

ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗ Τ.Α.

ΠΕΡΙΟΔΟΣ Ι' • ΤΕΥΧΟΣ 118 ΜΑΡΤΙΟΣ 2008



ΚΙΝΗΤΟΠΟΙΗΣΕΙΣ ΔΗΜΑΡΧΩΝ ΓΙΑ ΤΑ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ



ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗ

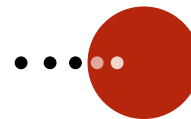
Επιμένει μεταρρυθμιστικά με προτάσεις η Αυτοδιοίκηση

ΝΙΚΗΤΑΣ ΚΑΚΛΑΜΑΝΗΣ:

Η αποκέντρωση του κράτους καθρέπτης ανάπτυξης της χώρας

ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΕΣ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΚΗΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ

Αγώνας υψηλών ταχυτήτων για «ψηφιακές πόλεις»



Σημείωμα του Εκδότη

Μισό δις ευρώ έλλειμμα έχει «εξασφαλίσει» ο φετινός προϋπολογισμός για τα ταμεία των δήμων της χώρας.

Τα περιθώρια ομαλής λειτουργίας τους στενεύουν και με μαθηματική ακρίβεια οι δήμοι θα οδηγηθούν σε καθεστώς συντήρησης της φτώχειας τους, εάν όχι κατάρρευσης, αφού ήδη οι περισσότεροι έχουν προχωρήσει σε στάση πληρωμών, ακόμη και εργαζομένων τους.

Οι δήμαρχοι έχουν χτυπήσει το καμπανάκι από καιρό και παρά τις συνεχείς διαβουλεύσεις και διαπραγματεύσεις της ηγεσίας της ΚΕΔΚΕ με τους αρμόδιους υπουργούς, όλες απέβησαν άκαρπες. Η αντίδραση της Αυτοδιοίκησης αναμενόμενη: κινητοποιήσεις, στάση άσκησης κρατικών αρμοδιοτήτων, επαφές με τα κόμματα, κλείσιμο δήμων.

Μοναδικό αίτημά της είναι να αποδοθούν πλήρως και χωρίς περικοπές όλα όσα προβλέπουν Σύνταγμα και νόμοι.

Το έργο επαναλαμβάνεται χωρίς παραλλαγές - μόνο τα πρόσωπα των υπουργών αλλάζουν - εδώ και χρόνια. Χρόνια τώρα παρακρατούνται θεσμοθετημένοι πόροι και χρόνια η Αυτοδιοίκηση μετρά και υπολογίζει το ύψος των παρακρατηθέντων. Μάλιστα τώρα είχαμε ε-

κτός από υποσχέσεις περί επιστροφής τους και συγκεκριμένο σχέδιο για την απόδοση μέρους των παρακρατηθέντων με δεκαετή ομόλογα. Απομένει να το δούμε και στην πράξη.

Ωστόσο η «επεξήχηση» συνεχίζεται, μόνο για το 2008 ξεπερνά το μισό δις ευρώ. Ο φαύλος κύκλος για την Αυτοδιοίκηση παραμένει, εδώ και χρόνια, ανοικτός. «Σαν τους γύφτους σφυροκοπάμε αδιάκοπα στο ίδιο αμόνι» όπως γράφει στην «Κριτική» ο ποιητής Μανώλης Αναγνωστάκης.

Γιατί βασικά λείπουν οι προεκτάσεις. Η πολιτική βούληση δηλαδή να κατοχυρωθεί με νόμο και στην πράξη αυτό που χρόνια ζητά η Τοπική Αυτοδιοίκηση : οικονομική αυτοδυναμία και αυτοτέλεια των δήμων, με φορολογικές εξουσίες χωρίς την επιβολή όμως πρόσθετων φόρων.

Να έχουν οι τοπικές αρχές τις αρμοδιότητες, αλλά και τα

χρήματα να τις ασκούν. Να προσφέρουν, όπως είναι υποχρεωμένες, τις υπηρεσίες τους προς τους πολίτες, χωρίς να είναι υποχρεωμένοι οι τελευταίοι να βάζουν συνεχώς το χέρι στη τσέπη για το κάθε τι - όπως φαίνεται να είναι και η βασική φιλοσοφία της Κυβέρνησης.

Διαφορετικά οποιαδήποτε απόπειρα για μεταρρυθμίσεις στο χώρο της Αυτοδιοίκησης θα καταλήξει άκαρπη και αδιέξοδη. Και αυτό το επισημαίνει η ΚΕΔΚΕ. Αν δεν αντιμετωπιστούν τα οικονομικά προβλήματα των δήμων οποιαδήποτε μεταρρύθμιση είναι καταδικασμένη σε αποτυχία. Και η Αυτοδιοίκηση δηλώνει ότι δεν πρόκειται να συναινέσει σε κάτι τέτοιο.

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ

ΟΤΑ 2008

- Έλλειμμα 500 εκ. ευρώ στα ταμεία των Δήμων αφήνει ο προϋπολογισμός *Της Ουρανίας Σούλητη* **σελ. 4**
- Στήριξη της Αυτοδιοίκησης από τα κόμματα **σελ. 7**



ΣΥΝΕΝΤΕΥΞΗ ΝΙΚΗΤΑ ΚΑΚΛΑΜΑΝΗ

- Η αποκέντρωση του κράτους καθρέπτης ανάπτυξης της χώρας **σελ. 9**

ΕΤΗΣΙΟ ΤΑΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ ΚΕΔΚΕ

- Συνοδοιπόρος η Αυτοδιοίκηση με ένα επιτελικό κράτος *Της Νικολέτας Μουτούση* **σελ. 11**
- Τι αποφάσισε το συνέδριο της ΚΕΔΚΕ **σελ. 17**
- Οικονομική βοήθεια στους πυρόπληκτους ΟΤΑ **σελ. 22**

ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗ

- ΠΑΡΑΜΕΝΕΙ ΠΡΩΤΑΓΩΝΙΣΤΡΙΑ ΣΤΙΣ ΑΛΛΑΓΕΣ ΤΟΥ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ ΜΟΝΤΕΛΟΥ

Επιμένει μεταρρυθμιστικά με προτάσεις η Αυτοδιοίκηση *Της Νικολέτας Μουτούση* **σελ. 23**

- ΑΡΘΡΟ: ΣΧΕΔΙΟ ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑΣ 2
Μετέωρο βήμα ή ελκρινής μεταμέλεια της Κυβέρνησης;
Του Σίμου Δανηλίδη **σελ. 26**

ΕΣΠΑ 2007- 2013

- Επιβεβαίωση διαχειριστικής επάρκειας δικαιούχων έργων της ΤΑ *Του Γιάννη Γούπιου* **σελ. 28**
- Η συμμετοχή της ΤΑ στο ΕΣΠΑ 2007-2013 *Του Παναγιώτη Μαϊστρου* **σελ. 32**



Επιθεώρηση

ΔΙΜΗΝΙΑΙΑ ΕΚΔΟΣΗ

Εκδοτική Παραγωγή:
*Σύγχρονες Εκδόσεις Κορυφή Α.Ε.,
Εθνικής Αντιστάσεως
& Εθ. Κωστοπούλου, Παλλήνη,
Τηλ. 210.666.56.69 - 210.666.58.12*

Σχεδιασμός Εντύπου:
Αθανάσιος Κυριανάκης

Σελιδοποίηση:
*Γιάννης Μπαζάκας,
Δέσποινα Αράπογλου*

Τοπικής Αυτοδιοίκησης

Εκδότης

Κεντρική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδας, *Ακαδημίας 65
κ' Γεναδίου 8, 10678 Αθήνα. Τηλ. Κέντρο: 3899600, Fax: 3820807.*

Υπεύθυνος σύμφωνα με το νόμο:

Ο Πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ Νικήτας Κακλαμάνης

Διεύθυνση-Επιμέλεια Σύνταξης:

Ουρανία Σούλητη

Σε αυτό το τεύχος συνεργάστηκαν οι δημοσιογράφοι:

*Αφροδίτη Καρίμαλη, Δημήτρης Μαρής,
Νικολέτα Μουτούση, Ηλίας Μπενέκος*

**Διανομή δωρεάν στους
Δήμους και Κοινοότητες**

ΔΗΜΟΤΙΚΕΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ

- Βήμα - βήμα η πορεία εξυγίανσης και προσαρμογής
Του Δημήτρη Μαρή

σελ. 37

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΑ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΑ ΔΗΜΩΝ

- Μέχρι τέλος Απρίλη η ολοκλήρωση της σύνταξης
Του Δημήτρη Μαρή

σελ. 41

- Τετραετή Επιχειρησιακά Προγράμματα ΟΤΑ
Του Ηλία Λίτσου

σελ. 44

ΔΗΜΟΤΙΚΕΣ ΠΡΟΝΟΙΑΚΕΣ ΔΟΜΕΣ

- Αλλάζει το σύστημα χρηματοδότησης από το Σεπτέμβρη
σελ. 45



ΑΦΙΕΡΩΜΑ

ΣΥΝΕΔΡΙΟ ΚΕΔΚΕ: ΕΥΡΥΖΩΝΙΚΟΤΗΤΑ - ΥΠΟΔΟΜΕΣ - ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ

- Αγώνας υψηλών ταχυτήτων για «ψηφιακές πόλεις»

Της Αφροδίτης Καρίμαλη

σελ. 46

- ΝΙΚΗΤΑΣ ΚΑΚΛΑΜΑΝΗΣ

Μονόδρομος η ψηφιακή

Αυτοδιοίκηση

σελ. 49

- Π. ΠΑΥΛΟΠΟΥΛΟΣ

Με το Δ' ΚΠΣ θα ξεπεράσουμε τις καθυστερήσεις

σελ. 51

- ΔΙΕΘΝΗΣ ΠΡΑΚΤΙΚΗ

Οι νέες τεχνολογίες στην υπηρεσία των πόλεων και των ανθρώπων

σελ. 52

- ΕΡΕΥΝΑ ΠΑΡΑΤΗΡΗΤΗΡΙΟΥ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚτΠ

Έλλειμμα στρατηγικής για την ψηφιακή εποχή

σελ. 53

ΕΡΕΥΝΑ

- Η αξιοποίηση της ακίνητης περιουσίας των ΟΤΑ

Των Ράλλη Γκέκα, Κατερίνας Μήτσου

σελ. 55



ΡΕΠΟΡΤΑΖ

- «Πράσινα» τα καινούργια δημοτικά κτίρια
σελ. 58

- Κόντρα «υψηλής τάσης» Αυτοδιοίκησης και ΔΕΗ
σελ. 60

- Συντήρηση δρόμων χωρίς χρήματα
σελ. 61

ΔΗΜΟΤΙΚΑ ΛΙΜΕΝΙΚΑ ΤΑΜΕΙΑ

- Το αδιέξοδο οδηγεί στη Δικαιοσύνη

Του Ηλία Μπενέκου

σελ. 62

ΗΜΕΡΙΔΑ ΚΕΔΚΕ - ΙΜΔΔΑ

- Βελτίωση διοικητικής ικανότητας και ανάπτυξη σύγχρονου μανάτζμεντ

Του Ηλία Μπενέκου

σελ. 64

ΣΥΜΠΡΑΞΕΙΣ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ

- Ένας στους τέσσερις δήμους προχωρούν με συμπράξεις

Του Δημήτρη Μαρή

σελ. 66

ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΣΚΗΝΗ

- Ντ. Χούμπνερ: Απευθείας χρηματοδότηση ΟΤΑ από κοινοτικά προγράμματα

σελ. 68

- ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ

Εκλογή νέου προεδρείου

σελ. 69

- Η ΕτΠ για την οικονομική και κοινωνική

συνοχή της ΕΕ

σελ. 70

2ο ΠΑΓΚΟΣΜΙΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ UCLG

- Προστασία περιβάλλοντος και διεύρυνση τοπικής

δημοκρατίας

σελ. 72

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ ΟΤΑ 2008

Έλλειμμα 500 εκ. ευρώ

ΣΤΑ ΤΑΜΕΙΑ ΤΩΝ ΔΗΜΩΝ ΑΦΗΝΕΙ Ο ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ

Έλλειμμα, που φτάνει περίπου το μισό δις ευρώ παρουσιάζει ο προϋπολογισμός της Αυτοδιοίκησης για το 2008, γεγονός που έχει οδηγήσει τους δημάρχους της χώρας σε αγωνιστικές κινητοποιήσεις μέχρι και κλείσιμο των δήμων μετά τις αδιέξοδες διαβουλεύσεις της ηγεσίας της ΚΕΔΚΕ με την ηγεσία του υπουργείου Εσωτερικών και κυρίως του υπουργείου Οικονομικών.

Το αίτημα της Αυτοδιοίκησης να της αποδοθούν πλήρως οι οφειλόμενοι και προβλεπόμενοι από το Σύνταγμα και τους νόμους πόροι της, αν και αυτονόητο, φαίνεται ότι μέχρι τώρα δεν συγκινεί την κεντρική εξουσία, η οποία διαχρονικά συνεχίζει την αφαίμαξη των πόρων της, όσο και αν προσπαθεί να «χρυσώσει το χάπι» με την υπόσχεσή της να αποδώσει μέρος των παρακρατηθέντων με ομόλογα δεκαετούς διάρκειας.

Έτσι είναι ορατός πλέον ο κίνδυνος, αν όχι βέβαιος, οι δήμοι να οδηγηθούν στην παύση άσκησης βασικών αρμοδιοτήτων τους και σε στάση πληρωμών. «Η κατάσταση αυτή δεν πάει άλλο. Αν δεν παρθούν τώρα άμεσα μέτρα οι δή-

μοι θα καταρρεύσουν. Κι αν δε θέλουν κάποιοι να το καταλάβουν, θα τους κάnuουμε εμείς να το καταλάβουν, γιατί δεν θα επιτρέψουμε να οδηγηθούμε ως εκεί» διεμήνυε ο πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ κ. Ν. Κακλαμάνης ενώπιον όλων των προέδρων των ΤΕΔΚ και των δημάρχων των πρωτεύουσών της χώρας, όπου και ανακοίνωσε πρόγραμμα αγωνιστικών - κινητοποιήσεων, το οποίο ψηφίστηκε ομοφώνως.

Ν. Κακλαμάνης:

Ζητάμε να εφαρμοστούν οι νόμοι και το Σύνταγμα

Το πρώτο μαζικό ραντεβού των δημάρχων, στις 13 Μαρτίου, σε συγκέντρωση διαμαρτυρίας και οι παραστάσεις τους στις ηγεσίες των υπουργείων Εσωτερικών και Οικονομίας Οικονομικών δεν άφησε πολλά περιθώρια αισιοδοξίας. Η συζήτηση των αιτημάτων τους παραπέμφθηκε σε νέα συνάντηση με τον υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών κ. Γ. Αλογοσκούφη η οποία απέβη άκαρπη. Ο υπουργός Εσωτερικών κ. Π. Παυλόπουλος, δήλωσε «βοηθός εκπληρώσεως» των οικονομικών αιτημάτων τους, πετώντας για μία ακόμη φορά το μπαλάκι στον κ. Αλογοσκούφη, στον οποίο, κατά τα άλλα συμπαρίσταται πλήρως.

«Εμείς, τόνισε ο πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ μιλώντας στην κινητοποίηση της 13 Μαρτίου στην πλατεία Κλαυθμώνος,

ζητάμε την εφαρμογή των νόμων, που διαχρονικά έχουν ψηφίσει όλες οι κυβερνήσεις, και οι προηγούμενες και η παρούσα.

Νόμοι, οι οποίοι αφορούν την Τοπική Αυτοδιοίκηση, και που μερικές φορές ψηφίστηκαν χωρίς τη συναίνεσή μας, φορτώνοντάς μας αρμοδιότητες, τις οποίες δε ζητήσαμε, και για τις οποίες έχουν «λησμονήσει» να μας δώσουν τα κονδύλια για να τις ασκήσουμε.

Σας υπενθυμίζω ότι από τις πρώτες αρμοδιότητες που μας μεταφέρθηκαν ήταν οι βρεφονηπιακοί σταθμοί. Το Υπουργείο Υγείας φόρτωσε στους δήμους όλους τους βρεφονηπιακούς σταθμούς, αλλά χωρίς να μας εξασφαλίσει και τους αντίστοιχους πόρους. Και από τις τελευταίες είναι η συντήρηση των δρόμων και των φρεατίων, που επίσης μας τα φόρτωσαν χωρίς τα αντίστοιχα χρήματα.

Βρισκόμαστε λοιπόν εδώ για να δημοσιοποιήσουμε το πρόβλημα στην ελληνική κοινωνία, ώστε αν αύριο κλείσουν οι βρεφονηπιακοί σταθμοί να ξέρει γιατί θα κλείσουν, εάν αύριο δε θα μπορούμε να επισκευάσουμε σχολεία να ξέρει γιατί δεν μπορούμε να τα επισκευάσουμε και αν αύριο δεν μπορούμε να πληρώσουμε μισθούς σε αρκετές κατηγορίες εργαζομένων που μονιμοποιήθηκαν με το Π.Δ. 164, να ξέρει γιατί δεν θα μπορούμε να τους πληρώσουμε. Το τελευταίο έχει ήδη αρχίσει να γίνεται σε πολλούς δήμους.

Ζητάμε λοιπόν να εφαρμοστούν οι νόμοι και το Σύνταγμα σε ό,τι αφορά τις μεταφερθείσες αρμοδιότητες και να μας επιστραφούν το ταχύτερο δυνατόν, αυτά που καταρχήν έχουν συμφωνηθεί,





δηλαδή τα παρακρατηθέντα μέχρι το 2003 και παράλληλα να προχωρήσει η διοικητική μεταρρύθμιση της χώρας, έτσι ώστε να εξασφαλιστεί και η οικονομική αυτοδυναμία και αυτοτέλεια της Αυτοδιοίκησης».

Οι ακάλυπτες επιταγές του προϋπολογισμού

Εξαιτίας, λοιπόν της μη τήρησης - και φέτος- των νόμων και της συνταγματικής υποχρέωσης του κράτους να χρηματοδοτεί τις μεταφερόμενες στην Αυτοδιοίκηση αρμοδιότητες οι δήμοι θα πρέπει να καλύψουν από το ήδη ελλειμματικό ταμείο τους, το κόστος λειτουργίας των παιδικών και βρεφονηπιακών σταθμών, των χώρων άθλησης, το κόστος συντήρησης των σχολικών μονάδων, των οδών και των φρεατίων, τις δαπάνες για την Πολιτική Προστασία, το κόστος μονιμοποίησης των συμβασιούχων, τη λειτουργία της Δημοτικής Αστυνομίας...

Παράλληλα περιορίζεται κατά 140 εκ. ευρώ η ΣΑΤΑ.

Ωστόσο, με τα σημερινά οικονομικά δεδομένα πρόκειται για μια εφιαλτική προοπτική, η οποία θα οδηγήσει στη λειτουργική τους κατάρρευση.

Τι προβλέπει λοιπόν ο τακτικός προϋπολογισμός του 2008 για τα παραπάνω;

Εξόφληση παρακρατηθέντων με δεκαετή ομόλογα

Στην εισηγητική έκθεση του Προϋπολογισμού υπάρχει σαφής διατύπωση για την έναρξη αποπληρωμής των παρακρατηθέντων πόρων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης από το κεντρικό κράτος.

Σημειώνεται ότι πρόκειται για παρακρατηθέντα από το 1989 μέχρι το 2003, το ύψος των οποίων, σύμφωνα με το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους -σε ονομαστικές τιμές και άτοκα- ανέρχονται σε 1.411 εκ. ευρώ. Από το 1989 μέχρι σήμερα το ποσό αυτό, με τις αποκλίσεις στις μεταφερόμενες και τις μεταφερθείσες αρμοδιότητες, έχει υπερδιπλασιαστεί και ξεπερνά τα 2,9 δις ευρώ.

Σε πρόσφατη συνάντηση του προέδρου της ΚΕΔΚΕ κ. Ν. Κακλαμάνη με τον υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών κ. Γ. Αλογοσκούφη συζητήθηκε η διαδικασία απόδοσης των ομολόγων.

Ο σχεδιασμός της Κυβέρνησης είναι να καταβληθούν, από το 2009, στους ΟΤΑ ομόλογα ύψους 1.411 εκ. ευρώ, σε δέκα ετήσιες



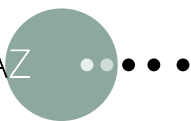
δόσεις - 140 εκ. εκάστη. Η καταβολή τους θα κατοχυρωθεί με διάταξη νόμου. Όσοι θέλουν να τα καταθέσουν θα είναι έντοκα, ενώ όσοι δεν προτιμήσουν την κατάθεση μπορούν να τα χρησιμοποιήσουν ως ενέχυρο στις τράπεζες για τη λήψη δανείου.

Ελλειμματική η χρηματοδότηση των μεταφερόμενων αρμοδιοτήτων

Το κόστος των μεταφερόμενων αρμοδιοτήτων του κράτους στην Αυτοδιοίκηση παραμένει, εδώ και χρόνια, «ανεξόφλητη επιταγή», την οποία καλύπτουν τα ταμεία των Δήμων.

Από το 2001 μέχρι το 2003 το κόστος των μεταφερθεισών αρμοδιοτήτων των Ν. 2880/01 και 3106/03 (παιδικών - βρεφονηπιακών σταθμών, των χώρων άθλησης, των ΠΙΚΠΑ κ.λπ.) της συντήρησης των σχολείων, της Πολιτικής Προστασίας, ήταν, σύμφωνα με στοιχεία της ΚΕΔΚΕ, κατά 921 εκ. ευρώ μεγαλύτερο από τις αποδόσεις του κρατικού προϋπολογισμού, ενώ σύμφωνα με στοιχεία του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους κατά 415 εκ. ευρώ. Στην απόδοση των παρακρατηθέντων πόρων που δρομολογεί η Κυβέρνηση, συμπεριλαμβάνεται και αυτή η τριετία.

Από το 2004 μέχρι και το 2007 το έλλειμμα εκτοξεύεται, σύμφωνα με στοιχεία της



ΚΕΔΚΕ, στα 2.978 εκ. ευρώ, και στην ουσία πρόκειται για μια νέα γενιά παρακρατηθέντων πόρων της Αυτοδιοίκησης. Την τελευταία διετία, 2006-2007 δόθηκαν από τον κρατικό προϋπολογισμό για τις μεταφερθείσες αρμοδιότητες 180 εκ. ευρώ, ενώ το πραγματικό κόστος λειτουργίας τους ανήλθε στα 442 εκ. ευρώ.

Το ίδιο ποσό, 180 εκ. ευρώ, προβλέπει να αποδώσει και ο προϋπολογισμός του 2008 για όλες τις προαναφερόμενες αρμοδιότητες συν το κόστος της επισκευής και συντήρησης του οδικού δικτύου, και –για την Αττική– της συντήρησης των φρεατίων.

Μετέωρη η χρηματοδότηση της μονιμότητας των συμβασιούχων

Από τους 13.000 περίπου συμβασιούχους που μονιμοποιήθηκαν στην Τοπική Αυτοδιοίκηση, η ΚΕΔΚΕ υπολογίζει ότι 8.000 περίπου απασχολούνται στις μεταφερθείσες στην Αυτοδιοίκηση αρμοδιότητες.

Στον σχετικό κωδικό του προϋπολογισμού δεν υπάρχει αντίστοιχη πίστωση. Η ΚΕΔΚΕ εκτιμά ότι μόνο για τους 5.000 συμβασιούχους που έχουν ήδη καταταγεί, απαιτούνται περί τα 125 εκ. ευρώ.

Οι προτάσεις της ΚΕΔΚΕ

Για την οριστική λύση των οικονομικών προβλημάτων των Δήμων, η ΚΕΔΚΕ έχει καταθέσει ολοκληρωμένη πρόταση για την προώθηση ουσιαστικής φορολογικής αποκέντρωσης χωρίς νέους φόρους, αλλά με την μεταφορά φορολογικών εσόδων από το κεντρικό κράτος στην Τοπική Αυτοδιοίκηση. Σε ότι αφορά τους ΚΑΠ, αυτοί μετατρέπονται σε «Ταμείο Συνοχής», το οποίο θα κατευθύνεται κυρίως στους ΟΤΑ, που έχουν περιορισμένες δημοσιονομικές δυνατότητες και αυξημένο κόστος παραγωγής και παροχής Τοπικών Δημόσιων Αγαθών και Υπηρεσιών

Ήδη δήμοι εδώ και μήνες αδυνατούν να καταβάλλουν τους μισθούς στους εργαζόμενους, ενώ υπάρχουν και άλλοι που προσφάτως αποφάσισαν στάση πληρωμών, αφού το ταμείο τους είναι ήδη μείον. Και αν δεν υπάρξει αλλαγή στη στάση του οικονομικού επιτελείου της κυβέρνησης είναι με μαθηματική ακρίβεια βέβαιο ότι στο ίδιο θα οδηγηθούν κι άλλοι δήμοι, με γνωστές τις συνέπειες για τους εργαζόμενους, αλλά και για τους πολίτες που απολαμβάνουν αυτές τις υπηρεσίες.

Περιορισμός της ΣΑΤΑ κατά 140 εκ. ευρώ

Τρίτο, μέγα θέμα είναι ο περιορισμός της ΣΑΤΑ. Το ποσό για το 2008 περιορίζεται στα 745 εκ. ευρώ, αντί των 886 εκ. ευρώ, που θα έπρεπε να είναι, ενώ δεν έχουν αποδοθεί άλλα 44 εκ. ευρώ από την περυσινή.

Έτσι η ΣΑΤΑ, που παραμένει καθηλωμένη σε ονομαστικές τιμές τα τελευταία χρόνια, τώρα μειώνεται δραστικά. Το γεγονός πλήττει ιδιαίτερα τους Καποδιστριακούς δήμους –που τα τελευταία χρόνια τελούν υπό επενδυτική απραξία– για τους οποίους η ΣΑΤΑ αποτελεί βασικό αναπτυξιακό πόρο. Η νέα δημοτική περίοδος ξεκίνησε με μηδενικές προϋποθέσεις για την υλοποίηση των αναπτυξιακών τους προγραμμάτων με δεδομένο ότι ήταν αποκλεισμένοι σε ένα πολύ μεγάλο αριθμό, από το Γ΄ ΚΠΣ, δύσκολα θα μπορούν να αξιοποιήσουν το ΕΣΠΑ ενώ ο «ΘΗΣΕΑΣ» καρκινοβατεί. Και έρχεται τώρα και η μείωση της ΣΑΤΑ.

Ο «ΘΗΣΕΑΣ» χρηματοδοτεί ελλείμματα της κεντρικής κυβέρνησης

Στο ίδιο μήκος κύματος κινείται και η απορροφητικότητα του προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ». Διανύουμε τον προτελευταίο χρόνο υλοποίησης του προγράμ-

ματος και μέχρι σήμερα έχουν απορροφηθεί μόνο 883 εκ., που αντιστοιχούν στο 34- 35% του εγκεκριμένου ποσού, δηλαδή των 2,7 δις ευρώ. Η νομοθετημένη συμμετοχή των υπουργείων και των περιφερειών στη χρηματοδότηση του προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ», είναι σχεδόν μηδενική. Όλα αυτά πρακτικά σημαίνουν ότι αφενός μεν, η Τοπική Αυτοδιοίκηση είναι ο αποκλειστικός χρηματοδότης του προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ», αφετέρου δε ότι με βάση τα χαμηλά ποσοστά απορροφητικότητας η Τοπική Αυτοδιοίκηση εμφανίζεται να χρηματοδοτεί τα ελλείμματα της κεντρικής κυβέρνησης.



Στήριξη της Αυτοδιοίκησης από τα κόμματα

Διαδοχικές συναντήσεις με τους αρχηγούς των πολιτικών κομμάτων είχε η ΚΕΔΚΕ κατά τη διάρκεια συζήτησης του προϋπολογισμού του 2008 στη Βουλή, τους οποίους ενημέρωσε για τις εκκρεμότητες που αφορούν στα οικονομικά της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, ενώ παράλληλα ζητήθηκε η συμπαράστασή τους για την ικανοποίηση αυτών των αιτημάτων.

Αιτήματα, που όπως υπογράμμισε ο πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ κ. Ν. Κακλαμάνης, αφορούν τα ανεκπλήρωτα –διαχρονικά, βεβαίως και αρκετά– οικονομικά προβλήματα, τα οποία έχει η Τοπική Αυτοδιοίκηση σε σχέση με τον προϋπολογισμό του '08 και που, ούτε φέτος, ούτε πέρσι, ούτε επί σειρά ετών δεν αφορούν νέους πόρους, αλλά πόρους που προκύπτουν από νόμους, οι οποίοι έχουν ψηφιστεί εδώ και πολλά χρόνια και δεν εκπληρώνονται από τις κυβερνήσεις. Αν δεν υπάρξει συγκεκριμένη πρόοδος σε εύλογο χρόνο και για ορισμένα από αυτά ο πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ προειδοποίησε ότι το επόμενο βήμα για την Αυτοδιοίκηση θα είναι συγκεκριμένες κινητοποιήσεις.

Αντιπροσωπεία λοιπόν της ΚΕΔΚΕ με επικεφαλής τον πρόεδρο Ν. Κακλαμάνη συναντήθηκε με τον γραμματέα της ΚΕ της Ν.Δ. κ. Λ. Ζαγορήτη, τον πρόεδρο του ΠΑΣΟΚ κ. Γ. Παπανδρέου, την γενική γραμματέα της ΚΕ του ΚΚΕ κ. Α. Παπαρήγα, τον πρόεδρο



του ΣΥΝ κ. Α. Αλαβάνο και τον πρόεδρο του ΛΑΟΣ κ. Γ. Καρατζαφέρη. Κατά τη διάρκεια των συναντήσεων εκ μέρους της ΚΕΔΚΕ τέθηκαν δύο βασικά θέματα. Πρώτον το θέμα της διοικητικής μεταρρύθμισης και της αναδιάρθρωσης της Αυτοδιοίκησης και δεύτερον, τα οικονομικά προβλήματα των δήμων.

Τρεις προϋποθέσεις για μεταρρυθμίσεις με μέλλον

Σ' ότι αφορά τη διοικητική μεταρρύθμιση ο πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ σημείωσε ότι η Αυτοδιοίκηση καταρχήν είναι υπέρ. Ξεκαθάρισε ωστόσο τη θέση της ΚΕΔΚΕ, όπως αυτήν διατυπώθηκε στο πρόσφατο συνέδριό της ό-τι δηλαδή για να συμμετάσχει η Αυτοδιοίκηση στο διάλογο για τη διοικητική μεταρρυθ-

μιση και να τη στηρίξει θα πρέπει να διασφαλιστούν τρεις προϋποθέσεις: πρώτον, η οικονομική ενίσχυση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, δεύτερον η εξασφάλιση του απαραίτητου ανθρώπινου δυναμικού και τρίτον οι εξασφάλιση των αναγκαίων υποδομών. Διαφορετικά «καμία διοικητική μεταρρύθμιση, όποια μορφή και αν έχει, δεν μπορεί να έχει ούτε παρόν, ούτε μέλλον» υπογράμμισε ο κ. Κακλαμάνης, ξεκαθαρίζοντας ωστόσο ότι η Αυτοδιοίκηση με πολύ συγκεκριμένες θέσεις είναι υπέρ.

Διαχρονικά ανεκπλήρωτα τα οικονομικά προβλήματα

Σε ότι αφορά τα οικονομικά προβλήματα που έχει η Τοπική Αυτοδιοίκηση σε σχέση με τον προϋπολογισμό του 2008, ο κ. Κα-





κλαμάνης διευκρίνισε ότι η Αυτοδιοίκηση ούτε φέτος, ούτε πέρυσι, ούτε επί σειρά ετών θέτει αιτήματα νέων πόρων.

«Το ατύχημα, είπε, είναι ότι εμείς ερχόμαστε να διεκδικήσουμε πόρους που προκύπτουν από νόμους που έχουν ψηφιστεί εδώ και πολλά χρόνια και δεν εκπληρώνονται από τις κυβερνήσεις. Βεβαίως οφείλουμε να πούμε - και αυτό δεν είναι προσωπική μου άποψη, είναι του Διοικητικού Συμβουλίου της ΚΕΔΚΕ - ότι έγιναν κάποια βήματα προόδου. Το ένα, το σημαντικότερο, ήταν η αναγνώριση καταρχήν των παρακρατηθέντων εκ μέρους της πολιτείας έστω και υπό μορφή ομολόγων. Το περίπου 1,5 δισ. € που θα δοθεί, και επίσης ένα - δύο ακόμη αιτήματα όπως είναι το ότι διασφαλίστηκε μέχρι τέλος του '10 η συγχρηματοδότηση για προνοιακές δομές και κυρίως για το «Βοήθεια στο Σπίτι». Μένουν, όμως, να χρηματοδοτηθούν μεταφερθείσες αρμοδιότητες που η υποχρέωση, όπως είπα, προκύπτει είτε από το Σύνταγμα, είτε από νόμους που έχουν ψηφιστεί».

Αναφερόμενος δε σε συγκεκριμένα παραδείγματα είπε ότι από την 1η Γενάρη μεταφέρεται στην αρμοδιότητα των Δήμων - χωρίς να το ζητήσουν - ένα μεγάλο κομμάτι επισκευής και συντήρησης το οδικού δικτύου, και σε ότι αφορά την Αττική, τη συντήρηση των φρεατίων. Αν και ο νόμος ορίζει με απόλυτη σαφήνεια ότι πρέπει να διατεθούν και οι απαραίτητοι πόροι, που μέχρι τώρα εδίδοντο από το ΥΠΕΧΩΔΕ «εμείς, σημείωσε ο πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ, όσο κι αν ψάξαμε στον Προϋπολογισμό του 2008, δεν βρήκαμε ούτε ένα ευρώ. Όπως δε βρή-

καμε ούτε ένα ευρώ σε κωδικό του Προϋπολογισμού για όσους ανθρώπους, δικαίως ήτανε χρόνια όμηροι συμβάσεων και με το Π.Δ. 164 άλλαξε η εργασιακή τους σχέση. Αυτοί γύρω στις 4.000. Έπρεπε λοιπόν 80 εκ. ευρώ να γραφτούν στον Προϋπολογισμό. Δεν τα βρήκαμε».

Συμπαράσταση των κομμάτων στην Αυτοδιοίκηση

Τη συμπαράστασή τους στα αιτήματα της Αυτοδιοίκησης εξέφρασαν οι εκπρόσωποι των κομμάτων.

Συγκεκριμένα ο πρόεδρος του ΛΑΟΣ κ. Γιώργος Καρατζαφέρης δήλωσε ότι χρόνια τώρα η Τοπική Αυτοδιοίκηση αδικείται από την κεντρική εξουσία, η οποία της φορτώνει βαριά φορτία χωρίς τους ανάλογους πόρους. «Πιστεύω ότι κάποια στιγμή πρέπει να αλλάξει και η σκέψη, αλλά και η πράξη της κεντρικής εξουσίας απέναντι στην Τοπική Αυτοδιοίκηση. Εμείς είμαστε αρωγοί» επισήμανε.

Ο πρόεδρος του ΣΥΝ κ. Αλέκος Αλαβάνος τόνισε ότι η Τοπική Αυτοδιοίκηση δεν έχει πάρει τα χρήματα που δικαιούται και πρόβλεψε ότι «λόγω της ασφυκτικής κατάστασης που αντιμετωπίζουν σήμερα οι δήμοι οικονομικά, θα τους καλωσορίσουμε στην αντιπολίτευση σύντομα».

Ανέφερε ότι «παρά τα μικρά βήματα που έγιναν -αναγνωρίστηκε ένα μέρος των παρακρατηθέντων και των οφειλομένων από το κράτος στην Αυτοδιοίκηση και έγιναν κάποια ομόλογα που καλύπτουν ένα μέρος του ποσού- υπάρχει μια μεγάλη απόσταση στο

να πάρει η Αυτοδιοίκηση αυτό που θα δικαιούνταν, με βάση το σημερινό νομικό πλαίσιο, το οποίο είναι ανεπαρκέστατο». Να δοθούν στην Τοπική Αυτοδιοίκηση τα ποσά που οφείλει η κυβέρνηση ζήτησε η γενική γραμματέας της ΚΕ του ΚΚΕ κ. Αλέκα Παπαρήγα με δηλώσεις της, μετά τη συνάντησή της με το προεδρείο της ΚΕΔΚΕ. Επιπρόσθετα, η κ. Παπαρήγα σημείωσε ότι το κόμμα της εκφράζει την αντίθεσή του στον «Καποδίστρια ΙΙ», καθώς μέσω της αλλαγής της διοικητικής δομής, «θα πεταχτούν στην ευθύνη των δήμων σχολεία, νοσοκομεία».

Από την πλευρά του, ο γενικός γραμματέας της ΚΕ της ΝΔ κ. Λ. Ζαγορίτης, τόνισε πως το κόμμα του έχει εμπράκτως αποδείξει ότι είναι κοντά στην Αυτοδιοίκηση. «Απόδειξη πρόσφατη είναι η επιστροφή των παρακρατηθέντων πόρων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Αυτό δείχνει την πρόθεσή μας να βοηθήσουμε την Τοπική Αυτοδιοίκηση, στο μέτρο βεβαίως που επιτρέπει η οικονομική κατάσταση της χώρας, να κάνει τη δουλειά της».

Σημείωσε επίσης θα ληφθούν υπόψη οι προτάσεις της ΚΕΔΚΕ, ενώ δεσμεύτηκε για ικανοποίηση όσο το δυνατό περισσότερων θεμάτων, τα οποία έθεσε η Κεντρική Ένωση, όπως για παράδειγμα «όταν μεταφέρονται αρμοδιότητες στην Αυτοδιοίκηση, να μεταφέρονται και οι αντίστοιχοι πόροι».

Τη συμπαράστασή του στα αιτήματα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης εξέφρασε και ο πρόεδρος του ΠΑΣΟΚ κ. Γ. Παπανδρέου κατά τη διάρκεια της συνάντησής του με την αντιπροσωπεία της ΚΕΔΚΕ.

ΝΙΚΗΤΑΣ ΚΑΚΛΑΜΑΝΗΣ:

Η αποκέντρωση του κράτους καθρέπτης ανάπτυξης της χώρας

Ο βαθμός ανάπτυξης μιας χώρας αντικατοπτρίζεται στην αποκεντρωτική δομή του κράτους.

Απαιτείται, επομένως, αποσαφήνιση ρόλων, απογαλακτισμός των πολιτικών απαιτήσεων για την Τοπική Αυτοδιοίκηση και δημιουργία ισχυρών δήμων, τονίζει ο πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ κ. Ν. Κακλαμάνης.

Και συμπληρώνει ότι η έννοια της τοπικής διακυβέρνησης δεν μπορεί να εξαντλείται σε διακανονισμό διοικητικών δομών και οργανωτικών σχημάτων.

«Πρέπει, υπογραμμίζει, να είναι μέρος του συνολικού Εθνικού Προγράμματος Μεταρρύθμισης του πολιτικού μας συστήματος και της Δημόσιας Διοίκησης σε κεντρικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο με κατεύθυνση το Επιτελικό Κράτος, την αιρετή Περιφερειακή Αυτοδιοίκηση και την ισχυρή Τοπική Αυτοδιοίκηση».

Κύριε Κακλαμάνη πώς οραματίζεστε το θεσμό της Αυτοδιοίκησης στο τέλος της πρώτης, τουλάχιστον, θητείας σας στην ΚΕΔΚΕ;

Θα ήμουν τουλάχιστον αιθεροβάμων εάν πίστευα ότι μέσα σε ένα χρόνο η εικόνα και η ουσία της Τοπικής Αυτοδιοίκησης θα έχει αλλάξει άρδην. Αυτό ασφαλώς δεν σημαίνει ότι δεν υπάρχει στόχος και όραμα. Για εμάς τους ανθρώπους της Αυτοδιοίκησης η διεκδίκηση καλύτερων όρων για τους ΟΤΑ αποτελεί κοινό τόπο αλλά και αφετηρία των βουλήσεων και των προσπαθειών όλων μας, προκειμένου η Αυτοδιοίκηση να ανοίξει τα φτερά της και να αναλάβει εκείνες τις πρωτοβουλίες που θα αναδείκνυαν τον ρόλο της αλλά και τις δυνατότητες της.

Ας συνειδητοποιήσουμε και στην Ελλάδα ότι ο βαθμός ανάπτυξης μιας χώρας αντικατοπτρίζεται στην αποκεντρωτική δομή του κράτους της. Οφείλουμε, συνεπώς, να συνεννοηθούμε για να μπορέσουμε να αποσα-



φινίσουμε τους ρόλους μας, να απογαλακτίσουμε ουσιαστικά τις πολιτικές μας απαιτήσεις για την Τοπική Αυτοδιοίκηση. Να δημιουργήσουμε ισχυρούς Δήμους με καθεστώς άμεσης λογοδοσίας από τους αιρετούς τοπικούς και περιφερειακούς άρχοντες αλλά και ένα κράτος ευέλικτο και ρεαλιστικό ώστε να μπορέσουμε όλοι να κάνουμε τις πολιτικές μας επιδιώξεις πραγματικότητα μέσα σε ένα ξεκάθαρο διαρθρωμένο, άμεσο και αποτελεσματικό περιβάλλον.

Χρειαζόμαστε νέο μοντέλο χωροταξικής και κρατικής οργάνωσης

Τι αποκομίσατε από την πρόταση του υπουργού ΠΕΧΩΔΕ κ. Γ. Σουφλιά για τον Εθνικό Χωροταξικό Σχεδιασμό;

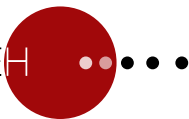
Ανέκαθεν για την Τοπική Αυτοδιοίκηση ο Εθνικός Χωροταξικός Σχεδιασμός αποτελούσε πρωτεύοντα διεκδικητικό στόχο, που χαρακτήριζε όλες τις αποφάσεις των Τακτικών Συνεδρίων της. Και αυτό γιατί πιστεύει πως

η χώρα χρειάζεται ένα νέο μοντέλο χωροταξικής και κρατικής οργάνωσης, με βάση τις αρχές της Αειφόρου Ανάπτυξης, της Αποκέντρωσης και της Περιφερειακής Ανάπτυξης, της Εγγύτητας και της Επικουρικότητας. Στις κατευθύνσεις αυτές, ως ΚΕΔΚΕ, συμβάλαμε με εξειδικευμένες παρατηρήσεις και προτάσεις. Ελπίζουμε ότι το αρμόδιο Υπουργείο έλαβε σοβαρά υπόψη και ενσωμάτωσε τις απόψεις μας, όπως και ανάλογες προτάσεις άλλων κοινωνικών φορέων, ιδίως δε αυτές που αφορούν στην απολύτως αναγκαία και ευρύτατα αποδεκτή συνολική Διοικητική Μεταρρύθμιση της χώρας, με κατεύθυνση το Επιτελικό Κράτος, την αιρετή Περιφερειακή Αυτοδιοίκηση και την ισχυρή Τοπική Αυτοδιοίκηση, η οποία θα στηρίζεται σε μία ουσιαστική φορολογική αποκέντρωση. Θεωρούμε αναγκαίο να υπενθυμίσουμε ότι η Διοικητική Μεταρρύθμιση προϋποθέτει τη χωροθέτηση των ορίων των νέων διοικητικών ενότητων με συμφωνημένα και αντικειμενικά κριτήρια, που θα υπηρετούν τις παραπάνω αρχές και κατευθύνσεις και όλους τους αναγκαίους πόρους για τη συγκρότηση, στελέχωση και οργάνωση των νέων διοικητικών δομών, καθώς και την υλοποίηση των κοινωνικών και τεχνικών υποδομών. Από το βαθμό υιοθέτησης των παραπάνω αρχών, κατευθύνσεων και προϋποθέσεων, η Τοπική Αυτοδιοίκηση θα καθορίσει τη θέση της απέναντι στο Εθνικό Χωροταξικό Σχέδιο και τις προτεινόμενες ρυθμίσεις.

Η τοπική διακυβέρνηση δεν εξαντλείται στον διακανονισμό διοικητικών δομών

Αναφορικά με τη Διοικητική Μεταρρύθμιση, ποιες είναι οι σκέψεις σας, και μέχρι πού πρέπει να φτάσει;

Είναι θέμα προτεραιότητας. Και είναι έτσι όχι για κανέναν άλλο λόγο αλλά γιατί θα μπορέσει η Τοπική Αυτοδιοίκηση να αποτυπώσει το δυναμισμό της. Προτάσεις μπορεί να ακουστούν πολλές. Πέρα από οποιαδήποτε ρύθμιση οφείλουμε να έχουμε στο μυαλό μας ότι η έννοια της Τοπικής Αυτοδιοικητικής



διακυβέρνησης δεν πρέπει να εξαντλείται μόνο σε συζητήσεις για τον διακανονισμό των διοικητικών δομών και των οργανωτικών σχημάτων, αλλά να αντιληφθούμε ότι, όλο αυτό που επιχειρούμε να χτίσουμε για το μέλλον του τόπου, προϋποθέτει τη συνύπαρξη, συνεργασία, δικτύωση και εν τέλει συμπληρωματικότητα μεταξύ διαφορετικών δημοσίων φορέων εξουσίας που δρουν σε διαφορετικά επίπεδα, καθώς και την καθιέρωση τρόπων επικοινωνίας, διαβούλευσης και συνεργασίας με τον ιδιωτικό τομέα και τους πολίτες, που αποτελούν και τους τελικούς αποδέκτες των υπηρεσιών μας. Πρέπει να είναι μέρος του συνολικού Εθνικού Προγράμματος Μεταρρύθμισης του πολιτικού μας συστήματος και της Δημόσιας Διοίκησης σε κεντρικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο. Για το λόγο αυτό εμείς προτείνουμε να καθιερωθεί ο δεύτερος βαθμός Αυτοδιοίκησης σε επίπεδο περιφέρειας με αιρετούς περιφερειάρχες και περιφερειακά συμβούλια. Και οι νέοι δήμοι θα πρέπει να συγκροτηθούν έτσι ώστε να εξασφαλίζουν τη βιωσιμότητα, τις δυνατότητες παροχής ικανοποιητικών υπηρεσιών και αναπτυξιακών παρεμβάσεων, την ανταγωνιστικότητά τους, την αξιοποίηση του ενδογενούς δυναμικού, την προστασία του αστικού, αγροτικού και φυσικού περιβάλλοντος, την ισόρροπη ανάπτυξη και τελικά τη συγκράτηση του πληθυσμού στην ύπαιθρο.

Λέμε όχι σε συνενώσεις προκατασκευασμένων πολιτικών επιλογών

Είναι ανάγκη, λοιπόν, να προχωρήσουμε στον «Καποδίστρια 2» και αν ναι θεωρείτε εφικτές τις εθελοντικές συνενώσεις;
Εξυπακούεται. Εάν βέβαια θέλουμε να μιλάμε για ουσιαστική Αυτοδιοικητική πολιτική. Και Δήμοι με το νέο Καποδίστρια σημαίνει Δήμοι που θα αποδειχθούν αξιόπιστοι πόλοι άσκησης ουσιαστικής πολιτικής με οικονομική αυτοτέλεια και διευρυμένες αρμοδιότητες, όπως παιδεία, υγεία, απασχόληση, περιβάλλον, συγκοινωνίες, οικονομική ανάπτυξη. Μιλάμε δηλαδή, για ευέλικτα σχήματα, στα πρότυπα των άλλων ευρωπαϊκών κρατών, με αυξημένη επιχειρησιακή ικανότητα, λειτουργική και οικονομική αυτονομία. Αναφορικά με τις συνενώσεις, ήδη υπάρχουν αιτήματα σε διάφορες περιοχές, όπως για παράδειγμα στο Βόλο και τη Ρόδο, που κάτι τέτοιο έχει ήδη συζητηθεί και έχει

ωριμάσει σαν σκέψη. Σε πρώτη φάση, λοιπόν, οι συνενώσεις θα είναι εκούσιες, με την παροχή οικονομικών κινήτρων. Σε δεύτερη φάση, η πρόταση προβλέπει –γιατί ακόμα δεν έχει ξεκινήσει η διαβούλευση– οι συνενώσεις να είναι υποχρεωτικές. Ωστόσο, για να λέμε τα σύκα σύκα και τη σκάφη σκάφη ξεκαθαρίζω ότι δεν θα επιτρέψουμε η Τοπική Αυτοδιοίκηση, αυτήν τη φορά – να γίνει όμηρος προκατασκευασμένων πολιτικών επιλογών τοπικού χρώματος και πελατειακών κινήτρων που ευδοκούν και επωάζονται στις αυτοδιοικητικές έριδες. Η ευθύνη κυβέρνησης και κομμάτων είναι μεγάλη. Οφείλουν να αντισταθούν σε κάθε μικροπολιτική πρόταση, απ’ όπου και αν προέρχεται.

Όσον αφορά την οικονομική αυτοτέλεια της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, πιστεύετε ότι έχουν ωριμάσει οι συνθήκες για την φορολογική αποκέντρωση έτσι ώστε να αναλάβουν οι δήμοι σχετικές αρμοδιότητες;

Η οικονομική αυτοτέλεια των δήμων είναι ένα αγκάθι που πληγώνει την Τοπική Αυτοδιοίκηση. Γιατί χρόνια τώρα είναι κοινώς αποδεκτό ότι η Τοπική Αυτοδιοίκηση βρίσκεται κάτω από ένα ιδιότυπο καθεστώς ομηρίας, καθώς η όποια μεταφορά αρμοδιοτήτων, εφόσον δεν συνοδεύεται από αντίστοιχη μεταφορά πόρων, είναι κενή νοήματος. Και για το λόγο αυτό δεν θα σταματήσουμε να διεκδικούμε τα συνταγματικώς αυτονόητα για την Τοπική Αυτοδιοίκηση. Η, δε, φορολογική αποκέντρωση ασφαλώς και είναι μείζονος σημασίας μεταρρύθμιση για την Τοπική Αυτοδιοίκηση. Μας φέρνει πιο κοντά στην Αυτοδιοίκηση της ευθύνης, ταυτίζοντας τις έννοιες αρμοδιότητα και ευθύνη, αλλά πρωτίστως ενισχύει αποτελεσματικά το μοντέλο της ανταγωνιστικότητας, το οποίο επιβάλει και επιτάσσει η εποχή μας. Για το λόγο αυτό θα υποβληθούν στην ηγεσία του υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών σειρά προτάσεων για την ενδυνάμωση των αυτοτελών πόρων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στο πλαίσιο μιας φορολογικής μεταρρύθμισης και μεταφορά στην Αυτοδιοίκηση φορολογικών πόρων και όχι επιβολή νέων. Έτσι, για παράδειγμα, προτείνουμε τη συμμετοχή της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στα έσοδα του προγραμματιζόμενου Ενιαίου Φόρου Κατοχής Ακινήτων με προοπτική την πλήρη μεταφορά του

στην Τοπική Αυτοδιοίκηση, όπως άλλωστε ισχύει στις περισσότερες Ευρωπαϊκές χώρες.

Αυτοδιοίκηση και ψηφιακή επανάσταση

Το χάσαμε το τρένο κ. Κακλαμάνη ή υπάρχουν ακόμα περιθώρια για την ουσιαστική εκμετάλλευση των δυνατοτήτων των νέων τεχνολογιών από τους δήμους;

Δυστυχώς, οφείλουμε να αναγνωρίσουμε ότι η δυναμική της ψηφιακής πραγματικότητας δεν έχει γίνει ακόμα αντιληπτή στο σύνολό της από τους φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης της χώρας μας. Όπως επίσης δεν έχουν γίνει γνωστές και οι δυνατότητες και τα πλεονεκτήματα που απορρέουν από τις νέες τεχνολογίες στον επανακαθορισμό των όρων και των προϋποθέσεων για μια πιο άμεση και ευέλικτη άσκηση πολιτικής. Έχει διαπιστωθεί, ωστόσο, ότι ένας από τους βασικούς λόγους ανεπαρκούς κι αποσπασματικής χρήσης των Τεχνολογιών Πληροφορικής κι Επικοινωνιών στους ΟΤΑ είναι η έλλειψη σχετικής γνώσης του ανθρώπινου δυναμικού, ι-διαίτερος αυτού που είναι θεσμικά επιφορτισμένο με τη λήψη των αποφάσεων. Και σε αυτό το πλαίσιο, μη ξεχνάμε ότι αυτήν τη στιγμή βρίσκεται σε εξέλιξη το πρόγραμμα του «Ψηφιακού Δήμου», με αντικείμενο την ενημέρωση, κατανόηση, ευαισθητοποίηση –και όχι η απόκτηση εξειδικευμένων δεξιοτήτων– των αιρετών της Πρωτοβάθμιας Τοπικής Αυτοδιοίκησης τόσο για τις δυνατότητες και την προοπτική που προσφέρει η εισαγωγή κι αξιοποίηση των ΤΠΕ, όσο και για τις αναγκαίες επιλογές/αλλαγές που προϋποθέτει και συνεπφέρει η εφαρμογή τους στο Δήμο. Στόχος, με άλλα λόγια, είναι να κατανοήσουν οι αιρετοί ότι η αξιοποίηση των Νέων Τεχνολογιών στους Δήμους, διευρύνει τις λειτουργικές, διοικητικές κι επιχειρησιακές τους δυνατότητες, καθιστά τη δουλειά τους πιο αποδοτική κι αποτελεσματική, βελτιώνει την ποιότητα των αποφάσεων και των παρεχόμενων υπηρεσιών, ενισχύει τον έλεγχο, τη διαφάνεια και τη λογοδοσία, προσδίδει δύναμη στο δημότη, διευκολύνει τη συμμετοχή του στα κοινά, συμβάλλει στην ανάδειξη της περιοχής, συνεισφέρει στην τοπική ανάπτυξη και δίνει τη δυνατότητα αξιοποίησης, ή περαιτέρω ανάπτυξης προγραμμάτων και δράσεων της ΚτΠ, στο πλαίσιο της Δ' Προγραμματικής Περιόδου.