

Οι αλλαγές στον Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων **δεν** συνιστούν τομές



Οδεύει προς τη Βουλή αλλά δεν ανοίγει τα θέματα της Μητροπολιτικής και Περιφερειακής Αυτοδιοίκησης ούτε και τη φορολογική αποκέντρωση

Περισσότερο από ποτέ άλλοτε φαίνεται να είναι κοντά στην ολοκλήρωση του ο «νέος» Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων. Αφού πέρασε από σαράντα κύματα και ανάμεσα από τις συμπληγάδες των κυβερνήσεων ΠΑΣΟΚ και ΝΔ, όπως όλα δείχνουν, βρίσκεται στο τελικό στάδιο για να πάρει το δρόμο για τη Βουλή.

Η γενική εκτίμηση είναι πως φέρνει μεν αλλαγές στη λειτουργία της Αυτοδιοίκησης, σε καμία όμως περίπτωση τομές. Μεγάλα θέματα όπως η Περιφερειακή και Μητροπολιτική Αυτοδιοίκηση ή η φορολογική αποκέντρωση σαφώς και απουσιάζουν από τον νέο Κώδικα.

Συγκρατημένα βήματα μπροστά

Ανάμεσα στα νέα και ουσιαστικά που θα φέρει με την ψήφισή του είναι η αποσαφήνιση των αρμοδιοτήτων, ο προσδιορισμός του α' βαθμού, ως βασική μονάδα στην Αυτοδιοίκηση, ενώ αποκλείει με το τρόπο που διατυπώνονται συγκεκριμένα άρθρα τον κατακερματισμό των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Αν και δεν αποκλείεται με ειδικές διατάξεις να κλείσουν ορισμένα ζητήματα που σχετίζονται με δια-

μαρτυρίες κατοίκων συγκεκριμένων περιοχών που διαμαρτύρονται για το σχέδιο «Καποδίστρια», η κατεύθυνση του νέου Κώδικα είναι να τεθούν οι βάσεις για τη μετάβαση στο μέλλον σε ένα δεύτερο Πρόγραμμα «Καποδίστρια».

Σε επίπεδο δημοτικών συμβουλίων καταβάλλεται προσπάθεια προκειμένου ν' αναβαθμιστεί ο ρόλος τους, ενώ παράλληλα δίδεται η δυνατότητα ανάπτυξης συστημάτων διαφανούς λειτουργίας τους. Αντίστοιχα συστήματα αναμένεται να αναπτυχθούν και στο επίπεδο της διαχείρισης των οικονομικών. Σε συνολικό επίπεδο το σύστημα θα μπορούσε να χαρακτηριστεί ως δημαρχοκεντρικό.

Θετικά βήματα φαίνεται να σημειώνονται και σε ένα μεγάλο κεφάλαιο του Κώδικα, ο οποίος αφορά τις δημοτικές επιχειρήσεις. Υπουργείο Εσωτερικών και ΚΕΔΚΕ φαίνεται να έχουν καταλήξει σε ένα κοινό πλαίσιο αναφοράς στο μείζον αυτό ζήτημα. Μεταξύ άλλων καταβάλλεται προσπάθεια για το διαχωρισμό των επιχειρήσεων σε τρεις κύριες κατηγορίες, προσδιορίζεται με σαφήνεια ο τρόπος και οι δυνατότητες χρηματοδότησής τους από τους δήμους και καθιερώνονται διαφανή κριτήρια σε επίπεδο προσλήψεων, προμηθειών και έργων.

Από τα κέρδη στις ... απώλειες του Κώδικα

Αν και σε γενική κατεύθυνση η Τοπική Αυτοδιοίκηση θα αποκομίσει κέρδη από την εφαρμογή του νέου Κώδικα, αρκετά ζητήματα παραμένουν σε εκκρεμότητα καθώς δεν διευθετούνται από τα νέα άρθρα. Χαρακτηριστικό παράδειγμα αποτελεί η φορολογική αποκέντρωση και γενικότερα το θέμα της κατανομής και της διαχείρισης των πόρων. Στο σοβαρό αυτό θέμα οι μεν δήμαρχοι εμφανίζονται ώριμοι για να ανοίξουν ένα νέο κεφάλαιο και να αναπτύξουν νέα χρηματοοικονομικά μοντέλα τοπικής ανάπτυξης, το δε υπουργείο Εσωτερικών άτολμο να θεσμοθετήσει αλλαγές που θα ανατρέπουν το υφιστάμενο μοντέλο.

Ως «άτολμα» χαρακτηρίζονται όμως και τα βήματα που γίνονται σε επίπεδο διαφάνειας του συστήματος των προμηθειών και των έργων. Σύμφωνα με τις μέχρι τώρα πληροφορίες το υπουργείο Εσωτερικών διατηρεί το μοντέλο που ισχύει και στο στενό δημόσιο τομέα.

Χωρίς ουσιαστικά κέρδη κλείνει για τους δημάρχους και το θέμα των προσλήψεων προσωπικού, καθώς δεν προβλέπονται άρθρα στο νέο Κώδικα που να εξυγιαίνουν το πλαίσιο των διαδικασιών και των τρόπων



που καλύπτουν τις πάγιες και εποχικές ανάγκες τους.

Μακριά από την αρχή της επικουρικότητας και... βλέπουμε για τα μητροπολιτικά

Ανοικτό παραμένει και το θέμα της αρχής της επικουρικότητας. Σύμφωνα με την αρχή αυτή, τα προβλήματα θα πρέπει να επιλύονται όσο το δυνατόν πιο κοντά στη βάση του πολίτη.

Παρά το γεγονός ότι αναμενόταν να υπάρχει σαφής αναφορά για το θέμα, προκειμένου οι δήμοι να έχουν τον πρώτο λόγο σε μία σειρά από ουσιαστικά και σημαντικά προβλήματα που ταλαιπωρούν τους δημότες τους, προς το παρόν δεν έχει συμπεριληφθεί σχετικό άρθρο.

Με επιφυλακτικότητα αντιμετωπίζουν οι δήμαρχοι και το θέμα με τα μητροπολιτικά κέντρα. Αν και οι αρχικές ενδείξεις ήταν ότι το σύστημα που θα υιοθετηθεί θα ήταν δημαρχοκεντρικό αυτό δεν επιβεβαιώνεται. Το υπουργείο έχει επιλέξει να αφήσει ανοικτό το θέμα το οποίο παραπέμπει προς οριστική επίλυση το 2006.

Βασικά άρθρα του νέου Κώδικα

Παρακάτω παρουσιάζονται ορισμένα από τα βασικά άρθρα του νέου δημοτικού και κοινοτικού κώδικα, όπως έχουν διαμορφωθεί και ολοκληρωθεί μετά από διάλογο. Στο πρώτο μέρος του Κώδικα αποσαφηνίζει-

ται ότι οι δήμοι και οι κοινότητες συγκροτούν τους οργανισμούς του πρώτου βαθμού Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Στο δεύτερο επισημαίνεται ότι δήμοι είναι όσοι έχουν ήδη συσταθεί ή θα συσταθούν με τη διαδικασία των συνενώσεων.

Σε συγκεκριμένο άρθρο του νέου Κώδικα αναφέρεται ο τρόπος και οι διαδικασίες σύμφωνα με τις οποίες μπορεί να γίνει ένωση δήμων και κοινοτήτων.

Δύο ή περισσότεροι δήμοι μπορούν να ενωθούν και να αποτελέσουν ένα δήμο μετά από αποφάσεις των δημοτικών τους συμβουλίων. Οι αποφάσεις λαμβάνονται με πλειοψηφία των τριών πέμπτων του συνολικού αριθμού των μελών του κάθε συμβουλίου. Το ίδιο μπορεί να γίνει και με τις κοινότητες, οι οποίες επιθυμούν να συνενωθούν με ένα γειτονικό τους δήμο. Με τη διαδικασία των 3/5 αποφασίζονται και ζητήματα όπως το όνομα, η έδρα και το έμβλημα του νέου δήμου.

Οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης που θα συσταθούν με τον τρόπο αυτό θα έχουν ειδικά οικονομικά προνόμια. Για το λόγο αυτό προβλέπεται η σύσταση Ειδικού Προγράμματος Ενώσεων (Ε.Π.Ε.) το οποίο και θα χρηματοδοτεί τους νεοσύστατους δήμους, που προχώρησαν από μόνοι τους στην συνένωση.

Αν και ο νέος κώδικας πριμοδοτεί τη συνένωση ΟΤΑ, δεν συμβαίνει το ίδιο και στις περιπτώσεις εκείνες που ένα τοπικό συμβούλιο επιθυμεί να αποκοπεί από έναν δήμο και

να προσαρτηθεί σε άλλον γειτονικό.

Οι δικλίδες ασφαλείας που μπαίνουν είναι τέτοιες που καθιστούν σχεδόν ακατόρθωτο να συμβεί η απόσπαση και η προσάρτηση από ένα ΟΤΑ σε άλλο. Η ένωση των δήμων καθώς και οι σχετικές μεταβολές γίνονται με ΠΔ, το οποίο εκδίδεται από τον υπουργό Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης. Με ΠΔ γίνεται και η μετονομασία των ΟΤΑ, των Τοπικών Διαμερισμάτων και των συνοικισμών.

Με το νέο Κώδικα τα μέλη των δημοτικών συμβουλίων αυξάνονται ανάλογα με τον αριθμό των κατοίκων του και διαφοροποιούνται σε κάθε περίπτωση. Το μικρότερο δημοτικό συμβούλιο θα έχει 9 μέλη από 7 που προβλέπει ο ισχύοντας κώδικας.

Στο τρίτο μέρος του κώδικα αναφέρονται όλες οι απαιτούμενες λεπτομέρειες για τις αρμοδιότητες και πώς αυτές ασκούνται. Οι δημοτικές και κοινοτικές αρχές διευθύνουν και ρυθμίζουν τις τοπικές υποθέσεις, με στόχο την προστασία, την ανάπτυξη και τη συνεχή βελτίωση των συμφερόντων της τοπικής κοινωνίας.

Οι αρμοδιότητες των δήμων αφορούν κυρίως τομείς όπως: η προστασία, αξιοποίηση και εκμετάλλευση των τοπικών φυσικών πόρων, η μελέτη -κατασκευή και εκμετάλλευση των δικτύων φυσικού αερίου, η εκπόνηση, υλοποίηση και συμμετοχή σε προγράμματα για την τουριστική ανάπτυξη κ.α. Συγκεκριμένες αρμοδιότητες αναλαμβάνει η Τοπική Αυτοδιοίκηση και σε θέματα περιβάλλοντος. Μεταξύ άλλων θα έχει τη δυνατότητα εκπόνησης τοπικών προγραμμάτων, που θα έχουν ως στόχο τους την προστασία και αναβάθμιση του φυσικού, αρχιτεκτονικού και πολιτιστικού περιβάλλοντος. Πέραν των αρμοδιοτήτων, που θα έχουν οι δημοτικές και κοινοτικές αρχές θα μπορούν να εκδίδουν κανονιστικές αποφάσεις μέσω των οποίων θα θέτουν κανόνες για την προστασία της υγείας των πολιτών, την τήρηση της καθαριότητας και την αντιμετώπιση πυρκαγιών (ιδιαίτερα στους χώρους διάθεσης απορριμμάτων).

Στο νέο κανονισμό των εργασιών του δημοτικού συμβουλίου θα προβλέπεται η σύσταση επιτροπών στις οποίες θα συμμετέχουν όλες οι δημοτικές ομάδες.

Με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου θα μπορούν να καταβάλλονται έξοδα κίνησης και ημερήσια αποζημίωση σε ιδιώτες μέλη των επιτροπών.



Εξυγίανση και κατηγοριοποίηση

Σύμφωνα με το νέο σχέδιο του υπουργείου Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης οι δημοτικές επιχειρήσεις θα διακρίνονται σε τέσσερις βασικές κατηγορίες, στις κοινωφελείς αμιγείς, στις αναπτυξιακές, παραγωγικές ανώνυμες Εταιρείες και στις ειδικές επιχειρήσεις ΟΤΑ.

Με το νέο μοντέλο θα καταβληθεί προσπάθεια για εξυγίανση των υφιστάμενων προβληματικών και ζημιολογώνων επιχειρήσεων, ενώ όπου κριθεί αναγκαίο αυτές θα κλείσουν και το προσωπικό τους θα μετακινηθεί σε άλλες υπηρεσίες των ΟΤΑ. Αν κριθεί ότι πλεονάζει θα απολυθεί. Τα χαρακτηριστικά μοντέλα και η μορφή που θα λάβουν οι δημοτικές επιχειρήσεις περιγράφονται περιληπτικά παρακάτω.

Κοινωφελείς αμιγείς: Επιχορήγηση, φορολογικές απαλλαγές και συμβάσεις μίσθωσης έργου

Θα είναι αμιγείς επιχειρήσεις των δήμων, οι οποίες θα έχουν ως αντικείμενο τους την οργάνωση και εκτέλεση λειτουργιών, που συνδέονται με τις αρμοδιότητες των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Η χρηματοδότηση αυτού του είδους των επιχειρήσεων θα επιτρέπεται πρώτον, από τον οικείο δήμο, μετά από ειδική συμφωνία και δεύτερον, από φορέα του δημόσιου τομέα είτε με επιχορήγηση, είτε μέσω προγραμματικής σύμβασης. Σε φορολογικό επίπεδο οι κοινωφελείς αμιγείς επιχειρήσεις θα απαλλάσσονται από φόρους, τέλη και εισφορές. Με ειδική διάταξη θα απαλλάσσονται και από Φ.Π.Α. για τις περιπτώσεις συμβάσεων που αφορούν προσωπικό της επιχείρησης. Το προσωπικό που θα απασχολείται σ' αυτές θα έχει συμβάσεις μίσθωσης έργου, όπως εκείνες των ΟΤΑ.

Αναπτυξιακές αμιγείς: Χρηματοδότηση και από τρίτους, φορολόγηση ως Α.Ε.

Θα είναι αμιγείς επιχειρήσεις των δήμων και θα έχουν ως αντικείμενο τους, μεταξύ άλλων την αξιοποίηση της ακίνητης περιουσίας των ΟΤΑ, την εκτέλεση έργων, την παροχή υπηρεσιών και την εφαρμογή προγραμμάτων. Η παροχή και ανάθεση των παραπά-

νω αρμοδιοτήτων θα γίνεται με απόφαση ανάθεσης οι όροι τις οποίας καθορίζονται αναλυτικά στο νέο Κώδικα. Η χρηματοδότηση τους θα επιτρέπεται: α) από τον οικείο δήμο, μετά από ειδική συμφωνία, β) από φορέα του δημόσιου τομέα και γ) από τρίτους, φυσικά νομικά πρόσωπα τα οποία ωφελούνται από τις υπηρεσίες και την δραστηριότητά τους.

Οι λειτουργικές δαπάνες των επιχειρήσεων αυτής της μορφής δεν θα επιτρέπεται να χρηματοδοτούνται. Η φορολόγησή τους θα είναι ίδια όπως των Ανωνύμων Εταιρειών, ενώ οι αναθέσεις μελετών και υπηρεσιών θα γίνεται με Προεδρικό Διάταγμα. Αξίζει να επισημανθεί ότι στην κατηγορία αυτή θα ανήκουν και οι κατασκευαστικές αμιγείς επιχειρήσεις ΟΤΑ, στις οποίες θα μπορούν να κάνουν απευθείας αναθέσεις οι ΟΤΑ. Σε άρθρο του Κώδικα θα καθορίζεται το οικονομικό πλαίσιο που δεν μπορούν να ξεπερνούν σε ετήσια βάση.

Αστικές εταιρείες: Μη κερδοσκοπικές για κοινωνικές υπηρεσίες

Η αστική εταιρεία θα είναι μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα και θα μπορεί να παρέχει κοινωνικές υπηρεσίες, οι οποίες μπορούν να συγχρηματοδοτούνται από φορείς του δημόσιου τομέα, από εθνικούς πόρους και ευρωπαϊκά προγράμματα.

Σε επίπεδο φορολόγησης, προσλήψεων και ανάθεσης μελετών θα ισχύουν όσα προβλέπονται για τις αναπτυξιακές αμιγείς επιχειρήσεις.

Αναπτυξιακές ανώνυμες εταιρείες: επιστημονικοί και τεχνικοί σύμβουλοι της Τ.Α. Θα πρόκειται για εταιρείες Α.Ε., οι οποίες θα έχουν ως αντικείμενο τους την επιστημονική και τεχνική υποστήριξη της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, των Νομαρχιών και των Περιφερειών. Καθοριστικός θα είναι επίσης ο ρόλος τους και για την προώθηση της τοπικής και περιφερειακής ανάπτυξης σε διαδημοτικό επίπεδο ή ακόμα και σε ευρύτερο γεωγραφικό χώρο.

Παραγωγικές ανώνυμες εταιρείες: χρηματοδότηση μόνο από τρίτους

Η νομική μορφή που θα έχουν θα είναι Α.Ε.

και θα μπορούν να ασχολούνται με την άσκηση επιχειρηματικής δραστηριότητας στον πρωτογενή τομέα ή στο δευτερογενή. Άσκηση επιχειρηματικής δράσης θα μπορούν να έχουν και σε άλλους τομείς, όπως είναι ο τουρισμός και το εμπόριο. Η χρηματοδότησή τους θα επιτρέπεται από τρίτους και φυσικά ή νομικά πρόσωπα, εκ των οποίων εξαιρούνται οι οικείοι δήμοι και τα νομικά τους πρόσωπα. Η αύξηση του μετοχικού τους κεφαλαίου θα γίνεται με δεσμεύσεις. Ειδικός κανονισμός θα προβλέπει τον τρόπο που θα προσλαμβάνουν προσωπικό και θα γίνονται οι αναθέσεις μελετών.

Ειδικές Επιχειρήσεις για την ύδρευση, κατάρτιση, ραδιοτηλεοπτικά

Με την ονομασία αυτή θα προσδιορίζονται οι αμιγείς επιχειρήσεις και οι Ανώνυμες Εταιρείες δήμων η ίδρυση των οποίων προβλέπεται από ειδική διάταξη νόμου. Χαρακτηριστικά είναι τα εξής παραδείγματα:

- Α) Δημοτικές Επιχειρήσεις Ύδρευσης και Αποχέτευσης (ΔΕΥΑ)
- Β) Κέντρα επαγγελματικής κατάρτισης
- Γ) Επιχειρήσεις Ραδιοτηλεοπτικών υπηρεσιών των ΟΤΑ.

Το καθεστώς συγχωνεύσεων επιχειρήσεων

Στο νέο Κώδικα θα υπάρχει και ειδική πρόβλεψη σύμφωνα με την οποία δύο ή περισσότερες αμιγείς επιχειρήσεις κοινωφελούς χαρακτήρα θα μπορούν να συγχωνευθούν. Αυτό θα μπορεί να γίνει με απόφαση που θα λαμβάνει το δημοτικό συμβούλιο με συγκεκριμένη πλειοψηφία.

Με ειδική ρύθμιση η νέα επιχείρηση που θα προέρχεται από την συγχώνευση δύο ή περισσότερων ζημιολογώνων επιχειρήσεων, θα απαλλάσσεται από τα οικονομικά τους προβλήματα. Το προσωπικό με σχέση εξαρτημένης εργασίας αορίστου ή ορισμένου χρόνου των επιχειρήσεων που θα συγχωνευθούν θα μεταφέρεται σε αντίστοιχες θέσεις της νέας επιχείρησης. Τυχόν πλεονάζον προσωπικό θα απολύεται με απόφαση του δημάρχου και τη σύμφωνη γνώμη του δημοτικού συμβουλίου. Η αποζημίωση του προσωπικού αυτού θα επιβαρύνει τον οικείο δήμο.

Αλαλούμ που οδηγεί σε έμφραγμα

Σοβαρό πρόβλημα αντιμετωπίζουν οι περισσότεροι δήμοι της χώρας λόγω του προληπτικού ελέγχου των δαπανών που διενεργεί το Ελεγκτικό Συνέδριο από την 1-7-2005 στους δήμους με πληθυσμό άνω των 5.000 κατοίκων.

Ογδόντα μόλις Επίτροποι έχουν επιφορτισθεί μέχρι σήμερα με τους ελέγχους των αποφάσεων 489 συνολικά δήμων σε όλη τη χώρα, με αποτέλεσμα να «μπλοκάρεται» η εφαρμογή τους και η λειτουργία τους να καθίσταται εξαιρετικά προβληματική.

Για «έμφραγμα» κάνουν λόγο οι δήμαρχοι και οι ενστάσεις που διατυπώνουν για τον τρόπο διενέργειας των ελέγχων κατατείνουν στο ότι ουσιαστικά δεν πρόκειται για προληπτικό έλεγχο αλλά για έλεγχο σκοπιμότητας, η κατάργηση του οποίου αποτέλεσε μεγάλη κατάκτηση για την Τοπική Αυτοδιοίκηση.

Τα προβλήματα που αντιμετωπίζουν οι δήμοι διατυπώνουν οι δήμαρχοι με αποδέκτες τόσο την ΚΕΔΚΕ όσο και το υπουργείο Εσωτερικών, που «βομβαρδίζονται» κυριολεκτικά από αντιδράσεις. Την ίδια ώρα, σε εκκρεμότητα παραμένει το θέμα της ενίσχυσης του Ελεγκτικού Συνεδρίου με πρόσθετο προσωπικό, 70 ελεγκτές συνολικά, προκειμένου να ανταποκριθεί στη νέα αρμοδιότητα που ασκεί με βάση το άρθρο 23 του Νόμου 3202/2003. Ένα από τα σοβαρότερα προβλήματα που έχουν ανακύψει αφορά το γεγονός ότι οι Επίτροποι διενεργούν τον προληπτικό έλεγχο από τις έδρες των νομών και όχι επί τόπου, σε κάθε δήμο. Οι δημοτικοί υπάλληλοι υποχρεούνται λοιπόν να... μεταφέρουν τις αποφάσεις των Δημοτικών Συμβουλίων στις έδρες των Επιτρόπων, διαδικασία ιδιαίτερα προβληματική κυρίως για τους νησιωτικούς δήμους όπου οι μετακινήσεις, πολυήμερες ούτως ή άλλως, εξαρτώνται ακόμα και από τις καιρικές συνθήκες. Από αυτές εξαρτάται συνεπώς και η ολοκλήρωση του ελέγχου με ό,τι αυτό συνεπάγεται για την εφαρμογή των δημοτικών αποφάσεων.

Από την καταγραφή προκύπτει επίσης ότι πολύ συχνά οι αποφάσεις δημοτικών συμβουλίων «σκαλώνουν» στον προληπτικό έλεγχο παρά το γεγονός ότι υπάρχουν σαφείς νομοθετικές ρυθμίσεις. Οι Επίτροποι για παράδειγμα δεν εγκρί-

νουν αποφάσεις που αφορούν τα έξοδα παράστασης των αιρετών ή τα έξοδα κίνησης των υπαλλήλων ενώ είναι διά νόμου καθορισμένα. Συνήθως δε, ζητούν δικαιολογητικά και νέα αδικαιολογητικά και πάει...λέγοντας. Δεν εγκρίνουν Χρηματικά Εντάλματα Πληρωμών για σύναψη προγραμματικών συμβάσεων με το σκεπτικό ότι με τον τρόπο αυτό αρμοδιότητες των δήμων δίδονται σε άλλα Νομικά Πρόσωπα. Δεν τα εγκρίνουν ούτε για ανάθεση αρμοδιοτήτων στις δημοτικές επιχειρήσεις, παρά το γεγονός ότι υπάρχει σχετική πρόβλεψη στον Δημοτικό και Κοινοτικό Κώδικα. Αρνούνται να εγκρίνουν ΧΕΠ για επευθείας ανάθεση εργασιών δήμου προς δημοτική επιχείρηση για ποσό μέχρι 45.000 ευρώ.

Σοβαρό πρόβλημα συνιστά επίσης για τους δήμους και τη στελέχωσή τους η μη έγκριση ΧΕΠ για πρόσληψη προσωπικού με σύμβαση έργου αν και υπάρχει έγκριση του υπουργείου Εσωτερικών, με το σκεπτικό ότι πρόκειται για προσλήψεις σε θέσεις που καλύπτουν άγιες και διαρκείς ανάγκες. Το ίδιο φαινόμενο παρατηρείται και στις προσλήψεις εποχικού προσωπικού αλλά και για τις προσλήψεις στα Κέντρα Εξυπηρέτησης Πολιτών. Ακόμη και για τις προσλήψεις σε θέσεις μερικής απασχόλησης εγείρουν ζήτημα οι Επίτροποι, επικαλούμενοι τις διαφορετικές... προσεγγίσεις που υπάρχουν περί τα μισθολογικά μεταξύ των υπουργείων Εσωτερικών και Οικονομίας.

Τα παραπάνω καταδεικνύουν το τί ακριβώς συμβαίνει με τον προληπτικό έλεγχο που εκτείνεται έως και τα... ρούχα των δημοτικών υπαλλήλων.



Το πλέον προβληματικό στην όλη κατάσταση ωστόσο, είναι το γεγονός ότι οι Επίτροποι αρνούνται να εγκρίνουν τα επόμενα ΧΕΠ μέχρι να περατωθεί ο έλεγχος των προηγούμενων που έχουν τυχόν κώλυμα.

Για τις διαστάσεις του προβλήματος αξίζει να αναφερθεί ότι με βάση την κείμενη νομοθεσία, οι μόνες δημοτικές δαπάνες που δεν υπόκεινται στον προληπτικό έλεγχο είναι οι δαπάνες πληρωμής και αποδοχών των τακτικών δημοτικών υπαλλήλων, όπως και των επί συμβάσει αορίστου χρόνου πλην των πρόσθετων αμοιβών και αυτών των νεοδιοριζόμενων, οι εισφορές και οι φόροι, τα μισθώματα ακινήτων εγκαταστάσεων και οι δαπάνες περί ΔΕΚΟ. Όλη η υπόλοιπη δραστηριότητα ενός δήμου «περνάει» από προληπτικό έλεγχο.

«Ανάσα» αναμένεται να αποτελέσουν οι 70 νέοι Επίτροποι που και το ίδιο το Ελεγκτικό Συνέδριο περιμένει εδώ και αρκετό καιρό. Οι δήμαρχοι ωστόσο εκτιμούν ότι το πρόβλημα δεν θα εξαλειφθεί επισημαίνοντας ότι οι Επίτροποι, όσο κι αν είναι, πρέπει να εκπαιδευτούν στα δημοτικά θέματα. Και τούτο, διότι διαπιστώνουν ότι εκείνο που λείπει είναι η εξοικείωσή τους με τη νομοθεσία περί τη λειτουργία των δήμων.

Ένα πρώτο βήμα πάντως που χαρακτηρίζεται ως θετικό για την αντιμετώπιση των ζητημάτων που έχουν ανακύψει έγινε κατά την πρόσφατη συνάντηση εκπροσώπων της ΚΕΔΚΕ, του υπουργείου Εσωτερικών που μάλιστα εμφανίστηκαν να συμμερίζονται τις αιτιάσεις των δημάρχων και του προέδρου του Ελεγκτικού Συνεδρίου Κ. Ρίζου. Μετά την αποδοχή των προτάσεων της ΚΕΔΚΕ,

τριμερής επιτροπή θα επιλαμβάνεται των προβλημάτων που ανακύπτουν προκειμένου άμεσα να επιλύονται ενώ σε τακτά διαστήματα θα πραγματοποιούνται συναντήσεις των Επιτρόπων για ανταλλαγή απόψεων σχετικά με την καλύτερη δυνατή προσέγγιση των θεμάτων. Με αυτό τον τρόπο, αν μη τί άλλο, εκτιμάται ότι θα τερματιστεί τουλάχιστον το φαινόμενο για την ίδια δαπάνη ένας Επίτροπος να δίνει την έγκρισή του και άλλος να την αρνείται...