

## ΠΑΡΑΜΕΝΕΙ ΠΡΩΤΑΓΩΝΙΣΤΡΙΑ ΣΤΙΣ ΑΛΛΑΓΕΣ ΤΟΥ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ ΜΟΝΤΕΛΟΥ

# Επιμένει μεταρρυθμιστικά με προτάσεις η Αυτοδιοίκηση

**Αιχμή του δόρατος αποτελεί για την Αυτοδιοίκηση η προώθηση της διοικητικής μεταρρύθμισης. Στον αστερισμό των ευρωπαϊκών επιταγών αλλά και του νέου, τέταρτου, Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης, δήμοι και νομαρχίες επιμένουν στην ανάγκη ριζικών αλλαγών στη δομή και τις αρμοδιότητες του κάθε επιπέδου.**

**Η πανηγυρική έναρξη** του διαλόγου για το νέο διοικητικό μοντέλο κατά το περασμένο έτος

από τον ίδιο τον πρωθυπουργό δημιούργησε αισιοδοξία στους αιρετούς πως θα μπουν άμεσα οι βάσεις για τη δομή που πρέπει να αποκτήσουν οι φορείς του Α' και Β' Βαθμού. Ήταν εξάλλου οι ίδιοι οι εκπρόσωποι της Αυτοδιοίκησης που, εδώ και χρόνια, πρώτοι είχαν επισημάνει και καταθέσει προτάσεις μέσα από συνέδριά τους προκειμένου να προχωρήσει η μετεξέλιξη της υπόστασής τους.

Ωστόσο, το αρχικό χρονοδιάγραμμα έχει ακυρωθεί και οι όποιες αλλαγές τοποθετούνται τώρα με ορίζοντα το 2010 και μετά. Σημειώνεται ότι, κατά την συνάντηση που είχε η ΚΕΔΚΕ με τον πρωθυπουργό Κ. Καραμανλή τον Ιούλιο του 2007, ο πρόεδρος της Ένωσης και δήμαρχος Αθηναίων Νικήτας Κακλαμάνης είχε εκφράσει την ικανοποίησή του. «Σε ό,τι αφορά την θεσμική μεταρρύθμιση, η κουβέντα ήταν ικανοποιητικότερη, υπό την έννοια ότι μπήκαν σαφή χρονοδιαγράμματα» είχε τονίσει.

Δύο ήταν τα κομβικά σημεία εκείνης της συνάντησης. Κατ' αρχήν, η ανάγκη ενός Καποδίστρια Νο 2. «Στην πρώτη φάση η Κυβέρνηση θέλει να το κάνει εκούσια, δίνοντας ισχυρά κίνητρα, με ημερομηνία λήξης, όμως, στο τέλος του 2008» σημείωσε ο πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ.

Και δεύτερον ήταν η μητροπολιτική συγκρότηση μεγάλων πόλεων της χώρας. «Υπάρχει επίσης σαφές χρονοδιάγραμμα ότι το προσχέδιο που ετοιμάζει η ομάδα εργασίας στο ΥΠΕΣΔΔΑ θα μας σταλεί, μέσα στον Αύγουστο, για να το δούμε και να ξεκινήσουμε το διάλογο. Δεσμεύθηκε ο Πρωθυπουργός και ο αρμόδιος Υπουργός ότι, μέχρι το τέλος του 2007, θα έχει ψηφισθεί ο νόμος» ανέφερε μετά τη συνάντηση με τον πρωθυπουργό ο κ. Κακλαμάνης.

## Το διάλειμμα των εκλογών

Μεσολάβησε η προκήρυξη και η διενέργεια των εθνικών εκλογών, οπότε μαζί με άλλες μεταρρυθμίσεις πάγωσε και το ζήτημα της διοικητικής μεταρρύθμισης. Ωστόσο, μετά το αναγκαίο διάλειμμα για τις εκλογές ήταν ο πρωθυπουργός Κ. Καραμανλής που επανέφερε στο προσκήνιο το θέμα κατά την παρουσίαση των προγραμματικών θέσεων της κυβέρνησης στη Βουλή.

«Συνεχίζουμε, παράλληλα, το διάλογο με την ΚΕΔΚΕ και την ΕΝΑΕ για τη μεταρρύθμιση στη Διοικητική Δομή της Χώρας μας, έτσι ώστε να δημιουργηθούν ισχυρότερες και αποτελεσματικότερες αυτοδιοικητικές μονάδες» τόνιζε ο κ. Καραμανλής στα τέλη Σεπτεμβρίου και υπογράμμιζε: «Στις προτεραιότητές μας είναι ακόμη η άμεση θέσπιση νομοθετικού πλαισίου για τη διεύρυνση των μητροπολιτικών λειτουργιών».

Το ρεύμα αυτό αναδιοργάνωσης της Τοπικής

Αυτοδιοίκησης αποτυπώθηκε και στο ίδιο το ψήφισμα του ετήσιου τακτικού συνεδρίου της ΚΕΔ-

ΚΕ τον περασμένο Νοέμβριο. «Είναι ώριμο, θεσμικά, το αίτημα για συνενώσεις δήμων με στόχο την εξασφάλιση της βιωσιμότητάς τους και την προώθηση της τοπικής ανάπτυξης. Ταυτόχρονα, όλοι έχουμε εμπεδώσει το γεγονός ότι καμία μεταρρύθμιση δεν μπορεί να υλοποιηθεί, χωρίς τους απαραίτητους και αναγκαίους πόρους» αναφέρει το ψήφισμα. Στο ίδιο κείμενο τονίζεται η ανάγκη καθιέρωσης περιφερειακής Αυτοδιοίκησης και προτείνεται η «θεσμοθέτηση της Μητροπολιτικής διακυβέρνησης για τα πολεοδομικά συγκροτήματα Αθήνας και Θεσσαλονίκης και μερικών ακόμη πόλεων της χώρας, με αιρετά διοικητικά όργανα τα οποία θα είναι αρμόδια να αντιμετωπίζουν ενιαία τα προβλήματα της μητροπολιτικής περιοχής». Τρεις και πλέον μήνες μετά το Συνέδριο της ΚΕΔΚΕ και οκτώ σχεδόν μήνες από τη συνάντηση των αιρετών με τον πρωθυπουργό στο Μέγαρο Μαξίμου, καμία πρόταση δεν



έχει κατατεθεί. Μοναδική εξαίρεση αποτελούν οι βασικοί άξονες της μελέτης, που εκπονείται από το Ινστιτούτο Τοπικής Αυτοδιοίκησης για λογαριασμό της ΚΕΔΚΕ.

### Έπρεπε να γίνει σημαία, λέει ο Ν. Κακλαμάνης

Η καθυστέρηση στην αποτύπωση των προτεινόμενων κυβερνητικών σχεδίων για το μέλλον του θεσμού και η γενικότερη αδράνεια της κεντρικής πολιτικής σκηνής στο θέμα αυτό, προκάλεσε πρόσφατα την αντίδραση του προέδρου της ΚΕΔΚΕ.

«Πολύ φοβούμαι ότι ούτε η κυβέρνηση ούτε τα κόμματα της αντιπολίτευσης κατάλαβαν τι έγινε στο συνέδριο της ΚΕΔΚΕ στην Κυψελήνη» ανέφερε ο κ. Κακλαμάνης από το βήμα της ημερίδας «Βελτίωση της διοικητικής ικανότητας των ΟΤΑ και ανάπτυξης του σύγχρονου δημοτικού μανάτζμεντ ενόψει της νέας Προγραμματικής Περιόδου 2007-2013».

Χαρακτηρίζοντας το θέμα κατ' εξοχήν πολιτικό, ο πρόεδρος της Ένωσης διευκρίνισε πως στο συνέδριο της ΚΕΔΚΕ «οι δήμαρχοι και τους τιμά αυτό, κατά 98% απευθύνθηκαν στην πολιτεία και τα κόμματα της αντιπολίτευσης και τους είπαν ότι τα 2/3 δέχονται να αυτοκαταργηθούν. Από 1000 να μειωθούν σε 300 ή 350 οι δήμοι».

Ωστόσο, όπως υπογράμμισε «αντί αυτό να γίνει σημαία και να αρχίσει διάλογος για τη διοικητική μεταρρύθμιση της χώρας έχουν περάσει μήνες και το θέμα θα έρθει και πάλι με δική μας πρωτοβουλία στην επικαιρότητα το πρώτο δεκαπενθήμερο του Μαΐου, όταν και θα διεξαχθεί το Θεματικό Συνέδριο της ΚΕΔΚΕ».

Και καταθέτοντας εκ νέου την πρόταση της Ένωσης, σημείωσε: «Οραματιζόμαστε την Ελληνική Τοπική Αυτοδιοίκηση να συγκροτείται θεσμικά, στο επίπεδο των Πόλεων και στο επίπεδο των Περιφερειών.

Γι' αυτό πιστεύουμε στην ανάγκη της ριζικής μεταρρύθμισης του Κράτους, με κατεύθυνση:

- Επιτελική Κεντρική Δημόσια Διοίκηση
- Περιφερειακή Αυτοδιοίκηση
- Ισχυρή Τοπική Αυτοδιοίκηση».

### Συγκλίσεις και αποκλίσεις

Από το 1996 - όταν λίγο πριν την ψήφιση του «Καποδίστρια Νο 1» ο τότε υπουργός Εσωτερικών Αλ. Παπαδόπουλος εισέπραττε

αντιδράσεις για τις αναγκαστικές συνενώσεις, αλλά από το συνέδριο της ΚΕΔΚΕ απαντούσε πως θα προχωρήσει το σχέδιο και «ας χάσει το ΠΑΣΟΚ δήμους» - έχει περάσει πάνω από μία δεκαετία.

Οι συνενώσεις δοκιμάστηκαν. Αλλού πέτυχαν και αλλού ίσως όχι, άλλοτε για κατεξοχήν πρακτικά ζητήματα και άλλοτε λόγω τοπικιστικών ενστάσεων. Βέβαιο είναι πως η χώρα έχει ανάγκη ένα νέο κύμα συνενώσεων, προκειμένου να πετύχει τους ευρωπαϊκούς στόχους.

Η συζήτηση για έναν «Καποδίστρια Νο 2» βρήκε αυτή τη φορά σε σύμπνοια τη συντριπτική πλειονότητα των κομμάτων. Από την κυβέρνηση, που μίλησε για την ανάγκη ουσιαστικού διαλόγου, μέχρι το ΠΑΣΟΚ, τον ΣΥΝ και το ΛΑΟΣ υπήρξε συναίνεση σε περαιτέρω συνενώσεις. Μόνη διαφοροποίηση καταγράφηκε από το ΚΚΕ, το οποίο δήλωσε κατηγορηματικά αντίθετο σε τέτοιους σχεδιασμούς.

«Είναι ευχάριστο ότι και τα άλλα κόμματα που εγώ επισκέφθηκα -τουλάχιστον το ΠΑΣΟΚ και ο ΣΥΝΑΣΠΙΣΜΟΣ, γιατί το ΚΚΕ επεφυλάχθη- είναι προς την ίδια κατεύθυνση» είχε δηλώσει και ο πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ μετά τη συνάντηση τον περασμένο Ιούλιο με τον πρωθυπουργό.

Αλλά και για το ζήτημα της μητροπολιτικής συγκρότησης εμφανίστηκε να υπάρχει κατ' αρχήν συναίνεση. Βέβαια, για τη συγκεκριμένη μεταρρυθμιστική επιλογή έχουν κατατεθεί διαφορετικές εκδοχές. Έτσι, η κυβέρνηση δείχνει να προκρίνει ένα μοντέλο μητροπολιτικών συνδέσμων, που θα αναλαμβάνουν το συντονισμό και τη διαχείριση διαφόρων λειτουργιών.

Από την πλευρά της η ΚΕΔΚΕ εισηγείται την καθιέρωση Μητροπολιτικής Αυτοδιοίκησης και προτείνει μέσα από ένα πρόγραμμα θεσμικών μέτρων να προετοιμαστεί το έδαφος με στόχο το 2010 να εκλεγούν τα νέα αιρετά όργανα τουλάχιστον σε Αττική και Θεσσαλονίκη.

### Μεταρρύθμιση χωρίς πόρους σημαίνει αποτυχία

Τρεις αναγκαίες προϋποθέσεις και μία αδιαπραγμάτευτη αρχή θέτει η ΚΕΔΚΕ για να προχωρήσει η μεταρρύθμιση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Όπως αποτυπώθηκαν και στο συνέδριο της Ένωσης οι προϋποθέσεις που τίθενται είναι:

**1.** Η αναδιάρθρωση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης δεν μπορεί να γίνει μεμονωμένα, αλλά πρέπει να αποτελεί μέρος ενός συνολικού προγράμματος μεταρρύθμισης του πολιτικού συστήματος και της δημόσιας διοίκησης σε κεντρικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο.

**2.** Ανεξάρτητα από εθελοντικές ή υποχρεωτικές συνενώσεις, θα πρέπει να προηγηθεί ο σχεδιασμός των νέων ανθρωπογεωγραφικών ενοτήτων ως «ανοικτών πόλεων» με συγκεκριμένα πληθυσμιακά, πολιτισμικά, χωροταξικά και κοινωνικοοικονομικά κριτήρια.

**3.** Η μεταρρύθμιση δεν πρέπει να περιλαμβάνει μόνον ένα νόμο για συνενώσεις, αλλά να συνοδεύεται από Εθνικό Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Υποστήριξης, το οποίο θα χρηματοδοτείται με πόρους ανεξάρτητους από τους ΚΑΠ ώστε σε συμφωνημένο χρονοδιάγραμμα να στηρίξει την κατασκευή υποδομών, τη στελέχωση και τον εξοπλισμό των νέων ΟΤΑ.

Ωστόσο, πριν την προώθηση των όποιων αλλαγών στην Τοπική Αυτοδιοίκηση, η ΚΕΔΚΕ θεωρεί απαρέγκλιτο όρο όχι μόνον την επίλυση των σημερινών οικονομικών προβλημάτων που αντιμετωπίζουν οι δήμοι, αλλά την προώθηση ουσιαστικής φορολογικής αποκέντρωσης χωρίς νέους φόρους. Στόχος είναι δηλαδή να αποκτήσει οι δήμοι ουσιαστική δημοσιονομική αυτοτέλεια και φορολογική εξουσία μέσα από μία ανακατανομή των πόρων μεταξύ κεντρικής εξουσίας και Τοπικής Αυτοδιοίκησης. «Όλοι έχουμε εμπεδώσει το γεγονός ότι καμία μεταρρύθμιση δεν μπορεί να υλοποιηθεί, χωρίς τους απαραίτητους και αναγκαίους πόρους» υπογράμμισε χαρακτηριστικά στο Συνέδριο ο πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ.

### Τα βήματα που προτείνει η ΚΕΔΚΕ

Στη βάση ενός «Οδικού Χάρτη», που θα περιλαμβάνει τρία διαδοχικά βήματα, προτείνει η ΚΕΔΚΕ να προχωρήσει η διοικητική μεταρρύθμιση. Ως πρώτο βήμα προτείνει την εκπόνηση ενός προγράμματος «Δημοσθένης» στο διάστημα 2008- 2010.

Στο πλαίσιο του προγράμματος θα γίνει αξιολόγηση του πρώτου Καποδίστρια, διάγνωση των σημερινών προβλημάτων και θα κατατεθούν προτάσεις. Παράλληλα, θα προχωρήσει η χωροθέτηση των νέων ανθρωπογεωγραφικών ενοτήτων και θα εκπονηθούν σχέδια ανάπτυξης κάθε ενότητας. Θα προχωρήσει επίσης η μελέτη και κατασκευή



των αναγκαίων υποδομών καθώς και του εξοπλισμού.

Το δεύτερο βήμα, κατά την ΚΕΔΚΕ, είναι η προώθηση του «Καποδίστρια Νο 2», που θα προβλέπει θεσμικά, διοικητικά και οικονομικά κίνητρα για τη συγκρότηση σε κάθε ανθρωπογεωγραφική ενότητα ενός ενιαίου δήμου. Η διαδικασία αυτή πρέπει να συμβαδίζει με την στελέχωση των δήμων με επιστημονικό προσωπικό, την οικονομική υποστήριξη και εκχώρηση φορολογικών εσόδων στους νέους ΟΤΑ καθώς και την υλοποίηση όλων των έργων που προβλέπονται στο πρόγραμμα «Διοικητική Μεταρρύθμιση» του υπουργείου Εσωτερικών.

Τελευταίο βήμα συνιστά για την ΚΕΔΚΕ η αξιολόγηση εφαρμογής των προγραμμάτων «Δημοσθένης» και «Καποδίστριας Νο 2» και η αποτίμηση της ανταπόκρισης της κεντρικής διοίκησης στις δεσμεύσεις της καθώς και στις ανάγκες του νέου διοικητικού μοντέλου.

### Τι λέει η μελέτη του ΙΤΑ

Σε εξέλιξη βρίσκεται μεγάλη μελέτη που ανέθεσε η ΚΕΔΚΕ στο Ινστιτούτο Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΙΤΑ) για τη χάραξη νέων διοικητικών ορίων των ΟΤΑ. Από τις πρώτες προσεγγίσεις που έχουν γίνει, το ΙΤΑ απαντώντας στο ερώτημα γιατί να προωθηθούν νέα διοικητικά όρια, αναφέρει πως «η συντριπτική πλειονότητα των ΟΤΑ δεν έχει οικονομική αυτονομία, εξαρτώμενοι οι ΟΤΑ αποκλειστικά από την χρηματοδότηση της κεντρικής κυβέρνησης» ενώ σημειώνει ότι «οι επιχειρησιακές δυνατότητες τους είναι περιορισμένες» με αποτέλεσμα «πόροι που προορίζονται για τη βελτίωση της ποιότητας ζωής των δημοτών μένουν αναξιοποίητοι».

Για το λόγο αυτό, το ΙΤΑ υπογραμμίζει:

«Η ελληνική Τοπική Αυτοδιοίκηση χρειάζεται ΟΤΑ οικονομικά αυτοδύναμους και λειτουργικά ανεξάρτητους ώστε με την αξιοποίηση των πλεονεκτημάτων της αποκέντρωσης να μπορούν να σχεδιάσουν, να προγραμματίσουν, να υλοποιήσουν και να ελέγξουν τοπικές αναπτυξιακές πρωτοβουλίες, όπως άλλωστε επιβάλλει η Ευρωπαϊκή πραγματικότητα και επιτάσσει ο νέος Δημοτικός και Κοινοτικός κώδικας».

Στο πλαίσιο αυτό σύμφωνα με την μελέτη «οι νέοι, διευρυμένοι Δήμοι πρέπει να αποτελέσουν αντικείμενο σχεδιασμού ως προς το διοικητικό και πολιτικό τους σύστημα, έτσι ώστε η διεύρυνση της διοικητικής μονάδας και του κύκλου της πολιτικής αντιπροσώπευσης να μην μειώνει την προσβασιμότητα του πολίτη στις διαδικασίες λήψης των αποφάσεων».

Ως βάση για το σχεδιασμό των νέων δήμων θα μπορούσε να χρησιμοποιηθεί η εμπειρία των επαρχιών και των συμβουλίων περιοχής. Έτσι, το ΙΤΑ αφ' ενός τονίζει πως «είναι λοιπόν ρεαλιστικό να υπολογιστεί ένας αριθμός νέων ενότητων με προσπάθεια να διατηρηθούν τα ιστορικά όρια των επαρχιών», αφ' ετέρου δε επισημαίνει: «Φιλοδοξία ήταν τα Συμβούλια Περιοχής να αποβούν πόλοι έλξης και συνένωσης όλων των δραστηριοτήτων των κατοίκων της περιοχής, που τελικά θα συνέβαλαν στη δημιουργία νέων ισχυρών Δήμων με εθελοντική συνένωση. Είναι λοιπόν ρεαλιστικό να συνεκτιμηθεί η χάραξη εκείνης της εποχής».

Σε κάθε περίπτωση, η μελέτη του ΙΤΑ ορίζει πέντε κατηγορίες κριτηρίων, που πρέπει να ληφθούν υπόψη για τη συγκρότηση νέων δομών και ειδικότερα αναφέρει τα εξής κριτήρια:

- **Πληθυσμιακά**

Οι νέες ενότητες πρέπει να έχουν ένα κρίσιμο πληθυσμιακό μέγεθος. Πρέπει επίσης να μην οδηγηθούμε σε μεγάλες πληθυσμιακές αποκλίσεις.

- **Κοινωνικά**

Οι νέες ενότητες πρέπει να αντιστοιχούν σε κοινωνικά σχετικά συμπαγείς περιοχές, ώστε να ικανοποιείται η απαίτηση ισότιμης εκπροσώπησης των διαφορετικών κοινωνικών ομάδων στις πολιτικές δομές των ενότητων

- **Οικονομικά**

Στο σχηματισμό νέων ενότητων πρέπει να υπολογιστούν τα οικονομικά χαρακτηριστικά (ΑΕΠ, δομή της απασχόλησης κλαδικά, κινητικότητα του εργατικού δυναμικού, εισόδημα). Πρέπει να ελαχιστοποιηθεί κατά το δυνατό η εσωτερική οικονομική ανισότητα καθώς και η οικονομική ανισότητα στο εσωτερικό των ενδιάμεσων δομών

- **Γεωγραφικά**

Κάθε νέα ενότητα πρέπει να έχει σχεδόν συμπαγές σχήμα. Ο νέος ΟΤΑ που θα προκύψει από τη χάραξη πρέπει να αποτελεί ένωση όμορων ΟΤΑ χωρίς να παρεμβάλλονται περιοχές άλλων ΟΤΑ. Το περίγραμμα του νέου ΟΤΑ πρέπει να είναι μια συνεχής γραμμή, με εξαίρεση τα νησιά

- **Αναπτυξιακά**

Οι νέοι ΟΤΑ πρέπει να έχουν τη δυνατότητα ανάπτυξης τοπικών πρωτοβουλιών. Πρέπει να εξασφαλίζουν τις ελάχιστες εσωτερικές δομές για την επιχειρησιακή ετοιμότητα τους.

Παράλληλα, το ΙΤΑ σημειώνει πως «η νέα διοικητική δομή προϋποθέτει ένα νέο αντίστοιχο σύστημα διακυβέρνησης» καθώς εκτιμά ότι «ένα από τα σημαντικότερα λάθη του Προγράμματος «Ιωάννης Καποδίστριας» είναι η διατήρηση αλώβητου του συστήματος δημοτικής διακυβέρνησης όπως αυτό διαμορφώθηκε από το 1911 και μετά». Μόνον έτσι θα επιτευχθεί, κατά το ΙΤΑ, ο στόχος «οι Δήμοι να αποτελέσουν ισχυρά κέντρα δημοκρατικού προγραμματισμού και ταυτόχρονα να γίνουν αποτελεσματικότεροι διαχειριστές υπηρεσιών που αναφέρονται ιδίως στην καθημερινή ζωή των πολιτών και στην ποιότητά της».



## ΣΧΕΔΙΟ «ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑΣ ΙΙ»

# Μετέωρο βήμα ή ειλικρινής μεταμέλεια της κυβέρνησης;



**Του ΣΙΜΟΥ ΔΑΝΙΗΛΙΔΗ,**  
Δημάρχου Συκεών και μέλους  
Δ.Σ. ΤΕΔΚ ν.Θεσσαλονίκης,  
ΚΕΔΚΕ

**Μ**ε καθυστέρηση δέκα ετών συζητείται πάλι η διοικητική αναδιάρθρωση της χώρας με την εφαρμογή ενός νέου «Καποδίστριας». Χρειάστηκε τόσος χρόνος για να αντιληφθούν οι κυβερνώντες ότι η υφιστάμενη δομή δεν ανταποκρίνεται στις κοινωνικές, τοπικές και αναπτυξιακές ανάγκες. Ότι οι 1034 δήμοι, οι 54 νομαρχίες και οι 13 περιφέρειες δεν μπορούν να στηρίξουν μια ισχυρή και αποκεντρωμένη δημοκρατία.

Το 1998 με το σχέδιο «Καποδίστριας» το ΠΑΣΟΚ έκανε ένα μεγάλο βήμα στην κατεύθυνση αλλαγής του διοικητικού χάρτη της χώρας. Έμεινε όμως ανολοκλήρωτο, αφού δεν τόλμησε να τελειώσει οριστικά με ένα παρωχημένο μοντέλο

τοπικής αυτοδιοίκησης.

Παρά τους αρχικούς σχεδιασμούς, η θεσμική μεταρρύθμιση άφησε εκκρεμότητες.

- Άφησε δήμους που είναι αδύναμοι να μετεξελιχθούν σε τοπικές αρχές με εξουσίες, οργανωμένες υπηρεσίες και αναπτυξιακή λειτουργία.

- Νομαρχίες που συνθλιβονται ανάμεσα στις περιφέρειες και τους δήμους, χωρίς ουσιαστικό ρόλο και πόρους.

- Περιφέρειες με διορισμένο περιφερειάρχη, που απορροφούν όλες τις εξουσίες και τις αναπτυξιακές αρμοδιότητες.

- Άφησε τα πολεοδομικά συγκροτήματα Αττικής και Θεσσαλονίκης με την ίδια διοικητική δομή, με μεγάλους δήμους να συνυπάρχουν με δήμους και κοινότητες των 3.000 κατοίκων και να ταλανίζονται με τα υπερτοπικά προβλήματα και την έλλειψη συντονισμού για ανάληψη κοινών δράσεων, την ώρα που κλασικές αρμοδιότητες (ύδρευση, αποχέτευση) διαχειρίζονται αναποτελεσματικές κρατικές ανώνυμες εταιρίες.

**Σήμερα, η κυβερνώσα συντηρητική παράταξη προσχωρεί στη θέση της αυτοδιοίκησης για τη διοικητική αναδιάρθρωση,**

**χωρίς ωστόσο να παραδέχεται ότι έκανε λάθος.**

**Πρέπει να ομολογήσει με κάθε επισημότητα ότι μια δεκαετία πριν διέπραττε ένα από τα μεγαλύτερα ατοπήματά της** όταν αποχωρούσε από το ελληνικό κοινοβούλιο καταγγέλλοντας το ΠΑΣΟΚ, διαρρηγγύοντας τα ιμάτιά της και προωθώντας εξτρεμιστικές ενέργειες, όπως μέχρι πριν ενάμιση χρόνο στο Βραχάσι Κρήτης.

Σήμερα, αναιρεί τις δεσμεύσεις που αναλάμβανε τότε ο νυν πρωθυπουργός ότι «κανένας δεν μπορεί να πειθαναγκάσει τις τοπικές κοινωνίες να συνενωθούν. Θέση ξεκάθαρη δική μας είναι ότι ως κυβέρνηση θα κάνουμε τοπικά δημοψηφίσματα και οι κοινότητες θα αποφασίσουν...».

Την ίδια στάση κρατούσαν και ορισμένα, λίγα ευτυχώς, αυτοδιοικητικά στελέχη της ΝΔ. **Ιδιαίτερα στη Θεσσαλονίκη, όλοι θυμόμαστε τις άναρθρες κραυγές καταγγελίας του δήμαρχου Θεσσαλονίκης** εναντίον της κυβέρνησης του ΠΑΣΟΚ και του μεταρρυθμιστικού σχεδίου του Αλέκου Παπαδόπουλου. Πόσο θράσος χρειάζεται άραγε ο ίδιος άνθρωπος που δυσφημούσε ουσιαστικά τον Καποδίστρια, να διαλαλεί σήμερα ότι ήταν πάντα υπέρμαχος των συνενώσεων και πως «είναι απολύτως βέβαιο ότι, εάν θέλουμε να μιλούμε για ισχυρούς δήμους, ο αριθμός των υφισταμένων πρωτοβάθμιων ΟΤΑ της χώρας πρέπει να περιοριστεί δραστικά».

Πόσο υποκριτικό ταλέντο μπορεί να διαθέτει κάποιος όταν δήλωνε ότι «ο Καποδίστριας περνάει στην αυτοδιοικητική ιστορία ως ένα πείραμα που απέτυχε» και σήμερα αλλάζει άρδην τη στάση του;

**Ουαί υμίν Γραμματείς και Φαρισαίοι.**

Πόσο ανεύθυνος και επιπόλαιος είναι ένας δήμαρχος όταν αλλάζει θέσεις τόσο εύκολα για τόσο σοβαρά ζητήματα για να εξυπηρετήσει τα συμφέροντα του κόμματός του, προσδοκώντας ίσως σε μια νέα στήριξη στις





επόμενες δημοτικές εκλογές, που όμως αμφισβητείται από το νομάρχη Θεσσαλονίκης; Οι άνθρωποι της αυτοδιοίκησης που υπηρετούμε το θεσμό και αγωνιούμε για την προοπτική του, καλωσορίζουμε τις νέες απόψεις του κ.Βασίλη Παπαγεωργόπουλου, **ο οποίος οφείλει να ζητήσει συγνώμη και να κάνει γενναία αυτοκριτική.** Ταυτόχρονα, αναμένουμε να τον δούμε να υπερασπίζεται το θεσμό της αυτοδιοίκησης με το ίδιο πάθος που υπερασπίζεται τις κυβερνητικές θέσεις.

**Σήμερα λοιπόν, η ΝΔ ως «μωρή παρθένα»** επικροτεί τις προοδευτικές επιλογές του ΠΑΣΟΚ, δηλώνοντας ότι χρειαζόμαστε λιγότερους και ισχυρότερους δήμους, λιγότερες νομαρχίες και περιφέρειες, μητροπολιτική διακυβέρνηση (γιατί όχι Μητροπολιτική Αυτοδιοίκηση, θα μας εξηγήσουν;) στα πολεοδομικά συγκροτήματα.

**Αφού λοιπόν η κυβέρνηση πήρε τη μεγάλη απόφαση να κάνει στροφή 180 μοιρών στην πολιτική της, έχει χρέος να θέσει σε έναν ουσιαστικό και όχι προσηματικό διάλογο το σχέδιό της, αν έχει.**

**Αν δεν υπάρχει, οφείλει να το εκπονήσει σε συνεργασία με πανεπιστημιακούς, την ΚΕΔΚΕ και όλα τα συλλογικά όργανα της αυτοδιοίκησης.**

**Όσα εξαγγέλλονται για τις συνένωσης των δήμων είναι κατ' επίφαση και αποτελούν μάλλον ένα μετέωρο βήμα.**

Οι απροσδιόριστες γενικολογίες και οι μαθηματικές πράξεις χωρίς αντίκρισμα, δεν πείθουν. Ακόμα και τα κίνητρα που δήθεν θα δοθούν, τα οποία δεν αποδέχεται ούτε η φιλοκυβερνητική ηγεσία της ΚΕΔΚΕ, θα είναι άλλη μια προκλητική αφαίμαξη από τους ήδη θεσμοθετημένους πόρους της αυτοδιοίκησης, που θα αφαιρεθούν από τους ΚΑΠ και θα μεταφερθούν ως κίνητρα στις δήθεν εθελούσιες συνενώσεις.

Το θεσμικό πλαίσιο της αυτοδιοίκησης πρέπει να δεχθεί εκείνες τις μεταρρυθμίσεις που θα την καθιστούν σημαντικό παράγοντα προώθησης της τοπικής ανάπτυξης και της κοινωνικής συνοχής.

Ικανή να ανταποκριθεί με επιτυχία στο ευρωπαϊκό ανταγωνιστικό περιβάλλον και να έχει πρωταγωνιστικό ρόλο στο ΕΣΠΑ.



**Η νέα διοικητική οργάνωση της χώρας να έχει ως γνώμονα την προσαρμογή στα ευρωπαϊκά δεδομένα και κεντρικά στοιχεία:**

- Τη διεύρυνση των γεωγραφικών ορίων των νομαρχιών και τη μείωσή τους σε 20.
- Τον περιορισμό των περιφερειών στα 6-7 μεγάλα γεωγραφικά διαμερίσματα της χώρας και τη θέσπιση αριετού περιφερειάρχη.
- Την ισχυροποίηση της τοπικής αυτοδιοίκησης με τη λειτουργία 350 - 400 ΟΤΑ.

Η επιλογή των ορίων να γίνει με αυστηρά επιστημονικά, αναπτυξιακά, γεωγραφικά, κοινωνικά, οικονομικά, πολιτιστικά δεδομένα, με έμφαση στις οικολογικές παραμέτρους.

Η νέα δομή δίνει σε κάθε βαθμίδα διακριτό ρόλο και κατοχυρώνει μία ισχυρή περιφερειακή οργάνωση.

Η κεντρική εξουσία να παράσχει στην τοπική αυτοδιοίκηση αρμοδιότητες, πόρους, μηχανισμούς και δυνατότητες, κάνοντας πράξη την αποκέντρωση.

Οι αρχές της εγγύτητας και της επικουρικότητας να είναι κεντρικά στοιχεία στη φιλοσοφία της λειτουργίας των δήμων.

Να υπάρξει αποδοχή από τη χώρα και πλήρης εφαρμογή της Ευρωπαϊκής Χάρτας Τοπικής Αυτονομίας.

Η αυτοδιοίκηση να αναλάβει αποκλειστικές

αρμοδιότητες σε νέα πεδία, όπως στην κοινωνική φροντίδα, την πρωτοβάθμια αγωγή υγείας, την πρόληψη, την πρόνοια, το περιβάλλον, το χωροταξικό και πολεοδομικό σχεδιασμό, την εκπαίδευση και προσχολική αγωγή, την τοπική ανάπτυξη, την απασχόληση, την αντιμετώπιση φυσικών καταστροφών, την προστασία φυσικών πόρων (δάση, λίμνες, ποτάμια, παραθαλάσσιες περιοχές). Κάθε ευθύνη της τοπικής αυτοδιοίκησης να διασφαλίζεται με πόρους και δυνατότητα πρόσληψης ικανού και άξιου, επιστημονικού στελεχιακού δυναμικού. Η οικονομική της αυτοδυναμία να εξασφαλίζεται από την κατοχύρωση της απόδοσης και διεύρυνσης των ήδη θεσμοθετημένων πόρων από το κράτος (Ν.1828), την άσκηση φορολογικής πολιτικής σε τοπικό επίπεδο και την άμεση σύνδεση των εσόδων της με ποσοστό επί του ΦΠΑ.

**Δικαιούμαστε μια αυτοδιοίκηση δημοκρατικά οργανωμένη, θεσμικά ισχυρή, οικονομικά αυτοδύναμη, λειτουργική και αποτελεσματική, εύελικτη και σύγχρονη, κοντά στον πολίτη, πόλο τοπικής ανάπτυξης και ευημερίας.** Μόνο έτσι θα ανοίξει ο δρόμος για τη μετεξέλιξη της Αυτοδιοίκησης σε τοπική κυβέρνηση και θα αποτελέσει το ισχυρότερο εφόδιο στην αναπτυξιακή προσπάθεια της Ελλάδας.