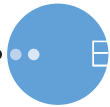
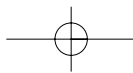


		λίου αλλά μετέχει στις συνεδριάσεις του και ενεργεί πληρωμές με πάγια προκαταβολή • Τα μέλη του Τοπικού Συμβουλίου λαμβάνουν αποζημίωση για τη συμμετοχή τους σε συνεδριάσεις του συμβουλίου
Διάρθρωση Δήμων σε Διαμερίσματα	• Δήμοι άνω των 150.000 κατοίκων διαιρούνται σε διαμερίσματα	• Δήμοι άνω των 100.000 κατοίκων διαιρούνται σε διαμερίσματα
Αρμοδιότητες Συμβουλίου Δημοτικού Διαμερίσματος	• Το συμβούλιο του δημοτικού διαμερίσματος εκφράζει γνώμη και διατυπώνει προτάσεις στα όργανα του δήμου που αφορούν υποθέσεις του δημοτικού διαμερίσματος. Το δημοτικό συμβούλιο μπορεί να μεταβιβάζει αρμοδιότητές του στο συμβούλιο του δημοτικού διαμερίσματος.	• Με προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται μέχρι 31-12-2007 μεταβιβάζεται στο συμβούλιο του δημοτικού διαμερίσματος η άσκηση αρμοδιοτήτων που αναφέρονται στην εκτέλεση μικρών τεχνικών έργων, στη διοργάνωση πολιτιστικών και αθλητικών εκδηλώσεων, σε θέματα κοινωνικής αρωγής καθώς και σε πρωτοβουλίες για την εξυπηρέτηση του πολίτη, ενώ συγχρόνως διατηρούνται οι αρμοδιότητες του ισχύοντος Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα.
ΚΑΤΑΣΤΑΤΙΚΗ ΘΕΣΗ ΤΩΝ ΑΙΡΕΤΩΝ Οικονομική Αποζημίωση	• Με απόφαση του Υπουργού ΕΣ.Δ.Δ.Α. καθορίζονται τα έξοδα παράστασης Δημάρχων και Προέδρων Κοινοτήτων ανάλογα με πραγματοποιηθέντα τακτικά έσοδα Δήμων και Κοινοτήτων • Αντιδήμαρχοι και Πρόεδροι Δημοτικών Συμβουλίων εισπράττουν το 50% των εξόδων παράστασης του Δημάρχου	• Με Π.Δ. μετά από γνώμη της ΚΕΔΚΕ καθορίζεται ανάλογη οικονομική αποζημίωση και ασφαλιστική κάλυψη των μονοπρόσωπων αιρετών οργάνων των Δήμων και Κοινοτήτων • Οι Αντιδήμαρχοι Δήμων - μέχρι 10.000 κατοίκους λαμβάνουν το 40% των εξόδων παράστασης του οικείου Δημάρχου - άνω των 10.000 κατοίκων λαμβάνουν το 50% των εξόδων παράστασης του οικείου Δημάρχου • Οι Πρόεδροι Δημοτικών Συμβουλίων Δήμων - μέχρι 10.000 κατοίκων λαμβάνουν το 30% των εξόδων παράστασης του οικείου Δημάρχου - με πληθυσμό από 10.000-100.000 το 40% των εξόδων παράστασης του οικείου Δημάρχου - με πληθυσμό άνω των 100.000 κατοίκων το 50% των εξόδων παράστασης του οικείου Δημάρχου
Ειδική Άδεια αιρετών οργάνων ΟΤΑ	• Η ειδική άδεια χορηγείται στους αιρετούς από την υπηρεσία τους, εφόσον πρόκειται για υπαλλήλους φορέων του δημόσιου τομέα (ν.1256/82), ύστερα από αίτηση των δικαιούχων • Η ειδική άδεια χορηγείται σε υπαλλήλους του δημοσίου τομέα (ν.1256/82) ανεξάρτητα αν μεταγενέστερα εξήλθαν αυτού	• Η ειδική άδεια χορηγείται στους αιρετούς υποχρεωτικά από την υπηρεσία τους, εφόσον πρόκειται για υπαλλήλους του δημόσιου τομέα, όπως αυτός έχει οριοθετηθεί κατά την ανακήρυξη των υποψηφιοτήτων τους, ανεξαρτήτως υποβολής σχετικής αίτησης, με εξαίρεση τα μέλη Δ.Ε.Π. Α.Ε.Ι. και Ε.Π. Τ.Ε.Ι. και του ειδικού διδακτικού και επιστημονικού προσωπικού αυτών για τους οποίους απαιτείται αίτηση • Η ειδική άδεια δεν χορηγείται σε όσους υπαλλήλους έχουν εξέλθει από το δημόσιο τομέα μέχρι την ημερομηνία υποβολής της υποψηφιότητάς τους • Οι ανωτέρω αιρετοί στους οποίους χορηγείται ειδική άδεια για όλο το διάστημα της θητείας τους, υποχρεούνται να επιλέξουν είτε τις αποδοχές της οργανικής τους θέσης είτε τα έξοδα παράστασης που δικαιούνται.
ΕΥΘΥΝΕΣ ΑΙΡΕΤΩΝ ΟΡΓΑΝΩΝ ΤΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ Πειθαρχική Ευθύνη	• Στους αιρετούς των ΟΤΑ επιβάλλονται οι πειθαρχικές ποινές της αργίας και της έκπτωσης	• Η πειθαρχική διαδικασία περιορίζεται πλέον στην ποινή της αργίας έως έξι μήνες • Καταργείται η ποινή της έκπτωσης • Επίσης, ρητά προβλέπεται η παραγραφή δίωξης παραπτώματος πέραν της τριετίας από τη μέρα που διαπράχθηκε • Δήμαρχοι και Πρόεδροι Κοινοτήτων υπάγονται στην ιδιάζουσα δικαιοσύνη, δηλαδή για τα πλημμελήματα δικάζονται στο Εφετείο και για πταίσματα στα τριμελή Πλημμελειοδικεία.
ΕΠΟΠΤΕΙΑ ΠΡΑΞΕΩΝ ΔΗΜΟΤΙΚΩΝ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΤΙΚΩΝ ΣΥΜΒΟΥΛΙΩΝ ΚΑΙ ΤΗΣ ΔΗΜΑΡΧΙΑΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ	• Οι πράξεις των συλλογικών οργάνων των ΟΤΑ αποστέλλονται στον Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας μέσα σε 10 μέρες από τη συνεδρίαση για την νόμιμη έκδοσή τους • Ο Γ.Γ. της Περιφέρειας παραπέμπει μέσα σε 15 μέρες από τη λήξη τους σε τριμελή Επιτροπή τις πράξεις που θεωρεί αιτιολογημένα ότι δεν είναι νόμιμες	• Στο Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας αποστέλλονται για έλεγχο νομιμότητας μόνο οι αποφάσεις των συλλογικών οργάνων των ΟΤΑ που αφορούν ρυθμίσεις κανονιστικού περιεχομένου, ανάθεση έργων, υπηρεσιών, μελετών και προμηθειών, αγορά και εκποίηση ακινήτων, κήρυξη αναγκαστικών απαλλοτριώσεων, επιβολή φόρων, τελών, δικαιωμάτων, τη σύναψη κάθε μορφής συμβάσεων, περιλαμβανομένων και των προγραμματικών, τη σύναψη συμβάσεων διαδομικής συνεργασίας, τη σύναψη δανείων, και τη διενέργεια τοπικού δημονηφίσματος. • Ο Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας ελέγχει τη νομιμότητά τους, εντός αποκλειστικής προθεσμίας είκοσι (20) ημερών από την περιέλευσή τους και εκδίδει σχετική πράξη. • Ο Γενικός Γραμματέας μπορεί αυτεπάγγελτα, να ακυρώσει οποιαδήποτε απόφαση των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των Δήμων, των Κοινοτήτων μέσα σε προθεσμία ενός μηνός απ' όπου η απόφαση έχει δημοσιευθεί ή εκδοθεί • Οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον, μπορεί να προσφύγει στο Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας και να προσβάλει τις αποφάσεις των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των Δήμων των Κοινοτήτων και των νομικών τους προσώπων δημοσίου δικαίου, μέσα σε προθεσμία δέκα (10) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή από την κοινοποίησή της ή αφοτόν ελαβε γνώση αυτής. • Η προσφυγή μπορεί να στρέφεται και κατά παραλήψεως οφειλόμενης νόμιμης ενέργειας των ανωτέρω οργάνων. • Ο Γενικός Γραμματέας αποφαινείται επί της προσφυγής, εντός αποκλειστικής προθεσμίας ενός μηνός από την υποβολή της • Οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλει τις αποφάσεις του Γενικού Γραμματέα ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής



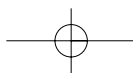
	• Η Επιτροπή, ασκώντας έλεγχο νομιμότητας, αποφασίζει σε πρώτο βαθμό αιτιολογημένα σε αποκλειστική προθεσμία 20 ημερών από τη λήψη τους • Κατά των αποφάσεων της Επιτροπής δεν χωρεί προσφυγή ενώπιον του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού	• Η Ειδική Επιτροπή ασκεί έλεγχο νομιμότητας, και εκδίδει απόφαση σε δεύτερο βαθμό επί της προσφυγής μέσα σε αποκλειστική προθεσμία εξήντα (60) ημερών από την υποβολή της • Οι αποφάσεις της Ειδικής Επιτροπής προσβάλλονται μόνο στα αρμόδια δικαστήρια • Τα αιρετά όργανα των Δήμων και Κοινοτήτων έχουν υποχρέωση συμμόρφωσης, χωρίς καθυστέρηση, προς τις αποφάσεις του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας καθώς και της Ειδικής Επιτροπής
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΟΤΑ - ΠΕΡΙΟΧΙΑ ΟΤΑ		• Με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου, που λαμβάνεται με την απόλυτη πλειονότητα του αριθμού των μελών του, είναι δυνατή η μείωση δημοτικών φόρων ή τελών μέχρι το πενήντα τοις εκατό (50%), ή η αλλαγή από αυτούς για τους απόρους, τα άτομα με αναπηρίες και πολύτεκνους • Διευρύνονται και συμπληρώνονται οι κατηγορίες των υποχρεωτικών καθώς και των προαιρετικών δαπανών των ΟΤΑ. • Επεκτείνεται η δυνατότητα παροχής χρηματικών επιχορηγήσεων με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου σε τοπικά παραρτήματα οργανώσεων πανελληνίας δράσης που αναπτύσσουν κοινωνική και πολιτιστική δραστηριότητα, σε πρωτοβάθμιες συνδικαλιστικές οργανώσεις εργαζομένων στους οικείους ΟΤΑ και σε συλλόγους μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα οι οποίοι παρέχουν βοήθεια και υποστήριξη κάθε μορφής σε παιδιά • Επιτρέπεται πλέον η δυνατότητα παροχής σε πολύτεκνους ειδών διαβίωσης και περιθαλψής και χρηματικά βοηθήματα • Ενσωματώνονται οι διατάξεις για τον προληπτικό έλεγχο των λογαριασμών των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης α βαθμού με πληθυσμό άνω των πέντε χιλιάδων (5.000) κατοίκων από το Ελεγκτικό Συνέδριο. • Αναπροσαρμόζονται τα ποσά της πάγια προκαταβολής και κλιμακώνονται ανάλογα με τον πληθυσμό των Ο.Τ.Α. • Στους οφειλότες των δήμων, των κοινοτήτων και των νομικών τους προσώπων δημοσίου δικαίου παρέχονται διευκολύνσεις για την τμηματική καταβολή των οφειλών τους, οι οποίες εξομοιώνονται με τη νομοθεσία που ισχύει για τους οφειλότες του δημοσίου • Η εξυπηρέτηση του δανείου επιτρέπεται πλέον, σε αντίθεση με την ρητή απαγόρευση που προέβλεπε το ΠΔ 410/95, να γίνεται σε ποσοστό 50% από έσοδα που προέρχονται από εξειδικευμένες επιχορηγήσεις ή από τα ανταποδοτικά τέλη ή από το τμήμα των Κεντρικών Αυτοτελών Πόρων (Κ.Α.Π.) που προορίζονται για επενδυτικές δραστηριότητες των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης (Συλλογική Απόφαση Τοπικής Αυτοδιοίκησης - Σ.Α.Τ.Α. • Κατά το τελευταίο τρίμηνο του οικονομικού έτους, επιτρέπεται να διατεθεί ποσοστό μέχρι 50% από τις πιστώσεις που έχουν εγγραφεί για έργα που δεν έχουν εκτελεστεί και δεν μπορούν πια να εκτελεστούν στο διάστημα που απομένει για την πληρωμή υποχρεωτικών δαπανών. • Παρέχεται η δυνατότητα στους δήμους και τις κοινότητες, προκειμένου να καλύψουν βραχυπρόθεσμες ανάγκες ρευστότητάς τους και για την χρηματοδότηση των λειτουργικών τους δαπανών, να συνομολογούν με αναγνωρισμένα πιστωτικά ιδρύματα ή χρηματοπιστωτικούς οργανισμούς της Ελλάδας ή του εξωτερικού και με κάθε είδους δημόσιους οργανισμούς και νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου δανεισμό • Παρέχεται δυνατότητα στους Δήμους σύναψη ομολογιακών δανείων
ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΑ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΑ		• Θεσπίζεται υποχρέωση εκπόνησης επιχειρησιακών προγραμμάτων 4ετούς διάρκειας
ΕΡΓΑ-ΠΡΟΜΗΘΕΙΕΣ	• Οι προμήθειες υλικών και πάσης φύσεως εξοπλισμού, των ΟΤΑ, των Συνδέσμων τους και των Νομικών τους Προσώπων και των ιδρυμάτων τους, που ενσωματώνονται στα έργα τους, εκτελούνται σύμφωνα με το π.δ. 28/80 και τον ΕΚΠΟΤΑ	• Οι προμήθειες των ΟΤΑ διενεργούνται πλέον σύμφωνα με τις διατάξεις του ΕΚΠΟΤΑ
ΤΟΠΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ Συμμετοχή στις Τοπικές Υποθέσεις	• Προβλέπεται ο θεσμός της λαϊκής συνέλευσης	• Εισάγονται θεσμοί για τη συμμετοχή του πολίτη στα τοπικά δρώμενα με: - την κατοχύρωση του δικαιώματος πρόσβασης των πολιτών στην χρήση των υπηρεσιών χωρίς διακρίσεις και στην πληροφόρηση - την υποχρέωση των ΟΤΑ να μεριμνούν για τη διαρκή βελτίωση της διαφάνειας της δράσης τους και - την ενδυνάμωση της κοινωνικής συνοχής με την κατάρτιση της Χάρτας των δικαιωμάτων και των υποχρεώσεων των δημοτών και των κατοίκων, του οδηγού του δημότη για την παροχή των υπηρεσιών τους και την αξιοποίηση της Κοινωνίας της Πληροφορίας.
Αναφορές και Προτάσεις	• Παρέχεται η δυνατότητα στους κατοίκους των δημοτικών διαμερισμάτων να καταθέτουν αναφορές και προτάσεις για τη λύση ζητημάτων της αρμοδιότητας του συμβουλίου του διαμερισματος	• Παρέχεται η δυνατότητα σε δημότες και κατοίκους να καταθέτουν αναφορές και ερωτήσεις για την ενημέρωσή τους επί των αποφάσεων που τους αφορούν • Καθορίζεται προθεσμία εντός της οποίας το αρμόδιο όργανο των ΟΤΑ οφείλει να απαντά στις αναφορές των πολιτών
Τοπικό Δημοψήφισμα		• Καινοτομία στην ενίσχυση της λαϊκής συμμετοχής αποτελεί ο θεσμός του τοπικού δημοψηφίσματος, το οποίο διενεργείται με πρωτοβουλία του δημοτικού και κοινοτικού συμβουλίου ή με λαϊκή πρωτοβουλία για θέματα της αρμοδιότητάς τους.



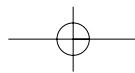
ΕΡΕΥΝΑ

• • • ΝΕΟΣ ΚΩΔΙΚΑΣ ΔΗΜΩΝ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ

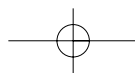
ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΕΣ ΔΗΜΩΝ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ ΣΕ ΔΙΕΘΝΕΣ ΚΑΙ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΕΠΙΠΕΔΟ	• Αδελφοποίηση ΟΤΑ με αντίστοιχους ξένων χωρών έπεται από απόφαση δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου και σύμφωνη γνώμη του Υπουργείου Εξωτερικών	• Κατοχυρώνεται η δυνατότητα των ημεδαπών Δήμων και Κοινοτήτων και των Συνδέσμων τους να προχωρούν σε διεθνείς συνεργασίες με αντίστοιχους οργανισμούς της αλλοδαπής: - σε διεθνές επίπεδο, με τη συμμετοχή τους σε δίκτυα πόλεων και ενώσεων για την προαγωγή της διαπεριφερειακής και συννοριακής συνεργασίας - σε ευρωπαϊκό επίπεδο, με την συμμετοχή τους σε προγράμματα, δίκτυα και πρωτοβουλίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Συμβουλίου της Ευρώπης. • Στο πλαίσιο των αδελφοποιήσεων μπορούν ακόμη να συνάπτουν συμβάσεις με αλλοδαπούς ΟΤΑ και να συμμετέχουν σε ενώσεις για την πραγματοποίηση δραστηριοτήτων που απαιτούνται για τον σχεδιασμό και τα προγράμματα διαπεριφερειακής και διασυννοριακής συνεργασίας • Δίδεται η δυνατότητα στις δημοτικές και κοινοτικές αρχές να προχωρούν σε πράξεις αδελφοποίησης εσωτερικού, δηλ. μεταξύ τους αλλά και στη δημιουργία δικτύων πόλεων για την προαγωγή οικονομικών, πολιτιστικών, μορφωτικών και κοινωνικών σχέσεων, ώστε να καθίσταται εφικτή η αξιοποίηση των ευκαιριών που δίνονται στους Δήμους και τις Κοινότητες της χώρας να συμμετέχουν σε διεθνή δίκτυα και προγράμματα. • Για την υλοποίηση των ανωτέρω συνεργασιών προβλέπεται, ότι προ της ανάλησής οιασδήποτε πρωτοβουλίας, ειδική Επιτροπή κρίνει τη συμβατότητα της διεθνούς δράσης των πρωτοβάθμιων Ο.Τ.Α. με τις εθνικές πολιτικές, την εθνική και κοινοτική νομοθεσία και το πεδίο των αρμοδιοτήτων τους • Παρέχεται η δυνατότητα σύστασης ενώσεων δημοσίου συμφέροντος ορισμένης χρονικής διάρκειας μεταξύ των Ο.Τ.Α. των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την από κοινού ανάληψη δράσης εκ μέρους των ευρωπαϊκών οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης στο πλαίσιο του σχεδιασμού και της υλοποίησης προγραμμάτων διαπεριφερειακής και διασυννοριακής συνεργασίας και της πρόωξης δραστηριοτήτων στους τομείς της κοινωνικής και αστικής ανάπτυξης.
ΔΙΑΔΗΜΟΤΙΚΗ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑ-ΣΥΜΒΑΣΕΙΣ-ΣΥΜΠΡΑΞΕΙΣ Συμβάσεις	• Δήμοι, Κοινότητες, Σύνδεσμοι, Νομ/κές Αυτ/κ/σεις και Ν.Π.Δ.Δ. της Αυτ/σης μπορούν να συνάπτουν μεταξύ τους συμβάσεις με τις οποίες ανατίθεται η άσκηση αρμοδιοτήτων του ενός φορέα στον άλλον • Δήμοι, Κοινότητες, Σύνδεσμοι, Νομ/κές Αυτ/σεις και Ν.Π.Δ.Δ. της Αυτ/σης μπορούν να αναθέτουν σε φυσικά ή νομικά πρόσωπα ή κοινοπραξίες την παροχή υπηρεσιών ή την εκτέλεση προγραμμάτων με τη διενέργεια διαγωνισμών.	• Δήμοι και Κοινότητες του ίδιου νομού ή όμοροι Δήμοι και Κοινότητες μπορούν να συνάπτουν μεταξύ τους συμβάσεις, με τις οποίες αναλαμβάνουν την άσκηση αρμοδιότητας για λογαριασμό τους ή την υποστήριξη της άσκησης της. Στις συμβάσεις αυτές μπορεί να συμμετέχει και νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου του αναλαμβάνοντος την αρμοδιότητα Δήμου ή Κοινότητας ή Σύνδεσμος. Οι συμβάσεις αυτές καλούνται «συμβάσεις διαδημοτικής συνεργασίας». • Δήμοι, Κοινότητες, Σύνδεσμοι, Νομαρχιακές Αυτο-διοικήσεις και νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού μπορούν να συνάπτουν μεταξύ τους συμβάσεις μόνο για την εκτέλεση έργων, προμηθειών και υπηρεσιών. Αντικείμενα των συμβάσεων μπορεί να είναι και η βεβαίωση και είσπραξη τελών, δικαιωμάτων, εισφορών και προστίμων. • Δήμοι, Κοινότητες, σύνδεσμοι και νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου αυτών, μπορούν να αναθέτουν με τη διενέργεια διαγωνισμού σε φυσικά ή νομικά πρόσωπα δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου ή κοινοπραξίες, την αξιοποίηση της ακίνητης περιουσίας τους, την εκτέλεση έργων, την παροχή υπηρεσιών προς τον αναθέτοντα φορέα ή προς τους δημότες και την εφαρμογή προγραμμάτων. Η ανάθεση του έργου ή της υπηρεσίας συνοδεύεται, είτε με την καταβολή αμοιβής (δημόσια σύμβαση έργου ή υπηρεσίας), είτε με την παραχώρηση του δικαιώματος εκμετάλλευσης του έργου ή της υπηρεσίας (παραχώρηση δημοσίου έργου ή δημόσιας υπηρεσίας), είτε με το δικαίωμα εκμετάλλευσης του έργου ή της υπηρεσίας σε συνδυασμό με την καταβολή αμοιβής. • Για την εκτέλεση έργων και την παροχή υπηρεσιών, οι Δήμοι και οι Κοινότητες μπορούν να συνάπτουν συμβάσεις με νομικά πρόσωπα του ιδιωτικού τομέα, σύμφωνα με τους όρους και τη διαδικασία του ν. 3389/2005 (Συμπράξεις δημοσίου με τον ιδιωτικό τομέα).
Προγραμματικές Συμβάσεις	• Για τη μελέτη και εκτέλεση έργων ή προγραμμάτων ανάπτυξης μιας περιοχής και για την παροχή υπηρεσιών οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης, οι Σύνδεσμοι Δήμων και Κοινοτήτων, η Κεντρική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδας, οι Τοπικές Ενώσεις Δήμων και Κοινοτήτων, οι Δημοτικές Επιχειρήσεις Ύδρευσης και Αποχέτευσης και τα Δημοτικά και Κοινοτικά Ιδρύματα μπορούν να συνάπτουν προγραμματικές συμβάσεις με φορείς του δημοσίου τομέα της παραγράφου 6 του άρθρου 1 του Ν. 1256/1982 (ΦΕΚ 65). Στις προγραμματικές συμβάσεις επιτρέπεται η συμμετοχή και επιχειρήσεων των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, Συνεταιρισμών, Επιμελητηρίων και Ειστημονικών Φορέων Δημοσίου Δικαίου • Στις προγραμματικές συμβάσεις απαραίτητα ορίζονται το έργο, τα δικαιώματα και οι υποχρεώσεις των συμβαλλομένων, οι πόροι που θα διατεθούν, τα ποσά χρηματοδότησης και το χρονοδιάγραμμα εκτέλεσης των έργων ή των προγραμμάτων ή παροχής των υπηρεσιών. Με την ίδια σύμβαση ορίζεται επίσης ο συμβαλλόμενος φορέας στον οποίο ανατίθεται ή ο τρίτος στον οποίο μπορεί να ανατεθεί η διαχείριση, εκμετάλλευση και συντήρηση των έργων των προγραμμάτων μετά την ολοκλήρωσή του.	• Προγραμματικές συμβάσεις μπορούν να συνάπτουν, εκτός από τους φορείς που περιλαμβάνονται στις διατάξεις του άρθρου 35 του π.δ/τος 410/95, και τα Ιδρύματα Τριτοβάθμιας Εκπαίδευσης, περιλαμβανομένων και των Τεχνολογικών Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων. Με απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων μπορεί να επιτρέπεται και η συμμετοχή τραπεζών και πιστωτικών ιδρυμάτων. • Η σύναψη προγραμματικών συμβάσεων μεταξύ των φορέων για τους οποίους προβλέπεται η δυνατότητα από τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 225 (Προγραμματικές Συμβάσεις) και Κοινοφελών Ιδρυμάτων είναι δυνατή, μόνον, εφόσον αυτά διαθέτουν σχετική εμπειρία και το καταστατικό τους προβλέπει συνεργασία με τους φορείς αυτούς.
Ανάθεση άσκησης αρμοδιοτήτων σε άλλα Νομικά Πρόσωπα	• Δήμοι και Κοινότητες μπορούν κατ' εξαίρεση να αναθέτουν για συγκεκριμένο χρονικό διάστημα την άσκηση ορισμένης αρμοδιότητάς τους στο Κράτος ή στο Νομικό Πρόσωπο (άρθρο 36 του π.δ/τος 410/95)	• Η διάταξη του άρθρου 36 του π.δ/τος 410/95 καταργείται



ΙΑΡΥΜΑΤΑ-ΝΟΜΙΚΑ ΠΡΟΣΩΠΑ		• Νομικά πρόσωπα τα οποία μετά την πάροδο διετίας από την έναρξη ισχύος του παρόντος ή δύο έτη μετά τη δημοσίευση της συστατικής τους πράξης δεν έχουν συντάξει προϋπολογισμό και απολογισμό για δύο διαδοχικά οικονομικά έτη, καταργούνται. Η σχετική πράξη κατάργησης εκδίδεται από τον Γενικό Γραμματέα της οικείας Περιφέρειας
Δημοτικά Λιμενικά Ταμεία		• Αλλάζει ο τρόπος εκπροσώπησης των ΟΤΑ, ο οποίος γίνεται με πιο αναλογικό τρόπο, ενώ δίνεται η δυνατότητα μεταφοράς της έδρας
ΣΥΝΔΕΣΜΟΙ ΔΗΜΩΝ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ	• Το διοικητικό συμβούλιο του συνδέσμου συγκροτείται από αιρετούς αντιπροσώπους του κάθε Δήμου ή της κάθε Κοινότητας, που υποδεικνύονται από τα δημοτικά και κοινοτικά συμβούλια τους, ανάλογα με τον πληθυσμό τους, με βάση τον πληθυσμό του μικρότερου Δήμου ή της Κοινότητας, που εκπροσωπείται με έναν αντιπρόσωπο. • Αν τα μέλη του διοικητικού συμβουλίου είναι περισσότερα από είκοσι πέντε (25), κάθε δημοτικό και κοινοτικό συμβούλιο εκλέγει αντιπροσώπους για το διοικητικό συμβούλιο του συνδέσμου ως εξής : ➢ Συμβούλια έως επτά μελών εκλέγουν έναν αντιπρόσωπο το καθένα, ➢ Έως έντεκα, δύο, ➢ Έως δεκαπέντε, τρία, ➢ Έως δεκαεννέα, τέσσερα, ➢ Έως είκοσι πέντε, πέντε και ➢ Τα υπόλοιπα έξι αντιπροσώπους το καθένα. • Αν ο αριθμός των μελών του διοικητικού συμβουλίου υπερβαίνει τα εβδομήντα (75), τα δημοτικά ή κοινοτικά συμβούλια έως δεκαεννέα (19) μελών εκλέγουν έναν αντιπρόσωπο και τα υπόλοιπα από δύο αντιπροσώπους το καθένα για το διοικητικό συμβούλιο του συνδέσμου.	• Εξορθολογίζεται ο τρόπος εκπροσώπησης των Δήμων και Κοινοτήτων που συμμετέχουν στο Σύνδεσμο και γίνεται περισσότερο αναλογικός, σύμφωνα με τον τρόπο που εκλέγονται οι αντιπρόσωποι κάθε Δήμου ή Κοινότητας, ο οποίος παραμένει ίδιος, όταν τα μέλη του Δ.Σ. είναι άνω των 25 ή άνω των 75. Έτσι: • Αν τα μέλη του διοικητικού συμβουλίου του συνδέσμου, σύμφωνα με τον υπολογισμό της προηγούμενης παραγράφου είναι περισσότερα από είκοσι πέντε, κάθε δημοτικό και κοινοτικό συμβούλιο εκλέγει αντιπροσώπους για το διοικητικό συμβούλιο του συνδέσμου ως εξής : - Δήμοι ή Κοινότητες με πληθυσμό από 1 έως 10.000 κατοίκους εκλέγουν έναν αντιπρόσωπο, • από 10.001 έως 30.000 εκλέγουν δύο αντιπροσώπους, • από 30.001 έως 100.000, τρεις αντιπροσώπους, • από 100.001 έως 300.000, τέσσερις αντιπροσώπους, • Και από 300.001 και άνω, πέντε αντιπροσώπους. • Ο αριθμός των μελών του διοικητικού συμβουλίου υπερβαίνει τα εβδομήντα πέντε, κάθε δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο εκλέγει αντιπροσώπους για το διοικητικό συμβούλιο του συνδέσμου ως εξής: i. Δήμοι ή Κοινότητες έως 30.000 κατοίκους εκλέγουν έναν αντιπρόσωπο, ii. από 30.001 κατοίκους και μέχρι 80.000 εκλέγουν δύο αντιπροσώπους, iii. από 80.001 κατοίκους και μέχρι 150.000 εκλέγουν τρεις αντιπροσώπους, iv. από 150.001 κατοίκους και μέχρι 300.000 εκλέγουν τέσσερις αντιπροσώπους, v. από 300.001 κατοίκους και μέχρι 500.000 εκλέγουν πέντε αντιπροσώπους, vi. και από 500.001 και άνω εκλέγουν έξι αντιπροσώπους • Υφιστάμενοι Αναπτυξιακοί Σύνδεσμοι συνεχίζουν να λειτουργούν έως τη λήξη του χρόνου που προβλέπεται στη συστατική τους πράξη, χωρίς δυνατότητα ανανέωσης, και εξακολουθούν να διέπονται από τις διατάξεις, με τις οποίες ιδρύθηκαν καθώς και από τους όρους του καταστατικού τους.
ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ Νομικές μορφές επιχειρήσεων ΟΤΑ	α. Αμιγείς δημοτικές και κοινοτικές επι/ήσεις β. Μη αμιγείς δημοτικές και κοινοτικές επι/ήσεις γ. Διαδημοτικές και κοινοτικές δ. Ανώνυμες - Συνεταιριστικές Α.Ε. - Δημοτικές εταιρείες λαϊκής βάσης (Α.Ε.). - Α.Ε. (από φορείς τα Τ.Α.). - Μικτές Α.Ε.	• Αλλάζουν ριζικά οι κατηγορίες των επιχειρήσεων, οι οποίες διακρίνονται σε: α. Δημοτικές ή κοινοτικές κοινωφελείς επιχειρήσεις β. Ανώνυμες εταιρείες ΟΤΑ που διακρίνονται περαιτέρω σε i. Κοινές Ανώνυμες, ii. Αναπτυξιακές Ανώνυμες Εταιρείες, iii. Δημοτικές και Κοινοτικές Α.Ε. • Οι Αστικές Εταιρείες επιτρέπεται να συσταθούν στο εξής εφ' όσον προβλέπεται από ειδική διάταξη νόμου. • Οι υφιστάμενες αστικές εταιρείες μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 22 παρ. 9 του ν. 3274/2004 συνεχίζουν να λειτουργούν μέχρι τη λήξη του χρόνου που προβλέπεται στη συστατική τους πράξη και τίθενται κανόνες λειτουργίας τους. • Από την έναρξη ισχύος του νέου Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα δεν επιτρέπεται η σύσταση διαδημοτικών ή διακοινοτικών επιχειρήσεων του άρθρου 285 του π.δ/τος 410/95. Υφιστάμενες επιχειρήσεις αυτής της μορφής συνεχίζουν να λειτουργούν μέχρι τη λήξη του χρόνου που προβλέπεται στη συστατική τους πράξη. • Από την έναρξη ισχύος του νέου Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα δεν επιτρέπεται η σύσταση κατασκευαστικών επιχειρήσεων από Δήμους ή Κοινότητες. • Δημοτικές Επιχειρήσεις ειδικού σκοπού που συστήθηκαν με ειδικό νόμο (ΔΕΥΑ - ραδιοφωνίας κλπ.) συνεχίζουν να λειτουργούν σύμφωνα με το καθεστώς που τις διέπει
Αντικείμενο των επιχειρήσεων ΟΤΑ	α. Εκτέλεση έργων για την εξυπηρέτηση του κοινού και η οικονομική εκμετάλλευση των έργων. β. Παραγωγή αγαθών και παροχή υπηρεσιών. γ. Ανάπτυξη δραστηριοτήτων για την πραγματοποίηση εσόδων.	1. Οι κοινωφελείς επιχειρήσεις έχουν ως αντικείμενο : • την οργάνωση λειτουργιών ή δραστηριοτήτων και την παροχή υπηρεσιών συναφών ή συνδεόμενων με τις αρμοδιότητες των Δήμων και Κοινοτήτων - που αναφέρονται στους τομείς της κοινωνικής προστασίας και αλληλεγγύης, παιδείας, πολιτισμού, αθλητισμού και περιβάλλοντος καθώς επίσης η οργάνωση δημοτικής συγκοινωνίας και η εκπόνηση και εφαρμογή προγραμμάτων έρευνας και τεχνολογίας για την ανάπτυξη της περιοχής τους, με εξαίρεση την παροχή υπηρεσιών για την καθαριότητα των κοινόχρηστων χώρων και την αποκομιδή των απορριμμάτων, τη δημουργία και συντήρηση πρασίνου και τη λειτουργία κοιμητηρίων και κέντρων αποτέφρωσης νεκρών. Επίσης, δεν μπορούν να έχουν ως αντικείμενο τις κρατικούς χαρακτήρα αρμοδιότητες που η άσκησή τους έχει ανατεθεί στους ΟΤΑ. 2. Οι ανώνυμες εταιρείες των ΟΤΑ έχουν ως αντικείμενο : • την επιστημονική και τεχνική υποστήριξη των ΟΤΑ ή της περιφερειακής διοίκησης της χώρας, την προώθηση της ανάπτυξης με τη συμμετοχή τους σε προγράμματα ή την εφαρμογή σχετικών πολιτικών σε διαδημοτικό ή σε ευρύτερο γεωγραφικό χώρο (Αναπτυξιακές Ανώνυμες Εταιρείες ΟΤΑ). • Την αξιοποίηση της ακίνητης δημοτικής ή κοινοτικής περιουσίας ή την εκμε-



		τάλλευση κοινοχρήστων χώρων (Δημοτική ή Κοινοτική Ανώνυμη Εταιρεία). • Οι Δήμοι και οι Κοινοότητες επιτρέπεται να συστήνουν ή να συμμετέχουν σε άλλες ανώνυμες εταιρείες, ανεξαρτήτως αντικειμένου, με εξαίρεση τη συμμετοχή τους σε ποδοσφαιρικές, τραπεζικές και ασφαλιστικές ανώνυμες εταιρείες
Σύσταση	• Με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου (μετά από οικονομοτεχνική μελέτη) και πράξη του Γ. Γραμματέα της Περιφέρειας που δημοσιεύεται στην ΕτΚ.	α. Κοινοφελείς δημοτικές ή κοινοτικές επιχειρήσεις Με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου (μετά από οικονομοτεχνική μελέτη βιωσιμότητας) και πράξη του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας που δημοσιεύεται στην ΕτΚ. β. Ανώνυμες εταιρείες ΟΤΑ • Δήμοι ή Κοινοότητες, μόνοι ή με άλλους φορείς Τοπικής Αυτοδιοίκησης ή τρίτους, δύνανται να συνιστούν ανώνυμες εταιρείες, οι οποίες λειτουργούν με τις διατάξεις της εμπορικής και φορολογικής νομοθεσίας. • Συνιστώνται με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου, της οποίας προηγείται η εκπόνηση σχετικής οικονομοτεχνικής μελέτης βιωσιμότητας.
Διοίκηση	• Το Δ.Σ. αποτελείται από πέντε έως έντεκα μέλη, τα οποία ορίζονται με τους αναπληρωτές τους από το δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο. • Με απόφαση του Δ.Σ. της επιχ/σης προσλαμβάνεται διευθυντής της ή ορίζεται ως διευθυντής ένα από τα μέλη του.	• Στις κοινοφελείς δημοτικές και κοινοτικές : - Το Δ.Σ. αποτελείται από επτά έως έντεκα μέλη, τα οποία ορίζονται με τους αναπληρωτές τους από το δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο. - Η θητεία του Δ.Σ. ακολουθεί τη θητεία του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου, η οποία προβλέπεται στη πράξη σύστασης. - Δυνατότητα αντικατάστασης μέλους του Δ.Σ. με αιτιολογημένη απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου. - Ως διευθυντής δεν μπορεί να οριστεί μέλος του διοικητικού συμβουλίου της επιχείρησης ή του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου • Στις ανώνυμες δημοτικές και κοινοτικές ισχύουν οι οικείες διατάξεις του ν. 2190/1920.
Εποπτεία επιχ/σεων	• Οι αποφάσεις του Δ.Σ. της επιχ/σης εγκρίνονται από το δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο, αν αυτές αφορούν: α) ψήφιση προϋπολογισμού, ισολογισμού και της έκθεσης πεπραγμένων, β) αγορά ή εκποίηση ακινήτων ή επιβάρυνση αυτών με εμπράγματο δικαίωμα, γ) διάθεση των καθαρών κερδών και δ) επέκταση των εγκαταστάσεων της επιχ/σης.	• Οι αποφάσεις του Δ.Σ. της κοινοφελούς επιχ/σης εγκρίνονται από το δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο, αν αυτές αφορούν: α) ψήφιση προϋπολογισμού, ισολογισμού και της έκθεσης πεπραγμένων, β) αγορά ή εκποίηση ακινήτων ή επιβάρυνση αυτών με εμπράγματο δικαίωμα, γ) διάθεση των καθαρών κερδών ή διενέργεια επενδύσεων, δ) αύξηση κεφαλαίων της επιχείρησης, ε) συγχώνευση ή λύση της επιχείρησης, - στ) σύναψη δανείων και ζ) έγκριση των κανονισμών της επιχ/σης.
Κανονισμοί	α. Εσωτερικός κανονισμός υπηρεσιών β. Κανονισμός διαχείρισης γ. Κανονισμός προσωπικού	• Οι κανονισμοί που συντάσσονται από το Δ.Σ. της επιχείρησης α. Εσωτερικός κανονισμός υπηρεσιών β. Κανονισμός οικονομικής διαχείρισης γ. Κανονισμός ανάθεσης έργων, υπηρεσιών και προμηθειών δ. Κανονισμός προσωπικού
Προσωπικό	• Το τακτικό προσωπικό των δημοτικών επιχειρήσεων προσλαμβάνεται σύμφωνα με τα κριτήρια του άρθρου 18 του Ν.2190/94 και όχι σύμφωνα με τις διατάξεις του κανονισμού τους ή τους όρους της οικείας προκήρυξης • Η πρόσληψη προσωπικού με σύμβαση ορισμένου χρόνου γίνεται σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 21 του Ν.2190/94 καθώς και των διατάξεων της παρ.15β του άρθρου 20 του Ν.2738/99	• Προσλήψεις σύμφωνα με τις διατάξεις για την πρόσληψη προσωπικού των ΟΤΑ με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, εκτός από το προσωπικό των ανωνύμων εταιριών που προσλαμβάνεται βάσει πρότυπου κανονισμού. • Με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου, η οποία λαμβάνεται με την απόλυτη πλειονότητα του συνόλου των μελών του, με βάση τις υφιστάμενες ανάγκες του οικείου ΟΤΑ και των νομικών του προσώπων, είναι δυνατόν να μεταφερθεί πλεονάζον προσωπικό των συγχωνευμένων επιχειρήσεων, χωρίς αίτησή του, σε αντίστοιχες υπηρεσίες αυτού ή των νομικών του προσώπων. Το προσωπικό αυτό πρέπει να απασχολείται στις επιχειρήσεις με σχέση εργασίας αορίστου χρόνου. • Το μεταφερόμενο προσωπικό σε δήμο ή κοινότητα ή σε νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου αυτών καταλαμβάνει κενές οργανικές θέσεις ή συνιστώμενες προσωρινές προσωποπαγείς θέσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου, αντίστοιχης ή παρρηγομένης ειδικότητας, διέπεται δε ως προς τους όρους και το ύψος της αμοιβής της εργασίας του από τις συλλογικές συμβάσεις εργασίας που ισχύουν εκάστοτε για το προσωπικό των ΟΤΑ, λαμβανόμενης υπ' όψιν της προϋπηρεσίας τους.
Χρηματοδότηση	• Δεν επιτρέπεται η επιχορήγηση από Ν.Α., δήμο ή κοινότητα, οποιασδήποτε επιχείρησης που αυτοί συνιστούν ή συμμετέχουν με την επιφύλαξη του άρθρου 36 (Ανάθεση άσκησης αρμοδιοτήτων σε άλλα Ν.Π.) του π.δ/τος 410/95.	• Οι κοινοφελείς δημοτικές ή κοινοτικές επιχειρήσεις μπορούν να χρηματοδοτηθούν από τον οικείο ΟΤΑ με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου υπό την προϋπόθεση να καταθέσει η επιχείρηση διετές πρόγραμμα δράσης (τα βασικά στοιχεία του οποίου θα καθορίζονται με απόφαση του ΥΠΕΣΔΔΑ μετά από γνώμη της ΚΕΑΚΕ). • Οι ανώνυμες εταιρείες ΟΤΑ δεν επιχορηγούνται. Εξαίρεση αποτελούν οι ανώνυμες επιχειρήσεις που έχουν συστήσει οι ΟΤΑ νησιωτικών περιοχών για τη διεξαγωγή θαλασσιών συγκοινωνιών και μεταφορών.
Διαχειριστικός έλεγχος	• Τακτικός διαχειριστικός έλεγχος από δύο ελεγκτές, οι οποίοι επιλέγονται ανάμεσα σε υπαλλήλους τραπεζών ή δημοσίων υπαλλήλους Π.Ε. και διορίζονται από το δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο στην αρχή κάθε οικονομικού έτους. • Έκτακτος διαχειριστικός έλεγχος με απόφαση του Γ. Γραμματέα της Περιφέρειας.	• Τακτικός διαχειριστικός έλεγχος από δύο ελεγκτές, οι οποίοι επιλέγονται από το δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο στην αρχή κάθε οικονομικού έτους. Ως ελεγκτές ορίζονται ορκωτοί ελεγκτές ή πρόσωπα που έχουν το δικαίωμα να οριστούν ελεγκτές σε ανώνυμη εταιρεία. (Υποχρεωτικός για επιχειρήσεις με ετήσιο κύκλο εργασιών μεγαλύτερο από 1.500.000 ευρώ). • Έκτακτος διαχειριστικός έλεγχος με απόφαση του Γ. Γραμματέα της Περιφέρειας.



Λύση	• Με τη συμπλήρωση του χρόνου για τον οποίο έχουν συσταθεί. • Σε κάθε περίπτωση που προβλέπεται από τη συστατική τους πράξη.	Κοινοφελείς δημοτικές ή κοινοτικές επιχειρήσεις : • Μετά από απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου και πράξη του Γ. Γραμματέα της Περιφέρειας (δημοσίευση στην ΕτΚ). • Υποχρεωτικά εάν καταστεί ανεργός για χρονικό διάστημα άνω των δύο (2) ετών. Ανώνυμες εταιρείες των ΟΤΑ: • Υποχρεωτικά αν για τρεις συνεχείς εταιρικές χρήσεις είναι ζημιογόνες. Έως τις 31.12.2007, όσες επιχειρήσεις ΟΤΑ, τις οποίες είτε έχουν συστήσει οι ίδιοι είτε συμμετέχουν σε αυτές κατά πλειοψηφία φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης δεν προσαρμόζουν το καταστατικό τους στις διατάξεις του παρόντος νόμου, λύονται και τίθενται υπό εκκαθάριση
Συγχώνευση		• Συγχώνευση δύο ή περισσότερων κοινοφελών επιχειρήσεων του ίδιου Δήμου ή Κοινότητας με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου. • Δυνατότητα συγχώνευσης ανωνύμων εταιρειών ΟΤΑ σύμφωνα με τις οικείες διατάξεις ν. 2190/1920.
Σύναψη συμβάσεων ανάθεσης έργων, υπηρεσιών και προμηθειών	• Το Διοικητικό Συμβούλιο της επιχείρησης αποφασίζει για τον τρόπο ανάθεσης των μελετών, εκτέλεσης των έργων και διενέργειας των προμηθειών. • Με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου επιτρέπεται η σύναψη σύμβασης, με την οποία δήμος ή κοινότητα αναθέτει σε επιχείρηση οργανισμού τοπικής αυτοδιοίκησης την εκτέλεση έργων, εργασίας ή μεταφοράς ή τη διενέργεια προμήθειας, αν ο προϋπολογισμός καθενός από αυτά δεν υπερβαίνει το ποσό των σαράντα πέντε χιλιάδων (45.000) ευρώ.	• Η σύναψη συμβάσεων ανάθεσης των έργων, υπηρεσιών και προμηθειών των κοινοφελών επιχειρήσεων, καθώς και η σύναψη συμβάσεων μίσθωσης έργου διενεργείται σύμφωνα με τους αντίστοιχους κανόνες που ισχύουν για τους ΟΤΑ. • Η σύναψη συμβάσεων ανάθεσης έργων, προμηθειών και υπηρεσιών από τις ανώνυμες εταιρείες ΟΤΑ διενεργείται βάσει κανονισμού, ο οποίος καταρτίζεται από το διοικητικό συμβούλιο της εταιρείας. Για τις αναθέσεις, των οποίων ο προϋπολογισμός υπερβαίνει τα όρια των αντίστοιχων ευρωπαϊκών οδηγιών, εφαρμόζονται οι διατάξεις αυτών. • Με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου επιτρέπεται η απ' ευθείας ανάθεση σε κοινοφελείς επιχειρήσεις ή σε αναπτυξιακές ανώνυμες εταιρείες ΟΤΑ ή σε επιχειρήσεις ΟΤΑ ειδικού σκοπού παροχής υπηρεσιών, συναφών ή συνδεόμενων με το αντικείμενο της δραστηριότητάς τους, αν ο προϋπολογισμός του αντικειμένου της ανάθεσης δεν υπερβαίνει το ποσό των σαράντα πέντε χιλιάδων ευρώ (45.000€), και υπό την προϋπόθεση ότι οι υπηρεσίες θα παρασχεθούν από τις ίδιες τις επιχειρήσεις. Η συνολική αξία των αναθέσεων δήμου ή κοινότητας προς μία επιχείρηση δεν μπορεί να υπερβαίνει ετησίως το ποσό των εκατό πενήντα χιλιάδων (150.000) ευρώ.



Ο νέος Κώδικας δεν αποτελεί ριζική τομή στο ισχύον πλαίσιο λειτουργίας των ΟΤΑ

• Του Χρήστου Παλαιολόγου, γενικού γραμματέα ΚΕΔΚΕ, μέλους της Ειδικής Επιτροπής του ΥΠΕΣΔΔΑ για το νέο Δ.Κ.Κ.

Με την κατάθεση στη Βουλή και την ψήφιση του νέου Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα (Δ.Κ.Κ.), ολοκληρώνεται μια προσπάθεια τριών χρόνων (Απρίλης 2003 - Απρίλης 2006) των δύο Ειδικών Επιτροπών - της προηγούμενης και της σημερινής κυβέρνησης - στις οποίες συμμετείχαν εκπρόσωποι της ΚΕΔΚΕ, του Συμβουλίου Επικρατείας, του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, αλλά και επιστήμονες, διευθυντικά στελέχη του ΥΠΕΣΔΔΑ.

Αντικείμενο των Ειδικών Επιτροπών ήταν ο εκσυγχρονισμός του θεσμικού πλαισίου λειτουργίας της πρωτοβάθμιας Αυτοδιοίκησης.

Εξαρχής όμως πρέπει να τονισθεί ότι ο νέος Δ.Κ.Κ. δεν αποτελεί ριζική τομή στο ισχύον θεσμικό πλαίσιο λειτουργίας των ΟΤΑ.

Δεν συνιστά, δηλαδή, ριζική αναμόρφωση της ύλης και των ρυθμιστικών κανόνων, που διέπουν σήμερα τη λειτουργία των δήμων και κοινοτήτων, σύμφωνα με τις απαιτήσεις της σημερινής ελληνικής και ευρωπαϊκής πραγματικότητας και σύμφωνα με τη σύγχρονη νομική επιστήμη.

Ο νέος Κώδικας ακολουθεί εν πολλοίς τη φιλοσοφία και την ύλη των προηγούμενων Κωδικών, οι οποίοι έχουν ως βάση αναφοράς τον Κώδικα της δεκαετίας του '50 (Ν.Δ. 2888/1954) και τις τότε μεθοδολογικές και νομοτεχνικές εφαρμογές, έχοντας όμως ενσωματώσει τις αλλαγές και βελτιώσεις που έγιναν όλα αυτά τα χρόνια.

Μπορεί να χαρακτηριστεί ως μια θετική εξέλιξη σε σχέση με τον υφιστάμενο Κώδικα, η οποία επιτεύχθηκε χάρις στη συστηματική, επίπονη και επιστημονικά τεκμηριωμένη συμμετοχή της ΚΕΔΚΕ στην Ειδική Επιτροπή σύνταξης του νέου Κώδικα, αρκεί κάποιος να συγκρίνει το αρχικό σχέδιο εισήγησης που κατατέθηκε προς συζή-

τηση με το τελικό κείμενο που διαμορφώθηκε.

Σε κάθε περίπτωση, όμως, δεν μπορεί να χαρακτηριστεί ως ριζική τομή στο αυτοδιοικητικό θεσμικό πλαίσιο.

Η ΚΕΔΚΕ έγκαιρα, στην αρχή του διαλόγου, κατέθεσε την ομόφωνη απόφαση του Δ.Σ. για το πλαίσιο αρχών που πρέπει να διέπουν έναν σύγχρονο Κώδικα, αλλά και στη συνέχεια με ένα πλήθος προτάσεων επιστημονικά τεκμηριωμένων στις συνεδριάσεις της Επιτροπής, προσπάθησε να επηρεάσει το τελικό αποτέλεσμα στην κατεύθυνση μιας ριζικής τομής που να αποτυπώνει τις σύγχρονες θεσμικές, κοινωνικές και οικονομικές εξελίξεις, αλλά και να είναι ανοικτός στις προκλήσεις του μέλλοντος.

Με βάση αυτό το πλαίσιο και αυτές τις προτάσεις, επιχειρώ μια κριτική στο τελικό σχέδιο του νέου Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα:

❖ Ο νέος Δ.Κ.Κ. δεν συνιστά ένα πλαίσιο αρχών «Συνταγματικού χαρακτήρα» για την Αυτοδιοίκηση, που λαμβάνει υπόψη τις τοπικές, γεωγραφικές, πληθυσμιακές, κοινωνικές και οικονομικές ιδιαιτερότητες της Αυτοδιοίκησης, ανοικτός στο μέλλον, αντίθετα αντιμετωπίζει ισοπεδωτικά όλους τους Δήμους με τον ίδιο τρόπο.

❖ Δεν κυρώνεται μετά από 17 χρόνια στο σύνολό του ο Ε.Χ.Τ.Α. (η ελληνική Πολιτεία έχει κρατήσει επιφυλάξεις σε τέσσερα άρθρα), παρά τις θεσμικές αλλαγές σε εθνικό και ευρωπαϊκό επίπεδο, όπως είναι ο «Καποδίστριας» (1997), η αναθεώρηση του Συντάγματος (2001), το Σχέδιο Συνταγματικής Συνθήκης της Ε.Ε. (2005).

❖ Δεν κατοχυρώνει την αρχή ότι η εκάστοτε ψηλότερη βαθμίδα της δημόσιας διοίκησης ασκεί μόνο εκείνες τις διοικητικές αρμοδιότητες που η χαμηλότερη βαθμίδα δεν μπορεί να ασκήσει αποτελεσματικά.



Δεν κατοχυρώνεται δηλαδή η αρχή της επικουρικότητας ως προς την κατανομή διοικητικών αρμοδιοτήτων.

❖ Δεν αντιμετωπίζει τολμηρά το θέμα των εθελοντικών συνενώσεων Δήμων και Κοινοτήτων, μέσα από ένα κύκλο συνενώσεων με ισχυρά κίνητρα από τον κρατικό προϋπολογισμό και με εθνικές πολιτικές και με στόχο λιγότεροι ισχυροί και βιώσιμοι Δήμοι.

❖ Δεν αντιμετωπίζει την Μητροπολιτική οργάνωση των μεγάλων αστικών κέντρων Αττικής και Θεσσαλονίκης, σύμφωνα και με τις προτάσεις που με πολύ μεγάλη πλειοψηφία επικυρώθηκαν στο τελευταίο συνέδριο της ΚΕΔΚΕ στη Ρόδο.

❖ Δεν διαφοροποιείται - ανάλογα με το μέγεθός τους και άλλα βασικά χαρακτηριστικά τους - η νομοθετική μεταχείριση των Ο.Τ.Α. Διαφοροποίηση που θα είχε ως συνέπεια ζητήματα οργανωτικής συγκρότησης, διοικητικών λειτουργιών, ελεγκτικών μηχανισμών, καθεστώτος προσλήψεων, προμηθειών, έργων κλπ., να ακολουθούν κανονιστικά σχήματα «μεταβλητής γεωμετρίας».

➤ Σε ό,τι αφορά το εκλογικό σύστημα για την ανάδειξη του Δημάρχου και του Δημοτικού Συμβούλου, όχι μόνον δεν καθιερώνεται αναλογικό-τερος τρόπος εκλογής του Δημοτικού Συμβούλου - γεγονός που θα ενίσχυε τον πολιτικό και θεσμικό του ρόλο - αλλά θεσπίζεται το 42% για την ανάδειξη επιτυχόντος συνδυασμού από την πρώτη Κυριακή, καθώς και ότι ο πλειοψηφών συνδυασμός εκλέγει τα 3/5 των Δημοτικών Συμβούλων.

Με συνδυασμό αυτών των δύο ρυθμίσεων, μια δημοτική πλειοψηφία οπλίζεται με σημαντική εξουσία, παρότι στηρίζεται σε μια σαφώς στενότερη εκλογική νομιμοποίηση, η οποία μάλιστα είναι πιθανόν να οδηγήσει σε πολώσεις και στην επικράτηση μονοκομματικών υποψηφιοτήτων, σε αντίθεση με μια μακρά παράδοση διακομματικών συνεργασιών και ευρύτερης συναίνεσης στις τοπικές κοινωνίες.

➤ Σε αντίθεση με τη θέση της ΚΕΔΚΕ, θεσμοθετείται - ως παρενέργεια του 42% - η φανερή ψηφοφορία για την ανάδειξη των συλλογικών οργάνων του Δημοτικού Συμβουλίου - Προεδρείο, Δημαρχιακή Επιτροπή - καταργώντας την αρχή της μυστικής ψηφοφορίας.

➤ Δεν έγινε αποδεκτή η πρόταση για θεσμοθέτηση Τοπικών Συμβουλίων Οικονομικών Μεταναστών, ως όργανο διαβούλευσης με τα όργανα του Δήμου, έως ότου θεσμοθετηθεί και στην Ελλάδα η συμμετοχή των μεταναστών στις τοπικές εκλογές.

➤ Δεν έγιναν αποδεκτές προτάσεις για λιτούς και αποτελεσματικούς θεσμούς ελέγχου, που προωθούν τη διαφάνεια και διαφυλάσσουν την ουσιαστική νομιμότητα υπό καθεστώς ασφάλειας δικαίου. Έτσι παραμένουν στον Κώδικα πολλοί, πληθωρικοί, ασφυκτικοί και γραφειοκρατικοί έλεγχοι, χωρίς να κατοχυρώνουν τη διαφάνεια.

➤ Δεν κατοχυρώνεται η καταστατική θέση των αιρετών, σύμφωνα με την ευρωπαϊκή πραγματικότητα και με όσα προβλέπει ο Ε.Χ.Τ.Α., όχι μόνον ως προς τις αποζημιώσεις και την ασφάλιση, αλλά, και ως προς τα πολιτικά δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των αιρετών της Αυτοδιοίκησης. Αντιθέτως πολλαπλασιάζονται διατάξεις για πειθαρχικές, αστικές και ποινικές ευθύνες των οργάνων των ΟΤΑ που καθιστούν ασφυκτικό το πλαίσιο λειτουργίας των αιρετών σε τέτοιο σημείο που να αντιστρατεύονται οι διατάξεις την κατοχυρωμένη Συνταγματική αρχή της διοικητικής αυτοτέλει των ΟΤΑ.

➤ Δεν κατοχυρώνεται στον Κώδικα η αρχή, που ήδη κατοχυρώνεται στο Σύνταγμα (άρθρο 102 §

5) και στον Ε.Χ.Τ.Α. άρθρο 9, η οποία αφορά την αντιστοίχιση πόρων και αρμοδιοτήτων γενικά, καθώς και ειδικότερα τη δυναμική κάλυψη των δαπανών που προκαλούνται στους Ο.Τ.Α. από την μεταφορά αρμοδιοτήτων και, ιδίως, βέβαια όταν οι αρμοδιότητες που αναλαμβάνουν οι Ο.Τ.Α. αφορούν κρατικές υποθέσεις.

Σε ό,τι αφορά τη μεταφορά κρατικών αρμοδιοτήτων προς τους Ο.Τ.Α., πρέπει να συνδυάζεται με κοστολόγηση η δυναμικού χαρακτήρα κάλυψη των συνεπαγομένων δαπανών.

➤ Δεν κατοχυρώνει τον αναπτυξιακό ρόλο των Ο.Τ.Α., τις διαδικασίες του αναγκαίου δημοκρατικού προγραμματισμού και τον κομβικό ρόλο τους ως κοινωνικών εταίρων, με βάση και την αρχή της εταιρικότητας.

➤ Στις Δημοτικές Επιχειρήσεις η αναγκαιότητα εκσυγχρονισμού, εξορθολογισμού, νοικοκυρέματος και κατοχύρωσης του ελέγχου και της διαφάνειας που αποτυπώνεται στον Κώδικα, οδήγησε σε ένα περιοριστικό πλαίσιο ιδιαίτερα στις Ανώνυμες Εταιρείες εις βάρος του ανταγωνισμού και της αποτελεσματικότητας σε ένα χρήσιμο και απαραίτητο θεσμό, τόσο για την Τ.Α. αλλά και για τον τομέα της κοινωνικής οικονομίας

➤ Τέλος, η ενσωμάτωση στον Κώδικα των διατάξεων για τις Σ.Δ.Ι.Τ., όπως ψηφίστηκε χωρίς τις αναγκαίες προσαρμογές στις ιδιαιτερότητες της Τ.Α. για τις σχέσεις δημόσιου - ιδιωτικού, την οριοθέτηση κάτω ορίου, την ενίσχυση θεσμών διαφάνειας αλλά και τη μη παραβίαση της διοικητικής αυτοτέλει της Τ.Α. από την Γραμματεία των Σ.Δ.Ι.Τ., συνιστά αρνητική εξέλιξη.

Επειδή για πολλά από τα κρίσιμότερα ζητήματα των Δήμων και Κοινοτήτων, όπως προσωπικό, λειτουργία των διοικητικών υπηρεσιών, οικονομικά, έργα, προμήθειες κ.ά., υφίσταται εκτενής, συχνά κατακεραματισμένη και κάποτε και δαιδαλώδης, ειδική νομοθεσία, χρειάζεται άμεσα να εκσυγχρονισθεί ή τουλάχιστον να εκκαθαρισθεί και να συστηματοποιηθεί.

Άλλως τα όποια θετικά βήματα γίνονται στον Κώδικα, κινδυνεύουν να μείνουν μετέωρα. Από τα παραπάνω είναι σαφές ότι απομένει ακόμη μακρύς δρόμος μέχρι την ουσιαστική αναβάθμιση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στη χώρα μας.

Η πρόσφατη πρόταση της ΚΕΔΚΕ για την Συνταγματική Αναθεώρηση, με συγκεκριμένη αναδιατύπωση των άρθρων 101 και 102 του Συντάγματος θέλει να καταστήσει σαφές ότι η Τοπική Αυτοδιοίκηση δεν είναι ο «φτωχός συγγε-

νής» του κράτους, που ασχολείται με ήσσονος σημασίας υποθέσεις, αλλά μια ιδιαίτερα σημαντική θεσμική συνιστώσα του με ξεχωριστή φυσιογνωμία και με πολλά συγκριτικά πλεονεκτήματα ως προς τη διαχείριση των δημοσίων υποθέσεων.

Ειδικότερα οι προτάσεις για:

➤ Τη Συνταγματική αναγνώριση του διττού χαρακτήρα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, προέχοντος μεν ως θεμελιώδους δικαιώματος έκφρασης της «τοπικής δημοκρατίας» και της «τοπικής αυτονομίας», όπως αυτή ορίζεται στην Ε.Χ.Τ.Α, παράλληλα όμως και ως ιδιότυπου διοικητικού θεσμού, που συνδέεται με την κεντρική και αποκεντρωμένη διοίκηση.

➤ Την ανάδειξη του πρώτου και δεύτερου βαθμού, με την ενίσχυση των δήμων και την καθιέρωση αυτοδιοικητικών περιφερειών αντίστοιχα, καθώς και την οργάνωση μητροπολιτικών αυτοδιοικητικών θεσμών στα μεγάλα πολεοδομικά συγκροτήματα και αντίστοιχων θεσμών για τα νησιωτικά συμπλέγματα με συγκεκριμένο και δεσμευτικό χρονοδιάγραμμα στον κοινό νομοθέτη.

➤ Την κατοχύρωση της Οικονομικής Αυτοτέλειας και Αυτοδυναμίας τόσο με μια γενναία φορολογική αποκέντρωση χωρίς πρόσθετους φόρους στους πολίτες, όσο και με σύστημα επιχορηγήσεων προς τους αδύναμους ΟΤΑ, με βασικά κριτήρια αυτά της χωρικής και κοινωνικής συνοχής. Όπως, επίσης, με μια επιτακτικότερη Συνταγματική δέσμευση ως προς την ανάθεση πρόσθετων αρμοδιοτήτων στους ΟΤΑ, ότι δηλαδή αυτή να μην είναι δυνατόν να πραγματοποιηθεί χωρίς την ταυτόχρονη πρόβλεψη στις σχετικές διατάξεις, των αναγκαίων πόρων.

➤ Την πρόβλεψη για υποχρεωτική διαδικασία διαβούλευσης με τους θεσμικούς εκπροσώπους της Αυτοδιοίκησης για κάθε νομοσχέδιο ή πρόταση νόμου που αφορά θέματα Αυτοδιοίκησης.

➤ Την πρόβλεψη Συνταγματικής εξουσιοδότησης που θα επιτρέπει στον κοινό νομοθέτη να απονείμει και στους αλλοδαπούς τα πολιτικά δικαιώματα του εκλέγειν και εκλέγεσθαι για την ανάδειξη αυτοδιοικητικών αρχών, με κριτήριο βέβαια τη διαμονή στη χώρα μας.

Αν και εφόσον γίνουν αποδεκτές οι προτάσεις αυτές αποτελεί ριζική τομή στο πολιτικό και διοικητικό σύστημα της χώρας μας, αναβαθμίζεται πλήρως ο θεσμός της Αυτοδιοίκησης και δημιουργείται ένα νέο εντελώς τοπίο. Τότε πρέπει εξ αρχής να συζητήσουμε για ένα νέο Δημοτικό και Κοινοτικό Κώδικα που θα αποτελεί ριζική τομή σε σχέση με τον σημερινό.