



ΚΩΔΙΚΑΣ ΔΗΜΩΝ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ • • • •

ΡΕΠΟΡΤΑΖ

ΟΙ ΚΥΡΙΟΤΕΡΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ του νέου Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα

Ο νέος Δημοτικός και Κοινοτικός Κώδικας που ψηφίστηκε πρόσφατα, ο νόμος 3463/2006, περιλαμβάνει αρκετές σημαντικές ρυθμίσεις, όσον αφορά στην οργάνωση και λειτουργία των δήμων και κοινοτήτων. Είναι εργαλείο δουλειάς για όλους όσους ασχολούνται με την Τοπική Αυτοδιοίκηση ως αιρετοί άρχοντες, αλλά και για όσους δεν είναι εκλεγμένοι, αλλά βοηθούν από άλλο μετερίζι. Πρόκειται για ένα «εργαλείο δουλειάς», για έναν «Κώδικα» που οργανώνει ένα θεμελιώδη θεσμό της δημόσιας ζωής, όπως είναι η πρωτοβάθμια Αυτοδιοίκηση.

Πρέπει όλοι μας, και εσείς και εμείς, να αξιοποιήσουμε την ευκαιρία που μας προσφέρει ο νέος Κώδικας για τον εκσυγχρονισμό του υπάρχοντος θεσμικού πλαισίου, βάσει του οποίου λειτουργεί η Τοπική Αυτοδιοίκηση, χωρίς από την άλλη μεριά να αναπτύσσονται υπερβολικές προσδοκίες, ότι έχουν λυθεί όλα τα προβλήματα και έχουν ρυθμισθεί όλα τα ζητήματα. Η Διοίκηση και η Αυτοδιοίκηση εξελίσσονται καθημερινά και συνεχώς βελτιώνονται και θα βελτιώνονται.

Επισημαίνεται ότι βασική αναφορά ο νέος Κώδικας έχει τον Κώδικα του 1954 (ΝΔ 2884/1954). Υιοθετεί αρκετές από τις επιλογές που περιλαμβάνονταν σε προηγούμενο σχέδιο, καθώς και σημαντικές προτάσεις της ΚΕΔΚΕ. Βέβαια με το νέο Δημοτικό και Κοινοτικό Κώδικα:

- Δεν κυρώνεται ο Ευρωπαϊκός Χάρτης Τοπικής Αυτονομίας (Ε.Χ.Τ.Α.) [Η ελληνική πολιτεία έχει κρατήσει σε τέσσερα άρθρα επιφυλάξεις].
- Δεν κατοχυρώνεται ο ισχυρός αναπτυξιακός ρόλος που πρέπει να έχει η Αυτοδιοίκηση ενόψει του Δ' Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης, του ΕΣΠΑ 2007-2013.
- Δεν περιλαμβάνονται διατάξεις για αποτελεσματικούς θεσμούς ελέγχου, που θα προωθούν τη διαφάνεια, αλλά παραμένουν πολλαπλοί, πληθωρικοί, γραφειοκρατικοί έλεγχοι, χωρίς να κατοχυρώνουν τη διαφάνεια.
- Δεν περιλαμβάνεται διάταξη, σχετικά με τη θεσμοθέτηση Τοπικών Συμβουλίων Οικονομικών Μεταναστών (όπως είχε προταθεί από την ΚΕΔΚΕ).

- Δεν διαφοροποιούνται νομοθετικά, ανάλογα με το μέγεθός τους και άλλα βασικά χαρακτηριστικά τους, οι Ο.Τ.Α.
- Δεν αντιμετωπίζεται η Μητροπολιτική οργάνωση.
- Δεν αντιμετωπίζεται πιο τολμηρά το θέμα των εθελοντικών συνενώσεων.
- Δεν κατοχυρώνεται η οικονομική αυτοδυναμία της Τ.Α. και δεν αναγνωρίζεται η δυνατότητα εξασφάλισης τοπικών εσόδων.
- Δεν κατοχυρώνεται η πλήρης χρηματοδότηση των μεταφερόμενων αρμοδιοτήτων προς την Τ.Α.
- Τέλος, η φορολογική αποκέντρωση και η Περιφερειακή Αυτοδιοίκηση που είναι οι βασικοί όροι για την Περιφερειακή Ανάπτυξη και την ολοκλήρωση της διοικητικής μεταρρύθμισης, μετατίθενται στο μέλλον.

Στα θετικά σημεία του νέου Κώδικα συγκαταλέγονται, μεταξύ άλλων, τα παρακάτω:

Αρμοδιότητες Δήμων και Κοινοτήτων

Το άρθρο 102 του Συντάγματος, αναγνωρίζει, ότι υπέρ των Ο.Τ.Α., για τη διοίκηση των το-

Ως τοπικές υποθέσεις καθορίζονται οι εξής:

- ✓ ανάπτυξη
- ✓ περιβάλλον
- ✓ ποιότητα ζωής και εύρυθμη λειτουργία πόλεων και οικισμών
- ✓ απασχόληση
- ✓ κοινωνική προστασία και αλληλεγγύη
- ✓ παιδεία, πολιτισμός, αθλητισμός
- ✓ πολιτική προστασία

πικών υποθέσεων, συντρέπει τεκμήριο αρμοδιότητας, ενώ προβλέπεται ότι το εύρος, οι κατηγορίες αυτών ως και η κατανομή τους ανάμεσα στους δύο βαθμούς, θα καθορισθούν με νόμο.

Από την άλλη, μια από τις βασικές αρχές του Ευρωπαϊκού Χάρτη Τοπικής Αυτονομίας (Ε.Χ.Τ.Α.) για την ανάθεση άσκησης μιας λειτουργίας, είναι η αρχή της επικουρικότητας και της εγγύτητας. Σύμφωνα με αυτό, όσες λειτουργίες μπορούν να ασκηθούν στο πλησιέστερο στον πολίτη επίπεδο, πρέπει να ανατίθενται στους αντίστοιχους Ο.Τ.Α. Όταν η άσκηση αυτή υπερβαίνει τις δυνατότητες της κατώτερης και πλησιέστερης στον πολίτη διοικητικής μονάδας, λόγω της ευρύτητας ή του αντικείμενου, τότε ανατίθεται στο αμέσως επόμενο ανώτερο επίπεδο.

Για πρώτη φορά καθορίζεται κατά τομείς, το εύρος των τοπικών υποθέσεων, για τη διοίκηση των οποίων είναι αρμόδιοι οι δήμοι και οι Κοινότητες.

Καθορίζονται δύο κατηγορίες αρμοδιοτήτων: Αυτές που αποτελούν καθαρά τοπικές υποθέσεις, όπως:

- ανάπτυξης
- περιβάλλοντος
- ποιότητας ζωής και εύρυθμης λειτουργίας των πόλεων και οικισμών
- απασχόλησης
- κοινωνικής προστασίας και αλληλεγγύης
- παιδείας, πολιτισμού, αθλητισμού και πολιτικής προστασίας

Αυτές που έχουν κρατικό χαρακτήρα και έ-



χουν ανατεθεί από το κράτος στους Ο.Τ.Α. για την καλλίτερη εξυπηρέτηση των πολιτών, όπως:

- η τήρηση Δημοτολογίου και Μητρώου Αρρένων
- η χορήγηση αδειών για διάφορες λειτουργίες
- η έκδοση των σχετικών πιστοποιητικών που απορρέουν από την τήρηση του δημοτολογίου, ως και η τήρηση των υποχρεώσεων που απορρέουν από τη νομοθεσία για τη δημιουργία και τήρηση του Εθνικού Δημοτολογίου
- η τήρηση των ληξιαρχικών βιβλίων όπου καταχωρούνται τα ληξιαρχικά γεγονότα
- η τήρηση των υποχρεώσεων που απορρέουν από την εκλογική νομοθεσία
- η χορήγηση άδειας τέλεσης πολιτικού γάμου και η τέλεση αυτού
- η χορήγηση βεβαίωσης μόνιμης κατοικίας κλπ. (άρθρο 75)

Αξίζει επίσης να σημειωθεί ότι: Οι Δήμοι και οι Κοινότητες μπορούν να ασκούν συγκοινωνιακό έργο για την εξυπηρέτηση της μετακίνησης των κατοίκων της περιφέρειάς τους, εφόσον δεν εξυπηρετεί υφιστάμενη γραμμή. Μπορούν επίσης να διενεργούν μεταφορές για τη μετακίνηση:

- ✓ των κατοίκων, οι οποίοι ανήκουν σε κοινωνικές ομάδες, όπως ατόμων με αναπηρία, ηλικιωμένων, παιδιών, στους οποίους παρέχουν υπηρεσίες
- ✓ των εργαζομένων στους δήμους και κοινότητες, στα νομικά πρόσωπα αυτών και
- ✓ των μαθητών στον τόπο που λειτουργεί το σχολείο (εφόσον δεν είναι δυνατή η μετακί-

νησή τους με μεταφορικά μέσα δημόσιας χρήσης) (άρθρο 83)

Στην πρώτη κατηγορία αρμοδιοτήτων γίνεται προσπάθεια να περιληφθούν, με όσο το δυνατό αναλυτικό τρόπο, οι αρμοδιότητες που καλούνται να ασκήσουν οι Ο.Τ.Α., ώστε να είναι σε θέση να ανταποκριθούν στο νέο αναβαθμισμένο, κατά κάποιο τρόπο, ρόλο που θα διαδραματίσουν στις τοπικές κοινωνίες.

Η απαρίθμηση των αρμοδιοτήτων παραμένει ενδεικτική και όχι οριστική, δεδομένου ότι ο όρος «Τοπική Υπόθεση» είναι πάντα ρευστή. Εξάλλου, συμπεριελήφθησαν αρμοδιότητες για την αντιμετώπιση προβλημάτων της σύγχρονης κοινωνίας, που καλείται η Τοπική Αυτοδιοίκηση να παίξει καθοριστικό ρόλο, π.χ. στον τομέα της Κοινωνικής Πολιτικής και Αλληλεγγύης, έχει συμπεριληφθεί αρμοδιότητα που έχει να κάνει με «την εφαρμογή προγραμμάτων ή τη συμμετοχή σε προγράμματα και δράσεις για την ένταξη αθίγγανων, παλινοστούντων ομογενών, μεταναστών και προσφύγων στην κοινωνική, πολιτική και πολιτιστική ζωή της τοπικής κοινωνίας» ή έχει συμπεριληφθεί αρμοδιότητα

Ανάπτυξη τοπικής Δημοκρατίας

- ✓ τοπικό Δημοψήφισμα
- ✓ χάρτα Δικαιωμάτων του Δημότη
- ✓ οδηγός του Δημότη
- ✓ ελεύθερη πρόσβαση δημοτών στην πληροφόρηση
- ✓ ερωτήσεις και αναφορές πολιτών στα τοπικά όργανα
- ✓ δημόσιος ετήσιος απολογισμός πεπραγμένων Δημοτικής Αρχής

που έχει να κάνει με τη σχεδίαση, οργάνωση, συντονισμό και εφαρμογή προγραμμάτων και πρωτοβουλιών για την πρόληψη της παραβατικότητας στην περιφέρειά τους, με τη δημιουργία τοπικών συμβουλίων πρόληψης παραβατικότητας (άρθρο 84).

Τέλος, συμπεριλαμβάνονται αρμοδιότητες που αναδεικνύουν και κατοχυρώνουν τον ρυθμιστικό ρόλο που πρέπει να έχει η Αυτοδιοίκηση στην αντιμετώπιση προβλημάτων, σχετικών με την εύρυθμη λειτουργία των πόλεων και των οικισμών.

Έτσι λοιπόν, παρέχεται η δυνατότητα να θέτουν με τοπικές κανονιστικές αποφάσεις, ειδικότερους όρους και προϋποθέσεις στην ίδρυση και λειτουργία καταστημάτων και επιχειρήσεων, που από τη φύση τους επηρεάζουν την καθημερινή ζωή των κατοίκων και τη λειτουργία της πόλης, όπως μπαρ, εμπορικές εγκαταστάσεις κ.λπ.

Λαϊκή συμμετοχή και ανάπτυξη της τοπικής δημοκρατίας

Σημαντική καινοτομία αποτελεί «ο θεσμός του τοπικού δημοψηφίσματος», είτε με πρωτοβουλία του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου, είτε με λαϊκή πρωτοβουλία, αλλά με προϋποθέσεις (άρθρο 216).

Έτσι, τοπικό δημοψήφισμα δεν μπορεί να διενεργηθεί για θέματα εθνικής πολιτικής, όπως π.χ. για θέματα μεταναστευτικής πολιτικής, θέματα αρμοδιότητας Περιφερειακής Διοίκησης είτε Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης, ούτε για θέματα που αφορούν τον προϋπολογισμό και την επιβολή τελών.

Μπορεί όμως να διενεργείται δημοψήφισμα με λαϊκή πρωτοβουλία ή με πρωτοβουλία του δημοτικού συμβουλίου, όταν πρόκειται για ένωση δήμων και κοινοτήτων και για προσάρτηση τοπικού διαμερίσματος σε άλλο δήμο.

Δικαίωμα συμμετοχής στο τοπικό δημοψήφισμα έχουν μόνο οι δημότες του οικείου δήμου ή κοινότητας, καθώς και οι πολίτες των χωρών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, που είναι κάτοικοι και εγγεγραμμένοι στους ειδικούς καταλόγους.

Βέβαια, το τοπικό δημοψήφισμα δεν αποτελεί «πανάκεια» για την επίλυση σοβαρών θεμάτων, αλλά «εργαλείο» για να αποτυπωθεί η βούληση της τοπικής κοινωνίας για θέμα σοβαρό που διχάζει.

Πρέπει να τονισθεί ότι δεν πρέπει να λειτουργήσει καταχρηστικά για να εκφραστούν αθέμιτοι τοπικισμοί, ούτε για να ενισχυθούν οι

τοπικές ηγεσίες σε μια πιθανή αντιπαράθεση με την πολιτεία.

Το μέλλον θα δείξει και στην πράξη θα φανεί προς ποια κατεύθυνση θα λειτουργήσει ο θεσμός αυτός και πώς θα τον αξιοποιήσουν οι τοπικές αρχές.

Άλλη σημαντική καινοτομία του Κώδικα, είναι η απαίτηση ώστε οι δημοτικές αρχές να διασφαλίζουν το δικαίωμα πρόσβασης όλων των κατοίκων και των δημοτών, χωρίς διάκριση, στη χρήση των υπηρεσιών που παρέχουν και η απαίτηση να διαβουλεύονται με συλλογικούς φορείς και ενδιαφερόμενες ομάδες πληθυσμού, όταν πρόκειται να ληφθούν αποφάσεις κανονιστικού χαρακτήρα.

Καθιερώνεται «Χάρτα Δικαιωμάτων του Δημότη» και «Οδηγός του Δημότη» και αξιοποιείται η κοινωνία της Πληροφορίας, οι αρχές του εθελοντισμού και ο θεσμός της κοινωνικής εργασίας, ώστε να είναι ενημερωμένοι οι κάτοικοι και οι δημότες για τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις που έχουν.

Διασφαλίζεται επίσης η άσκηση του δικαιώματος πρόσβασης που πρέπει να έχουν οι δημότες και οι κάτοικοι στην πληροφόρηση και φροντίζουν οι δήμοι για τη διαρκή βελτίωση της διαφάνειας της δράσης τους και την ενδυνάμωση της κοινωνικής συνοχής.

Τέλος, για την ενίσχυση του κοινωνικού ελέγχου στη δράση των τοπικών αρχών, εισάγεται το δικαίωμα των πολιτών να υποβάλλουν αναφορές και ερωτήσεις στο Δήμαρχο ή στον Πρόεδρο της Κοινότητας, στο δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο και τη δημοκρατική επιτροπή, καθώς

και στα συμβούλια των διαμερισμάτων και των νομικών προσώπων, για θέματα που τους αφορούν και η υποχρέωση των ως άνω οργάνων να απαντούν σε συγκεκριμένη προθεσμία, τριάντα (30) ημερών.

Παράλληλα, αντί της λογοδοσίας, που μέχρι σήμερα προβλεπόταν, καθιερώνεται η υποχρέωση της δημοτικής και κοινοτικής αρχής να προβαίνει σε Ετήσιο Απολογισμό Πεπραγμένων σε δημόσια ειδική συνεδρίαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου. Στη συνεδρίαση αυτή, το συμβούλιο εκθέτει την οικονομική κατάσταση, τη διοίκηση του δήμου και την εφαρμογή του προγράμματος της δημοτικής δράσης. Η ειδική αυτή συνεδρίαση γίνεται μέχρι τέλος Ιουνίου και ανακοινώνεται με κάθε πρόσφορο τρόπο πριν από δέκα πέντε (15) ημέρες. Σε αυτή τη συνεδρίαση καλούνται οι κάτοικοι και όλοι οι φορείς, τοποθετούνται όλες οι δημοτικές παρατάξεις και κάθε φορέας, δημότης ή κάτοικος ή φορολογούμενος από το Δήμο έχει δικαίωμα να διατυπώνει παρατηρήσεις σχετικά με τον απολογισμό.

Βεβαίως, είναι γεγονός ότι από μόνο του το θεσμικό πλαίσιο δεν εξασφαλίζει την υιοθέτηση του συστήματος λαϊκής συμμετοχής που εισάγει ο Κώδικας. Πρέπει να συνυπάρχουν και άλλες προϋποθέσεις, όπως η επιθυμία για συμμετοχή, η κινητοποίηση των πολιτών, η προσδοκία των πολιτών για ανταπόκριση στη συμμετοχή τους.

Σύστημα διακυβέρνησης - Δημοτική αποκέντρωση

Είναι γεγονός αναμφισβήτητο πλέον, ότι την

τελευταία δεκαετία γίνεται προσπάθεια η θέση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στο πολιτικό σύστημα να μεταβληθεί, ώστε να μπορεί αυτή να ανταποκριθεί στις ανάγκες που δημιουργεί η σύγχρονη κοινωνία.

Δημοτική Αποκέντρωση

- ✓ αναγνώριση τεκμηρίου αρμοδιότητας στο Δημοτικό και Κοινοτικό Συμβούλιο
- ✓ θεσμοθέτηση δημοτικών παρατάξεων
- ✓ αύξηση αριθμού δημοτικών και κοινοτικών συμβούλων
- ✓ συμμετοχή μειοψηφίας στη Δημοκρατική Επιτροπή

Είναι ανάγκη το σύστημα διακυβέρνησης να λειτουργεί με τρόπο περισσότερο δημοκρατικό, ορθολογικό και αποτελεσματικό.

Το Δημοτικό και το Κοινοτικό Συμβούλιο, που είναι το πιο αντιπροσωπευτικό σώμα της τοπικής κοινωνίας, πρέπει να καθορίζει τις γενικές κατευθύνσεις, να είναι όργανο προγραμματικό που θα εκπονεί και θα εφαρμόζει προγράμματα, να είναι όργανο ελεγκτικό που θα ασκεί έλεγχο στα εκτελεστικά όργανα και τη διοίκηση του δήμου για την εφαρμογή των προγραμμάτων. Έτσι, καθιερώνεται τεκμήριο αρμοδιότητας του Δημοτικού και Κοινοτικού συμβουλίου, αναγνωρίζοντας ότι αυτό είναι το κυρίαρχο αποφασιστικό όργανο για τη διοίκηση των τοπικών υποθέσεων και να αποφεύγεται έτσι οποιαδήποτε σύγχυση αρμοδιοτήτων με το Δήμαρχο ή τον Πρόεδρο, ενώ γίνεται προσπάθεια αποσυμφό-



ρησής τους από μια σειρά εκτελεστικές αρμοδιότητες. Π.χ. η αρμοδιότητα χορήγησης αδειών περνά στη Δημαρχιακή Επιτροπή και στο Δήμαρχο, αφού το Δημοτικό Συμβούλιο έχει πια την αρμοδιότητα να θεσπίζει ειδικότερους όρους και προϋποθέσεις για τη χορήγηση των αδειών αυτών, τους οποίους είναι υποχρεωμένα τα όργανα αυτά να τηρούν.

Θεσμοθετούνται για πρώτη φορά «οι Δημοτικές Παρατάξεις» (άρθρο 94), ώστε να υπάρχει διαφάνεια και να μην ευνοούνται διαπροσωπικές σχέσεις. Έτσι λοιπόν, εκπρόσωποι των παρατάξεων συμμετέχουν σε επιτροπές του δήμου και ασκούν έλεγχο στις πράξεις του Δημάρχου και της Δημαρχιακής Επιτροπής, δοθέντος ότι μπορούν να ζητούν πληροφορίες και στοιχεία για κάθε θέμα που διαχειρίζονται αυτοί. Επιπροσθέτως αναγνωρίζεται το δικαίωμα του Δημοτικού Συμβουλίου, ανεξαρτητοποίησής του από τη δημοτική παράταξη, με την οποία έχει εκλεγεί.

Αυξάνεται ο αριθμός των Δημοτικών και Κοινοτικών Συμβούλων και των Αντιδημάρχων, ανάλογα με τον πληθυσμό του κάθε δήμου. Αντιδήμαρχος είναι ο σύμβουλος της πλειοψηφίας που ορίζεται με απόφαση του δημάρχου. Αντιπρόεδρος του Δημοτικού Συμβουλίου εκλέγεται ο υποψήφιος, τον οποίο υποδεικνύει το σύνολο της μειοψηφίας.

Η μειοψηφία έχει συμμετοχή στη Δημαρχιακή Επιτροπή, ένα όργανο με σημαντικές αρμοδιότητες. Συμμετέχει στη διοίκηση των επιχειρήσεων, των ιδρυμάτων και των νομικών προσώπων του δήμου.

Διασφαλίζεται ο ελεγκτικός ρόλος των Δημοτικών Συμβούλων με την υποχρέωση που έχει ο Δήμαρχος να απαντά σε ερωτήματα, να παρέχει στοιχεία και πληροφορίες για θέματα που διαχειρίζεται.

Παράλληλα, καταργείται η μυστικότητα της ψηφοφορίας για την ανάδειξη των μελών του Προεδρείου του Δημοτικού Συμβουλίου και της Δημαρχιακής Επιτροπής, στο πλαίσιο μιας προσπάθειας για τη θωράκιση της διαφάνειας και την αποφυγή αθέμιτων συμφωνιών, δεδομένης πλέον και της παρουσίας εκπροσώπου της μειοψηφίας (όπως αναφέρεται και στην εισηγητική έκθεση του Κώδικα).

Σημαντική καινοτομία μπορεί να θεωρηθεί και το ότι:

♦ αν μέλος του Συμβουλίου αρνηθεί να δώσει ψήφο ή αν δώσει λευκή ψήφο, τότε αυτό λογίζεται ως παρόν κατά τη συνεδρίαση του Δ.Σ.

♦ τόσο η άρνηση ψήφου, όσο και η λευκή ψήφος, θεωρούνται αρνητικές ψήφοι, και αυτό σημαίνει ότι το μέλος αυτό λαμβάνεται υπόψη για τον υπολογισμό της απαρτίας.

Καταστατική θέση αιρετών

Ως προς το μείζον ζήτημα της καταστατικής θέσης των αιρετών, ο νέος Κώδικας προχωρεί σε ορισμένες βελτιώσεις, αφού αναγνωρίζει ρητά το δικαίωμα της κατά συνείδηση γνώμης και ψήφου.

Τα αιρετά όργανα της πρωτοβάθμιας Τοπικής Αυτοδιοίκησης:

♦ Έχουν το δικαίωμα και την υποχρέωση να

εκτελούν την αποστολή τους, έχοντας στη διάθεσή τους τον ανάλογο χρόνο, τις υπηρεσίες και τα μέσα υποστήριξης, καθώς και τους αναλόγους οικονομικούς πόρους, ώστε να διασφαλίζεται η απρόσκοπτη εκπλήρωση της λαϊκής εντολής.

♦ Μεριμνούν κατά την άσκηση των καθηκόντων τους, για την τήρηση των αρχών της νομιμότητας, της διαφάνειας, της αποδοτικότητας και της χρηστής διοίκησης στους οργανισμούς όπου υπηρετούν, ενώ απέχουν υποχρεωτικά από τη συζήτηση και τη λήψη αποφάσεων, που σχετίζονται άμεσα με τα ιδιωτικά τους συμφέροντα ή με τα συμφέροντα συγγενών τους, κατά τις ειδικότερες προβλέψεις του Κώδικα.

Με Π.Δ. που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης & Αποκέντρωσης και Οικονομίας & Οικονομικών, ύστερα από γνώμη της ΚΕΔΚΕ, μπορεί να καθορίζεται οικονομική αποζημίωση των Δημάρχων και Προέδρων Κοινοτήτων. Κριτήρια καθορισμού είναι, ιδίως:

♦ τα τακτικά έσοδα των Ο.Τ.Α.

♦ ο πληθυσμός (άρθρο 135)

Επίσης, προβλέπεται η χορήγηση ειδικής άδειας σε όλους τους Δημάρχους, στους Προέδρους Κοινοτήτων άνω των 2.000 κατοίκων, καθώς και στους Αντιδημάρχους ή Προέδρους Δημοτικών Συμβουλίων Δήμων, που είναι πρωτεύουσες νομών ή έχουν πληθυσμό άνω των 50.000 κατοίκων, στους Προέδρους Δημοτικών Διαμερισμάτων, καθώς και τους Προέδρους Συνδέσμων Ο.Τ.Α. που τα μέλη έχουν πληθυσμό πάνω από 200.000 κατοίκους, για όλο το διάστημα που ασκούν τα καθήκοντά τους. Η εν λόγω άδεια αφορά μόνο τους δημόσιους υπαλλήλους και τους εργαζόμενους στο δημόσιο τομέα, όπως αυτός έχει οριοθετηθεί κατά την ανακήρυξη των υποψηφίων (άρθρο 139). Το ίδιο ισχύει και για Δημάρχους που είναι αναπληρωτές μέσης εκπαίδευσης.

Στους Προέδρους Κοινοτήτων με πληθυσμό μέχρι 2.000 κατοίκους, που είναι δημόσιοι υπάλληλοι ή υπάλληλοι φορέων του δημόσιου τομέα, όπως αυτός έχει οριοθετηθεί κατά την ανακήρυξη των υποψηφίων, χορηγείται ειδική άδεια εξήντα ημερών.

Στους Αντιδημάρχους και Προέδρους Δημοτικών Συμβουλίων Δήμων που έχουν πληθυσμό κάτω των 50.000 κατοίκων και είναι δημόσιοι υπάλληλοι ή υπάλληλοι φορέων του δημόσιου τομέα, όπως αυτός έχει οριοθετηθεί κατά την ανακήρυξη των υποψηφίων, χορηγείται ειδική



άδεια εξήντα ημερών.

Στους Προέδρους και τα μέλη των Δημοτικών Συμβουλίων των ΤΕΔΚ, καθώς και στους Προέδρους των Συνδέσμων, εφόσον δεν είναι Δήμαρχοι ή Πρόεδροι Κοινοτήτων ή Πρόεδροι Δημοτικών Συμβουλίων ή Πρόεδροι Δημοτικών Διαμερισμάτων ή Συνδέσμων, χορηγείται άδεια τριάντα ημερών.

Η ανωτέρω ειδική άδεια:

- χορηγείται υποχρεωτικά από την υπηρεσία, ανεξάρτητα αν υποβληθεί αίτηση
- χορηγείται και τμηματικά σε εργάσιμες ημέρες και ώρες
- το χρονικό διάστημα χρήσης θεωρείται χρόνος πραγματικής υπηρεσίας, για όλα τα υπαλληλικά, εργασιακά και ασφαλιστικά δικαιώματα.

Όλα τα ανωτέρω ισχύουν και για όσους είναι μέλη Δ.Ε.Π. Πανεπιστημίων και Ε.Π. Τ.Ε.Ι., περιλαμβανομένου και του ειδικού διδακτικού και επιστημονικού προσωπικού, με τη διαφορά ότι η χορήγηση της άδειας αυτής δεν προϋποθέτει υποβολή αίτησης.

Οι αιρετοί που λαμβάνουν την ειδική άδεια (άρθρο 139 παρ. 1), δηλαδή για όλη τη θητεία ως αιρετοί, υποχρεούνται να επιλέξουν είτε τις αποδοχές της οργανικής τους θέσης, είτε τα έξοδα παράστασης (άρθρο 136).

Σε περίπτωση επιλογής των εξόδων παράστασης, η διαδικασία καταβολής των εισφορών επί των αποδοχών της οργανικής τους θέσης, στους οικείους ασφαλιστικούς οργανισμούς, καθώς και ο φορέας που υπέχει την αντίστοιχη υποχρέωση, καθορίζεται με Κ.Υ.Α. των Υπουργών ΕΣΔΔΑ, Οικονομίας & Οικονομικών και Απασχόλησης & Κοινωνικής Προστασίας.

Εποπτεία - Σύστημα ελέγχου - έλεγχος νομιμότητας αποφάσεων

Το Σύνταγμα προβλέπει ότι το κράτος ασκεί εποπτεία στους Ο.Τ.Α., που συνίσταται αποκλειστικά σε έλεγχο νομιμότητας, χωρίς να εμποδίζει την πρωτοβουλία και την ελεύθερη δράση τους.

Επιπλέον, οι Ο.Τ.Α. έχουν διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια.

Ο έλεγχος νομιμότητας, που προβλέπει το Σύνταγμα και που ασκείται στις αποφάσεις των οργάνων των δήμων και των κοινοτήτων από την πολιτεία μέσω του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας, περιορίζεται σε συγκεκριμένες αποφάσεις, που θεωρούνται σημαντικές και χρήζουν ιδιαίτερης προσοχής, ενώ αλλάζει και

το σύστημα ελέγχου.

Ειδικότερα:

Ο Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας ασκεί σε πρώτο βαθμό έλεγχο νομιμότητας και κρίνει τη νομιμότητα των πράξεων όλων των οργάνων των Ο.Τ.Α. και των ΝΠΔΔ αυτών, είτε αυτεπαγγέλτως, είτε κατόπιν προσφυγής



οποιοδήποτε έχει έννομο συμφέρον.

Ο αυτεπάγγελτος έλεγχος περιορίζεται πλέον σε ορισμένες κατηγορίες αποφάσεων. Αυτές είναι: ανάθεση υπηρεσιών, προμηθειών, έργων, μελετών, ρυθμίσεις κανονιστικού περιεχομένου, αγορά και εκποίηση ακινήτων, κήρυξη αναγκαστικών απαλλοτριώσεων, επιβολή φόρων, τελών, δικαιωμάτων, σύναψη συμβάσεων κάθε μορφής, περιλαμβανομένων και των προγραμματικών, και η διενέργεια τοπικού δημοψηφίσματος.

Επιπλέον, για πρώτη φορά θεσμοθετείται προσφυγή, όχι μόνο κατά των εκτελεστών πράξεων των οργάνων των Ο.Τ.Α., αλλά και κατά παράλειψης οφειλόμενης νόμιμης ενέργειας των οργάνων αυτών.

Επανερχεται το δεύτερο στάδιο κρίσης που είχε καταργηθεί. Ο έλεγχος αυτός διενεργείται από ειδική επιτροπή, η οποία αποτελείται από:

- ένα Δικαστικό λειτουργό διοικητικών ή πολιτικών Εφετείων
- ένα μέλος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και
- έναν εκπρόσωπο της αυτοδιοίκησης (που είναι η ΤΕΔΚ του πολυπληθέστερου Νομού της Περιφέρειας).

Η επιτροπή αυτή θα εξετάζει προσφυγές κατά των αποφάσεων του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας, ο οποίος σε πρώτο βαθμό έχει ελέγξει τη νομιμότητα αποφάσεων των Ο.Τ.Α. Επίσης, η επιτροπή αυτή αντικαθιστά ως δευτεροβάθμιο όργανο τον Υπουργό που ίσχυε με

προηγούμενους νόμους, αλλά τα τελευταία χρόνια είχε καταργηθεί, ώστε μετά την κρίση σε πρώτο βαθμό ο πολίτης να καταφεύγει στην κρίση των δικαστηρίων.

Ένα χαρακτηριστικό πρόβλημα των σχέσεων Κράτους - Τοπικής Αυτοδιοίκησης είναι η πολλαπλότητα των ελέγχων. Πέρα από τον συνταγματικά κατοχυρωμένο έλεγχο νομιμότητας επί των αποφάσεων των οργάνων των Ο.Τ.Α., ασκούνται έλεγχοι στην διοικητική και οικονομική λειτουργία από άλλους ελεγκτικούς μηχανισμούς, όπως οι Επιθεωρητές Δημόσιας Διοίκησης, οι Επιθεωρητές του Υπουργείου Οικονομικών, οι Επιθεωρητές του Υπουργείου Μεταφορών, οι Επιθεωρητές Περιβάλλοντος, καθώς και από το Ελεγκτικό Συνέδριο είτε με κατασταλτικούς είτε -σήμερα περισσότερο γενικευμένα- με προληπτικούς ελέγχους.

Διεθνείς συνεργασίες

Αντιμετωπίζονται σε νέα βάση οι σχέσεις που αναπτύσσουν οι Ο.Τ.Α. με αντίστοιχους σε διεθνές και ευρωπαϊκό επίπεδο.

Οι σχέσεις αυτές δεν περιορίζονται μόνο στην πραγματοποίηση πολιτιστικών και καλλιτεχνικών εκδηλώσεων και την ανταλλαγή αποστολών, αλλά καλύπτουν και την αντιμετώπιση θεμάτων κοινού ενδιαφέροντος, για την προαγωγή των οικονομικών, πολιτιστικών, μορφωτικών και κοινωνικών σχέσεων.

Συγκεκριμένα:

- σε διεθνές επίπεδο συνεργάζονται για την προαγωγή της διαπεριφερειακής και συνοριακής συνεργασίας και συμμετέχουν σε δίκτυα πόλεων και ενώσεων, ενώ
- σε ευρωπαϊκό επίπεδο συμμετέχουν σε δίκτυα, προγράμματα και πρωτοβουλίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Συμβουλίου της Ευρώπης.

Συγχρόνως, βελτιώνεται και το πλαίσιο του θεσμού των αδελφοποιήσεων, αφού πλέον αυτές μπορεί να διενεργούνται όχι μόνο με αλλοδαπούς οργανισμούς, αλλά και μεταξύ ημεδαπών Ο.Τ.Α. για την προαγωγή οικονομικών, πολιτιστικών, μορφωτικών και κοινωνικών σχέσεων.

Η δράση αυτή πρέπει να είναι συμβατή με τις εθνικές πολιτικές και τις διεθνείς υποχρεώσεις της χώρας μας, τη συμβατότητα δε αυτή θα εξετάζει ειδική επιτροπή που θα λειτουργεί στο Υπουργείο Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.



Διαδημοτικές συνεργασίες

Καινοτομίες αποτελούν:

- ✓ ο καθορισμός των αρμοδιοτήτων που μπορούν να αποτελέσουν αντικείμενο ανάθεσης σε νομικά ή φυσικά πρόσωπα δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου ή κοινοπραξίες
- ✓ η πρόβλεψη ότι αντικείμενο των συμβάσεων μπορεί να είναι και η βεβαίωση και είσπραξη τελών, δικαιωμάτων, εισφορών και προστίμων και
- ✓ ο προσδιορισμός των πηγών χρηματοδότησης των συμβάσεων αυτών.
- ✓ η πρόβλεψη συμπράξεων Δήμων και Κοινοτήτων με τον ιδιωτικό τομέα με τους όρους και τη διαδικασία του Ν. 3389/2005 (ΣΔΙΤ).

Ενώ:

- ✓ διατηρούνται οι διατάξεις για τις συμβάσεις διαδημοτικής συνεργασίας (είχαν καθιερωθεί με το Ν. 2539/1997) και συστηματοποιείται και επανακαθορίζεται ο θεσμός των Προγραμματικών Συμβάσεων.

Έτσι:

- ✓ από τις επιχειρήσεις των Ο.Τ.Α. επιτρέπεται να μετέχουν σε Προγραμματικές Συμβάσεις μόνο οι αμιγώς κοινωφελούς χαρακτήρα, οι αναπτυξιακές και τα Κ.Ε.Κ., με όποια μορφή και αν λειτουργούν αυτά.
- ✓ μπορούν πλέον να συμβάλλονται σε Προγραμματικές Συμβάσεις και τα ΑΕΙ και ΤΕΙ.
- ✓ αν συμβαλλόμενος σε Προγραμματική Σύμβαση αναθέσει μεταγενέστερα σε τρίτο, την εκμετάλλευση και συντήρηση έργων του Προγράμματος, τότε η ανάθεση αυτή

γίνεται σύμφωνα με την αντίστοιχη νομοθεσία, που διέπει τον συμβαλλόμενο στην Προγραμματική Σύμβαση.

- ✓ διατηρούνται βελτιωμένες οι διατάξεις που αφορούν συμβάσεις μεταξύ των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού, όσο και μεταξύ άλλων φορέων τη δημοσίου τομέα για:
 - την εκτέλεση έργων
 - προμηθειών
 - την παροχή υπηρεσιών.

Προληπτικός έλεγχος των ΟΤΑ

Από τις διατάξεις του άρθρου 98 του Συντάγματος, προβλέπεται ότι στην αρμοδιότητα του Ελεγκτικού Συνεδρίου ανήκουν ιδίως ο έλεγχος των δαπανών του Κράτους, καθώς και των Ο.Τ.Α. που υπάγονται με ειδική διάταξη νόμου στο καθεστώς αυτό.

Έτσι στον Κώδικα ενσωματώνονται οι διατάξεις για τον προληπτικό έλεγχο των λογαριασμών των Ο.Τ.Α. με πληθυσμό άνω των 5.000 κατοίκων, ο οποίος διενεργείται από το Ελεγκτικό Συνέδριο.

Κατά τη διενέργεια του ελέγχου αυτού, το Ελεγκτικό Συνέδριο εξετάζει:

- ◆ Αν η σχετική πίστωση είναι εγγεγραμμένη στον προϋπολογισμό του Δήμου.
- ◆ Αν τηρήθηκε η προβλεπόμενη νόμιμη διαδικασία του λογιστικού των Δήμων και Κοινοτήτων.
- ◆ Αν τα δικαιολογητικά της δαπάνης είναι πλήρη.

Από τον προληπτικό έλεγχο εξαιρούνται οι κάτωθι κατηγορίες δαπανών:

- ◆ Δαπάνες πληρωμής κάθε είδους αποδοχών, καθώς και των κατ' αποκοπή εξόδων κίνη-

σης των τακτικών υπαλλήλων, των έμμισθων δικηγόρων και των υπαλλήλων με σύμβαση αορίστου χρόνου, εκτός των πρόσθετων αμοιβών αυτών και της μισθοδοσίας του πρώτου μήνα εκείνων που διορίζονται ή μονιμοποιούνται.

- ◆ Δαπάνες απόδοσης των υπέρ τρίτων ενεργούμενων κρατήσεων (ασφαλιστικών εισφορών, φόρων κ.λπ.).
- ◆ Περιοδικές δαπάνες μισθωμάτων των ακινήτων και εγκαταστάσεων, εκτός αυτών που για πρώτη φορά καταβάλλονται, μετά την κατάρτιση, παράταση, ανανέωση ή τροποποίηση της σύμβασης.
- ◆ Δαπάνες κατανάλωσης ηλεκτρικού ρεύματος, νερού και σταθερής τηλεφωνίας.
- ◆ Υποχρεωτικές δαπάνες, όπως:
 - ◆ έξοδα βεβαίωσης και είσπραξης
 - ◆ τοκοχρεολύσια δανείων
 - ◆ έξοδα υποχρεωτικής ασφάλισης οχημάτων
- ◆ δαπάνες για την εκτέλεση των τελεσίδικων δικαστικών αποφάσεων και για την εξόφληση των εκκαθαρισμένων οφειλών
- ◆ δαπάνες για την απομαγνητοφώνηση των πρακτικών συνεδριάσεων των δημοτικών και κοινοτικών συμβουλίων και των δημορχιακών επιτροπών.
- ◆ δαπάνες κατ' είδος μικρότερες των 1.000,00 € ετησίως.

Αρμόδια όργανα για την άσκηση του προληπτικού ελέγχου είναι οι Υπηρεσίες Επιτρόπων του Ελεγκτικού Συνεδρίου, που εδρεύουν στις πρωτεύουσες των Νομών που ορίζονται με απόφαση της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Δημοτικές Επιχειρήσεις

Ύστερα από είκοσι και πλέον χρόνια λειτουργίας του θεσμού των επιχειρήσεων, ήταν κοινά αποδεκτό ότι υπήρχε ανάγκη εξυγίανσης του θεσμού.

Είναι γεγονός ότι η ανάπτυξη της επιχειρηματικότητας των Ο.Τ.Α. συνέβαλε στην αξιοποίηση τοπικών πλουτοπαραγωγικών πηγών και στην προώθηση της τοπικής ανάπτυξης, ιδίως εκεί όπου ο ιδιωτικός τομέας δεν παρουσίαζε ενδιαφέρον και στήριξε πολλές λειτουργίες των δήμων κυρίως σε προγράμματα κοινωνικής πολιτικής.

Χρησιμοποιήθηκε όμως σε πολλές περιπτώσεις, με τρόπο τέτοιο, ώστε ο θεσμός να απαξιωθεί (υπέρμετρη πρόσληψη προσωπικού, καταχρηστική ανάθεση άσκησης αρμοδιοτήτων από το δήμο).

Με το νέο Κώδικα, προβλέπονται οι εξής κατηγορίες και υποκατηγορίες επιχειρήσεων:

- ✓ Οι Δημοτικές ή Κοινοτικές Κοινοφελείς
- ✓ Οι Δημοτικές και Κοινοτικές Ανώνυμες Εταιρείες (μονομετοχικές)
- ✓ Οι Αναπτυξιακές Ανώνυμες Εταιρείες Ο.Τ.Α.
- ✓ Οι κοινές Ανώνυμες Εταιρείες Ο.Τ.Α.

Οι Κοινοφελείς έχουν δραστηριότητες, σχετικές με τους τομείς της κοινωνικής προστασίας και αλληλεγγύης, της παιδείας, του πολιτισμού και του αθλητισμού και του περιβάλλοντος, καθώς και την οργάνωση της δημοτικής συγκοινωνίας και την εκπόνηση και εφαρμογή προγραμμάτων έρευνας και τεχνολογίας, ενώ δεν μπορούν να έχουν ως αντικείμενο αρμοδιότητες κρατικού χαρακτήρα που η άσκησή τους έχει ανατεθεί στους Ο.Τ.Α., καθώς και την καθαριότητα των κοινόχρηστων χώρων και την αποκομιδή των απορριμμάτων, τη δημιουργία και συντήρηση πράσινου και τη λειτουργία κοιμητηρίων και κέντρων αποτέφρωσης νεκρών.

Νέο στοιχείο για τις κοινοφελείς επιχειρήσεις αποτελεί η δυνατότητα χρηματοδότησής τους από τον οικείο δήμο, η οποία γίνεται, εφόσον η επιχείρηση καταρτίσει διετές πρόγραμμα δράσης. Παράλληλα μπαίνουν ορισμένοι κανόνες τόσο ως προς τη σύστασή τους, όπως τα αναγκαία

στοιχεία της μελέτης βιωσιμότητας, τα οποία θα καθορίζει υπουργική απόφαση, όσο και ως προς τη λειτουργία τους, όπως ο τρόπος πρόσληψης προσωπικού και ο τρόπος σύναψης συμβάσεων ανάθεσης υπηρεσιών και προμηθειών.

Ειδικότερα, το προσωπικό των κοινοφελών επιχειρήσεων ακολουθεί, ως προς την πρόσληψη, το καθεστώς που ισχύει για το προσωπικό

Κατηγορίες Δημοτικών Επιχειρήσεων

- ✓ Δημοτικές και Κοινοτικές Κοινοφελείς
- ✓ Δημοτικές και Κοινοτικές Ανώνυμες Εταιρείες (μονομετοχικές)
- ✓ Αναπτυξιακές Ανώνυμες Εταιρείες ΟΤΑ
- ✓ Κοινές Ανώνυμες Εταιρείες ΟΤΑ

των δήμων, ενώ για το προσωπικό των Α.Ε. το καθεστώς θα καθοριστεί με Προεδρικό Διάταγμα, λαμβάνοντας υπόψη τις συνθήκες του ελεύθερου ανταγωνισμού.

Τέλος, καθορίζεται το πλαίσιο βάσει του οποίου υποχρεώνονται οι λειτουργούσες επιχειρήσεις να προσαρμοσθούν στις νέες διατάξεις. Έτσι, μέχρι 31-12-2007 παρέχεται η δυνατότητα να προσαρμόσουν τις συστατικές τους πράξεις, διαφορετικά λύνονται και τίθενται υπό εκκαθάριση.

Επίσης, αμιγείς επιχειρήσεις μπορούν να συγχωνευθούν και το πλεονάζον προσωπικό που

υπηρετεί με σχέση εργασίας αορίστου χρόνου να μεταφερθεί, είτε στον οικείο Ο.Τ.Α., είτε σε νομικό του πρόσωπο δημοσίου δικαίου.

Από της δημοσίευσης του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα, δεν επιτρέπεται πλέον η σύσταση διαδημοτικών επιχειρήσεων και όσες υφίστανται εξακολουθούν να λειτουργούν μέχρι τη λήξη του χρόνου που προβλέπει η συστατική πράξη.

Το ίδιο ισχύει και στην περίπτωση λύσης υφιστάμενων Α.Ε. και Αστικών.

Επίσης, δεν επιτρέπεται η σύσταση κατασκευαστικών επιχειρήσεων από τους Ο.Τ.Α. Οι υφιστάμενες, με τη λήξη του χρόνου που προβλέπει η πράξη σύστασής τους μετατρέπονται, εφόσον πληρούν τις προϋποθέσεις της οικείας νομοθεσίας, είτε σε Α.Ε. των Ο.Τ.Α., είτε σε δημοτικές Α.Ε., υπέχοντας τις υποχρεώσεις των αντίστοιχων εργοληπτικών επιχειρήσεων.

Σε γενικές γραμμές, οι ρυθμίσεις που εισάγονται με το νέο Κώδικα, εκσυγχρονίζουν και εξορθολογίζουν το σύστημα οργάνωσης και λειτουργίας των πρωτοβάθμιων Ο.Τ.Α. σε ικανοποιητικό βαθμό, ενώ εξοπλίζουν τις νέες δημοτικές και κοινοτικές αρχές με αρμοδιότητες και εργαλεία, ώστε να είναι σε θέση να ανταποκριθούν στις ανάγκες και τα προβλήματα των τοπικών κοινωνιών. ■





Ανενεργό παραμένει ένα μεγάλο μέρος του νέου Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, καθώς δεν έχουν ακόμα εκδοθεί οι αναγκαίες υπουργικές αποφάσεις και τα Προεδρικά Διατάγματα.

νίων προβλημάτων. Από τα δεκαοχτώ Προεδρικά Διατάγματα που χρειάζεται να εκδοθούν, μόλις ένα έχει πάρει το δρόμο για το Εθνικό Τυπογραφείο και έχει εκδοθεί, ενώ άλλα δύο είναι υπό κατάρτιση. Αντίστοιχα δραματική είναι η κατάσταση και σε επίπεδο Υπουργικών Αποφάσεων. Από τις σαράντα πέντε που πρέπει να εκδοθούν, μόλις οι τέσσερις έχουν υπογραφεί. Αξίζει να επισημανθεί ότι ένα μεγάλο μέρος των διατάξεων του Κώδικα έχει ξεκινήσει να εφαρμόζεται από το Φθινόπωρο του 2006, ενώ έχει τεθεί σε "πλήρη" ισχύ από τις αρχές του 2007. Η καθυστέρηση έκδοσης των αναγκαίων Υπουργικών Αποφάσεων και Π.Δ. προκαλεί σύγχυση και ταλαιπωρία τόσο σε επίπεδο δημοτικών υπηρεσιών, όσο και σε επίπεδο ενδιαφερομένων, οι οποίοι δεν γνωρίζουν τι διαδικασία μπορούν να ακολουθήσουν. Παρακάτω παρουσιάζονται τα βασικά σημεία των αποφάσεων και διαταγμάτων που θα πρέπει να υλοποιηθούν.

- Για τον καθορισμό του αριθμού των δημοτικών διαμερισμάτων.
 - Για τη μεταβίβαση αρμοδιοτήτων στα συμβούλια των δημοτικών διαμερισμάτων.
 - Για τον καθορισμό αποζημίωσης και την ασφαλιστική κάλυψη δημάρχων και κοινοταρχών.
 - Για την εφαρμογή του διπλογραφικού συστήματος γενικής και αναλυτικής κοστολόγησης.
 - Για τον καθορισμό της διαδικασίας διεξαγωγής δημοπρασιών.
 - Για τις προμήθειες υπηρεσιών των δήμων, των νομικών τους προσώπων και των κοινοφελών επιχειρήσεων.
 - Για την ανάθεση διαγωνισμού αξιοποίησης της ακίνητης περιουσίας των ΟΤΑ.
 - Για τον έλεγχο νομιμότητας στην περίπτωση που θα διενεργηθεί τοπικό δημοψήφισμα.
 - Για τον καθορισμό του τρόπου διαχείρισης τροφίμων, φαρμάκων και υλικών συγκεκριμένων δημοτικών ιδρυμάτων.
- Το μόνο Προεδρικό Διάταγμα που έχει εκδοθεί

ΑΝΕΝΕΡΓΟ ΜΕΓΑΛΟ ΜΕΡΟΣ ΤΟΥ ΚΩΔΙΚΑ ΔΗΜΩΝ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ

Απαιτείται η έκδοση 63 Υπουργικών Αποφάσεων και Προεδρικών Διαταγμάτων. Μέχρι τώρα έχουν υπογραφεί 4 Υπουργικές Αποφάσεις και έχει εκδοθεί 1 Προεδρικό Διάταγμα

Σύμφωνα με τα δεδομένα του νέου Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων για να τεθεί σε πλήρη ισχύ θα πρέπει να εκδοθούν εξήντα τρεις Υπουργικές Αποφάσεις και Προεδρικά Διατάγματα. Ωστόσο μέχρι τώρα δεν έχει υλοποιηθεί ούτε το 10%! Αυτό έχει ως συνέπεια σημαντικές διατάξεις του νέου Κώδικα να μην μπορούν να εφαρμοστούν και να μπλοκάρει η διαδικασία επίλυσης χρό-

Σε εκκρεμότητα 15 Προεδρικά Διατάγματα και 41 Υπουργικές Αποφάσεις

- Για τις προσλήψεις του προσωπικού των Ανωνύμων Εταιρειών των Δήμων.
- Για τη διαδικασία κατάρτισης και αξιολόγησης των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων, καθώς και των οργάνων που θα τα παρακολουθούν και θα τα ελέγχουν.
- Για την κωδικοποίηση των διατάξεων της ισχύουσας νομοθεσίας.
- Για την συμμετοχή των δήμων στα όργανα που καταρτίζουν τα προγράμματα για την περιφερειακή ανάπτυξη, τη χωροταξία και την προστασία του περιβάλλοντος.
- Για τον καθορισμό των όρων και προϋποθέσεων για την λειτουργία κέντρων διασκέδασης, μπαρ, και λοιπών καταστημάτων.
- Ειδικό Π.Δ. για τον καθορισμό του παραβόλου, που θα απαιτείται για την έκδοση αδειών καταστημάτων.

αφορά τη διαδικασία άσκησης προληπτικού ελέγχου από το Ελεγκτικό Συνέδριο, επί των δαπανών των ΟΤΑ. Επίσης είναι έτοιμο για να κατατεθεί το Π.Δ. που προβλέπει τον τρόπο της οικονομικής διοίκησης και διαχείρισης των ΟΤΑ, ενώ είναι σε εξέλιξη το Διάταγμα που προσδιορίζει τον τρόπο λειτουργίας της Δημοτικής Αστυνομίας. Εκτός όμως από τα Διατάγματα που είναι αναγκαία να εκδοθούν υπάρχουν και σαράντα μία Υπουργικές Αποφάσεις, οι οποίες θα πρέπει να υπογραφούν. Μεταξύ άλλων θεμάτων οι αποφάσεις αυτές αφορούν τα κωλύματα και ασυμβίβαστα των μελών Διοικητικών Συμβουλίων των δημοτικών επιχειρήσεων, τη θέσπιση κινήτρων για ειδικές χρηματοδοτήσεις ορεινών και νησιωτικών δήμων, τον τρόπο που θα τηρούνται τα βιβλία των ΟΤΑ, τον ορισμό δεικτών μέτρησης αποδοτικότητας, καθώς και τον προσδιορισμό των κριτηρίων βάση των οποίων εκδίδονται ομολογιακά δάνεια. ■