

ΠΡΟΣΧΕΔΙΟ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ Τ.Α.

Συγκρατημένη ικανοποίηση και επιφυλάξεις

- Απόδοση στους ΟΤΑ του 90% των τελών κυκλοφορίας
- Αναγραφή των παρακρατηθέντων και αποπληρωμή τους από το 2009 χωρίς όμως πότε και πώς

Με συγκρατημένη ικανοποίηση και επιφυλάξεις υποδέχτηκε η Τοπική Αυτοδιοίκηση το Προσχέδιο του Κρατικού Προϋπολογισμού για το 2009. Πρώτον, επειδή ως Προσχέδιο έχει γενικό χαρακτήρα και άρα δε δίνει απαντήσεις στα κρίσιμα και επιμέρους ζητήματα, που θα καθορίσουν την μετέπειτα «πραγματική οικονομία» των δήμων. Δεύτερον, στη δίνη της οικονομικής κρίσης και υπό την απειλή της ύφεσης στην οικονομία, το Προσχέδιο έχει τεθεί προς αναθεώρηση στο τραπέζι του υπουργείου Οικονομικών και άρα είναι άγνωστο τι θα φέρει τελικά ως τις αρχές Νοέμβρη, που αναμένεται να κατατεθεί.



Παρόλα αυτά στο Προσχέδιο προβλέπει δύο σημαντικά πράγματα:

Την απόδοση στους ΟΤΑ του 90% των τελών κυκλοφορίας από το 2009.

Την αναγραφή των παρακρατηθέντων η αποπληρωμή των οποίων θα γίνει επίσης από το 2009, χωρίς όμως πότε και πώς. Στο μεταξύ ο «συναγεμώζ» για την κακή οικονομική κατάσταση των δήμων παραμένει στο κόκκινο, με δεδομένο ότι και η «ένεση» των 250 εκ. ευρώ για το 2008, αν και δρομολογήθηκε να δοθεί σε τέσσερις δόσεις και αυτή συνάντησε κωλύματα και απώλειες κατά τη διανομή, οπότε ξανασυζητείται ο τρόπος κατανομής για τις επόμενες τρεις δόσεις, έτσι ώστε το ποσό να αποδοθεί πλήρως

στους δήμους και χωρίς κρατήσεις.



Προβλέψεις για ΚΑΠ και ΣΑΤΑ 2009

Επιγραμματικά τα πρώτα συμπεράσματα και σχόλια που προκύπτουν από την ανάγνωση του Προσχεδίου είναι τα εξής: Οι πρώτες εκτιμήσεις για τους πόρους της Τοπικής Αυτοδιοίκησης από τους ΚΑΠ για το 2009, σύμφωνα με την ΚΕΔΚΕ, αναμένεται να διαμορφωθούν ως εξής:

Η απόδοση του 19,5% του ΦΕΦΝΠ, θα είναι της τάξης του 1.984 εκ. ευρώ, δηλαδή σε σχέση με το 2008 μεταβολή 11,99%. Η απόδοση το 90% των τελών κυκλοφορίας αυτοκινήτων αναμένεται να είναι 959 εκ. ευρώ, από 455 εκ. ευρώ, που

ήταν το 40% αυτών το 2008.

Η απόδοση από τον φόρο επί των τόκων καταθέσεων 48 εκ. ευρώ, από το 3% του ΦΜΑ 28 εκ. ευρώ και από την απόδοση λόγω μεταφοράς αρμοδιοτήτων 180 εκ. ευρώ. Συνολικά, εκτιμάται, ότι οι ΚΑΠ το 2009 θα ανέλθουν στα 3.197 εκ. ευρώ, έναντι 2481 εκ. ευρώ του 2008. Πρόκειται για σημαντική αύξηση, αν επιβεβαιωθούν και στον Προϋπολογισμό οι προβλέψεις. Η προϋπολογιζόμενη ΣΑΤΑ, που το 2009 αναμένεται να ανέλθει σε 920 εκ. ευρώ, αυξάνεται δηλαδή κατά 50 εκ. ευρώ σε σχέση με το 2008, που ήταν 870 εκ. ευρώ. Σύμφωνα όμως με τους υπολογισμούς της ΚΕΔΚΕ, η ΣΑΤΑ 2009 πρέπει να πλησιάζει τα 990 εκ. ευρώ. Πριν την οριστική κατάσταση του Προϋπολογισμού

η ΚΕΔΚΕ θα ζητήσει σχετικές διευκρινίσεις από το υπουργείο Οικονομικών για το θέμα.

Τα τέλη κυκλοφορίας

Η εγγραφή για απόδοση στους ΟΤΑ του 90% των τελών κυκλοφορίας, αρχής γενομένης από το 2009, σηματοδοτεί αύξηση των ΚΑΠ κατά 505 εκ. ευρώ περίπου, από 455 εκ. ευρώ το 2008, το 2009 θα είναι 960 εκ. ευρώ περίπου. Είναι γεγονός πως πρόκειται για μια θετική εξέλιξη, που εξασφαλίζει μεγάλη και μόνιμη αύξηση των πόρων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, μετά από πολλά χρόνια. Ωστόσο, από πολλούς αιρετούς διατυπώνεται η ανάγκη για διευκρινίσεις, για τις «γκρίζες ζώνες» που υπάρχουν.

Συγκεκριμένα όπως σημειώνεται στο Προσχέδιο, με την αναπροσαρμογή του αποδιδόμενου ποσοστού από τα τέλη κυκλοφορίας στους ΟΤΑ «θα καλυφθεί πλήρως το κόστος από όλες τις μεταβιβασθείσες αρμοδιότητες στους ανωτέρω οργανισμούς, καθώς και οι δαπάνες μισθοδοσίας του προσωπικού που μονιμοποιήθηκε στους φορείς αυτούς (σχολικοί φύλακες, ΑΜΕΑ κ.λπ.). Τα ερωτήματα που προκύπτουν είναι, πρώτον, εάν το 2009 θα μεταβιβαστούν, όπως κάθε χρόνο, τα 180 εκ. ευρώ σε ξεχωριστή γραμμή του προϋπολογισμού («Λοιπές αποδόσεις στους ΟΤΑ λόγω μεταβίβασης αρμοδιοτήτων»).

Δεύτερον, πόσα είναι τα χρήματα που χρειάζονται για την μισθοδοσία των μονιμοποιηθέντων με το Π.Δ. 164 ΑΜΕΑ, που σύμφωνα με υπολογισμούς της ΚΕΔΚΕ, ανέρχονται στους 6.500, ενώ υπολογίζοντας και τους σχολικούς φύλακες, ο αριθμός εκτοξεύεται στις 10.000. Και άρα, αν δεν δοθούν φέτος τα 180 εκ. ευρώ, το πρόβλημα θα παραμείνει, δηλαδή θα μείνουν ακάλυπτες αρμοδιότητες, όπως για παράδειγμα η λειτουργία της Δημοτικής Αστυνομίας. Μία άλλη πτυχή των επιφυλάξεων που διατυπώνουν οι αιρετοί, είναι τι θα γίνει στην περίπτωση που για μία χρονιά ο όποιος υπουργός αποφασίσει να προχωρήσει σε προσφορές απαλλαγής από την καταβολή των τελών κυκλοφορίας με το κίνητρο της απόσυρσης, οπότε να κληθούν

οι ΟΤΑ «να πληρώσουν τη νύφη». Γι' αυτό και φαίνεται να προτιμούν αντί των τελών κυκλοφορίας να αποδοθεί στην Αυτοδιοίκηση ένα ποσοστό από το νέο φόρο των ακινήτων.

Η οικονομική «ένεση» των 250 εκ. ευρώ

Από τον περασμένο Απρίλιο, η ηγεσία του υπουργείου Οικονομικών είχε δεσμευτεί ότι θα δώσει το ποσό των 250 εκ. ευρώ ως επιπλέον χρηματοδότηση για το 2008, προκειμένου να καλυφθεί μέρος των δαπανών για τις μεταφερθείσες αρμοδιότητες. Σε επόμενη συνάντηση η συμφωνία ήταν να καταβληθούν σε τέσσερις δόσεις, δύο το 2008 και δύο στις αρχές του 2009. Για τα μισά, δηλαδή τα 125 εκ. ευρώ, έχει εκδοθεί η πρώτη σχετική ΚΥΑ, ενώ για τα υπόλοιπα 125 δεν υπάρχει αναφορά στο Προσχέδιο του Προϋπολογισμού. Για την απόδοση των πρώτων 125 εκ. ευρώ, η ΚΕΔΚΕ είχε ουσιαστικές διαφωνίες, γιατί με τον τρόπο κατανομής τους – μέσω ΚΑΠ και ΣΑΤΑ – και τις κρατήσεις που συνεπάγονταν, τα χρήματα που θα έφταναν στα ταμεία των Δήμων θα περιοριζόνταν στα μισά. Στην πρόσφατη συνάντηση που είχε η ΚΕΔΚΕ με τον υπουργό Εσωτερικών κ. Π. Παυλόπουλο συμφωνήθηκε η πρώτη δόση να κατανεμηθεί, μέσα στον Οκτώβρη χωρίς κρατήσεις, ενώ αναζητείται λύση, ώστε να μη γίνουν κρατήσεις και στις επόμενες δόσεις.

Η απόδοση των παρακρατηθέντων

Σε ότι αφορά την απόδοση των παρακρατηθέντων σύμφωνα με το Προσχέδιο Προϋπολογισμού, αναγράφονται τα 1.711 εκ. ευρώ των παρακρατηθέντων και η αποπληρωμή τους διαφαίνεται ότι θα ξεκινήσει από το 2009.

Σε κάθε περίπτωση, όπως σχολιάζουν οι αιρετοί, προς το παρόν, αποτελεί δικαίωση για την Αυτοδιοίκηση. Έστω και με καθυστέρηση χρόνων, αναγνωρίζεται η υπεξείρευση των πόρων της Αυτοδιοίκησης, η οποία αναμένει να έχει πρόσθετους πόρους 229 εκ. ευρώ ετησίως για τα επόμενα οκτώ χρόνια. Απαιτούνται ωστόσο διευκρινίσεις

για το πότε και το πώς θα γίνει - εκκρεμεί σχετική νομοθετική ρύθμιση - διότι και σε προγενέστερο χρόνο είχε γίνει συζήτηση με την ηγεσία του υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών. Συγκεκριμένα στις 8 Απριλίου 2008 ο υπουργός Οικονομίας και Οικονομικών είχε ανακοινώσει μετά από συνάντησή του με την Ε.Ε. της ΚΕΔΚΕ πρώτον, «αύξηση του συνολικού ποσού των υποχρεώσεων από προηγούμενα έτη κατά 300 εκ. ευρώ, δηλαδή από 1.411 εκ. ευρώ σε 1.711 εκ. ευρώ για τα οφειλόμενα έως το έτος 2008. Η καταβολή του παραπάνω ποσού θα γίνει σε οκτώ δόσεις. Από αυτές, η πρώτη θα καταβληθεί τον Δεκέμβριο του 2008 και θα είναι ίση με 110 εκ. ευρώ. Οι υπόλοιπες επτά δόσεις θα καταβάλλονται τον Ιανουάριο κάθε έτους, αρχής γενομένης από το 2009 και θα είναι ισόποσες με τα 1/7 του υπολοίπου ποσού (229 εκ. ευρώ)». Πάντως ο πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ κ. Νικήτας Κακλαμάνης έχει διαμνησεί προς κάθε κατεύθυνση «πως δε θα πάσουμε να διεκδικούμε την απόδοση όλων των παρακρατηθέντων, μέχρι του τελευταίου ευρώ. Έτσι κι αλλιώς, οι αγώνες μας και η απόφαση της Κυβέρνησης, άνοιξαν το δρόμο για πλήρη απόδοση...».

Η ανάγκη αυτής της υπογράμμισης φαίνεται να υπαγορεύεται και από τις συμπληρωματικές διευκρινίσεις, στις οποίες είχε προβεί ο κ. Γ. Αλογοσκούφης μετά την συνάντηση του περασμένου Απριλίου: «Η πρόταση αυτή, σημειώνει ο υπουργός, αποτελεί ένα σημαντικό βήμα για την αντιμετώπιση των χρηματοδοτικών προβλημάτων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, καλύπτοντας οριστικά όλες τις έως τώρα υποχρεώσεις της Κεντρικής Κυβέρνησης και ενισχύοντας αποφασιστικά τους πόρους που αποδίδονται στην Τοπική Αυτοδιοίκηση».

Σε κάθε περίπτωση πάντως η οικονομική κατάσταση των Δήμων αναμένεται να είναι ένα από τα κύρια θέματα συζήτησης των δημάρχων κατά το ετήσιο τακτικό συνέδριο της ΚΕΔΚΕ. Μέχρι τότε θα έχει κατατεθεί το σχέδιο του Κρατικού Προϋπολογισμού και θα έχουν διευκρινιστεί όλα τα κρίσιμα και επιμέρους ζητήματα, που παραμένουν σήμερα ανοικτά.