

Η Γυναίκα στο Χώρο, την Εργασία, το Χρόνο

• Πραγματοποιήθηκε η πρώτη Πανελλαδική Συνδιάσκεψη Αιρετών Γυναικών

Η θεσμοθέτηση μόνιμου Φόρουμ Διαλόγου Αιρετών Γυναικών, γύρω από τα θέματα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης ήταν ο στόχος της 1ης Πανελλαδικής Συνδιάσκεψης Αιρετών Γυναικών, που έγινε τον Δεκέμβριο στην Αθήνα με θέμα: "Η γυναίκα στο χώρο, στην εργασία και τον χρόνο". Τη Συνδιάσκεψη διοργάνωσε η Επιτροπή Ισότητα της ΚΕΔΚΕ, η Επιτροπή Ισότητας της ΕΝΑΕ με την υποστήριξη της Γ.Γ. Ισότητας.

Διακεκριμένοι πολιτικοί, αλλά και εκλεγμένες γυναίκες σε θέσεις των δυο βαθμών της Τ.Α., συζήτησαν σημαντικά θέματα μέσα από καίρια ερωτηματικά που ετέθησαν όπως:

- Τι διαφορετικό μπορεί να σηματοδοτήσει η συμμετοχή των γυναικών στα Κέντρα Λήψης των Αποφάσεων;
- Ποια η σχέση των εκλεγμένων γυναικών με τους ψηφοφόρους;
- Υπάρχει πόλη ιδανική που να "αγκαλιάζει" τα ενδιαφέροντα και τις προτεραιότητες των γυναικών πολιτών της, των παιδιών, των ηλικιωμένων των μεταναστών που θέλουν να ζήσουν και να δημιουργήσουν ειρηνικά. Και αν ναι πως λειτουργεί μια τέτοια πόλη και πως διοικείται;
- Ποιος είναι ο ρόλος της γυναίκας στην απασχόληση και πως μπορεί να συμβάλει η Αυτοδιοίκηση προς αυτήν την κατεύθυνση; Υπάρχουν δήμοι που επενδύουν στη γυναικεία απασχόληση και τι κερδίζουν;
- Προβάλλουν τα ΜΜΕ τις δραστηριότητες, αλλά και τις θετικές δράσεις της Τοπικής και Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης ή λειτουργούν αφοριστικά, προβάλλοντας τα στοιχεία λαϊκισμού, κακών ειδήσεων και εγκληματικότητας;

Χώρος και Χρόνος για τις γυναίκες στην Πόλη

Όπως διαπιστώθηκε οι πόλεις αστικές-επαρχιακές, είναι "άφιλες" για τις γυναίκες, τα παιδιά, τους ηλικιωμένους, τους μετανάστες. Δομήθηκαν και σχεδιάστηκαν βάσει της ανάπτυξης με «αρσενική οπτική». Οι τρόποι διόρθωσης της κατάστασης, ώστε οι πόλεις,

να γίνουν πιο λειτουργικές και ασφαλείς είναι πολύ περιορισμένοι, έως αδύνατοι, τουλάχιστον για τους παλαιούς σχεδιασμούς για αυτό επιβάλλεται:

- Οι επεκτάσεις των πόλεων (αστικών, ημιαστικών, επαρχιακών) να συμπεριλάβουν όλους εκείνους τους σχεδιασμούς που θα δημιουργούν πόλεις ανθρώπινες, λειτουργικές και φιλικές προς τους κατοίκους τους. Είναι καιρός να δραστηριοποιηθεί η Αυτοδιοίκηση και να δοθεί ιδιαίτερη έμφαση στην Ευρωπαϊκή Χάρτα για τα Δικαιώματα των Γυναικών στη Πόλη.
- Οι εκλεγμένες γυναίκες να συνεργαστούν με φορείς, κινήματα Ειρήνης και Συλλόγους των πόλεων, ώστε να επανασυσταθεί ο πυρήνας της γειτονιάς και των Επιτροπών γειτονιάς. Τις προτάσεις εισηγήθηκαν η - πρόσφατα εκλιπούσα - καθηγήτρια του ΕΜΠ Άννη Βρυχεία και οι ερευνήτριες του Ιδρύματος Ρούλη Λυκογιάννη, Τασσώ Γαϊτάνη, Μαρία Ρεμπούση και Αλέκα Κορωναίου στο πλαίσιο της θεματικής Ενότητας «Γυναίκες στην πόλη. Χώρος και Χρόνος για τις γυναίκες». Συντονίστρια της συζήτησης ήταν η δημοσιογράφος Χαρούλα Ουσουτζόγλου-Γεωργιά-

δη, υποψήφια Δήμαρχος Βέροιας και εκλεγμένη δημοτική σύμβουλος.

Στη συζήτηση τονίστηκε ότι ο ρόλος των αιρετών γυναικών στη Τοπική και Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση είναι πάρα πολύ σημαντικός και οι δυνατότητες παρέμβασής τους στο χώρο δεν είναι τόσο αμελητέες.

Προτάθηκε δε στις συνέδρους, να αγωνιστούν, ώστε να υιοθετηθεί η γυναικεία οπτική στο σχεδιασμό των πόλεων και επισημάνθηκε ότι, όπως τίθενται τα ζητήματα σήμερα προς συζήτηση για τη διαμόρφωση πολιτικής σχεδιασμού των πόλεων στην Τοπική και Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση, κυριαρχεί η ανδρική οπτική, η οποία συνταντίζεται με εκείνη της ανάπτυξης χάριν του κέρδους. Οι εισηγήτριες είπαν επίσης ότι μπορεί να ασκηθεί από τις αιρετές πολύ σημαντική πολιτική με σοβαρότατες επιπτώσεις στη πόλη και στο χώρο ευρύτερα, τόσο σε τοπικό και σε περιφερειακό επίπεδο και πρότειναν:

«Η παρέμβαση της Τοπικής και Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης μπορεί να είναι σε όλα αυτά τα πεδία, αλλά και στους τρόπους διάθεσης των πιστώσεων». Προέτρεψαν τις εκλεγμένες, να θέσουν άλλες κατευθύνσεις,



ΡΕΠΟΡΤΑΖ

με κριτήρια που θα έχουν σημείο εκκίνησης και στόχο τις ανάγκες και τις εμπειρίες των γυναικών από τη καθημερινή τους ζωή στη πόλη ή στον οικισμό που ζουν. Δεδομένου ότι κατά τεκμήριο οι εμπειρίες αυτές είναι πολύ διαφορετικές από εκείνες των αντρών τουλάχιστον όπως σήμερα είναι διαμορφωμένη η κοινωνία.

Η ανάπτυξη μιας πολιτικής διευκρίνισαν «βγάζει τις γυναίκες αιρετές από την θέση του αόρατου εκείνου κομματιού της κοινωνίας, που δεν το βλέπει και δεν το ακούει κανείς και τις κάνει πρωταγωνίστριες μιας οπτικής, που οδηγεί μια πόλη, σε χώρο που θα είναι καλύτερος για όλους, ακόμα και όταν οι σχέσεις εξουσίας αλλάζουν».

»Τα παραδείγματα τέτοιων θετικών παρεμβάσεων σε τοπικό επίπεδο, τόσο από την Ελλάδα όσο και από την άλλη Ευρώπη, είναι πολλά. Από αυτά μπορούμε και να εμπνευστούμε και να αντλήσουμε δύναμη».

Γυναίκα και εργασία

Από τη συζήτηση της ενότητας «Γυναίκα και Εργασία» προέκυψε ότι: Οι γυναίκες αποτελούν την αναξιοποίητη δεξαμενή εργατικού δυναμικού και αντιμετωπίζουν προβλήματα στην πρόσβαση και ένταξη τους στην αγορά εργασίας, αλλά και εντός της αγοράς εργασίας. Τα προβλήματα αυτά συνδέονται στενά με τη θέση των γυναικών στη κοινωνία, την οι-

κονομία και την οικογένεια.

Στο πρώτο σκέλος της συζήτησης το ενδιαφέρον εστίασε στο τι γίνεται διεθνώς γύρω από τις εργασιακές σχέσεις και στο δεύτερο στην ελληνική πραγματικότητα, στα χαρακτηριστικά της γυναικείας εργασίας και της μετεξέλιξης της σε απασχόληση στην Ελλάδα με παρουσίαση των θετικών και αρνητικών εξελίξεων.

Στις θετικές συμπεριλαμβάνεται:

- Η μείωση του χάσματος μεταξύ ανδρικής και γυναικείας συμμετοχής στην αγορά εργασίας,
- Η αύξηση των γυναικών στο εργατικό δυναμικό της χώρας. Θεωρείται θετικό ότι περισσότερες γυναίκες συμμετέχουν στο εργατικό δυναμικό κατά την παραγωγική τους ηλικία,

Στις αρνητικές καταγράφεται:

- Η κατηγοριοποίηση των γυναικών σε περιορισμένο αριθμό επαγγελμάτων, με υψηλό ποσοστό στην άτυπη ή παράνομη απασχόληση τους,
- Η μερική απασχόληση,
- Η ανισότητα στις αμοιβές των γυναικών σε σύγκριση με τους άνδρες συνάδελφους τους στο χώρο εργασίας,
- Η ιεραρχική καθήλωση των γυναικών στο εργασιακό τους περιβάλλον. Διαπιστώθηκε ότι οι γυναίκες αποτελούν την αναξιοποίητη δεξαμενή εργατικού δυναμικού με προβλήματα στη πρόσβαση και ένταξη στην αγορά εργασίας.

Εξετάστηκε επίσης και έγινε αντικείμενο κριτικής, η συνεισφορά των αποφάσεων της Συνόδου Κορυφής της Λισσαβόνας (2000) στη βελτίωση της γυναικείας απασχόλησης και στη πάταξη της ανεργίας των γυναικών, καθώς και η αδυναμία που διαπιστώνεται, στην Ελλάδα (βάσει των αποφάσεων της Λισσαβόνας) να φτάσει το 60% ως το 2006.

Ιδιαίτερα απασχόλησε και το ερώτημα που και πως μπορεί να παρέμβει ουσιαστικά η Τοπική Αυτοδιοίκηση, ώστε να αυξηθεί η γυναικεία απασχόληση, σε αστικά κέντρα και την περιφέρεια;

Εισηγητές ήταν: η Μερόπη Καλδή πρόεδρος του ΚΕΘΙ, η Φωτ. Σιάνου πρόεδρος της Επιτροπής της Γυναικείας Συνομοσπονδίας των Ευρωπαϊκών Συνδικάτων, η Τίνα Καφατσάκη εκπρόσωπος του υπουργείου Απασχόλησης, η Άννα Βουγιούκα Σύμβουλος Ισότητας- στέλεχος ΤΕΔΚ Νομού Κορινθίας και γυναίκες-σύνεδροι της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Τόσο οι εισηγήτριες, όσο και ο Ρ.Κυπριωτάκης δήμαρχος στο καποδιατριά-κό Δήμο Νίκος Καζαντζάκης του Νομού Ηρακλείου Κρήτης συμφώνησαν να:

- Υπάρξει δραστηριοποίηση θεσμών και μηχανισμών των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης Α' και Β' βαθμού,
- Συμφιλιωθεί επαγγελματικά και οικογενειακά η ζωή των γυναικών και να προβληθεί ο στόχος αυτός με ανάλογες δράσεις.
- Διευκολυνθεί η ένταξη των γυναικών στην αγορά εργασίας και να υποστηριχθούν από τη Τ.Α και Ν.Α οι τοπικές κοινωνίες.

Η εισηγήτρια του υπουργείου Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας αναφέρθηκε στο στρατηγικό στόχο, μέσω του Γ' Κοινωνικού Πλαισίου Στήριξης, ώστε να πλησιάσει η χώρα μας το μέσο ευρωπαϊκό όρο και στις αποφάσεις της Λισσαβόνας για μείωση της μακροχρόνιας ανεργίας των γυναικών. Μεταξύ των μέτρων πολιτικής που αναπτύσσει το υπουργείο ανέφερε τη σύγκληση Ειδικών Υπηρεσιών Παροχής Συμβουλών εξατομικευμένης υποστήριξης για τη γυναικεία επιχειρηματικότητα, την εναρμόνιση επαγγελματικής και οικογενειακής ζωής, τους ολοήμερους παιδικούς σταθμούς και τα δημοτικά σχολεία, την ευαισθητοποίηση των εκπαιδευτικών, τις δράσεις για βελτίωση των συνθηκών εργασίας και των προοπτικών επαγγελματικής ανέλιξης των γυναικών



στους τομείς της επιστήμης, της έρευνας και της τεχνολογίας. Στα έξι αυτά σημεία, τόνισε ο ρόλος της Τοπικής Αυτοδιοίκησης είναι ιδιαίτερα ενεργός».

Για το πιλοτικό πρόγραμμα στο δήμο «Ν. Καζαντζάκης», που χρηματοδοτήθηκε απευθείας από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή στα πλαίσια του άρθρου 6 του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου, με ενδιάμεσο φορέα την Αναπτυξιακή Ηρακλείου, μίλησε ο κ. Κυπριωτάκης και κατέθεσε ότι από την υλοποίηση των μικροεπενδύσεων δημιουργήθηκαν 126 θέσεις εργασίας, ενώ άλλα 325 άτομα σε επίπεδο μικροεπενδύσεων απασχολήθηκαν για τα αποτελέσματα του προγράμματος αυτού.

Στο συγκεκριμένο πιλοτικό πρόγραμμα υπογραμμίστηκε η ιδιαίτερη συμμετοχή της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και ο ρόλος της στη δημιουργία εταιρικών σχημάτων. Ότι το πρόγραμμα συνέβαλε στην εφαρμογή ενός κοινωνικού διαλόγου με τις τοπικές κοινωνίες της «ενδοχώρας του Νομού Ηρακλείου» (δηλαδή με περισσότερους από 30 Δήμους και Κοινότητες του Νομού).

Οι γυναίκες και οι αποφάσεις

Σημαντικό κεφαλαίο της Συνδιάσκεψης αποτέλεσε «Η συμμετοχή των Γυναικών στα Κέντρα Λήψης των Αποφάσεων». Εισηγητές σε αυτή την ενότητα ήταν δυο προσωπικότητες «ζυμωμένες» στην Αυτοδιοίκηση. Η Γιώτα Γαζή πρόεδρος της Επιτροπής Ισότητας ΚΕΔΚΕ και ο Γ. Χρονόπουλος Πρόεδρος της Επιτροπής Ισότητας της ΕΝΑΕ.

Η πρώτη ζήτησε να περιφρουρηθεί και αυτός ο νόμος των ποσοτώσεων, που βοηθάει πάρα πολύ την ανέλιξη των γυναικών και να υιοθετηθεί και προβληθεί ως καθολικό αίτημα της Συνδιάσκεψης

Ακόμη ζήτησε, να αναλάβει η Πολιτεία τη χρηματοδότηση των συμβασιούχων, να γίνουν πλέον μόνιμοι, στις δομές πρόνοιας των Δήμων που τόσο βοηθούν την γυναίκα που πρέπει να έχει ελεύθερο χρόνο και να μπορεί να ασχολείται με τα κοινά γενικώς, με τη πολιτική, με τη Τοπική Αυτοδιοίκηση. Πρότεινε ακόμη να ενεργοποιηθεί η ΚΕΔΚΕ, να δημιουργηθούν στους Δήμους που δεν υπάρχουν δομές για την ισότητα και εκεί που υπάρχουν, να ενισχυθούν.

Οι κυρίες Γαζή και Ουσουτζόγλου-Γεωργιάδη, δεσμεύτηκαν να εισηγηθούν στη ΚΕΔΚΕ να διοργανωθεί ημερίδα για τον

ρόλο των ΜΜΕ, την προσέγγιση τους, τους τρόπους που προβάλλουν τη γυναίκα, τα πρότυπα που υιοθετούν, αλλά και λανσάρουν.

Τις εργασίες κήρυξε ο υπουργός Εσωτερικών Πρ. Παυλόπουλος.

Συμμετείχαν ακόμη εκπρόσωποι των κομμάτων οι πρόεδροι ΚΕΔΚΕ, ΕΝΑΕ και ΤΕΔΚΝΑ Π. Κουκουλόπουλος, Φώφη Γεννηματά, Πέτρος Φίλιππου, η δήμαρχος Αθηναίων Ντ. Μπακογιάννη, η Γ.Γ. Ισότητας Ευ-



γενία Τσουμάνη, η πρόεδρος του ΚΕΘΙ Μερóπη Καλδή, πανεπιστημιακοί διαφόρων ειδικοτήτων, αλλά και εκπρόσωποι ΜΚΟ.

ANNY ΒΡΥΧΕΑ:

Ως το τέλος ευαίσθητη και αγωνίστρια

Η Άννη Βρυχεία, που τόσο ουσιαστικές ιδέες κατέθεσε στη 1η Πανελλήνια Συνδιάσκεψη Αιρετών έχασε στις 9 Φεβρουαρίου πρόωρα τη μάχη για τη ζωή.

Ευαίσθητη και αγωνίστρια ως την τελευταία της στιγμή πάλεψε για τις ιδέες της την Ανανεωτική Αριστερά, την Αρχιτεκτονική και την ποιότητα Ζωής, το Πανεπιστήμιο, αλλά και τις Γυναίκες μέσα στη Πόλη.

Γεννήθηκε πριν από 62 χρόνια στην Αθήνα. Σπούδασε στην αρχιτεκτονική

σχολή του Ε.Μ. Πολυτεχνείου, όπου από το 1975 διάνυσε με επιτυχία όλες τις βαθμίδες της εκπαιδευτικής πυραμίδας για να εκλεγεί το 1995 καθηγήτρια στον τομέα του αρχιτεκτονικού σχεδιασμού. Ως φοιτήτρια μαθήτευσε δίπλα στον μεγάλο Γιάννη Τσαρούχη.

Έλαβε υποτροφία της γαλλικής κυβέρνησης και βρέθηκε στο Παρίσι τον Μάη του '68. Ειδικεύτηκε στην αρχιτεκτονική εσωτερικών χώρων.

Οι μεταπτυχιακές σπουδές στη πολεοδομία με καθη-

γητή τον Ανρί Λεφέβρ λειτούργησαν ως διαβατήριο που της άνοιξαν τις πύλες των πιο σημαντικών πανεπιστημίων, όπως το Κέϊμπριτζ και το Χάρβαρντ, αλλά και της περίφημης αρχιτεκτονικής σχολής της Λα Βιλέτ.

Ήταν μέλος του ΣΥΝ. Διετέλεσε πρόεδρος του δημοτικού συμβουλίου της Αθήνας.

Συμπαράταχθηκε στην πρώτη γραμμή των κινητοποιήσεων, για τη διάσωση των προσφυγικών πολυκατοικιών στη λεωφόρο Αλεξάνδρας.

ΡΕΠΟΡΤΑΖ ● ● ● Του ΔΗΜΗΤΡΗ ΜΑΡΗ

Ινστιτούτο Τοπικής Αυτοδιοίκησης σχεδιάζει η ΚΕΔΚΕ

Ενα σημαντικό εργαλείο στα χέρια των δημάρχων βρίσκεται στη φάση του σχεδιασμού αυτή την περίοδο. Πρόκειται για το Ινστιτούτο Τοπικής Αυτοδιοίκησης, το οποίο αν υλοποιηθεί θα αποτελέσει τον κυριότερο «σύμβουλο» των αιρετών σε μείζονα ζητήματα, που σχετίζονται με το παρόν και το μέλλον της Αυτοδιοίκησης στην Ελλάδα και την Ευρωπαϊκή Ένωση. Ήδη το αρμόδιο υπουργείο Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης έχει τοποθετηθεί θετικά στην πρόταση της Κεντρικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων και αναμένεται το επόμενο διάστημα να ξεκινήσει και σε πρακτικό επίπεδο η σύστασή του.

Στη μελέτη σκοπιμότητας και βιωσιμότητας του Ινστιτούτου καταγράφονται όλα εκείνα τα απαραίτητα στοιχεία για την συγκρότηση και τον τρόπο που θα λειτουργεί. Η μορφή που θα έχει το Ινστιτούτο Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΙΤΑ), θα είναι «Αστική Εταιρεία μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα». Βασική αποστολή της εταιρείας θα είναι η επιστημονική υποστήριξη της ΚΕΔΚΕ σε όλα τα θέματα που αφορούν την πρωτοβάθμια Αυτοδιοίκηση.

Βασική αποστολή

Οι άξονες της βασικής αποστολής του Ινστιτούτου Τοπικής Αυτοδιοίκησης θα είναι κυρίως έξι και θα στηρίζονται σε μία βάση επιστημονικών και ευρωπαϊκών δεδομένων. Συγκεκριμένα, οι άξονες αυτοί θα είναι οι εξής:

1. Παροχή γνωμοδοτήσεων και επιστημονικών αναλύσεων στην ΚΕΔΚΕ σε όλα τα θέματα που σχετίζονται με τους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης Πρώτου βαθμού και χρήζουν επιστημονικής προσέγγισης.
2. Εκπόνηση μελετών και διεξαγωγή επιστημονικών ερευνών για συγκεκριμένα θέματα. Αυτό θα μπορεί να γίνεται μετά από την κατάθεση σχετικού αιτήματος από την ΚΕΔΚΕ. Οι σχετικές μελέτες θα κινούνται σε ένα βασικό πλαίσιο που θα έχει τεθεί από το ανώτατο συνδικαλιστικό όργανο των δημάρχων. Για την ανάθεσή τους θα απευθύνεται πρόσκληση ενδιαφέροντος προς τα Πανεπιστήμια της χώρας και τους

επιστημονικούς φορείς.

3. Διεξαγωγή σεμιναρίων, ημερίδων και ειδικών επιστημονικών εκδηλώσεων για ζητήματα της πρωτοβάθμιας Αυτοδιοίκησης.

4. Συμμετοχή σε ερευνητικά προγράμματα που προκηρύσσει το δημόσιο και οι φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα για ζητήματα της Αυτοδιοίκησης. Το ΙΤΑ θα μπορεί να συμμετέχει αυτοτελώς ή από κοινού με άλλους ερευνητικούς φορείς.

5. Οι μελέτες που θα διεξάγονται από το Ινστιτούτο Τοπικής Αυτοδιοίκησης θα πρέπει να δημοσιεύονται σε έντυπη και ηλεκτρονική μορφή.

6. Στο πλαίσιο του ΙΤΑ θα πρέπει να προβλεφθεί η δημιουργία βιβλιοθήκης και τμήματος τεκμηρίωσης για θέματα Αυτοδιοίκησης.

Για να μπορέσουν να αναπτυχθούν οι παραπάνω άξονες θα χρειασθεί να δημιουργηθούν συγκεκριμένα τμήματα υπηρεσιών στον οργανισμό λειτουργίας του. Μεταξύ άλλων θα πρέπει να συσταθεί γραφείο διοικητικής και οικονομικής υποστήριξης, το οποίο θα έχει ως βασική αποστολή του την υποστήριξη του ΙΤΑ σε ότι αφορά τα ερευνητικά προγράμματα, τα οικονομικά θέματα και την εκτέλεση του προϋπολογισμού.

Για τη σωστή λειτουργία της βιβλιοθήκης του Ινστιτούτου θα δημιουργηθεί ειδικό γραφείο βιβλιοθήκης και τεκμηρίωσης σε θέματα Αυτοδιοίκησης. Επίσης το αρμόδιο προσωπικό που θα στελεχώσει το τμή-

μα αυτό θα επωμισθεί και με την ευθύνη της συγκέντρωσης πληροφοριών, ειδικών εκθέσεων και στοιχείων που αφορούν τους δήμους.

Με τον τρόπο αυτό θα είναι ευκολότερη η επιστημονική υποστήριξη των προγραμμάτων του Ινστιτούτου.

Μία άλλη υπηρεσία που θεωρείται απαραίτητη, σχετίζεται με την πληροφορική και την μηχανοργάνωση.

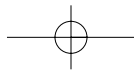
Η λειτουργία βάσης δεδομένων και η δημιουργία ιστοσελίδας μέσω της οποίας θα προβάλλονται οι δραστηριότητες του ΙΤΑ και θα αναδεικνύονται τα πορίσματα των ερευνών, είναι άλλος ένας σημαντικός στόχος.

Τέλος προβλέπεται η δημιουργία γραφείου επικοινωνίας και δημοσίων σχέσεων με σκοπό την υποστήριξη της οργάνωσης εκδηλώσεων και την προβολή γενικότερα των δραστηριοτήτων του Ινστιτούτου.

Διοικητικό σύστημα Ινστιτούτου

Το Ινστιτούτο θα διοικείται από επταμελές διοικητικό συμβούλιο το οποίο θα ορίζει η ΚΕΔΚΕ. Η θητεία του θα είναι τετραετής και θα απαρτίζεται από μέλη όλων των παρατάξεων σε αναλογικό επίπεδο. Σε περίπτωση που προχωρήσει απρόσκοπτα η διαδικασία συγκρότησής του το πρώτο διοικητικό συμβούλιο θα οριστεί μέχρι το Δεκέμβριο του 2006.

Πρόεδρος του Δ.Σ. θα ορίζεται ο εκάστοτε πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ. Αμέσως μετά το διοικητικό συμβούλιο πρωταγωνιστικό ρόλο θα έχει και το επιστημονικό συμβούλιο, το οποίο θα αποτελείται από επτά ειδικούς επιστήμονες διαφόρων ειδικοτήτων με εξειδίκευση σε θέματα Αυτοδιοίκησης. Το επιστημονικό συμβούλιο θα είναι επιφορτισμένο με την υποχρέωση υλοποίησης του επιστημονικού και ερευνητικού έργου του Ινστιτούτου στο πλαίσιο που ορίζει το διοικητικό συμβούλιο. Επίσης θα παρακολουθεί την πορεία όλων των επι-



στημονικών προγραμμάτων του Ινστιτούτου, θα αξιολογεί με συγκεκριμένα κριτήρια το έργο του και θα συντάσσει ετήσια έκθεση πεπραγμένων. Το επιστημονικό συμβούλιο θα διατυπώνει τη γνώμη του για κάθε σημαντικό θέμα και θα παρέχει γνωμοδοτήσεις και αναλύσεις στην ΚΕΔ-ΚΕ επί ερωτημάτων που θα τίθενται από την πλευρά των δημάρχων.

Του επταμελούς συμβουλίου θα προΐσταται ένας διευθυντής, θα υπάρχει ένας υπεύθυνος για θέματα ερευνών και μελετών, ένας αρμόδιος για τις εκδόσεις και την ενημέρωση, ένας υπεύθυνος τεκμηρίωσης, δύο στελέχη για την διοικητική και οικονομική οργάνωση και δύο για την γραμματειακή υποστήριξη.

Ο προϊστάμενος των υπηρεσιών του ΙΤΑ θα ορίζεται με απόφαση του διοικητικού συμβουλίου και θα πρέπει να έχει αυξημένα προσόντα, καθώς και εμπειρία σε αντίστοιχες διοικητικές θέσεις.

Τα διοικητικά στελέχη του Ινστιτούτου θα προσλαμβάνονται με σύμβαση εργασίας αορίστου χρόνου.

Τα επιστημονικά στελέχη θα είναι κυρίως εξωτερικοί συνεργάτες και θα αναλαμβάνουν την εκπόνηση μελετών με συμβάσεις έργου.

Ο οικονομικός έλεγχος του ΙΤΑ θα πραγματοποιείται από ορκωτούς λογιστές και τα συμπεράσματα που θα προκύπτουν θα καταγράφονται σε ειδική έκθεση η οποία και θα υποβάλλεται στο Διοικητικό Συμβούλιο της ΚΕΔΚΕ.

Κόστος λειτουργίας

Το συνολικό κόστος της λειτουργίας του Ινστιτούτου και η υλοποίηση των προγραμμάτων δράσης υπολογίζεται να φτάσει τα 600.000 ευρώ. Το 50% από το ποσό αυτό θα αξιοποιηθεί για την εκπόνηση μελετών και ερευνών. Στα 100.000 ευρώ υπολογίζονται οι δαπάνες ενοικίων, εξοπλισμού και οι αμοιβές προσωπικού.

Για την αγορά τεχνογνωσίας και τις ειδικές εκδόσεις που θα πραγματοποιεί έχει υπολογιστεί το ποσό των 100.000 ευρώ.

Για την συμμετοχή του ΙΤΑ σε ευρωπαϊκά προγράμματα έχει υπολογιστεί από τους

μελετητές ότι θα χρειασθεί να δαπανηθούν 50.000 ευρώ.

Το κόστος θα ξεπεράσει τα 600.000 ευρώ αν υπολογιστούν και οι δαπάνες για τις αμοιβές των διοικητικών και επιστημονικών συμβουλίων του. Πάντως τα έσοδα του φορέα σε ετήσια βάση υπολογίζονται ότι θα πλησιάσουν τα 900.000 ευρώ. Από αυτά το 60% θα καλυφθεί από επιχορηγήσεις της ΚΕΔΚΕ και το υπόλοιπο από ερευνητικά προγράμματα επιχορηγήσεις του δημοσίου και ευρύτερου δημόσιου τομέα, καθώς και από προγραμματικές συμβάσεις με τους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Αντικείμενο δράσης του ΙΤΑ

Πέρα από την βασική φιλοσοφία που θα διέπει το λειτουργικό σύστημα του Ινστιτούτου καθώς και το γενικό πλαίσιο δράσης του, με την σύστασή του το ΙΤΑ θα έχει να ασχοληθεί με συγκεκριμένα θέματα και προβλήματα που απασχολούν τον πρώτο βαθμό Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Ενδεικτικά των θεμάτων που θα ασχοληθεί το Ινστιτούτο είναι τα παρακάτω παραδείγματα.

- Η ολοκλήρωση της αποκέντρωσης του Ελληνικού κράτους
 - Δημιουργία ισχυρότερων δήμων και περιφερειών
 - Εκπόνηση μελετών για τη δημιουργία ενός συνολικού μοντέλου διοικητικής αποκέντρωσης με οριοθέτηση των αρμοδιοτήτων και των πόρων στα τρία επίπεδα, κεντρικής, περιφερειακής και Τοπικής Αυτοδιοίκησης.
 - Σύγκλιση με την ευρωπαϊκή πραγματικότητα και την ουσιαστική συμμετοχή της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στον αναπτυξιακό σχεδιασμό της περιφέρειας και της μητροπολιτικής διοίκησης στα μεγάλα αστικά κέντρα.
- Μέσα στο πλαίσιο αυτό το ΙΤΑ θα προτείνει το συγκεκριμένο ρόλο που θα έχει η Αυτοδιοίκηση πρώτου βαθμού την τοπική και περιφερειακή ανάπτυξη. Ειδικότερα θα καταθέσει προτάσεις για την σύσταση ισχυρών δήμων, την ουσιαστική ανάπτυξη διαδημοτικών συνεργα-

σιών, την συγκρότηση αιρετών περιφερειακών συμβουλίων και τις αρμοδιότητες που θα έπρεπε να έχουν οι δήμοι σε επίπεδο περιφερειών.

● Μητροπολιτικά κέντρα. Σε ότι αφορά τα δύο μεγάλα περιφερειακά συμβούλια της χώρας, εκείνο της Αττικής και της Θεσσαλονίκης, οι δράσεις του ΙΤΑ, σε μελετητικό και ερευνητικό πλαίσιο θα πρέπει να σχετίζονται κυρίως με την οικονομική αυτοτέλεια των ΟΤΑ, την καταστατική θέση των αιρετών, τη διαφάνεια στη διαχείριση κονδυλίων, στην ηλεκτρονική διακυβέρνηση και το ρόλο της Αυτοδιοίκησης σ' αυτήν, καθώς και ευρωπαϊκή εμπειρία.

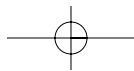
● Οικονομικές μεταρρυθμίσεις. Ένα άλλο μεγάλο κεφάλαιο που θα ασχοληθεί το ΙΤΑ είναι και η δημιουργία Νομικού Προσώπου που θα ασχοληθεί με την είσπραξη των εσόδων, τα οποία θα προέρχονται από την φορολογική μεταρρύθμιση (ίδια έσοδα, συγχώνευση τοπικών τελών, Φ.Π.Α. κ.α.).

Ειδικά σε ό,τι αφορά το τελευταίο αυτό ζήτημα της φορολογικής μεταρρύθμισης το Ινστιτούτο Τοπικής Αυτοδιοίκησης θα πρέπει να προσδιορίσει ποια είναι τα ίδια έσοδα των ΟΤΑ και να προτείνει μία εξισορροπητική επιχορήγηση των δήμων από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους (ΚΑΠ) για τις λειτουργικές δαπάνες των δημοτικών υπηρεσιών.

Επίσης, προκειμένου να κλείσει το κεφάλαιο που έχει ανοίξει με τις νέες αρμοδιότητες που μεταφέρονται ή έχουν μεταφερθεί στην Τ.Α., θα χρειαστεί να κατατεθεί μία σοβαρή και επιστημονική πρόταση για το πόσο κοστίζουν.

Για τις ειδικές πολιτικές ανάλογα με την γεωγραφική θέση των δήμων, το ΙΤΑ θα πρέπει να κάνει ειδικές μελέτες και προτάσεις που θα αφορούν τρεις ουσιαστικές κατηγορίες ΟΤΑ, Νησιωτικών, ορεινών και μειονεκτικών.

Πέρα όμως από τις ενδεικνύμενες διαδικασίες ενίσχυσης των αδυνάτων το Ινστιτούτο θα προτείνει και την ανάπτυξη κινήτρων στους δήμους εκείνους που θα έχουν θετικούς ισολογισμούς.



ΡΕΠΟΡΤΑΖ ● ● ● ● Του ΜΑΡΙΟΥ ΔΙΟΝΕΛΜΗ

Πυλώνες της υδατικής πολιτικής **οι ΔΕΥΑ**

- Χρονίζει το αίτημα για θεσμοθέτηση της ΕΔΕΥΑ, 15 χρόνια μετά την ίδρυσή της
- Απαιτούνται ριζικές αλλαγές στο θεσμικό πλαίσιο της λειτουργίας των ΔΕΥΑ

Την αναγκαιότητα θεσμοθέτησης του ρόλου της Ένωσης των Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης και Αποχέτευσης (ΕΔΕΥΑ), τονίζουν με επιτακτικό τρόπο οι εκπρόσωποι της Ένωσης, η οποία φέτος συμπληρώνει 15 χρόνια συνεχούς και αποδοτικής παρουσίας, ως ένας από τους σημαντικότερους επιστημονικούς φορείς της Αυτοδιοίκησης. Αν και με την κατάθεση του νόμου 3274/2004 περί «Οργάνωσης και Λειτουργίας των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού» αρχικά τέθηκαν και τα ζητήματα των ΔΕΥΑ εντούτοις, το θέμα της θεσμοθέτησης της Ένώσής τους μετατέθηκε για αργότερα, στο πλαίσιο συζήτησης των θεσμικών ζητημάτων της Αυτοδιοίκησης.

Μετά από 15 χρόνια λειτουργίας, η ΕΔΕΥΑ έχει πλέον αναδειχτεί ως ο κύριος φορέας μεταφοράς τεχνογνωσίας ως προς τη διαχείριση των υδατικών αποθεμάτων αλλά και των υγρών αποβλήτων σε όλη την Ελλάδα, συνεισφέροντας στην αποτελεσματική λειτουργία των τοπικών δημοτικών επιχειρήσεων ύδρευσης και αποχέτευσης ακόμα και των πιο μικρών δήμων.

Μέσα από την άριστη κατάρτιση των στελεχών της και από τη συνεχή επαφή της με αντίστοιχους φορείς της Ευρωπαϊκής Ένωσης, συμβάλει αποτελεσματικά στην χρηματοδότηση έργων ύδρευσης και αποχέτευσης σε όλη την Ελλάδα, τόσο από κοινοτικούς όσο και από εθνικούς πόρους.

Παρά το γεγονός της μη θεσμοθέτησής της από πλευράς της Πολιτείας, εντούτοις αποτελεί τον αναγνωρισμένο συνομιλητή της για ζητήματα μείζονος σημασίας, όπως είναι η διαχείριση των υδατικών πόρων και των υγρών αποβλήτων, η αναβάθμιση των αστικών περιοχών, η χρηματοδότηση των έργων των ΔΕΥΑ και γενικά η πρόοδος και η αναβάθμιση τους.

Επίσης, η ΕΔΕΥΑ συνεργάζεται με άλλους φορείς όπως η ΕΥΔΑΠ και η ΕΥΑΘ, σε Αθήνα και Θεσσαλονίκη αντίστοιχα, αλλά και το Γεωτεχνικό Επιμελητήριο και φυσικά με τους δήμους όλης της χώρας.

Η ιστορία της ΕΔΕΥΑ

Η Ένωση Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης και Αποχέτευσης (ΕΔΕΥΑ), ιδρύθηκε το 1989 με στόχο να αποτελέσει τον φορέα εκπροσώπησης όλων των τοπικών ΔΕΥΑ, σε μια περίοδο που τα οικονομικά προβλήματα τους άρχισαν να απειλούν την ίδια τη λειτουργία και την ύπαρξή τους. Οι τοπικές επιχειρήσεις ύδρευσης πλησίαζαν ήδη τότε στο δέκατο χρόνο της λειτουργίας τους και αν μη τι άλλο είχαν πλέον εντοπίσει τις δυσλειτουργίες του ιδρυτικού τους Νόμου 1069/80 "Περί Κινήτρων δια την Ίδρυση Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης Αποχέτευσης".

Στα βασικότερα ζητήματα που καλούσαν να αντιμετωπίσουν την εποχή εκείνη οι ΔΕΥΑ ήταν το εξαιρετικά περίπλοκο χρηματοδοτικό καθεστώς που προέβλεπε για αυτές ο 1069/80 και το οποίο τις οδηγούσε με μαθηματική ακρίβεια στον δανεισμό προκειμένου να καλύψουν την προβλεπόμενη κατά 65% συμμετοχή τους στα έργα που αναλάμβαναν, πρακτική που επίσης με μαθηματική ακρίβεια τις οδηγούσε στην υπερχρέωση και συνεπώς στην αναστολή του ρόλου και του χαρακτήρα τους.

Διέξοδο στην παραπάνω κατάσταση προσπάθησε να δώσει η ΕΔΕΥΑ, αφενός πιέζοντας για την ανατροπή του χρηματοδοτικού

καθεστώτος (τομέα στον οποίο μέχρι και σήμερα δεν έχουν επιτευχθεί σημαντικά αποτελέσματα αφού το συγκεκριμένο θέμα παραμένει στην ατζέντα των διαπραγματεύσεων με την Πολιτεία), αλλά κυρίως μέσω της ένταξης πληθώρας έργων στις χρηματοδοτήσεις του Ταμείου Συνοχής, οι οποίες έδωσαν νέα ώθηση στο έργο των ΔΕΥΑ.

Πρωτοπόρος στην ίδρυση της ΕΔΕΥΑ, το 1989 στάθηκε ο τότε δήμαρχος της Λάρισας Αριστείδης Λαμπρούλης, ο οποίος κατείχε και τη θέση του προέδρου της ΔΕΥΑ Λάρισας. Η πρώτη τακτική Γενική Συνέλευση της ΕΔΕΥΑ πραγματοποιήθηκε το 1989 στην Πρέβεζα, ενώ η έδρα της εγκαταστάθηκε στη Λάρισα όπου και παραμένει μέχρι σήμερα. Την εποχή της ίδρυσής της η ΕΔΕΥΑ είχε μόλις 25 μέλη, Δημοτικές Επιχειρήσεις Ύδρευσης της επαρχίας. Η μεθοδική δουλειά και η αναγνώριση των υπηρεσιών της την οδήγησαν στην πλήρη αποδοχή της ως οργάνου - εκφραστή των ζητημάτων της διαχείρισης των υδατικών πόρων και των υγρών αποβλήτων φτάνοντας σήμερα, 15 χρόνια μετά, να έχει μέλη 145 ΔΕΥΑ εκ των περίπου 180 που λειτουργούν σε όλη τη χώρα.

Όπως αναφέρει ο Τεχνικός Σύμβουλος της ΕΔΕΥΑ και του FAO (του ΟΗΕ) Δρ. Ανδρέας Αγγελάκης, η ΕΔΕΥΑ συνέβαλε σημαντικά ακόμα και στον ρυθμό αύξησης των τοπικών ΔΕΥΑ παρέχοντας την απαραίτητη τεχνογνωσία αλλά και τη συσσωρευμένη εμπειρία από τη λειτουργία των υπολοίπων αντίστοιχων επιχειρήσεων. Θεαματική αύξηση των ιδρύσεων Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης Αποχέτευσης επήλθε στα τέλη της δεκαετίας του 90, με τη δημιουργία των «Καποδοστριακών» δήμων μετά την εφαρμογή του σχετικού νόμου. Όπως αναφέρει ο κ. Αγγελάκης «η ένταξη και των υπόλοιπων ΔΕΥΑ στη δύναμη των μελών της

Ένωσης είναι θέμα χρόνου, αφού όσες δεν είναι ακόμα μέλη της ΕΔΕΥΑ είναι νεοσύστατες επιχειρήσεις, που διανύουν την αρχική φάση της ίδρυσης και οργάνωσής τους». Σημαντικό σταθμό στην πορεία της ΕΔΕΥΑ αποτέλεσε η ένταξή της, το 1993, στην EUREAU (European Union of National Associations of Water and Wastewater Services). Μέσω της συμμετοχής της στην EUREAU, η οποία έχει εμπειρία ήδη από το 1975 με μέλη της Επιχειρήσεις και Ενώσεις Επιχειρήσεων ύδρευσης και αποχέτευσης από 28 κράτη της Ευρώπης, η ΕΔΕΥΑ κατάφερε να φέρει τις ελληνικές τοπικές επιχειρήσεις ύδρευσης - αποχέτευσης σε επαφή με τις τελευταίες εξελίξεις στον ευρωπαϊκό χώρο, ως προς τη διαχείριση των υδάτων, πέτυχε την αξιοποίηση κοινοτικών προγραμμάτων και στην ουσία άνοιξε τον δρόμο τη νέα πορεία των ΔΕΥΑ σε όλη τη χώρα. Επίσης πέτυχε το συντονισμό της χώρας μας με τα ευρωπαϊκά πρότυπα στον τομέα της διαχείρισης των υδάτων και των αποβλήτων δίνοντας ασφαλή και αξιόπιστα στοιχεία για την εκάστοτε κατάσταση του τομέα ύδρευσης και αποχέτευσης στην ελληνική περιφέρεια.

Το έργο των ΔΕΥΑ, στόχοι για το μέλλον

Παρά τα σημαντικά προβλήματα ως προς τη χρηματοδότηση των έργων και παρά το ελλιπές θεσμικό πλαίσιο, οι Δημοτικές Επιχειρήσεις Ύδρευσης και Αποχέτευσης έχουν επιδείξει σημαντικό έργο. Στον τομέα της ύδρευσης, οι ΔΕΥΑ εξυπηρετούν σήμερα περίπου 3,5 εκατομμύρια κατοίκους της χώρας και στις περιοχές εκτός της Αττικής και της Θεσσαλονίκης. Στον τομέα της αποχέτευσης έχουν ολοκληρωθεί ή βρίσκονται σε προχωρημένο στάδιο μελέτης και κατασκευής περίπου 350 έργα επεξεργασίας αστικών υγρών αποβλήτων. Τα έργα αυτά, συνολικού κόστους άνω των 750 εκατ.€, εξυπηρετούν περίπου το 30% του πληθυσμού

της χώρας ενώ έχουν πραγματοποιηθεί με τις αρτιότερες τεχνολογικά προδιαγραφές στο πλαίσιο της εφαρμογής της σχετικής Οδηγίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης (271/91). Όπως επισημαίνει στην «ΕΤΑ» ο κ. Αγγελάκης, μετά την εφαρμογή του Νόμου «Ι. Καποδιστριας» οι δήμοι πλέον έχουν τη δυνατότητα να συστήσουν Δημοτικές Επιχειρήσεις Ύδρευσης και Αποχέτευσης μέσω των οποίων μπορούν να παρακολουθούν και να ενημερώνονται για κοινοτικά και εθνικά προγράμματα και για άλλες σχετικές πρωτοβουλίες και δράσεις, που αφορούν την ύδρευση και αποχέτευση άλλων περιοχών. Επίσης, να αναλαμβάνουν την μελέτη, κατασκευή και λειτουργία έργων ύδρευσης και αποχέτευσης, επεξεργασίας και διάθεσης υγρών αποβλήτων, που να βασίζονται σε σύγχρονες, χαμηλού κόστους, και αποτελεσματικές τεχνολογίες αλλά και να προωθούν άλλες αναπτυξιακές δραστηριότητες στην περιοχή δραστηριοποίησης (όπως έργα διαχείρισης στερεών αποβλήτων, δημιουργία συνθηκών ενιαίας διαχείρισης υδατικών πόρων και άλλα).

Ιδιαίτερο «στοίχημα» για τους ΟΤΑ αποτελεί, όπως τονίζει ο κ. Αγγελάκης, και η αξιοποίηση του θεσμικού πλαισίου για τις διαδημοτικές συνεργασίες και ειδικότερα για τη σύσταση διαδημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης και Αποχέτευσης. «Θα μπορούσαν για παράδειγμα οι υφιστάμενες ΔΕΥΑ, όπως του Ηρακλείου, των Χανίων, του Ρεθύμνου, του Αγίου Νικολάου, της Ιεράπετρας και της Σητείας να επεκταθούν και να συμπεριλάβουν τις υπηρεσίες ύδρευσης, αποχέτευσης και διαχείρισης των υγρών αποβλήτων των όμορών τους Καποδιστριακών Δήμων. Έτσι, στην περίπτωση των τριών ΔΕΥΑ του Ν. Λασιθίου, Αγ. Νικολάου, Ιεράπετρας και Σητείας, θα μπορούσαν να επανασυσταθούν και ως Διαδημοτικές Επιχειρήσεις να καλύψουν όλες τις σχετικές υπηρεσίες σε επίπεδο Νομού», αναφέρει ο κ. Αγγελάκης ενώ προσθέτει πως

και «όμοροι και σχετικά ομοιογενείς Καποδιστριακοί Δήμοι, όπως οι επτά Δήμοι Μεσσαράς (Μοιρών, Γόρτυνας, Τυμπακίου, Ρούβα, Ζαρού, Αστερουσίων και Κόφινα), θα μπορούσαν να συστήσουν μια βιώσιμη Διαδημοτική ΔΕΥΑ Μεσσαράς. Έτσι, και το κόστος των υπηρεσιών ύδρευσης, αποχέτευσης και διαχείρισης των υγρών αποβλήτων θα μειώνονταν σημαντικά και η ποιότητα των παρεχόμενων υπηρεσιών θα βελτιωνόταν». Σε κάθε περίπτωση η συμμετοχή των τοπικών δημοτικών ή διαδημοτικών αυτών επιχειρήσεων στην ΕΔΕΥΑ θα εξασφαλίζει την παρακολούθηση και ενημέρωση σε σύγχρονες τεχνολογίες, που θα μπορούν να εφαρμοστούν στις τοπικές συνθήκες για την αποτελεσματική αντιμετώπιση των υφιστάμενων προβλημάτων.

Το θεσμικό πλαίσιο

Χρόνιο αλλά και χρονίζον αίτημα πλέον αποτελεί για όλες τις ΔΕΥΑ η ριζική τροποποίηση του θεσμικού τους πλαισίου, με σκοπό την προσαρμογή του στις διαμορφούμενες ανάγκες και την επίλυση των προβλημάτων, που θα προκύπτουν και θα σχετίζονται, τόσο με τη δημιουργία βασικής υποδομής, κυρίως στις νέες ΔΕΥΑ, όσο και με τη λειτουργία, συντήρηση και γενικά διαχείριση έργων στις υφιστάμενες ΔΕΥΑ. Η αναμόρφωση του ιδρυτικού τους νόμου 1069/80 παραμένει κύρια διεκδίκηση σε μια προσπάθεια μεγαλύτερης ευελιξίας και δυναμικότερης παρέμβασης και υλοποίησης ακόμα μεγαλύτερου αριθμού έργων σε όλη τη χώρα. Ήδη η ΕΔΕΥΑ έχει καταθέσει στο Υπουργείο Εσωτερικών και σε όλους τους αρμόδιους φορείς τις προτάσεις της για την κατάρτιση ενός νέου θεσμικού πλαισίου, ενιαίου για όλους τους φορείς της ύδρευσης και αποχέτευσης της χώρας με βασικά χαρακτηριστικά την αντιμετώπιση της λειτουργίας τους με ενιαίο τρόπο, την εξασφάλιση ενιαίου χρηματοδοτικού καθεστώτος και τη διεύρυνση των δραστηριοτήτων τους στη διαχείριση των υδατικών πόρων και στην προστασία του υδατικού περιβάλλοντος. Όλα τα παραπάνω, μαζί με το ώριμο πλέον αίτημα της θεσμοθέτησης του ρόλου της ΕΔΕΥΑ αναμένεται να αποτελέσουν αντικείμενο επεξεργασίας στο πλαίσιο αναμόρφωσης του θεσμικού πλαισίου λειτουργίας των ΟΤΑ της χώρας.



ΑΡΘΡΟ • • • • • Του δημάρχου Συκεών ΣΙΜΟΥ ΔΑΝΙΗΛΙΔΗ

Τα σκουπίδια δεν είναι για πέταμα

Τα πρόσφατα γεγονότα με το κλείσιμο της χωματερής των Ταγαράδων, την άγνοια στη έκβαση στο Συμβούλιο Επικρατείας της προσφυγής εναντίον της κατασκευής νέου ΧΥΤΑ στο Λαχανά και την ταλαιπωρία που συνεπάγεται η συσσώρευση σκουπιδιών σε κάθε κατάληψη της χωματερής των Ταγαράδων, δείχνουν ότι η λύση των ΧΥΤΑ ως αποκλειστικού τρόπου διαχείρισης των απορριμμάτων έχει χρεοκοπήσει.

Η λογική του «μακριά από το σπίτι μου και όπου αλλού θέλει» επικυριαρχεί της ανάγκης χάραξης ενιαίων περιφερειακών και τοπικών πολιτικών για τη διαχείριση των απορριμμάτων. Πολιτικών, νέων για την Ελλάδα αλλά δοκιμασμένων εδώ και χρόνια στο εξωτερικό. Εκεί όπου η διαχείριση των απορριμμάτων συνδυάζει την οικολογική πρακτική με την οικονομική δραστηριότητα. Σε όλο τον κόσμο, κάθε πολιτική διαχείρισης των αστικών απορριμμάτων στηρίζεται σε μία και μόνο αρχή, «τα σκουπίδια δεν εί-

ναι για πέταμα».

Άλλωστε η εναρμόνιση της Ελληνικής Νομοθεσίας με την Ευρωπαϊκή, επιβάλλει την εξαντλητική ανακύκλωση των αστικών απορριμμάτων και στη συνέχεια την ενεργειακή τους αξιοποίηση. Έτσι, ουσιαστικά πρέπει να ελαχιστοποιείται ή και να μηδενίζεται η ποσότητα στερεών αποβλήτων για ενταφιασμό.

Οι ΧΥΤΑ λοιπόν δεν είναι μονόδρομος. Οι ΟΤΑ τη δεκαετία του '80 αλλά και του '90 επειδή κληρονόμησαν τις πανάθλιες χωματε-





ρές του παρελθόντος με τη ρύπανση του υδροφόρου ορίζοντα, τη δυσσομία, τα στραγγίσματα, τους... γλάρους και τους ρακοσυλλέκτες, την υποβάθμιση των περιοχών που τις φιλοξενούσαν, κινήθηκαν δυστυχώς προς την κατεύθυνση που δημιούργησε το σύνδρομο NIMBY (Not in my back yard) δηλαδή να κλείνουν τις ανεξέλεγκτες παλιές χωματερές - όσες και όπου μπορούσαν- και να προτείνουν την κατασκευή νέων. Βεβαίως, αρκετές παλιές χωματερές αποκαταστάθηκαν, όχι πάντα κατά τον καλύτερο τρόπο και κατασκευάστηκαν σύγχρονες, που όμως και αυτές έχουν κορεστεί και έχουν λιγότερο από 5 - 6 χρόνια ζωής ακόμη, ενώ προκλήθηκαν και προκαλούνται τεράστιες αντιδράσεις από τους κατοίκους των ΟΤΑ που γειτνιάζουν με μελλοντικούς σύγχρονους ΧΥΤΑ. Δυστυχώς, δυσφημίστηκε ο σύγχρονος ΧΥΤΑ από αυτή την κληρονομιά με αποτέλεσμα σήμερα να διατηρούνται και στο Νομό Θεσσαλονίκης και στην υπόλοιπη Ελλάδα 1.400 ανεξέλεγκτες χωματερές, να προκαλούνται πυρκαγιές και να καίγονται δάση, ενώ οι σύγχρονοι ΧΥΤΑ έχουν φθάσει στο σημείο κορεσμού.

Η παραγωγή αστικών απορριμμάτων στο νομό Θεσσαλονίκης αυξάνεται συνεχώς. Σε σύγκριση με το 1995 τα σκουπίδια που δέχθηκε ο ΧΥΤΑ Ταγαράδων αυξήθηκαν κατά 175.424 τόνους ή κατά 51%. Όσο αυξάνονται τα τακτικά έσοδα των δήμων, τόσο αυξάνεται η χρηματοδότηση για τη λειτουργία του ΧΥΤΑ και του Συνδέσμου ΟΤΑ μείζονος Θεσσαλονίκης και φυσικά άλλο τόσο επιβαρύνονται οι πολίτες με την αύξηση των ανταποδοτικών τελών.

Εδώ αξίζει να σημειώσουμε ότι από το 2001, το 1% της χρηματοδότησης στο Συνδεσμο διατίθεται ως αντισταθμιστικό όφελος στο δήμο Λαχανά ώστε να φιλοξενήσει το νέο ΧΥΤΑ του οποίου η κατασκευή δεν έχει ακόμη ξεκινήσει. Ο δήμος Λαχανά εισέπραξε από τους κατοίκους της Θεσσαλονίκης για την τριετία 2001- 2003 το ποσό των 5,5 εκατ. ευρώ χωρίς μέχρι σήμερα ο νομός να αποκτήσει την εγκατάσταση για τη οποία οι δήμοι πληρώνουν!

Είναι χαρακτηριστικό το παράδειγμα αξιοποίησης των σκουπιδιών σε πολλές χώρες. Η αχανής Κίνα αγοράζει σήμερα ορισμένες κατηγορίες απορριμμάτων από την Μεγάλη Βρετανία έναντι υψηλού τιμήματος. Στη χώρα μας η διαχείριση των απορριμμά-

των μέσω των ΧΥΤΑ έχει τελειώσει πριν καν αρχίσει. Σήμερα, εφαρμόζονται σε όλο τον κόσμο νέα συστήματα και μέθοδοι, ενώ η Ευρωπαϊκή νομοθεσία προβλέπει συγκεκριμένες δράσεις, θέτει ποσοτικούς στόχους και ασφυκτικές προθεσμίες εφαρμογής. Η Ελληνική νομοθεσία από τα τέλη του 2003, σε θεσμικό τουλάχιστον επίπεδο, έχει προσαρμοστεί στην αντίστοιχη Ευρωπαϊκή. Αυτό που απομένει είναι η εφαρμογή της. Απ' όλα αυτά φαίνονται τα αδιέξοδα που οδηγεί ο περιορισμός διάθεσης των αστικών στερεών αποβλήτων μόνο στους ΧΥΤΑ. Επιτακτικά μπαίνει επί τάπητος η εναλλακτική διαχείριση και διάθεση των στερεών αποβλήτων. Και βέβαια η ανακύκλωση και η αξιοποίηση έχει κάνει σοβαρά βήματα, στην Ευρώπη, όμως μεγάλη ποσότητα παραμένει χωρίς περαιτέρω δυνατότητα ανακύκλωσης και αξιοποίησης.

Η μόνη λύση αντιμετώπισης αυτής της ποσότητας είναι η θερμική επεξεργασία. Σήμερα σε παγκόσμια κλίμακα δοκιμάζονται τρεις μέθοδοι θερμικής επεξεργασίας. Η καύση, η αεριοποίηση διαφόρων τύπων, η πυρόλυση και το πλάσμα.

Το πρώτο εργοστάσιο καύσης κατασκευάστηκε στη Γερμανία το 1870. Τα υπολείμματα των θερμικώς επεξεργασμένων αποβλήτων ανακυκλώνονται, χρησιμοποιούνται για παραγωγή οικοδομικών υλικών και ένα ποσοστό οδηγείται στους χώρους υποδοχής υπολειμμάτων (ΧΥΤΥ).

Στο παρελθόν στη χώρα μας η καύση είχε δυσφημιστεί εξαιτίας των εκπομπών διοξινών και φουρανίων για τις οποίες ευθύνονται οι παλαιότερες τεχνολογίες.

Σήμερα υπάρχει αυστηρότατη κοινοτική νομοθεσία αλλά και ελληνική ενώ η τεχνολογία έχει μηδενίσει ουσιαστικά τις εκπομπές.

Θα προσπαθήσουμε να προσεγγίσουμε τα γενικά χαρακτηριστικά μιας μονάδας θερμικής επεξεργασίας προωθημένης θερμικής τεχνολογίας η οποία παρουσιάζει εφαρμογές διεθνώς με βάση το ότι ημερησίως απορρίπτεται στον ΧΥΤΑ Ταγαράδων 2.000 τόνοι Αστικά Στερεά Απόβλητα και παίρνοντας υπόψη μας ως προοπτική την τροφοδότηση της μελλοντικής μονάδας θερμικής επεξεργασίας και με τα Αστικά Στερεά Απόβλητα (ΑΣΑ) του νομού Ημαθίας ή του νομού Κιλκίς και Χαλκιδικής. Στους υπολογισμούς λαμβάνεται υπόψη η πρόσφατη ανάλυση ΑΣΑ που έχει κάνει το πανεπιστήμιο Θεσσαλονίκης. Με βάση την ενδεικτική ποσότητα των 720.000 τόνων ΑΣΑ ανά έτος, μια τέτοια μονάδα θα λειτουργεί ως εξής: Αρχική εκτίμηση κόστους: 100 έως 110 εκατομμύρια ευρώ Αναμενόμενη παραγωγή ισχύος ηλεκτρισμού: 20 έως 25 MW



ΑΡΘΡΟ

Χώρος εγκατάστασης 40 έως 50 στρέμματα. Θα μπορούσε η κατασκευή και διαχείριση της μονάδας αυτής να γίνει από τους ΟΤΑ του νομού Θεσσαλονίκης με δημοπράτηση ή από τον σύνδεσμο ΟΤΑ μείζονος Θεσσαλονίκης με συμμετοχή των ΟΤΑ του υπολοίπου νομού και ενδεχομένως τον ΟΤΑ των γύρω νομών.

Στην περίπτωση αυτή θα διεκδικηθεί εκ μέρους των ΟΤΑ επιχορήγηση της επένδυσης κατά 40% σύμφωνα με τον Αναπτυξιακό Νόμο που ισχύει σήμερα. Τα ίδια κεφάλαια των ΟΤΑ θα μπορούσαν να δοθούν από το ΠΔΕ.

Αν αυτό δεν είναι εφικτό, τότε θα μπορούσε να δοθεί η κατασκευή και η εκμετάλλευση ενός τέτοιου εργοστασίου μέσω διεθνούς διαγωνισμού με σύμβαση παραχώρησης για 25 χρόνια. Στην περίπτωση αυτή, οι ΟΤΑ

δεν θα συμμετείχαν παρά μόνο με ένα ελάχιστο κόστος εισόδου ανά τόνο Αστικών Στερεών Αποβλήτων που θα παρέδιδαν στην μονάδα, ύψους μικρότερου του πραγματικού κόστους ανά τόνο που τους στοιχίζει η σημερινή κατάσταση αν ληφθεί υπόψιν το τεράστιο κόστος από τη δυσλειτουργία των ΧΥΤΑ και τη λειτουργία των Σταθμών Μεταφόρτωσης Απορριμμάτων (ΣΜΑ) που επίσης επιβαρύνει τον κάθε δήμο.

Με βάση την απελευθέρωση της ενέργειας στη χώρα μας η μονάδα αυτή θα προσφέρει στο ηλεκτρικό δίκτυο (πράσινη ενέργεια) δηλαδή καθαρή ενέργεια με μεγάλη μείωση εκπομπών διοξειδίου του άνθρακα ώστε να ανταποκρίνεται στις απαιτήσεις της συνθήκης του Κιότο. Για λόγους σύγκρισης πρέπει να λάβουμε υπόψιν ότι σύμφωνα με τις επίσημες ανακοινώσεις του Συνδέσμου ο νέος

ΧΥΤΑ στο Λαχανά θα στοιχίσει 34.500.000 ευρώ και θα χρειαστεί χρόνο υλοποίησης 39 μήνες (Εδώ πρέπει να προσθέσουμε και τα 3.000.000 ευρώ ετησίως που ήδη χορηγούνται ως αντισταθμιστικά οφέλη στο δήμο Λαχανά). Πρέπει επίσης να υπολογίσουμε 20.000.000 επιπλέον (με σημερινές τιμές) τα οποία θα απαιτηθούν για την αποκατάσταση του μετά το πέρας της λειτουργίας του ΧΥΤΑ όταν κορεστεί. Αν δεν μειωθεί ο όγκος των σκουπιδιών που θα καταλήγει στο ΧΥΤΑ με ανακύκλωση ή με θερμική επεξεργασία, μπορεί ο χρόνος κορεσμού να είναι μόλις 7 ή 8 χρόνια.

Η θερμική μονάδα μπορεί να κατασκευαστεί μέσα σε 24 μήνες και αν λάβουμε υπόψιν και το χρόνο μελετών και διεθνούς πρόσκλησης ενδιαφέροντος προκύπτει ότι μπορεί να λειτουργεί σε 35 μήνες το αργότερο δηλαδή σε χρόνο μικρότερο της κατασκευής του νέου ΧΥΤΑ.

Τα παραγόμενα υπολείμματα μετά την θερμική επεξεργασία μπορούν να περιοριστούν στο 10 με 12% της αρχικής ποσότητας και να ενσωματωθούν σε υλικά οδοποιίας οπότε να μηδενιστούν.

Γιατί όμως εφόσον έχει δρομολογηθεί ο ΧΥΤΑ να χρειαστούμε τη μονάδα θερμικής επεξεργασίας; Γιατί αν αποφασίσουμε τώρα να προχωρήσουμε στην ανωτέρω λύση ίσως μειώσουμε το μέγεθος του νέου ΧΥΤΑ και ίσως κάποια στιγμή να μη χρειάζεται ΧΥΤΑ ή ΧΥΤΥ. Αποφεύγουμε περιπέτειες σε περίπτωση αρνητικής απόφασης του Συμβουλίου της Επικρατείας.

Αποφεύγουμε την κατασκευή νέου ΧΥΤΑ μετά από 15 -20 χρόνια όταν θα έχει κορεστεί ο ΧΥΤΑ Λαχανά και δεν θα υπάρχει το Ταμείο Συνοχής να μας χρηματοδοτήσει και τέλος, αποφεύγουμε τις εύλογες κοινωνικές αντιδράσεις εξοικονομώντας γη γιατί όπως αναφέραμε η θερμική μονάδα χρειάζεται μόνο 40 με 50 στρέμματα.

Λύνουμε το πρόβλημα για 50 χρόνια με μικρότερο κόστος από όσο θα στοιχίζε ο ΧΥΤΑ. Καταλήγοντας προτείνω επιτροπή δημάρχων με τεχνικούς συμβούλους να προχωρήσει άμεσα στην πρώτη μελέτη του θέματος ώστε να αρχίσει η σύνταξη των τευχών του απαραίτητου διαγωνισμού για την υλοποίηση μιας τέτοιας μονάδας από τον Σύνδεσμο ΟΤΑ ή ομάδας δήμων της Θεσσαλονίκης και των όμορων νομών.



Απαρτία στη λήψη αποφάσεων δημοτικού συμβουλίου όταν δοθεί λευκή ψήφος

Α. Νομοθετικό πλαίσιο

1. Σύμφωνα με το ά. 95§§2,3,5 ΔΚΚ «το συμβούλιο έχει απαρτία εφόσον τα μέλη που είναι παρόντα αποτελούν την απόλυτη πλειοψηφία του συνολικού αριθμού των μελών του. Απόλυτη πλειοψηφία υπάρχει όταν οι παρόντες είναι περισσότεροι από τους απόντες.

Αν μετά από δύο συνεχείς προσκλήσεις το συμβούλιο δεν έχει απαρτία, συνεδριάζει μετά από τρίτη πρόσκληση και παίρνει αποφάσεις μόνο για τα θέματα που είναι γραμμένα στην αρχική ημερήσια διάταξη, εφόσον τα μέλη που είναι παρόντα αποτελούν το ένα τρίτο τουλάχιστον του συνολικού αριθμού των μελών του. Στην τρίτη πρόσκληση πρέπει να υπενθυμίζεται αυτή η διάταξη.

Το συμβούλιο παίρνει τις αποφάσεις του με την απόλυτη πλειοψηφία των παρόντων, αν δεν υπάρχει άλλη διάταξη που ορίζει διαφορετικά. Σε περίπτωση ισοψηφίας επικρατεί η ψήφος του προέδρου. Απόλυτη πλειοψηφία των παρόντων είναι ο ακέραιος αριθμός, που είναι ο αμέσως μεγαλύτερος από το ένα δεύτερο του αριθμού τους».

Η διάταξη αυτή αφορά ευθέως την απαρτία και τη λήψη αποφάσεων του κοινοτικού συμβουλίου, δυνάμει του ά. 119 ΔΚΚ όμως εφαρμόζεται αναλόγως και στους δήμους. Επομένως, όπου ανωτέρω γίνεται μνεία του συμβουλίου νοείται τόσο το κοινοτικό όσο και το δημοτικό συμβούλιο.

2. Ζητήματα που αφορούν στη σύνθεση, τις συνεδριάσεις, τη λειτουργία και τη λήψη αποφάσεων των συλλογικών οργάνων ρυθμίζονται και στο ά.13 Ν.2690/1999 (Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας). Σύμφωνα με το άρθρο αυτό «το συλλογικό όργανο συνεδριάζει νομίμως όταν στη σύνθεσή του μετέχουν, ως τακτικά ή αναπληρωματικά μέλη, περισσότερα από τα μισά των διορισμένων

τακτικών μελών (απαρτία). Η απαρτία πρέπει να υπάρχει σε όλη τη διάρκεια της συνεδρίασης. (...)».

Το ά.15 που διαλαμβάνει τα των αποφάσεων των συλλογικών οργάνων, ορίζει ότι «αν ο νόμος δεν ορίζει διαφορετικά, λαμβάνονται με την απόλυτη πλειοψηφία των παρόντων μελών. (...) Το μέλος που απέχει από την ψηφοφορία ή δίδει λευκή ψήφο θεωρείται απόν».

Β. Η φύση του δημοτικού συμβουλίου ως συλλογικού οργάνου της διοίκησης

1. Πρόκριμα για την κατ' αρχήν υπαγωγή των δημοτικών και κοινοτικών συμβουλίων στις διατάξεις του Ν.2690/1999 και την περαιτέρω εξέταση της σχέσης μεταξύ αυτών και των διατάξεων του ΔΚΚ είναι ο προσδιορισμός της νομικής φύσης του δημοτικού (και κοινοτικού) συμβουλίου. Υποστηρίζεται η άποψη ότι ενόψει του ιδιόμορφου χαρακτήρα των δημοτικών ή κοινοτικών συμβουλίων, ως αιρετών οργάνων διοίκησης των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ εκλεγόμενων άμεσα με καθολική και μυστική ψηφοφορία αυτά δεν εντάσσονται, ευθέως, στην έννοια των συλλογικών οργάνων της διοίκησης και επομένως οι διατάξεις του ΚΔΔ/σίας εφαρμόζονται μόνο αναλόγως επ' αυτών (και εφ' όσον ειδικές διατάξεις δεν ορίζουν άλλως). (Γνμδ. ΝΣΚ 59/2004)

2. Υποστηρίξιμη όμως είναι και η άποψη ότι τα δημοτικά και κοινοτικά συμβούλια αποτελούν συλλογικά όργανα της διοίκησης και επομένως εφαρμόζονται ευθέως επ' αυτών οι διατάξεις του ΚΔΔ/σίας (εφόσον δεν υπάρχει αντίθετη ειδική ρύθμιση). Τούτο

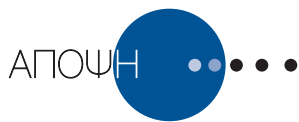
διότι τα κρατικά όργανα μπορούν κατά το Σύνταγμα να είναι νομοθετικά, διοικητικά ή δικαστικά κατ' αντιστοιχία προς τις λειτουργίες του Κράτους που είναι η νομοθετική, η διοικητική και η δικαστική. Η δημιουργία *suī generis* κρατικών οργάνων μη υπαγομένων στις ανωτέρω κατηγορίες θα προσέκρουε στο ά. 26 Συντ [1].

Εξάλλου και η συστηματική ερμηνεία των συνταγματικών διατάξεων οδηγεί στο συμπέρασμα ότι τα δημοτικά και κοινοτικά συμβούλια αποτελούν διοικητικά όργανα. Ο συνταγματικός νομοθέτης εντάσσει το ά. 102 Συντ., όπου γίνεται μνεία των εκλεγόμενων με καθολική και μυστική ψηφοφορία αρχών των Ο.Τ.Α. (ά. 102§2 Συντ.), στο έκτο τμήμα του Συντάγματος που έχει τον τίτλο «Διοίκηση», και μάλιστα στο πρώτο κεφάλαιο που αφορά την «Οργάνωση της Διοίκησης». Προκύπτει, λοιπόν, σαφώς, η φύση των δημοτικών και κοινοτικών συμβουλίων ως διοικητικών οργάνων.

Σε κάθε περίπτωση, ο ΚΔΔ/σίας υπάγει στο πεδίο εφαρμογής του τους Ο.Τ.Α. (ά.1).

3. Όποια πάντως άποψη και αν ακολουθηθεί, το συμπέρασμα είναι ότι οι διατάξεις του ΚΔΔ/σίας περί σύνθεσης και λειτουργίας των συλλογικών οργάνων της διοίκησης κατ' αρχήν εφαρμόζονται και επί των Ο.Τ.Α.





Γ. Συσχέτιση των διατάξεων του ΔΚΚ με αυτές του ΚΔΔ/σίας

1. Οι διατάξεις του Ν.2690/1999 είναι νεώτερες των διατάξεων του ΔΚΚ (π.δ. 410/1995) πλην όμως είναι γενικές, δεδομένου ότι αφορούν κάθε συλλογικό όργανο της διοίκησης. Κατά τούτο εφαρμόζονται υπό την προϋπόθεση ότι ειδικές διατάξεις, όπως αυτές του ΔΚΚ για τα δημοτικά και κοινοτικά συμβούλια δεν ορίζουν διαφορετικά. Κατά πάγια δε αρχή της μεθοδολογίας του δικαίου νεώτερος γενικός νόμος δεν επικρατεί παλαιότερου ειδικού. Τούτο επιβεβαιώνει και το ά. 33 ΚΔΔ/σίας σύμφωνα με το οποίο από την έναρξη ισχύος του ΚΔΔ/σίας καταργούνται όλες οι γενικές διατάξεις που αναφέρονται σε θέματα ρυθμιζόμενα από αυτόν. Δεν καταργούνται δηλαδή οι ειδικές διατάξεις που ίσχυαν προ της θέσπισης του ΚΔΔ/σίας (όπως είναι αυτές του ΔΚΚ). Αυτά σημαίνουν ότι στην προκειμένη περίπτωση όσα διαλαμβάνουν τα άρθρα του ΔΚΚ για τα δημοτικά συμβούλια στις ανωτέρω διατάξεις ισχύουν στο ακέραιο, μη εφαρμόζομένων επ' αυτών των διατάξεων του ΚΔΔ/σίας.

Αντίστοιχα, έχει κριθεί με έγγραφο του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Α. [2] ότι «ως προς το θέμα της εφαρμογής των διατάξεων του του π.δ. 410/95 ή εκείνων του Ν.2690/99 ότι οι διατάξεις του ΔΚΚ κατισχύουν ως ειδικές έναντι εκείνων του Ν.2690/99.

2. Κατά τα λοιπά όμως, δηλαδή για όσα θέματα παραμένουν αρρυθμιστα στον ΔΚΚ εφαρμόζονται (συμπληρωματικά) οι γενικές διατάξεις του ΚΔΔ/σίας [3].

Δ. Ρύθμιση στον Κανονισμό Εργασιών του Δημοτικού Συμβουλίου

1. Οι διατάξεις περί απαρτίας του ΔΚΚ για τα δημοτικά συμβούλια συγκροτούν ολοκληρωμένη ρύθμιση, αποκλεισμένη κατ' αρχήν της εφαρμογής των διατάξεων του ΚΔΔ/σίας.

2. Εντούτοις, δεν υπάρχει στον ΔΚΚ διάταξη που να αφορά ευθέως τα των λευκών ψήφων και των αποχών. Σύμφωνα όμως με το ά. 106§1α «το δημοτικό συμβούλιο αποφασίζει για τον κανονισμό των εργασιών του». Ο Κανονισμός Εργασιών του Δημοτικού Συμβουλίου περιέχει ρυθμιστικές διατάξεις που ορίζουν δεσμευτικά τον τρόπο λειτουργίας του Δημοτικού Συμβουλίου. Θεσπίζεται

με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου, υποβαλλόμενη για έλεγχο νομιμότητας στον Γ.Γ. Περιφέρειας. Πρόκειται δηλαδή για κανονιστική πράξη της διοίκησης, εκδιδόμενη μετά από νομοθετική εξουσιοδότηση κατά το ά. 43§2εδ.β' Συντ. Η νομιμότητά της ελέγχεται μόνο σε σχέση με την εξουσιοδοτική διάταξη βάσει της οποίας εκδίδεται. Τούτο σημαίνει ότι η πράξη αυτή είναι νόμιμη εφόσον δεν έρχεται σε αντίθεση με τον ΔΚΚ και το Σύνταγμα. Κατά τα λοιπά περιλαμβάνει κανόνες δικαίου, και μάλιστα ειδικούς, οι οποίοι επικρατούν αντίθετων γενικών ρυθμίσεων του κοινού νόμου.

3. Επομένως, δεδομένου ότι α) δεν παραβιάζεται ο ΔΚΚ και το Σύνταγμα και β) ότι η ρύθμιση του ζητήματος της λευκής ψήφου και της αποχής εμπίπτει *ratione materiae* στον κανονισμό εργασιών αφού άπτεται της λειτουργίας του δημοτικού συμβουλίου, έπεται ότι επιτρεπτός ο κανονισμός εργασιών του δημοτικού συμβουλίου μπορεί να ορίζει ως τι λογίζεται η λευκή ψήφος και η αποχή. Η ρύθμιση αυτή είναι ειδική και επικρατεί έναντι της αντίθετης γενικής διάταξης του ΚΔΔ/σίας σύμφωνα με την οποία τα μέλη που δίδουν λευκή ψήφο ή δηλώνουν ότι απέχουν θεωρούνται απόντα (στο ίδιο αποτέλεσμα καταλήγει και η Γνμδ. ΝΣΚ 59/2004). 4. Οι επιλογές του Δημοτικού Συμβουλίου εφόσον επιθυμεί να ρυθμίσει το θέμα στον Κανονισμό Εργασιών του είναι οι ακόλουθες: η λευκή ψήφος και η αποχή μπορεί να θεωρούνται: α) αρνητικές ψήφοι, β) θετικές ψήφοι, ή γ) να θεωρείται το αντίστοιχο μέλος απόν. Προτιμότερη, φαίνεται η πρώτη άποψη, ότι δηλαδή οι λευκές ψήφοι θεωρούνται αρνητικές, η οποία ήταν μέχρι τώρα κρατούσα.

Ε. Μη ρύθμιση του θέματος στον Κανονισμό Εργασιών

1. Εάν όμως δεν υφίσταται ειδική ρύθμιση στον Κανονισμό Εργασιών του Δημοτικού Συμβουλίου εφαρμόζεται και στα δημοτικά συμβούλια η νέα διάταξη του ΚΔΔ/σίας, σύμφωνα με την οποία το μέλος που απέχει από την ψηφοφορία ή δίδει λευκή ψήφο θεωρείται απόν.

2. Η ανωτέρω γνμδ. 59/2004 ΝΣΚ δεν προσδιορίζει ειδικότερα τις συνέπειες από την εφαρμογή και επί των δημοτικών συμβουλίων της προρρηθείσης διάταξης του ΚΔΔ/σίας.

Σχετικά παρατηρητέα τα ακόλουθα:

3. Σκοπός του νομοθέτη, όπως προκύπτει από την εισηγητική έκθεση του νόμου, είναι να απαγορεύσει την αποχή από την ψηφοφορία και τις λευκές ψήφους, προφανώς για να λαμβάνει πλήρως την ευθύνη της αρνητικής ψήφου το μέλος του συλλογικού οργάνου χωρίς να μπορεί να επιτύχει το ίδιο αποτέλεσμα (:αρνητική ψήφο) μέσω της πιο ουδέτερης ή ήπιας ή ανεύθυνης στάσης της αποχής ή της λευκής ψήφου. Πράγματι, η εισηγητική έκθεση επί του ά.15 Ν.2629/1999 αναφέρει ότι με την επίμαχη διάταξη «θεσμοθετείται ρητώς ότι «δεν επιτρέπεται η αποχή από την ψηφοφορία ούτε η λευκή ψήφος».

4. Τονίζεται ότι η ρύθμιση αυτή ανατρέπει τη μέχρι την έναρξη ισχύος του ΚΔΔ/σίας ισχύουσα γενική αρχή για τα συλλογικά όργανα σύμφωνα με την οποία οι λευκές ψήφοι θεωρούνταν ως αρνητικές εκτός ειδική διάταξη όριζε διαφορετικά (ΣτΕ 591, 1097/1981 ΝοΒ 32, 174, ΣτΕ 1092/1981 Αρμ. 1981, 503).

5. Είναι προφανές ότι η ανωτέρω ρύθμιση δημιουργεί προβλήματα νομιμότητας των αποφάσεων του συλλογικού οργάνου ιδίως σε περιπτώσεις όπου ενώ αρχικά υπάρχει απαρτία, δηλαδή τα μέλη που είναι παρόντα είναι περισσότερα από τα απόντα, στη συνέχεια δηλώνουν αποχή ή δίδουν λευκή ψήφο τόσο μέλη ώστε να μην συγκεντρώνεται ο απαιτούμενος αριθμός για την απαρτία. Στην περίπτωση αυτή, τα μέλη που έδωσαν λευκή ψήφο ή δήλωσαν αποχή θεωρούνται απόντα και, ανεξάρτητα από τις ψήφους που έλαβε η πλειοψηφούσα γνώμη, η απόφαση του δημοτικού συμβουλίου θα είναι ακυρωτέα λόγω κακής σύνθεσης του οργάνου, με την ειδικότερη μορφή της έλλειψης απαρτίας (παράβαση ουσιαστούς τύπου της διαδικασίας). Τούτο δε διότι κατά τη ρητή πρόβλεψη του ά. 14§1 εδ.β' «η απαρτία πρέπει να υπάρχει σε όλη τη διάρκεια της συνεδρίασης», δηλαδή από την έναρξη έως και τη λήψη της απόφασης. 6. Η λύση αυτή είναι ανεπιεικής δεδομένου ότι μπορεί ένα μόνο μέλος του συλλογικού οργάνου να επιβάλλει την άποψή του, τουλάχιστον προσωρινά, οδηγώντας, δια της αποχής ή της λευκής ψήφου, σε λήψη παράνομης απόφασης, λόγω έλλειψης απαρτίας, ακόμη κι αν υπήρχε αρχικά απαρτία και στη συνέχεια τάχθηκαν υπέρ της πλειοψηφούσας άποψης όλα τα μέλη πλην αυτού. Συναφώς, τίθεται και ζήτημα συνταγματικότητας αφού

θίγεται με τον τρόπο αυτό η αρχή της λαϊκής κυριαρχίας στο πλαίσιο της τοπικής αυτοδιοίκησης όπου οι αιρετοί εκλέγονται με άμεση, καθολική και μυστική ψηφοφορία. Σχετικά με το ανακύψαν ζήτημα προτείνεται η ακόλουθη νομική αντιμετώπιση:

7. Κρίσιμη είναι εν προκειμένω η προρρηθείσα διάταξη του ά. 14§1 εδ.β'

N.2690/1999 κατά το οποίο «η απαρτία πρέπει να υπάρχει σε όλη τη διάρκεια της συνεδρίασης», δηλαδή και κατά τη λήψη της απόφασης. Ο ίδιος κανόνας ίσχυε και προηγούμενος όπως είχε κατά πάγια νομολογία δεχθεί το ΣτΕ, σύμφωνα με την οποία η κατά νόμο απαίτηση της υπάρξεως ορισμένης απαρτίας αφορά στη συζήτηση κάθε θέματος και στη λήψη κάθε απόφασης αυτή καθ'εαυτήν (ΣτΕ 3905/83 και ΣτΕ 2832/1988 Ευρ. ΣτΕ 1988,528).

8. Ταυτόχρονα όμως το ΣτΕ, και ενώ δεχόταν τον ως άνω ισχύοντα κανόνα, καθιέρωσε εξαίρεση για Δημοτικά και Κοινοτικά Συμβούλια. Σύμφωνα με αυτή τα μέλη των Δημοτικών και Κοινοτικών Συμβουλίων τα παραστάντα κατά την έναρξη της συνεδρίας, και τα οποία με την παρουσία τους συνετέλεσαν στη συγκρότηση της απαρτίας, λογίζονται και αν ακόμη αποχωρήσουν, ως παριστάμενα μέχρι πέρατος της συνεδρίας. Τούτο όμως αποκλειστικά για τη διαφύλαξη της απαρτίας, ούτως ώστε με την αποχώρησή τους να μη ματαιωθεί η συνεδρία και παρακώλυσουν έτσι τη λειτουργία του οργάνου. Χαρακτηριστική είναι η διατύπωση της ΣτΕ 3085/1966, ΝοΒ 15, 263 σύμφωνα με την ο-

ποία «τα μέλη των συλλογικών οργάνων τα δια της κατά την έναρξιν της συνεδρίας παρουσίας των συντελέσαντα εις την συγκρότησιν της απαρτίας λογίζονται, και αποχωρούντα, ως παριστάμενα μέχρι πέρατος της συνεδρίας». Η αρχή αυτή ιδρύει πλασματική απαρτία και εφαρμόζεται μόνο όταν η απαρτία είναι αμφισβητούμενη, δηλαδή όταν γεννάται θέμα απαρτίας κατά τη λήψη της απόφασης (ΣτΕ 1510/1963, 1558/1986 ΝοΒ 37, 159, ΣτΕ 6376/1995 ΔΔικ 1998, 1072) [4].

9. Για τη λήψη της απόφασης, η πλειοψηφία θα υπολογιστεί όχι βάσει των παρόντων μελών κατά την ψηφοφορία, αλλά βάσει του αριθμού των μελών που απαιτούνται για την απαρτία (ΣτΕ 1150/1963, 3085/1966) [5].

10. Επισημαίνεται ότι, κατά την μία άποψη, ο κανόνας αυτός θα πρέπει να εφαρμόζεται όχι για ολόκληρη τη συνεδρίαση, αλλά μόνο για τη συζήτηση κάθε συγκεκριμένου θέματος [6].

11. Δεδομένου α) ότι ο κανόνας του ά. 14§1 εδ.β' N.2690/1999 αναγνωριζόταν κατ' αρχήν από το ΣτΕ και υπό το καθεστώς της ανωτέρω νομολογίας, δηλαδή προ της ισχύος του N. 2690/1999, β) της ταυτότητας του νομικού λόγου και γ) ότι μπορούν με τον τρόπο αυτό να αντιμετωπιστούν τα ανωτέρω άτοπα της νέας ρύθμισης, δύναται να υποστηριχθεί ότι η ανωτέρω εξαίρεση για τα δημοτικά και κοινοτικά συμβούλια μπορεί να εφαρμοστεί *mutatis mutandis* και στην προκειμένη περίπτωση. Τούτο σημαίνει ότι όχι μόνο όταν αποχωρεί επιγενομένως, αλλά και όταν δίδει λευκή ψήφο ή δηλώνει αποχή μέλος του οργάνου (οπότε κατ' ά. 15 ΚΔΔ/σίας

θεωρείται απόν), εφόσον συγκεντρώνεται η απαιτούμενη πλειοψηφία βάσει του αριθμού των μελών που απαιτούνται για την απαρτία, θα πρέπει να θεωρηθεί ότι υπάρχει πλασματική απαρτία και ότι η απόφαση ελήφθη κατά τούτο νομίμως.

12. Η ανωτέρω προτεινόμενη ερμηνεία οδηγεί σε τελολογική συστολή της διάταξης ακολουθώντας την πάγια νομολογία του ΣτΕ επί όμοιου ζητήματος, για το οποίο παρατηρείται, σε σχέση με το προκείμενο, ταυτότητα του νομικού λόγου, δικαιολογούσα την αυτή νομική αντιμετώπιση.

ΣΤ. Συμπέρασμα

1. Αν στον Κανονισμό Εργασιών του Δημοτικού Συμβουλίου υπάρχει ρητή πρόβλεψη για τη λευκή ψήφο και τη δήλωση αποχής, τότε εφαρμόζεται ό,τι ορίζεται στον Κανονισμό Εργασιών του Δημοτικού Συμβουλίου, αποκλεισμένης της αντίθετης ρύθμισης του ΚΔΔ/σίας.

2. Αν δεν ορίζεται τίποτα στον Κανονισμό Εργασιών του Δημοτικού Συμβουλίου είναι δυνατόν να υποστηριχθεί ότι παρά την αντίθετη διάταξη του ΚΔΔ/σίας, σύμφωνα με την οποία ο δίδων λευκή ψήφο ή δηλών αποχή θεωρείται απόν, με βάση τη νομολογία του ΣτΕ και την εδώ υποστηριζόμενη άποψη, η απαρτία θεωρείται πλασματικός υπάρχουσα κατά την ψηφοφορία ανεξαρτήτως του αριθμού των λευκών ψήφων και των αποχών. Στην περίπτωση αυτή η πλειοψηφία που πρέπει να επιτευχθεί υπολογίζεται βάσει της απαιτούμενης απαρτίας.



ΡΕΠΟΡΤΑΖ

Η ΚΕΔΚΕ για τα Λιμενικά Ταμεία

Η καθυστέρηση έκδοσης των απαραίτητων κατά το νόμο Προεδρικών Διαταγμάτων για τα Δημοτικά Λιμενικά Ταμεία από τα υπουργεία Εσωτερικών και Εμπορικής Ναυτιλίας, το αναχρονιστικό νομοθετικό πλαίσιο για τη διαχείριση των λιμανιών αλλά και τα προβλήματα συνεργασίας των λιμενικών αρχών και των υπηρεσιών του υπουργείου Εμπορικής Ναυτιλίας έχουν οδηγήσει στη μη λειτουργία πολλών Δημοτικών Λιμενικών Ταμείων, ακυρώνοντας ουσιαστικά στην πράξη την άσκηση της αρμοδιότητας από τους δήμους που έχουν στα όριά τους λιμενικές εγκαταστάσεις.

Παράλληλα πληθαίνει το τελευταίο διάστημα η «φιλολογία» περί επαναφοράς των Λιμενικών Ταμείων στο προηγούμενο νομοθετικό καθεστώς - παρά τη ρητή Συνταγματική απαγόρευση για μεταφορά αρμοδιότητας της Αυτοδιοίκησης στο κράτος - επικαλούμενη είτε «ανικανότητα των δήμων να ανταποκριθούν στις υποχρεώσεις τους», είτε «κακή διαχείριση των δήμων», είτε «γιατί οι δήμοι δεν μπορούν να ανταποκριθούν στις σχετικές ευρωπαϊκές οδηγίες».

Η «φιλολογία» αυτή συνοδεύεται και από συγκεκριμένες πρακτικές του υπουργείου Εμπορικής Ναυτιλίας, όπως για παράδειγμα να μη συναινεί στην κατασκευή έργων - ακόμη και αυτών που προκύπτουν μετά από έκτακτα καιρικά φαινόμενα - από τα Δημοτικά Λιμενικά Ταμεία, ή να καθυστερεί την υπογραφή Προγραμματικών Συμβάσεων φορέων διοίκησης και εκμετάλλευσης λιμένων, όπως για παράδειγμα αυτές που αφορούν στην καθαριότητα των λιμανιών.

Οι διαπιστώσεις αυτές διατυπώθηκαν σε συνεδρίαση του Διοικητικού Συμβουλίου της

ΚΕΔΚΕ, όπου οι εκπρόσωποι του Συμβουλίου Νησιωτικών Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδας κατήγγειλαν την απαράδεκτη συμπεριφορά του Λιμενάρχη Νάξου, ο οποίος εισέβαλε κατά τη συνεδρίαση του Διοικητικού Συμβουλίου εν στολή και εκτόξευσε απειλές προς το σώμα, ενώ λιμενικά όργανα επίσης κατά τη διάρκεια συνεδρίασης του Δημοτικού Συμβουλίου ζήτησαν να διακοπεί η συνεδρίαση για να επιδώσουν κλήσεις για προκαταρκτική εξέταση του Δημάρχου για γεγονότα που είχαν συμβεί πριν από αρκετά χρόνια και αφορούσαν καταγγελία ιδιώτη για εμφάνιση γυμνιστών σε παραλία και κατασκευή ράμπας στο λιμάνι για εξυπηρέτηση ακτοπλοϊκών σκοπών. Να σημειωθεί ότι είχε προηγηθεί η μεθοδευμένη σύλληψη του προέδρου του Λιμενικού Ταμείου Νάξου σε ώρα συνεδρίασης του Δ.Σ. για ασήμαντο λόγο καθώς και της επίδοσης κλήσης για ανάκριση τα μεσάνυχτα προπαραμονής Χριστουγέννων του 2004.

Παρά λοιπόν το γεγονός ότι από το 1999 - Ν.2738 - η αρμοδιότητα για τη διαχείριση των λιμενικών εγκαταστάσεων πέρασε στους δήμους και έπρεπε να εκδοθούν τα σχετικά Προεδρικά Διατάγματα με τα οποία γίνεται η σύσταση των νέων Λιμενικών Ταμείων και η κατάργηση των παλαιών, μέχρι σήμερα, όπως τόνισαν οι εκπρόσωποι του Συμβουλίου Νησιωτικών Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδας, δεν έχει ολοκληρωθεί η σχετική διαδικασία, καθώς υπολείπεται η έκδοση 32 ακόμη Π.Δ. Ενδεικτικά αναφέρθηκε το παράδειγμα της Κεφαλονιάς, ό-

που έχει από το 2001 συσταθεί Δημοτικό Λιμενικό Ταμείο Κεφαλονιάς-Ιθάκης. Μέχρι σήμερα όμως αναμένεται το Π.Δ. για την κατάργηση του παλαιού Λιμενικού Ταμείου, προκειμένου να λειτουργήσει το Δημοτικό Λιμενικό Ταμείο.

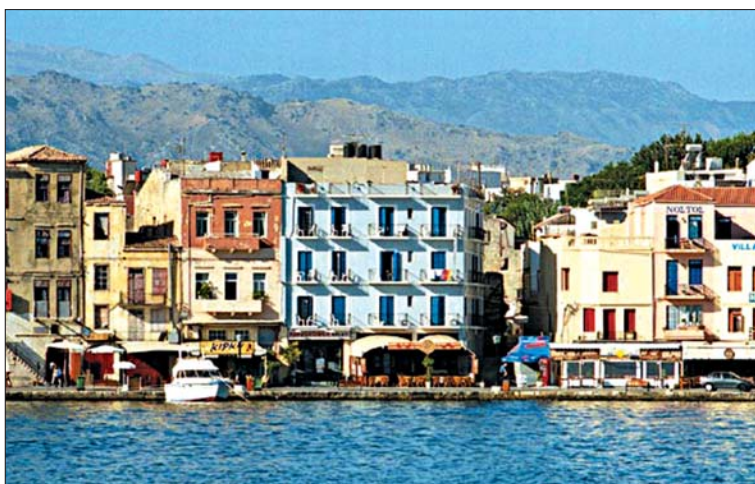
Επίσης στο νομό Κυκλάδων, έχουν συσταθεί εννιά Δημοτικά Λιμενικά Ταμεία και με εξαίρεση το Λιμενικό Ταμείο Σύρου, που διαθέτει ικανοποιητική στελέχωση, τα υπόλοιπα στερούνται του αναγκαίου προσωπικού.

Το Δ.Σ. της ΚΕΔΚΕ αποφάσισε να προχωρήσει άμεσα σε συνάντηση με τους υπουργούς Εσωτερικών και Εμπορικής Ναυτιλίας προκειμένου να θέσει όλα τα προβλήματα που εκρεμμούν για τη λειτουργία των Δημοτικών Λιμενικών Ταμείων και να βρεθούν άμεσα λύσεις. Θεωρεί αντισυνταγματική και ανεδαφική κάθε συζήτηση περί επαναφοράς των Λιμενικών Ταμείων στο προηγούμενο νομοθετικό καθεστώς.

Η ΚΕΔΚΕ ζητά:

- να προχωρήσει άμεσα η έκδοση όλων των Προεδρικών Διαταγμάτων,
- να συμμετέχει και η Αυτοδιοίκηση στη διαχείριση των λιμανιών Θεσσαλονίκης, Ηρακλείου, Αλεξανδρούπολης, Βόλου, Ελευσίνας, Ηγουμενίτσας, Κέρκυρας, Καβάλας, Λαυρίου, Πατρών και Ραφήνας, που έχουν χαρακτηριστεί ως εθνικής σημασίας,
- να στελεχωθούν τα Λιμενικά Ταμεία με το αναγκαίο και ικανό προσωπικό,
- να γίνουν οι απαραίτητες νομοθετικές ρυθμίσεις, ώστε να ισχυροποιηθεί η λειτουργία των Δημοτικών Λιμενικών Ταμείων, να αρθούν τα σημερινά εμπόδια - όπως στην εκτέλεση έργων μη εθνικού επιπέδου εντός ζώνης λιμένα, ή έργων συντήρησης λιμανιών - καθώς και να ξεκαθαριστεί το υφιστάμενο καθεστώς των παραχωρήσεων στις Χερσαίες Ζώνες των λιμανιών.

Τέλος ζητά από τον υπουργό Εμπορικής Ναυτιλίας να λάβει τα αναγκαία μέτρα προκειμένου να μην επαναληφθούν απαράδεκτες συμπεριφορές λιμενικών οργάνων που αποσκοπούν στον ευτελισμό των θεσμών και των δημοκρατικά εκλεγμένων δημοτικών αρχών.



Η ΕτΠ στηρίζει την Τουρκική Αυτοδιοίκηση στην ευρωπαϊκή προοπτική

Η προετοιμασία της Τουρκικής Τοπικής Αυτοδιοίκησης για να εναρμονιστεί με τα ευρωπαϊκά δεδομένα ήταν το αντικείμενο συνάντησης που πραγματοποιήθηκε στην Άγκυρα με πρωτοβουλία της Επιτροπής των Περιφερειών, στο πλαίσιο της ευρωπαϊκής προοπτικής της.

Στα συμπεράσματα, που αποτυπώνονται στη Διακήρυξη της Άγκυρας, σημειώνεται η πρόοδος που έχει κάνει η Τουρκία στην εφαρμογή του προγράμματος της πολιτικής μεταρρύθμισης, όσον αφορά τις συνταγματικές και νομοθετικές αλλαγές. Αλλαγές που περιλαμβάνονται στην Πρόταση και Αναφορά της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. Και κυρίως σε ότι αφορά το «τρίτο σκέλος» της προτεινόμενης από την Ε.Ε. στρατηγικής για την ενδυνάμωση του πολιτικού και πολιτιστικού διαλόγου μεταξύ των πολιτών, στο οποίο τόσο η Επιτροπή των Περιφερειών όσο και οι τουρκικές τοπικές αρχές είναι πρόθυμες να παίξουν σημαντικό ρόλο.

Το δεύτερο συμπέρασμα είναι ότι οι τοπικές και περιφερειακές αρχές στην Τουρκία και την Ε.Ε. πρέπει να συνεισφέρουν και να συμβάλουν στην ενίσχυση της ευρωπαϊκής προοπτικής της Τουρκίας και να επιδιώξουν την εφαρμογή των τρεχουσών και μελλοντικών



μεταρρυθμίσεων.

Η Επιτροπή των Περιφερειών θα υποστηρίξει την Τουρκική Αυτοδιοίκηση στην πορεία σύγκλισής της με την ευρωπαϊκή νομοθεσία στα πεδία των αρμοδιοτήτων και της ανταλλαγής καλών πρακτικών, ενώ θα αξιοποιηθεί η εμπειρία που έχει ήδη αποκτηθεί από την Επιτροπή των Περιφερειών με τις τοπικές και περιφερειακές αρχές προηγούμενων υποψηφίων χωρών.

Σε ό,τι αφορά την εξέλιξη της διαδικασίας α-

ποκέντρωσης ΕτΠ και Τουρκική Αυτοδιοίκηση επικεντρώνουν στα εξής:

Την εξασφάλιση των αναγκαίων πόρων στις τουρκικές αρχές για να μπορέσουν να ασκήσουν τις νέες αρμοδιότητες που τους μεταβιβάζονται.

Τη συνεργασία και την ανταλλαγή καλών πρακτικών σε τοπικό επίπεδο για να ενισχυθούν και να υποστηριχθούν οι διοικητικές δυνατότητες των τοπικών αρχών.

Τη βελτίωση των δομών του περιφερειακού σχεδιασμού.

Όλες οι παραπάνω αλλαγές και μεταρρυθμίσεις για να πετύχουν θα πρέπει να προετοιμαστούν και να προωθηθούν με τη ευρύτερη δυνατή πολιτική υποστήριξη.

Κοινή διαπίστωση είναι ότι πρέπει να γίνει περαιτέρω μεταβίβαση εξουσιών και αποδοχή των αρχών της επικουρικότητας, της αναλογικότητας και της εγγύτητας στον πολίτη στην Τουρκία.

Οι δήμοι, που είναι οι πλησιέστερες στον πολίτη μονάδες, θα έχουν αποτελεσματικό ρόλο στη λήψη αποφάσεων αντικατοπτρίζοντας τη φωνή των πολιτών στις σχέσεις με την Ε.Ε. για να «φτάσουν σε μια ισχυρή και δημοκρατική Ευρώπη μέσω ισχυρών τοπικών αρχών».



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΣΚΗΝΗ

Αντιπρόεδρος του CCRE

ο Γιώργος Γιαννόπουλος

Εξωριστή διάκριση για την ελληνική Τοπική Αυτοδιοίκηση αποτελεί η εκλογή του αντιπροέδρου της ΚΕΔΚΕ και δημάρχου Ροδίων Γιώργου Γιαννόπουλου στη θέση του αντιπροέδρου και του μέλους της Εκτελεστικής Επιτροπής του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου Δήμων και Περιφερειών (CCRE), που έγιναν στις 14 Δεκεμβρίου στο Μάαστριχτ της Ολλανδίας.

Το CCRE είναι το τρίτοβάθμιο συνδικαλιστικό όργανο της Ευρωπαϊκής Αυτοδιοίκησης και συμμετέχουν σ' αυτό αιρετοί εκπρόσωποι των εθνικών ενώσεων Δήμων και Περιφερειών από τριάντα μία χώρες της Ευρώπης.

Πρόεδρος εξελέγη ο δήμαρχος Βιέννης Μάικλ Χόμπλ, αντικαθιστώντας τον μέχρι τώρα πρόεδρο του CCRE Βαλερύ Ζισκάρ Ντ' Εστέν.

Αντιπρόεδροι, εκτός του Γ. Γιαννόπουλου εξελέγησαν οι δήμαρχοι της Χάγης, Ρώμης, Βόννης και οι πρόεδροι των κεντρικών ενώσεων δήμων και περιφερειών της Τσεχίας, της Ιταλίας, Γερμανίας, Ισπανίας, Γαλλίας και Νορβηγίας.

Η νέα ηγεσία του CCRE σε σχετική απόφασή της ζητά από τις χώρες της Ε.Ε., οι οποίες θα επικυρώσουν το Ευρωπαϊκό Σύμφωνο να προχωρήσουν και στην θεσμική αναβάθμιση του ρόλου των τοπικών και πε-

ριφερειακών αρχών, καθιερώνοντας την αιρετή Περιφερειακή Αυτοδιοίκηση σε εθνικό επίπεδο.

Επίσης ζητά να ενισχυθεί ο κοινωνικός χαρακτήρας των υπηρεσιών δημόσιου χαρακτήρα. Να δοθούν δηλαδή ουσιαστικές αρμοδιότητες στις τοπικές και περιφερειακές αρχές για την άσκησή τους και να σταματήσει η εκχώρηση τέτοιων αρμοδιοτήτων και υπηρεσιών σε ιδιώτες.

Τέλος ζητούν να αυξηθεί ο προϋπολογισμός της Ε.Ε. που αφορά τις περιφερειακές πολιτικές στο 0,46% του μέσου ΑΕΠ των χωρών μελών της και να ενισχυθεί η πολιτική οικονομικής και κοινωνικής συνοχής. Να σημειωθεί ότι η πολιτική συνοχής της Ε.Ε. είναι η δεύτερη κατηγορία δαπανών της Ένωσης μετά την ΚΑΠ και η χρηματοδότησή της - στις νέες συνθήκες διεύρυνσης - για την επταετία 2007-2013 προβλέπεται να μειωθεί.



Αντιθέτως ο αριθμός των ανθρώπων που ζουν σε αναπτυξιακά καθυστερημένες περιφέρειες - συμπεριλαμβανομένων και περιφερειών της χώρας μας - αυξήθηκε από 84 σε 123 εκατομμύρια.

Η ΚΕΔΚΕ για την αναγνώριση της FYROM

Το Διοικητικό Συμβούλιο της ΚΕΔΚΕ υιοθέτησε το ακόλουθο ψήφισμα για την μονομερή αναγνώριση της FYROM από τις ΗΠΑ:

Η Κεντρική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδας καταδικάζει τη μονομερή απόφαση της Κυβέρνησης των

Η.Π.Α. που αναγνώρισε την πρώην Γιουγκοσλαβική Δημοκρατία της Μακεδονίας, με το όνομα Δημοκρατία της Μακεδονίας.

Η απόφαση αυτή δεν αντιμετωπίζει κανένα πρόβλημα, αντίθετα πολλαπλασιάζει τις εντάσεις στην περιοχή. Η Κεντρική Ένωση Δήμων και

Κοινοτήτων Ελλάδας τάσσεται ανεπιφύλακτα υπέρ της επίλυσης του συγκεκριμένου προβλήματος στο πλαίσιο του Ο.Η.Ε. και της Ε.Ε., με βάση πάντα το εθνικό συμφέρον.

Αρνείται να δεχθεί λογικές επιβεβλημένων λύσεων, ανεξαρτήτως του ποιος και πως

τις επιβάλλει.

Η Ένωση, εκπροσωπώντας και τις τοπικές κοινωνίες περιοχών της Μακεδονίας που θίγονται - όπως όλοι μας, άλλωστε - θα στηρίζει κάθε κοινή εθνική προσπάθεια με στόχο την προάσπιση των θεσμών μας.



**«Πάντα έπαινο»
στον Πρόεδρο
της Δημοκρατίας
Κ. Στεφανόπουλο**

- **ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ Τ.Α.
Παραμένουν ανοικτοί
οι «λογαριασμοί»**
- **ΠΡΟΛΗΠΤΙΚΟΣ ΕΛΕΓΧΟΣ
Οριστική εφαρμογή
από Ιούλιο**

