

Στην «πρέσα» των περικοπών και του προγράμματος σταθερότητας

Από τους πρώτους που μπήκαν στην «μέγγενη» του προγράμματος σταθερότητας που υπαγόρευσε το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στην Κυβέρνηση για μείωση του ελλείμματος αποδεικνύεται ότι είναι η Τοπική Αυτοδιοίκηση.

Ο στόχος για μείωση του ελλείμματος σε ποσοστό χαμηλότερο από το όριο του 3% για το επόμενο έτος «βάλει» ευθέως τα οικονομικά των δήμων, αφού η Αυτοδιοίκηση, όπως ρητά αναφέρεται στην επιστολή του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου, από τις 7 Απριλίου, είναι από τους κύριους τομείς που θα πρέπει να ληφθούν επιπλέον μέτρα για περικοπή δαπανών.

Η Κυβέρνηση προσπαθεί να ροκανίσει σιωπηρά και με συνεχείς υποσχέσεις πολιτικό χρόνο αλλά και χρήμα από τον «κουμπαρά» της Αυτοδιοίκησης, όμως το μέγεθος των ακάλυπτων επιταγών του Δημοσίου προς την Τοπική Αυτοδιοίκηση συνεχώς διευρύνεται και παίρνει ανησυχητικές διαστάσεις. Στην «πρέσα» των περικοπών ή «του δανεικού και αγύριστου» έχουν μπει - αθόρυβα - όλες οι δαπάνες αλλά και τα έσοδα των δήμων. Η δυσλειτουργία στα ταμεία των δήμων έχουν γίνει ήδη ορατές, ενώ γενικευμένη είναι η επενδυτική απραξία τους.

Το πρώτο βήμα έγινε με την απόκλιση των δεσμευσών της και της αποτύπωσής τους στον κρατικό προϋπολογισμό. Μόνο οι δαπάνες για τις αρμοδιότητες, που έχουν ήδη μεταφερθεί στους δήμους ανεβάζουν το έλλειμμα των προβλεπόμενων και πραγματικών δαπανών κατά 77% το 2005 σε σχέση με το 2004.

Αλλά και οι πόροι που έχουν εισπράξει μέχρι τώρα οι δήμοι από τα προβλεπόμενα στον προϋπολογισμό - 2.789 εκ. ευρώ για λειτουργικές δαπάνες (2.039 εκ. ευρώ) και για επενδύσεις (750 +50 εκ. ευρώ) - ρέουν με ιδιαίτερη δυσκολία προς τα ταμεία των δήμων. Μέχρι τώρα έχουν εκταμιευτεί μόλις 837 εκ. ευρώ.



Παράλληλα παραμένει ανοικτό και ακάλυπτο «το δάνειο» που αποφάσισε και πήρε η Κυβέρνηση από τα ταμεία των δήμων για να καλύψει δαπάνες για νέες αρμοδιότητες (σχολικούς φύλακες και δημοτική αστυνομία κ.α.). Με τη μέθοδο αυτή η επιβάρυνση των δήμων για το 2005 αναμένεται να φτάσει στα 236 εκ. ευρώ.

Επίσης στα 26 εκ. ευρώ φτάνουν οι μέχρι τώρα οφειλές των υπουργείων προς τους δήμους για τις 650 περίπου προνοιακές δομές που χρηματοδοτούνται από το Β' και στη συνέχεια από το Γ' ΚΠΣ, αφού έχει παγώσει εδώ και ένα χρόνο η εκταμίευση της χρηματοδότησής τους.

Σε όλα τα παραπάνω πρέπει να προστεθεί και το γεγονός ότι η Κυβέρνηση σχεδιάζει να καλύψει τις δαπάνες για τις νέες αρμοδιότητες της Αυτοδιοίκησης από τον «κουμπαρά» των παρακρατηθέντων σωρευτικά τα προηγούμενα χρόνια από το Δημόσιο πόρων της Αυτοδιοίκησης, που - σύμφωνα με δήλωση του Π. Παυλόπουλου - υποτίθεται ότι θα αρχίσει να τα αποδίδει από τον Νοέμβριο με τη μορφή ομολόγων...

Δυσάρεστη είναι και η εξέλιξη του προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ», για το οποίο αν και έχουν δεσμευτεί για το 2005 370 εκ. ευρώ από ΚΑΠ και ΣΑΤΑ, δεν έχει δημοπρατηθεί ακόμη ούτε ένα έργο και η συνολική απορρόφηση πόρων στην καλύτερη περίπτωση αναμένεται να φτάσει στα 150 εκ. ευρώ.

Στα παραπάνω να προστεθεί και το γεγονός ότι ξεκίνησε η μονιμοποίηση των συμβασιούχων και ότι μόνο για τους σχολικούς φύλακες το κόστος θα ξεπεράσει τα 180 εκ. ευρώ - μαζί με τις αναδρομικές εισφορές στα ασφαλιστικά ταμεία.

Το οικονομικό αδιέξοδο των ΟΤΑ συμπληρώνει η χαμηλή απορροφητικότητα και ο περιορισμένος αριθμός τελικών δικαιούχων έργων από το Γ' ΚΠΣ.

Π. Κουκουλόπουλος: Οι δήμοι όλης της χώρας εκτέμπουν SOS

«Το οικονομικό πρόβλημα της Αυτοδιοίκησης είναι ένα πρόβλημα που κουβαλάμε εδώ και χρόνια», έχει τονίσει ο πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ Πάρις Κουκουλόπουλος.

«Υπάρχουν όμως και προβλήματα που έχουν

δημιουργηθεί πρόσφατα και σχετίζονται και με τη σημερινή Κυβέρνηση. Αυτά τα ζητήματα θέσαμε στον υπουργό Εσωτερικών στην τελευταία μας συνάντηση και περιμένουμε, σύμφωνα με τη δέσμευσή του, να τα αντιμετωπίσουμε από κοινού.

Οι δήμοι όλης της χώρας, χωρίς καμία εξαίρεση, εκπέμπουν SOS. Τα οικονομικά βρίσκονται στο σημείο μηδέν και βέβαια αυτό δεν αφορά μόνο εμάς τους αιρετούς, αφορά την ίδια την πορεία της Αποκέντρωσης και της Αυτοδιοίκησης στην πατρίδα μας. Μια υπόθεση που δε θα πρέπει σε καμία περίπτωση να βαδίζει σημειωτόν ή να κάνει βήματα προς τα πίσω».

Με δυο λόγια η «καταιγίδα» δεν είναι απλώς «επερχόμενη» πλέον, αλλά ήδη «επελθούσα» και οι συνέπειές της ήδη μετρήσιμες. Η Αυτοδιοίκηση «βράζει» παραμένοντας σε θέση αναμονής.

Καθημερινά μετράει τα «έπεα πτερόεντα» της ηγεσίας του υπουργείου Εσωτερικών - η οποία στροβιλίζεται στη δίνη «των μετόχων», των «συμβούλων» και των «δικών της παιδιών» - και πλέον η «έκρηξη» φαίνεται αναπόφευκτη.

Απόκλιση δεσμεύσεων και προϋπολογισμού ύψους 227 εκ. ευρώ

Ειδικότερα σ' ότι αφορά τους πόρους της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Οι εγγεγραμμένοι πόροι της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στον Τακτικό Προϋπολογισμό του 2005 είναι 2.789 εκ. ευρώ - 2.039 εκ. ευρώ ΚΑΠ και 750 εκ. ευρώ ΣΑΤΑ, στην οποία μετά από διεκδίκηση της ΚΕΔΚΕ, προστέθηκαν 50 εκ. ευρώ για τις επισκευές των σχολικών κτιρίων. Η διαφορά των πόρων που έπρεπε να αποδοθούν στην Τοπική Αυτοδιοίκηση - και για τους οποίους είχε δεσμευτεί η Κυβέρνηση - και στους εγγεγραμμένους στον προϋπολογισμό ανέρχεται στο ποσό των 227 εκ. ευρώ και αφορούν δαπάνες που απαιτούνται για τη κάλυψη των μεταφερόμενων στην Αυτοδιοίκηση αρμοδιοτήτων.

Σημειωτέον δε ότι στο ποσό αυτό δεν συμπεριλαμβάνονται δαπάνες για προνοιακές δομές και ΑΜΕΑ, που θα επιβαρύνουν τους δημοτικούς προϋπολογισμούς λόγω της εφαρμογής του Π.Δ. 164, καθώς και δαπάνες για τη Δημοτική Αστυνομία, που καλύπτονται αποκλειστικά από πόρους της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Από τα 227 εκ. ευρώ, τα 120 αφορούν δαπάνες για την πολιτική προστασία και τη συ-

ντήρηση των σχολείων, 50 εκ. ευρώ για τους σχολικούς φύλακες, 40 εκ. ευρώ για προνοιακές δομές του Β' ΚΠΣ, 9 εκ. ευρώ για μεταφερθείσες αρμοδιότητες, 4 εκ. ευρώ για τις ΔΕΥΑ και άλλα 4 εκ. ευρώ για τα κίνητρα του άρθρου 3 του Ν.2240/94.

Αποκλίσεις του Κρατικού Προϋπολογισμού από τις κυβερνητικές δεσμεύσεις

Μεταφερθείσες αρμοδιότητες	9
Άρθρο 3 Ν. 2240/94	4
ΔΕΥΑ	4
ΣΑΤΑ(πολιτική προστασία, συντήρηση σχολείων)	120
Σχολικοί Φύλακες	50
Δομές Β' ΚΠΣ	40
ΣΥΝΟΛΟ	227

Στο 77% το έλλειμμα για τις μεταφερθείσες αρμοδιότητες

Σύμφωνα με υπολογισμούς της ΚΕΔΚΕ οι δαπάνες για τις αρμοδιότητες που έχουν ήδη μεταφερθεί στους δήμους (Ν.2880/2001,3106/2003) ανεβάζουν το έλλειμμα των προβλεπόμενων και πραγματικών δαπανών κατά 77% το 2005 σε σχέση με το 2004.

Το συνολικό κόστος για την άσκησή τους είναι 400 εκ. ευρώ, έχουν εγγραφεί στον προϋπολογισμό 211 εκ. ευρώ, άρα το έλλειμμα ανέρχεται στα 189 εκ. ευρώ.

Έλλειμμα χρηματοδότησης μεταφερθεισών αρμοδιοτήτων

	2004	2005
ΠΑΙΔΙΚΟΙ ΣΤΑΘΜΟΙ	196.200.000	200.000.000
ΕΑΚ	36.000.000	40.000.000
ΙΒΣΑ - ΚΠ - ΠΙΚΠΑ - ΚΕΦΟ	36.000.000	40.000.000
ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑ	60.000.000	60.000.000
ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΣΧΟΛΙΚΩΝ ΜΟΝΑΔΩΝ	60.000.000	60.000.000
ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ	388.200.000	400.000.000
ΑΠΟΔΟΣΗ ΑΠΟ Κ.Π. (Ν. 2880/01 και Ν. 3106/03)	161.000.000	161.000.000
ΕΠΙΠΛΕΟΝ ΠΟΣΟ ΣΑΤΑ (Πέρα του Ν. 1828/89)	120.000.000	50.000.000
ΣΥΝΟΛΟ ΑΠΟΔΟΣΕΩΝ ΠΡΟΥΠ/ΣΜΟΥ	281.000.000	211.000.000
ΕΛΛΕΙΜΜΑ	107.200.000	189.000.000



Στον αέρα οι νέες αρμοδιότητες και οι δαπάνες για τις μονιμοποιήσεις

Όπως προκύπτει από την καταγραφή που έχει κάνει η ΚΕΔΚΕ, οι νέες αρμοδιότητες είναι οι εξής: σχολικοί φύλακες, «Βοήθεια στο Σπίτι», ΚΔΑΠ, παιδικοί σταθμοί, ΑΜΕΑ, ΚΕΠ, δημοτική αστυνομία.

Παρά τη δέσμευση του υπουργού Εσωτερικών, αμέσως μετά την τελευταία συνάντηση που είχε με την Ε.Ε. της ΚΕΔΚΕ στις αρχές Απριλίου, ότι θα προωθηθεί σχετική νομοθετική ρύθμιση που θα προβλέπει τη μόνιμη κάλυψη των απαιτούμενων για τις παραπάνω αρμοδιότητες δαπανών από τον κρατικό

προϋπολογισμό μέχρι τώρα δεν υπάρχει καμία εξέλιξη.

Ωστόσο οι πληροφορίες φέρουν την Κυβέρνηση να σχεδιάζει την κάλυψη αυτών των δαπανών με χρήματα που θα προέλθουν από τον κουμπαρά των παρακρατηθέντων πόρων της Αυτοδιοίκησης, που σημειωτέον και για αυτά δεν υπάρχει νεώτερο για την απόδοσή τους.

Άγνωστο επίσης παραμένει και το ποιος θα καταβάλει το ποσό των 261 εκ. ευρώ, που αναμένεται να κοστίσει για το 2005 η μονιμοποίηση των συμβασιούχων, οι οποίοι στην πλειοψηφία τους υπηρετούν στις παραπάνω δομές. Πιο συγκεκριμένα :

Για το θέμα των σχολικών φυλάκων, το κόστος δαπανών μέχρι τον Ιούνιο καλύπτεται αποκλειστικά με πόρους των ΚΑΠ. Στο μεταξύ οι αποφάσεις μονιμοποίησης του Α-ΣΕΠ άρχισαν να εκδίδονται και οι ΟΤΑ θα κληθούν να καλύψουν τις σχετικές δαπάνες. Σημειωτέον ότι εκτός από τις μισθολογικές δαπάνες των σχολικών φυλάκων, με πρόσφατη διάταξη που ψηφίστηκε στο νόμο για τη μοριοδότηση, τακτοποιείται η ασφαλιστική εκκρεμότητα των πέντε χρόνων που οι σχολικοί φύλακες ήταν ανασφάλιστοι. Η πρόβλεψη αυτή δεν υπήρχε στον Προϋπολογισμό και άρα πρέπει να καταβληθούν αναδρομικά στα ασφαλιστικά ταμεία, οι αντίστοιχες εισφορές, από τους ΟΤΑ. Το κόστος αυτής της ρύθμισης υπολογίζεται στα 130 - 150 εκατ. ευρώ επιπλέον του κόστους των μισθολογικών δαπανών.

Ανάλογη με τους σχολικούς φύλακες είναι η κατάσταση για τα κοινωνικά προγράμματα και τις δομές (ΚΔΑΠ, «Βοήθεια στο Σπίτι», Μονάδες Κοινωνικής Μέριμνας, ΚΗΦΗ, Α-ΜΕΑ, κ.λπ.) που ολοκληρώνονται και αυτά τμηματικά, και σε σύντομο χρονικό διάστημα, θα κληθούν οι προϋπολογισμοί των ΟΤΑ, να καλύψουν εξ' ολοκλήρου τη δαπάνη, χωρίς να έχει ληφθεί επίσης καμία μέριμνα. Θα πρέπει να τονιστεί ότι σε λίγο καιρό στα προγράμματα του Β' ΚΠΣ θα προστεθούν και αυτά του Γ' ΚΠΣ, όπως επίσης και το κόστος της Δημοτικής Αστυνομίας και των ΚΕΠ.

Τα ΑΜΕΑ, είναι ειδική κατηγορία εργαζομένων που απασχολήθηκαν με το πρόγραμμα του ΟΑΕΔ 3+1, δηλαδή τρία χρόνια επιδότηση της απασχόλησης και ένα χρόνο θα πληρώσουν οι δήμοι από τους προϋπολογισμούς τους. Αναμένεται να μονιμοποιηθούν 6.700 εργαζόμενοι και οι δαπάνες για το



2005 θα ανέλθουν στα 100.500.000 ευρώ. Η ΚΕΔΚΕ ζητά τη χρηματοδότηση για τη μισθοδοσία τους τουλάχιστον κατά 75% από κρατικούς πόρους, δηλαδή ποσό τουλάχιστον 75.375.000 ευρώ.

Τα ΚΕΠ μέχρι το τέλος του 2005 θα χρηματοδοτούνται από την «Κοινωνία της Πληροφορίας». Οι δήμοι επιβαρύνονται με το προσωπικό των ΚΕΠ δεδομένου ότι πλέον αποτελεί μόνιμη υπηρεσία, η οποία θα πρέπει να στελεχωθεί και με τις διατάξεις με μοριοδότηση θα προσληφθούν οι μέχρι σήμερα απασχολούμενοι στα ΚΕΠ με συμβάσεις έργου. Ο αριθμός των συμβασιούχων που αναμένεται να μονιμοποιηθεί μέχρι το Δεκέμβριο θα φτάσει τους 1.428 και το κόστος της μονιμοποίησης θα ανέλθει στα 18.377.000 ευρώ.

Καθυστερεί ο «ΘΗΣΕΑΣ»

Με τους ρυθμούς που υλοποιείται το πρόγραμμα - μέχρι αρχές Ιουνίου δεν είχε γίνει η τελική έγκριση των έργων και δεν είχε ξεκινήσει η δημοπράτησή τους - η πρόβλεψη του υπουργείου Εσωτερικών για κατανομή και απορρόφηση, εντός του 2005 ποσού 500 εκ. ευρώ, φαντάζει εξωπραγματική.

«Μία ρεαλιστική προσέγγιση, τονίζει η ΚΕΔΚΕ σε σχετική ανακοίνωσή της για την πορεία του προγράμματος, ανεβάζει, μετά βίας, στα 150 εκ. € τη δυνατότητα απορρόφησης των κονδυλίων του «ΘΗΣΕΑ». Εκ των πραγμάτων, αυτό σημαίνει ότι η Τοπική Αυτοδιοίκηση καλείται να καλύψει μέρος

των δημοσιονομικών ελλειμμάτων της κεντρικής κυβέρνησης με δικούς της πόρους. Με δεδομένο επίσης ότι υπάρχουν συνεχείς αλλαγές των τιμολογίων των έργων από την πλευρά του ΥΠΕΧΩΔΕ, που συνεπάγεται συνεχή αναθεώρηση των μελετών, τελικά αυτό οδηγεί τους ΟΤΑ σε πλήρη επενδυτική απραξία, παρότι, θεωρητικά, υπάρχουν δεσμευμένοι πόροι.

Η μέχρι τώρα εξέλιξη έρχεται να επιβεβαιώσει με τον πλέον δραματικό τρόπο την πρόταση, που εγκαίρως είχε καταθέσει η ΚΕΔΚΕ για απλούστευση των διαδικασιών. Για αυτό και το Δ.Σ. της ΚΕΔΚΕ επαναφέρει την πρότασή του για άμεση κατάθεση νομοθετικής ρύθμισης που θα απλοποιήσει και θα συντμήσει τις διαδικασίες έγκρισης των έργων».

Χαμηλή η απορροφητικότητα του Γ' ΚΠΣ

Εξαιρετικά χαμηλοί είναι οι δείκτες υλοποίησης των ενταγμένων στα Επιχειρησιακά Προγράμματα έργων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Ενάμισι χρόνο πριν το τέλος υλοποίησης του 3ου ΚΠΣ η Τοπική Αυτοδιοίκηση έχει απορροφήσει μόλις το 9, 27% από το μερίδιό της στα Επιχειρησιακά Προγράμματα, ενώ το μερίδιό της στον προϋπολογισμό ενταγμένων έργων φτάνει μόλις στο 11%. Άρα ο κίνδυνος απώλειας πόρων για τους ΟΤΑ είναι εμφανής, όσο εμφανής είναι και η ανάγκη λήψης συγκεκριμένων μέτρων.

ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ «ΘΗΣΕΑΣ»

Σημαντική και ανησυχητική καθυστέρηση στη δημοπράτηση έργων

Σημαντική και ανησυχητική καθυστέρηση στη δημοπράτηση έργων, κατά την υλοποίηση του προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ», διαπιστώνει η ΚΕΔΚΕ, με αφορμή και την πρόσφατη επίσημη παρουσίασή του, από τον υπουργό και τον υφυπουργό Εσωτερικών.

Το πρόγραμμα «Θησέας» αποτελεί τη συνέχεια του ΕΠΤΑ, του προηγούμενου αναπτυξιακού προγράμματος χρηματοδότησης της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και το σύνολο των πόρων του για την πενταετία 2005-2009 ανέρχεται σε 3,5 δισ. ευρώ.

Σύμφωνα με τις ανακοινώσεις του Αθανάσιου Νάκου, από το σύνολο των πόρων έχουν ήδη κατανεμηθεί 1.575 εκατ. ευρώ, ποσοστό 45% του Προγράμματος, με αντικειμενικά κριτήρια, βάσει τυπικής κατανομής ανά Περιφέρεια και ανά ΟΤΑ.

Όπως διευκρινίστηκε, στο πρόγραμμα έχουν ενταχθεί 5.591 έργα, προϋπολογισμού 1.060.937.083 εκατ. ευρώ, ποσό που αντιστοιχεί σχεδόν στο 73,22% των πόρων, που έχουν σε πρώτη φάση κατανεμηθεί στους ΟΤΑ.

Ωστόσο, σύμφωνα με τις εκτιμήσεις της ΚΕΔΚΕ, με τους ρυθμούς που υλοποιείται το πρόγραμμα, είναι αδύνατον να πραγματοποιηθεί η πρόβλεψη του υπουργείου Εσωτερικών για κατανομή και απορρόφηση εντός του 2005, ποσού 500 εκατ. ευρώ, καθώς δεν έχει γίνει η τελική έγκριση και δεν έχει ξεκινήσει ακόμη η δημοπράτηση των έργων.

Το γεγονός άλλωστε ότι δεν έχουν δημοπρατηθεί ακόμη έργα και δεν έχει εκταμιευθεί ούτε ένα ευρώ παραδέχθηκε στις δηλώσεις του και ο ίδιος ο υφυπουργός Εσωτερικών Αθ. Νάκος αν και υποστήριξε ότι δεν χαθούν χρήματα γιατί έχουν ήδη δεσμευθεί. Όπως παρατηρεί η ΚΕΔΚΕ, μία ρεαλιστική προσέγγιση ανεβάζει, μετά βίας, στα 150 εκ. ευρώ, τη δυνατότητα απορρόφησης των κονδυλίων του «ΘΗΣΕΑ». Αυτό θα έχει ως συ-

• ΚΕΔΚΕ: Η απορρόφηση για το 2005 μετά βίας θα φτάσει τα 150 εκ. ευρώ

νέπεια ότι η Τοπική Αυτοδιοίκηση θα κληθεί να καλύψει μέρος των δημοσιονομικών ελλειμμάτων της κεντρικής κυβέρνησης με δικούς της πόρους. Με δεδομένο εξάλλου, ότι υπάρχουν συνεχείς αλλαγές των τιμολογίων των έργων από την πλευρά του ΥΠΕΧΩΔΕ, που συνεπάγεται συνεχή αναθεώρηση των μελετών, τελικά αυτό οδηγεί τους ΟΤΑ σε πλήρη επενδυτική απραξία, παρότι, θεωρητικά, υπάρχουν δεσμευμένοι πόροι. Καθώς η μέχρι τώρα εξέλιξη επιβεβαιώνει με τον πλέον δραματικό τρόπο την πρόταση για απλούστευση των διαδικασιών, που εγκαίρως είχε καταθέσει η ΚΕΔΚΕ, το Δ.Σ. της Ένωσης ζητεί την άμεση κατάθεση νομοθετικής ρύθμισης που θα απλοποιήσει και θα συντμήσει τις διαδικασίες έγκρισης των έργων.

Εκτιμήσεις ΚΕΔΚΕ για πορεία ΘΗΣΕΑ

Μεταξύ των πρώτων εκτιμήσεων της ΚΕΔΚΕ από τις υποβληθείσες προτάσεις των ΟΤΑ, στην τυπική κατανομή του «ΘΗΣΕΑ», καταγράφουμε τις σημαντικότερες:

- Προτάθηκαν πολλά έργα με μικρό ύψος προϋπολογισμού, με αποτέλεσμα την περιορισμένη δυνατότητα τους να λειτουργήσουν ως μοχλός τοπικής ανάπτυξης.
- Οι περισσότερες προτάσεις δεν παρουσιάζουν συνεκτικότητα, με αποτέλεσμα να εμφανίζονται ως αποσπασματικές και όχι ως ένα ολοκληρωμένο σύστημα τοπικής επενδυτικής παρέμβασης.
- Τα μέτρα που οι προτάσεις δίνουν ιδιαίτερο βάρος είναι: μεταφορές, οικισμοί και ύδρευση.
- Τα μέτρα «μελέτες» και «υποστήριξη οικονομικών δραστηριοτήτων» που θα μπορού-

σαν να έχουν πολλαπλασιαστικά αποτελέσματα, έχουν περιορισμένη συμμετοχή.

• Οι κοινωνικές και ιδιαίτερα οι περιβαλλοντικές παρεμβάσεις συμμετέχουν με περιορισμένα ποσοστά.

• Το πρόβλημα της «ωριμότητας» των έργων παραμένει το μεγάλο αγκάθι.

• Διαφαίνεται μία απόκλιση ανάμεσα στη διαμόρφωση των προτάσεων και στις σύγχρονες πρωτοβουλίες τοπικής ανάπτυξης. Στην ειδική έκθεση με τις πρώτες εκτιμήσεις από τις προτάσεις που έχουν υποβάλει οι ΟΤΑ, αποτυπώνονται τόσο το είδος και το ύψος προϋπολογισμού των έργων ανά περιφέρεια, όσο και τα προβλήματα που εντοπίζονται μέχρι στιγμής.

Έτσι λοιπόν σύμφωνα με τα στοιχεία της ΚΕΔΚΕ, σε σύνολο 1.575 εκ ευρώ για όλη την προγραμματική περίοδο, υπεβλήθησαν προτάσεις ύψους 1.110 εκ ευρώ (ποσοστό 70,5%).

Οι προτάσεις αυτές υπεβλήθησαν από 1013 ΟΤΑ και αφορούν 5832 έργα. Το μέσο ύψος των προταθέντων έργων φτάνει στα 189.725 ευρώ, ενώ κατά μέσο όρο κάθε ΟΤΑ έχει προτείνει προς ένταξη περίπου έξι έργα. Ωστόσο, οι προτάσεις για διαδημοτικές συνεργασίες αφορούν κυρίως σε προτάσεις ΤΕΔΚ ή αναπτυξιακών συνδέσμων και αποτελούν μόνο το 1,8% των προτάσεων της υπόλοιπης τυπικής κατανομής και το 1,2% των έργων. Σε ένα πολύ μικρό ποσοστό ΟΤΑ παρουσιάστηκαν υπερβάσεις στον προϋπολογισμό τους. Με απόφαση της Κεντρικής Επιτροπής Παρακολούθησης έχουν προενταχθεί 4.666 έργα 826 φορές συνολικού ύψους 858 εκ ευρώ. Η Επιτροπή έχει οριστικά απορρίψει 13 έργα από επτά ΟΤΑ συνολικού ύψους 652.617 ευρώ.

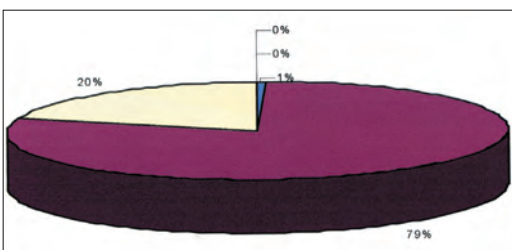
ΟΡΙΣΤΙΚΑ ΑΠΟΡΡΙΦΘΕΝΤΑ ΕΡΓΑ ΑΠΟ ΚΕΠ

ΟΤΑ	ΕΡΓΑ	ΠΡΟΫΠ/ΣΜΟΣ
Μακεδονίδος	1	45.000
Νέας Ζίχνης	1	130.000
Ληνείας	2	225.000
Ασκληπιείου	1	20.000
Γοργολαΐνη	5	22.617
Κεραμίων	2	60.000

Το μεγαλύτερο μέρος των προτάσεων, όπως είναι φυσικό, περιορίστηκε στο υποπρόγραμμα 2 για την «Τοπική ανάπτυξη και προστασία περιβάλλοντος» και στο υποπρόγραμμα 3 για τις «Κοινωνικές και πολιτιστικές υποδομές και δραστηριότητες». Αντιθέτως εξαιρετικά μικρή ήταν η συμμετοχή στο υποπρόγραμμα 1, που αφορά την «Οργάνωση και ανάπτυξη των υπηρεσιών των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης».

Συγκεκριμένα, ο συνολικός προτεινόμενος προϋπολογισμός για το Υποπρόγραμμα 2 είναι 880.749.610 ευρώ, ενώ για το Υποπρόγραμμα 3, ο συνολικός προτεινόμενος προϋπολογισμός ανέρχεται σε 222.384.096 ευρώ. Με άλλα λόγια, όπως φαίνεται και στο παρακάτω γράφημα, το υποπρόγραμμα 2 σε ό,τι αφορά τον προτεινόμενο προϋπολογισμό καταλαμβάνει μερίδιο 79%, με το υποπρόγραμμα 3 να συγκεντρώνει το 20%. Στο γράφημα αποτυπώνεται συγκεκριμένα, η διάρθρωση του προϋπολογισμού κατά υποπρόγραμμα.

Διάρθρωση Προϋπολογισμού κατά Υποπρόγραμμα

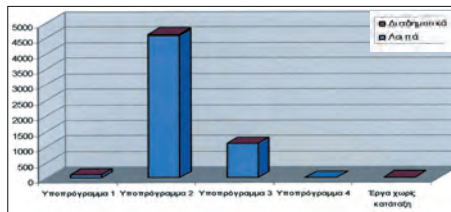


Εξάλλου, η ίδια διάρθρωση παρατηρείται εκτός από τον προϋπολογισμό και στην κατανομή των προτεινομένων έργων ανά υποπρόγραμμα, όπως φαίνεται και στο γράφημα που ακολουθεί. Το Υποπρόγραμμα 2 κατέχει τη μερίδα του «λέοντος». Συνολικά, τα Υποπρογράμματα 2 και 3 καλύπτουν το 98% των προτεινομένων έργων. Παρατηρείται διαφοροποίηση όσον αφορά στην διάρθρωση των διαδημοτικών έργων.

Η συμμετοχή του Υποπρογράμματος 2 είναι σαφώς υποδεέστερη (4%) από ότι στις υπό-

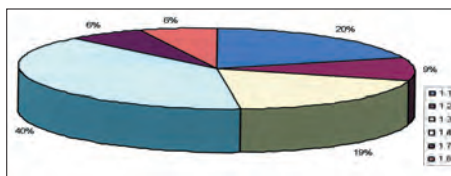
λοιπες προτάσεις της τυπικής κατανομής, που είναι 19%.

Έργα ανά υποπρόγραμμα



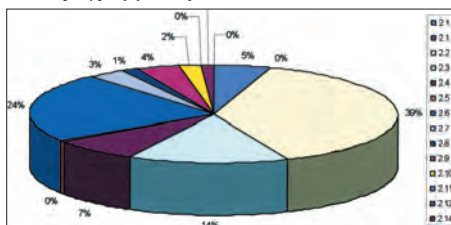
Οι περισσότερες προτάσεις, από άποψη προϋπολογισμού στο Υποπρόγραμμα 1, αφορούν την «Μηχανοργάνωση των ΟΤΑ και εφαρμογή τεχνολογιών» (Μέτρο 1.4.) όπως επίσης και το Μέτρο 1.3. (Οργάνωση και ανάπτυξη των υπηρεσιών των ΟΤΑ). Για την κατάρτιση επιχειρησιακών προγραμμάτων (μέτρο 1.1.) υποβλήθηκαν προτάσεις από 25 ΟΤΑ. Όπως αποτυπώνεται και στο παρακάτω γράφημα το μέτρο της μηχανοργάνωσης των ΟΤΑ καταλαμβάνει το 40% των προτάσεων, από άποψη προϋπολογισμού

Διάρθρωση Προτάσεων Προϋπολογισμού Υποπρογράμματος 1



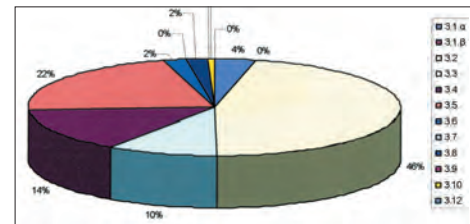
Στο Υποπρογράμμα 2, που είναι και το μεγαλύτερο του προγράμματος, σε ό,τι αφορά την κατανομή των προτάσεων με βάση τον προϋπολογισμό, παρατηρούμε ότι τα συγκοινωνιακά έργα- μεταφορές (Μέτρο 2.2), οι οικισμοί (Μέτρο 2.6.) και η ύδρευση (Μέτρο 2.3.) καλύπτουν περισσότερο από τα τρία τέταρτα του Υποπρογράμματος. Οι μελέτες (Μέτρο 2.1.α.) καλύπτουν μόλις το 5% και είναι χαρακτηριστικό ότι δεν υπάρχει πρόταση μελέτης στα διαδημοτικά. Στο γράφημα που ακολουθεί φαίνεται η σαφής υπεροχή (39%) των προτάσεων που υποβλήθηκαν αναφορικά με τις μεταφορές.

Διάρθρωση Προτάσεων Προϋπολογισμού Υποπρογράμματος 2



Το μέτρο με την μεγαλύτερη συμμετοχή στον προτεινόμενο προϋπολογισμό του Υποπρογράμματος 3 είναι οι υποδομές και έργα διοικητικής εξυπηρέτησης (Μέτρο 3.2.), συνολικού ύψους 102.522.067 ευρώ. Επίσης τα μέτρα για τον πολιτισμό (Μέτρο 3.5.) τον αθλητισμό (Μέτρο 3.4.) και την υγεία - πρόνοια (Μέτρο 3.3.) έχουν σημαντική παρουσία. Στην κατανομή των έργων, σημαντική παρουσίαίζεται επίσης η συμμετοχή των μελετών (Μέτρο 3.1.α) με 137 έργα μέσου προϋπολογισμού 60.592 ευρώ. Ο μέσος προϋπολογισμός ανά έργο για το σύνολο του Υποπρογράμματος 3 είναι 198.912 ευρώ. Στο γράφημα που ακολουθεί καταγράφεται το ιδιαίτερα υψηλό ποσοστό (46%) με το οποίο προηγούνται οι υποβληθείσες προτάσεις για υποδομές διοικητικής εξυπηρέτησης.

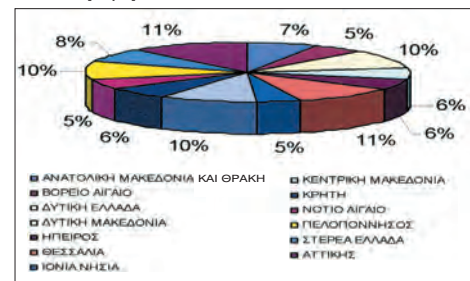
Διάρθρωση Προτάσεων Προϋπολογισμού Υποπρογράμματος 3



Κατανομή ανά περιφέρεια

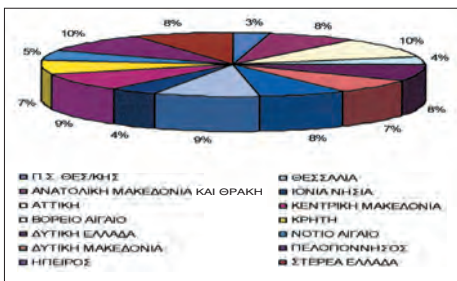
Επιχειρώντας μία σύγκριση ανάμεσα στην διάρθρωση των προτεινόμενων προϋπολογισμών ανά περιφέρεια και στη διάρθρωση των πιστώσεων σύμφωνα με την εγκύκλιο του υπουργείου Εσωτερικών προκύπτει ότι η Αττική και η Θεσσαλία παρουσιάζουν πολύ μεγαλύτερη ποσοστιαία συμμετοχή, από αυτή που όριζε η εγκύκλιος του υπουργείου Εσωτερικών. Τα αποτελέσματα της σύγκρισης φαίνονται καθαρά και στα δύο παρακάτω γραφήματα, όπου στο πρώτο αποτυπώνονται οι προτεινόμενοι ανά περιφέρεια προϋπολογισμοί και στο δεύτερο οι πιστώσεις ανά περιφέρεια σύμφωνα με τις οδηγίες του Υπουργείου.

Διάρθρωση Προτεινόμενων Προϋπολογισμών ανά Περιφέρεια



ΡΕΠΟΡΤΑΖ • • • • • «ΘΗΣΕΑΣ»

Διάρθρωση Πιστώσεων σύμφωνα με την εγκύκλιο του ΥΠΕΣΔΔΑ

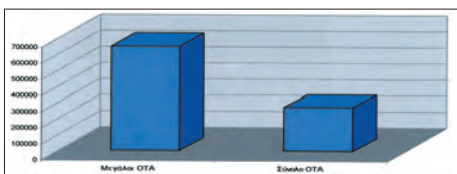


Αξίζει να σημειωθεί ότι από άποψη αριθμού τα περισσότερα έργα τα προτείνουν η Πελοπόννησος, η Κεντρική Μακεδονία, η Θεσσαλία και η Δυτική Ελλάδα. Βέβαια αυτό έχει άμεση συνέπεια στο μέσο ύψος του προτεινόμενου προϋπολογισμού ανά έργο, που όπως είναι λογικό είναι μικρότερο, από ό,τι σε άλλες περιφέρειες.

Συμμετοχή των μεγάλων ΟΤΑ στο ΘΗΣΕΑ

Οι μεγάλοι ΟΤΑ, με πληθυσμό άνω των 100 χιλιάδων κατοίκων, παρουσιάζουν 246% μεγαλύτερο μέσο όρο προτεινόμενου προϋπολογισμού, ανά έργο, από το σύνολο των προτάσεων των ΟΤΑ, γεγονός που αποτυπώνεται και στο παρακάτω γράφημα. Θα πρέπει να ληφθεί υπόψη ότι στους υπολογισμούς δεν έχει ενταχθεί ο δήμος Αθηναίων γιατί οι προτάσεις του δεν έχουν ακόμη «περάσει» στο μηχανογραφικό σύστημα.

Μέσος Όρος Προϋπολογισμού ανά Έργο



Αξίζει να σημειωθεί πάντως ότι ενώ υπάρχουν μεγάλες διαφορές σε ό,τι αφορά τους προϋπολογισμούς, η διάρθρωση των προτάσεων ανά υποπρόγραμμα και μέτρο δεν διαφέρει ιδιαίτερα μεταξύ των «μεγάλων» δήμων και του συνόλου των ΟΤΑ. Είναι χαρακτηριστικό ότι για απαλλοτριώσεις ακινήτων οι μεγάλοι δήμοι έχουν προτείνει μόνο ένα έργο προϋπολογισμού 1.000.000 ευρώ - ο δήμος Πατρών - ενώ αντίθετα πολύ μεγάλος δήμος έχει εντάξει στα έργα του «Θησέα» την κλάδευση των δέντρων! Διαφορές πάντως δεν παρατηρούνται μεταξύ μεγάλων και μικρών δήμων ούτε σε ό,τι αφορά το βαθμό ωριμότητας των έργων, παρά

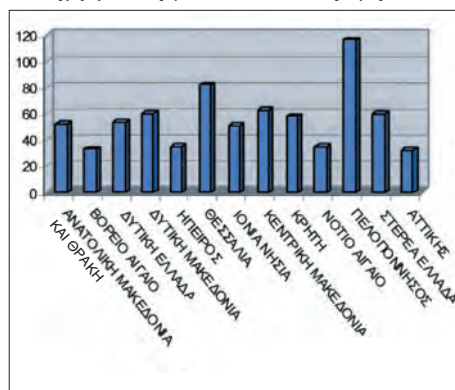
τις διαφορετικές δυνατότητες σε τεχνική και επιστημονική υποστήριξη που έχουν οι μεγάλοι ΟΤΑ. Η ωριμότητα στα προτεινόμενα έργα των μεγάλων δήμων είναι στο 31%, ενώ το αντίστοιχο ποσοστό για το σύνολο των ΟΤΑ ανέρχεται στο 29%.

Σε κάθε περίπτωση πάντως, όπως παρατηρείται και η ΚΕΔΚΕ, η ωριμότητα των έργων παραμένει το μεγάλο αγκάθι. Παρατηρείται ότι έργα προϋπολογισμού, που πλησιάζει το 70% των συνολικών προτάσεων, με τον έναν ή άλλο τρόπο δεν είναι ακόμα ώριμα. Η ίδια αναλογία, σε σχέση με την «ωριμότητα» παρουσιάζεται και στην διάρθρωση των έργων.

ΕΠΤΑ

Μέσα από το «ΘΗΣΕΑ» έχουν προταθεί να συνεχισθούν αρκετά έργα του «ΕΠΤΑ», του προηγούμενου αναπτυξιακού προγράμματος χρηματοδότησης της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Συγκεκριμένα, έχουν προταθεί να συνεχιστούν 730 έργα συνολικού προϋπολογισμού 162.772.420 ευρώ. Η κατανομή των έργων αυτών ανά περιφέρεια παρουσιάζεται και στο γράφημα.

Συνεχιζόμενα έργα ΕΠΤΑ ανά περιφέρεια

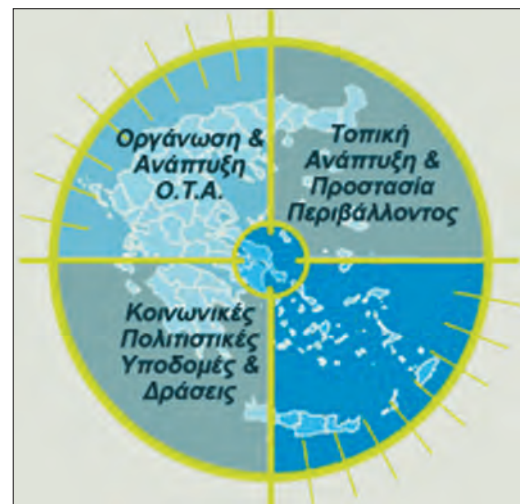


Όπως μπορεί κάποιος να καταλάβει και από το γράφημα, οι ΟΤΑ της Αττικής έχουν τα λιγότερα συνεχιζόμενα από το ΕΠΤΑ έργα. Αυτό θα πρέπει να αποδοθεί στις δυνατότητες ωρίμανσης και κατά συνέπεια απορροφητικότητας, που έχουν.

Προτάσεις της ΚΕΔΚΕ για το «ΘΗΣΕΑ»

Με στόχο την καλύτερη υλοποίηση του «ΘΗΣΕΑ», η ΚΕΔΚΕ, έχει προτείνει συγκεκριμένη δέσμη προτεραιοτήτων, που πρέπει να ληφθούν υπόψη, ώστε το πρόγραμμα να λειτουργήσει προς όφελος της Αυτοδιοίκησης.

Μεταξύ αυτών που ζητεί η ΚΕΔΚΕ είναι:



- να δοθεί ιδιαίτερη προτεραιότητα σε «μικρούς» ΟΤΑ οι οποίοι, λόγω επιστημονικών, τεχνικών και οικονομικών αδυναμιών, είναι ουσιαστικά αποκλεισμένοι από το Γ' ΚΠΣ.
- Ο «ΘΗΣΕΑΣ» θα πρέπει να προσανατολιστεί στη χρηματοδότηση και λειτουργία των κοινωνικών και τεχνικών υποδομών, που θα προωθούν την ενιαία συγκρότηση και την αποδοτική λειτουργία των «Καποδιστριακών» ΟΤΑ.
- Εξαιτίας της αυξανόμενης ζήτησης Τοπικών Δημόσιων Αγαθών και Υπηρεσιών - λόγω της βελτίωσης του βιοτικού επιπέδου αλλά και των προβλημάτων που προκύπτουν από τη δημοσιοοικονομική στενότητα - η Τοπική Αυτοδιοίκηση θα πρέπει να αξιοποιήσει όλες τις υπάρχουσες δυνατότητες, τεχνολογίες και χρηματοδοτικά προγράμματα, όπως τον «ΘΗΣΕΑ», ώστε να συμβάλει στη βελτίωση της εξυπηρέτησης των πολιτών.
- Ο «ΘΗΣΕΑΣ» θα πρέπει να δώσει ιδιαίτερη βαρύτητα στις τοπικές αναπτυξιακές πρωτοβουλίες, οι οποίες αποβλέπουν στη οικονομική μεγέθυνση της τοπικής δραστηριότητας αλλά και στην περιβαλλοντική προστασία και την ενδυνάμωση της κοινωνικής συνοχής. Άλλωστε στην «τυπική» κατανομή, οι προτάσεις οι σχετικές με τη βιώσιμη τοπική ανάπτυξη, ήταν πολύ περιορισμένες.
- Τέλος στα προγραμματικά κριτήρια οι δράσεις που αφορούν την προετοιμασία του Δ' ΚΠΣ και την ωρίμανση των έργων, θα πρέπει να ιεραρχούνται ως υψηλής προτεραιότητας. Εξάλλου, η εμπειρία του Γ' ΚΠΣ έχει δείξει ότι υπάρχει μεγάλο πρόβλημα με την ωρίμανση των έρ-

γων, οπότε η Τοπική Αυτοδιοίκηση πρέπει να προετοιμαστεί έγκαιρα, ώστε στο Δ΄ ΚΠΣ να μην παρουσιαστούν - στην ίδια έκταση τουλάχιστον - τα συγκεκριμένα προβλήματα.

Σε ό,τι αφορά τώρα τη διάρθρωση των Υποπρογραμμάτων, η ΚΕΔΚΕ, με βάση τα πρώτα αποτελέσματα από την «τυπική» κατανομή και τις προτεραιότητες των προγραμματικών κριτηρίων, προτείνει να είναι ως εξής:

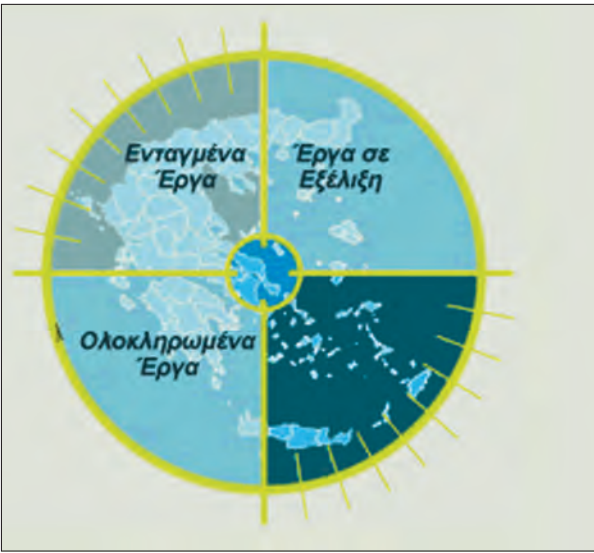
	Τυπική κατανομή Απολογιστικά στοιχεία	Προγραμματικά κριτήρια Προτεινόμενη διάρθρωση
Υποπρόγραμμα 1	1%	5%
Υποπρόγραμμα 2	79%	40%
Υποπρόγραμμα 3	20%	55%

Παράλληλα, προτείνει να δοθεί ιδιαίτερη βαρύτητα σε ορισμένα Μέτρα, των οποίων η συμμετοχή στο Υποπρόγραμμα δεν μπορεί να είναι μικρότερη από τα ποσοστά του ακόλουθου Πίνακα 1:

Αναφορικά με την αξιολόγηση των προτάσεων των ΟΤΑ, η ΚΕΔΚΕ προτείνει να γίνει με τέσσερα κριτήρια:

- Προτεραιότητες του Προγράμματος και των Μέτρων, όπως καθορίστηκαν παραπάνω

- Το συνολικό ποσό των προτάσεων που θα εγκριθούν να μην ξεπερνά ανά ΟΤΑ, το 150% της «τυπικής» κατανομής του



ΠΙΝΑΚΑΣ 1 Υποπρόγραμμα 1	Ελάχιστο % συμμετοχής στο Υποπρόγραμμα
Μέτρο: Μελέτες οργάνωσης και ανάπτυξης των υπηρεσιών των ΟΤΑ	30%
Μέτρο: Έργα οργάνωσης και ανάπτυξης των υπηρεσιών των ΟΤΑ	30%
Υποπρόγραμμα 2	
Μέτρο: Μελέτες	10%
Μέτρο: Διαχείριση απορριμμάτων	10%
Μέτρο: Οικισμοί	30%
Μέτρο: Υποστήριξη οικονομικών δραστηριοτήτων	10%
Υποπρόγραμμα 3	
Μέτρο: Μελέτες	10%
Μέτρο: Υγεία - Πρόνοια - Αντιμετώπιση κοινωνικού αποκλεισμού	20%
Μέτρο: Απαλλοτριώσεις ακινήτων	20%

«ΘΗΣΕΑΣ»

- Οι ανάγκες των ΟΤΑ για τις συγκεκριμένες επενδύσεις

- Η ωριμότητα των έργων

Για το μηχανισμό αξιολόγησης τέλος, η ΚΕΔΚΕ σημειώνει ότι θα πρέπει να είναι γρήγορος, αποτελεσματικός, να γνωρίζει τις τοπικές ανάγκες των ΟΤΑ και να εκφράζει τις προτεραιότητες του χρηματοδότη του προγράμματος. Επειδή τα έργα χρηματοδοτούνται, προς το παρόν, αποκλειστικά από πόρους της Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΚΑΠ και ΣΑΤΑ) προτείνεται να δημιουργηθούν ενδιάμεσοι φορείς υλοποίησης του προγράμματος που θα συγκροτηθούν από αναπτυξιακές εταιρίες και τις ΤΕΔΚ.



Στον αέρα επτακόσιες πενήντα προνοιακές δομές

Απλήρωτοι εξακολουθούν να μένουν οι 2.344 εργαζόμενοι στις 750 δομές Κοινωνικής Φροντίδας των δήμων. Τα σχετικά χρηματοδοτούμενα προγράμματα κινδυνεύουν να σταματήσουν. Οι 60.000 περίπου ωφελούμενοι πολίτες κινδυνεύουν να χάσουν τις προσφερόμενες κοινωνικές υπηρεσίες.

Το καταπληκτικό είναι ότι τα ευρωπαϊκά κονδύλια έχουν φτάσει στη χώρα μας, βρίσκονται στα ταμεία του υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών, όπως παραδέχτηκαν κυβερνητικοί παράγοντες.

Ωστόσο, τα χρήματα, χωρίς να υπάρχει καρένας απολύτως λόγος, δεν έχουν ακόμη εκταμιευτεί, παρόλες τις συνεχείς παραστάσεις των εκπροσώπων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης προς τους αρμοδίους αλλά και τις προειδοποιήσεις της Ε.Ε. για τις καθυστερήσεις και τον κίνδυνο να επιστραφούν όλα τα κονδύλια των προγραμμάτων !!!

Την ίδια στιγμή στο Εθνικό Σχέδιο Δράσης για την Κοινωνική Ένταξη, που παρουσίασε χθες το υπουργείο Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας, στην Εθνική Επιτροπή Κοινωνικής Προστασίας, εκθειάζεται η δυνατότητα που έχει προσφερθεί στην Τοπική Αυτοδιοίκηση, ώστε να συμβάλλει ενεργά στην ικανοποίηση των αναγκών των τοπικών κοινωνιών, χαρακτηρίζοντας ως σημαντικές τις δράσεις, που υλοποιούνται μέσω των ΟΤΑ, μεταξύ αυτών οι βρεφονηπιακοί σταθμοί, τα ΚΔΑΠ, τα ΚΔΑΠ ΑΜΕΑ, το «Βοήθεια στο Σπίτι», τα ΚΗΦΗ, κ.α. Δράσεις που σήμερα κινδυνεύουν να σταματήσουν, παρά τις διακηρύξεις που καταγράφονται στο Εθνικό Σχέδιο Δράσης περί «ενίσχυσης, πολλαπλασιασμού και εκσυγχρονισμού των μονάδων κοινωνικής φροντίδας»...

Η χρηματοδότηση των κοινωνικών δομών

Οι δομές αυτές χρηματοδοτήθηκαν για πρώ-

- Τα κονδύλια βρίσκονται στα ταμεία του υπουργείου Οικονομικών αλλά δεν εκταμιεύονται
- Η στάση κρατικής χρηματοδότησης σημαίνει απώλεια 34 εκ. ευρώ από την Ε.Ε. που προειδοποιεί και για επιστροφή κονδυλίων



τη φορά το 1999 στο πλαίσιο του Β' ΚΠΣ με σκοπό τη προώθηση της γυναικείας απασχόλησης.

Σήμερα λειτουργούν περισσότερες από 1200 δομές σ' όλη τη χώρα και οι οποίες κατατάσσονται σε βρεφικούς σταθμούς, βρεφονηπιακούς σταθμούς, Κέντρα Δημιουργικής Απασχόλησης Παιδιών, Κέντρα Δημιουργικής Απασχόλησης Παιδιών με Αναπηρία, Μονάδες Κοινωνικής Μέριμνας, Μονάδες Βοήθεια στο Σπίτι, Κέντρα Ημερήσιας Φροντίδας Ηλικιωμένων.

Από τις παραπάνω δομές, πάνω από 650 δημιουργήθηκαν στο πλαίσιο του Β' ΚΠΣ και η χρηματοδότησή τους συνεχίζεται στο Γ' ΚΠΣ από το Ε.Π. «Απασχόληση και Επαγγελματική Κατάρτιση» με προϋπολογισμό 100.620.092 ευρώ.

Η παράταση των προγραμμάτων

Η χρηματοδότηση των 650 δομών είχε λήξει στις 30 Ιουνίου 2004, οι ΟΤΑ της χώρας ήταν αδύνατο να χρηματοδοτήσουν τη συνέχιση της λειτουργίας τους με ίδιους πόρους και μετά από διαπραγματεύσεις της χώρας με την Ε.Ε. προβλέπεται η χρηματοδότησή τους για δύο επιπλέον χρόνια, μέχρι δηλαδή στις 30 Ιουνίου 2006, με τους εξής δύο όρους:

Το χρηματοδοτικό σχήμα αλλάζει και από 75% Κοινοτικής συμμετοχής και 25% Εθνικής συμμετοχής, γίνεται 65% και 35% αντίστοιχα.

Αναλαμβάνεται η δέσμευση να εξασφαλιστεί θεσμικά μετά το τέλος της χρηματοδότησης η συνέχιση της λειτουργίας τους.

Η ρητή αναφορά της δέσμευσης αυτής στο



Επιχειρησιακό Πρόγραμμα, συνεπάγεται ότι σε περίπτωση μη τήρησης αυτής της υποχρέωσης η Ε.Ε. νομιμοποιείται στην επιστροφή των μέχρι τότε χρηματοδοτήσεων ως αχρεωστήτως καταβληθέντων.

Αυτό συνεπάγεται ότι οι ΟΤΑ που υλοποιούν αυτά τα προγράμματα θα πρέπει να τα λειτουργήσουν χωρίς διακοπή. Όμως από πέρυσι τον Ιούνιο μέχρι σήμερα δεν έχει γίνει εκταμίευση των χρηματοδοτήσεων που αναλογούν για τη συνέχιση της λειτουργίας τους, παρότι η συνέχιση της χρηματοδότησης για δύο ακόμη χρόνια οριστικοποιήθηκε πέρυσι τον Οκτώβρη και οι αιτήσεις τροποποίησης της περιόδου υλοποίησης έχουν εγκριθεί από τον Γενικό Γραμματέα Διαχείρισης Κοινοτικών και Άλλων Πόρων του Υπουργείου Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας στις αρχές Μαρτίου.

Π. Κουκουλόπουλος: Η Κυβέρνηση οφείλει να προστατεύσει τις θέσεις εργασίας και τους πόρους

Ο πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ Π. Κουκουλόπουλος σε δήλωσή του αναφέρει ότι το Δ.Σ. έχει ήδη ζητήσει την άμεση καταβολή των χρηματικών ποσών που αναλογούν στις επιχειρήσεις των ΟΤΑ.

«Δε μπορεί, τονίζει ο Π. Κουκουλόπουλος, από τη μια η χώρα μας και οι δήμοι ειδικότερα, που σημειωτέον έχουν εξαιρετικά χαμηλούς δείκτες υλοποίησης των ενταγμένων στα Ε.Π. έργων του Γ' ΚΠΣ, να κάνουν αγώνα δρόμου για την καλύτερη δυνατή αξιοποίηση των πόρων και από την άλλη να ακυρώνονται αυτές οι προσπάθειες, να κινδυνεύουν να χαθούν θέσεις εργασίας και πόροι, να καταργηθούν υποδομές και προσφερόμενες υπηρεσίες προς τους πολίτες στο όνομα του «δημοσιονομικού ελλείμματος». Η Κυβέρνηση οφείλει να προστατεύσει αυτούς τους εξασφαλισμένους πόρους και με δεδομένη την οικονομική κατάσταση των Ο-



ΤΑ να διασφαλίσει τη μόνιμη λειτουργία αυτών των δομών που προσφέρουν πολλαπλασιαστικές ωφέλειες στην ελληνική κοινωνία. Δε μπορεί να χρηματοδοτεί με τόση ευκολία την αποκρατικοποίηση του ΟΤΕ και την ίδια στιγμή να αδιαφορεί για το κοινωνικό έργο που προσφέρουν οι δήμοι της χώρας τους πολίτες».

Ευρωπαϊκή Επιτροπή: Επιστροφή κονδυλίων αν δεν πληρωθούν οι δήμοι

Μέχρι και επιστροφή των κονδυλίων απειλεί να ζητήσει η Ε.Ε. από την Ελλάδα στην περίπτωση που δεν αποδοθούν στους δήμους οι οφειλόμενοι εθνικοί πόροι για τη συνέχιση της λειτουργίας των κοινωνικών δομών. Το «καμπανάκι» της προκάλεσε ερώτηση του ευρωβουλευτή του ΣΥΝ Δ. Παπαδημιούλη προς την Επιτροπή, μετά από σχετική αντίδραση της ΚΕΔΚΕ. Συγκεκριμένα στην ερώτησή του επεσήμανε ότι τα προγράμματα κοινωνικής φροντίδας με φορείς υλοποίησης τους δήμους κινδυνεύουν να βάλουν «λουκέτο», αφού η πλειοψηφία των εργαζομένων σ' αυτά παραμένουν απλήρωτοι από τον Ιούνιο του 2004.

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή, που απάντησε αμέσως, συμμαρτίζει τις ανησυχίες των αιρετών και επιρρίπτει ευθύνες στην Κυβέρνηση για τους απλήρωτους εργαζόμενους. Ειδικότερα στην απάντησή της επισημαίνει ότι δεν έχει πληροφορηθεί το γεγονός ότι οι εργαζόμενοι δεν έχουν πληρωθεί, ενώ συμπληρώνει πως «σε κάθε περίπτωση κάθε παράβαση των συμβατικών υποχρεώσεων θα πρέπει να αντιμετωπίζεται στο πλαίσιο των ελληνικών δικαστικών αρχών».

Σε ότι αφορά τη συνέχιση των προγραμμάτων η Επιτροπή δηλώνει ότι είναι ενήμερη των δυσχερειών που αντιμετωπίζουν ορισμένοι τελικοί δικαιούχοι σχετικά με το λειτουργικό κόστος των κοινωνικών δομών. Για αυ-

τό, όπως αναφέρει, έχει προβλεφθεί η δέσμευση των ελληνικών αρχών να αναλάβουν τη θέσπιση μέχρι το τέλος του Ιουνίου του 2006 του απαραίτητου πλαισίου για τη συνέχιση της χρηματοδότησης της λειτουργίας των δομών με εθνικούς πόρους.

Καταλήγοντας η Επιτροπή υπογραμμίζει ότι αν η Ελλάδα δε συμμορφωθεί με τις υποχρεώσεις της θα υπάρξει διακοπή χρηματοδοτήσεων, μέχρι και επιστροφή κονδυλίων.

Η θέση της ΚΕΔΚΕ

Σημειωτέον ότι η ΚΕΔΚΕ πριν ακόμη από την κατάθεση του προϋπολογισμού είχε θέσει το θέμα λειτουργίας και αυτών των δομών.

Συγκεκριμένα η ΚΕΔΚΕ σημείωνε ότι η λειτουργία αυτών των δομών από τους δήμους συνιστά μεταφερόμενη αρμοδιότητα και σύμφωνα με το Σύνταγμα θα έπρεπε να διασφαλιστούν μέσα από τον προϋπολογισμό και οι αναγκαίοι για την άσκηση της πόροι. Πολύ περισσότερο που με το Π.Δ. για τη μονιμοποίηση συμβασιούχων, θα μονιμοποιηθούν και οι περίπου δύο χιλιάδες εργαζόμενοι συμβασιούχοι σ' αυτές τις δομές. Ωστόσο η Κυβέρνηση δε πρόβλεψε σχετικές δαπάνες στον προϋπολογισμό για τη λειτουργία των δομών αυτών.

Στην πρόταση δε της ΚΕΔΚΕ για το 2005 τα λειτουργικά έξοδα αυτών των δομών να χρηματοδοτηθούν από το πρόγραμμα «ΘΗ-ΣΕΑΣ», η απάντηση της Κυβέρνησης ήταν επίσης αρνητική.

Η ΚΕΔΚΕ θεωρεί ότι οι νέες διακηρύξεις και τα ευχολόγια της Κυβέρνησης, αλλά και οι συνεχείς διαβεβαιώσεις περί στήριξης των δομών κοινωνικής φροντίδας στην πράξη μόνο στην υπονόμησή τους έχουν οδηγήσει.

Θεωρεί τους μέχρι τώρα χειρισμούς της για ένα τόσο ευαίσθητο τομέα, όπως είναι αυτός της κοινωνικής μέριμνας, ερασιτεχνικούς, πλήττουν τους ίδιους τους πολίτες, που ωφελούνται από αυτές τις υπηρεσίες, υπονομεύουν την αξιοπιστία της Τοπικής Αυτοδιοίκησης απέναντι στους πολίτες και τους εργαζόμενους σ' αυτές τις δομές και εκθέτουν την χώρα μας στην Ε.Ε.

• (Σ.Σ. Επί του πιεστηρίου πληροφορηθήκαμε την υπόσχεση του υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών ότι, μέχρι τέλος Ιουλίου, τα κονδύλια για τις προνοιακές δομές θα έχουν φτάσει στα ταμεία των δήμων).

ΡΕΠΟΡΤΑΖ • • • • • Του ΔΗΜΗΤΡΗ ΜΑΡΗ

ΜΟΝΙΜΟΠΟΙΗΣΗ ΣΥΜΒΑΣΙΟΥΧΩΝ

Οκτώ στις δέκα αιτήσεις αφορούν δήμους - δημοτικές επιχειρήσεις

Με τους δήμους και τις δημοτικές επιχειρήσεις να προηγούνται μακράν των υπολοίπων φορέων προχωρούν οι διαδικασίες στην αρμόδια υπηρεσία του ΑΣΕΠ για την εφαρμογή του Π.Δ. Παυλόπουλου για την μονιμοποίηση συμβασιούχων. Δεν αποκλείεται όμως σε πολλές περιπτώσεις οι υποθέσεις να κλείσουν αρχές του 2006 καθώς τα αιτήματα είναι πολλά και εξετάζονται κατά σειρά προτεραιότητας και με βάση την ημερομηνία κατάθεσής τους.

Οι διαφοροποιήσεις στις εισηγήσεις των φορέων και των αποφάσεων του Ανωτάτου Συμβουλίου Επιλογής Προσωπικού είναι μικρές. Όπως επισήμανε πρόσφατα ο πρόεδρος του ΑΣΕΠ υπολογίζονται στο 3%.

Από τις 3.500 υποθέσεις που είχε επεξεργαστεί μέχρι πρότινος το ΑΣΕΠ οι 2.725 αφορούσαν δήμους και δημοτικές επιχειρήσεις. Δηλαδή οι οκτώ στους δέκα φακέλους που επεξεργάζονται αφορούν τους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Οι θετικές αποφάσεις για ΟΤΑ και Δημοτικές Επιχειρήσεις διαφοροποιούνται θετικά υπέρ των συμβασιούχων. Συγκεκριμένα από τις 2725 αιτήσεις οι 1442 ποσοστό 53% έκλεισαν υπέρ των συμβασιούχων. Εκτός από αυτές όμως υπάρχει και ένα ποσοστό 47%, το οποίο έκλεισε αρνητικά για τους συμβασιούχους, οι οποίοι θα έχουν να ελπίζουν πλέον μόνο στην ενισχυμένη μοριοδότηση σε μελλοντικές προκηρύξεις θέσεων, που σχετίζονται με το αντικείμενο τους.

ΑΣΕΠ: Μόνιμοι οι σχολικοί φύλακες

Θετικά όμως έκλεισε συνολικά το θέμα των σχολικών φυλάκων. Το ΑΣΕΠ μετά από αλληπάλληλες συνεδριάσεις του κατέληξε στην απόφαση να μονιμοποιηθεί το σύνολο των συμβασιούχων που απασχολούνταν στους δήμους ως σχολικοί φύλακες.

Το ζήτημα χρειάστηκε να απασχολήσει την



ολομέλεια του ΑΣΕΠ ύστερα από το συμπέρασμα που είχε προκύψει ότι ένα μεγάλο ποσοστό δήμων εξέφραζε αρνητική άποψη για την μονιμοποίηση τους παρά το γεγονός ότι πληρούσαν όλες τις τυπικές προϋποθέσεις για να μετατραπούν οι συμβάσεις τους σε αορίστου χρόνου.

Υπήρχαν δηλαδή περιπτώσεις που αποδεχόταν ότι η συγκεκριμένη κατηγορία κάλυπτε πάγιες και διαρκείς ανάγκες και κάποιες άλλες που υποστήριζαν ότι δεν τους κάλυπταν πάγιες ανάγκες.

Πέραν των σχολικών φυλάκων ένα πρώτο συμπέρασμα που προκύπτει σχετίζεται και με τις δημοτικές επιχειρήσεις. Τα ποσοστά των απορριπτικών προτάσεων είναι μεγαλύτερα σε σχέση με εκείνα των συμβασιούχων που απασχολούνταν σε κεντρικές υπηρεσίες των δήμων. Πάντως το ΑΣΕΠ σε πολλές περιπτώσεις δήμων διαπίστωσε ότι οι συμβάσεις δεν ήταν νομότυπες καθώς δεν είχαν ακολουθηθεί οι προβλεπόμενες διαδικασίες. Μάλιστα υπήρξαν και μεμονωμένες υποθέσεις, όπου προς έκπληξή τους διαπίστωσαν ότι οι συμβασιούχοι εισέπρατταν τα χρήμα-

τα που τους αναλογούσαν υπό την μορφή παροχής υλικών στο δήμο. Παρά τις σχετικές διαπιστώσεις λόγω της συγκεκριμένης αρμοδιότητας που είχε στην όλη διαδικασία το ΑΣΕΠ περιορίστηκε να επεξεργαστεί τα στοιχεία που είχε στη διάθεσή του και να εξετάσει αν όντως οι συμβασιούχοι πληρούσαν τις προϋποθέσεις που θέτει το Π.Δ. 164.

Τακτοποίηση συμβασιούχων ανά φορέα και όχι ομαδικά

Εν τω μεταξύ, όπως όλα δείχνουν, οι Κοινές υπουργικές αποφάσεις για την τακτοποίηση των συμβασιούχων θα γίνονται ανά φορέα. Ουσιαστικά δηλαδή με τρία απλά βήματα οι συμβασιούχοι ορισμένου χρόνου που έλαβαν το «πράσινο φως» από το ΑΣΕΠ θα μπορούν να τοποθετούνται σε θέσεις αορίστου χρόνου στις υπηρεσίες που απασχολήθηκαν.

Μάλιστα η προϋπηρεσία τους ως συμβασιούχων θα μπορεί να αναγνωρισθεί ως χρόνος δημόσιας υπηρεσίας με όλα τα ασφαλιστικά και συνταξιοδοτικά οφέλη.

Σύμφωνα με πληροφορίες το ενδεχόμενο

ομαδοποίησης των περιπτώσεων που θα τακτοποιηθούν έχει απομακρυνθεί, με συνέπεια ο κάθε φορέας που λαμβάνει το τελικό «ΟΚ» από το ΑΣΕΠ να προχωρεί κανονικά και τις υπόλοιπες διαδικασίες. Από τη μέχρι τώρα επεξεργασία των φακέλων, έχει φανεί ότι ο ένας στους δύο ενδιαφερόμενους που κατέθεσε αίτηση θα τακτοποιηθεί. Οι υποθέσεις εξετάζονται από το ΑΣΕΠ κατά σειρά προτεραιότητας, ενώ τα αιτήματα που θα επεξεργαστεί το ΑΣΕΠ υπολογίζεται να αφορούν συνολικά 60.000 συμβασιούχους. Ο μεγάλος φόβος των συμβασιούχων σχετίζεται με τη στάση που θα κρατήσει το οικονομικό επιτελείο της κυβέρνησης, καθώς έχει και αυτό λόγο στη σύσταση των θέσεων τους.

Στην περίπτωση που ο υπουργός Οικονομίας δεν υπέγραφε την Κοινή Υπουργική Απόφαση για τη σύσταση των θέσεων, τότε άτυπα θα πάγωναν όλες οι διαδικασίες για όσο διάστημα αυτός θα επιθυμούσε. Όπως όλα όμως δείχνουν, οι πολιτικές ηγεσίες του Οικονομίας και Εσωτερικών έχουν έρθει σε συνεννόηση και έχει συμφωνηθεί ότι το κάθε αίτημα θα εξετάζεται χωριστά και οι υπουργικές αποφάσεις θα είναι διαφορετικές. Ήδη το υπουργείο Εσωτερικών έχει εκδώσει εγκύκλιο, στην οποία δίδονται οι απαιτούμενες πληροφορίες στους φορείς για τα βήματα που θα πρέπει να ακολουθήσουν.

Συγκεκριμένα, στην εγκύκλιο που εστάλη σε όλες τις υπηρεσίες που απασχολούσαν συμβασιούχους, ο αρμόδιος γενικός γραμματέας Βασίλειος Ανδρονόπουλος αναφέρει τις ενέργειες που θα χρειαστεί να κάνουν για να ολοκληρωθεί και η όλη προσπάθεια τακτοποίησής τους.

Η κατάταξή τους θα γίνει είτε σε υφιστάμενες κενές οργανικές θέσεις με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, είτε σε οργανικές θέσεις που θα συσταθούν με Κοινή Απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης (ΕΣΔΔΑ), Οικονομίας και Οικονομικών και του οικείου, κατά περίπτωση, υπουργού. Οι φορείς, μετά την παραλαβή των τελικών κρίσεων από το ΑΣΕΠ, οφείλουν να προβούν στις εξής ενέργειες:

1. Εάν υφίστανται κενές οργανικές θέσεις με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, ειδικοτήτων αντίστοιχων ή παρεμφερών, προς τις ειδικότητες αυτών που θα κριθεί από το Α.Σ.Ε.Π. ότι πληρούν τις προϋποθέσεις του άρθρου 11 του Π.Δ.

164/2004, οι φορείς προχωρούν άμεσα στην κατάταξη του εν λόγω προσωπικού στις θέσεις αυτές. Για να γίνει αυτό εκδίδεται ειδική πράξη από το αρμόδιο για την πρόσληψη όργανο. Οι αποφάσεις αυτές δεν δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

2. Εάν δεν υφίστανται κενές οργανικές θέσεις με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, ειδικοτήτων αντίστοιχων ή παρεμφερών, προς τις ειδικότητες όσων πληρούν τις προϋποθέσεις του άρθρου 11 του Π.Δ. 164/2004, τότε, με Κοινή Απόφαση των Υπουργών ΕΣ.Δ.Δ.Α., Οικονομίας και Οικονομικών και του οικείου, κατά περίπτωση, Υπουργού, συνιστώνται οι θέσεις αυτές.

Οι συνιστώμενες θέσεις δεν θα είναι προσωποπαγείς, αλλά οργανικές. Δηλαδή θα είναι επιπλέον αυτών που προβλέπονται στον Οργανισμό του φορέα και θα εξακολουθούν να υφίστανται και μετά την καθ' οιονδήποτε τρόπο αποχώρηση του υπαλλήλου.

Ειδικά για τα Ν.Π.Δ.Δ. και τους Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού προβλέπεται τα αιτήματα να υποβάλλονται στο εποπτεύον Υπουργείο. Στις λίστες των αιτημάτων που θα κατατίθενται θα πρέπει να αναφέρεται ο αριθμός, η ειδικότητα και η εκπαιδευτική βαθμίδα των θέσεων που απαιτούνται. Το αίτημα θα πρέπει να συνοδεύεται και από τις θετικές κρίσεις του Α.Σ.Ε.Π. για τους υπαλλήλους που πρόκειται να καταλάβουν τις θέσεις που θα συσταθούν.

Στη συνέχεια, το εποπτεύον Υπουργείο, με βάση το ανωτέρω αίτημα, καταρτίζει, φορέα και ΟΤΑ, σχέδιο Κοινής Υπουργικής Απόφασης, το οποίο υπογράφεται από τον κατά περίπτωση αρμόδιο Υπουργό, προωθείται για συνυπογραφή στους Υπουργούς ΕΣ.Δ.Δ.Α. και Οικονομίας και Οικονομικών και δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Στο προοίμιο της Κ.Υ.Α. που θα καταρτιστεί θα πρέπει να αναφέρονται υποχρεωτικά και οι θετικές κρίσεις του Α.Σ.Ε.Π.

Αξίζει να σημειωθεί ότι, για το προσωπικό μειωμένης απασχόλησης, βάσει της κρίσης του Α.Σ.Ε.Π., στην σχετική Κ.Υ.Α. θα προβλεφθεί η σύσταση οργανικών θέσεων μειωμένης απασχόλησης, με συγκεκριμένο ωράριο εργασίας, όπως αυτό προβλεπόταν στην αρχική σύμβαση.

Εκπαιδευτική Βαθμίδα

3. Σύμφωνα με τη διάταξη της παρ 2 του άρθρου 1 του Ν.3320/2005, συνιστώνται οργανικές θέσεις με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου για να καλυφθούν οι διαπιστωθείσες πάγιες και διαρκείς ανάγκες του φορέα. Αυτό σημαίνει ουσιαστικά ότι η ειδικότητα της θέσης που θα συσταθεί, θα είναι αντίστοιχη των καθηκόντων που ασκούσε ο ενδιαφερόμενος, όπως αυτά περιγράφονται στην τελική κρίση του Α.Σ.Ε.Π. Η εκπαιδευτική βαθμίδα της οργανικής θέσης που θα συσταθεί θα είναι ανάλογη των τυπικών προσόντων που ελήφθησαν υπόψη κατά την σύναψη της σύμβασης ορισμένου χρόνου ή έργου.

Σημειώνεται ότι οι ανωτέρω Κ.Υ.Α. θα αναφέρονται στη σύσταση των θέσεων ανά εκπαιδευτική βαθμίδα και ειδικότητα και όχι ονομαστικά στους υπαλλήλους που θα καταλάβουν τις θέσεις αυτές.

Πώς θα κατατάσσεται το προσωπικό

4. Σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 3 του άρθρου 1 του Ν.3320/2005, η κατάταξη του προσωπικού γίνεται με απόφαση του αρμόδιου για την πρόσληψη οργάνου, η οποία δεν δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Συνεπώς, μετά τη δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως της σχετικής Κ.Υ.Α. με την οποία θα συσταθούν οι αναγκαίες θέσεις, το αρμόδιο για την πρόσληψη όργανο του φορέα κατατάσσει, με απόφασή του, το προσωπικό που κρίθηκε από το Α.Σ.Ε.Π. ότι καλύπτει πάγιες και διαρκείς ανάγκες, στις οργανικές θέσεις που έχουν συσταθεί με την ανωτέρω Κ.Υ.Α.

Σύσταση θέσεων στα Ν.Π.Ι.Δ.

5. Η σύσταση των θέσεων που θα καταληφθούν από το προσωπικό για το οποίο θα υπάξουν θετικές κρίσεις του Α.Σ.Ε.Π., θα γίνει σύμφωνα με την διαδικασία που προβλέπεται από τις διατάξεις περί σύστασης θέσεων που διέπουν το συγκεκριμένο κάθε φορά Ν.Π.Ι.Δ.

Αποδοχές

Σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 4 του άρθρου 1 του Ν.3320/2005, οι κατατασσόμενοι λαμβάνουν τις αποδοχές της θέσης τους από την ημερομηνία έκδοσης της πράξης κατάταξής τους. Σε ότι όμως αφορά την αναγνώριση της προϋπηρεσίας και σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 4 του άρθρου 156 του

ΡΕΠΟΡΤΑΖ ● ● ● ΣΥΜΒΑΣΙΟΥΧΟΙ

Υπαλληλικού Κώδικα (Ν.2683/99), ως πραγματική δημόσια υπηρεσία θεωρείται κάθε υπηρεσία που έχει παρασχεθεί στο Δημόσιο, Ν.Π.Δ.Δ. ή Ο.Τ.Α., με σχέση εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου, ή που αναγνωρίζεται ως πραγματική δημόσια υπηρεσία με βάση ειδικές διατάξεις.

Συνεπώς, ο χρόνος των κατατασσόμενων που έχει διανυθεί στο Δημόσιο, τα Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου αναγνωρίζεται ως χρόνος δημόσιας υπηρεσίας για όλες τις συνέπειες.

Επειδή, σύμφωνα με τη διάταξη του δεύτερου εδαφίου της παρ. 4 του άρθρου 1 του Ν.3320/2005, ο χρόνος των συμβάσεων μίσθωσης έργου λογίζεται, για όλες τις συνέπειες, ότι έχει διανυθεί με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, τούτο συνεπάγεται ότι και ο χρόνος που έχει διανυθεί στο Δημόσιο, τα Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού με σύμβαση μίσθωσης έργου αναγνωρίζεται ως χρόνος δημόσιας υπηρεσίας για όλες τις συνέπειες.

Τα γενικά προσόντα πρόσληψης

Για την κατάληψη οργανικής θέσης με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου θα πρέπει να συντρέχουν στο πρό-



σωπο του κατατασσόμενου τα γενικά προσόντα πρόσληψης που προβλέπονται από τις διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα, προκειμένου για το Δημόσιο και για τα Ν.Π.Δ.Δ. (ελληνική ιθαγένεια ή ιθαγένεια κράτους μέλους της Ε.Ε, να μην υπάρχει ποινική καταδίκη κατά την κείμενη νομοθε-

σία κ.λπ.) ή από τις ειδικές διατάξεις που διέπουν κάθε φορέα.

Για το λόγο αυτό οι αρμόδιοι φορείς θα πρέπει, παράλληλα με τη διαδικασία σύστασης των οργανικών θέσεων, να μεριμνήσουν για τη συγκέντρωση των απαραίτητων σχετικών δικαιολογητικών.

ΚΕΔΚΕ: Ούτε μονομερείς λύσεις, ούτε εμπαιγμός των συμβασιούχων

Το Δ.Σ. της ΚΕΔΚΕ, με α-φορμή την έκδοση από το ΥΠΕΣΔΔΑ εγκυκλίου για την τακτοποίηση των συμβασιούχων που μονιμοποιούνται και τη σύσταση ανάλογων θέσεων στους δήμους, ζητά από το υπουργό Εσωτερικών Προκόπη Παυλόπουλο να απαντήσει άμεσα στο ερώτημα, που έχει θέσει και εγγράφως προ διμήνου περίπου, για το ποιες αρμοδιότητες, από αυτές που θα απασχοληθούν οι συγκεκριμένοι εργαζόμενοι, θεωρεί το υπουργείο ως μεταφερόμενες.

Απ' την απάντηση του υπουρ-

γείου τονίζει το Δ.Σ. της ΚΕΔΚΕ θα κριθεί και για ποιους εργαζομένους- πρώην συμβασιούχους, είναι υποχρεωμένο το κράτος, με βάση το άρθρο 102 του Συντάγματος, να αναλάβει το κόστος της μισθοδοσίας τους. Κόστος, το οποίο σήμερα αδυνατεί να καλύψει το σύνολο των Δήμων της χώρας.

Δυστυχώς, και παρά τις δεσμεύσεις του υπουργού Εσωτερικών από τις αρχές Απριλίου, ότι η κυβέρνηση θα οριστικοποιούσε τόσο τον κατάλογο των μεταφερόμενων αρμοδιοτήτων, όσο και το περιεχόμενο νομοθετικής

ρύθμισης, η οποία θα προωθούνταν, προκειμένου να ρυθμιστεί και το θέμα της κάλυψης των απαιτούμενων για την άσκησή τους, πόρων από τον κρατικό προϋπολογισμό, απάντηση μέχρι σήμερα δεν υπήρξε.

Σχολιάζοντας το γεγονός ο πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ κ. Πάρις Κουκουλόπουλος, τόνισε ότι «δε θα δεχτούμε να παιχτεί κανένα παιχνίδι στην πλάτη της Αυτοδιοίκησης, που θα είναι η ταφόπλακα για το θεσμό και εμπαιγμός για τους συμβασιούχους».

Το Δ.Σ. της ΚΕΔΚΕ αποφάσισε

ομόφωνα να απαιτήσει απ' τον υπουργό Εσωτερικών Π. Παυλόπουλο να ξεκαθαρίσει άμεσα τη θέση του Υπουργείου, τονίζοντας ότι δεν πρέπει να υπάρξει κανένας εμπαιγμός των συμβασιούχων, αλλά ούτε και μονομερείς λύσεις που θα οδηγήσουν σε αδιέξοδο την Αυτοδιοίκηση. Παράλληλα, ζητά την υλοποίηση των δεσμεύσεων που είχε αναλάβει πάντοτε στο θέμα αυτό ο ίδιος ο Πρωθυπουργός, από το βήμα του εκτάκτου συνεδρίου της ΚΕΔΚΕ για τα οικονομικά της Αυτοδιοίκησης, από τον Αύγουστο του 2003.

ΝΕΟΣ ΚΩΔΙΚΑΣ ΔΗΜΩΝ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ

Αρχές Οκτώβρη κατατίθεται στη Βουλή ο νέος Κώδικας

Η παρατεταμένη...κύηση του νέου Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα αναμένεται να λάβει τέλος το φθινόπωρο. Σύμφωνα με τις μέχρι τώρα εκτιμήσεις η κυβέρνηση θα είναι έτοιμη να προχωρήσει στην κατάθεση του νέου σχεδίου τέλη Σεπτέμβρη με αρχές Οκτώβρη. Με δεδομένο ότι απαιτείται σχηματισμός Ολομέλειας στη Βουλή για τη ψήφιση του νέου Κώδικα τα χρονικά περιθώρια δεν επέτρεπαν να ψηφιστεί πριν το καλοκαίρι.

Σύμφωνα με τις μέχρι τώρα πληροφορίες ένα μεγάλο μέρος έχει κλείσει και μένουν ελάχιστες λεπτομέρειες προκειμένου να ολοκληρωθεί ο διάλογος με την Κεντρική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων και τους λοιπούς συναρμόδιους φορείς.

Μεταξύ άλλων σημαντικών ζητημάτων που έχουν κλείσει είναι η ανάπτυξη διαδημοτικών συνεργασιών, η οριοθέτηση του πλαισίου που μπορούν να κινηθούν οι ΟΤΑ επικαλούμενοι την αρχή της επικουρικότητας και η ανάπτυξη ενός νέου μοντέλου λειτουργίας του δημοτικού συμβουλίου, το οποίο θα ενισχύει τον ελεγκτικό ρόλο των παρατάξεων της αντιπολίτευσης.

Ειδικά σε ότι αφορά το πρώτο θέμα, της ανάπτυξης των διαδημοτικών συνεργασιών, στόχος του νέου Κώδικα θα είναι να δίδονται κίνητρα για μείωση του αριθμού των ΟΤΑ, μέσω εθελοντικών διαδικασιών και ο περιορισμός στο ελάχιστο των πιθανοτήτων να κατακερματιστούν.

Για την αρχή της επικουρικότητας αναμένεται να γίνει λόγος αρκετές φορές στο μέλλον, καθώς η ευρωπαϊκή προσέγγιση είναι τα προβλήματα των πολιτών να επιλύονται όσο πιο κοντά στη βάση τους. Με δεδομένο αυτό οι αιρετοί που καλούνται πριν από όλους να λάβουν τα απαραίτητα μέτρα για να συμβάλουν στο καλύτερο επίπεδο διαβίωσης των πολιτών είναι αυτοί του πρώτου βαθμού. Μόνο αν δεν είναι σε θέση οι δήμοι να

• Οι σημαντικότερες αλλαγές στη διοίκηση των ΟΤΑ και τις αρμοδιότητες • Τι προβλέπεται για συνενώσεις και δημοτικές επιχειρήσεις



αντεπεξέλθουν στις προκλήσεις και στις ανάγκες που δημιουργούνται, θα αναλαμβάνουν δράση οι επόμενες βαθμίδες αυτοδιοίκησης και διοίκησης. Ένα τρίτο βασικό κεφαλαίο που κλείνει αφορά τις δημοτικές επιχειρήσεις και τα βήματα που θα πρέπει να ακολουθήσουν για να εξυγιανθούν και να μην βρεθούν στο δρόμο χιλιάδες εργαζόμενοι σ' αυτές. Παρακάτω παρουσιάζονται ορισμένα από τα βασικά άρθρα του νέου Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα, όπως έχουν διαμορφωθεί και ολοκληρωθεί μετά από διάλογο.

Σημεία που έχει ολοκληρωθεί ο διάλογος

Στο πρώτο μέρος του νέου Κώδικα αποσα-

φηνίζεται ότι οι δήμοι και οι κοινότητες συγκροτούν τους οργανισμούς του πρώτου βαθμού Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Στο δεύτερο κεφάλαιο επισημαίνεται ότι δήμοι είναι όσοι έχουν ήδη συσταθεί ή θα συσταθούν με τη διαδικασία των συνενώσεων. Επίσης οι κοινότητες που είχαν κατά την τελευταία απογραφή πληθυσμό πάνω από 4.000 κατοίκους. Οι υπόλοιπες κοινότητες παραμένουν ως έχουν. Για να διαιρεθεί ένα δήμος σε διαμερίσματα θα πρέπει να έχει περισσότερους από 80.000 κατοίκους, σύμφωνα πάντα με την τελευταία απογραφή. Τοπικό διαμέρισμα, μετά την ψήφιση του νόμου «Καποδίστρια» ονομάζεται η εδαφική περιφέρεια κάθε ΟΤΑ που καταργήθηκε και προσαρτήθηκε σε ένα δήμο.

ΡΕΠΟΡΤΑΖ

Πριμοδοτείται η συνένωση δήμων

Στο άρθρο 3 του νέου Κώδικα αναφέρεται ο τρόπος και οι διαδικασίες σύμφωνα με τις οποίες μπορεί να γίνει ένωση δήμων και κοινοτήτων.

Συγκεκριμένα δύο ή περισσότεροι δήμοι μπορούν να ενωθούν και να αποτελέσουν ένα δήμο μετά από αποφάσεις των δημοτικών τους συμβουλίων, οι οποίες λαμβάνονται με πλειοψηφία των τριών πέμπτων του συνολικού αριθμού των μελών του κάθε συμβουλίου. Το ίδιο μπορεί να γίνει και με τις κοινότητες, οι οποίες επιθυμούν να συνενωθούν με ένα γειτονικό τους δήμο. Αν πάλι δεν επιθυμούν να συνενωθούν με γειτονικό δήμο αλλά με άλλες κοινότητες τότε αρκεί η απλή πλειοψηφία των κοινοτικών συμβουλίων τους. Με τη διαδικασία των τριών πέμπτων αποφασίζονται και ζητήματα όπως το όνομα, η έδρα και το έμβλημα του νέου δήμου. Οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης που θα συσταθούν με τον τρόπο αυτό θα έχουν ειδικά οικονομικά προνόμια. Μάλιστα για το λόγο αυτό προβλέπεται η σύσταση Ειδικού Προγράμματος Ενώσεων (Ε.Π.Ε.), το οποίο και θα χρηματοδοτεί τους νεοσύστατους δήμους που προχώρησαν από μόνοι τους στην συνένωση.

Το ύψος και ο τρόπος κατανομής των κονδυλίων που θα δίδονται μέσω του ειδικού αυτού προγράμματος θα καθορίζονται με κοινή απόφαση των υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Εσωτερικών. Δικαίωμα έκφρασης λόγου και άποψης πάνω σ' αυτό το θέμα θα έχει και η ΚΕΔΚΕ.

Αν και ο νέος Κώδικας πριμοδοτεί τη συνένωση ΟΤΑ, δεν συμβαίνει το ίδιο και στις περιπτώσεις εκείνες που ένα τοπικό συμβούλιο επιθυμεί να αποκοπεί από έναν δήμο και να προσαρτηθεί σε άλλον γειτονικό. Οι δικλίδες ασφαλείας που μπαίνουν είναι τέτοιες που καταστούν σχεδόν ακατόρθωτο να συμβεί η απόσπαση και η προσάρτηση από ένα ΟΤΑ σε άλλο.

Συγκεκριμένα για την απόσπαση ενός τοπικού διαμερίσματος θα πρέπει να κατατεθεί αίτημα από το 50% των εκλογέων -δημοτών-κατοίκων του. Αν και αυτό είναι εύκολο, το δύσκολο είναι να αποσπάσουν την έγκριση του δήμου από τον οποίο αποχωρούν. Αν καταφέρουν να ξεπεράσουν όλους αυτούς τους σκοπέλους απομένει να λάβουν το πράσινο φως από το δημοτικό συμβούλιο του υποψήφιου προς συνένωση ΟΤΑ.

Η ένωση των δήμων καθώς και οι σχετικές

μεταβολές γίνονται με Προεδρικό Διάταγμα, το οποίο εκδίδεται από τον υπουργό Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης. Με Προεδρικό Διάταγμα γίνεται και η μετονομασία των ΟΤΑ, των Τοπικών Διαμερισμάτων και των συνοικισμών.

Αυξάνεται ο αριθμός των μελών των Δ. Σ.

Με το νέο Κώδικα τα μέλη των δημοτικών συμβουλίων αυξάνονται ανάλογα με τον αριθμό των κατοίκων του και διαφοροποιούνται σε κάθε περίπτωση. Το μικρότερο δημοτικό συμβούλιο θα έχει 9 μέλη από 7 που προβλέπει ο ισχύοντας Κώδικας. Αναλυτικότερα τα μέλη και η κατανομή στο πρώτο συνδυασμό και τους υπόλοιπους διαμορφώνεται ως εξής:

για 9μελή Δ.Σ.	6 και 3
για 11μελή Δ.Σ.	7 και 4
για 13μελή Δ.Σ.	8 και 5
για 17μελή Δ.Σ.	11 και 6
για 21μελή Δ.Σ.	13 και 8
για 27μελή Δ.Σ.	17 και 10
για 33μελή Δ.Σ.	20 και 13
για 37μελή Δ.Σ.	23 και 14
για 41μελή Δ.Σ.	25 και 16
για 45μελή Δ.Σ.	27 και 18

Διευρύνονται οι αρμοδιότητες των ΟΤΑ

Ένα άλλο σημείο όπου έχει γίνει ουσιαστική αναδόμηση αφορά τις αρμοδιότητες και γενικότερα το πλαίσιο στο οποίο μπορούν να κινηθούν οι δήμαρχοι.

Στο τρίτο μέρος του Κώδικα αναφέρονται όλες οι απαιτούμενες λεπτομέρειες για τις αρμοδιότητες και πώς αυτές ασκούνται. Στο πρώτο άρθρο επισημαίνεται ότι οι δημοτικές και κοινοτικές αρχές διευθύνουν και ρυθμίζουν όλες εκείνες τις τοπικές υποθέσεις, σύμφωνα με την αρχή της εγγύτητας, με στόχο την προστασία, την ανάπτυξη και τη συνεχή βελτίωση των συμφερόντων της τοπικής κοινωνίας.

Οι αρμοδιότητες των δήμων αφορούν κυρίως τους παρακάτω τομείς:

- Την προστασία, αξιοποίηση και εκμετάλλευση των τοπικών φυσικών πόρων (π.χ. ιαματικές πηγές, ανανεώσιμες μορφές ενέργειας κ.α.)
- Τη μελέτη, κατασκευή και εκμετάλλευση των δικτύων φυσικού αερίου
- Τη μελέτη, κατασκευή, συντήρηση και εκμετάλλευση βιοτεχνικών κέντρων και

κτιρίων στις ειδικές βιομηχανικές ζώνες

- Την εκπόνηση και εφαρμογή προγραμματικών ανάπτυξης ανθρώπινου δυναμικού
 - Το σχεδιασμό, την κατασκευή, τη διαχείριση υποδομών, όπως έργα οδοποιίας, συστημάτων άρδευσης, αντιπλημμυρικών και εγγειοβελτικών έργων
 - Την εκπόνηση, υλοποίηση και τη συμμετοχή σε προγράμματα για την τουριστική ανάπτυξη (εναλλακτικές μορφές τουρισμού, δημιουργία θέρετρων, εγκαταστάσεων αναψυχής κ.α.)
 - Τη διοίκηση και εκμετάλλευση των χώρων της ζώνης λιμένα δικαιοδοσίας τους (κατασκευή και συντήρηση λιμενικών έργων)
 - Την εμφιάλωση και εμπορία νερού
 - Την ίδρυση, κατασκευή, συντήρηση και διαχείριση δημοτικών αγορών
 - Την κατασκευή, διαχείριση αποθηκευτικών χώρων υγρών καυσίμων
 - Τη διαχείριση, αξιοποίηση και εκμετάλλευση της δημοτικής περιουσίας
 - Τη διαχείριση και εκμετάλλευση δημοτικών καλλιεργήσιμων εκτάσεων
 - Την εκμετάλλευση δημοτικών δασών
- Συγκεκριμένες αρμοδιότητες αναλαμβάνει η Τοπική Αυτοδιοίκηση και σε θέματα περιβάλλοντος. Μεταξύ άλλων θα έχει τη δυνατότητα εκπόνησης τοπικών προγραμμάτων, που θα έχουν ως στόχο τους την προστασία και αναβάθμιση του φυσικού, αρχιτεκτονικού και πολιτιστικού περιβάλλοντος. Επίσης θα μπορούν να ιδρύουν και να λειτουργούν σφαγεία, να καθορίζουν και να δημιουργούν κοιμητήρια, να προσδιορίζουν τις ώρες λειτουργίας μουσικής σε καταστήματα, να καθορίζουν τους πεζόδρομους, τις μονοδρομήσεις και τις οδούς, που θα λειτουργούσαν λαϊκές αγορές.

Πέραν των αρμοδιοτήτων που θα έχουν οι δημοτικές και κοινοτικές αρχές θα μπορούν να εκδίδουν κανονιστικές αποφάσεις μέσω των οποίων θα θέτουν κανόνες για την προστασία της υγείας των πολιτών, τη τήρηση της καθαριότητας και την αντιμετώπιση πυρκαγιών (ιδιαίτερα στους χώρους διάθεσης απορριμμάτων).

Οι δήμοι θα μπορούν συστήνουν συμβούλια πρόληψης της παραβατικότητας, τα οποία θα έχουν συμβουλευτικό και γνωμοδοτικό ρόλο. Με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου σε δήμους και κοινότητες άνω των 3.000 κατοίκων θα μπορούν να συστήνονται τα σχετικά συμβούλια, τα μέλη των οποίων

θα είναι ειδικοί επιστήμονες με γνώσεις και εμπειρία στον τομέα της παραβατικότητας. Τέτοιες ειδικότητες είναι οι κοινωνιολόγοι, δικαστικοί λειτουργοί, κοινωνικοί λειτουργοί και αστυνομικοί. Τέλος στο νέο Κώδικα προβλέπεται η δημιουργία τοπικών παρατηρητηρίων απασχόλησης και γραφείων διασύνδεσης προσφοράς και ζήτησης εργασίας. Το γραφείο αυτό, σύμφωνα με το σχέδιο του Κώδικα, θα συνεργάζονται και με τα τοπικά γραφεία του ΟΑΕΔ.

Επιτροπές δημοτικού συμβουλίου

Με τον κανονισμό των εργασιών του δημοτικού συμβουλίου θα προβλέπεται η σύσταση επιτροπών, στις οποίες θα συμμετέχουν όλες οι δημοτικές ομάδες. Με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου θα μπορούν να καταβάλλονται έξοδα κίνησης και ημερήσια αποζημίωση σε ιδιώτες μέλη των επιτροπών. Τα θέματα που έχουν εγγραφεί να συζητηθούν στο δημοτικό συμβούλιο θα μπορούν να παραπεμφθούν σε επιτροπές μόνο μετά από απόφαση του ίδιου του δημοτικού συμβουλίου.

Τι προβλέπεται για τις δημοτικές επιχειρήσεις

Το θέμα των δημοτικών επιχειρήσεων αναμένεται να αποτελέσει ένα ειδικό κεφάλαιο του νέου Κώδικα. Βασικός στόχος του υπουργείου και της Κεντρικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων (ΚΕΔΚΕ), είναι να περιοριστούν στο ελάχιστο οι απολύσεις των υπαλλήλων, που εργάζονται στις παθογόνες δημοτικές επιχειρήσεις. Σύμφωνα με μελέτη που έχει διενεργηθεί περίπου η μία στις τρεις επιχειρήσεις είναι σε αδράνεια, ενώ ένα μεγάλο ποσοστό από τις υπόλοιπες αντιμετωπίζει σοβαρά οικονομικά προβλήματα. Η χρυσή τομή προκειμένου να μην βρεθούν άνεργοι περίπου 20.000 υπάλληλοι, βρέθηκε από τις δύο πλευρές και συμφωνήθηκε, από την μία να γίνει εξυγίανση των προβληματικών και ανενεργών και από την άλλη το σύνολο σχεδόν του προσωπικού των δημοτικών επιχειρήσεων, που θα βάλουν λουκέτο να μετακινηθεί σε άλλες επιχειρήσεις. Στο κεφάλαιο που θα συμπεριληφθεί στο νέο Κώδικα θα αποφασηθούν όλες οι απαιτούμενες λεπτομέρειες για τα βήματα, που θα χρειαστούν για να μη βρεθούν στο δρόμο και παράλληλα θα δίδονται οι κατευθύνσεις για τις μορφές που θα έχουν οι νέες επιχει-

ρήσεις. Μεταξύ άλλων, στο επίμαχο άρθρο, θα δίδεται η δυνατότητα στους δήμους να προχωρούν σε συγχώνευση των επιχειρήσεων που βρίσκονται σε αδράνεια για χρόνια, προκειμένου να δημιουργηθούν νέα υγιή σχήματα. Για να γίνει αυτό θα χρειαστεί να κλείσουν τις μαύρες τρύπες, που έχουν δημιουργηθεί στη διάρκεια του χρόνου που λειτουργούν και παράλληλα να μετακινήσουν το προσωπικό τους.

Αν και έχει προταθεί, ένα μέρος του προσωπικού να μετακινηθεί ακόμα και στις κεντρικές υπηρεσίες των δήμων αυτό δε φαίνεται να είναι εύκολο.

Ο βασικός σκόπελος για μία τέτοια μετακίνηση σχετίζεται με τον κίνδυνο να κριθεί αντισυνταγματική η απόφαση και να βρεθούν άνεργοι. Για να διευρυνθεί το πλαίσιο της δυνατότητας μετακίνησής τους εξετάζεται η δυνατότητα να μπορούν να μετακινηθούν σε θέσεις όχι μόνο των δημοτικών επιχειρήσεων που υπάγονται στο δήμο τους, αλλά και σε εκείνες των άλλων Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Η νέα φιλοσοφία στην αναδιαμόρφωση του μοντέλου των δημοτικών επιχειρήσεων θα κινείται σε δύο βασικές κατευθύνσεις: Πρώτον, στη δημιουργία επιχειρήσεων, που θα έχουν κοινωφελείς σκοπούς, οι οποίοι θα σχετίζονται με κοινωνικές δραστηριότητες, τον αθλητισμό, τον πολιτισμό κ.α. Το 70% των δημοτικών επιχειρήσεων υπολογίζεται να λειτουργούν με τη μορφή αυτή. Θα έχουν τη δυνατότητα να ασκούν υπηρεσίες των δήμων και οι προσλήψεις του προσωπικού τους θα ελέγχονται από το ΑΣΕΠ. Δεν θα φορολογούνται και θα χρηματοδοτούνται με προγραμματικές συμβάσεις από τους ΟΤΑ. Δεύτερον, σε ανώνυμες εταιρείες με εμπορικές και επιχειρηματικές δράσεις ικανές να ανταγωνιστούν τις αντίστοιχες επιχειρήσεις του ιδιωτικού τομέα.

Το προσωπικό που θα απασχολείται στις νέες δημοτικές επιχειρήσεις θα ακολουθεί τη λογική της εκάστοτε νομικής μορφής αυτών. Δηλαδή, για τις αμιγείς θα ισχύουν οι κανόνες



νες που περιέχει ο νόμος Πεπονή, όπως έχει διαμορφωθεί και για τις Ανώνυμες Εταιρείες θα προβλέπεται η ελεύθερη πρόσληψη, όπως στην ελεύθερη οικονομία. Οι προκηρύξεις για τις επιχειρήσεις με κοινωφελή δράση, θα υπόκεινται τον έλεγχο του Ανωτάτου Συμβουλίου Επιλογής Προσωπικού, το οποίο όμως δεν θα έχει καμία αρμοδιότητα για τον έλεγχο των τελικών πινάκων επιτυχόντων.

Μπαίνουν μέσα οι μισές δημοτικές επιχειρήσεις

Από τις μέχρι τώρα πληροφορίες το 53% των δημοτικών επιχειρήσεων παρουσιάζει ζημίες. Οι επιχειρήσεις υπολογίζονται στις 1500. Από αυτές οι 382 εμφανίζονται ως ανενεργές για διάφορους λόγους, είτε γιατί έχουν συσταθεί νέες και έχουν αδρανοποιηθεί, είτε είναι παθογόνες. Το μεγαλύτερο ποσοστό των επιχειρήσεων λειτουργεί στα μεγάλα αστικά κέντρα, κυρίως Αττική και Θεσσαλονίκη. Οι σημαντικότεροι τομείς που δραστηριοποιούνται είναι η ψυχαγωγία, η άθληση και οι κοινωνικές παροχές. Ως ανώνυμες αναπτυξιακές εταιρείες παρουσιάζονται 188, ενώ η πλειονότητα των επιχειρήσεων ανήκουν μόνο σε έναν φορέα. Οι δημοτικές επιχειρήσεις είναι μόλις 117. Από παλαιότερα στοιχεία προκύπτει ότι το 76% των εταιρειών δραστηριοποιείται στον τριτογενή τομέα, το 21% στο δευτερογενή και μόλις 3% στον πρωτογενή. Περίπου 2 στις 10 έχουν ψυχαγωγικό και αθλητικό χαρακτήρα, ενώ σε ότι αφορά το προσωπικό εκτιμάται ότι ξεπερνάει τις 50.000. Η τελευταία σοβαρή καταγραφή της υφιστάμενης κατάστασης έγινε από την ΠΕΤΑ. Από αυτή τη μελέτη έχουν αντληθεί αρκετά από τα παραπάνω στοιχεία.