

ΕΤΗΣΙΟ ΤΑΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ ΚΕΔΚΕ

Συνοδοιπόρος η Αυτοδιοίκηση με ένα επιτελικό κράτος

Κοινή συνισταμένη όλων των πολιτικών κομμάτων είναι η ανάγκη να βγει μπροστά η Αυτοδιοίκηση

Το παρόν έδωσαν στο ετήσιο συνέδριο της ΚΕΔΚΕ όλα τα κόμματα, καθώς και ο υπουργός Εσωτερικών που κήρυξε την έναρξη των εργασιών. Παρά τις διαφοροποιήσεις των εκπροσώπων των κομμάτων, κοινή συνισταμένη φάνηκε να είναι η ανάγκη η Αυτοδιοίκηση να βγει μπροστά και να αναλάβει ρόλο συνοδοιπόρου με ένα επιτελικό κράτος. Ιδιαίτερη αναφορά έγινε από όλους και στην επιβαλλόμενη οικονομική ενίσχυση και αυτοτέλεια του θεσμού.



ΝΙΚΗΤΑΣ ΚΑΚΛΑΜΑΝΗΣ, πρόεδρος ΚΕΔΚΕ- δήμαρχος Αθηναίων:

Οι άτολμες αποφάσεις ισοδυναμούν με οπισθοχώρηση

ματικό τρόπο, για την Αυτοδιοίκηση αποτελεί βασική παράμετρο στα κεντρικά ζητήματα του διαλόγου που έχει ανοίξει για την οργανωτική αναδιάρθρωσή της». Και υπογράμμισε: «Δεν πρόκειται να αρκεστούμε στο να επισπράττουμε τα παράπονα, τη δυσαρέσκεια των πολιτών και να απολογούμαστε για την ανεπάρκεια και το αλαλούμ του κεντρικού κράτους».

Ο ρόλος της Τοπικής Αυτοδιοίκησης αποτυπώνεται - όπως ανέφερε ο πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ - και στις ευρωπαϊκές επιταγές. Τόνισε: «Για τη νέα Προγραμματική Περίοδο 2007-2013 οι Περιφέρειες επιβάλλεται να ενισχύσουν το ρόλο τους για το μέλλον της Ένωσης, αναδεικνύεται ο κεντρικός ρόλος των πόλεων στην ανάπτυξη και την απασχόληση, η Αυτοδιοίκηση συγκαταλέγεται στους βασικούς εταίρους και συνομιλητές στο σχεδιασμό, εφαρμογή και διαχείριση των προγραμμάτων». Σε αντίθεση, όμως, με τα κοινοτικά δρώμενα «η χώρα μας εξακολουθεί να παραμένει, παρά τα βήματα που έχουν γίνει, το πιο συγκεντρωτικό κράτος της Ευρώπης των «27». Για το λόγο αυτό, ο κ. Κακλαμάνης υπογράμμισε πως «η περαιτέρω καθυστέρηση ή ακόμη και οι άτολμες αποφάσεις για αλλαγές είναι βέβαιο ότι θα ισοδυναμούν με οπισθοχώρηση, με εγκατάλειψη κάθε στόχου για ριζικό μετασχηματισμό του πολιτικού και διοικητικού συστήματος της χώρας μας».

Χαρακτήρισε δε «φοβικές προσεγγίσεις» τα περί δεύτερου πρωθυπουργού σε περίπτωση καθιέρωσης αιρετού περιφερειάρχη.

Συνοψίζοντας την εισήγησή του, ο πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ, έθεσε το διεκδικητικό πλαίσιο: «Τι προτείνουμε και τι ζητάμε λοιπόν, αγαπητοί συνάδελφοι, από αυτό εδώ το Συνέδριο:

1. Ζητάμε να καθιερωθεί ο Β΄ Βαθμός Αυτοδιοίκησης σε επίπεδο Περιφέρειας με αιρετούς Περιφερειάρχες και Περιφερειακά Συμβούλια. Οι σημερινές Νομαρχίες μπορούν να λειτουργήσουν ως αποκεντρωμένοι σε κάθε νομό δημοκρατικοί θεσμοί της Περιφερειακής Αυτοδιοίκησης με αιρετά όργανα και αρμοδιότητες.

2. Είναι ώριμο θεσμικά το αίτημα για συνενώσεις Δήμων με στόχο την ισχυροποίησή τους και την εξασφάλιση της βιωσιμότητάς τους, λαμβάνοντας υπόψη τα συμπλέγματα νησιών.

3. Ζητάμε τη θεσμοθέτηση της μητροπολιτικής διακυβέρνησης για τα πολεοδομικά συγκροτήματα Αθήνας, Θεσσαλονίκης και μερικών ακόμη πόλεων της χώρας, με αιρετά διοικητικά Όργανα, τα οποία θα είναι αρμόδια να αντιμετωπίζουν ενιαία τα προβλήματα του μητροπολιτικού χώρου». Παράλληλα, ο πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ μίλησε για τη φορολογική αποκέντρωση, μαζί με την οποία «θα πρέπει να ξεκινήσουμε τη συζήτηση ώστε οι ΚΑΠ να μετεξελιχθούν σε επιχορήγηση εξισορρόπησης, σε Ταμείο Συνοχής της Αυτοδιοίκησης».

Ολοκληρωμένο πλαίσιο για τα αιτήματα και τις προτάσεις της Αυτοδιοίκησης περιελάμβανε η εισήγηση του προέδρου της ΚΕΔΚΕ Νικήτα Κακλαμάνη. Ιδιαίτερη ήταν η αναφορά του στις καταστροφικές πυρκαγιές του καλοκαιριού, που αποτέλεσαν εξάλλου το λόγο διεξαγωγής του Συνεδρίου στην Ηλεία. «Δηλώνουμε ότι είμαστε σήμερα εδώ και θα είμαστε δίπλα τους και μαζί τους μέχρι να συντελεστεί η «κάθαρση» αυτής της σκληρής τραγωδίας» τόνισε και πρόσθεσε: «Ηρθε η ώρα η Τοπική Αυτοδιοίκηση να έχει θεσμικά κατοχυρωμένο ρόλο, αρμοδιότητες και τους αναγκαίους πόρους για να μπορεί να προλάβει την εκδήλωση τέτοιων καταστροφών». Επισημαίνοντας πως η Αυτοδιοίκηση απέδειξε ακόμη και σε δύσκολες συνθήκες τις δυνατότητές της, ο κ. Κακλαμάνης είπε: «Η συζήτηση για την επανεξέταση του συστήματος Πολιτικής Προστασίας, αν και άνοιξε με δρα-

Κατηγορηματικός υπήρξε για τα οικονομικά. «Εμείς επανειλημμένα έχουμε υπογραμμίσει πως καμία μεταρρύθμιση δε μπορεί να προχωρήσει, εάν δεν αντιμετωπιστούν τα οικονομικά προβλήματα της Αυτοδιοίκησης, αν δεν διατεθούν οι απαραίτητοι πόροι και αν δεν ξεκαθαριστούν οι αρμοδιότητες».

Και πρόσθεσε πως «από τα μέχρι τώρα δεδομένα και από μια πρώτη γεύση που πήραμε από το προσχέδιο του προϋπολογισμού του 2008, φαίνεται ότι κάποιος εξακολουθούν να σχεδιάζουν ερήμην της Αυτοδιοίκησης και των αναγκών της».

Μίλησε συγκεκριμένα για τις μειωμένες δαπάνες στο ΠΔΕ του υπουργείου Εσωτερικών, για το γεγονός πως παραμένει αδιευκρίνιστο από πού θα καλυφθούν οι δαπάνες μισθοδοσίας των συμβασιούχων, που μονιμοποιήθηκαν καθώς και για το ότι δεν προβλέπεται καμία αύξηση στις δαπάνες για τις μεταφερθείσες αρμοδιότητες. Σημείωσε πάντως τις δηλώσεις του υπουργού Οικονομίας για εγγραφή στον προϋπολογισμό μέρος των παρακρατηθέντων πόρων της Αυτοδιοίκησης με τη μορφή ομολόγων.

«Το κυριότερο όμως πρόβλημα που προκύπτει, είναι ότι δεν υπάρχει καμία πρόβλεψη για το κόστος της διοικητικής μεταρρύθμισης μολονό-

τι σύμφωνα και με τις κυβερνητικές εξαγγελίες, οι εθελοντικές συνενώσεις θα ξεκινήσουν μέσα στο 2008» υπογράμμισε ο κ. Κακλαμάνης. «Εμείς θεωρούμε ότι δεν μπορούμε να συναινέσουμε σε καμία μεταρρύθμιση, όταν ούτε την καθημερινότητα δεν μπορούμε να διαχειριστούμε λόγω της έλλειψης των απαραίτητων πόρων και αυτό γιατί πολύ απλά οι μεταρρυθμίσεις θα παραμείνουν στα χαρτιά και μάλιστα με την Αυτοδιοίκηση να εμφανίζεται απολογούμενη και εκτεθειμένη» επεσήμανε.

Καμπανάκι κινδύνου σήμανε ο κ. Κακλαμάνης για το ενδεχόμενο «να χαθούν κονδύλια, να χαθεί ένα σημαντικό μέρος από το ΕΣΠΑ 2007-2013» για το οποίο όπως είπε η Αυτοδιοίκηση έχει προτείνει συγκεκριμένα μέτρα για να αξιοποιηθεί στο έπακρο η ευκαιρία.

Επίσης, έδωσε έμφαση στις υπηρεσίες υψηλού επιπέδου που παρέχει η Τοπική Αυτοδιοίκηση στον τομέα των κοινωνικών-προνοιακών δομών. «Ζητάμε τη διατήρηση και συνέχεια των δομών αυτών με τη χρηματοδότησή τους από τον κρατικό προϋπολογισμό» ανέφερε, ενώ τάχθηκε υπέρ της άμεσης αποκέντρωσης των πολιτικών απασχόλησης.

Σε άλλο σημείο της εισήγησής του, ο πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ μίλησε για το ζήτημα της διαχειρί-

σης των απορριμμάτων, που «η ως τώρα αντιμετώπισή του δεν πρέπει να κάνει κανέναν περήφανο».

«Πολλοί Δήμοι δεν έχουν ξεπεράσει χρόνιες αγκυλώσεις, με αποτέλεσμα το πρόβλημα της διαχείρισης να διαωνίζεται» τόνισε και υπογράμμισε: «Είναι λυπηρό για όλους μας να επιδεικνύουμε τόσα χρόνια τόσο μεγάλη αδιαφορία για το πρόβλημα, κρύβοντάς το «κάτω από το χαλί», να πληρώνουμε πρόστιμα, ενώ είναι παγκοσμίως γνωστό ότι ο τομέας διαχείρισης πέρα από τη σημασία που έχει για την ποιότητα ζωής των πολιτών, ταυτόχρονα αποτελεί έναν από τους ταχύτερα αναπτυσσόμενους κλάδους της οικονομίας».

Κλείνοντας την ομιλία του, ο κ. Κακλαμάνης σημείωσε: «Βρισκόμαστε μπροστά σε μεγάλες προκλήσεις που απαιτούν τη μέγιστη ομοφωνία μας, την έμπρακτη αλληλεγγύη και την ενότητα μας». Όπως είπε «οφείλουμε να αφήσουμε τις κομματικές μας ταυτότητες έξω από τα όργανα της Αυτοδιοίκησης», γιατί διευκρίνισε: «Μόνο ενωμένοι ως ένας άνθρωπος απέναντι στην οποιαδήποτε κυβέρνηση, μπορούμε να οδηγήσουμε την Τοπική Αυτοδιοίκηση στο δρόμο των νέων πεπρωμένων της».

ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ ΑΠΟΣΤΟΛΟΥ, εκπρόσωπος ΣΥΡΙΖΑ:

Η διεκδίκηση αποτελεί μονόδρομο για την Αυτοδιοίκηση

Σχολείο της δημοκρατίας χαρακτήρισε την Αυτοδιοίκηση ο εκπρόσωπος του ΣΥΡΙΖΑ Ευάγγελος Αποστόλου, ο οποίος δεν διέκρινε ελπίδες «ούτε στην υποσχεσιολογία της κυβέρνησης, αλλά ούτε και στην εκτονωτική λειτουργία των Οργάνων σας».

Καταθέτοντας τις προτάσεις του ΣΥΡΙΖΑ, τόνισε: «Μιλάμε για Αυτοδιοίκηση που θα υπερβαίνει τη λογική της διαχείρισης και της λειτουργίας της ως διοικητικού μηχανισμού. Μιλάμε για μια Αυτοδιοίκηση που θα χαράσσει και θα υλοποιεί τις πολιτικές της μαζί με τον πολίτη, με τη συμμετοχή του, με τη δική του προσφορά, αλλά και αποφασιστική γνώμη».

Ως προτεραιότητα έθεσε για το λόγο αυτό «την κατάργηση του καλπονοθευτικού νόμου 42%, γιατί το ξέρετε όλοι ότι διέπεται από τη λογική «όλα για το κόμμα, όλα από το κόμμα». Μόνο η απλή αναλογική ενθαρρύνει τους πολίτες να συμμετέχουν στα όργανα λήψης των αποφάσεων σε τοπικό επίπεδο».

Παράλληλα, ο κ. Αποστόλου τόνισε πως «η διεκδίκηση για εσάς σήμερα αποτελεί μονόδρομο», διευκρινίζοντας: «Δεν θα καταφέρετε από μόνοι σας τίποτα, αν δεν κινητοποιήσετε τους δημότες σας. Μην αρκείστε σε ικεσίες προς τους υπουργούς».

Υπερασπίστηκε επίσης μίας «ανακατανομής των δημοσίων πόρων και δαπανών, που να βρίσκεται σε πλήρη αντιστοιχία προς μια ανακατανομή ρόλων, έργων, αρμοδιοτήτων μεταξύ κράτους και Τοπικής Αυτοδιοίκησης», θέτοντας ως προϋπόθεση για τη διοικητική μεταρρύθμιση να προηγηθεί διάλογος για τα οικονομικά.

Υποστηρίζοντας πως η Ελλάδα «αποτελεί κοινή πεποίθηση ότι παραμέ-

νει το πλέον συγκεντρωτικό κράτος», ο κ. Αποστόλου αναγνώρισε ότι «όντως έγιναν λίγα θετικά βήματα τα τελευταία χρόνια».

Σε κάθε περίπτωση θέση του κόμματος είναι «η διοικητική μεταρρύθμιση της χώρας να προσαρμοστεί σε ένα διοικητικό σύστημα, όπου το κεντρικό κράτος θα περιοριστεί στον επιτελικό του ρόλο και η Τοπική Αυτοδιοίκηση θα κάνει την αποκέντρωση πράξη».

Λέγοντας «να» στη συζήτηση για τη διοικητική μεταρρύθμιση, ο εκπρόσωπος του ΣΥΡΙΖΑ τόνισε πως πρέπει να ξεκινήσει «με κριτήρια αξιόπιστα, γεωγραφικά, αναπτυξιακά, οικονομικά, χωρίς βεβαίως καταναγκασμούς και μακριά από μικροκομματικές σκοπιμότητες και τακτικισμούς που είχαμε στον Καποδίστρια 1».

Στόχος, όπως είπε, είναι «μια τέτοια μεταρρύθμιση να καταστήσει την Αυτοδιοίκηση χώρο εγγυητή της δημοκρατικής έκφρασης και της συμμετοχής των πολιτών, αλλά και συντονιστή της τοπικής ανάπτυξης και ευημερίας».

Παράλληλα, τόνισε πως προτεραιότητα για τον ΣΥΡΙΖΑ «αποτελεί η αιρετή Περιφέρεια, ενώ επεσήμανε την ανάγκη «να ληφθούν και ορισμένα άμεσα μέτρα ανάσχεσης μιας πορείας ερημοποίησης που έχει πάρει η χώρα μας». Στο πλαίσιο αυτό ενέταξε τη θέσπιση διατάξεων για περιορισμό της εκτός σχεδίου δόμησης και την απαγόρευση οποιασδήποτε οικιστικής επέκτασης στις πρωτεύουσες των Νομών και ιδιαίτερα σε όλη την Αττική, πριν την ολοκλήρωση της σύνταξης των δασικών χαρτών.



ΠΡΟΚΟΠΗΣ ΠΑΥΛΟΠΟΥΛΟΣ, υπουργός Εσωτερικών:

Να διαμορφώσουμε σταθερές αντηρίδες, πριν την μεταρρύθμιση

Με αναφορά στις πληγές από τις καταστροφικές πυρκαγιές άνοιξε την ομιλία του και ο υπουργός Εσωτερικών Προκόπης Παυλόπουλος. «Η κυβέρνηση και ένωσε την ευθύνη να ζητήσει την συγνώμη που πρέπει απέναντι στον ελληνικό λαό και να τρέξει όσο πιο γρήγορα γίνεται για να επουλωθούν οι πληγές» σημείωσε.

Μεγάλο μέρος της ομιλίας του αφιέρωσε ο κ. Παυλόπουλος στο θέμα του εκλογικού νόμου.

«Ο τόπος για να πάει μπροστά πρέπει το κράτος να είναι επιτελικό. Η Τοπική Αυτοδιοίκηση Α΄ και Β΄ Βαθμού να έχει τον ρόλο της. Από αυτήν εξαρτάται το μέλλον του τόπου» τόνισε αλλά έσπευσε να διευκρινίσει: «Όμως για να μπορεί η κεντρική εξουσία, η κεντρική κυβέρνηση να έχει τον ρόλο που της ταιριάζει σύμφωνα με την δημοκρατία και το επίπεδο της δημοκρατίας, το οποίο έχουμε και οφείλουμε να έχουμε, τότε από εκεί και πέρα πρέπει να έχει την αναγκαία αυτοτέλεια».

Στο πλαίσιο αυτό, ο κ. Παυλόπουλος τόνισε ότι «τα εκλογικά συστήματα οφείλουν να συνδυάζουν δύο πράγματα. Από την μία πλευρά την αναλογική εκπροσώπηση των μικρότερων σε εκλογική δύναμη κομμάτων, γιατί αυτό επιβάλλει η δημοκρατική αρχή, αλλά και την αναγκαία πλειοψηφία ώστε να κυβερνά αυτός που έχει την πλειοψηφία με τρόπο που του επιτρέπει να αντισταθεί και στα συμφέροντα και στις επιδιώξεις τους».

Αιχμές άφησε και για την αξιωματική αντιπολίτευση, σημειώνοντας χαρακτηριστικά: «Τα μαθήματα για την έννοια και το μήνυμα του εκλογικού νόμου, δεν μπορεί να τα δίνουν εκείνοι οι οποίοι τον εκλογικό νόμο τον χρησιμοποιήσαν τις ώρες που ερχόταν η ήττα, απλώς και μόνο ως ανάχωμα για να μην μπορέσει άλλη κοινοβουλευτική πλειοψηφία να κυβερνήσει τον τόπο». Και υπογράμμισε ότι «δεν υπάρχει σεβασμός της δημοκρατίας και της αυτοτέλειας του πολιτικού συστήματος έναντι των συμφερόντων κατά περίπτωση, a la carte, για να το πω έτσι».

Μιλώντας για τη νέα διοικητική δομή, ο κ. Παυλόπουλος ξεκίνησε υποστηρίζοντας πως «όταν δρομολογούμε θεσμούς, αποτυγχάνουν και απλώς τους μεταρρυθμίζουμε για να μπορέσουμε να ξεφύγουμε από το πρόβλημα, τότε και τους απαξιώνουμε και δημιουργούμε τις προϋποθέσεις ώστε η Τοπική Αυτοδιοίκηση παραδείγματος χάριν, που είναι ένας από τους σπουδαιότερους, ίσως ο σπουδαιότερος, να μην μπορούν να προχωρήσουν».

Και διευκρίνισε πως πρέπει πρώτα «να διαμορφώσουμε στις σταθερές αντηρίδες, να στηριχτούν οι θεσμοί ως είχαν και στον Α΄ και στον Β΄ Βαθμό και όταν στηριχτούν οικονομικά και θεσμικά, να δούμε το επόμενο βήμα, την επόμενη μεταρρύθμιση».

Ο υπουργός έκανε ιδιαίτερη αναφορά στις κυβερνητικές επιλογές. «Ο Α΄ και ο Β΄ Βαθμός Αυτοδιοίκησης, όταν παραλάβαμε τα καθήκοντά μας το 2004 είχαν προβλήματα, σημαντικά προβλήματα και θεσμικά και οικονομικά» είπε. Στα θεσμικά, όπως τόνισε ο κ. Παυλόπουλος, προχώρησε η ψήφιση τόσο του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων όσο και του Κώδικα Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων, ενώ για τα οικονομικά αναφέρθηκε κατ' αρχήν στο «μεγάλο πρόβλημα της υπεξείραξης» χρημάτων και υπογράμμισε: «Πρέπει να επιστραφούν τα χρήματα αυτά, το είπαμε από την αρχή. Δρομολογείται τώρα μετά την συμφωνία που είχε η ΚΕΔΚΕ



με τον Γιώργο τον Αλογοσκούφη».

Για τις μεταφερόμενες αρμοδιότητες ανέφερε πως υπήρξε συμφωνία το κράτος «να τις πάρει επάνω του», ενώ και για όσους εργαζόμενους έγιναν αορίστου χρόνου με το Διάταγμα 164/2004 σημείωσε ότι «η ευθύνη είναι σε εμάς». Παράλληλα, επεσήμανε πως δρομολογείται η συνέχιση του προγράμματος Βοήθεια στο Σπίτι. «Θα είναι πάντοτε, δεν θα φύγει ούτε ένας άνθρωπος, θα γίνουν αορίστου χρόνου όπως έγιναν και στα ΚΕΠ» υποστήριξε. Αλλά και τη Δημοτική Αστυνομία επεσήμανε πως «δεν μπορώ

να πάρω το σύνολο του βάρους, αλλά παίρνω πάνω από το 50% του βάρους σαν κυβέρνηση».

Ο κ. Παυλόπουλος απήθυνε πάντως και μία παράκληση προς τους αιρετούς. «Το πρόβλημα των συμβασιούχων υπάρχει και θα υπάρχει όσο, παρά την προσπάθεια που έγινε, παρά τις 33.000 που έγιναν αορίστου χρόνου, που δεν έγινε ποτέ τέτοιος μεγάλος αριθμός, όσο υπάρχουν κενές οργανικές θέσεις που δεν συμπληρώνονται κανονικά» τόνισε και ζήτησε: «Ως Δήμαρχοι, ως Κοινοτάρχες να προσλαμβάνετε με διαφάνεια διότι έρχεται η ώρα που δεν έχετε τα οικονομικά μέσα να πληρώσετε τους ανθρώπους, δημιουργούνται τεράστια προβλήματα με το Ελεγκτικό Συνέδριο, προκύπτουν και κοινωνικά ζητήματα».

Στη συνέχεια ο υπουργός Εσωτερικών άνοιξε το θέμα των ΚΑΠ. «Ο 1828 για την εποχή του, ήταν ένας καλός νόμος, μόνο που είχε ένα εγγενές ελάττωμα: την στατικότητα των πόρων του» υποστήριξε και πρότεινε: «Να αντικαταστήσουμε τον 1828, χωρίς να πέσει ούτε 1 ευρώ η στάθμη των πόρων, αλλά οι επόμενοι πόροι να είναι δυναμικοί».

Στο σημείο αυτό, ο κ. Παυλόπουλος υπήρξε κατηγορηματικός: «Αν δεν γίνει αυτό, αν δεν εξασφαλίσουμε, που εξασφαλίζουμε, τις προνοιακές δομές, εάν δεν διασφαλίσουμε τις μεταφερόμενες αρμοδιότητες, τότε δεν είναι μόνο ότι υπονομεύουμε την τακτική της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, κάνουμε κάτι άλλο το οποίο είναι υποκριτικό και ιδιαίτερα επικίνδυνο. Φορτώσαμε την Τοπική Αυτοδιοίκηση με αρμοδιότητες και από εκεί και πέρα δεν της δώσαμε τα μέσα να το πράξει».

Επαναλαμβάνοντας την αντίθεσή του στις αναγκαστικές συνενώσεις που έγιναν «μέσα σε ένα συγκεκριμένο γραφείο Υπουργείου και έγιναν «κόψε - ράψε», χωρίς να ληφθούν υπόψη οι τοπικές ανάγκες και χωρίς καμία οικονομική υποδομή», ο υπουργός σημείωσε ότι «πριν φτάσουμε σε νέους ισχυρότερους Οργανισμούς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης –και θα φτάσουμε και έχω ανάγκη από τη συναίνεση της ΚΕΔΚΕ και την εισήγησή της και το έχω ζητήσει και θα έρθει– θα έχουν διασφαλιστεί τα οικονομικά και από εκεί και πέρα, θα έχει ολοκληρωθεί ο ΘΗΣΕΑΣ».

Όσον αφορά το Δ΄ ΚΠΣ, ο κ. Παυλόπουλος μίλησε για τη δημιουργία της ΔΗΜΟΣ Α.Ε. «Θα την ιδρύσουμε και εσείς θα επιβλέπετε τη λειτουργία της, τη διαφάνειά της, τη σύνθεση της Διοίκησής της» είπε. Τέλος, ο υπουργός Εσωτερικών αναφέρθηκε στην πολιτική προστασία. «Η αλλαγή που κάναμε στην πολιτική προστασία προσφάτως σας δίνει τεράστιες δυνατότητες. Είμαστε ένα ενιαίο Υπουργείο Εσωτερικών» σημείωσε και τόνισε ότι «την ώρα της πολιτικής προστασίας συνεργάζομαστε με συγκεκριμένους ρόλους». Πρόσθεσε μάλιστα πως «το περιβάλλον εσείς περισσότερο μπορείτε να το προστατέψετε».

ΓΙΩΡΓΟΣ ΠΑΠΑΝΔΡΕΟΥ, πρόεδρος ΠΑΣΟΚ:

Χρειάζεται κυβέρνηση, έτοιμη να απαρνηθεί υπερβολικές εξουσίες

Με αφορμή δύο πρόσφατα θέματα, των πυρκαγιών και των Ζωνιών, ξεκίνησε την ομιλία του ο πρόεδρος του ΠΑΣΟΚ Γιώργος Παπανδρέου.

«Και στις δύο περιπτώσεις βλέπουμε φαινόμενα που φτάνουν στα άκρα» τόνισε για να αναφέρει πως «τότε πια αντιδρούμε και μάλιστα, η αντίδρασή μας είναι επί το πλείστον κατασταλτική, αστυνομική και θα προσέθετα, γραφειοκρατική».

Όπως υπογράμμισε για τα φαινόμενα αυτά «φταίνε οι αδυναμίες που υπάρχουν, που όμως έχουν ως αιτία τον ευνουχισμό των τόσων δυνατοτήτων της τοπικής κοινωνίας από το συγκεκριμένο γραφειοκρατικό και πελατειακό κράτος».

Ο κ. Παπανδρέου περιέγραψε την αντίθεση: «Σήμερα το κράτος παραμένει συγκεντρωτικό, γραφειοκρατικό, πελατειακό και αντιαναπτυξιακό. Η Αυτοδιοίκηση είναι εξαρτημένη, αδύναμη, υποχρηματοδοτούμενη, εξουθενωμένη, υποστελεχωμένη, κατακερματισμένη, ευνουχισμένη». Παράλληλα, τόνισε πως «σήμερα, ένα αναχρονιστικό πελατειακό σύστημα, μια άκρως συντηρητική και αναπτυξιακή αντίληψη, είναι αυτό που μας κατατρέπει. Η λογική του κράτους που είναι «φέουδό μου», του κράτους που είναι «λάφυρό μου», του κράτους «όχημα για το μικροκομματικό ή μικροπολιτικό όφελος», του κράτους «δικαίωμά μου για πλιάτσικο», ακόμα και για πιθανό παράνομο πλουτισμό».

Στο πλαίσιο αυτό, το συμπέρασμα κατά τον πρόεδρο του ΠΑΣΟΚ ήταν: «Αιχμάλωτη, λοιπόν,

είναι η Τοπική Αυτοδιοίκηση ενός πολιτικού συστήματος». Δεν παρέλειψε να αναφερθεί στα φαινόμενα διαφθοράς που υπάρχουν και στην Αυτοδιοίκηση. «Όμως όταν είναι μέσα σε ένα πελατειακό και εξαρτημένο σύστημα, είναι ακριβώς αυτό το σύστημα που αναπαράγει κατ'εικόνα και ομοίωση τη διαφθορά του κεντρικού κράτους στο τοπικό επίπεδο» διευκρίνισε.

Έδωσε μάλιστα το στίγμα του κόμματός του: «Για αυτό ακριβώς χρειάζεται μια ουσιαστική, ριζική αλλαγή και αυτό βεβαίως απαιτεί μια πολιτική δύναμη στην κυβέρνηση που είναι έτοιμη να απαρνηθεί τις υπερβολικές εξουσίες που έχει, που είναι έτοιμη να απαρνηθεί τις υπερβολικές εξουσίες και πόρους που έχουν οι εκάστοτε υπουργοί» είπε.

Στην ομιλία του, ο κ. Παπανδρέου αναφέρθηκε στις προτάσεις τους ΠΑΣΟΚ. Αυτές περιλαμβάνουν «την αλλαγή του εκλογικού νόμου, που θα απαλλάξει το πολιτικό προσωπικό από σχέσεις πελατειακής εξάρτησης. Ένας νόμος, που θα συνδυάζει μονοεδρικές Περιφέρειες και ευρείες εκλογικές Περιφέρειες με λίστα. Την ενίσχυση όλων των μηχανισμών διασφάλισης διαφάνειας στην πολιτική ζωή και το άμεσο χτύπημα της διαφθοράς μέσα από διαδικασίες ηλεκτρονικής διαφάνειας, απλούστευσης της νομοθεσίας, τυποποίησης της νομοθεσίας και κωδικοποίησής της, με την προώθηση ενός νέου κύματος συγχωνεύσεων Δήμων, ενός Καποδίστρια 2, ώστε να αποκτήσουμε ισχυρούς Δήμους και εκλεγμένη Περιφερειακή Αυτοδιοίκηση».



Έκανε επίσης αναφορά στην ανάγκη εμπλουτισμού «του πολιτεύματός μας με στοιχεία άμεσης Δημοκρατίας μέσα από την ενεργοποίηση διεύρυνσης των δυνατοτήτων σε δημοψηφίσματα».

Ο κ. Παπανδρέου προχώρησε και σε προειδοποίηση προς την κυβέρνηση «να μην επιχειρήσει μια νέα αυταπάτη της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και των πολιτών, με έναν νόμο που θα επιχειρεί αποσπασματικά την διοικητική συνένωση των ΟΤΑ, χωρίς ένα συνολικό σχέδιο διοικητικής μεταρρύθμισης, χωρίς τις προϋποθέσεις, οικονομικές και άλλες και τα προγράμματα που θα συνοδεύουν αυτή τη μεγάλη μεταρρύθμιση».

Έσπευσε δε να διαφοροποιήσει τις επιλογές του ΠΑΣΟΚ από τις συντηρητικές επιλογές. «Αντί του μεγάλου, αδύναμου πελατειακού κράτους, που εύκολα υπονομεύεται από οικονομικά συμφέροντα και δεν μπορεί να σχεδιάσει αναπτυξιακά, ορθά, συλλογικά και συστηματικά,

προτείνουμε ένα ισχυρό αλλά επιτελικό κράτος. Αντί της συνεχούς συγκέντρωσης της εξουσίας, προτείνουμε την αποκέντρωσή τους και αντί του μονοπολικού μοντέλου εξουσίας, προτείνουμε το πολυπολικό μοντέλο, δηλαδή με κομβικά σημεία τις Περιφέρειες και τις πόλεις. Αντί της συνεχούς διεύρυνσης των μηχανισμών άνωθεν διοικητικού ελέγχου των δημοσίων Οργανισμών, των Νομαρχιών και Δήμων, προτείνουμε την θέσπιση λειτουργιών εσωτερικού ελέγχου» σημείωσε.

Θεώρησε «αναγκαίο πλέον να διευρυνθούν οι ΚΑΠ καθώς και να αποδοθούν τα παρακρατηθέντα χρήματα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, όπως άλλωστε είχε υποσχεθεί η Ν.Δ.». Υπογράμμισε επίσης την ανάγκη «φορολογικής αποκέντρωσης χωρίς την επιβολή νέων φόρων και βεβαίως ένα Ταμείο Συνοχής για να μπορεί να εξισορροπεί μεταξύ των διαφόρων φτωχότερων ή πλουσιότερων περιοχών».

ΙΩΡΑΝΗΣ ΤΖΑΜΤΖΗΣ, εκπρόσωπος Ν.Δ.:

Είμαστε εδώ για να ακούσουμε και να υλοποιήσουμε τις ιδέες σας



Ως την παράταξη που «έφερε την Αυτοδιοίκηση στο επίκεντρο του πολιτικού σχεδιασμού της» περιέγραψε την Ν.Δ. ο εκπρόσωπος του κόμματος Ιωρδάνης Τζαμτζής. «Η δική μας κυβέρνηση έβγαλε την Αυτοδιοίκηση από την απομόνωση, την υποβάθμιση, την εγκατάλειψη, στην οποία την είχαν καταδικάσει οι κυβερνήσεις του χθες και ανέδειξε τη σπουδαιότητα της υψηλής αποστολής, που αναλαμβάνετε με την εκλογή όλοι εσείς» τόνισε μιλώντας στο συνέδριο της ΚΕΔΚΕ.

Ιδιαίτερη αναφορά έκανε σε δημάρχους περιοχών της χώρας που «διεκδικούν το μερίδιό τους σε μία ισότιμη πρόσβαση στην κεντρική εξουσία, ζητούν να ακουστούν τα προβλήματά τους, τα προβλήματα των ανθρώπων που εκπροσωπούν, ώστε να δοθούν λύσεις».

Και όπως διευκρίνισε: «Μονάχα έτσι προχωράει η κοινωνία μας, μονάχα έτσι πηγαίνουμε την Ελλάδα μπροστά, εντοπίζουμε το πρόβλημα, επεξεργαζόμαστε την επίλυσή του, το καθιστούμε παρελθόν για τις τοπικές κοινωνίες».

Ο κ. Τζαμτζής υπογράμμισε στην ομιλία του πως «ο Κώστας Καραμανλής αυτό που υπόσχεται τα κάνει πράξη και αυτά που έχει υποσχεθεί στην Τοπική Αυτοδιοίκηση σταδιακά τα δίνει». Ως παραδείγματα έφερε το νέο Δ' Κοινοτικό Πλαίσιο Στήριξης, το ΕΣΠΑ για την περίοδο 2007-2013.

«Η συντριπτική πλειοψηφία των πόρων που μας διαθέτει η Ευρωπαϊκή Ένωση θα διοχετευτούν στην ελληνική περιφέρεια, σε έργα και υποδομές που θα γεφυρώσουν την απόσταση από την κεντρική εξουσία, που θα διαμορφώσουν τις προϋποθέσεις, για να μείνουν οι Έλληνες πολίτες της περιφέρειας στη γη τους» επεσήμανε.

Και περιγράφοντας το ρόλο των αιρετών, τόνισε: «Είναι προφανές ότι με πολλούς από εσάς δεν συμφωνούμε πολιτικά, δεν στηρίζουμε το ίδιο κόμμα. Καμία σχέση δεν έχουν όλα αυτά, όταν μιλούμε με όρους της Αυτοδιοίκησης. Εκεί, στο μέσο της γέφυρας συναντιόμαστε όλοι, αφήνοντας στην άκρη τις όποιες πολιτικές διαφοροποιήσεις και αντιπαράθεσεις μας».

Ειδική αναφορά έκανε στις πυρκαγιές του καλοκαιριού, λέγοντας πως «το πρόγραμμα για την ανασυγκρότηση της περιοχής ξεκίνησε. Προχωράει και θα ολοκληρωθεί, έτσι ώστε το συντομότερο δυνατό να συνεχίσουν τη ζωή τους αφήνοντας πίσω τους όσα μας πλήγωσαν».

Ο εκπρόσωπος της κυβέρνησης υποστήριξε πως «η Τοπική Αυτοδιοίκηση περνάει πλέον σε μία νέα εποχή και δεν πρέπει κανείς να μείνει πίσω». Υπογράμμισε μάλιστα ότι «η Ν.Δ. είναι κατ' εξοχήν παράταξη της Αυτοδιοίκησης. Είμαστε εδώ για να σας ακούσουμε, να μετατρέψουμε τους προβληματισμούς και τις ανησυχίες σας σε γόνιμες ιδέες, οι οποίες δεν θα μείνουν στα χαρτιά, αλλά θα υλοποιηθούν». Απηύθυνε τέλος μία έκκληση: «Σας καλώ λοιπόν να βοηθήσετε το έργο, γιατί έτσι βοηθάτε τους πολίτες, οι οποίοι σας εξέλεξαν και σας εμπιστεύτηκαν να υπερασπιστείτε το δικαίωμά τους σε μια καλύτερη ζωή, σε μια καθημερινότητα που δεν προσβάλλει την προσωπικότητά τους και θα διασφαλίζει το μέλλον των παιδιών τους». Για να καταλήξει: «Σε αυτή την προσπάθεια θα μας βρείτε συνεπείς εθελοντές στο πλευρό σας».

ΝΙΚΟΣ ΚΑΡΑΘΑΝΑΣΟΠΟΥΛΟΣ, εκπρόσωπος ΚΚΕ:

Άμεση συσχέτιση οικονομικής ανάπτυξης με τη διοικητική δομή



Σύνθετη χαρακτήρισε την τρέχουσα περίοδο ο εκπρόσωπος του ΚΚΕ Νίκος Καραθανασόπουλος, επισημαίνοντας πως στο στόχαστρο των επιθέσεων βρίσκονται τα εργασιακά δικαιώματα.

«Χθες ξεκίνησε στην ολομέλεια της Βουλής η συζήτηση του νομοσχεδίου για τη διαχείριση του Εθνικού Στρατηγικού Πλαισίου Ανάπτυξης, του ΕΣΠΑ 2007-2013. Χαρακτηρίστηκε από μία ανούσια αντιπαράθεση για το ζήτημα της διαχείρισης των πόρων» ανέφερε στο συνέδριο της ΚΕΔΚΕ, υποστηρίζοντας ότι «η διαπύλη η οποία έγινε, ήταν για την κατανομή των κονδυλίων, για το ποιος θα διαχειριστεί τα κονδύλια και όχι για το τι επιπτώσεις θα έχουν στην ευρύτερη τη λαϊκή οικονομία».

Τα περί σύγκλισης τα οποία ακούγονται, αν δεν πρόκειται για μία αυταπάτη, είναι μία συνειδητή εξαπάτηση».

Όπως τόνισε ο κ. Καραθανασόπουλος σε αυτή τη διαδικασία «θέλουν να εντάξουν τη διοικητική μεταρρύθμιση και την Τοπική Αυτοδιοίκηση». Κάνοντας μία αναδρομή, είπε πως «η διαδικασία αυτή ξεκίνησε από τις αναγκαστικές συνενώσεις και το σχέδιο Καποδίστρια», ενώ συνεχίστηκε «με την εκχώρηση αρμοδιοτήτων στην Τοπική Αυτοδιοίκηση, με το νέο αντιδημοκρατικό Κώδικα των Δήμων και Κοινοτήτων. Με την οικονομική αυτοτέλεια της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και την φορολογική εξουσία, η οποία όμως βασίζεται στην αντιλαϊκή λογική της ανταποδοτικότητας, στην επιβολή νέων φόρων».

Διαφοροποιώντας τη θέση του ΚΚΕ, ο εκπρόσωπός του σημείωσε ότι «αυτή ακριβώς η λογική είναι που συγκρούεται με την αντίληψη την οποία ως ΚΚΕ έχου-

με, ότι δεν μπορεί οι αρμοδιότητες του κράτους να περάσουν στα χέρια της Τοπικής Αυτοδιοίκησης».

Παράλληλα, υπογράμμισε πως το ΚΚΕ «βλέπει την άμεση συσχέτιση της οικονομικής ανάπτυξης με την διοικητική δομή, από την σκοπιά όχι της εξυπηρέτησης των αναγκών του κεφαλαίου, αλλά τη σκοπιά της υποστήριξης των λαϊκών αναγκών».

Για το λόγο αυτό δήλωσε αντίθετος «στις προωθούμενες αλλαγές, στον Καποδίστρια 2, όχι γιατί θέλουμε την διαχείριση της υπάρχουσας κατάστασης, αλλά γιατί το νέο θα γίνει εφιαλτήριο μιας νέας αντεργατικής και αντιλαϊκής επίθεσης».

Επανάλαβε την πάγια θέση του κόμματος για απλή αναλογική στις εκλογές των οργάνων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, καθώς επίσης και τον ενιαίο, δημόσιο, δωρεάν χαρακτήρα των κοινωνικών παροχών για την Παιδεία, την Υγεία, την Πρόνοια, την αύξηση των κρατικών δα-

πανών προς όφελος των εργαζόμενων, την πλήρη και σταθερή απασχόληση για όλους τους εργαζόμενους, την κατάργηση των δημοτικών επιχειρήσεων και την μεταφορά όλων των εργαζόμενων στους δήμους, τη βελτίωση του ασφαλιστικού συστήματος.

Τάχθηκε εξάλλου υπέρ της οικονομικής επάρκειας των δήμων «με σημαντικό ποσοστό από τον κρατικό προϋπολογισμό, με την κατάργηση της δυνατότητας για δημοτική φορολογία», ενώ μίλησε για την ανάγκη «σχεδιασμού και υλοποίησης σε κεντρικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο υποδομών και μηχανισμών οι οποίες θα προστατεύουν και θα περιφρουρούν την δημόσια υγεία, την προστασία από τις πλημμύρες, τις πυρκαγιές, την ελεύθερη πρόσβαση στις ακτές, στους αιγιαλούς, στους ορεινούς όγκους».

Και κατέληξε: «Είμαστε αντίθετοι στην αξιοποίηση αυτών για την ανάπτυξη της επιχειρηματικής δράσης».

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΠΛΕΥΡΗΣ, εκπρόσωπος ΛΑΟΣ:

Η Αυτοδιοίκηση να μείνει μακριά από κομματικούς χρωματισμούς

Την κεντρική διοίκηση υπέδειξε ως πρόβλημα ο εκπρόσωπος του ΛΑΟΣ Αθανάσιος Πλεύρης. «Πολλές φορές η Αυτοδιοίκηση αισθάνεται ότι ελέγχεται από την κεντρική διοίκηση» τόνισε και υπογράμμισε: «Ενδιαφέρθηκε ποτέ πραγματικά για την Αυτοδιοίκηση; Όχι. Η Αυτοδιοίκηση για την κεντρική διοίκηση είναι ο χάρτης των εκλογών. Είχαμε πριν έναν χρόνο τις εκλογές για τις Νομαρχίες και τους Δήμους και αυτό που ενδιέφερε πρωτίστως τα δύο μεγάλα κόμματα, ήταν αν ο χάρτης είναι μπλε ή αν ο χάρτης είναι πράσινος».

Ο κ. Πλεύρης επεσήμανε επίσης πως «έτσι βλέπει η κεντρική διοίκηση την Αυτοδιοίκηση και ακόμα παραπέρα. Την βλέπει και ως μετακύλιση ευθυνών». Διευκρίνισε εξάλλου ότι «όλο αυτό το πλέγμα της Αυτοδιοίκησης επομένως, προκειμένου να μπορέσει να λειτουργήσει, είναι να αποκοπεί από την κεντρική διοίκηση».

Περιγράφοντας τη σημερινή κατάσταση, ο εκπρόσωπος του ΛΑΟΣ σημείωσε: «Ο Δήμαρχος αναγκάζεται να μεταφέρεται στον κάθε Υπουργό, να προσπαθεί, να τον παρακαλέσει και μην κρυβόμαστε, ανάλογα και με το κομματικό χρώμα που έχει ο εκάστοτε Δήμαρχος, να τυγχάνει ενδεχομένως και ευνοϊκής αντιμετώπισης από την εκάστοτε κυβέρνηση».

Ιδιαίτερη αναφορά έκανε στο εκλογικό σύστημα που εφαρμόστηκε στις τελευταίες δη-

μοτικές και νομαρχιακές εκλογές. «Αυτήν την στιγμή έχουμε κατεξοχήν κομματικές αυτοδιοικητικές συνθέσεις, με άμεση συνέπεια πολλές φορές η μικροκομματική νοοτροπία ή η μικροπολιτική, να μπαίνει πάνω από τα προβλήματα της Αυτοδιοίκησης και τελικά να μην μπορούμε να αντιμετωπίσουμε τα τρέχοντα προβλήματα» σχολίασε.

Ένα μέρος της ομιλίας του αφιέρωσε ο κ. Πλεύρης στο περιβάλλον. «Θα έπρεπε να υπάρξει και ένας πράσινος Τειρεσίας. Οι επιχειρήσεις, οι οποίες μολύνουν το περιβάλλον, να μπαίνουν σε μία δυσμενή κλίμακα και αυτομάτως να τίθενται εκτός των αναπτυξιακών νόμων και να μην μπορούν να χρηματοδοτηθούν» πρότεινε.

Επεσήμανε πάντως πως και η Αυτοδιοίκηση πρέπει να δει το περιβάλλον όχι στα στενά όρια του δήμου της. «Ξέρετε, πολλές φορές αντιμετωπίζεται το πρόβλημα ο κάθε δήμος να προσπαθεί να ρίξει το πρόβλημα στον όμορο δήμο ή λίγο πιο πέρα» τόνισε.

Αιχμές άφησε και για τις ανεξάρτητες Αρχές, που εμφανίζονται και «μας κατονομάζει ότι η Τοπική Αυτοδιοίκηση είναι η πιο διεφθαρμένη που υπάρχει». Όπως τόνισε «αν θέλει να δει πραγματικά διαφθορά, ας περάσει και από τη Βουλή, δεν χρειάζεται να πάει στις Τοπικές Αυτοδιοικήσεις».

Σχολιάζοντας τα προβλήματα της Αυτοδιοίκησης, ο εκπρόσωπος του ΛΑΟΣ είπε: «Είτε ο αριστερός, είτε ο δεξιός, είτε ο κεντρώος



αντιμετωπίζουν τα ίδια προβλήματα. Η Αυτοδιοίκηση λοιπόν θα πρέπει να μείνει μακριά από κομματικούς χρωματισμούς».

Τάχθηκε με τη σειρά του υπέρ της διεξαγωγής δημοψηφισμάτων «αν λοιπόν θέλουμε να ξεκινήσουμε στην ενεργή συμμετοχή του πολίτη» για τοπικού ενδιαφέροντος θέματα. Υποστηρίζοντας: «Πρέπει τον πολίτη να μην τον αντιμετωπίζουμε μια φορά στην τετραετία που έχουμε την ανάγκη του. Πρέπει να τον κάνουμε συνεργάτη της διαχείρισης». Εκφράζοντας την πεποίθησή του στα αιρετά όργανα, υπογράμμισε: «Δεν είναι δυνατόν αυτή τη στιγμή να μιλάμε για αυτόνομη Αυτοδιοίκηση, η οποία τελικά ελέγχεται από έναν διορισμένο Περιφερειάρχη».

Τι αποφάσισε το συνέδριο της ΚΕΔΚΕ

Στρατηγικός στόχος της ελληνικής Τοπικής Αυτοδιοίκησης είναι ο σχεδιασμός και η υλοποίηση ενός ολοκληρωμένου προγράμματος τομών και μεταρρυθμίσεων τέτοιων που θα οδηγήσουν στην αναζωογόνηση του εθνικού χώρου, σ' ένα σύγχρονο κράτος «στρατηγείο», με αποκεντρωμένους θεσμούς, ισόρροπη περιφερειακή ανάπτυξη και ισχυρούς δήμους. Θα κατοχυρώνουν στην πράξη την αρχή της επικουρικότητας, θα αποκεντρώνουν ουσιαστικές αρμοδιότητες αλλά και αναγκαίους πόρους, θα εξαλείψουν τη σημερινή πραγματικότητα του Δήμου - επαίτη της κεντρικής διοίκησης και θα εναρμονίζουν την Αυτοδιοίκηση με τις σύγχρονες ανάγκες της κοινωνίας και των πολιτών, προσδίδοντάς της χαρακτηριστικά ενός σύγχρονου, δυναμικού πολιτικού οργανισμού.

Με αυτήν την –εδώ και χρόνια διακηρυγμένη– διαπίστωση το φετινό συνέδριο της ΚΕΔΚΕ - το οποίο συνήλθε στο Κάστρο Κυλλήνης στις 14-16 Νοεμβρίου - συμμετέχοντας στον εθνικό διάλογο που έχει ανοίξει μεταξύ των πολιτικών δυνάμεων της χώρας για την επανεξέταση των δομών της Διοίκησης και της Αυτοδιοίκησης κατέθεσε τη δική του ολοκληρωμένη και επιστημονικά τεκμηριωμένη πρόταση, η οποία αποτελεί βασικό μέρος της τελικής του απόφασης. Σύμφωνα λοιπόν με την απόφαση του συνεδρίου της ΚΕΔΚΕ «το διοικητικό σύστημα της χώρας, οι δομές Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης πρέπει να διαρθρώνονται σε τρία επίπεδα: το εθνικό, το περιφερειακό και το τοπικό επίπεδο».

ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗ

Κράτος - στρατηγείο

«Η Κεντρική Δημόσια Διοίκηση ενισχύει τις επιτελικές δομές και λειτουργίες της στην κατεύθυνση του «κράτους στρατηγείου», αποσυγκεντρώνει και αποκεντρώνει αρμοδιότητες και πόρους σε περιφερειακό και τοπι-



κό επίπεδο, στηρίζει την Τοπική Αυτοδιοίκηση στην εφαρμογή των εθνικών δημόσιων πολιτικών και τη διοίκηση των τοπικών υποθέσεων».

Β' βαθμός η Περιφέρεια

Η Περιφερειακή Αυτοδιοίκηση, που αποτελεί το β' βαθμό, «εκλέγει τα όργανά της (περιφερειακό συμβούλιο-περιφερειάρχης), με τη διατήρηση των Νομαρχιών ως αποκεντρωμένων Περιφερειακών θεσμών και με αρμοδιότητες: το σχεδιασμό, προγραμματισμό και την υλοποίηση των περιφερειακών αναπτυξιακών προγραμμάτων και πολιτικών, την περιφερειακή εξειδίκευση των εθνικών πολιτικών και τη μελέτη -κατασκευή - συντήρηση των έργων περιφερειακής και νομαρχιακής κλίμακας.

Η Περιφέρεια, θα πρέπει να έχει εξασφαλισμένους τους αναγκαίους οικονομικούς πόρους καθώς και δυνατότητες αυτόνομης χάραξης και εφαρμογής πολιτικών για την προσέλκυση επενδύσεων και την περιφερειακή ανάπτυξη».

ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑΣ 2

Σε επίπεδο πρωτοβάθμιας Αυτοδιοίκησης το συνέδριο της ΚΕΔΚΕ θεωρεί ότι είναι ώρι-

μο, θεσμικά, το αίτημα για συνενώσεις Δήμων, με στόχο την ισχυροποίησή τους, την εξασφάλιση της βιωσιμότητας και την προώθηση της τοπικής ανάπτυξης. «Ταυτόχρονα, όλοι έχουμε εμπεδώσει το γεγονός ότι καμία μεταρρύθμιση δεν μπορεί να υλοποιηθεί, χωρίς τους απαραίτητους και αναγκαίους πόρους».

«Οι νέοι δήμοι θα πρέπει να συγκροτηθούν έτσι ώστε να εξασφαλίζουν:

τη βιωσιμότητα, τις δυνατότητες παροχής ικανοποιητικών υπηρεσιών και αναπτυξιακών παρεμβάσεων, την ανταγωνιστικότητά τους, την αξιοποίηση του ενδογενούς δυναμικού, την προστασία του αστικού, αγροτικού και φυσικού περιβάλλοντος, την ισόρροπη ανάπτυξη, και τελικά τη συγκράτηση του πληθυσμού στην ύπαιθρο.

Λαμβάνοντας δε υπόψη την ιδιομορφία της χώρας μας, που περιλαμβάνει μεγάλα συμπλέγματα νησιών, αυτά θα πρέπει να αντιμετωπισθούν ως πλήρεις αυτοδιοικητικές μονάδες, με ισχυρές αρμοδιότητες και εξουσίες».

Τρεις οι προϋποθέσεις του διαλόγου

Η ΚΕΔΚΕ θέτει τρεις προϋποθέσεις για «έναν ουσιαστικό διάλογο στο ζήτημα αυτό με

την Κυβέρνηση και τα πολιτικά κόμματα: Πρώτον, η αναδιάρθρωση της Πρωτοβάθμιας Τοπικής Αυτοδιοίκησης «επιβάλλεται να αποτελεί μέρος, ενός συνολικού Εθνικού Προγράμματος Μεταρρύθμισης του πολιτικού μας συστήματος και της Δημόσιας Διοίκησης σε κεντρικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο».

Δεύτερον, ανεξάρτητα από την επιλογή του τρόπου των συνενώσεων, «θα πρέπει να προηγηθεί ο σχεδιασμός των νέων ανθρωπογεωγραφικών ενότητων ως «ανοικτών πόλεων», με κριτήρια πληθυσμιακά, πολιτισμικά, χωροταξικά και κοινωνικοοικονομικά, με αξιοποίηση της εμπειρίας των παλαιότερων σχεδιασμών, για να αποφευχθούν συνενώσεις, που θα υπαγορεύονται από κομματικά και μικροπολιτικά κριτήρια, τα οποία, σε ορισμένες περιπτώσεις ναρκοθέτησαν τον πρώτο «Καποδίστρια».

Και τρίτον, «απαρέγκλιτος όρος, για την επιτυχή έκβαση ενός νέου κύματος συνενώσεων δήμων, είναι η σύνταξη και υλοποίηση ενός Εθνικού Επιχειρησιακού Προγράμματος Υποστήριξης για τους νέους ΟΤΑ, το οποίο θα χρηματοδοτείται με πόρους, ανεξάρτητους από τους ΚΑΠ, θα αξιοποιεί συμπληρωματικά τις δυνατότητες που παρέχει το Ε-ΣΠΑ και θα εξασφαλίζει τα ακόλουθα: την αποκέντρωση αρμοδιοτήτων και τη φορολογική αποκέντρωση, την κατασκευή των βασικών, απαραίτητων τεχνικών υποδομών για κάθε ανθρωπογεωγραφική ενότητα, τη στελέχωση των Ο.Τ.Α.

και την αναβάθμιση του ανθρώπινου δυναμικού τους, την ανάπτυξη και οργάνωση των δημοτικών λειτουργιών και ιδιαίτερα των επιτελικών, την ολοκλήρωση της εισαγωγής των τεχνολογιών πληροφορικής και επικοινωνιών στους Ο.Τ.Α., τη βελτίωση των σχέσεων των Ο.Τ.Α. με το υπόλοιπο διοικητικό σύστημα, καθώς και με την κοινωνία των πολιτών».

Μητροπολιτική Διακυβέρνηση

Η ΚΕΔΚΕ προτείνει τη θεσμοθέτηση της Μητροπολιτικής διακυβέρνησης για τα πολεοδομικά συγκροτήματα Αθήνας και Θεσσαλονίκης, αλλά, και μερικών ακόμη πόλεων της χώρας. Τα όργανα διοίκησης θα είναι αιρετά και θα είναι αρμόδια να αντιμετωπίζουν ενιαία τα προβλήματα της μητροπολιτικής περιοχής. Οι τομείς δράσεις αυτών των Μητροπολιτικών αυτοδιοικητικών θεσμών, αποσαφηνίζεται ότι πρέπει να είναι ο πολεοδομικός και χωροταξικός σχεδιασμός, η περιφερειακή ανάπτυξη, η κοινωνική πολιτική, το περιβάλλον και η ποιότητα ζωής, η διαχείριση των απορριμμάτων, οι μεταφορές και οι τεχνικές υποδομές, το κυκλοφοριακό, καθώς και η πολιτική προστασία.

ΘΕΣΜΙΚΑ - ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΑ ΖΗΤΗΜΑΤΑ

Σε μεγάλο μέρος ανενεργός ο νέος Κώδικας

Όπως επισημαίνεται στην απόφαση του συ-

νεδρίου της ΚΕΔΚΕ ο νέος Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων κατά ένα μεγάλο μέρος του παραμένει ανενεργός, καθώς δεν έχουν εκδοθεί ακόμη πολλές υπουργικές αποφάσεις και προεδρικά διατάγματα, με άμεση συνέπεια να μπλοκάρει η διαδικασία επίλυσης χρόνιων προβλημάτων. Για αυτό και ζητά την άμεση έκδοσή τους.

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ ΘΕΜΑΤΑ

Για την οριστική λύση των οικονομικών προβλημάτων της Αυτοδιοίκησης η ΚΕΔΚΕ επαναφέρει την πρότασή της για την προώθηση ουσιαστικής φορολογικής μεταρρύθμισης χωρίς την επιβολή νέων φόρων και σε ό,τι αφορά τους ΚΑΠ να μετατραπούν σε «Ταμείο Συνοχής», που θα ενισχύει και θα στηρίζει του ΟΤΑ που έχουν περιορισμένες οικονομικές δυνατότητες και αυξημένο κόστος παραγωγής και παροχής Τοπικών Δημοσίων Αγαθών και Υπηρεσιών.

Μέχρι την εφαρμογή της φορολογικής αποκέντρωσης η ΚΕΔΚΕ απαιτεί συγκεκριμένες δεσμεύσεις, σαφές χρονοδιάγραμμα και σαφή αναφορά ως προς τον θεσμοθετημένο τρόπο που θα επιλυθούν τα οικονομικά προβλήματα. Προς τούτο, ζητά:

- ✓ Την άμεση καταβολή των παρακρατηθέντων.
- ✓ Τον επαναπροσδιορισμό των χρηματοδοτικών πηγών των ΚΑΠ με σκοπό την ενίσχυσή τους (100% των τελών κυκλοφορίας, 10% των εσόδων του ΦΠΑ, 20% των ΠΟΕ), την πλήρη απόδοση των θεσμοθετημένων πόρων της Αυτοδιοίκησης, την πλήρη και ανεξαρτήτως ΚΑΠ χρηματοδότηση των μεταφερόμενων στην Αυτοδιοίκηση αρμοδιοτήτων, τη χρηματοδότηση του κόστους μονιμοποίησης των συμβασιούχων.
- ✓ Τη συμμετοχή της Αυτοδιοίκησης στα έσοδα του Ενιαίου Φόρου Κατοχής Ακινήτων με πλήρη μεταφορά του στην Τοπική Αυτοδιοίκηση.
- ✓ Τέλη διελεύσεως και χρήσεως υπεδάφους από Οργανισμούς Κοινής Ωφέλειας, πρώην ΔΕΚΟ και ιδιώτες.
- ✓ Τη βελτίωση της πιστοληπτικής πολιτικής των δήμων, την επίσπευση των διαδικασιών για έντοκη παραμονή στο ΤΠΔ των χρηματοδοτικών πόρων των ΟΤΑ.

ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ «ΘΗΣΕΑΣ»

Με τη διαπίστωση ότι «η πορεία του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ» είναι τουλάχιστον





ανησυχητική, αφού οι απορροφήσεις, δύο χρόνια πριν τη λήξη του, φτάνουν μόλις στο 29% και οι συμβασιοποιήσεις στο 39%. Με αυτά τα δεδομένα, διαπιστώνει το συνέδριο της ΚΕΔΚΕ «δεν είναι δυνατό να ολοκληρώσουμε το πρόγραμμα στο τέλος του 2009». Σε ότι αφορά τις ευθύνες για αυτές τις καθυστερήσεις, όπως σημειώνεται στην απόφαση, αυτές κυρίως «βαρύνουν το γραφειοκρατικό σύστημα διαχείρισης και υλοποίησης του «ΘΗΣΕΑ», αλλά και το σύστημα παραγωγής Δημοσίων Έργων. Η ΚΕΔΚΕ απαιτεί να δοθεί η δυνατότητα σε όλους τους Δήμους να δημοπρατήσουν άμεσα όλα τα ώριμα έργα τους, ενώ τα υπουργεία να εισφέρουν άμεσα στο οικονομικό «καλάθι» του «ΘΗΣΕΑ», και όπως ο νόμος ορίζει, το 35% του συνολικού προγράμματος.

ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ

Την προώθηση των αναγκαίων οικονομικών και θεσμικών μεταρρυθμίσεων που θα ενισχύσουν τη δυνατότητα των ΟΤΑ να παράσχουν κοινωνικές υπηρεσίες, υψηλής ποιότητας για όλους τους πολίτες ζητά η ΚΕΔΚΕ, με πιο άμεσα την εξασφάλιση όλων των αναγκαίων πόρων για την άσκηση των μεταφερόμενων αρμοδιοτήτων καθώς και την εξασφάλιση της συνέχισης της βιωσιμότητας των επιτυχημένων δομών κοινωνικής φροντίδας που δημιουργήθηκαν με τα προηγούμενα ΚΠΣ.

Εκτός αυτών ζητά μεταξύ των άλλων:

- ✓ Να δοθεί η νομοθετική δυνατότητα μετακίνησης πρώην συμβασιούχων από δημοτικές επιχειρήσεις στους Δήμους και ΝΠΔΔ για όλες τις κοινωνικές δομές.
- ✓ Να διαρθρωθεί Εθνικό Σχέδιο Δράσης για την Απασχόληση σε Περιφερειακά και Τοπικά Σχέδια.
- ✓ Να δοθεί η δυνατότητα συμμετοχής των ΟΤΑ και των επιχειρήσεών τους, ως δικαιούχων, σε όλα τα Εθνικά και Ευρωπαϊκά Προγράμματα για την προώθηση της Απασχόλησης και της Επιχειρηματικότητας.
- ✓ Να θεσμοθετηθεί ο ρόλος της ΚΕΔΚΕ ως ισότιμου εταίρου στις Συλλογικές Συμβάσεις Εργασίας.
- ✓ Να αποδοθούν οι οφειλόμενοι και αναγκαίοι πόροι από το Υπουργείο Υγείας για την κάλυψη της λειτουργίας των Κέντρων Πρόληψης.

Ειδικά για τους μετανάστες προτείνεται Κυβέρνηση και πολιτικά κόμματα να καταλήξουν στην εφαρμογή μιας εθνικής μεταναστευτικής πολιτικής, ενώ προτείνει και τη ολοκληρωμένη μελέτη και προσέγγιση, μεταξύ των άλλων, και του δικαιώματος ψήφου των μεταναστών, ξεκινώντας από το επίπεδο της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Επίσης προτείνεται να συγκροτηθούν σε κάθε Δήμο συμβούλια μεταναστών, τα οποία, σε συνεργασία με την Τοπική Αυτοδιοίκηση, να αποτελέσουν θεσμούς διαμόρφωσης των συνθηκών ομαλής ένταξης των μεταναστών.

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ

Διαχείριση απορριμμάτων

Σε ό,τι αφορά τη διαχείριση των απορριμμάτων η ΚΕΔΚΕ σημειώνει ότι απαιτείται ολοκληρωμένος βιώσιμος σχεδιασμός διαχείρισης απώτερος στόχος του οποίου θα είναι:

- ✓ Η εξάλειψη όλων των ανεξέλεγκτων χωματερών (ΧΑΔΑ), με παράλληλη περιβαλλοντική αποκατάσταση των χώρων αυτών.
- ✓ Η άμεση εφαρμογή του εγκεκριμένου Περιφερειακού Σχεδιασμού, η σταδιακή αντικατάσταση της λειτουργίας των ΧΥΤΑ από ΧΥΤΥ, στα πλαίσια της στρατηγικής της Ε.Ε. για τη δραστική μείωση των προς ταφή στερεών αποβλήτων, με αξιοποίηση όλων των σύγχρονων τεχνολογιών διαχείρισης, επεξεργασίας και ανάκτησης για τα απορρίμματα.
- ✓ Η ενίσχυση των φορέων διαχείρισης στερεών αποβλήτων που δημιουργούνται, με μηχανολογικό εξοπλισμό, τεχνικά μέσα και εξειδικευμένο προσωπικό.
- ✓ Η κάλυψη των αναγκών των οικισμών β' και γ' προτεραιότητας με λειτουργικές εγκαταστάσεις επεξεργασμένων λυμάτων και με υποδομές αποχετευτικών δικτύων.
- ✓ Η συστηματική υλοποίηση προγραμμάτων ανακύκλωσης από την Αυτοδιοίκηση με έμφαση στη διαλογή στην πηγή και σε συνεργασία με τα συστήματα διαχείρισης.
- ✓ Η εφαρμογή εθνικών, περιφερειακών και τοπικών προγραμμάτων ενημέρωσης και

ευαισθητοποίησης των πολιτών, με στόχο την προώθηση της ανακύκλωσης.

✓ Εφαρμογή αυστηρών ελέγχων, αλλά και προώθηση άμεσων λύσεων, για τη διαχείριση των επικίνδυνων τοξικών, βιομηχανικών και τεχνολογικών αποβλήτων, με άμεσο στόχο την προστασία του υδροφόρου ορίζοντα και του πόσιμου ύδατος.

Διαχείριση Υδάτινων Πόρων

Για τη διαχείριση των υδάτινων πόρων η ΚΕΔΚΕ προτείνει:

✓ Ενίσχυση των θεσμικών συνεργασιών και δράσεων με στόχο τον αυστηρό έλεγχο, την προστασία της ποιότητας του πόσιμου νερού και των υδάτινων πόρων, καθώς και τη διασφάλιση παροχής πόσιμου νερού σε όλους τους κατοίκους της χώρας.

✓ Άμεση προώθηση όλων των αναγκαίων έργων και ενεργειών για τον εμπλουτισμό των πηγών ύδρευσης.

✓ Ενίσχυση των υποδομών πρόληψης για την αντιπλημμυρική προστασία και την αντιμετώπιση περιβαλλοντικών κινδύνων.

Χωροταξικός Σχεδιασμός

Για τον Χωροταξικό Σχεδιασμό η ΚΕΔΚΕ ζητά:

✓ Άμεση προώθηση της έγκρισης του Γενικού Πλαισίου Χωροταξικού Σχεδιασμού και Αειφόρου Ανάπτυξης, καθώς και των Ειδικών Πλαισίων Χωροταξικού Σχεδιασμού, για κρίσιμους τομείς όπως η ενέργεια, ο τουρισμός, η βιομηχανία καθώς και για ευαίσθητες περιοχές όπως οι ορεινές και οι παράκτιες - νησιωτικές.

✓ Προτεραιότητα στην ολοκλήρωση του Κτηματολογίου και Δασολογίου, για τη διασφάλιση του χαρακτήρα των δημοσίων-δημοτικών εκτάσεων καθώς και των ελεύθερων χώρων.

✓ Προτεραιότητα στην κάλυψη όλων των Δήμων της χώρας με μελέτες ΓΠΣ-ΣΧΟΑ-ΑΠ, για την οργάνωση των χρήσεων γης και την οργανωμένη συνεκτική οικιστική ανάπτυξη έως το τέλος της Δ΄ Προγραμματικής Περιόδου (ΕΣΠΑ).

✓ Προώθηση και ολοκλήρωση Πολεοδομικών Μελετών και Πράξεων Εφαρμογής στις επεκτάσεις οικισμών, καθώς και μελετών Αναθεώρησης και Ανάπλασης σε ήδη ενταγμένες σε σχέδιο περιοχές.

Διαχείριση Ενέργειας

Για το κρίσιμο θέμα της διαχείρισης ενέργειας η ΚΕΔΚΕ μεταξύ των άλλων προτείνει:

✓ Εκπόνηση Εθνικού Σχεδίου εξοικονόμησης ενέργειας, εξειδικευμένου ανά τομέα με στόχο τη μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου.

✓ Ταχεία ψήφιση ενός αποτελεσματικού χωροταξικού σχεδίου για τις ΑΠΕ.

✓ Ενθάρρυνση, ενίσχυση και συμμετοχή της Αυτοδιοίκησης στην ανάπτυξη έργων αξιοποίησης των ΑΠΕ.

✓ Ενίσχυση των συνεργασιών της, με ΤΕΕ-ΚΑΠΕ-Οικολογικές Οργανώσεις και επιχειρήσεις ΑΠΕ, για τη μέγιστη αξιοποίηση των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας και την επίτευξη του εθνικού στόχου (21% κατανάλωση ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές μέχρι το 2011).

✓ Σταδιακή αντικατάσταση της χρήσης συμβατικών μορφών ενέργειας σε όλες τα λειτουργίες και δραστηριότητες της Τοπικής Αυτοδιοίκησης (δημοτικά κτίρια, σχολεία, αντλιοστάσια, βιολογικούς καθαρισμούς, δημοτικό φωτισμό, δημοτικά κολυμβητήρια, δημοτική συγκοινωνία) με ΑΠΕ.

✓ Ενσωμάτωση στο ετήσιο πρόγραμμα προμηθειών του κάθε Δήμου, ενός ποσοστού «πράσινων προμηθειών», με παράλληλη προώθηση των απαιτούμενων νομοθετικών και διοικητικών ρυθμίσεων.

ΕΣΠΑ 2007-2013

Για τη νέα προγραμματική περίοδο και την αξιοποίηση των προγραμμάτων του ΕΣΠΑ 2007-2013 το συνέδριο της ΚΕΔΚΕ σημειώνει ότι υπήρξε συστηματική επιτελική προεργασία και έγιναν αποδεκτές οι σημαντικότερες από τις προτάσεις της για το νέο πλαίσιο προγραμματισμού, διαχείρισης και υλοποίησης της νέας Προγραμματικής Περιόδου. Επίσης σημειώνεται ότι η ΚΕΔΚΕ έγκαιρα πρότεινε συγκεκριμένα μέτρα για να αποφευχθεί ο κίνδυνος απώλειας πολύτιμων πόρων αλλά και για να αξιοποιηθεί στο έπακρο η Αυτοδιοίκηση τη μεγάλη και τελευταία ευκαιρία του Δ΄ ΚΠΣ.

Η Αυτοδιοίκηση λοιπόν απαιτεί μεταξύ των άλλων τα ακόλουθα:

✓ Να διασφαλιστεί η συμμετοχή όλων των ΟΤΑ, είτε πιστοποιηθούν είτε όχι, στον προγραμματισμό των έργων των Επιχειρησια-

κών Προγραμμάτων.

✓ Να χρηματοδοτηθεί, από την τεχνική βοήθεια του Γ΄ ΚΠΣ και του ΕΣΠΑ

2007-2013, Πρόγραμμα Συλλογικής Επιστημονικής και Τεχνικής Υποστήριξης των ΟΤΑ για τη συμμετοχή τους στο ΕΣΠΑ.

✓ Να δοθεί νομοθετικά στις Τοπικές Ενώσεις Δήμων και Κοινοτήτων, όπως στις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις, η δυνατότητα να συγκροτούν Ομάδες Διοίκησης Έργου με στόχο την υποστήριξη των ΟΤΑ του Νομού τους.

✓ Η «Δήμος ΑΕ» να είναι εταιρεία της Αυτοδιοίκησης και όχι κρατική.

Επίσης οι σύνεδροι διεκδικούν:

✓ Να βελτιωθεί συνολικά το πλαίσιο που αφορά στον προγραμματισμό, τη διαχείριση και την υλοποίηση των έργων (διαχρονική σταθερότητα και κωδικοποίηση της νομοθεσίας για τα δημόσια έργα, επιτάχυνση των απαλλοτριώσεων και των αδειοδοτήσεων κ.λπ.).

Από το Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών (ΥΠ.ΟΙ.Ο.):

✓ Να διατηρηθούν στο ακέραιο όλες οι θεσμικές ρυθμίσεις που συμφωνήθηκαν μεταξύ ΚΕΔΚΕ και ΥΠ.ΟΙ.Ο. και να εκδοθούν αμέσως τα σχετικά κανονιστικά κείμενα και οι διοικητικές αποφάσεις.

✓ Να διασφαλιστεί η εκπροσώπηση της ΚΕΔΚΕ στα Διοικητικά Συμβούλια της «Ψηφιακές Ενισχύσεις Α.Ε.» του ΥΠ.ΟΙ.Ο. και της «Διοικητική Αναδιοργάνωση Α.Ε.» του ΥΠ.ΕΣ.

✓ Να κατοχυρωθεί προγραμματικά η πολιτική δέσμευση της Κυβέρνησης σύμφωνα με την οποία «Οι συνολικοί οικονομικοί πόροι που θα κατευθυνθούν προς τους Ο.Τ.Α. θα είναι σημαντικά αυξημένοι σε σχέση με προηγούμενες προγραμματικές περιόδους».

✓ Να διασφαλιστεί η χρηματοδότηση των 3 εκατ. ευρώ για την ΔΗΜΟΣ Α.Ε.

✓ Να χρηματοδοτηθεί σύμφωνα με την πρόταση της ΚΕΔΚΕ το Πρόγραμμα Συλλογικής Υποστήριξης των Ο.Τ.Α. ώστε να υποστηριχθούν οι Ο.Τ.Α.:

α. στον προγραμματισμό των έργων και των δράσεών τους (Πρόγραμμα Τοπικής Ανάπτυξης της ΤΕΔΚ και ένταξη των πράξεων στα Επιχειρησιακά Προγράμματα),

β. στην ωρίμανση των έργων (χρηματοδότηση των μελετών και επιτάχυνση των αδειοδοτήσεων),

γ. στην επιβεβαίωση της διαχειριστικής επάρκειάς τους ως δικαιούχων (με βάση το σύστημα που προτείνει η ΚΕΔΚΕ),
 δ. στην υλοποίηση των έργων και των δράσεων τους.

Από το Υπουργείο Εσωτερικών:

✓ Μέσω του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Διοικητική Μεταρρύθμιση» να υποστηριχθεί επιχειρησιακά η βελτίωση της διοικητικής ικανότητας της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

✓ Να εγκριθεί το συντομότερο δυνατό η χρηματοδότηση των οκτώ (8) «έργων - σημειώσεων» που πρότείνει η ΚΕΔΚΕ στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Διοικητική Μεταρρύθμιση» και να δεσμευτεί ένα συγκεκριμένο τμήμα του Προγράμματος για την Τοπική Αυτοδιοίκηση.

Τη χρηματοδότηση των Ο.Τ.Α. όχι μόνο από τα Περιφερειακά Επιχειρησιακά Προγράμματα (Π.Ε.Π.) αλλά και από όλα τα Τομεακά Επιχειρησιακά Προγράμματα (Ενίσχυση προσπελασιμότητας, Ανταγωνιστικότητα - Επιχειρηματικότητα, Ψηφιακή σύγκλιση, Περιβάλλον - Αειφόρος ανάπτυξη, Ανάπτυξη ανθρώπινου δυναμικού, Εκπαίδευση και δια βίου μάθηση), από το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Εδαφική Συνεργασία», καθώς και από τα Επιχειρησιακά Προγράμματα του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης (Πρόγραμμα Αγροτικής Ανάπτυξης, Πρόγραμμα Αλιείας).

Εάν δεν καταστεί δυνατό να χρηματοδοτηθεί το σύνολο των προτάσεων των Ο.Τ.Α. από τα Επιχειρησιακά Προγράμματα και προκειμένου να αποφευχθεί ο αποκλεισμός Ο.Τ.Α. από τη δημόσια χρηματοδότηση των αναγκαίων έργων τοπικής ανάπτυξης, προτείνεται να διασφαλιστεί στο Εθνικό Πρόγραμμα Ανάπτυξης, Ειδικό Πρόγραμμα Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

ΚΟΙΝΩΝΙΑ ΤΗΣ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΑΣ - ΨΗΦΙΑΚΟΣ ΛΗΜΟΣ

Η ΚΕΔΚΕ θεωρεί ότι το «κλειδί» για να φτάσουμε στη σύγκλιση με τον ευρωπαϊκό και το διεθνή μέσο όρο, είναι η μεταρρύθμιση που θα οδηγήσει την Αυτοδιοίκηση στην ψηφιακή εποχή. Σε συνεργασία δε με το ΙΤΑ, το ΕΜΠ, την ΠΕΤΑ και την ΕΕΤΑΑ

υλοποιεί σημαντικά έργα του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Κοινωνία της Πληροφορίας».

ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΑ ΘΕΜΑΤΑ

Οι συνέδριοι τονίζουν ότι στηρίζουν τις πρωτοβουλίες του Δ.Σ. της ΚΕΔΚΕ και ζητούν να συνεχιστούν οι προσπάθειες:

✓ Για την αξιοποίηση από την Τ.Α. όλων των δυνατοτήτων που απομένουν στο Γ' Κ.Π.Σ.

✓ Για την προγραμματική συνεργασία της ΚΕΔΚΕ με το Υπουργείο Ανάπτυξης με στόχο την προώθηση της επιχειρηματικότητας σε τοπικό επίπεδο.

✓ Για την επιδότηση της αστικής συγκοινωνίας στην περιφέρεια.

✓ Για τις ακτοπολικές συγκοινωνίες, ώστε να διευκολυνθεί νομοθετικά και οικονομικά η διαδικασία κτήσης ακτοπολικών μέσων μέσα από πρωτοβουλίες τοπικών κοινωνιών και Τοπικών Αρχών, σε απομονωμένα νησιά.

✓ Για την περαιτέρω ανάπτυξη της συνεργασίας με άλλους κοινωνικούς εταίρους, όπως το ΤΕΕ και η Κεντρική Ένωση Επιμελητηρίων.

ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑ

Η Πολιτική Προστασία, με αφορμή και τις καταστροφικές πυρκαγιές του καλοκαιριού, αποτέλεσε ειδικό θέμα συζήτησης στο φετινό συνέδριο της ΚΕΔΚΕ με ζητούμενο τον επαναπροσδιορισμό του συστήματος Πολιτικής Προστασίας στη χώρας και του ρόλου της Αυτοδιοίκησης.

Η ΚΕΔΚΕ λοιπόν θεωρεί ότι «ο ρόλος των ΟΤΑ, που είναι σε καθημερινή και άμεση επαφή με τον πολίτη, χρειάζεται υποχρεωτικά επαναπροσδιορισμό έτσι ώστε να βελτιωθεί, στο μέγιστο δυνατό, η προστασία του περιβάλλοντος, του πολίτη και των τοπικών οικονομικών από ενδεχόμενες φυσικές καταστροφές.

Οι πρόσφατες καταστροφικές πυρκαγιές, στο τέλος του καλοκαιριού, ανέδειξαν με τον πιο δραματικό τρόπο τις ανεπάρκειες του συστήματος Πολιτικής Προστασίας της χώρας μας, για την αντιμετώπιση των κινδύνων από φυσικά φαινόμενα. Υπέδειξαν την ανάγκη επανεξέτασης του υπάρχοντος νομοθετικού πλαισίου (Ν. 3103/2002 και Υπ.

Απόφ. 1299/2003), έτσι ώστε να ξεπεραστεί η ανελαστικότητα και η γενίκευση ευθυνών και να υπάρξει καλύτερη ανταπόκριση στις νέες συνθήκες και ανάγκες, με παράλληλη αξιοποίηση των δυνατοτήτων των Δήμων (π.χ. δράσεις διαδημοτικής συνεργασίας, σαφής διαχωρισμός ευθυνών ανά διοικητική βαθμίδα, προσαρμογή στα νέα τεχνολογικά δεδομένα κ.λπ.).

Απαιτείται πλέον οι ΟΤΑ να συμμετέχουν ουσιαστικά σε όλα τα στάδια σχεδιασμού και εφαρμογής του συστήματος αντιμετώπισης των κινδύνων από φυσικές καταστροφές (διάγνωση κινδύνων, προληπτικές δράσεις, άμεση αντίδραση και αντιμετώπιση κινδύνων, δράσεις κάλυψης άμεσων και μακροχρόνιων επιπτώσεων και αποκατάστασης, βελτιώσεις σχεδίων αντιμετώπισης).

Απαραίτητη προϋπόθεση γι' αυτό, είναι η ανάπτυξη και η ενίσχυση των δομών και των υποδομών των δήμων αλλά –και κυρίως– η διασφάλιση των αναγκαίων πόρων.

Με βάση ένα νέο θεσμικό πλαίσιο οι Ο.Τ.Α. θα:

1. Μεριμνούν για την εξασφάλιση της αναγκαίας οργάνωσης και υποδομής των υπηρεσιών τους, προκειμένου να είναι ικανές για τη λήψη αποτελεσματικών μέτρων πολιτικής προστασίας.

2. Συντονίζουν και επιβλέπουν τα μέτρα για την πρόληψη, ετοιμότητα, αντιμετώπιση και αποκατάσταση των καταστροφών.

3. Διαθέτουν το απαραίτητο δυναμικό και μέσα για την αντιμετώπιση των καταστροφικών φαινομένων, για τα οποία και θα χρηματοδοτούνται από το ΥΠ.Ε.Σ.

4. Καθορίζουν χώρους υποδοχής πληγέντων και μεριμνούν για την ανάπτυξη υποδομών, στους χώρους αυτούς, ικανών για τη διαβίωση των εκεί διαμενόντων».

Όλα τα παραπάνω όπως υπογραμμίζεται στην απόφαση του συνεδρίου της ΚΕΔΚΕ, «αποτελούν το ελάχιστο διεκδικητικό πλαίσιο για την αντιμετώπιση των σοβαρών προβλημάτων που απασχολούν τους δήμους και τις κοινότητες της χώρας μας, αν δεν υπάρξουν συνολικές λύσεις

σε εύλογο χρονικό διάστημα, αποφασίζουμε να διακόψουμε τις εξυπηρετήσεις που με δικές μας υπέρογκες οικονομικές επιβαρύνσεις, παρέχουμε στο κεντρικό κράτος και στους δημόσιους οργανισμούς».

Οικονομική βοήθεια στους πυρόπληκτους νομούς

Προγραμματική σύμβαση ύψους 1,2 εκ. ευρώ υπογράφηκε, στο πλαίσιο των εργασιών του ετήσιου συνεδρίου της ΚΕΔΚΕ στην Αρχαία Ολυμπία μεταξύ της ΚΕΔΚΕ και της Τοπικής Ένωσης Νομού Ηλείας με σκοπό την προμήθεια τεχνικού εξοπλισμού πολιτικής προστασίας στους πυρόπληκτους δήμους.

Η σύμβαση υπεγράφη από τον πρόεδρο της ΚΕΔΚΕ κ. Ν. Κακλαμάνη και τον πρόεδρο της ΤΕΔΚ Νομού Ηλείας κ. Ι. Λυμπέρη, οι οποίοι αμέσως μετά δήλωσαν μεταξύ άλλων τα εξής:

«Με ομόφωνες αποφάσεις του Δ.Σ. της ΚΕΔΚΕ αποφασίστη να διατεθεί το ποσό του 1,2 εκ. ευρώ στο νομό σας για την προμήθεια τεχνικού εξοπλισμού πολιτικής προστασίας, τόνισε ο πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ κ. Ν. Κακλαμάνης.

Και θέλω να ευχαριστήσω όλους τους συναδέλφους της ΚΕΔΚΕ πρώτον, γιατί ενέκριναν το ποσό από το αποθεματικό μας και δεύτερον, το πιο σημαντικό για μένα, γιατί ομόφωνα αποφασίσαμε να πραγματοποιήσουμε το συνέδριό μας, στην πατρίδα σας στην Ηλεία, στο Κάστρο Κυλλήνης.

Ο λόγος δεν ήταν μόνο συμβολικός ή συναισθηματικός. Ήταν κατεξοχήν πολιτικός. Και ο πολιτικός λόγος είναι ότι οι φωτιές έσβησαν, αλλά οι πληγές στο νομό σας, όπως και στους άλλους πυρόπληκτους νομούς, δεν έχουν επουλωθεί.

Άρα με την παρουσία μας εδώ θέλουμε να υπενθυμίσουμε κατεξοχήν στην κυβέρνηση, αλλά όχι μόνο στην κυβέρνηση, ότι μόνο όταν επουλωθεί και η τελευταία πληγή απ' τις πυρκαγιές, τότε εμείς θα πάψουμε να τους το υπενθυμίζουμε. Αυτός ήταν ο κυριότερος λόγος που έγινε το συνέδριο εδώ. Εκ μέρους όλου του Διοικητικού Συμβουλίου θέλουμε να σας ευχαριστήσουμε για τη φιλοξενία που έχουμε, για την καλή συνεργασία και εύχομαι να ξαναβρεθούμε εδώ με μια άλλη όμως αιτία και όχι εξαιτίας των πυρκαγιών.



Χαίρομαι που εκ μέρους όλων των συναδέλφων της ΚΕΔΚΕ, θα υπογράψουμε αυτή την προγραμματική σύμβαση».

«Η ΚΕΔΚΕ είναι παρούσα σε αυτή τη συμβολική αλλά συγχρόνως και ουσιαστική επίσκεψη στο Δήμο Αρχαίας Ολυμπίας, επισήμανε ο πρόεδρος της ΤΕΔΚ Ν. Ηλείας κ. Ι. Λυμπέρης. Και πρόσθεσε: «Ο πρόεδρος ο κ. Κακλαμάνης και όλο το Διοικητικό Συμβούλιο έδειξαν με μια απόφαση και μια πράξη πώς κινείται και πώς πρέπει να κινηθεί η Αυτοδιοίκηση του Α΄ βαθμού αλλά και του Β΄ βαθμού, παίρνοντας αυτήν τη μεγάλη απόφαση. Το ποσό του 1,2 εκ. ευρώ που διατίθεται στους πυρόπληκτους δήμους, υπογράφεται με αυτήν την προγραμματική σύμβαση και κατευθύνεται για την προμήθεια εξοπλισμού προκειμένου να βοηθηθούν αυτοί οι δήμοι. Είναι μια πρώτη ενέργεια και μια πρώτη κίνηση, η οποία δείχνει πώς πρέπει να δούμε στο μέλλον την πολιτική προστασία, ώστε να μην έχουμε τέτοιου είδους καταστροφές, αν είναι δυνατόν να τις προλαβαίνουμε, να

μπορούμε να λειτουργούμε καλύτερα στην καταστολή τους και να περιορίζουμε πυρκαγιές και βεβαίως να συντηρούμε καλύτερα μετά από αυτές τις καταστροφές και να αναδιοργανώνουμε τον τόπο μας. Ένα μεγάλο ευχαριστώ λοιπόν, στους συναδέλφους μας στην ΚΕΔΚΕ και πιστεύουμε ότι έχουμε άξια πρωτοβάθμια εκπροσώπηση για να προχωρήσουμε στο άμεσο και μεσοπρόθεσμο μέλλον να κατακτήσουμε θέσεις που θα μπορέσουν να αποτρέψουν τέτοιου είδους καταστροφές». Σημειώνεται ότι η ΚΕΔΚΕ διαθέτει συνολικά το ποσό των 4 εκ. ευρώ στους πέντε πυρόπληκτους νομούς - Ηλείας, Αρκαδίας, Μεσσηνίας, Λακωνίας, Αχαΐας και Εύβοιας αναλόγως με το μέγεθος καταστροφής. Από τα χρήματα αυτά το ποσό των 2,5 εκ. ευρώ προέρχεται από το αποθεματικό της ΚΕΔΚΕ ενώ το υπόλοιπο προσφέρθηκε από δήμους και άλλους φορείς για την υλοποίηση των προγραμμάτων ανασυγκρότησης και ανάπτυξης των νομών αυτών.