

Η οικονομική κατάσταση των ΟΤΑ σε αριθμούς

- Σύμφωνα με στοιχεία της ΚΕΔΚΕ η κεντρική κυβέρνηση χρωστά στην Τοπική Αυτοδιοίκηση από το 1989 μέχρι σήμερα το ποσό των 2,8 δις ευρώ
- Το κόστος μονιμοποίησης των 13.000 συμβασιούχων στους δήμους ανέρχεται στα 85 εκ. ευρώ
- Κάμψη παρουσιάζουν και τα τακτικά έσοδα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης

Η απεικόνιση της σημερινής κατάστασης των οικονομικών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, όπως έχει καταγραφεί από την ΚΕΔΚΕ είναι η εξής: Εκκρεμεί η απόδοση παρακρατηθέντων πόρων. Ανεκτέλεστη παραμένει η δέσμευση της Κυβέρνησης για επιστροφή των παρακρατηθέντων, από προηγούμενα έτη (1989 - 2003), πόρων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Σημειώνεται ότι το ποσό που είχε υπολογιστεί από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους ήταν, μέχρι το 2003 σε ονομαστικές τιμές και άτοκα, 1,4 δις ευρώ.

Σύμφωνα με τους υπολογισμούς της ΚΕΔΚΕ το ποσό μέχρι το 2003 ήταν 2 δις και 49 εκ. ευρώ. Σήμερα πλέον το ποσό αυτό, με τις αποκλίσεις στις μεταφερόμενες και μεταφερθείσες αρμοδιότητες - συμπεριλαμβανομένων και του κόστους μονιμοποίησης των συμβασιούχων - έχει υπερδιπλασιαστεί. Σύμφωνα με τους υπολογισμούς της ΚΕΔΚΕ το ποσό φτάνει περίπου στα 3 δις ευρώ. Η Αυτοδιοίκηση αναμένει το χρονοδιάγραμμα και τον τρόπο απόδοσης των παρακρατηθέντων πόρων της.

Η Αυτοδιοίκηση χρηματοδοτεί μεταφερθείσες και μεταφερόμενες αρμοδιότητες

Τα ποσά που αναγράφονται κάθε χρόνο στον κρατικό προϋπολογισμό και συνοδεύουν τις αρμοδιότητες που μεταφέρθηκαν στους ΟΤΑ με τους Νόμους 2880 και 3106 είναι πολύ μικρότερα από τα ποσά που αναφέρονται στις αντίστοιχες ΚΥΑ των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομίας.

Το 2006 από τον κρατικό προϋπολογισμό δόθηκαν για τις μεταφερθείσες αρμοδιότητες (βρεφονηπιακοί, αθλητικά κέντρα και επισκευές σχολείων) 180 εκ. €, όταν στην ΚΥΑ ενεγράφησαν 421 εκ. ευρώ.

Η διαφορά, ύψους 262 εκ. ευρώ, μόνο για το 2006, χρηματοδοτήθηκε με πόρους των ΟΤΑ. Στον προϋπολογισμό του 2007 έχει εγγραφεί το ίδιο ποσό, 180 εκ. ευρώ. Το συνολικό έλλειμμα, για το χρονικό διάστημα 2003-2007, από την περιορισμένη απόδοση των πόρων για τη χρηματοδότηση των μεταφερθεισών αρμοδιο-

τήτων, ξεπερνάει πλέον το 1.140 εκ. ευρώ. Στο ποσό αυτό δεν εμπεριέχονται οι αναγκαίοι πόροι για τις απαιτούμενες συντηρήσεις και επισκευές των υποδομών που χρησιμοποιούνται κατά την εκτέλεση αυτών των αρμοδιοτήτων. Μία νέα γενιά ελλειμμάτων δημιουργείται στις υπό μεταφορά αρμοδιότητες. Σημαντικές κοινωνικές υπηρεσίες, όπως δομές κοινωνικού χαρακτήρα, σχολικοί φύλακες ΑΜΕΑ, αλλά και η δημοτική αστυνομία, παραμένουν χωρίς κρατική χρηματοδότηση. Παρά τις ρητές δεσμεύσεις της κυβέρνησης, οι οποίες εμπεριέχονται και στο σχέδιο του κρατικού προϋπολογισμού 2007, στον κρατικό προϋπολογισμό έχει εγγραφεί κονδύλι μόνο για τα ΚΕΠ ύψους 45 εκ. ευρώ. Θα πρέπει να σημειωθεί ότι το κονδύλι αυτό αφορά σε 2.600 υπαλλήλους που ο προϋπολογισμός της μισθοδοσίας τους είναι 52 εκ. ευρώ. Το συνολικό έλλειμμα της μισθοδοσίας των συμβασιούχων, που μονιμοποιήθηκαν με το Π.Δ. 164, στις υπό μεταφορά αρμοδιοτήτων που καλείται να πληρώσει η ΤΑ, για το 2007, πλησιάζει τα 85 εκ. ευρώ.

Τι ζητά η ΚΕΔΚΕ για συμβασιούχους και Δημοτική Αστυνομία

Για τους συμβασιούχους η ΚΕΔΚΕ με ομόφωνες αποφάσεις του Δ.Σ. ζητά:

- Το Δημόσιο να καταβάλλει, από τον Τακτικό Προϋπολογισμό, τη δαπάνη μισθοδοσίας όλων των συμβασιούχων που καλύπτουν υπηρεσίες μεταφερθείσες από το Δημόσιο στην Αυτοδιοίκηση και οι οποίοι κατετάγησαν, με το Π.Δ. 164, σε θέσεις αορίστου χρόνου στους ΟΤΑ ή σε νομικά τους πρόσωπα
- Το Δημόσιο να χρηματοδοτήσει επίσης όποιες

Συμβασιούχοι Μονιμοποιηθέντες σύμφωνα με το ΠΔ 164

Πρόγραμμα	Ατομα	Ετήσιες Αποδοχές	Σύνολο
Βοήθεια στο Σπίτι	164	20.000	3.280.000
Παιδικοί Βρεφονηπιακοί Σταθμοί	1135	20.000	22.700.000
Σχολικοί Φύλακες	2683	22.000	59.026.000
ΚΕΠ - ΑΜΕΑ κλπ	9.000	20.000	180.000
Σύνολο	12.982	82.000	85.186.000

ΠΑΡΑΚΡΑΤΗΘΕΝΤΑ ΠΟΣΑ ΑΠΟ ΤΗΝ ΤΑ ΑΠΟΚΛΙΣΕΙΣ ΑΠΟ ΤΗΝ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΤΟΥ Ν. 1828/89		
Σε εκ. €		
	Υπολογισμός ΓΛΚ	Υπολογισμός ΚΕΔΚΕ
1989	10	
1990	-8	15
1991	-5	43
1992	12	63
1993	47	102
1994	2	17
1995	4	-53
1996	28	7
1997	-45	-34
1998	-164	-226
1999	-299	-581
2000	-621	-480
2001	-135	-620
2002	-259	-298
2003	21	-3
ΣΥΝΟΛΟ	-1.411	-2.049
2004		-114
2005		-227
2006		-241
2007		-347
ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ		-2978
Από το 2001 το κόστος των μεταφερθεισών αρμοδιοτήτων των Ν. 2880 και 3106 όπως επίσης η συντήρηση σχολείων και η πολιτική προστασία, που σύμφωνα με το άρθρο 102 του Συντάγματος θα έπρεπε να χρηματοδοτηθούν από την κεντρική κυβέρνηση, ήταν σύμφωνα με τις ΚΥΑ ΚΑΠ και ΣΑΤΑ κατά πολύ μεγαλύτερο από τις αποδόσεις του κρατικού προϋπολογισμού. Στο γεγονός αυτό οφείλεται το μεγαλύτερο ποσοστό των παρακρατήσεων. Το 2007 στο έλλειμμα των μεταφερθεισών συμπληρώνεται με το αντίστοιχο έλλειμμα που δημιουργείται από τη μισθοδοσία των συμβασιούχων που μονιμοποιήθηκαν, σύμφωνα με το Π.Δ. 164. Στα παραπάνω ποσά δε συγκαταλέγεται το ποσό της Δημοτικής Αστυνομίας		

δαπάνες κριθούν ότι είναι νόμιμες και πρέπει να καταβληθούν στους παραπάνω συμβασιούχους (δώρα, επιδόματα, νυχτερινή εργασία, υπερωρίες, κάλυψη ασφαλιστικών εισφορών).

Σε ότι αφορά τη Δημοτική Αστυνομία, οι υπηρετούντες Δημοτικοί Αστυνομικοί σήμερα ανέρχονται σε 2.500 περίπου. Σε αυτούς πρέπει να προστεθούν και 900 οι οποίοι έχουν ολοκληρώσει την εκπαίδευση στις σχολές, και θα ενταχθούν στους ΟΤΑ.

Σύμφωνα με την πρόσφατη μελέτη της ΚΕΔΚΕ το λειτουργικό κόστος για κάθε ένα Δημοτικό Αστυνομικό, ανέρχεται σε 102 ευρώ ημερησίως. Επομένως το συνολικό ετήσιο κόστος ανέρχεται περίπου σε 130 εκατ. ευρώ.

Μέχρι το 2006 η χρηματοδότηση της Δημοτικής Αστυνομίας ήταν 50% από πόρους της ΤΑ και 50% από πόρους του κρατικού προϋπολογισμού. Για το 2007 δεν υπάρχει η σχετική πρόβλεψη. Οι συζητήσεις με το ΥΠΕΣΔΔΑ για το χρηματοδοτικό σχήμα της λειτουργίας της Δημοτικής Αστυνομίας έχουν σταματήσει, χωρίς να ολοκληρωθούν, με το Υπουργείο να εμμένει στην κατά 50%-50% χρηματοδότηση.

Η Αυτοδιοίκηση θεωρεί ότι με το πλήθος των αρμοδιοτήτων, που από τον νόμο έχουν μεταφερθεί στην Δημοτική Αστυνομία, και οι οποίες δεν θα ασκούνται πλέον από την Αστυνομία, θα πρέπει η χρηματοδοτική σχέση κράτους - Τοπικής Αυτοδιοίκησης να ξεπερνάει το 70% - 30%.

Κάμψη στην αύξηση των Κεντρικών Αυτοτελών Πόρων

Η συνολική αύξηση των εσόδων της ΤΑ, που προβλέπεται στον Κρατικό Προϋπολογισμό 2007, είναι 5,6%, ενώ η ΣΑΤΑ παρουσιάζει αύξηση 1,5%. Οι αυξητικές τάσεις των ΚΑΠ παρουσιάζουν κάμψη. Είναι χαρακτηριστικό ότι οι ΚΑΠ της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης παρουσιάζουν αύξηση σχεδόν τριπλάσια από αυτή της πρωτοβάθμιας (15,3%) και αυτό οφείλεται στη δυναμική του ΦΠΑ.

Η επαναδιαπραγμάτευση του «καλαθιού» των ΚΑΠ δεν μπορεί παρά να συνδυαστεί με την επαναδιάταξη των τοπικών φορολογικών εσόδων. Στην αδυναμία των ΚΑΠ να παρακολουθήσουν την εξέλιξη των δαπανών της Τ.Α ως λύση προβάλλει η ενίσχυση και η πολυσυλλεκτικότητα των φορολογικών εσόδων που τους χρηματοδοτούν.

Προτείνεται:

Σε περίπτωση που εφαρμοστεί η πρόταση για φορολογική αποκέντρωση και μεταφορά ποσο-

στού του Φόρου Εισοδήματος στην Τ.Α., θα μπορούσε εναλλακτικά να μειωθεί η συμμετοχή του ΦΕΦ&ΝΠ στους ΚΑΠ στο 15% και να θεσμοθετηθεί συμμετοχή από τα φορολογικά έσοδα του ΦΠΑ κατά 10%.

Τα συνολικά έσοδα ΦΕΦ&ΝΠ- ΦΠΑ έχουν μικρή συνολική απόκλιση.

Τα τέλη κυκλοφορίας να γίνουν αποκλειστικός φόρος της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας Τ.Α. Να διατηρηθεί η σχέση 2/1 και να διαχειρίζονται από κεντρικό μηχανισμό της ΚΕΔΚΕ-ΕΝΑΕ.

Φορολογική αποκέντρωση: Πάγιο αίτημα της Αυτοδιοίκησης

Η φορολογική αποκέντρωση είναι πάγιο αίτημα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Έχει να κάνει τόσο με την σύγκλιση της Ελληνικής Τοπικής Αυτοδιοίκησης με το Ευρωπαϊκό κεκτημένο όσο, κυρίως, με τη θεσμοθέτηση Αυτοδιοίκησης ευθύνης, προγραμματισμού και ανάπτυξης. Στο Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών συζητείται, σύμφωνα με δημοσιογραφικές πλη-

ροφορίες, η ενοποίηση των φόρων Ακίνητης Περιουσίας. Είναι απορίας άξιο πως προγραμματίζεται να καταργηθούν φόροι των ΟΤΑ και να ενσωματωθούν στο νέο ΦΑΠ, χωρίς τη συμμετοχή και γνώμη της ίδιας της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Η Τοπική Αυτοδιοίκηση είναι υπέρ ενός ενιαίου Φόρου Ακίνητης Περιουσίας. Δεν είναι τυχαίο εξ άλλου ότι σε όλα τα κράτη μέλη της ΕΕ ο ΦΑΠ είναι τοπικός φόρος.

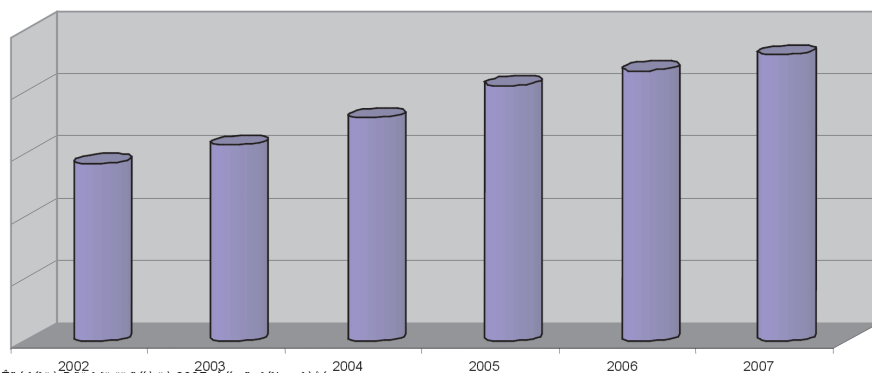
Ως πρώτο βήμα για τη φορολογική αποκέντρωση προτείνεται η εφαρμογή του ΦΑΠ ως τοπικού φόρου, με την παράλληλη απόδοση φορολογικής ελευθερίας στους ΟΤΑ.

Το ΕΣΠΑ και η Τοπική Αυτοδιοίκηση

Σχετικά με την 4η Προγραμματική περίοδο προτείνεται:

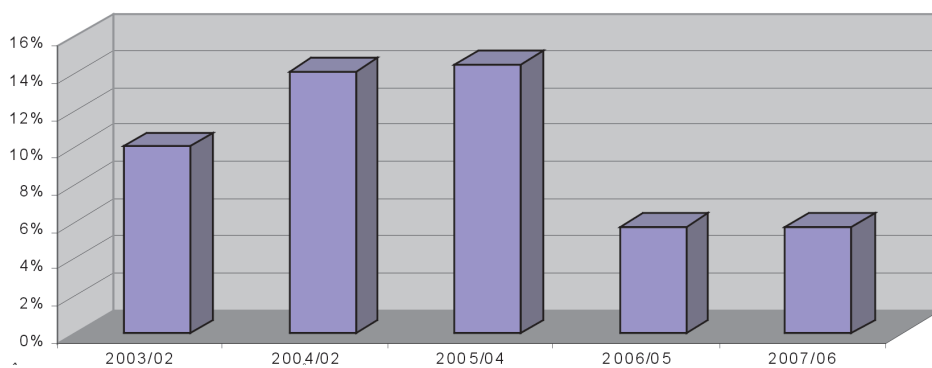
Να διασφαλιστεί η συμμετοχή των ΟΤΑ που δεν θα πιστοποιηθούν, με την εκπόνηση από τους πρωτοβάθμιους ΟΤΑ ενός Προγράμματος Τοπικής Ανάπτυξης κατά Νομό και την άμεση (όχι συγκριτική) αξιολόγηση των έργων αυτών.

ΑΠΟΔΟΣΕΙΣ ΚΑΠ, σε ονομαστικές τιμές

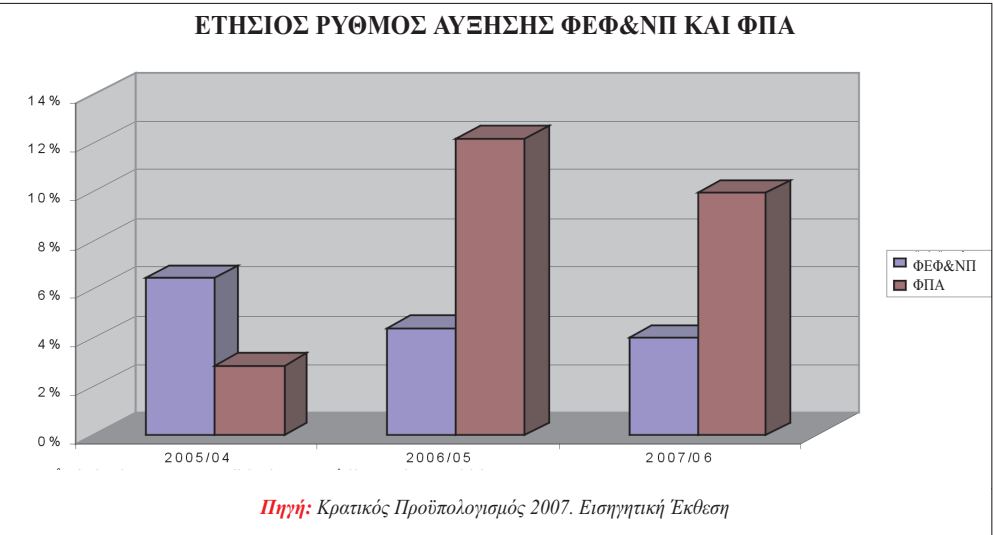


Πηγή: Κρατικός Προϋπολογισμός 2007. Εισηγητική Έκθεση

ΕΤΗΣΙΟΣ ΡΥΘΜΟΣ ΑΥΞΗΣΗΣ ΤΩΝ ΚΑΠ



Πηγή: Κρατικός Προϋπολογισμός 2007. Εισηγητική Έκθεση



Να χρηματοδοτηθεί, από την τεχνική βοήθεια του Γ' ΚΠΣ και του ΕΣΠΑ, Πρόγραμμα συλλογικής επιστημονικής και τεχνικής υποστήριξης των ΟΤΑ.

Να δοθεί νομοθετικά στις Τοπικές Ενώσεις Δήμων και Κοινοτήτων, όπως στις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις, η δυνατότητα να συγκροτούν

Ομάδες Διοίκησης Έργου με στόχο την υποστήριξη των ΟΤΑ, που θα καλούνται Ομάδες Υποστήριξης.

Η πρόταση ένταξης έργου να υποβάλλεται από τον ενδιαφερόμενο φορέα της ΤΑ, είτε είναι πιστοποιημένος, είτε όχι.

Η μεταβατική πιστοποίηση των φορέων της Το-

πικής Αυτοδιοίκησης να γίνει με την εναλλακτική λύση (γ) του εγγράφου του ΥΠ.ΟΙ.Ο (εκπόνηση ειδικών εγχειριδίων από ΕΕΤΑΑ/ΜΟΔ). Άμεση χρηματοδότηση προγράμματος που θα υποστηρίζει τις διαδικασίες πιστοποίησης των ΟΤΑ, κατά την μεταβατική περίοδο.

Η «Δήμος ΑΕ» να είναι εταιρία της Αυτοδιοίκησης και όχι κρατική.

ΘΗΣΕΑΣ: Χαμηλοί οι ρυθμοί απορρόφησης

Όπως είναι γνωστό, σύμφωνα με το Νόμο, οι φορείς της κεντρικής κυβέρνησης θα πρέπει να συνεισφέρουν στη χρηματοδότηση του αναπτυξιακού προγράμματος ΘΗΣΕΑΣ κατά 35% τουλάχιστον των πόρων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Είναι επίσης γνωστοί οι χαμηλοί ρυθμοί απορρόφησης του ΘΗΣΕΑ, όπως και η μη καταβολή των ως άνω ποσών.

Προτείνεται για κάθε Υπουργείο ή Περιφέρεια η δημιουργία Ειδικού Επιχειρησιακού προγράμματος, στο πλαίσιο του ΘΗΣΕΑ, κατά τα πρότυπα του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Συν-Κοινωνία» και η άμεση εφαρμογή του. ■

ΟΙ ΦΟΡΟΙ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΤΑ

	Ακίνητης περιουσίας	Εισοδήματος	Επιτηδεύματος	Β΄ Κατοικίας	Σκύλων	Διασκέδαση	Αυτοκίνητα	Απόβλητα	Ηλεκτρική ενέργεια	Μεταφορές	Διαφήμιση	Κατάληψη δημόσιων χώρων	Μεταβίβαση ακινήτων	Τυχερών παγίων	Παρεπιδημούντων	Αγορές	Τράπεζες	Υπεράξιας ακινήτων
Αυστρία	✓		✓	✓	✓	✓												
Βέλγιο	✓	✓					✓											
Δανία	✓	✓																
Φιλανδία	✓	✓			✓													
Γαλλία	✓		✓					✓	✓	✓								
Γερμανία	✓		✓															
Ιταλία	✓	✓						✓	✓		✓	✓						
Ιρλανδία	✓				✓													
Λουξεμβούργο	✓	✓		✓	✓								✓	✓				
Ολλανδία	✓							✓							✓			
Πορτογαλία	✓	✓					✓						✓			✓		
Ισπανία	✓	✓	✓		✓		✓							✓		✓	✓	✓
Σουηδία		✓																
Μ. Βρετανία	✓																	

Πιστοληπτική πολιτική των ΟΤΑ και Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων

Μακριά από τις εξελίξεις στο χρηματοπιστωτικό σύστημα παραμένει το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων, που αποτελεί το βασικό χρηματοπιστωτικό σύστημα για την Ελληνική Τοπική Αυτοδιοίκηση. Τα ψηλά και αντισυμβατικά επιτόκια λειτουργούν αναποτελεσματικά για τους ίδιους τους δήμους, που έχουν έντονη ανάγκη από εναλλακτικές χρηματοδοτικές λύσεις.

Το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων δάνειζε μέχρι τώρα με επιτόκιο 7%, ενώ πρόσφατα προχώρησε στη μείωσή του, στο 5,9%. Εδώ, δε και ένα χρόνο έχει μετατρέψει την περίοδο αποπληρωμής για τους οικονομικά υγιείς ΟΤΑ, από 15ετία σε 10ετία, αυθαίρετα (σημειωτέον η Αυτοδιοίκηση δεν εκπροσωπείται στη Διοίκηση) με το επιχείρημα - όπως δημόσια έχει καταγγελλεί από αιρετούς - ότι έχουν λεφτά να πληρώσουν. Την ίδια στιγμή η Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων δανείζει με επιτόκιο 4% και με διάρκεια 25ετίας.

Η ΚΕΔΚΕ έχει καταθέσει επανειλημμένα προτάσεις, τις οποίες κατέθεσαν και στην πρόσφατη συνάντηση με τον υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών κ. Γ. Αλογοσκούφη, που μεταξύ των άλλων περιλαμβάνουν:

- Άμεση αποκλιμάκωση των επιτοκίων,
- Όλοι οι Ο.Τ.Α. να ανοίξουν έντοκο λογαριασμό στα τέσσερα υποκαταστήματα του ΤΠ&Δ και να έχουν on line δυνατότητα παρακολούθησης της κίνησης του λογαριασμού τους.



- Ειδικά επιτόκια για απαλλοτριώσεις.

- Αναζήτηση εναλλακτικών λύσεων με νέα χρηματοπιστωτικά προϊόντα, περισσότερο αποτελεσματικά για τους Ο.Τ.Α.

Όπως δήλωσε μετά τη συνάντηση ο πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ κ. Ν.Κακλαμάνης, άμεσα τα θέματα θα αποτελέσουν αντικείμενο συζήτησης με τη διοίκηση του Ταμείου.

Στο 1 δις ευρώ τα δάνεια των ΟΤΑ στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων

Επτακόσιοι τριάντα οκτώ (738) ΟΤΑ της χώρας έχουν συνάψει 4.542 δάνεια, με το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων, τα άληκτα κεφάλαια των οποίων είναι 1.059.944.601 € με ετήσια δόση 140.524.317,98 €.

Η μέση σχέση ετήσιας δόσης προς ΚΑΠ είναι 13%.

Για τέσσερις δήμοι - Άνω Λιόσια, Ασπρόπυργος, Παλλήνη και Φυλή - η ετήσια δόση τους ξεπερνά τις εισπράξεις τους από τους ΚΑΠ.

Συγκεκριμένα, στα Άνω Λιόσια το ποσοστό της ετήσιας δόσης φτάνει το 177% των ΚΑΠ, στον Ασπρόπυργο το 102%, στην Παλλήνη το 107% και στην Φυλή, το ποσοστό εκτοξεύεται στο 487% των ΚΑΠ. (Πίνακας 1).

Δώδεκα είναι οι δήμοι -έξι στο Λεκανοπέδιο και έξι την Περιφέρεια - που έχουν το μεγαλύτερο αριθμό δανείων. Πρόκειται για τους δήμους Αγίου Δημητρίου, Αιγάλεω, Αιγίου, Βύρωνας, Ηρακλείου, Ιλίου, Καρδίτσας, Κέρκυρας, Λαμίας, Περιστερίου, Τρικάλων και Χαλανδρίου (Πίνακας 2).

ΟΤΑ ΜΕ ΤΟ ΜΕΓΑΛΥΤΕΡΟ ΑΡΙΘΜΟ ΔΑΝΕΙΩΝ	
ΟΤΑ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΔΑΝΕΙΩΝ
ΑΓΙΟΥ ΔΗΜΗΤΡΙΟΥ	46
ΑΙΓΑΛΕΩ	38
ΑΙΓΙΟΥ	30
ΒΥΡΩΝΑ	30
ΗΡΑΚΛΕΙΟΥ	31
ΙΛΙΟΥ	38
ΚΑΡΔΙΤΣΑΣ	36
ΚΕΡΚΥΡΑΣ	31
ΛΑΜΙΑΣ	41
ΠΕΡΙΣΤΕΡΙ	31
ΤΡΙΚΑΛΑ	67
ΧΑΛΑΝΔΡΙ	30

(Πίνακας 2)

Τρεις δήμοι -Μαρούσι, Δραπετσώνα, Πειραιάς - έχουν ήδη ληξιπρόθεσμο χρέος. Για το Μαρούσι το ποσό ανέρχεται στα 63.671,93 ευρώ, για τη Δραπετσώνα στα 749.232,36 ευρώ και για τον Πειραιά το ποσό ανέρχεται στα 7.993.654,09 ευρώ (Πίνακας 3).

Οι ΔΕΥΑ (82) έχουν συνάψει, με το ΤΠ&Δ, 177 δάνεια με άληκτα κεφάλαια 200.785.677 € και ετήσια συνολική δόση 23.531.220 €. Η μόνη ΔΕΥΑ που παρουσιάζει ληξιπρόθεσμο χρέος είναι αυτή της Ρόδου ύψους 601.257,75 €, ενώ 56 Δημοτικές επιχειρήσεις (εκτός ΔΕΥΑ) έχουν συνάψει 61 δάνεια με άληκτα κεφάλαια 17.569.898 € και ετήσια δόση 2.884.778,56.

ΟΤΑ ΠΟΥ Η ΕΤΗΣΙΑ ΔΟΣΗ ΞΕΠΕΡΝΑ ΤΟΥΣ ΚΑΠ	
ΟΤΑ	% ΔΟΣΗΣ/ ΚΑΠ
ΑΝΩ ΛΙΟΣΙΑ	177
ΑΣΠΡΟΠΥΡΓΟΥ	102
ΠΑΛΛΗΝΗΣ	107
ΦΥΛΗΣ	487

(Πίνακας 1)

ΟΤΑ ΜΕ ΛΗΞΙΠΡΟΘΕΣΜΟ ΧΡΕΟΣ	
ΟΤΑ	ΛΗΞΙΠΡΟΘΕΣΜΟ ΧΡΕΟΣ
ΜΑΡΟΥΣΙ	63.671,93
ΔΡΑΠΕΤΣΩΝΑ	749.232,36
ΠΕΙΡΑΙΑΣ	7.993.654,09

(Πίνακας 3)

ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ «ΘΗΣΕΑΣ»

Στο 23% η απορροφητικότητα των έργων

- Στα μέσα του πενταετούς προγράμματος έχουν ενταχθεί πάνω 15.000 έργα, οι πληρωμές δεν ξεπερνούν τα 600 εκ. ευρώ και οι συμβασιοποιήσεις τα 870 εκ. ευρώ
- Μέχρι το 2009 οι δήμοι θα πρέπει να απορροφήσουν τα υπόλοιπα 2,9 δις ευρώ

Πρωταρχική μέριμνα αλλά και βασική «επένδυση» για όλους τους αιρετούς παραμένει η πορεία υλοποίησης του προγράμματος της Τοπικής Αυτοδιοίκησης «ΘΗΣΕΑΣ», αφού στην ουσία αποτελεί το μοναδικό εργαλείο προκειμένου οι δήμοι της χώρας να βγουν από την επενδυτική απραξία.

Αγκάθι ωστόσο παραμένει για το «ΘΗΣΕΑ» ο ρυθμός απορροφητικότητας που δεν ξεπερνά το 23%. Αν και τα εγκεκριμένα ποσά για περισσότερα από 15 χιλιάδες ενταγμένα έργα, εμφανίζεται ότι πλησιάζουν τα 2,5 δις ευρώ και αναμένεται να αγγίξουν τα 3,5 δις μέχρι το 2009 - δηλαδή στα πέντε χρόνια εφαρμογής του προγράμματος - ωστόσο οι πληρωμές δεν ξεπερνούν τα 600 εκατομμύρια ευρώ, με αποτέλεσμα η απορροφητικότητα του προγράμματος να παραμένει κατηλωμένη.

Στα ίδια χαμηλά επίπεδα είναι και το ποσοστό των ποσών των συμβασιοποιημένων έργων, που ανέρχεται στα 862 εκ. ευρώ ή 35% επί του συνολικού εγκεκριμένου προϋπολογισμού των έργων που ανέρχεται στα 2,4 δις ευρώ.

Μηδενική η συνεισφορά των υπουργείων στο ταμείο του «ΘΗΣΕΑ»

Οι δράσεις του ΘΗΣΕΑ είναι δεδομένο ότι χρηματοδοτούνται από την Τοπική Αυτοδιοίκηση και την κεντρική κυβέρνηση - σε ποσοστό 35% των πόρων που συνεισφέρει η Τοπική Αυτοδιοίκηση. Ωστόσο μέχρι τώρα οι φορείς της κεντρικής κυβέρνησης δεν έχουν συνεισφέρει τα ποσά που της αναλογούν.

Οι χαμηλοί ρυθμοί απορρόφησης του ΘΗΣΕΑ, έχουν ως αποτέλεσμα τα χρήματα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης να είναι δεσμευμένα στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων και, εν πολλοίς, το πρόγραμμα να λειτουργεί και ως δάνειο από την Αυτοδιοίκηση προς το κεντρικό κράτος.

Μέχρι σήμερα η Αυτοδιοίκηση έχει δεσμεύσει από τα ταμεία της (ΚΑΠ και ΣΑΤΑ) για τον «ΘΗΣΕΑ» 1, 15 δις ευρώ. Έχει απορροφήσει περίπου 600 εκ. ευρώ και μένουν αδιάθετα αλλά δεσμευμένα περί τα 450 εκ. ευρώ. Μέχρι δε το τέ-

λος του προγράμματος, το 2009, θα πρέπει να έχει απορροφήσει συνολικά τα 3,5 δις ευρώ, δηλαδή μέσα στα επόμενα δύο χρόνια οι δήμοι θα πρέπει να αποδώσουν έργα αξίας 2,9 δις ευρώ!!!

Οι αιτίες των καθυστερήσεων

Αιτίες αυτής της κατάστασης είναι πολλές και αφορούν τόσο το κεντρικό κράτος όσο και την Τοπική Αυτοδιοίκηση. Μεταξύ άλλων καταγράφουμε τις υπαρκτές αδυναμίες των ΟΤΑ και τη δυσκολία τους πολλές φορές να παρουσιάσουν ολοκληρωμένες και σωστές μελέτες και να μπορέσουν να εντάξουν έργα, με αποτέλεσμα - λόγω ελλείπων φακέλων να μην μπορεί να γίνει και η αντίστοιχη εκταμίευση των χρημάτων.

Πρόβλημα αποτέλεσαν σε πολλές περιπτώσεις και οι αλλαγές που σημειώθηκαν σε πολλές δημοτικές αρχές τον περασμένο Οκτώβριο, και οι οποίες οδήγησαν σε αναπροσανατολισμό σε ό,τι αφορά τις προτεραιότητές τους, με αποτέλεσμα να υποβληθούν εκ νέου μελέτες και οι παλιές στην ουσία να αποσυρθούν.

Μείζον ζήτημα όμως αποτελεί και η μεγάλη - κατά κοινή παραδοχή - γραφειοκρατία του προγράμματος, που αντί να διευκολύνει τους αιρετούς στην προώθηση του έργου τους, πολύ συχνά μπλοκάρει και τις όποιες πρωτοβουλίες τους, ενώ στα μείον πρέπει να καταγραφεί και η άρνηση πολλές φορές των εργολάβων να συμμετέχουν λόγω της αλλαγής του νόμου για τις πληρωμές τους.

Το δια ταύτα αυτής της κατάστασης είναι οι αιρετοί στο σύνολό τους να προβληματίζονται καθώς το πρόγραμμα αν και φιλόδοξο δεν προχωρά με τους ρυθμούς που έπρεπε, με δεδομένη μάλιστα και την αδυναμία του αντίστοιχου προηγούμενου προγράμματος ΕΠΤΑ να στηρίξει επιτυχώς το έργο των Καποδιστριακών δήμων.

Ο ΘΗΣΕΑΣ σε Παυλόπουλο-Αλογοσκούφη

Μάλιστα η πρόοδος του προγράμματος ΘΗΣΕΑΣ απασχόλησε και τις τελευταίες συναντήσεις του Δ.Σ. της ΚΕΔΚΕ με τους υπουργούς Εσωτερικών κ. Π. Παυλόπουλο και Οικονομίας και Οικονομικών κ. Γ. Αλογοσκούφη.

Κατά τη συνάντηση με τον υπουργό αποφασίστηκε να συσταθεί μία κοινή επιτροπή με συμμε-

τοχή εκπροσώπων της ΚΕΔΚΕ, της Περιφέρειας και του υπουργείου Εσωτερικών, προκειμένου να αναλυθούν πλήρως τα διαθέσιμα στοιχεία και να ζητηθούν στις περιπτώσεις που δεν υπάρχουν, ώστε να διαπιστωθεί πού ακριβώς είναι το πρόβλημα και εμφανίζονται υστερήσεις κυρίως σε ορισμένες περιφέρειες. Στη συνάντηση με τον υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών κ. Αλογοσκούφη ζήτησαν για κάθε υπουργείο ή Περιφέρεια να δημιουργηθεί Ειδικό Επιχειρησιακό Πρόγραμμα, στο πλαίσιο του ΘΗΣΕΑ και κατά τα πρότυπα του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Συν-κοινωνία» και να προχωρήσει άμεσα η εφαρμογή του.

Παράλληλα, όπως σημειώνουν εκπρόσωποι της Αυτοδιοίκησης, θα πρέπει να αναζητηθούν και τρόποι ώστε να μπορέσουν να αντιμετωπισθούν οριστικά οι δυσλειτουργίες του προγράμματος ώστε να μπορέσει να ανταποκριθεί στις αυξημένες ανάγκες των ΟΤΑ και να λειτουργήσει πραγματικά ως μέσο ανάπτυξης και προόδου.

Μεταξύ των προτάσεων που κατά καιρούς έχουν βρεθεί στο τραπέζι είναι και η καθιέρωση των πιστώσεων ανά ΟΤΑ και όχι ανά έργο, κάτι που - όπως τονίζεται - θα μπορούσε να βοηθήσει ώστε να πληρώνονται τα έργα που προχωρούν και να μη σταματά η διαδικασία πληρωμών.

Το ίδιο ακριβώς θα μπορούσε να γίνει και ανά περιφέρεια κατ' έτος. Πρόκειται για ένα μηχανισμό διευκόλυνσης, το οποίο στην ουσία θα έδινε ευκαιρία να «τρέξουν» τα έργα, που είναι δυνατόν να προχωρήσουν πιο γρήγορα, αλλά «φρενάρουν» λόγω γραφειοκρατίας.

Μόνο αφού μελετηθεί ένα σύνολο προτάσεων και γίνει μία εκ βάθρων αναθεώρηση του προγράμματος, θα καταστεί δυνατό - όπως σημειώνουν και οι εκπρόσωποι της Αυτοδιοίκησης - να λειτουργήσει ο ΘΗΣΕΑΣ ως αμιγώς αναπτυξιακό πρόγραμμα, το οποίο θα υπηρετήσει με συνέπεια τη στρατηγική της ουσιαστικής περιφερειακής ανάπτυξης και της ενίσχυσης της κοινωνικής συνοχής. Και μόνο έτσι θα μπορέσουν να ολοκληρωθούν τα χιλιάδες έργα ανά τη χώρα, έργα πνοής, που θα συμβάλουν ουσιαστικά στην αναβάθμιση της ποιότητας ζωής των τοπικών κοινωνιών, διευκολύνοντας την καθημερινότητα των πολιτών τους.

ΕΘΝΙΚΟ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΑΝΑΦΟΡΑΣ 2007 - 2013

Αποδεκτά τα περισσότερα αιτήματα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης

Θετικές οι εξελίξεις και για τη «ΔΗΜΟΣ Α.Ε.» μετά από παρέμβαση της ΚΕΔΚΕ

Εντείνονται οι διαδικασίες διαβούλευσης μεταξύ Τοπικής Αυτοδιοίκησης και της ηγεσίας του υπουργείου Οικονομίας Οικονομικών για τη νέα Προγραμματική Περίοδο 2007-2013. Και για τη νέα ηγεσία της ΚΕΔΚΕ το θέμα ήταν εξαρχής ύψιστης προτεραιότητας και απ' ό,τι φαίνεται οι εξελίξεις προδιαγράφονται, τελικά, θετικές για τη συμμετοχή της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στην υλοποίηση των προγραμμάτων και για τη δημιουργία της «ΔΗΜΟΣ Α.Ε.».

Παρέμβαση της ΚΕΔΚΕ στον Πρωθυπουργό για δημιουργία της «ΔΗΜΟΣ Α.Ε.»

Ως «πρώτη νίκη» της Αυτοδιοίκησης καταγράφηκε η αποδοχή από τον Πρωθυπουργό, κατά τη διάρκεια της συνάντησής του με το προεδρείο της ΚΕΔΚΕ, του αιτήματός της, ώστε στο προσχέδιο νόμου του ΥΠΟΙΟ για τη διαχείριση του Δ' ΚΠΣ να συμπεριληφθεί και η ρύθμιση για τη δημιουργία της «ΔΗΜΟΣ Α.Ε.», δηλαδή της εταιρείας που θα διαχειριστεί τα χρήματα που θα δοθούν στην Αυτοδιοίκηση από το Δ' ΚΠΣ. Έτσι μετά από σχετική εντολή του Πρωθυπουργού προς τον υπουργό Οικονομικών κ. Γ. Αλογοσκούφη η ρύθμιση τελικά πέρασε στο νέο προσχέδιο νόμου και αποτέλεσε αντικείμενο διαπραγμάτευσης μεταξύ ΚΕΔΚΕ και ΥΠΟΙΟ.

Άλλωστε, πριν τις εκλογές για την ανάδειξη της νέας ηγεσίας της ΚΕΔΚΕ, ο σημερινός πρόεδρος κ. Ν. Κακλαμάνης, είχε δηλώσει ότι η δημιουργία της «ΔΗΜΟΣ Α.Ε.» στα πλαίσια της ΚΕΔΚΕ, αποτελούσε για τον ίδιο βασικό παράγοντα για να αποδεχθεί την πρόταση να είναι υποψήφιος πρόεδρος.

Να σημειωθεί ότι το παραπάνω ήταν αίτημα του συνόλου των αιρετών και είχε συμφωνηθεί μεταξύ της προηγούμενης ηγεσίας της



ΚΕΔΚΕ, επί προεδρίας του δημάρχου Κοζάνης κ. Π. Κουκουλόπουλου, και ΥΠΟΙΟ. Μάλιστα είχαν καταλήξει να προχωρήσουν και στην υπογραφή σχετικού Μνημονίου Συνεργασίας μεταξύ των δύο μερών.

Ωστόσο το αίτημα δεν αποτυπώθηκε στο αρχικό σχέδιο νόμου του ΥΠΟΙΟ, γι' αυτό η νέα ηγεσία της ΚΕΔΚΕ επανέφερε το θέμα στον Πρωθυπουργό.

Ο κ. Κακλαμάνης δήλωνε αμέσως μετά τη συνάντηση με τον Πρωθυπουργό ότι «ελπίζουμε, μετά τις συναντήσεις που θα έχουμε με τους αρμόδιους υπουργούς στο Υπουργείο Οικονομικών, πως το προσχέδιο θα υποστεί σημαντικές αλλαγές, σύμφωνα, σε μεγάλο βαθμό με τις απόψεις της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και συγκεκριμένα της ΚΕΔΚΕ, που εκπροσωπεί όλους τους Δήμους της Χώρας». Αλλά και μετά την εισαγωγή της ρύθμισης

στο προσχέδιο νόμου παρέμειναν δύο βασικά αγκάθια: Η ρύθμιση προέβλεπε ότι η «ΔΗΜΟΣ Α.Ε.» θα λειτουργούσε ως δημόσια κρατική εταιρεία και το Δ.Σ. θα οριζόταν με απόφαση των υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών με γνώμη της ΚΕΔΚΕ. Το δεύτερο σημείο τριβής ήταν ότι εξαιρούσε από την αρμοδιότητα της «ΔΗΜΟΣ Α.Ε.» έργα που αφορούσαν την επεξεργασία και διάθεση των στερεών και υγρών αποβλήτων.

Η ΚΕΔΚΕ επανήλθε με την κατάθεση σχετικών παρατηρήσεων και προτάσεων προς την ηγεσία του ΥΠΟΙΟ. Μετά δε τη σύσκεψη με τον γενικό γραμματέα Επενδύσεων και Ανάπτυξης του ΥΠΟΙΟ κ. Κ. Μουσουρούλη ο πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ δήλωσε τα εξής: «Θέλω να εκφράσω την ικανοποίησή μου γιατί το μεγαλύτερο μέρος των αιτημάτων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, που αφορούν τη συμ-

μετοχή της στην υλοποίηση των προγραμμάτων της νέας Προγραμματικής Περιόδου 2007-2013 έγιναν αποδεκτά από το υπουργείο Οικονομίας Οικονομικών. Για όσα θέματα υπάρχουν εκκρεμότητες ο διάλογος θα συνεχιστεί».

Δύο είναι οι άξονες στις διαβουλεύσεις που γίνονται μεταξύ Τοπικής Αυτοδιοίκησης και του υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών. Ο πρώτος αφορά τη δημιουργία και λειτουργία της «ΔΗΜΟΣ Α.Ε.» και την προετοιμασία των δήμων ενόψει της νέας Προγραμματικής Περιόδου. Ο δεύτερος αφορά στα κριτήρια διαχειριστικής επάρκειας δικαιούχων των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων της περιόδου 2007-2013.

Τι ζήτησε η ΚΕΔΚΕ για τη «ΔΗΜΟΣ Α.Ε.»

Η βασική διαφωνία της ΚΕΔΚΕ για τη «ΔΗΜΟΣ Α.Ε.» ήταν ο κρατικός χαρακτήρας της εταιρείας. Υπενθύμισε την αρχική συμφωνία που περιγραφόταν στο σχέδιο Μνημονίου ΥΠΟΙΟ - ΥΠΕΣΔΔΑ - ΚΕΔΚΕ και επανέφερε την πρότασή της «να δημιουργηθεί, από τους ΟΤΑ για τους ΟΤΑ, μια ειδικού σκοπού δομή εφαρμογής με την ευέλικτη μορφή της Α.Ε.» και πρότεινε τη εξής διάταξη:

«Με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της ΚΕΔΚΕ συνιστάται ανώνυμη εταιρεία μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα με την επωνυμία «ΔΗΜΟΣ Α.Ε.».

Κατά συνέπεια, στο άρθρο 3 του καταστατικού θα έπρεπε να προβλέπεται ότι το μετοχικό κεφάλαιο καταβάλλεται από την ΚΕΔΚΕ, η οποία επιχορηγείται για το σκοπό αυτό από το Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών και να προσδιοριστεί στο νόμο το ύψος της επιχορήγησης αυτής».

Για το εννεαμελές Διοικητικό Συμβούλιο της εταιρείας η ΚΕΔΚΕ θεώρησε πως θα πρέπει να ορίζεται από το Διοικητικό Συμβούλιο της ΚΕΔΚΕ. Το ΥΠΟΙΟ και το ΥΠΕΣΔΔΑ θα ορίσουν μέχρι τρεις (3) εκπρόσωπους τους στο Δ.Σ. της εταιρείας.

Σε ότι αφορά την πρόσληψη προσωπικού συμφώνησε να μη θεωρείται η «ΔΗΜΟΣ Α.Ε.» ως ΔΕΚΟ και ζήτησε να υπάγεται στις διατάξεις που διέπουν το καθεστώς πρόσληψης προσωπικού στη ΜΟΔ.

«Εάν το ζητούμενο, σημειώνει η ΚΕΔΚΕ, είναι η ένταξη της ΔΗΜΟΣ Α.Ε. σε κατηγορία Α.Ε. του δημόσιου τομέα, προτείνουμε

να ενταχθεί στις Αναπτυξιακές Α.Ε. ΟΤΑ (του νέου ΔΚΚ - Ν.3463/2006)».

Τη ριζική της διαφωνία εξέφρασε η ΚΕΔΚΕ με την προβλεπόμενη στο άρθρο 1 β' του καταστατικού, εξαίρεση από την κατασκευή «έργων που αφορούν την επεξεργασία και διάθεση των στερεών και υγρών αποβλήτων», δεδομένου ότι αποτελούν έργα που συνδέονται με τις βασικές αρμοδιότητες της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Επίσης ζήτησε να προστεθεί στο άρθρο 4 ότι οι πόροι της εταιρείας μπορεί να προέρχονται και «από χρηματοδότηση της ΚΕΔΚΕ που αποφασίζεται από το Διοικητικό Συμβούλιο της», γιατί αλλιώς θα χρειάζεται κάθε φορά αύξηση του μετοχικού κεφαλαίου της. Τη διαφωνία της εξέφρασε η ΚΕΔΚΕ και για το άρθρο 8 παράγρ. α' του Καταστατικού για τον τρόπο πρόσληψης προσωπικού από τον ιδιωτικό τομέα και πρότεινε την εξής διάταξη:

«Το προσωπικό της προσλαμβάνεται σύμφωνα με τις διατάξεις που αφορούν τις αναπτυξιακές ανώνυμες εταιρείες ΟΤΑ, της παρ. 6 του άρθρου 265 του νόμου 3463/2006 (ΔΚΚ)».

Η παράγρ. β' του ίδιου άρθρου χρειάζεται νομοτεχνική βελτίωση, π.χ.:

«Το Διοικητικό Συμβούλιο της εταιρείας αποφασίζει το μισθολογικό σύστημα της εταιρείας σύμφωνα με την εργατική νομοθεσία και χωρίς τις δεσμεύσεις των διατάξεων που αφορούν τις αποδοχές των απασχολούμενων στο δημόσιο τομέα».

Συμφώνησε με τη διάταξη του άρθρου 9 παράγρ. β' του Καταστατικού, που προβλέπει Κανονισμό για τις συμβάσεις που συνάπτει η εταιρεία (για μελέτες, έργα, υπηρεσίες και προμήθειες) «κατ' εξαίρεση των διατάξεων για τις δημόσιες συμβάσεις, μετά από πρόταση του Δ.Σ. της εταιρείας».

Παρότι η ΔΗΜΟΣ Α.Ε. ως Αναπτυξιακή Α.Ε. ΟΤΑ θα μπορεί να συμμετέχει σε Προγραμματικές Συμβάσεις, η ΚΕΔΚΕ πρότεινε να υπάρχει και σχετική ρητή νομοθετική διάταξη. Άλλωστε τη δυνατότητα αυτή έχουν οι κεντρικοί επιστημονικοί φορείς (ΕΤΑΑ και ΠΕΤΑ) και οι περιφερειακές αναπτυξιακές εταιρείες της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Συγκεκριμένα, πρότεινε να προστεθεί στο άρθρο 9 του Καταστατικού η ακόλουθη παράγραφος:

«Η ΔΗΜΟΣ Α.Ε. μπορεί να συμμετέχει σε προγραμματικές συμβάσεις κατά τις διατά-

ξεις του άρθρου 225, παράγρ. 1 β' του νόμου 3463/2006».

Η απάντηση του ΥΠΟΙΟ για τη «ΔΗΜΟΣ Α.Ε.»

Το υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών, μετά τη διαβούλευση απάντησε τα εξής: Η «ΔΗΜΟΣ Α.Ε.» συστήνεται με κοινή απόφαση των υπουργών ΕΣΔΔΑ και Οικονομίας και Οικονομικών. Κατά συνέπεια οι προτάσεις που αφορούν τη σύστασή της, το μετοχικό κεφάλαιο κ.λπ. δεν μπορούν να διαφοροποιηθούν.

Επίσης για τη σύνθεση του Δ.Σ. προτείνει «να απαρτίζεται από πέντε εκπροσώπους, οι οποίοι θα ορίζονται από το Δ.Σ. της ΚΕΔΚΕ, δύο εκπροσώπους που θα ορίζονται από τον υπουργό ΕΣΔΔΑ και δύο εκπροσώπους οι οποίοι θα ορίζονται από τον υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών».

Αναγνωρίζει ότι τα έργα επεξεργασίας και διάθεσης αποβλήτων συνδέονται με τις βασικές αρμοδιότητες της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και επομένως γίνεται δεκτό να απαλειφθεί η σχετική εξαίρεση.

Δεν έχει αντίρρηση για τους πόρους της εταιρείας ότι αυτοί μπορεί να προέρχονται «από χρηματοδότηση της ΚΕΔΚΕ, που αποφασίζεται στο Δ.Σ. της».

Για τη στελέχωση της «ΔΗΜΟΣ Α.Ε.» συμφωνεί να γίνεται σύμφωνα με το Ν.3463/2006. «Θα πρέπει ωστόσο να διασφαλιστεί και η δυνατότητα απόσπασης στελεχών από το δημόσιο και ευρύτερο δημόσιο τομέα».

Επίσης συμφωνεί να αναφερθεί ρητά στο νόμο η δυνατότητα συμμετοχής της «ΔΗΜΟΣ Α.Ε.» σε Προγραμματικές Συμβάσεις του Ν. 3463/06.

Πρόσληψη τεχνικού συμβούλου

Τέλος σημειώνει «με έμφαση το θέμα της αξιοποίησης με τον καλύτερο δυνατό τρόπο της διεθνούς εμπειρίας μέσω της πρόσληψης για συγκεκριμένο χρονικό διάστημα - στη φάση της οργάνωσης της «ΔΗΜΟΣ Α.Ε.» -, διεθνούς οίκου (σύμβουλος), εξειδικευμένου σε θέματα project management, με στόχο την υποστήριξη της αποτελεσματικής διαχείρισης και λειτουργίας της εταιρείας, την εκπόνηση και την καλύτερη εφαρμογή του επιχειρησιακού της προγράμματος, τη μεταφορά τεχνογνωσίας στο προσωπικό κ.λπ.».

Σημειώνεται ότι η παραπάνω πρόβλεψη είχε γίνει και στο σχέδιο του Μνημονίου Συνεργασίας μεταξύ ΚΕΔΚΕ- ΥΠΟΙΟ-ΥΠΕΣΔΔΑ.

Διασφάλιση της συμμετοχής όλων των ΟΤΑ ζητά η ΚΕΔΚΕ

Ως αναγκαίες προϋποθέσεις, πέραν της «ΔΗΜΟΣ Α.Ε.», για να αναλάβει η ΚΕΔΚΕ απέναντι στην Πολιτεία ουσιαστική ευθύνη βελτίωσης της αποτελεσματικής συμμετοχής της πρωτοβάθμιας Αυτοδιοίκησης στο σχεδιασμό και την εφαρμογή των Εθνικών και Ευρωπαϊκών Αναπτυξιακών Προγραμμάτων είναι πρώτον, η υλοποίηση των Προγραμμάτων Τοπικής Ανάπτυξης, δεύτερον, η λειτουργία Ομάδων Υποστήριξης των ΤΕΔΚ και τρίτον, το Πρόγραμμα Υποστήριξης των ΟΤΑ, όπως τονίζει χαρακτηριστικά σε πρόσφατη επιστολή του προς τον υφυπουργό Οικονομίας και Οικονομικών κ. Χ. Φώλια, ο πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ κ. Ν. Κακλαμάνης.

Προγράμματα Τοπικής Ανάπτυξης

Η ΚΕΔΚΕ, προκειμένου να διασφαλιστεί η συμμετοχή των ΟΤΑ που δεν θα πιστοποιηθούν στην εφαρμογή του ΕΣΠΑ, προτείνει την εκπόνηση από τους Ο.Τ.Α. μέσω της ΤΕΔΚ ενός διαδημοτικού Προγράμματος Τοπικής Ανάπτυξης σε επίπεδο Νομού, που θα περιλαμβάνει το σύνολο των έργων και δράσεων των Ο.Τ.Α. ,τα οποία θα υλοποιηθούν με χρηματοδότηση από Κοινοτικούς και Εθνικούς πόρους. Το Πρόγραμμα αυτό να εγκριθεί από το αντίστοιχο Περιφερειακό Συμβούλιο (όπως προβλέπει ο νόμος 1622/1986). Κατά την κατάρτιση των Επιχειρησιακών και των Αναπτυξιακών Προγραμμάτων, να υπάρχει σχετική πρόβλεψη για την ένταξη των Προγραμμάτων Τοπικής Ανάπτυξης των αντίστοιχων Περιφερειών (π.χ. με την πρόβλεψη σχετικού ποσοστού του συνολικού προϋπολογισμού κάθε Προγράμματος) και να ενταχθούν τα επιλέξιμα για χρηματοδότηση έργα και δράσεις, με άμεση αξιολόγηση, στα συγχρηματοδοτούμενα Επιχειρησιακά Προγράμματα (του Ε.Σ.Π.Α., του Ε.Σ.Σ.Α.Α. και του Ε.Σ.Σ.Α.ΑΛ.) και στα Εθνικά Αναπτυξιακά Προγράμματα των Υπουργείων και των Περιφερειών.

Στους μη πιστοποιούμενους Ο.Τ.Α. να δοθούν, νομοθετικά, πολλαπλές επιλογές για την υλοποίηση των έργων τους (από πιστοποιημένους φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, από πιστοποιημένους φορείς του Δημόσιου τομέα κ.ά.).

Το ΥΠΟΙΟ, απαντά ότι προτίθεται με τη συνεργασία των Περιφερειών και του ΥΠΕΣΔΔΑ να ενθαρρύνει τη σύνταξη από τους ΟΤΑ α' και

β' βαθμού κάθε Νομού, Προγραμμάτων Τοπικής Ανάπτυξης, στα οποία θα περιλαμβάνονται κατά κύριο λόγο έργα μικρών/ αδύναμων ΟΤΑ. Όμως «σύμφωνα με τις διατάξεις των Κανονισμών δεν είναι συμβατό και επομένως εφικτό να προδικάσει με διάταξη του σχεδίου νόμου την ένταξη των πράξεων στα Περιφερειακά ή άλλα Επιχειρησιακά Προγράμματα».

Το ΥΠΟΙΟ δηλώνει ότι θα συνεργαστεί με τους αρμόδιους φορείς και όργανα «ώστε, αφενός, να δοθούν πιο συγκεκριμένες κατευθύνσεις για την εκπόνηση και έγκριση των προγραμμάτων αυτών στο πλαίσιο εξειδίκευσης του αντίστοιχου ΠΕΠ και, αφετέρου, να δίνεται η δυνατότητα εφαρμογής άμεσης αξιολόγησης για έργα που έχουν συμπεριληφθεί σε συγκεκριμένα, με τη διαδικασία του δημοκρατικού προγραμματισμού, προγράμματα τοπικής ανάπτυξης».

Για τη σύνταξη των προγραμμάτων αυτών, συντονιστικό ρόλο θα μπορούσαν να παίξουν από κοινού οι ΤΕΔΚ σε συνεργασία με τους λοιπούς φορείς της Αυτοδιοίκησης α' και β' βαθμού (νομαρχίες, Αναπτυξιακές Ανώνυμες Εταιρείες ΟΤΑ κ.α.).

Ομάδες υποστήριξης των ΤΕΔΚ

Η ΚΕΔΚΕ είχε προτείνει να δοθεί στις Τοπικές Ενώσεις Δήμων και Κοινοτήτων (ΤΕΔΚ), όπως δίνεται από το ΥΠΟΙΟ στις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις, η δυνατότητα να συγκροτήσουν ομάδες υποστήριξης με αρμοδιότητα την υποστήριξη των Ο.Τ.Α. «στην υλοποίηση των συγχρηματοδοτούμενων έργων και την κάλυψη των υποχρεώσεών τους ως δικαιούχων». Οι ομάδες υποστήριξης των ΤΕΔΚ να συγκροτηθούν, να στελεχωθούν, να χρηματοδοτηθούν και να υποστηριχθούν όπως και οι ομάδες έργου των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων.

Το ΥΠΟΙΟ δηλώνει ότι δεν θα είχε αντίρρηση να περιλάβει στο σχετικό άρθρο του νέου νόμου εξουσιοδοτική διάταξη για τη δυνατότητα σύστασης ομάδων έργου στις ΤΕΔΚ με απόφαση του αρμοδίου οργάνου της κάθε ΤΕΔΚ. Το αντικείμενο αυτών των ομάδων θα είναι η τεχνική και διαχειριστική υποστήριξη των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ κατά την προετοιμασία, υλοποίηση και διαχείριση έργων που συγχρηματοδοτούνται από Επιχειρησιακά Προγράμματα, χωρίς όμως να υπάρχει η δυνατότητα χρηματοδότησης της λειτουργίας τους.

Πρόγραμμα υποστήριξης ΟΤΑ

Η ΚΕΔΚΕ ζητά να χρηματοδοτηθεί από την Τεχνική Βοήθεια του Γ' ΚΠΣ και του ΕΣΠΑ ένα Πρόγραμμα συλλογικής επιστημονικής και τεχνικής υποστήριξης των ΟΤΑ που θα υλοποιηθεί από την ΚΕΔΚΕ και τις ΤΕΔΚ, με την υποστήριξη των κεντρικών επιστημονικών φορέων (ΕΕΤΑΑ και ΠΕΤΑ) και των περιφερειακών αναπτυξιακών εταιρειών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, το οποίο θα στοχεύει:

- στην υποστήριξη της εκπόνησης των ανωτέρω Προγραμμάτων Τοπικής Ανάπτυξης,
- στην υποστήριξη της προετοιμασίας πιστοποίησης των ΟΤΑ,
- στην υποστήριξη των ΟΤΑ για την ωρίμανση των έργων τους,
- στην υποστήριξη των ΟΤΑ για την υλοποίηση των έργων τους (ενδυνάμωση διοικητικής ικανότητας των αρμόδιων δημοτικών υπηρεσιών).

Για τη διοίκηση της εφαρμογής του Προγράμματος η ΚΕΔΚΕ θα συστήσει σχετική επιτελική ομάδα.

Το ΥΠΟΙΟ δηλώνει ότι πρόθεσή του είναι:

- Η χρηματοδότηση της ΚΕΔΚΕ για οριζόντιου χαρακτήρα για δράσεις όπως η σύνταξη των Ειδικών Τυποποιημένων Εντύπων - εγχειριδίων για τη διαχειριστική επάρκεια, η σύνταξη των προδιαγραφών για τα Προγράμματα Τοπικής Ανάπτυξης, η οριζόντια υποστήριξη των ΤΕΔΚ κ.λπ.
- Η χρηματοδότηση των 13 Συμβούλων υποστήριξης (έναν για κάθε Περιφέρεια), προκειμένου να υποστηριχθεί η διαδικασία επιβεβαίωσης της διαχειριστικής επάρκειας των δήμων, οι οποίοι ή είναι πρωτεύουσες νομών ή έχουν πληθυσμό άνω των 10.000 κατοίκων και ταυτόχρονα διαθέτουν την αναγκαία οργανωτική επάρκεια με βάση τα Ειδικά Τυποποιημένα Έντυπα, που θα εκπονήσει η ΚΕΔΚΕ.
- Έργο των συμβούλων θα είναι η εξατομικευμένη υποστήριξη όλων των ανωτέρων δήμων, η στήριξη, μέσω των ΤΕΔΚ, όλων των ΟΤΑ α' και β' βαθμού στο σχεδιασμό, στην ωρίμανση και την υποβολή προτάσεων στα Επιχειρησιακά Προγράμματα, η υποστήριξη στον σχεδιασμό των Προγραμμάτων Τοπικής Ανάπτυξης, τη σύνταξη των Προγραμματικών Συμβάσεων με τις οποίες οι μικροί (και μη πιστοποιημένοι) ΟΤΑ θα αναθέτουν την υλοποίηση έργων σε διαχειριστικά επαρκείς φορείς κ.α.

ΕΠΙΒΕΒΑΙΩΣΗ ΕΠΑΡΚΕΙΑΣ ΔΙΚΑΙΟΥΧΩΝ ΤΗΣ Τ.Α.

Η μεσοπρόθεσμη στρατηγική και το Ελληνικό Πρότυπο Διαχείρισης Έργων

Το φθινόπωρο αναμένεται να φτάσουν στους δήμους της χώρας τα Ειδικά Τυποποιημένα Έγγραφα, στα οποία θα περιγράφονται οι διαδικασίες των ελάχιστων απαιτούμενων φάσεων υλοποίησης πράξεων που θα εφαρμόζουν οι φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης για την υλοποίηση/ διαχείριση των έργων τους κατά τη μεταβατική περίοδο 2007-2008. Δηλαδή μέχρι να εφαρμοστεί το Ελληνικό Πρότυπο/ τεχνική Προδιαγραφή Διαχείρισης Έργων, το οποίο θα είναι έτοιμο προς εφαρμογή από 1.1.2009.

Πρόκειται για ένα μεταβατικό σύστημα πιστοποίησης των φορέων της Αυτοδιοίκησης - ειδικότερα αφορά όσους ΟΤΑ έχουν πληθυσμό άνω των 10.000 κατοίκων - ως δικαιούχων υλοποίησης και διαχείρισης έργων της 4ης Προγραμματικής Περιόδου, το οποίο πρότεινε η ΚΕΔΚΕ και αποδέχτηκε το υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών. Ήδη η ΕΕΤΑΑ προχωρά στο σχεδιασμό αυτών των εγχειριδίων.

Επιβεβαίωση επάρκειας για τη μεταβατική περίοδο 2007-2008

Έτσι οι δυνητικοί δικαιούχοι, εν προκειμένω οι φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, θα έχουν τη δυνατότητα να προετοιμάσουν και να χρησιμοποιήσουν διαδικασίες πιστοποίησης που θα καλύπτουν τομείς και υλικοτεχνικές υποδομές για τον προγραμματισμό έργων - ενεργειών, τον σχεδιασμό και την ωρίμανση των έργων, την διενέργεια διαγωνισμού και την ανάθεση σύμβασης, την παρακολούθηση και διαχείριση της υλοποίησης του έργου- σύμβασης και την πιστοποίηση του φυσικού αντικείμενου, την οικονομική διαχείριση του έργου. Η ΚΕΔΚΕ κατέληξε σ' αυτήν την πρόταση γιατί αποτελεί τη βέλτιστη λύση για την Τοπική Αυτοδιοίκηση, θα βοηθήσει συνολικά τους ΟΤΑ στην αποτελεσματικότητά τους, όσον αφορά τις εσωτερικές διαδικασίες και επιπλέον θα συμβάλει αποτελεσματικά στην οικονομία πόρων και χρόνου κόστος.



Τεχνική και επιστημονική στήριξη

Με βάση αυτά τα πρότυπα εγχειρίδια, θα απαιτηθεί απλά από τον κάθε ΟΤΑ η ενσωμάτωσή τους στην ειδικότερη λειτουργία του κάθε δήμου και η εκπαίδευση του προσωπικού, ώστε να τεθούν σε εφαρμογή.

Για την υποστήριξη όλων αυτών των ενεργειών των ΟΤΑ η ΚΕΔΚΕ πρότεινε και το υπουργείο Οικονομίας Οικονομικών αποδέχτηκε την εφαρμογή του Προγράμματος συλλογικής επιστημονικής και τεχνικής υποστήριξης ΟΤΑ, το οποίο θα υλοποιηθεί από την ΚΕΔΚΕ και τις ΤΕΔΚ, με την υποστήριξη της ΕΕΤΑΑ, της ΠΕΤΑ Α.Ε. αλλά και των 13 συμβούλων σε επίπεδο Περιφέρειας.

ISO 9001

Άρα μετά από αυτή την εξέλιξη είναι αυτονόητο ότι δεν είναι αναγκαία η πιστοποίηση των ΟΤΑ κατά ISO 9001. Ενώ δεν απαιτείται πιστοποίηση όσων φορέων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης λειτουργούν ήδη με πιστοποίηση κατά ISO 9001 των υπηρεσιών που αναφέρονται παραπάνω.

Οι μη επαρκείς ΟΤΑ

Οι μη επαρκείς διαχειριστικά ΟΤΑ, σύμφωνα με το ΥΠΟΙΟ, θα μπορούν να απευθύνονται στην Περιφέρεια, η οποία θα έχει εξασφαλίσει διαχειριστική επάρκεια, για την υλοποίηση ενταγμένων πράξεων τους σε συγχρηματοδοτούμενα προγράμματα. Στη σχετική Προγραμματική Σύμβαση με την οποία θα μεταβιβάζεται η αρμοδιότητα υλοποίησης στην Περιφέρεια, θα μπορεί να εμπλέκεται και η ΤΥΔΚ στην υλοποίηση (κυρίως στη διαδικασία της παρακολούθησης/ πιστοποίησης φυσικού αντικείμενου).

Ελληνικό Πρότυπο/ τεχνική Προδιαγραφή Διαχείρισης Έργων

Η εκπόνηση και η οριστικοποίηση του Ελληνικού Προτύπου Διαχείρισης Έργων θα αναληφθεί από τον ΕΛΟΤ. Μετά από τις διαβουλεύσεις που έχουν γίνει μεταξύ ΚΕΔΚΕ - ΥΠΟΙΟ, η πρώτη θα εκπροσωπηθεί στην Τεχνική Επιτροπή, που θα συγκροτηθεί με απόφαση του ΕΛΟΤ και θα έχει τη βασική ευθύνη της έκδοσης (μέσω Ειδικών Ομάδων Έργου) των απαιτήσεων και των τυποποιητικών κειμένων, έτσι ώστε να παρακολουθεί από κοντά την όλη διαδικασία.

Η ΚΕΔΚΕ έχει καταθέσει την άποψη ότι «το πρότυπο αυτό πρέπει να είναι προσαρμοσμένο και να καλύπτει τις ιδιαιτερότητες της Τοπικής Αυτοδιοίκησης».

«Στόχος της Αυτοδιοίκησης, σημειώνει η ΚΕΔΚΕ σε σχετική απόφαση του Δ.Σ., είναι όλοι οι φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης σταδιακά να πιστοποιηθούν, ώστε να είναι αποτελεσματικοί στην υλοποίηση των έργων και των δράσεών τους. Οποιοδήποτε σύστημα επιβεβαίωσης της διαχειριστικής επάρκειας των δικαιούχων πρέπει να διέπεται από τη λογική και φιλοσοφία της υποστήριξης και της προώθησης της διαρκούς βελτίωσης της διαχειριστικής ικανότητας των δικαιούχων, που αποτελούν φορείς τους συστήματος παραγωγής έργων της χώρας, τόσο σε επίπεδο δομών, όσο και στο επίπεδο των στελεχών τους».