

ΕΘΝΙΚΟ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΑΝΑΦΟΡΑΣ 2007-2013

Υπαρκτός ο **κίνδυνος**
απώλειας πόρων

Ποιες αλλαγές και προτεραιότητες θέτει η ΚΕΔΚΕ

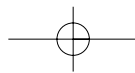
- Το σχέδιο για το «Εθνικό Στρατηγικό Πλαίσιο Αναφοράς (ΕΣΠΑ) 2007-2013», (Δ' ΚΠΣ), που έχει προτείνει προς διαβούλευση η κυβέρνηση διατρέχει εξαρχής τον κίνδυνο να αποδειχθεί αναποτελεσματικό και να οδηγήσει σε σπατάλη και απώλεια πόρων.
- Το σχέδιο χαρακτηρίζουν ο συγκεντρωτισμός και ο κρατισμός.
- Το σχήμα πέντε υπερ -περιφέρειες συν δέκα τρεις κρατικές διοικητικές περιφέρειες με την κυριαρχία των κρατικών «Τελικών Δικαιούχων» είναι αναποτελεσματικό, θα δημιουργήσει πρόσθετα προβλήματα εφαρμογής στα συγχρηματοδοτούμενα επιχειρησιακά προγράμματα. Η Αυτοδιοίκηση εκτιμά ότι είναι οπισθοδρόμηση η ιδέα των 13 κρατικών φορέων που θα αναλάβουν να υλοποιήσουν και να διαχειριστούν τα έργα της Αυτοδιοίκησης.
- Είναι πίσω από τις κατευθύνσεις που θέτει η ίδια η Ευρωπαϊκή Ένωση για τη νέα προγραμματική περίοδο 2007-2013. Σύμφωνα με αυτές, πρώτον επανέρχονται οι Περιφέρειες σε κεντρικό ρόλο για το μέλλον της Ένωσης, δεύτερον αναδεικνύεται ο κεντρικός ρόλος των πόλεων στην ανάπτυξη και την απασχόληση, τρίτον η Αυτοδιοίκηση συγκαταλέγεται στους βασικούς εταίρους και συνομιλητές στο σχεδιασμό, εφαρμογή και διαχείριση των προγραμμάτων.
- Εγκαταλείπεται η Πολιτική Συνοχής, αφού δε καταγράφεται στις προτεραιότητες του νέου αναπτυξιακού σχεδιασμού. Το σχέδιο υποτάσσει τον όποιο προγραμματισμό στις επιλογές της κυβερνητικής οικονομικής πολιτικής, υιοθετεί πολλές από τις ιδέες μιας φιλελεύθερης εκδοχής της Στρατηγικής της Λισσαβόνας, αφήνοντας πίσω προτεραιότητες όπως η ισόρροπη περιφερειακή ανάπτυξη, η οικονομική, κοινωνική, εδαφική συνοχή και η τοπική ανάπτυξη.
- Απουσιάζουν οι κατευθύνσεις για την ανάπτυξη του Αγροτικού Χώρου από το ελληνικό σχέδιο - παρότι η Ελλάδα έχει σημαντικό αγροτικό τομέα και μεγάλο αγροτικό χώρο, που δοκιμάζονται από τις αλλαγές στην ΚΑΠ και τις άλλες εξελίξεις. Γεγονός που συνιστά ουσιώδες πολιτικού μεγέθους πρόβλημα.

Αυτές οι βασικές επισημάνσεις καταγράφονται στο κείμενο παρατηρήσεων και προτάσεων που κατέθεσε η ΚΕΔΚΕ στο υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών για το σχέδιο «ΕΣΠΑ 2007-2013» στο πλαίσιο της δημόσιας διαβούλευσης που γίνεται για το θέμα, αλλά και σε συνέχεια των πρωτοβουλιών που έχει ήδη αναλάβει η ελληνική Τοπική Αυτοδιοίκηση

για το περιεχόμενο και τις κατευθύνσεις του Αναπτυξιακού Σχεδίου της χώρας μας στη νέα προγραμματική περίοδο. Η ΚΕΔΚΕ εξειδικεύοντας τις προτάσεις της δίνει έμφαση στον ιδιαίτερα σημαντικό ρόλο των Πόλεων στην Τοπική και Περιφερειακή Ανάπτυξη και επομένως στην ανάγκη ενεργού συμμετοχής όλων των ΟΤΑ τόσο στη φάση του προγραμματισμού όσο και στη

φάση της υλοποίησης των έργων και δράσεων της επόμενης Προγραμματικής Περιόδου.

Στις πρωτοβουλίες που ανέλαβε η ΚΕΔΚΕ εντάσσονται και οι πρόσφατες συναντήσεις του προεδρείου της με τους Επιτρόπους Ντανούτα Χούμπνερ και Σταύρο Δήμα, όπου και επαναβεβαιώθηκε και ενισχύθηκε ο κρίσιμος ρόλος που πρέπει να έχει η Αυτο-



διοίκηση ως Εταίρου, τόσο στο σχεδιασμό όσο και την εφαρμογή του ΕΣΠΑ 2007-2013.

Οι θέσεις της Αυτοδιοίκησης για τη νέα προγραμματική περίοδο

Η ΚΕΔΚΕ, όπως παρατηρείται στο κείμενο που κατέθεσε στο υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών, θεωρεί ότι η 4η Προγραμματική Περίοδος 2007-2013 αποτελεί μία ιδιαίτερα σημαντική πρόκληση για την Αυτοδιοίκηση, για την οποία διανοίγονται μεγάλες δυνατότητες για να αναβαθμίσει τον ρόλο της.

Πρώτον, διότι ο σχεδιασμός της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και των άλλων οργάνων της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την περίοδο 2007-2013 ενισχύει ιδιαίτερα, και συγκριτικά με άλλες περιόδους, τον ρόλο και τα μέσα των τοπικών αρχών στην διαμόρφωση και την εφαρμογή των «Εθνικών Στρατηγικών Πλαισίων Αναφοράς», δηλαδή των αναπτυξιακών προγραμμάτων κάθε χώρας.

Δεύτερον, γιατί η Αυτοδιοίκηση πρέπει να απαντήσει σε σοβαρά ζητήματα για την αναπτυξιακή κατεύθυνση της ίδιας και της χώρας. Για την ΚΕΔΚΕ, το κρίσιμο πολιτικό ερώτημα που τίθεται είναι η σχέση της «Συνοχής» με τη «Λισσαβόνα» και η σύνθεση του μίγματος αυτών των δύο κεντρικών πολιτικών κατευθύνσεων στην Ευρωπαϊκή Ένωση που θα δίνει και το στίγμα της βασικής πολιτικής επιλογής.

Δεύτερον, η ευρωπαϊκή προοπτική για την Αυτοδιοίκηση αποτελεί βασική επιλογή, συγκεκριμένο πλαίσιο με σημαντικές δυνατότητες και δυσκολίες, εντός του οποίου πρέπει να κινείται η Αυτοδιοίκηση της Ελλάδας κατά την επόμενη δεκαετία. Η ένταξη του προβληματισμού και του σχεδιασμού της Αυτοδιοίκησης στην ευρωπαϊκή προοπτική, δεν ήταν και δεν είναι αυτονόητη, και χρειάζεται συστηματική προσπάθεια για να είναι σταθερή και καρποφόρα αυτή η βασική επιλογή.

Πως θα ενισχυθεί ο ρόλος της Τ.Α.

Τα δεδομένα στα οποία εστιάζεται η ενίσχυση του ρόλου της Αυτοδιοίκησης στη νέα προγραμματική περίοδο είναι τα ακόλουθα:

➤ Η συμμετοχή της Αυτοδιοίκησης στην εταιρική σχέση, τόσο στο επίπεδο των ευρωπαϊκών οργάνων, όσο και στο επίπεδο

του κράτους μέλους, με βάση την οποία διαμορφώνονται ο σχεδιασμός και προχωρούν η εφαρμογή και η διαχείριση των προγραμμάτων, εξακολουθεί να αποτελεί βασικό χαρακτηριστικό του κοινοτικού προγραμματισμού για την επόμενη περίοδο.

Η σημασία του εργαλείου «εταιρική σχέση» στην ενίσχυση των δυνατοτήτων της Αυτοδιοίκησης γίνεται σαφέστερη αν συνυπολογιστεί ότι στο σχέδιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την περίοδο 2007-2013 εμπλουτίζονται οι θεματικές περιοχές στις οποίες αναγνωρίζεται ουσιαστικός ρόλος της Αυτοδιοίκησης.

➤ Το σχέδιο της ευρωπαϊκής συνταγματικής συνθήκης περιέλαβε ως θεμελιώδη συστατικά στοιχεία του Ευρωπαϊκού οικοδομήματος, την Περιφερειακή και Τοπική Αυτοδιοίκηση, την εδαφική συνοχή και την αρχή της επικουρικότητας και όρισε ότι η άσκηση των αρμοδιοτήτων της Ένωσης διέπεται από τις αρχές αυτές, τις οποίες τα όργανα της Ένωσης εφαρμόζουν σε περιφερειακό και τοπικό επίπεδο, σύμφωνα με το σχετικό Πρωτόκολλο.

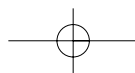
Η αναφορά των αρχών αυτών στα βασικά κοινοτικά κείμενα για την 4η Προγραμματική Περίοδο συμβάλλει ώστε, να σταθεροποιείται και να ενισχύεται ο ρόλος της Αυτοδιοίκησης στην διαμόρφωση των εξελίξεων.

➤ Οι Περιφέρειες της Ευρώπης επανέρχονται στο κέντρο της προσοχής.

Πρόκειται για εξελίξεις που διευρύνουν αντικειμενικά τα πεδία παρέμβασης για την Αυτοδιοίκηση, γιατί σε πολλά κράτη μέλη υπάρχουν αυτοδιοικούμενες περιφέρειες, οι οποίες μετέχουν αποτελεσματικά στο ευρωπαϊκό γίγνεσθαι, ενώ σε πολλά κράτη μέλη έχουν αποκεντρωθεί στις περιφέρειες σημαντικές αρμοδιότητες και πόροι. Η αντιδιαστολή με τα όσα εξελίσσονται στην Ελλάδα εκπέμπει σήμα εγρήγορης και αντιδραστικής για την ελληνική Αυτοδιοίκηση.

Κεντρικός ο ρόλος των πόλεων στην ανάπτυξη και απασχόληση

«Ο ενισχυμένος ρόλος της Αυτοδιοίκησης κατά την περίοδο 2007-2013 αποτυπώνεται συμπτυκνόμενα στην ανάδειξη του κεντρικού ρό-



λου των πόλεων στην ανάπτυξη και την απασχόληση», διαπιστώνει η ΚΕΔΚΕ.

«Οι πόλεις στην Ευρωπαϊκή Ένωση ξαναβρέθηκαν στο επίκεντρο του σχεδιασμού για την περίοδο 2007-2013, διότι σ' αυτές συγκεντρώνεται το βασικό παραγωγικό δυναμικό της Ένωσης, τόσο το ανθρώπινο, όσο και το άψυχο. Η προώθηση της Στρατηγικής της Λισσαβόνας προϋποθέτει ότι ενισχύεται και αξιοποιείται το πολύτιμο παραγωγικό δυναμικό που είναι συγκεντρωμένο στις πόλεις. Συγχρόνως με την βιώσιμη ανάπτυξη των πόλεων δημιουργούνται βασικοί όροι ώστε να προωθείται η εδαφική συνοχή, καθώς και η κοινωνική συνοχή, η οποία δοκιμάζεται από την ανεργία, από τον κοινωνικό αποκλεισμό, από την περιβαλλοντική υποβάθμιση. Ένα μοντέλο προώθησης της εδαφικής συνοχής στην Ευρωπαϊκή Ένωση με τη δικτύωση και την ανάπτυξη των πόλεων δεν είναι παράτολμη υπόθεση.

Οι πόλεις, σε μία Ευρωπαϊκή Ένωση όπου υποχωρεί ο αγροτικός τομέας, μπορούν να συμβάλλουν, συνδεδεμένες με τις αγροτικές περιοχές, και στην υποστήριξη της αγροτικής ανάπτυξης.

Κεντρικός ρόλος για τις πόλεις συνεπάγεται πρακτικά κεντρικό ρόλο για την Αυτοδιοίκηση, ανάδειξη της σε βασική προϋπόθεση, ώστε να αποκτήσει ουσιαστικό περιεχόμενο η στρατηγική για τις πόλεις».

Σύνθεση της «Συνοχής» και της «Λισσαβόνας»

«Το βασικό πολιτικό ζήτημα, εκτιμά η ΚΕΔΚΕ, που θα βρίσκεται στον πυρήνα της πορείας της Ευρωπαϊκής Ένωσης κατά την επόμενη προγραμματική περίοδο εκτιμάται ότι είναι αυτό της σύνθεσης που πρέπει να επιτευχθεί ανάμεσα στις δύο βασικές συνιστώσες, στις οποίες συμπεκνώνονται οι πολιτικές και αναπτυξιακές προοπτικές: «Πολιτική για τη Συνοχή» η μία κατεύθυνση, «Στρατηγική της Λισσαβόνας» η άλλη. Είναι ασύμβατες; Με σαφήνεια χρειάζεται να απαντήσουμε αρνητικά.

Το πρόβλημα και οι επιλογές δεν αφορούν τον αποκλεισμό της μιας από τις δύο κατευθύνσεις, αφορούν τις προτεραιότητες, αφορούν το μίγμα της σύνθεσης.

Ένα τέτοιο μίγμα είναι οι «Στρατηγικές Κα-



τευθυντήριες Γραμμές 2007-2013 για την Πολιτική της Συνοχής», το βασικό κείμενο της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.

Ένα ανάλογο μίγμα είναι και όσα προτείνει το σχέδιο για το «Εθνικό Στρατηγικό Πλαίσιο Αναφοράς» της Ελλάδας για την περίοδο 2007-2013.

Η Πολιτική για τη Συνοχή έχει ως στόχο την ισόρροπη ανάπτυξη και την σύγκλιση των κρατών μελών και των περιφερειών, επομένως έχει στο κέντρο της την περιφερειακή ανάπτυξη, την οικονομική συνοχή, την κοινωνική συνοχή, την εδαφική συνοχή και την τοπική ανάπτυξη.

Η Πολιτική για τη Συνοχή θα κινητοποιήσει για τη βιώσιμη ανάπτυξη στο παγκοσμιοποιημένο ανταγωνιστικό περιβάλλον τις οικονομικές, τις παραγωγικές εμπροσθοφυλακές των ευρωπαϊκών κρατών μελών, περιφερειών, κοινωνιών, αλλά συγχρόνως θα μεριμνά και θα επιμένει να πορεύονται προς την ίδια κατεύθυνση και τα άλλα τμήματα.

Η Πολιτική για τη Συνοχή μπορεί να διεκδικήσει ως στοιχεία αναγνωρισιμότητάς της, την περιφερειακή και τοπική ανάπτυξη, την έμφαση στον άνθρωπο, στην παραγωγή και στην κοινωνική αλληλεγγύη και προστασία, την προστασία του περιβάλλοντος και την αειφορική διαχείριση του. Η καινοτομία και η γνώση, οι τεχνολογίες πληροφορικής και επικοινωνιών, δεν εισφέρουν μόνον στην οικονομική μεγέθυνση, αλλά και στην πρόοδο του ανθρώπου, στην κοινωνική συνοχή, επομένως και στην διατηρήσιμη, στην βιώσιμη ανάπτυξη.

Η Ελλάδα έχει όλους τους λόγους να υιοθετή-

σει τις αναπτυξιακές προτεραιότητες που έχουν ως σημείο αναφοράς τους την Πολιτική της Συνοχής. Είναι επομένως απαραίτητο να προσδιοριστούν συγκεκριμένοι στόχοι στην κατεύθυνση της Συνοχής και να επενδυθούν οι αντίστοιχοι αναγκαίοι πόροι.

Η Στρατηγική της Λισσαβόνας έχει τώρα πια μία ορισμένη «ανάγνωση», σηματοδοτεί συγκεκριμένη κατεύθυνση.

Για να αξιολογηθεί αξιόπιστα η «Λισσαβόνα» πρέπει μαζί με αυτά που προτάσσει να κρίνουμε και αυτά τα οποία αφήνει πιο πίσω ή και εγκαταλείπει.

Έχει ιδιαίτερο ενδιαφέρον να δούμε την μέχρι σήμερα «ανάγνωση» της Στρατηγικής της Λισσαβόνας στην ελληνική εφαρμογή της σε σχέση με την επόμενη προγραμματική περίοδο, όπως την προωθεί η κυβέρνηση με το κατατεθειμένο «Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων 2005-2008».

Δεν είναι κατ' αρχήν τυχαίο ότι αγνοήθηκε πλήρως στην κατάρτιση του η Αυτοδιοίκηση. Εδώ η κυβέρνηση συμπορεύτηκε με τις περισσότερες κυβερνήσεις της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Όμως, αυτή η κυβερνητική πρακτική στην Ελλάδα, πορεύθηκε παράλληλα, αφ' ενός με την μετατροπή του «Εθνικού Προγράμματος Μεταρρυθμίσεων» σε συνώνυμο των επιλογών της κυβερνητικής οικονομικής πολιτικής, αφ' ετέρου με την πλήρη αγνόηση βασικών μεταρρυθμιστικών προτάσεων της Ελληνικής Αυτοδιοίκησης, οι οποίες και πραγματικές μεταρρυθμίσεις είναι, και παραπέμπουν ευθέως σε βασικά ζητήματα που αφορούν στην προώθηση της ανταγωνιστικότητας.

Η ΚΕΔΚΕ αγωνίζεται για μια περιφερειακή και τοπική διάσταση της αναθεωρημένης στρατηγικής της Λισσαβόνας. Επίσης, με απόφαση του τελευταίου Συνεδρίου της, κατέθεσε 3 βασικές μεταρρυθμιστικές προτάσεις: Περιφερειακή Αυτοδιοίκηση, Μητροπολιτική Διακυβέρνηση, Φορολογική Αποκέντρωση. Τα περιεχόμενα τους τέμνουν με σύγχρονο τρόπο και βασικά ζητήματα που αφορούν την προώθηση των στόχων της «Λισσαβόνας». Οι μεταρρυθμίσεις στο πολιτικό και διοικητικό σύστημα της χώρας, στην ελληνική δημόσια διοίκηση, στα δημοσιονομικά, είναι θεμελιώδη ζητήματα που επηρεάζουν την ανταγωνιστικότητα της χώρας, πρέπει να είναι συστηματικά οποιασδήποτε σοβαρής συζήτησης για την Στρατηγική της Λισσαβόνας.

Από αυτή την μεταρρυθμιστική παρέμβαση της Αυτοδιοίκησης, η οποία μπορεί να χαρακτηριστεί και ως συμβολή της προς τη «Λισσαβόνα», χρειάζεται να κρατηθεί το συμπέρασμα ότι η Αυτοδιοίκηση δεν «εκχωρεί την Λισσαβόνα», αλλά μετέχει πλήρως στην διαβούλευση για τη διαμόρφωση του «μίγματος», για την ανάδειξη της ανάγκης των μεταρρυθμίσεων, για την προώθηση κρίσιμων διαστάσεων της Στρατηγικής της Λισσαβόνας που επηρεάζουν θετικά και αποφασιστικά την ανάπτυξη της χώρας, την κατάσταση της κοινωνίας και των εργαζομένων.

Για τις διαστάσεις αυτές η Αυτοδιοίκηση δεν διαβουλευεται μόνον, αλλά αναλαμβάνει και πρωτοβουλίες, οι οποίες έμπρακτα τις προωθούν και τις ενισχύουν. Η «Κοινωνία της Πληροφορίας» είναι ένα τέτοιο βασικό συστατικό της Στρατηγικής της Λισσαβόνας που η ΚΕΔΚΕ, ήδη από το 2004, με συνολικό σχέδιο, με προτάσεις, συστηματικά προωθεί και υποστηρίζει.

Οι προτεραιότητες της Αυτοδιοίκησης για τη νέα προγραμματική περίοδο

Οι προτεραιότητες της Αυτοδιοίκησης για τη νέα περίοδο, σύμφωνα με την πρόταση της ΚΕΔΚΕ είναι:

➤ **Περιφερειακή ανάπτυξη - βιώσιμες περιφέρειες με αιρετή Περιφερειακή Αυτοδιοίκηση με στόχο την ισόρροπη περιφερειακή ανάπτυξη των πόλεων και των αγροτικών περιοχών.**

Σε επίπεδο σημερινής Περιφέρειας διαμορ-

φώνεται το Περιφερειακό Αναπτυξιακό Πρόγραμμα για την περίοδο 2007 -2013. Αρθρώνεται σε ένα δίκτυο, το οποίο συγκροτούν τα αστικά κέντρα και οι αγροτικές περιοχές.

Στις Μητροπολιτικές Περιοχές Αθήνας και Θεσσαλονίκης οι προτεραιότητες της Αυτοδιοίκησης στον αναπτυξιακό προγραμματισμό είναι:

Να αντιμετωπιστούν σε μητροπολιτική κλίμακα βασικά προβλήματα, όπως η διαχείριση απορριμμάτων, η οργάνωση του χώρου, οι συνδυασμένες μεταφορές, ανθρώπινο δυναμικό.

Να υποστηριχθεί η ανταγωνιστική παρουσία των μητροπολιτικών κέντρων της Ελλάδας στο ευρωπαϊκό γίγνεσθαι, στις εξελίξεις στα Βαλκάνια και τη Μεσόγειο. Στις νησιωτικές Περιφέρειες, το Περιφερειακό Πρόγραμμα παράγεται από τα αναπτυξιακά προγράμματα των νησιών. Με δεδομένη τη χρηματοδότηση των νησιών του Αιγαίου από το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης, πρέπει να αξιοποιηθεί ιδιαίτερα στην υλοποίηση του αναπτυξιακού σχεδιασμού της Αυτοδιοίκησης στις νησιωτικές περιφέρειες.

Ο άξονας αυτός είναι ο κορμός της πρότασης της Αυτοδιοίκησης, επειδή αυτός κυρίως ενσωματώνει την κατεύθυνση της ανάπτυξης των περιφερειών, της τοπικής ανάπτυξης, του κεντρικού ρόλου και της ευθύνης της Αυτοδιοίκησης. Εδράζεται στην προώθηση της ιδέας των πόλεων ως κινητήριων δυνάμεων της ανάπτυξης και περιλαμβάνει το σύνολο των τομέων που δραστηριοποιείται η Αυτοδιοίκηση. Δηλαδή: Βελτίωση, συμπλήρωση υποδομών, δικτύων μεταφορών, ενέργειας, τηλεπικοινωνιών, Εκσυγχρονισμός δομών Αυτοδιοίκησης, Υποδομές κοινωνικών εξυπηρετήσεων, Καινοτομίας, κοινωνία γνώσης, κοινω-

Η ΚΕΔΚΕ αγωνίζεται για μια περιφερειακή και τοπική διάσταση της αναθεωρημένης στρατηγικής της Λισσαβόνας

νία της πληροφορίας, Τουρισμός, αθλητισμός, Χωραταξικός, πολεοδομικός σχεδιασμός, Περιβαλλοντική διαχείριση, προστασία, Ενίσχυση επιχειρηματικότητας, Ανθρώπινο δυναμικό, Ανάπτυξη αγροτικού χώρου.

Παράλληλα στο πλαίσιο της αρχής της εταιρικής και της επικουρικότητας η ΤΑ συμμετέχει ενεργά στην προώθηση των Εθνικών Αναπτυξιακών Στόχων.

➤ **Κοινωνία της Πληροφορίας για όλους και Αναβάθμιση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης**

Η εφαρμογή αυτής της κατεύθυνσης επιδιώκεται μέσα από τα Επιχειρησιακά και τα Τομεακά προγράμματα σε επίπεδο πόλης, ευρύτερης περιοχής, περιφέρειας, διαπεριφερειακά και ποικίλα επίπεδα και περιλαμβάνουν:

Παροχή από την Αυτοδιοίκηση on-line ηλεκτρονικών υπηρεσιών προς τους πολίτες και τις επιχειρήσεις,

Βελτίωση συνθηκών εργασίας και ποιότητας λειτουργίας της ίδιας της Αυτοδιοίκησης.

Βελτίωση της συνεργασίας με φορείς της Δημόσιας Διοίκησης και της Αυτοδιοίκησης.

Διαμόρφωση νέων επιχειρηματικών δυνατοτήτων και ευκαιριών για όλες τις επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στην τοπική οικονομία και ιδιαίτερα για τις μικρότερες και αυτές που εδρεύουν στις πιο απομακρυσμένες περιοχές.

Προώθηση της τοπικής ανάπτυξης μέσα από την ενθάρυνση επενδύσεων στις τεχνολογίες πληροφορικής και των επικοινωνιών και την αναγκαία κατάρτιση του ανθρώπινου δυναμικού.

➤ **Ανάπτυξη του Ανθρώπινου Δυναμικού για την απασχόληση, για την κοινωνική αλληλεγγύη και φροντίδα**

Η εφαρμογή της στρατηγικής κατεύθυνσης για το «Ανθρώπινο Δυναμικό» έχει κρίσιμη σημασία στα Περιφερειακά Επιχειρησιακά Προγράμματα της 4ης Προγραμματικής Περιόδου.

Η ανταγωνιστικότητα της πόλης, η ελκυστικότητα της βιώσιμης πόλης, βασίζονται στο ανθρώπινο δυναμικό, στις ευκαιρίες απασχόλησης, σε δίκτυα κοινωνικής ασφάλειας και αλληλεγγύης, στη διάδοση και υ-

ποστήριξη της συλλογικότητας, της κοινωνικότητας, της συμμετοχής, της αποδοχής και αξιοποίησης της πολυπολιτισμικότητας.

Η Αυτοδιοίκηση με βάση την εμπειρία της, τη διευθυντική ευθύνη για την περιοχή της και την πόλη σχεδιάζει και υλοποιεί για τις τοπικές κοινωνίες στα ζητήματα που αφορούν πληροφόρηση, εκπαίδευση, κατάρτιση, απασχόληση, πρόνοια και κοινωνική αλληλεγγύη.

Επίσης οργανώνει την ανάπτυξη του πολιτικού και διοικητικού προσωπικού, τη βελτίωση των ικανοτήτων του.

➤ Προστασία και Αναβάθμιση του Περιβάλλοντος, στην Ανάπτυξη

Ο ρόλος της Αυτοδιοίκησης είναι αποφασιστικός για να συναντηθούν η «Λισσαβόνα» και η «Συνοχή» στην προστασία και αναβάθμιση του περιβάλλοντος, στην αειφόρο ανάπτυξη.

Οι προτεραιότητες της διαχείρισης του αστικού χώρου, των βιώσιμων μεταφορών, της δόμησης και του πολεοδομικού σχεδιασμού, η ενσωμάτωση των ευρωπαϊκών κανονισμών για την περιβαλλοντική διαχείριση σε τοπικό επίπεδο, πρέπει να αποτελούν συστατικά στοιχεία του σχεδιασμού και της δράσης των τοπικών αρχών.

Η αειφόρος περιβαλλοντική διαχείριση είναι συστατικό της ανάπτυξης του αγροτικού χώρου. Τόσο στις περιοχές υψηλής περιβαλλοντικής προστασίας NATURA, όσο και στον άλλο μη αστικό χώρο, η διατήρηση υψηλής ποιότητας στο φυσικό περιβάλλον είναι προϋπόθεση οικονομικής ανάπτυξης και ανταγωνιστικότητας.

➤ Βελτίωση της προσπελασιμότητας σε τοπικό επίπεδο και των υπηρεσιών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης προς τους πολίτες

Βασική παράμετρος η κατασκευή και βελτίωση των έργων τοπικής τεχνικής υποδομής και την ευρύτερη δυνατή αποκέντρωση των «υπηρεσιών γενικού οικονομικού συμφέροντος» στην Τοπική Αυτοδιοίκηση. Τα έργα τοπικής τεχνικής υποδομής θα πρέπει να αφορούν το σύνολο των αρμοδιοτήτων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης: συγκοινωνιακά έργα, ύδρευση και αποχέτευση κ.λπ. Η αποκέντρωση δε των υπηρεσιών θα πρέπει να βασίζεται στις διατάξεις

για τις αρμοδιότητες που περιλαμβάνονται στον νέο Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων.

➤ Καινοτομία και Επιχειρηματικότητα

Η Καινοτομία και Επιχειρηματικότητα σε τοπικό επίπεδο αποτελούν προϋποθέσεις ενδογενούς ανάπτυξης. Οι στόχοι που μπορεί να προωθήσει η Τοπική Αυτοδιοίκηση είναι: Διευκόλυνση της καινοτομίας και προώθηση της επιχειρηματικότητας σε τοπικό επίπεδο. Προσέλκυση επενδύσεων και υποστήριξη των επιχειρήσεων, ιδίως μικρομεσαίων. Δημιουργία των αναγκαίων τοπικών τεχνικών υποδομών. Αξιοποίηση δημοτικών ακινήτων και τοπικών πλουτοπαραγωγικών πόρων για τη δημιουργία επιχειρήσεων.

Έκδοση κανονιστικών αποφάσεων, τροποποίηση δημοτικών τελών και λήψη διοικητικών μέτρων για τη διευκόλυνση των επιχειρήσεων.

Ανάδειξη της κοινωνικής αξίας του «επιχειρείν».

Δημιουργία ή ανάπτυξη των θεσμών διαβούλευσης οικονομίας - κοινωνίας.

➤ Διαπεριφερειακή, Διεθνική, Διασυνοριακή Συνεργασία

Στόχος είναι η διαπεριφερειακή, διεθνική, διασυνοριακή συνεργασία να αναδειχθεί σε προνομιακό πεδίο για τη χώρα.

Οι περιφέρειες και οι πόλεις της χώρας μας, λόγω της γεωγραφικής τους θέσης στη Μεσόγειο και τα Βαλκάνια, τη γειτνίαση με νέες χώρες της Ένωσης, αλλά και με χώρες υπό ένταξη και υποψήφιες, έχουν ευρύ πεδίο να αξιοποιήσουν πλήρως πόρους για την Διαπεριφερειακή Συνεργασία. Ανάλογα ισχυρά κίνητρα καταγράφονται

σχετικά με τη συνεργασία των ελληνικών περιφερειών με ευρωπαϊκές περιφέρειες υψηλής ανάπτυξης, όπου δημιουργούνται όροι βελτίωσης της ανταγωνιστικότητας, συμμετοχής των ελληνικών περιφερειών, των ελληνικών πόλεων, στους πλέον αναπτυγμένους πόλους και δίκτυα της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Τα πεδία της συνεργασίας δεν αφορούν μόνον υποδομές, αλλά είναι ανάγκη να επεκταθούν στα πεδία του ανθρώπινου δυναμικού, της περιβαλλοντικής προστασίας, της ενεργειακής δικτύωσης, των Τεχνολογικών Πληροφορικής και Επικοινωνιών.

Η ευελιξία, η αποτελεσματικότητα, ο πλούτος στα αντικείμενα της συνεργασίας, είναι πρόσθετα πλεονεκτήματα για την ενεργό συμμετοχή της Αυτοδιοίκησης τόσο στον σχεδιασμό, όσο και την εφαρμογή των προγραμμάτων διασυνοριακής, διαπεριφερειακής, διεθνικής συνεργασίας. Και για τον λόγο αυτό δράσεις συνεργασίας πρέπει να περιληφθούν και στα περιφερειακά επιχειρησιακά προγράμματα 2007-2013.

Προϋπόθεση ο διάλογος για μεταρρυθμίσεις

Η ΚΕΔΚΕ στην πρότασή της υπογραμμίζει πως σε αυτή τη σημαντική συγκυρία η Αυτοδιοίκηση επιδιώκει τη μεγαλύτερη και αποτελεσματική συμβολή της στην προσπάθεια που πρέπει να καταβάλει η χώρα μας για να είναι ανταγωνιστικά και πετυχημένα παρούσα στις ευρωπαϊκές εξελίξεις.

Η συμβολή της ελληνικής Αυτοδιοίκησης στο ΕΣΠΑ προϋποθέτει ότι, παράλληλα αρχίζει ένας ουσιαστικός εθνικός διάλογος σε όλα τα επίπεδα και τους τομείς της δημόσιας και κοινωνικής ζωής για τις αναγκαίες μεταρρυθμίσεις στο πολιτικό και διοικητικό σύστημα της χώρας με κατεύθυνση:

Επιτελικό κράτος.

Αιρετή Περιφερειακή Αυτοδιοίκηση σε νομαρχιακά διαμερίσματα και Μητροπολιτική Αυτοδιοίκηση.

Ισχυρή ΤΑ, της οποίας οι αρμοδιότητες και ο ρόλος της γενικότερα βασίζεται στους πόρους μιας αποτελεσματικής Φορολογικής Αποκέντρωσης, στην ενίσχυση της Διοικητικής της Ικανότητας και στη συμμετοχή της στην ψηφιακή εποχή.



Οι ΟΤΑ φορείς διαχείρισης και υλοποίησης των έργων τους

Πρόταση για τον τρόπο συμμετοχής όλων των ΟΤΑ στον προγραμματισμό και στην υλοποίηση του ΕΣΠΑ και ειδικότερα για τους Ενδιάμεσους Φορείς και τους Τελικούς Δικαιούχους της Τοπικής Αυτοδιοίκησης κατέθεσε η ΚΕΔΚΕ στο υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών, και σε απάντηση στις εξαγγελίες της κυβέρνησης για την δημιουργία πέντε υπεριοπεριφερειών και δεκατριών κρατικών ανώνυμων εταιρειών, που αναμένεται να αναλάβουν για λογαριασμό των δήμων την διαχείριση και την υλοποίηση των έργων και των δράσεων τους κατά τη νέα Προγραμματική Περίοδο. Η ΚΕΔΚΕ έχει διαφωνήσει κάθετα με αυτήν την κυβερνητική κατεύθυνση και με απόφαση του τελευταίου ετήσιου συνεδρίου της. Τη θεωρεί ως οπισθοδρόμηση και τροχοπέδη για το ρόλο που πρέπει να έχει σήμερα η Αυτοδιοίκηση της χώρας. Για αυτό έγκαιρα επεξεργάστηκε και κατέθεσε μια φερέγγυα, αξιόπιστη και επιστημονικά τεκμηριωμένη πρόταση, σύμφωνα με την οποία όλοι οι ΟΤΑ έχουν ενεργό συμμετοχή τόσο στον προγραμματισμό όσο και στην υλοποίηση των έργων και δράσεων της νέας Προγραμματικής Περιόδου. Το αν μπορεί η Αυτοδιοίκηση να αναλάβει αυτό το ρόλο το αποδεικνύουν οι ίδιοι οι αριθμοί, υπογραμμίζουν οι αιρετοί.

Μέχρι τώρα η Αυτοδιοίκηση έχει ενταγμένα έργα στα Επιχειρησιακά Προγράμματα 2000 - 2006 που υπερβαίνουν σε προϋπολογισμό τα 3,2 δις ευρώ, που αντιστοιχεί στο 10% του συνόλου των προγραμμάτων, ενώ το 95% των Δήμων και των Κοινοτήτων της χώρας, 979 τον αριθμό, έχουν εντάξει 1 τουλάχιστον έργο. Απομένει να θεωραστεί και με τις απαραίτητες προϋποθέσεις που θα της διασφαλίσουν αυτόν το διακριτό ρόλο.

Σε ότι αφορά την πρόταση που κατέθεσε, κεντρική παράμετρος της είναι να διασφαλιστεί η ενεργός συμμετοχή όλων των ΟΤΑ και στη φάση του προγραμματισμού, αλλά και στη φάση της υλοποίησης των έργων και των δράσεων της. Τη διαχείριση της εφαρμογής των Περιφερειακών Αναπτυξιακών Προγραμμάτων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης προτείνεται να την αναλάβουν δεκατρείς Περιφερειακοί Ενδιάμεσοι Φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Ενώ τη διαχείριση των έργων και δράσεων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, που εντάσσονται στα Εθνικά Περιφερειακά Προγράμματα προτείνουμε να την αναλάβουν Εθνικοί Ενδιάμεσοι Φορείς επίσης της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Ακριβώς δε για να εξασφαλιστεί η μεγαλύτερη συμμετοχή των ΟΤΑ στον προγραμμα-

τισμό και την υλοποίηση των έργων και δράσεων τους, η ΚΕΔΚΕ επεξεργάζεται σύστημα κριτηρίων πιστοποίησης των φορέων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης ως τελικών δικαιούχων.

Τα βασικά βήματα προγραμματισμού και διαχείρισης

Ως βασικά βήματα προγραμματισμού και διαχείρισης των έργων των ΟΤΑ προτείνονται τα ακόλουθα:

• **Εκπονείται ένα ολοκληρωμένο μεσο-μακροχρόνιο Πρόγραμμα Αστικής και Αγροτικής Ανάπτυξης για κάθε «μικροπεριφέρεια»,** η οποία ορίζεται ως μια ανθρωπογεωγραφική ενότητα μεγέθους μεσαίου νομού που έχει ισχυρό αστικό κέντρο και επαρκή αγροτική ενδοχώρα.

• **Τα Προγράμματα Αστικής και Αγροτικής Ανάπτυξης των «μικροπεριφερειών» κάθε σημερινής Περιφέρειας συντίθενται για να αποτελέσουν το Αναπτυξιακό Πρόγραμμα της αντίστοιχης Περιφέρειας.** Οι δράσεις και τα έργα των ΟΤΑ που θα σχεδιασθούν και θα υλοποιηθούν στο πλαίσιο των ανωτέρω Προγραμμάτων, είναι δυνατόν να ενταχθούν για χρηματοδότηση τόσο σε Περιφερειακά όσο και σε Εθνικά (τομεακά)

Επιχειρησιακά Προγράμματα.

Τα έργα των ΟΤΑ θα ομαδοποιηθούν και θα ακολουθήσουν τις Προτεραιότητες της Αυτοδιοίκησης κατά την Περίοδο 2007-2013 που είναι:

Βιώσιμες Περιφέρειες με αιρετή Περιφερειακή Αυτοδιοίκηση, με στόχο την ισόρροπη ανάπτυξη των πόλεων και των αγροτικών περιοχών.

Κοινωνία της Πληροφορίας για όλους και Αναβάθμιση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Ανάπτυξη του Ανθρώπινου Δυναμικού για την απασχόληση και την κοινωνική αλληλεγγύη και φροντίδα.

Προστασία και Αναβάθμιση του Περιβάλλοντος και Αειφόρος Ανάπτυξη. Βελτίωση της Προσπελασιμότητας σε τοπικό επίπεδο και των υπηρεσιών της Τ.Α. προς πολίτες, με την κατασκευή και βελτίωση των έργων τοπικής τεχνικής υποδομής και την ευρύτερη δυνατή αποκέντρωση των «υπηρεσιών γενικού οικονομικού ενδιαφέροντος» στην Τοπική Αυτοδιοίκηση.

Καινοτομία και Επιχειρηματικότητα σε τοπικό επίπεδο

Διεθνική, Διαπεριφερειακή, Διασυνοριακή Συνεργασία, με ενεργό συμμετοχή και πρωτοβουλία της Αυτοδιοίκησης.

Τη διαχείριση της εφαρμογής των Περιφερειακών Αναπτυξιακών Προγραμμάτων της

Τοπικής Αυτοδιοίκησης αναλαμβάνουν 13 Περιφερειακοί Ενδιάμεσοι Φορείς της Τ.Α.

Επίσης, συγκροτούνται και Εθνικοί Ενδιάμεσοι Φορείς της Τ.Α. (π.χ. 2) για τη διαχείριση των έργων της Τ.Α. που εντάσσονται στα Εθνικά Επιχειρησιακά Προγράμματα. Κάθε Ενδιάμεσος Φορέας είναι υπόλογος απέναντι στη διαχειριστική αρχή του Περιφερειακού ή του Εθνικού Επιχειρησιακού Προγράμματος, στο οποίο εντάσσονται τα έργα που προωθεί προς υλοποίηση και υλοποιεί τα έργα αυτά με τους πιστοποιημένους τελικούς δικαιούχους της Τ.Α.

Οι ΟΤΑ για την υλοποίηση των έργων τους επιλέγουν ως τελικούς δικαιούχους τους φορείς της Τ.Α., που θα πετύχουν να πιστοποιηθούν ότι έχουν την τεχνική και διαχειριστική ικανότητα να υλοποιήσουν τα επiléξιμα για χρηματοδότηση έργα του Προγράμματος τους.

Εάν τα υλοποιούμενα έργα συγκροτούν πρόγραμμα συνολικής επιχορήγησης, ο Ενδιάμεσος Φορέας της Τ.Α. έχει αρμοδιότητες τελικού δικαιούχου απέναντι στη διαχειριστική αρχή, αλλά δεν τα υλοποιεί μόνος του, αναθέτοντας την υλοποίησή τους σε τελικούς αποδέκτες της Τ.Α.

Πρόγραμμα υποστήριξης των ΟΤΑ

Το προτεινόμενο Πρόγραμμα περιλαμβάνει τα παρακάτω Υποπρογράμματα: ΥΠΟΠΡΟΓΡΑΜΜΑ 1 : Υποστήριξη δραστηριοτήτων της ΚΕΔΚΕ για την προετοιμασία της Προγραμματικής Περιόδου 2007-2013

ΥΠΟΠΡΟΓΡΑΜΜΑ 2 : Υποστήριξη της Τ.Α. κατά τον προγραμματισμό / σχεδιασμό Αναπτυξιακών Προγραμμάτων, Δράσεων και Έργων (Δ/Ε)

ΥΠΟΠΡΟΓΡΑΜΜΑ 3 : Υποστήριξη της Τ.Α. κατά την προετοιμασία της υλοποίησης των Δ/Ε που θα ενταχθούν για χρηματοδότηση στα Επιχειρησιακά Προγράμματα της Προγραμματικής Περιόδου 2007-2013

ΥΠΟΠΡΟΓΡΑΜΜΑ 4 : Διοίκηση και διαχείριση του Προγράμματος Ο συνολικός προϋπολογισμός του Προγράμματος είναι 19,66 εκατ. Ευρώ και ως φορείς υλοποίησης του προτείνονται η ΚΕΔΚΕ, η ΕΕΤΑΑ, η ΠΙΕΤΑ και οι Αναπτυξιακές Εταιρείες της Τ.Α. Τη διοίκηση και την παρακολούθηση της υλοποίησης του Προγράμματος προτείνεται να έχει η ΚΕΔΚΕ. Στην ως άνω απόφαση μειοψήφησε το μέλος του Δ.Σ. κ. Κων/νος Έξαρχος, Δημοτικός Σύμβουλος Παλαμάς, ζητώντας την αναβολή της συζήτησης του θέματος λόγω της μη έγκαιρης ενημέρωσής του.