπλήρωση των υπολοίπων εντύπων, αφού θα είναι εξ αρχής φανερό ότι δεν θα μπορεί να επιβεβαιωθεί η διαχειριστική του ικανότητα.

Έντυπο ΙΙ :

Στοιχεία εμπειρίας (α) στην υλοποίηση έργων και (β) στην εκπόνηση μελετών έργων με τεχνικό αντικείμενο

Επί του εντύπου αυτού ο υποψήφιος δικαιούχος θα πρέπει να παραθέσει στοιχεία για την υλοποίηση πέντε τουλάχιστον έργων, εφόσον υπάρχουν, κατά τα τελευταία χρόνια και για τρεις τουλάχιστον μελέτες έργων με τεχνικό αντικείμενο. Σε ότι αφορά τα έργα θα πρέπει τα δύο εξ αυτών να έχουν γίνει κατά την Γ' Προγραμματική Περίοδο 2000-2006 και τελικός δικαιούχος να ήταν ο φορέας της Αυτοδιοίκησης.

Στο μέρος (α) του εντύπου ο φορέας παραθέτει στοιχεία για έργα με τεχνικό αντικείμενο ή έργα χωρίς τεχνικό αντικείμενο, ανάλογα με την κατηγορία έργων στην οποία επιθυμεί να επιβεβαιωθεί η διαχειριστική του επάρκεια.

Στο μέρος (β) του εντύπου, η παράθεση στοιχείων μελετών γίνεται εφόσον ο φορέας ενδιαφέρεται να επιβεβαιωθεί η διαχειριστική του επάρκεια για την υλοποίηση έργων με τεχνικό αντικείμενο. Τα περιλαμβανόμενα στοιχεία αφορούν κυρίως τον χρονικό προγραμματισμό και το κόστος των έργων.

Το έντυπο συμπληρώνεται σε κάθε περίπτωση, είτε ο φορέας ζητεί να επιβεβαιωθεί η διαχειριστική του επάρκεια για την υλοποίηση έργων με τεχνικό αντικείμενο είτε για την υλοποίηση έργων χωρίς τεχνικό αντικείμενο. Η μη ύπαρξη στοιχείων εμπειρίας για τη συμπλήρωση του εντύπου αυτού δεν σημαίνει αυτόματα και λόγο απόρριψης για την επιβεβαίωση της επάρκειας.

Εγχειρίδιο Διαδικασιών και επιβεβαίωση κριτηρίων διαχειριστικής επάρκειας

Το Εγχειρίδιο των Διαδικασιών περιλαμβάνει τις ακόλουθες διαδικασίες, η κάθε μία των οποίων συνοδεύεται από αντίστοιχο έντυπο:

- ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ Α: Διαδικασίες προγραμματισμού έργων.
 - Έντυπο ΙΙ/Α: Επιβεβαίωση εφαρμογής διαδικασιών προγραμματισμού έργων.
- ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ Βα: Διαδικασίες σχεδιασμού και ωρίμανσης έργων με τεχνικό αντικείμενο.
 - Έντυπο ΙΙ/Βα: Επιβεβαίωση εφαρμο-

γής διαδικασιών σχεδιασμού και ωρίμανσης έργων με τεχνικό αντικείμενο.

- ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ Ββ: Διαδικασίες σχεδιασμού και ωρίμανσης έργων χωρίς τεχνικό αντικείμενο.
 - Έντυπο III/Ββ: Επιβεβαίωση εφαρμογής διαδικασιών σχεδιασμού και ωρίμανσης έργων χωρίς τεχνικό αντικείμενο.
- ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ Γ: Διαδικασίες διενέργειας διαγωνισμού και ανάθεσης σύμβασης.
 - Έντυπο Γ: Επιβεβαίωση εφαρμογής διαδικασιών διενέργειας διαγωνισμού και ανάθεσης σύμβασης.
- ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ Δα: Διαδικασίες παρακολούθησης έργου με τεχνικό αντικείμενο και πιστοποίησης ολοκλήρωσης φυσικού αντικειμένου.
 - Έντυπο III/Δα: Επιβεβαίωση εφαρμογής διαδικασιών παρακολούθησης έργου με τεχνικό αντικείμενο και πιστοποίησης ολοκλήρωσης φυσικού αντικειμένου.
- ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ Δβ: Διαδικασίες παρακολούθησης έργου χωρίς τεχνικό αντικείμενο και πιστοποίησης ολοκλήρωσης φυσικού αντικειμένου.
 - Έντυπο III/Δβ: Επιβεβαίωση εφαρμογής διαδικασιών παρακολούθησης έργου χωρίς τεχνικό αντικείμενο και πιστοποίησης ολοκλήρωσης φυσικού αντικειμένου.
- ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ Ε: Διαδικασίες οικονομικής διαχείρισης
 - Έντυπο III/Ε: Επιβεβαίωση εφαρμογής διαδικασιών οικονομικής διαχείρισης.

Επί των εντύπων αυτών που αντιστοιχούν στις διαδικασίες του Εγχειριδίου, ο υποψήφιος Δικαιούχος δίνει σαφείς απαντήσεις για την εκπλήρωση σειράς απαιτήσεων που είναι βασικές για την τεκμηρίωση της επάρκειάς του σε κάθε μία από τις αντίστοιχες βασικές διαδικασίες διαχείρισης έργων. Οι βασικές απαιτήσεις / κριτήρια καλύπτουν κυρίως ζητήματα :

- Βασικής οργανωτικής και τεχνικής υποδομής αναγκαίας για την αποτελεσματική λειτουργία της κάθε διαδικασίας.
- Ύπαρξης βασικών προϋποθέσεων ή εφαρμογής κομβικών σημείων / βημάτων των διαδικασιών διαχείρισης των έργων με βάση τα οποία εξετάζονται οι δυνατότητες καλής και αποδοτικής διαχείρισής τους (π.χ υπάρχει υπεύθυνο όργανο για

την παραλαβή και τον έλεγχο των δικαιολογητικών που προσκομίζουν οι ανάδοχοι για να εισπράξουν τις αμοιβές τους για την εκτέλεση έργων). Με τον τρόπο αυτό των ερωτήσεων /απαντήσεων εξετάζεται αν τηρούνται όλες οι ουσιαστικές απαιτήσεις των διαδικασιών που πρέπει να εφαρμόζει ένας φορέας για να διαχειρίζεται αποτελεσματικά την υλοποίηση έργων.

Επί των απαιτήσεων / κριτηρίων που παρατίθενται στα έντυπα , ο φορέας καλείται να δηλώσει εάν ανταποκρίνεται θετικά (ΝΑΙ) ή δεν ανταποκρίνεται (ΟΧΙ) σε κάθε αναφερόμενη απαίτηση. Είναι δυνατόν επίσης να ζητούνται στοιχεία των οργάνων του φορέα που είναι αρμόδια ανά απαίτηση / κριτήριο ή / και τυπικά έγγραφα που τεκμηριώνουν την κάλυψη της σχετικής απαίτησης. Στην περίπτωση που η απάντηση σε απαίτηση είναι ΟΧΙ, δίδεται η ευκαιρία να διατυπωθούν επί του εντύπου οι τυχόν ι-διαιτερότητες που οδηγούν τον φορέα στην μη θετική ανταπόκριση προς το συγκεκριμένο κριτήριο.

Σε όλα τα ανωτέρω έντυπα διατυπώνονται και οι αναγκαίες οδηγίες για τη συμπλήρωσή τους.

Η αξιολόγηση από τη Διαχειριστική Αρχή

Μετά την παραλαβή του σχετικού φακέλου, η Διαχειριστική Αρχή εξετάζει καταρχήν την πληρότητα του φακέλου και της συμπλήρωσης των εντύπων που υποβάλλει ο φορέας της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, ο οποίος επιθυμεί να επιβεβαιωθεί η επάρκειά του στη διαχείριση έργων.

Στη συνέχεια αξιολογεί το περιεχόμενο των συμπληρωμένων εντύπων και :

- Εάν ο φορέας έχει καταγράψει ότι ανταποκρίνεται θετικά (ΝΑΙ) σε ΟΛΕΣ τις απαιτήσεις / κριτήρια που τίθενται με τη συμπλήρωση των σχετικών εντύπων, η Διαχειριστική Αρχή προβαίνει στην χορήγηση πιστοποιητικού εγγράφου με το οποίο επιβεβαιώνεται επίσημα η επάρκεια του φορέα να διαχειρίζεται έργα της αντίστοιχης κατηγορίας που έχει ζητηθεί αντίστοιχα (έργα με τεχνικό αντικείμενο ή έργα χωρίς τεχνικό αντικείμενο). Η Διαχειριστική Αρχή έχει το δικαίωμα και την υποχρέωση, προ της χορήγησης

του σχετικού πιστοποιητικού, να επιθεωρήσει τον ενδιαφερόμενο φορέα για να διαπιστώσει με επιτόπια δειγματοληπτική εξέταση ότι τα στοιχεία που δηλώνονται στα επιμέρους έντυπα είναι αληθή.

- Εάν ο φορέας δηλώσει ότι δεν ανταποκρίνεται θετικά (ΟΧΙ) σε κάποια απαίτηση / κριτήριο, η Διαχειριστική Αρχή εξετάζει τις διατυπούμενες ιδιομορφίες του φορέα κατά την επιτόπια επιθεώρηση, μετά το τέλος της οποίας διαπιστώνει εάν η συγκεκριμένη διαφοροποίηση του φορέα οφείλεται σε λόγους που τελικά δεν επηρεάζουν ουσιαστικά την διαχειριστική του ικανότητα.

Σε κάθε άλλη περίπτωση η Διαχειριστική Αρχή αρνείται να επιβεβαιώσει την διαχειριστική επάρκεια του φορέα και να εκδώσει το αντίστοιχο πιστοποιητικό. Το ίδιο θα συμβεί βεβαίως και αν η Διαχειριστική Αρχή διαπιστώσει, κατά την επιτόπια εξέταση, ότι υπάρχουν θετικές απαντήσεις στα έντυπα που δεν ανταποκρίνονται στην πραγματικότητα.

Πιστοποιητικό ισχύος μέχρι 1/1/2009

Η Διαχειριστική Αρχή χορηγεί το ανωτέρω πιστοποιητικό έγγραφο, το οποίο ισχύει για να επιβεβαιώνει τη διαχειριστική επάρκεια του φορέα για όλα τα έργα της ίδιας κατηγορίας (έργα με τεχνικό αντικείμενο ή έργα χωρίς τεχνικό αντικείμενο).

Το πιστοποιητικό αυτό έγγραφο ισχύει μέχρι την εφαρμογή των διαδικασιών πιστοποίησης που συνδέονται με την εφαρμογή του Ελληνικού Προτύπου / Τεχνικής Προδιαγραφής που θα εφαρμοσθεί από 1/1/2009.

Για τους φορείς που δεν θα είναι φορείς υλοποίησης στο ΕΣΠΑ

Για την περίπτωση φορέων που δεν θα καταστεί δυνατή η επιβεβαίωση της διαχειριστικής τους επάρκειας, η αρμοδιότητα υλοποίησης έργων τους είναι δυνατόν να μεταβιβασθεί με προγραμματική σύμβαση στην αρχή στην οποία υπάγονται ή από την οποία εποπτεύονται ή σε συναφή δημόσια υπηρεσία ή ΟΤΑ α΄ και β΄ βαθμού ή ανώνυμη εταιρεία του ευρύτερου δημόσιου τομέα ή στη Δήμος ΑΕ ή σε αναπτυξιακή ανώνυμη εταιρεία των ΟΤΑ, η οποία ικανοποιεί τα κριτήρια διαχειριστικής επάρκειας δικαιούχων.

Η συμμετοχή της ΤΑ στο Ε.Σ.Π.Α. 2007-2013



Του
ΠΑΝΑΓΙΩΤΗ ΜΑΪΣΤΡΟΥ

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Μια από τις σημαντικότερες προκλήσεις για την Τοπική Αυτοδιοίκηση τα επόμενα χρόνια είναι να μπορέσει να αξιοποιήσει την εμπειρία της από το Α΄, το Β΄ και το Γ΄ Κοινοτικό Πλαίσιο Στήριξης (Κ.Π.Σ.) και να αξιοποιήσει με τον καλύτερο και τον αποτελεσματικό τρόπο τα Προγράμματα της νέας προγραμματικής περιόδου.

2. ΣΤΟΧΟΙ, ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΕΣ ΚΑΙ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΑ ΤΟΥ Ε.Σ.Π.Α. 2007-2013

Το Εθνικό Στρατηγικό Πλαίσιο Αναφοράς (Ε.Σ.Π.Α.) αφορά την προγραμματική περίοδο 2007-2013, έχει ως Στρατηγικούς Στόχους την «Ανταγωνιστικότητα» και τη «Σύγκλιση» και τις ακόλουθες Θεματικές Προτεραιότητες:

- Επένδυση στον παραγωγικό τομέα της οικονομίας
- Κοινωνία της γνώσης και καινοτομία
- Απασχόληση και Κοινωνική Συνοχή
- Θεσμικό περιβάλλον
- Ελκυστικότητα της Ελλάδας και κάθε Περιφέρειας, ως τόπου επενδύσεων, εργασίας και διαβίωσης.
Το Ε.Σ.Π.Α. περιλαμβάνει τα ακόλουθα Επιχειρησιακά Προγράμματα:
- Τομεακά Επιχειρησιακά Προγράμματα
 - Ενίσχυση προσπελασιμότητας
 - Ανταγωνιστικότητα - Επιχειρηματικότητα
 - Ψηφιακή σύγκλιση
 - Περιβάλλον - Αειφόρος ανάπτυξη
 - Ανάπτυξη ανθρώπινου δυναμικού
 - Εκπαίδευση και δια βίου μάθηση
 - Διοικητική μεταρρύθμιση
 - Εφαρμογή Προγράμματος
- Περιφερειακά Επιχειρησιακά Προγράμματα
 - Ήπειρος - Θεσσαλία - Στερεά Ελλάδα

- Κεντρική - Δυτική - Ανατολική Μακεδονία και Θράκη
- Δυτική Ελλάδα - Πελοπόννησος - Ιόνια Νησιά
- Κρήτη - Αιγαίο
- Αττική

➤ Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Εδαφική Συνεργασία»

Εκτός από το Ε.Σ.Π.Α., στην προγραμματική περίοδο 2007-2013 υπάρχουν και τα ακόλουθα δυο Επιχειρησιακά Προγράμματα:

- Πρόγραμμα Αγροτικής Ανάπτυξης
- Πρόγραμμα Αλιείας

3. Ο ΡΟΛΟΣ ΤΩΝ ΠΟΛΕΩΝ ΚΑΙ ΤΩΝ Ο.Τ.Α. ΣΤΗ ΝΕΑ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΚΗ ΠΕΡΙΟΔΟ

Οι ευρωπαϊκές στρατηγικές κατευθύνσεις για την πολιτική συνοχής για την επόμενη προγραμματική περίοδο, αποδίδουν ιδιαίτερη σημασία στη συμβολή των πόλεων στην ανάπτυξη και στην απασχόληση.

Οι ΟΤΑ αποτελούν τη θεσμική έκφραση των πόλεων και γενικότερα των αστικών κέντρων, στο πλαίσιο του πολιτικού και διοικητικού συστήματος της χώρας. Με την έννοια αυτή, η Τοπική Αυτοδιοίκηση, ως μια οργανική βαθμίδα του Ευρωπαϊκού οικοδομήματος, αναλαμβάνει, στο πλαίσιο των πολιτικών και διοικητικών δομών του κράτους, καθοριστικό ρόλο στην αναπτυξιακή διαδικασία της επόμενης προγραμματικής περιόδου (2007-2013).

Στο πλαίσιο του Ε.Σ.Π.Α., είναι απαραίτητο να προωθήσουν οι πόλεις την ανταγωνιστικότητα και όχι να προωθήσουμε την ανταγωνιστικότητα μεταξύ των πόλεων.

Γι αυτό έχει ιδιαίτερη σημασία η διατύπωση ολοκληρωμένων προσεγγίσεων αειφόρου ανάπτυξης και ο προσδιορισμός της σχέσης των πόλεων με την ανάπτυξη μικροπεριφερειών, των οποίων αυτές αποτελούν κέντρα. Η συμμετοχή των πολιτών στη συγκεκριμένη διαδικασία και η επιδίωξη της ευρύτερης δυνατής συναίνεσης, στηρίζουν και προωθούν τις συγκεκριμένες αναπτυξιακές επιλογές. Η διακυβέρνηση, άρα, που ασκούν οι ΟΤΑ κατά πρόσφορο και αποτελεσματικό τρόπο,

αποτελεί στοιχείο προώθησης των αναπτυξιακών στόχων.

Αυτό που επίσης απαιτείται είναι να χρησιμοποιηθούν οι ΟΤΑ (τα αστικά κέντρα και οι οικισμοί τους), ως βάση για τον φυσικό σχεδιασμό, τον προσδιορισμό των αναγκαίων δεικτών και τη δημιουργία σχετικής βάσης δεδομένων (όπως προβλέπεται και στο Πρόγραμμα «ΧΩΡΟΣ» της ΚΕΔΚΕ).

Σύμφωνα με τα προηγούμενα, τα αστικά κέντρα της χώρας και κατ' επέκταση το σύνολο των ΟΤΑ μπορούν, ομαδοποιημένα σε ενότητες, αλλά σε πολλές περιπτώσεις και εξειδικευμένα, να αποτελέσουν, κατά την επόμενη περίοδο προγραμματισμού, αναπτυξιακούς πόλους της χώρας.

Το σύνολο των ΟΤΑ της χώρας προσφέρεται να αντιμετωπιστεί, στο πλαίσιο του συγκεκριμένου προβληματισμού, σε πέντε διαφορετικά υποσύνολα:

- (α) Τα μητροπολιτικά κέντρα της χώρας, που αποτελούν και συγκροτήματα τα οποία ασκούν έλξη στο σύνολο της χώρας, αλλά και πέραν των συνόρων, την Αθήνα - Αττική και τη Θεσσαλονίκη.
- (β) Τα περιφερειακά κέντρα της, στα οποία θα πρέπει να κατατάσσονται τα αστικά κέντρα που, στη χώρα μας, είτε είναι μεσαιού μεγέθους αστικά κέντρα, είτε αποτελούν πρωτεύουσες των 13 Περιφερειών της χώρας, είτε τέλος αποτελούν αστικά κέντρα με ειδικές λειτουργίες.
- (γ) Τα αστικά κέντρα νομαρχιακού επιπέδου, άλλα από τα οποία αποτελούν πρωτεύουσες των νομών και άλλα αποτελούν αστικά κέντρα νομών με περισσότερα του ενός αστικά κέντρα.

Οι τρεις κατηγορίες ΟΤΑ συνιστούν και το αστικό δίκτυο της χώρας, εφόσον στα αστικά κέντρα, σύμφωνα με τον ορισμό της ΕΣΥΕ, προστεθούν και οι πρωτεύουσες των νομών που τυπικά δεν έχουν πρωτεύουσα αστικού τύπου.

Τα κέντρα αυτά συνιστούν ως προς την αστική επιρροή τους, μια ιεραρχία τριών βαθμίδων, για κάθε ένα δε από αυτά είναι κατ' αρχή δυνατό να προσδιοριστεί εντός της ακτίνας επιρροής τους –εθνική και υπερεθνική, περιφερειακή και τοπική– ένα ημερήσιο σύ-

στημα μετακινήσεων, καθώς και η λειτουργική τους περιοχή.

Στη συνέχεια της συγκεκριμένης κλίμακας βρίσκονται τα λεγόμενα ημιαστικά κέντρα, τα περισσότερα από τα οποία αποτελούν τοπικά κέντρα.

Επομένως, η ιεραρχία αυτή συμπληρώνεται με δύο ακόμα βαθμίδες:

δ) τα ημιαστικά κέντρα

ε) τους Ο.Τ.Α. της υπαίθρου

Τα ημιαστικά κέντρα συνιστούν κέντρα ενότητων της υπαίθρου, καθώς σε αυτά συγκεκρινώνονται υπηρεσίες και αστικές λειτουργίες τοπικού επιπέδου.

Στην άκρη της κλίμακας αυτής βρίσκονται οι ΟΤΑ της υπαίθρου, οι οποίοι την περίοδο αυτή, κατά την οποία διαμορφώνονται σταδιακά οι νέες λειτουργικές ενότητες στη βάση των Καποδιστριακών ΟΤΑ, διανύουν, στις περισσότερες περιπτώσεις, μια περίοδο σημαντικών μετασχηματισμών.

Επομένως, στο ιεραρχημένο σύστημα των αστικών κέντρων τριών βαθμίδων προστίθενται και οι δύο επόμενες βαθμίδες των ΟΤΑ, διαμορφώνοντας το συνολικό σύστημα οικισμών της χώρας και τις σταδιακά αναδυόμε-

νες όλο και ισχυρότερες δικτύώσεις τους. Ιδιαίτερο αναπτυξιακό ρόλο μπορούν να αναλάβουν τα κέντρα των δύο τελευταίων βαθμίδων [(δ) και (ε)] σε συνδυασμό με τα τοπικού και νομαρχιακού επιπέδου κέντρα της τρίτης βαθμίδας της πρώτης ενότητας (γ) στην ανάπτυξη των απομακρυσμένων ορεινών και νησιωτικών περιοχών της χώρας. Των περιοχών δηλαδή που αντιμετωπίζουν ιδιαίτερα προβλήματα της ανάπτυξης λειτουργώντας ως τοπικοί πόλοι συγκεκριμένων μικροπεριφερειών στις οποίες τα κέντρα αυτά συναρθρώνονται σε ενότητες της υπαίθρου με την αγροτική τους ενδοχώρα.

Στο τέλος της συνοπτικής αυτής παρουσίασης του ιεραρχημένου συστήματος των ΟΤΑ της χώρας σε πέντε βαθμίδες που εντάσσονται σε δύο ενότητες, θα πρέπει να τονιστεί η ανάγκη αποδέσμευσης της θεώρησής του από την στατιστική προσέγγιση, η οποία συνήθως γίνεται με αναφορές στον πληθυσμό και στα κυρίαρχα στοιχεία παραγωγικού προτύπου και υπηρεσιών.

Καθώς το πρότυπο κατοίκησης, παραγωγής και αναψυχής αλλάζει και η εποχικότητα, σε περισσότερες δραστηριότητες, προσλαμβάν-

νει μια νέα μορφή που ανταποκρίνεται στις νέες δυνατότητες και επιλογές μετακινήσεων, το σύνολο των ΟΤΑ της χώρας θα πρέπει να τύχει ειδικής αντιμετώπισης, σε μια λογική «εκ των κάτω προς τα άνω», η οποία θα λειτουργεί συμπληρωματικά στην «εκ των άνω προς τα κάτω» λογική των παρεμβάσεων των ευρωπαϊκών πολιτικών, αλλά και των πολιτικών της κεντρικής διοίκησης της χώρας, στα διάφορα επίπεδα. Η κατεύθυνση αυτή άλλωστε υπηρετεί αποτελεσματικά και τις αρχές της αποκέντρωσης, της εταιρικότητας και της επικουρικότητας.

Παράλληλα, αυτή η προσέγγιση αποτελεί προϋπόθεση για την ανασυγκρότηση των ΟΤΑ κάθε επιπέδου και για τη δυναμική ανάπτυξή τους που, με τη σειρά της, ευνοεί και στηρίζει την γενικότερη οικονομική και κοινωνική ανάπτυξη, άρα και την περιφερειακή ανάπτυξη και τη συνοχή, λειτουργώντας ως αντιστάθμισμα των διαπιστωμένων τάσεων κίνησης του πληθυσμού και των δραστηριοτήτων από την ενδοχώρα προς τις παραθαλάσσιες περιοχές, από τα ορεινά στα πεδινά και από την ύπαιθρο στις πόλεις, αλλά και ως κίνητρο ενεργοποίησης των παραγωγικών δραστηριοτήτων σε πολλές ορεινές και ημιορεινές περιοχές της χώρας.

Συμπερασματικά, η Τοπική Αυτοδιοίκηση μπορεί να συμβάλει αποτελεσματικά στην προώθηση των στόχων και των προτεραιοτήτων του Ε.Σ.Π.Α. 2007-2013 και ειδικότερα:

- στην περιφερειακή ανάπτυξη και στην ανάπτυξη των πόλεων και της αγροτικής ενδοχώρας τους,
- στην ενθάρρυνση της επιχειρηματικότητας, της καινοτομίας και της κοινωνίας της γνώσης,
- στην προσέλκυση επενδύσεων, την ανάπτυξη του ανθρώπινου δυναμικού και τη δημιουργία νέων θέσεων εργασίας,
- στην προστασία του περιβάλλοντος και την αειφόρο ανάπτυξη,
- στη βελτίωση της προспе-



λασιμότητας σε τοπικό επίπεδο και των υπηρεσιών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στους πολίτες,

➤ στην ψηφιακή σύγκλιση και τη βελτίωση της διοικητικής ικανότητας των Ο.Τ.Α. Για να μπορέσει όμως η Τοπική Αυτοδιοίκηση να ανταποκριθεί στο ρόλο της αυτό πρέπει να διασφαλιστούν οι αναγκαίες προϋποθέσεις.

4. ΟΙ ΑΝΑΓΚΑΙΕΣ ΠΡΟΫΠΟΘΕΣΕΙΣ - ΟΙ ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ ΤΗΣ ΚΕΔΚΕ

Η Κεντρική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδος, εκτιμά ότι για να μπορέσει η Ελληνική Τοπική Αυτοδιοίκηση να ανταποκριθεί στις απαιτήσεις της νέας προγραμματικής περιόδου, θα χρειαστεί σοβαρές μεταρρυθμίσεις στο νομοθετικό πλαίσιο, τη δομή, τις λειτουργίες, το ανθρώπινο δυναμικό, την τεχνολογική υποδομή και τους οικονομικούς πόρους της, καθώς και στις σχέσεις της με τα άλλα επίπεδα της Δημόσιας Διοίκησης και με τους πολίτες.

Για το λόγο αυτό, η ΚΕΔΚΕ θεωρεί ότι θα πρέπει να εξασφαλιστούν, με ευρύτατη πολιτική και κοινωνική συναίνεση, οι αναγκαίες θεσμικές ρυθμίσεις που θα αλλάξουν τη σημερινή δομή του κράτους: με τη συγκρότηση της Περιφερειακής Αυτοδιοίκησης και ειδικότερα της Μητροπολιτικής Αυτοδιοίκησης στις μητροπολιτικές περιοχές και με τη δημιουργία λιγότερων και ισχυρότερων Δήμων. Οι δυο βαθμοί Αυτοδιοίκησης πρέπει να αναλάβουν πρόσθετες αρμοδιότητες, με τη μεταφορά τους από την κεντρική Δημόσια Διοίκηση, που θα συνοδεύονται με νέους πόρους, χωρίς πρόσθετους φόρους, αλλά με μια γενναία φορολογική αποκέντρωση.

Οι δομικές αλλαγές και η βελτίωση των οικονομικών των Ο.Τ.Α., βέβαια, δεν αρκούν. Απαιτείται η αναβάθμιση του ανθρώπινου δυναμικού, η ανάπτυξη και η οργάνωση των λειτουργιών και ιδιαίτερα των επιτελικών, η ολοκλήρωση της εισαγωγής των Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών (Τ.Π.Ε.) στους Ο.Τ.Α. και η βελτίωση των σχέσεών τους με το υπόλοιπο διοικητικό σύστημα, καθώς και με την κοινωνία των πολιτών. Οι αλλαγές και οι βελτιώσεις αυτές ουσιαστικά θα αναβαθμίσουν την πολιτική διεύθυνση και τη διοικητική ικανότητα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, τόσο για την προώ-

θηση της τοπικής και περιφερειακής ανάπτυξης όσο και για την παροχή υπηρεσιών στους πολίτες.

Τις κατευθύνσεις αυτές μπορεί να ενισχύσει ουσιαστικά το Εθνικό Στρατηγικό Πλαίσιο Αναφοράς (Ε.Σ.Π.Α.) 2007-2013 και ειδικότερα το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Διοικητική Μεταρρύθμιση» του Υπουργείου Εσωτερικών.

Η Κεντρική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδος, ως το εθνικό συλλογικό όργανο της πρωτοβάθμιας Τοπικής Αυτοδιοίκησης, έχει διατυπώσει τα πέντε κείμενα - προτάσεις για το Ε.Σ.Π.Α. 2007-2013, τα οποία υποβάλαμε στο Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών (ΥΠΟΙΟ).

5. ΤΟ ΝΕΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΥ, ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΚΑΙ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ

Α. ΟΙ ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ ΤΗΣ ΚΕΔΚΕ ΠΟΥ ΕΓΙΝΑΝ ΔΕΚΤΕΣ

Οι κυριότερες από τις προτάσεις της ΚΕΔΚΕ που έγιναν δεκτές στο Νόμο 3614/2007 και στα επίσημα κείμενα του ΥΠ.Ο.Ι.Ο. για τη διαχείριση του Ε.Σ.Π.Α. είναι οι ακόλουθες:

Προγράμματα Τοπικής Ανάπτυξης

Έγινε δεκτή η πρότασή μας και «είναι δυνατή η εφαρμογή άμεσης αξιολόγησης στις περιπτώσεις πράξεων που περιλαμβάνονται σε προγράμματα τοπικής ανάπτυξης». Επίσης, το ΥΠΟΙΟ «προτίθεται να συνεργαστεί με τους αρμόδιους φορείς και όργανα ώστε να δοθούν πιο συγκεκριμένες κατευθύνσεις για την εκπόνηση και έγκριση των προγραμμάτων αυτών στο πλαίσιο εξειδίκευσης των Π.Ε.Π.» και να χρηματοδοτήσει την ΚΕΔΚΕ για τη σύνταξη των προδιαγραφών για τα προγράμματα τοπικής ανάπτυξης.

Ομάδες Υποστήριξης των ΤΕΔΚ

Το ΥΠΟΙΟ συμφώνησε «για τη δυνατότητα σύστασης ομάδων έργου στις ΤΕΔΚ, με απόφαση του αρμοδίου οργάνου της κάθε ΤΕΔΚ».

Το ΥΠΟΙΟ δεν αναλαμβάνει να χρηματοδοτήσει τη λειτουργία των ομάδων αυτών, αλλά θα χρηματοδοτήσει την ΚΕΔΚΕ για «την οριζόντια υποστήριξη των ΤΕΔΚ για τη σύσταση των ομάδων έργου».

Πρόγραμμα Υποστήριξης των Ο.Τ.Α.

Το ΥΠΟΙΟ αναλαμβάνει να χρηματοδοτήσει την ΚΕΔΚΕ για οριζόντιου χαρακτήρα ενέργειες (για τα προγράμματα τοπικής ανάπτυξης, την υποστήριξη των ΤΕΔΚ, τα εγχειρίδια διαχειριστικής επάρκειας κλπ.) και να χρηματοδοτήσει τους 13 συμβούλους υποστήριξης και τον σύμβουλο υποστήριξης της οργάνωσης και λειτουργίας της ΔΗΜΟΣ Α.Ε.

Επίσης, το ΥΠΟΙΟ δεν δέχθηκε να περιλάβει στο Νόμο διάταξη για την εκπροσώπηση της ΚΕΔΚΕ στην επιτροπή συντονισμού και παρακολούθησης των παραπάνω ενεργειών υποστήριξης, αλλά «στις προθέσεις του ΥΠΟΙΟ είναι να προβλεφθούν εκπρόσωποι της ΚΕΔΚΕ».

ΔΗΜΟΣ Α.Ε.

Το ΥΠΟΙΟ περιέλαβε διατάξεις στο Νόμο 3614/2007 για την ΔΗΜΟΣ Α.Ε., επιμένει στη σύστασή της με κοινή απόφαση των ΥΠΕΣ και ΥΠΟΙΟ, αλλά δέχθηκε τις υπόλοιπες προτάσεις μας: η ΔΗΜΟΣ Α.Ε. να έχει στο Δ.Σ. πλειοψηφία μελών από την ΚΕΔΚΕ, να εκτελεί και έργα επεξεργασίας και διάθεσης αποβλήτων, να μπορεί να χρηματοδοτείται με απόφαση του Δ.Σ. της ΚΕΔΚΕ, να προσλαμβάνει προσωπικό με βάση το Ν. 3463/2006 και να συμμετέχει σε προγραμματικές συμβάσεις.

Ο Νόμος περιλαμβάνει το καταστατικό της ΔΗΜΟΣ Α.Ε., η οποία θα έχει ως σκοπό την υποστήριξη των Ο.Τ.Α. στην προετοιμασία ένταξης έργων, καθώς και στην οργάνωση και την υλοποίηση των έργων τους (κυρίως των Ο.Τ.Α. που δεν θα κριθούν επαρκείς ως δικαιούχοι του Ε.Σ.Π.Α.). Το μετοχικό κεφάλαιο της εταιρείας καλύπτεται εξ ολόκληρου από το Ελληνικό Δημόσιο. Η εταιρεία θα εποπτεύεται από τους Υπουργούς Εσωτερικών και Οικονομίας και Οικονομικών. Το Διοικητικό Συμβούλιο της θα αποτελείται από εννέα μέλη, εκ των οποίων τα πέντε θα προτείνονται από την ΚΕΔΚΕ και ο ένας εξ αυτών θα είναι ο πρόεδρος, δύο μέλη από το Υπουργείο Εσωτερικών και δύο μέλη από το Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών. Η εταιρεία εξαιρείται από την εφαρμογή των διατάξεων για τις δημόσιες συμβάσεις, με την επιφύλαξη της εκάστοτε ισχύουσας κοινοτικής νομοθεσίας. Οι σχετικές αναθέσεις διενεργούνται σύμφωνα με κανονισμό ο οποίος

ος καταρτίζεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Οικονομίας και Οικονομικών, και Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων, μετά από πρόταση του Δ.Σ. της εταιρείας. Η εταιρεία συμμετέχει σε προγραμματικές συμβάσεις σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 225 παρ 1β του Ν. 3463/2006.

Στις 07.02.08 ο πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ με τους αρμόδιους συνεργάτες του επισκέφθηκε τον γενικό γραμματέα του ΥΠΟΙΟ και υπέβαλε το πρώτο πακέτο προτάσεων για τη συγκρότηση της ΔΗΜΟΣ Α.Ε. (τεχνικό αντικείμενο, σχέδιο προκήρυξης και συγγραφή υποχρεώσεων για σύμβουλο διαχείρισης, προκαταρκτικό οργανόγραμμα κ.λπ.), προτείνοντας να εκδοθεί εντός του Μαρτίου η ιδρυτική της ΔΗΜΟΣ Α.Ε. Κοινή Υπουργική Απόφαση των ΥΠΟΙΟ και ΥΠΕΣ.

Επιβεβαίωση της διαχειριστικής επάρκειας

Το ΥΠΟΙΟ δέχθηκε την πρόταση της ΚΕΔΚΕ να εκπονηθούν ειδικά τυποποιημένα έντυπα (εγχειρίδια διαδικασιών) από την ΕΕΤΑΑ σε συνεργασία με την ΜΟΔ και στη συνέχεια να υποστηριχθούν οι Ο.Τ.Α. ώστε με βάση αυτά να επιβεβαιωθεί η διαχειριστική επάρκειά τους ως δικαιούχων.

Το ΥΠΟΙΟ δέχθηκε «να υπάρχει διάκριση για τα έργα ΕΚΤ και να ορίζονται μικρότερης κλίμακας απαιτήσεις / κριτήρια από ότι στα τεχνικά έργα» και «να λαμβάνεται υπόψη η προηγούμενη εμπειρία των φορέων της Τ.Α., χωρίς όμως να αποτελεί η έλλειψή της ικανό λόγο μη επιβεβαίωσης της διαχειριστικής ικανότητας».

Για την επιτυχία των παραπάνω πρωτοβουλιών ευλόγως το ΥΠΟΙΟ θεωρεί ότι «απαραίτητη προϋπόθεση είναι η ανάληψη από την ΚΕΔΚΕ της ευθύνης οργάνωσης, συντονισμού και εφαρμογής τους».

Σύμφωνα με το πλαίσιο που έχει θέσει το ΥΠΟΙΟ, οι βασικές απαιτήσεις / κριτήρια επιβεβαίωσης της διαχειριστικής επάρκειας των δικαιούχων πρέπει να καλύπτουν κυρίως ζητήματα:

- Βασικής οργανωτικής και τεχνικής υποδομής αναγκαίας για την αποτελεσματική λειτουργία της κάθε διαδικασίας
- Εφαρμογής κομβικών σημείων / βημάτων των διαδικασιών διαχείρισης των έργων

με βάση τα οποία τεκμηριώνονται οι δυνατότητες καλής και αποδοτικής διαχείρισής τους

- Οι διαδικασίες αυτές θα πρέπει να καλύπτουν:
 - Τον προγραμματισμό έργων - ενεργειών
 - Τον σχεδιασμό και την ωρίμανση έργων
 - Τη διενέργεια διαγωνισμού και ανάθεσης σύμβασης
 - Την παρακολούθηση και διαχείριση έργου - σύμβασης και την πιστοποίηση της ολοκλήρωσης του φυσικού αντικειμένου
 - Την οικονομική διαχείριση έργου.

Η ΚΕΔΚΕ με τη συνεργασία της ΕΕΤΑΑ και της ΜΟΔ ετοίμασε και υπέβαλε στις 21.01.08 στο ΥΠΟΙΟ πρόταση «Συστήματος επιβεβαίωσης της διαχειριστικής επάρκειας» των ΟΤΑ ως δικαιούχων των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων, το οποίο εκτιμάται ότι θα εγκριθεί σύντομα.

Β. ΕΚΚΡΕΜΟΤΗΤΕΣ

Από τις προτάσεις της ΚΕΔΚΕ, δεν υπάρχει ακόμη γραπτή δέσμευση για τα ακόλουθα δυο ζητήματα:

- Τη χρηματοδότηση της ΔΗΜΟΣ Α.Ε. με 3 εκατ. ευρώ.
- Την πολιτική δέσμευση του Μνημονίου ότι «Οι συνολικοί οικονομικοί πόροι που θα κατευθυνθούν προς τους Ο.Τ.Α. θα είναι σημαντικά αυξημένοι σε σχέση με προηγούμενες προγραμματικές περιόδους». Σε περίπτωση που επιβεβαιωθεί αυτή η πολιτική δέσμευση, απαιτείται η προγραμματική κατοχύρωσή της κατά την εξειδίκευση των Τομεακών και των Περιφερειακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων, με τον προσδιορισμό συγκεκριμένων κατηγοριών πράξεων που θα έχουν ως αποκλειστικούς δικαιούχους Ο.Τ.Α.

Επίσης, εκκρεμεί η πρόταση της ΚΕΔΚΕ για την εκπροσώπησή της στα Διοικητικά Συμβούλια της «Ψηφιακές Ενισχύσεις Α.Ε.» του ΥΠΟΙΟ και της «Διοικητική Αναδιοργάνωση Α.Ε.» του ΥΠΕΣ, καθώς και στην Επιτροπή Εμπειρογνομόνων που θα αναλάβει μεταξύ άλλων «την ενίσχυση και βελτίωση της ικανότητας των φορέων προγραμματισμού και υλοποίησης», άρα και των Ο.Τ.Α.

6. ΤΟ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ «ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗ»

Η ΚΕΔΚΕ υπέβαλε προτάσεις που αφορούν τη βελτίωση της διοικητικής ικανότητας όλων των Ο.Τ.Α. στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Διοικητική Μεταρρύθμιση» του Υπουργείου Εσωτερικών (ΥΠΕΣ). Ειδικότερα για την πρώτη φάση πρότεινε τα ακόλουθα έργα:

- Δημιουργία επιτελικής μονάδας σε κάθε Δήμο που έχει οικονομική και τεχνική υπηρεσία.
- Ενίσχυση της διαχειριστικής και της τεχνικής ικανότητας των Δήμων στην παραγωγή έργων και στην παροχή υπηρεσιών, με στόχο και την επιβεβαίωση της διαχειριστικής επάρκειάς τους ενόψει του Ε.Σ.Π.Α. 2007-2013.
- Εκσυγχρονισμός του συστήματος δημοτικού προϋπολογισμού και δημοσιονομικής διαχείρισης.
- Αναβάθμιση της δημοτικής διοίκησης (μάνατζμεντ).
- Υποστήριξη των Ο.Τ.Α. για τη βελτίωση των υπηρεσιών που προσφέρουν και γενικότερα της επικοινωνίας τους με τους πολίτες και τις επιχειρήσεις.
- Εκπόνηση προγράμματος βελτίωσης των πολιτικών προσωπικού των Ο.Τ.Α.
- Εφαρμογές των πολιτικών ισότητας στους Ο.Τ.Α.
- Ενίσχυση της ικανότητας πολιτικής προστασίας των Ο.Τ.Α. για την αντιμετώπιση κρίσεων.

7. ΤΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΣΥΛΛΟΓΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ ΤΩΝ Ο.Τ.Α.

Το Πρόγραμμα Συλλογικής Υποστήριξης των Ο.Τ.Α. που πρότεινε η ΚΕΔΚΕ περιλαμβάνει τα ακόλουθα:

- Υποστήριξη της εφαρμογής του μεταβατικού συστήματος επιβεβαίωσης της διαχειριστικής επάρκειας των Δικαιούχων της Τ.Α.:
 - Διατύπωση προτύπων (έντυπα, οδηγία κλπ) του μεταβατικού συστήματος επιβεβαίωσης της διαχειριστικής επάρκειας των Δικαιούχων της Τ.Α.
 - Σχεδιασμός και εφαρμογή προγραμμάτων ενημέρωσης / κατάρτισης των δυνητικών Δικαιούχων της Τ.Α. για την μετα-

βατική επιβεβαίωση της διαχειριστικής τους επάρκειας και την προετοιμασία της τελικής πιστοποίησής τους.

- Λειτουργία σημείου παροχής συμβουλών εξ αποστάσεως (help desk) κατά την εφαρμογή του μεταβατικού συστήματος επιβεβαίωσης της διαχειριστικής επάρκειας των φορέων της Τ.Α.
 - Υποστήριξη φορέων της Πρωτοβάθμιας Τ.Α. στην προετοιμασία και την υλοποίηση των έργων τους:
 - Υποστήριξη της ΚΕΔΚΕ για την προετοιμασία της πρόσληψης Συμβούλου Οργάνωσης και Λειτουργίας της «ΔΗΜΟΣ Α.Ε.» και την πρόσληψη των 13 Συμβούλων (σε περιφερειακό επίπεδο).
 - Χρηματοδότηση του Συμβούλου Οργάνωσης και Λειτουργίας της «ΔΗΜΟΣ Α.Ε.» και των 13 Συμβούλων.
 - Λειτουργία των Ομάδων Έργου στις ΤΕΔΚ για την υποστήριξη της διαχείρισης των έργων των Ο.Τ.Α.
 - Υποστήριξη των Ο.Τ.Α. για την ωρίμανση των έργων τους.
 - Υποστήριξη του Προγράμματος Τοπικής Ανάπτυξης κάθε ΤΕΔΚ:
 - Εκπόνηση προδιαγραφών και Οδηγών Σχεδιασμού Προγραμμάτων Τοπικής Ανάπτυξης επιπέδου νομού (των ΤΕΔΚ).
 - Σχεδιασμός και εφαρμογή προγραμμάτων ενημέρωσης / κατάρτισης των Ομάδων Έργου των ΤΕΔΚ σε κάθε νομό, στη μεθοδολογία σχεδιασμού Προγραμμάτων Τοπικής Ανάπτυξης.
 - Εκπόνηση σε κάθε Νομό του Προγράμματος Τοπικής Ανάπτυξης.
- Η ΚΕΔΚΕ αναμένει από το ΥΠΟΙΟ την απάντησή του για το ύψος χρηματοδότησης του Προγράμματος, το οποίο είναι απολύτως αναγκαίο για να διασφαλιστεί η συμμετοχή της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στην υλοποίηση των ΕΠ της νέας Προγραμματικής Περιόδου 2007-2013.

8. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ -ΑΠΟΦΑΣΕΙΣ ΤΟΥ ΣΥΝΕΔΡΙΟΥ

Συμπερασματικά, οι συστηματικές προσπάθειες της ΚΕΔΚΕ από τον Μάρτιο του 2005 μέχρι σήμερα απέδωσαν θετικά αποτελέσματα: Έγιναν αποδεκτές οι σημαντικότερες από τις προτάσεις της στο υπό διαμόρφωση νέο πλαίσιο προγραμματισμού, διαχείρισης και υλοποίησης της νέας προγραμματικής περιό-

δου και έγινε συστηματική επιτελική προεργασία από την ΚΕΔΚΕ με τη βοήθεια των επιστημονικών φορέων της (Ε.Ε.Τ.Α.Α., Π.Ε.Τ.Α., Ι.Τ.Α.).

- Απομένουν όμως ακόμη σημαντικά βήματα που πρέπει να γίνουν και για το λόγο αυτό στο Συνέδριο αποφασίστηκαν τα ακόλουθα:
- «1^ο Διεκδικούμε από τους αρμόδιους Δημοσίου φορείς να βελτιωθεί συνολικά το πλαίσιο που αφορά τον προγραμματισμό, τη διαχείριση και την υλοποίηση των έργων (διαχρονική σταθερότητα και κωδικοποίηση της νομοθεσίας για τα δημόσια έργα, επιτάχυνση των απαλλοτριώσεων και των αδειοδοτήσεων κλπ.).
- 2^ο Διεκδικούμε από το Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών (ΥΠΟΙΟ):
- Να διατηρηθούν στο ακέραιο όλες οι θεσμικές ρυθμίσεις που συμφωνήθηκαν μεταξύ ΚΕΔΚΕ και ΥΠΟΙΟ και να εκδοθούν αμέσως τα σχετικά κανονιστικά κείμενα και οι διοικητικές αποφάσεις.
 - Να διασφαλιστεί η εκπροσώπηση της ΚΕΔΚΕ στα Διοικητικά Συμβούλια της «Ψηφιακές Ενισχύσεις Α.Ε.» του ΥΠΟΙΟ και της «Διοικητική Αναδιοργάνωση Α.Ε.» του ΥΠΕΣΔΔΑ.
 - Να κατοχυρωθεί προγραμματικά η πολιτική δέσμευση της Κυβέρνησης σύμφωνα με την οποία «Οι συνολικοί οικονομικοί πόροι που θα κατευθυνθούν προς τους Ο.Τ.Α. θα είναι σημαντικά αυξημένοι σε σχέση με προηγούμενες προγραμματικές περιόδους».
 - Να διασφαλιστεί η χρηματοδότηση των 3 εκατ. ευρώ για την ΔΗΜΟΣ Α.Ε.
 - Να χρηματοδοτηθεί σύμφωνα με την πρόταση της ΚΕΔΚΕ το Πρόγραμμα Συλλογικής Υποστήριξης των Ο.Τ.Α. ώστε να υποστηριχθούν οι Ο.Τ.Α.:
 - στον προγραμματισμό των έργων και των δράσεών τους (Πρόγραμμα Τοπικής Ανάπτυξης της ΤΕΔΚ και ένταξη των πράξεων στα Επιχειρησιακά Προγράμματα),
 - στην ωρίμανση των έργων (χρηματοδότηση των μελετών και επιτάχυνση των αδειοδοτήσεων),
 - στην επιβεβαίωση της διαχειριστικής επάρκειάς τους ως δικαιούχων (με βάση το σύστημα που προτείνει η ΚΕΔΚΕ),
 - στην υλοποίηση των έργων και των δράσεων τους.

3^ο Διεκδικούμε από το Υπουργείο Εσωτερικών:

- Μέσω του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Διοικητική Μεταρρύθμιση» να υποστηριχθεί επιχειρησιακά η βελτίωση της διοικητικής ικανότητας της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.
 - Να εγκριθεί το συντομότερο δυνατό η χρηματοδότηση των οκτώ (8) «έργων - σημαίων» που πρότείνει η ΚΕΔΚΕ στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Διοικητική Μεταρρύθμιση» και να δεσμευτεί ένα συγκεκριμένο τμήμα του Προγράμματος για την Τοπική Αυτοδιοίκηση.
- 4^ο Διεκδικούμε τη χρηματοδότηση των Ο.Τ.Α. όχι μόνο από τα Περιφερειακά Επιχειρησιακά Προγράμματα (Π.Ε.Π.) αλλά και από όλα τα Τομεακά Επιχειρησιακά Προγράμματα (Ενίσχυση προσελασιμότητας, Ανταγωνιστικότητα - Επιχειρηματικότητα, Ψηφιακή σύγκλιση, Περιβάλλον - Αειφόρος ανάπτυξη, Ανάπτυξη ανθρώπινου δυναμικού, Εκπαίδευση και δια βίου μάθηση), από το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Εδαφική Συνεργασία», καθώς και από τα Επιχειρησιακά Προγράμματα του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης (Πρόγραμμα Αγροτικής Ανάπτυξης, Πρόγραμμα Αλιείας).
- 5^ο Εάν δεν μπορέσει να χρηματοδοτηθεί το σύνολο των προτάσεων των Ο.Τ.Α. από τα Επιχειρησιακά Προγράμματα και προκειμένου να διασφαλιστεί ότι δεν θα αποκλειστούν Ο.Τ.Α. από τη δημόσια χρηματοδότηση των αναγκαίων έργων τοπικής ανάπτυξης, προτείνουμε να διασφαλιστεί στο Εθνικό Πρόγραμμα Ανάπτυξης, Ειδικό Πρόγραμμα Τοπικής Αυτοδιοίκησης.
- 6^ο Τέλος, αποφασίζουμε να ενεργοποιήσουμε τα συλλογικά όργανά μας (ΚΕΔΚΕ και ΤΕΔΚ) προκειμένου, σε συνεργασία με τους επιστημονικούς φορείς και τις Αναπτυξιακές Εταιρείες της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, να ενημερώσουμε και να υποστηρίξουμε με κάθε πρόσφορο μέσο όλους τους Ο.Τ.Α., αξιοποιώντας και το Πρόγραμμα Συλλογικής Υποστήριξης, ώστε να διασφαλίσουμε τη συμμετοχή τους στο Ε.Σ.Π.Α. 2007 - 2013 και στα Εθνικά Αναπτυξιακά Προγράμματα και γενικότερα την ουσιαστική συμβολή τους στην ανάπτυξη της χώρας μας».