



## ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΑΠΟΖΗΜΙΩΣΗ ΑΙΡΕΤΩΝ

### Επεστράφη το σχέδιο Π.Δ. του υπουργείου Εσωτερικών

Ατελέσφορες οι λύσεις που επιδεινώνουν την ήδη δυσμενή θέση των αιρετών  
Επανεξέταση από μηδενική βάση ζητά ομόφωνα το Δ.Σ. της ΚΕΔΚΕ



**Τ**ην ομόφωνη απόρριψη του Δ.Σ. της ΚΕΔΚΕ εισέπραξε το σχέδιο Π.Δ. του υπουργείου Εσωτερικών «Περί καθορισμού οικονομικής αποζημίωσης των δημάρχων και των προέδρων κοινοτήτων», και αυτό γιατί η λύση που προωθεί είναι ατελέσφορη, δεν αντιμετωπίζει συνολικά και οριστικά το καίριο και μεγάλο θέμα της καταστατικής θέσης των αιρετών, έχει δε ως συνέπεια να παρατείνει, αν όχι να επιδεινώσει, την ήδη δυσμενή θέση των αιρετών - και ιδίως των δημοσίων υπαλλήλων και των υπαλλήλων πρώην ΔΕΚΟ.

Η ΚΕΔΚΕ ζήτησε από την ηγεσία του υπουργείου Εσωτερικών επανεξέταση του θέματος από ειδική Ομάδα Διοίκησης Έργου, στην οποία να συμμετέχει και η Αυτοδιοίκηση. Παράλληλα πρότεινε την προώθηση κατεπείγουσας ρύθμισης αναστολής της εφαρμογής του άρθρου 136 παρ. 8 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων - που υποχρεώνει τους αιρετούς, στους οποίους χορηγείται ειδική άδεια κατά τη διάρκεια της θητείας τους να επιλέξουν είτε τις αποδοχές της οργανικής τους θέσης, είτε τα έξοδα παράστασης που δικαιούνται - μέχρι την έκδοση του σχετικού Π.Δ. που προβλέπει ο νέος Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων. Επίσης ζήτησε να διορθωθεί η απόφαση για την αναπροσαρμογή των εξόδων παράστασης για το 2007 και να προβλεφθεί ενιαία αύξηση 6% πάνω στις κλίμακες που ισχύουν μέχρι σήμερα. Και αυτό γιατί η Υπουργική Απόφαση που εξέδωσε το ΥΠΕΣΔΔΑ, σε ορισμένους δημάρχους προκαλεί μειώσεις του ύψους των εξόδων παράστασης, ενώ σε άλλους αυξήσεις της τάξης του 25%, γεγονός που ομόφωνα κρίθηκε απαράδεκτο από το Δ.Σ. της ΚΕΔΚΕ.

Οι παραπάνω προτάσεις της ΚΕΔΚΕ έγιναν δεκτές και από τα πολιτικά κόμματα, με τα οποία έγιναν ήδη οι σχετικές επαφές.

## Οι βασικές αρχές

### για την αναβάθμιση της καταστατικής θέσης των αιρετών:

- ♦ Εξασφάλιση ελεύθερης άσκησης της εντολής αξιώματος.
- ♦ Πρόβλεψη οικονομικής αποζημίωσης των αιρετών κατά την έκταση και το μέγεθος της απασχόλησής τους.
- ♦ Πρόβλεψη αυτοτελούς πρόσθετης κοινωνικής ασφάλισης και υγειονομικής κάλυψης, με αντίστοιχο δικαίωμα συνταξιοδότησης αυτοτελούς και με προσμέτρηση του χρόνου της εντολής (αξιώματος) στον επαγγελματικό, ασφαλιστικό τους φορέα.
- ♦ Διασφάλιση της επαγγελματικής εξέλιξης των αιρετών και επανένταξης στο επάγγελμά τους, μετά το πέρας της εντολής, χωρίς απώλεια των δικαιωμάτων τους.
- ♦ Διασφάλιση των δικαιωμάτων του αιρετού στην πληροφόρηση και επιμόρφωση και να διευκολυνθεί η άσκηση του έργου τους, με τη χορήγηση επαγγελματικών αδειών και από το δημόσιο και ιδιωτικό τομέα εργασίας.

### Τι δεν προβλέπει το σχέδιο Π.Δ. του υπουργείου Εσωτερικών

Ο νέος Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων με σχετική διάταξη - τομή για τα μέχρι τώρα δεδομένα, προβλέπει την έκδοση Π.Δ., το οποίο θα καθορίζει οικονομική αποζημίωση των αιρετών. Το θέμα, είναι προφανές ότι δεν άπτεται μόνο του οικονομικού, αλλά ουσιαστικά αφορά στην εξασφάλιση του δικαιώματος σε κάθε πολίτη, που εκλέγεται στα όργανα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, να διαθέτει τον αναγκαίο χρόνο, να έχει στη διάθεσή του υπηρεσίες υποστήριξης και να έχει επίσης τους αναγκαίους πόρους, προκειμένου να ασκεί με αποδοτικότητα και εντιμότητα την αποστολή του.

Όμως το σχέδιο Προεδρικού Διατάγματος όχι μόνο δεν ανταποκρίνεται στις σύγχρονες απαιτήσεις μιας αποτελεσματικής και ανεξάρτητης Αυτοδιοίκησης, αλλά καθιστά δυσμενέστερη την θέση των αιρετών. Επί της ουσίας δεν αντιμετωπίζει κανένα από τα υπαρκτά προβλήματα των αιρετών και ιδίως των δημοσίων υπαλλήλων και των υπαλλήλων πρώην ΔΕΚΟ. Δεν προβλέπει οικονομική αποζημίωση των αιρετών κατά την έκταση και το μέγεθος της απασχόλησής τους. Δεν διασφαλίζει την επαγγελματική τους εξέλιξη και την επανένταξη στο επάγγελμά τους, μετά το πέρας της εντολής, χωρίς απώλεια των δικαιωμάτων τους. Δεν προβλέπει αυτοτελή πρόσθετη κοινωνική ασφάλιση και υγειονομική κάλυψη, με αντίστοιχο δικαίωμα αυτοτελούς συνταξιοδότησης και με προσμέτρηση του χρόνου της εντολής (αξιώματος) στον επαγγελματικό, ασφαλιστικό τους φορέα. Δεν διευκολύνεται η άσκηση του έργου τους, με τη χορήγηση επαγγελματικών αδειών και από το δημόσιο και ιδιωτικό τομέα εργασίας. Δεν διασφαλίζει τα δικαιώματα του αιρετού στην πληροφόρηση και επιμόρφωση.

### Πως διαμορφώνονται οι ετήσιες αποδοχές με βάση το σχέδιο Π.Δ.

Σύμφωνα με το σχέδιο Προεδρικού Διατάγματος ως βάση υπολογισμού για τη διαμόρφωση των ετήσιων αποδοχών τους, τίθεται το ποσό που λαμβάνει ο γενικός γραμματέας υπουργείου και ανέρχεται στα 78.550 ευρώ. Η διαμόρφωση της μηνιαίας αποζημίωσης υπολογίζεται λαμβάνοντας ως συντελεστή τον πληθυσμό και τα τακτικά έσοδα κάθε δήμου. Επιπλέον 20% προβλέπει για δήμους με πληθυσμό άνω των 10.000 κατοίκων και ΟΤΑ που είναι πρωτεύουσες νομών. Η κλίμακα των τακτικών εσόδων περιέχει κατηγορίες, που ουσιαστικά δεν υπάρχουν, σε αντίθεση με δύο κατηγορίες, στις οποίες συνωστίζονται οι περισσότεροι δήμοι. Η πλειονότητα των δήμων εμφανίζει έσοδα από 500.000 ευρώ μέχρι 1 εκ. και από 1 εκ. μέχρι 5 εκ. ευρώ. Η κλίμακα των τακτικών εσόδων φθάνει μέχρι 60% των αποδοχών του γενικού γραμματέα όταν

η αντίστοιχη κλίμακα με βάση τον πληθυσμό έχει ως ανώτερο ποσοστό 24%. Εν τω μεταξύ οι αυξήσεις οι οποίες προκαλούνται με βάση το προτεινόμενο μοντέλο του Π.Δ. είναι δυσανάλογες και κυμαίνονται από το 4% ως και 80% ! Η μικρότερη αποζημίωση υπολογίζεται περίπου στα 21.994 ευρώ ετησίως και η μεγαλύτερη στα 79.178 ευρώ.

Οι μικρότερες αυξήσεις παρατηρούνται σε Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης, που έχουν κάτω από 10.000 κατοίκους, ενώ οι μεγαλύτερες σε ΟΤΑ που εμφανίζουν πολλά τακτικά έσοδα. Ένα ενδεικτικό παράδειγμα δυσανάλογων αυξήσεων έχει να κάνει με τους δήμους Αθηναίων και Αμαρουσίου. Ο δήμαρχος Αθηναίων με 750.000 κατοίκους, με βάση το προτεινόμενο σχέδιο θα έχει μηνιαία αποζημίωση, η οποία θα είναι κατά 270 ευρώ μεγαλύτερη από εκείνη που θα λάβει ο δήμαρχος Αμαρουσίου, στον οποίο οι κάτοικοι είναι 70.000.

### Οι βασικές αρχές για την οριστική λύση

Η ΚΕΔΚΕ, όπως τονίζει και σε σχετική επιστολή του ο πρόεδρός της κ. Πάρις Κουκουλόπουλος προς τους όλους τους αιρετούς, θεωρεί ότι η αναβάθμιση της καταστατικής θέσης των αιρετών στο χώρο της Τοπικής Αυτοδιοίκησης θα συμβάλει ενεργά στην αναβάθμιση και την ουσιαστικοποίηση του ίδιου θεσμού, αφού θα οδηγήσει στην προσέλκυση ικανού πολιτικού προσωπικού. Οι αρμοδιότητες θα ασκούνται αποτελεσματικότερα και θα αναβαθμιστούν οι παρεχόμενες προς τον πολίτη υπηρεσίες. Για αυτό και υπογραμμίζει την ανάγκη να δοθεί οριστική λύση στα θέματα της καταστατικής θέσης των αιρετών τόσο με την έκδοση του Προεδρικού Διατάγματος, όσο και με την ψήφιση και άλλων νομοθετικών διατάξεων, στη βάση των παρακάτω αρχών:

- ✓ Να εξασφαλιστεί η ελεύθερη άσκηση της εντολής αξιώματος.
- ✓ Να προβλεφθεί οικονομική αποζημίωση των αιρετών κατά την έκταση και το μέγεθος της απασχόλησής τους.
- ✓ Να προβλεφθεί αυτοτελής πρόσθετη κοινωνική ασφάλιση και υγειονομική κάλυψη, με αντίστοιχο δικαίωμα συνταξιοδότησης αυτοτελούς και με προσμέτρηση του χρόνου της εντολής (αξιώματος) στον επαγγελματικό, ασφαλιστικό τους φορέα.
- ✓ Να διασφαλιστεί η επαγγελματική τους εξέλιξη και η επανένταξη στο επάγγελμά τους, μετά το πέρας της εντολής, χωρίς απώλεια των δικαιωμάτων τους.
- ✓ Να διασφαλιστούν τα δικαιώματα του αιρετού στην πληροφόρηση και επιμόρφωση και να διευκολυνθεί η άσκηση του έργου τους, με τη χορήγηση επαγγελματικών αδειών και από το δημόσιο και ιδιωτικό τομέα εργασίας.

# Τα έξοδα παράστασης των αιρετών

της ΔΗΜΗΤΡΑΣ ΚΟΥΤΣΟΥΡΗ Συμβούλου ΚΕΔΚΕ, τ. Γενικής Διευθύντριας

**Μ**ε Π.Δ. που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Οικονομίας και Οικονομικών, ύστερα από γνώμη της ΚΕΔΚΕ, μπορεί να καθορίζεται οικονομική αποζημίωση των Δημάρχων και Προέδρων Κοινοτήτων. Κριτήρια καθορισμού, ιδίως: τα τακτικά έσοδα και ο πληθυσμός (άρθρο 135 Δ.Κ.Κ.).

✦ Στους Δημάρχους όλων των Δήμων, στους Προέδρους των Κοινοτήτων άνω των 2.000 κατοίκων, στους Αντιδημάρχους και Προέδρους Δημοτικών Συμβουλίων Δήμων που είναι πρωτεύουσες Νομών ή έχουν πληθυσμό άνω των 50.000 κατοίκων, στους Προέδρους Δημοτικών Διαμερισμάτων, καθώς και στους Προέδρους Συνδέσμων, των οποίων τα μέλη έχουν άνω των 200.000 κατοίκων, που είναι δημόσιου υπάλληλοι ή υπάλληλοι φορέων του δημόσιου τομέα, όπως αυτός έχει οριοθετηθεί κατά την ανακήρυξη των υποψηφίων (άρθρο 139 του Δ.Κ.Κ.), χορηγείται ειδική άδεια για όλο το διάστημα που ασκούν τα καθήκοντά τους. Το αυτό ισχύει και για Δημάρχους που είναι αναπληρωτές μέσης εκπαίδευσης.

➤ Στους Προέδρους Κοινοτήτων, που είναι δημόσιοι υπάλληλοι ή υπάλληλοι φορέων του δημόσιου τομέα, όπως αυτός έχει οριοθετηθεί κατά την ανακήρυξη των υποψηφίων, χορηγείται ειδική άδεια εξήντα ημερών (άρθρο 139 του Δ.Κ.Κ.).

➤ Στους Αντιδημάρχους και Προέδρους Δημοτικών Συμβουλίων Δήμων που έχουν πληθυσμό κάτω των 50.000 κατοίκων και είναι δημόσιοι υπάλληλοι ή υπάλληλοι φορέων δημόσιου τομέα, όπως αυτός έχει οριοθετηθεί κατά την ανακήρυξη των υποψηφίων, χορηγείται ειδική άδεια εξήντα ημερών (άρθρο 139 του Δ.Κ.Κ.).

➤ Στους Προέδρους και τα μέλη των Διοικητικών Συμβουλίων των ΤΕΔΚ, καθώς και στους Προέδρους των Συνδέσμων, εφόσον δεν είναι Δήμαρχοι ή Πρόεδροι Κοινοτήτων ή Πρόεδροι Δημοτικών Συμβουλίων ή Πρόεδροι Δημοτικών Διαμερισμάτων ή Συνδέσμων (παρ. 1 άρθρου 139 του Δ.Κ.Κ.), χορηγείται ειδική άδεια τριάντα ημερών.

➤ Η ανωτέρω ειδική άδεια:

- α) χορηγείται υποχρεωτικά από την υπηρεσία, ανεξάρτητα αν υποβληθεί αίτηση.
- β) χορηγείται και τμηματικά, σε εργάσιμες ημέρες και ώρες.
- γ) το χρονικό διάστημα χρήσης θεωρείται χρό-

νος πραγματικής υπηρεσίας για όλα τα υπαλληλικά, εργασιακά και ασφαλιστικά δικαιώματα, που απορρέουν.

(άρθρο 139 του Δ.Κ.Κ.)

Τα ανωτέρω ισχύουν και για όσους είναι μέλη Δ.Ε.Π. Πανεπιστημίων και Ε.Π. Τ.Ε.Ι., περιλαμβανομένου και του ειδικού διδακτικού και επιστημονικού προσωπικού, με τη διαφορά ότι η χορήγηση της άδειας προϋποθέτει υποβολή αίτησης (άρθρο 139 του Δ.Κ.Κ.).

Οι αιρετοί που λαμβάνουν την άδεια της παρ. 1 του άρθρου 139 του Δ.Κ.Κ., δηλαδή για όλη τη θητεία τους, υποχρεούνται να επιλέξουν είτε τις αποδοχές της οργανικής τους θέσης, είτε τα έξοδα παράστασης (άρθρο 136 του Δ.Κ.Κ.).

Σε περίπτωση επιλογής των εξόδων παράστασης, η διαδικασία καταβολής των εισφορών επί των αποδοχών της οργανικής θέσης στους οικείους ασφαλιστικούς οργανισμούς, καθώς και ο φορέας που υπέχει την αντίστοιχη υποχρέωση, καθορίζεται με Κ.Υ.Α. των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Οικονομίας και Οικονομικών και Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας (άρθρο 136 του Δ.Κ.Κ.).

Η ανωτέρω ΚΥΑ έχει εκδοθεί και έχει δημοσιευθεί στο ΦΕΚ Β' 1942/2006 με αριθμό 70525/28-12-2006.

[Σημειώνεται ότι από τις ανωτέρω διατάξεις των άρθρων 136 και 139 προκύπτει ότι όσοι αιρετοί δεν δικαιούνται για όλο το διάστημα της θητείας τους την ειδική άδεια, δεν καλούνται να επιλέξουν είτε τα έξοδα παράστασης είτε τις αποδοχές της θέσης τους.

Επομένως λαμβάνουν και τις αποδοχές της θέσης τους και τα έξοδα παράστασης.

Επίσης, δεν γίνεται καμία αναφορά στο αν οι συνταξιούχοι δημόσιοι υπάλληλοι, λαμβάνουν και τα έξοδα παράστασης και την σύνταξή τους.]

✦ Οι Δήμαρχοι και οι Πρόεδροι Κοινοτήτων μέχρι να εκδοθεί το Π.Δ. του άρθρου 135, καθώς και οι Αντιδήμαρχοι, οι Πρόεδροι Δημοτικών Συμβουλίων και οι Αντιπρόεδροι Κοι-

νοτήτων, δικαιούνται εξόδων παράστασης (άρθρο 136 του Δ.Κ.Κ.), τα οποία καθορίζονται με Κ.Υ.Α. των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Οικονομίας και Οικονομικών, ανάλογα με τα τακτικά έσοδα των Ο.Τ.Α., μετά γνώμη της ΚΕΔΚΕ, η οποία πρέπει να ζητηθεί και αν δεν παρασχεθεί μέσα σε ένα μήνα, η απόφαση εκδίδεται και χωρίς τη γνώμη της ΚΕΔΚΕ (άρθρο 136 του Δ.Κ.Κ.). Ήδη εκδόθηκε η ΚΥΑ αυτή, η οποία έχει αριθμό 5631/29-1-2007.

✦ Για τους Δήμους που η έδρα τους είναι έδρα Νομαρχιακού Διαμερίσματος και για τους Δήμους με πληθυσμό πάνω από 10.000 κατοίκους, μπορεί ο Δήμαρχος να λαμβάνει έξοδα παράστασης αυξημένα έως 20%, εφόσον διαπιστώνεται η κανονική βεβαίωση εσόδων (άρθρο 136 του Δ.Κ.Κ.).

➤ Αντιδήμαρχοι Δήμων:

α) με πληθυσμό μέχρι 10.000 κατοίκους, λαμβάνουν το 40% των συνολικών εξόδων παράστασης του οικείου Δημάρχου.

β) με πληθυσμό άνω των 10.000 κατοίκων, λαμβάνουν το 50% των εξόδων παράστασης του οικείου δημάρχου και

γ) Αντιπρόεδροι Κοινοτήτων με πληθυσμό πάνω από 2.000 κατοίκους, λαμβάνουν το 40% των εξόδων παράστασης του οικείου Προέδρου (άρθρο 136 του Δ.Κ.Κ.).

➤ Πρόεδροι Συμβουλίων Δήμων:

α) με πληθυσμό μέχρι 10.000 κατοίκους, λαμβάνουν το 30% των συνολικών εξόδων παράστασης του οικείου Δημάρχου.

β) με πληθυσμό άνω των 10.000 κατοίκων και μέχρι 100.000 κατοίκους, λαμβάνουν το 40% των εξόδων παράστασης του οικείου δημάρχου και

γ) με πληθυσμό άνω των 100.000 κατοίκων, λαμβάνουν το 50% των εξόδων παράστασης (άρθρο 136 του Δ.Κ.Κ.).

✦ Οι Δήμαρχοι, Αντιδήμαρχοι, οι Πρόεδροι Κοινοτήτων, οι Αντιπρόεδροι Κοινοτήτων, οι Πρόεδροι Δημοτικών Συμβουλίων και οι Σύμβουλοι που έχουν περισσότερα από ένα αξιώματα στην Τοπική Αυτοδιοίκηση, υποχρεούνται να εισπράττουν όλα τα έξοδα παράστασης από ένα αξίωμα και το ½ των εξόδων παράστασης από ένα ακόμη αξίωμα, με δήλωση που υποβάλλεται και στους δύο φορείς (άρθρο 136 του Δ.Κ.Κ.).