

## ΨΗΦΙΣΜΑ ΕΤΗΣΙΟΥ ΤΑΚΤΙΚΟΥ ΣΥΝΕΔΡΙΟΥ Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.

**Τ**ο ετήσιο τακτικό συνέδριο της ΚΕΔΚΕ κατέληξε ομόφωνα στο ακόλουθο ψήφισμα.

### ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Οι βασικές μας θέσεις για το σύγχρονο κράτος με αποκέντρωση και αυτοδιοίκηση, είναι:

- Η διασύνδεση της χώρας με την πορεία προς μία δημοκρατικά προσανατολισμένη Ευρώπη με οικονομική ισχύ και υποστήριξη των τοπικών κοινωνιών.
  - Η ενίσχυση της δημοκρατίας και της αξιοπιστίας των αντιπροσωπευτικών και συμμετοχικών θεσμών και
  - Η ενίσχυση της συνταγματικής θέσης της αυτοδιοίκησης με την τελευταία αναθεώρηση του Συντάγματος.
- Αυτές επιβάλλουν στην πολιτική εξουσία και τη σημερινή κυβέρνηση να αναλάβουν πρωτοβουλίες και να θέσουν προτεραιότητες, ώστε να επιτευχθούν:
- η ενδυνάμωση των θεσμών της αποκέντρωσης με αυτοδιοίκηση,
  - η εξυπηρέτηση του πολίτη στον πληρέστερο βαθμό και το πλησιέστερο προς αυτόν επίπεδο, και
  - η ισόρροπη περιφερειακή ανάπτυξη.
- Όλα αυτά απαιτούν την εναρμόνιση του θεσμικού και λειτουργικού πλαισίου της διοικητικής διάρθρωσης της χώρας με την ευρωπαϊκή πραγματικότητα.

Γι' αυτό το Συνέδριό μας, προτείνει:

1) Τη θεσμοθέτηση του β' βαθμού αυτοδιοίκησης σε επίπεδο περιφέρειας, με αιρετό Περιφερειάρχη και αιρετό Περιφερειακό Συμβούλιο.

Οι Περιφέρειες αποτελούν το επίπεδο εκείνο που συγκεντρώνει τα απαραίτητα δημογραφικά, κοινωνικά και οικονομικά μεγέθη για το σχεδιασμό, προγραμματισμό και υλοποίηση της περιφερειακής ανάπτυξης.

Γι' αυτό προτείνει στις εκλογές του 2006 να έχουμε την εκλογή των πρώτων αιρετών οργάνων της Περιφερειακής Αυτοδιοίκησης, η οποία θα αναλάβει και την υλοποίηση του Δ' Κ.Π.Σ. σε περιφερειακό επίπεδο. Εξάλλου από το 2006 η Ε.Ε. θα επιλέγει τις αιρετές περιφερειακές αρχές ως ισότιμους συνομιλητές στη διαμόρφωση περιφερειακών πολιτικών.

2) Θεωρεί ώριμο και απαραίτητο να καθιερωθεί η κατάλληλη δομή μητροπολιτικής διακυβέρνησης που θα αντιμετωπίζει τα υπερτοπικά προβλήματα και θα παίρνει αποφάσεις για ολόκληρο το αστικό συγκρότημα.

Η ενιαία και αποτελεσματική αντιμετώπιση των κοινών υπερτοπικών προβλημάτων απαιτεί διευρυμένες αρμοδιότητες και τους αναγκαίους πόρους καθώς επίσης και μηχανισμούς για την υλοποίηση αυτών των θεσμικών αλλαγών.

3) Η εφαρμογή, στο σύνολό τους, των νόμων (1828/89 και 2539/97) που έχουν καταστρατηγηθεί από όλες τις μέχρι τώρα κυβερνήσεις, δεν μπορεί να επιλύσει οριστικά το οικονομικό πρόβλημα της αυτοδιοίκησης, δεν κατοχυρώνει τον ουσιαστικό αναπτυξιακό ρόλο της και δεν οριοθετεί με ένα καθαρό πλαίσιο τις σχέσεις της με το κράτος, με δεδομένο ότι διατηρεί την εξάρτησή της από το σύστημα των επιχορηγήσεων, πολύ δε περισσότερο δε συγκλίνει με το ευρωπαϊκό πρότυπο για την αυτοδιοίκηση. Θεωρούμε ότι ΑΜΕΣΑ επιβάλλεται η οργάνωση ενός αποτελεσματικού διαλόγου ανάμεσα στην κυβέρνηση, τα πολιτικά κόμματα και την αυτοδιοίκηση. Ο διάλογος αυτός θα πρέπει να καταλήξει σε μια εθνική συμφωνία για το τι αυτοδιοίκηση θέλουμε, ποιος είναι ο ρόλος της στο ενιαίο πολιτικό σύστημα της χώρας και με ποιους πόρους, μέσα, ενιαίο δημοσιονομικό πλαίσιο, ασκεί τη συνταγματική αποστολή της.

Ένας τέτοιος διάλογος οφείλει και πρέπει να λάβει υπόψη του τις εξής αρχές:

- Την σύγκλιση με την ευρωπαϊκή θεσμική και οικονομική πραγματικότητα.
- Την ενίσχυση της οικονομικής βάσης του νόμου 1828/89, σύμφωνα με τις αποφάσεις των συνεδρίων της Χαλκιδικής και της Θεσσαλονίκης.
- Την καθιέρωση ιδίων πόρων με τοπική φορολογία που θα μπορεί να επιβάλλει η τοπική αυτοδιοίκηση, ανάλογα με τις τοπικές ιδιαιτερότητες και ανάγκες, με μεταρρύθμιση και αναδιανομή των υφισταμένων φορολογικών πόρων και όχι με πρόσθετη επιβάρυνση των πολιτών και την παράλληλη μετατροπή των ΚΑΠ σε μηχανισμό σύγκλισης των Ο.Τ.Α.

4) Ο Νέος Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων πρέπει να αποτελέσει σταθμό στις μεταρρυθμίσεις οι οποίες απαιτούνται για την ενίσχυση του ρόλου της Τ.Α. στη χώρα μας. Η Τοπική Αυτοδιοίκηση δεν θα πρέπει να παραμείνει πίσω σε θεμελιώδη και βασικά ζητήματα, τα οποία έχουν λυθεί εδώ και πολλά χρόνια στον ευρωπαϊκό χώρο. Ο άξονας γύρω από τον οποίο πρέπει να δομήσουμε τον νέο Κώδικα είναι το άρθρο 102 του Συντάγματος. Να ξεκινήσει τώρα η διαδικασία έκδοσης των εκτελεστικών νόμων που προβλέπει το Σύνταγμα στο άρθρο 102, που πέραν των άλλων θα θεμελιώνουν τη βασική απαίτηση του συνταγματικού νομοθέτη για τους αναγκαίους πόρους που πρέπει να συνοδεύσουν την εκχώρηση των νέων αρμοδιοτήτων.

Με την αντίληψη για κράτος επιτελείο, που σχεδιάζει, κατευθύνει και ασκεί το συνταγματικά επιβαλλόμενο έλεγχο και εποπτεία, την τοπική αυτονομία θεμελιώνουν στην Αυτοδιοίκηση Α' και Β' Βαθμού, το τεκμήριο της αρμοδιότητας, η αρχή της επικουρικότητας και της εγγύτητας.

Θεωρώντας ως βάθρο της Αυτοδιοίκησης τους Δήμους θα πρέπει όχι μόνο η αρχή της επικουρικότητας, αλλά και η αρχή της οικονομίας των επιπέδων διοίκησης, της αποτελεσματικότητας, της διαφάνειας, να είναι οι βασικές αρχές που θα διέπουν το νέο Κώδικα των Δήμων και Κοινοτήτων.

Αρχή και αξίωμα πρέπει να είναι ότι η πλειοψηφία κυβερνά τον Δήμο και η μειοψηφία ελέγχει.

Για την καταστατική θέση των αιρετών να υπάρξουν όλες εκείνες οι θεσμικές, λειτουργικές και οργανωτικές εγγυήσεις που επιτάσσει το Σύνταγμα και ο απλός νομοθέτης πρέπει να δώσει στον αιρετό. Ο Ευρωπαϊκός Χάρτης Τοπικών Αυτονομιών στο άρθρο 7 θέτει τη βάση επίλυσης για πολλά ζητήματα, θεσμικά, οικονομικά, λειτουργικά, ασφαλιστικά.

Βασικό κομμάτι του Κώδικα είναι το θέμα της εποπτείας και του ελέγχου. Στην πράξη ο έλεγχος νομιμότητας μεταβάλλεται σε έλεγχο σκοπιμότητας και οι Επιτροπές του άρθρου 18 δεν έχουν "καταφέρει" να διαμορφώσουν πάγια νομολογία.

Μέσα από τον Κώδικα πρέπει να περιορι-

## ΕΤΗΣΙΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ ΚΕΔΚΕ

στούν στο ελάχιστο οι διοικητικές πράξεις και αποφάσεις, οι οποίες αποστέλλονται στην Περιφέρεια για τον έλεγχο νομιμότητας.

5) Αξιολογούμε ότι το κρίσιμότερο ζήτημα που θίγει την αξιοπιστία της Τ.Α. και διευρύνει τις ανισότητες, είναι η επενδυτική της απραξία εδώ και δύο χρόνια.

Η Τοπική Αυτοδιοίκηση και ιδιαίτερα οι μικροί Καποδιστριακοί Δήμοι, στηρίζουν τις προσδοκίες τους για την ανάπτυξη της περιοχής τους και την προετοιμασία τους για το Δ' Κ.Π.Σ. στο πρόγραμμα ΘΗΣΕΑΣ που εξήγγειλε η κυβέρνηση.

Στο πρόγραμμα αυτό, που όπως ανακοινώθηκε πρόκειται να υλοποιηθεί με πόρους διπλάσιους του ΕΠΤΑ και με τη συμμετοχή των Υπουργείων, πρέπει να επιδιωχθεί η απλούστευση των διαδικασιών, ώστε να αρχίσει άμεσα η εφαρμογή του.

Απαιτούμε την συμμετοχή της ΚΕΔΚΕ στα όργανα κεντρικού προγραμματισμού και ελέγχου του ΘΗΣΕΑ, την κατανομή χρηματικού ποσού της τάξεως του 1,5 δις €, με τα ίδια κριτήρια του ΕΠΤΑ, σε όλους τους Ο-

ΤΑ της χώρας, συμπεριλαμβανομένων και τους Δήμους Αττικής και Θεσσαλονίκης, με την εγγραφή στον Προϋπολογισμό του 2005, της θεσμοθετημένης συμμετοχής των Υπουργείων στο συγκεκριμένο λογαριασμό.

6) Όσον αφορά την υλοποίηση των διατάξεων του Π.Δ. 164/04 για τους συμβασιούχους, που καλύπτουν μεταφερθείσες αρμοδιότητες, απαιτείται η με νομοθετική ρύθμιση χρηματοδότηση του επιπλέον κόστους. Χρειάζεται επίσης άμεση ρύθμιση προκειμένου να αποφασίζει το κατεξοχήν αρμόδιο όργανο, που είναι το Δημοτικό Συμβούλιο, την ύπαρξη ή μη των προϋποθέσεων μονιμοποίησης.

7) Είναι απαραίτητο να προστατευθεί το έργο των αιρετών και το κύρος του θεσμού. Γι' αυτό χρειάζεται διαφάνεια, σταθεροί κανόνες, χρηστή διοίκηση, δίκαιη και ταχεία εκδίκαση, κατηγοριοποίηση και τελεσιδικία των υποθέσεων. Ζητάμε την άμεση νομοθετική ρύθμιση για την απλούστευση της ισχύουσας νομοθεσίας που αφορά τις πειθαρχικές και ποινικές διώξεις των αιρετών,

για αδικήματα που διαπράττονται κατά την άσκηση των καθηκόντων τους. Ο έλεγχος είναι αποδεκτός. Δεν μπορεί να είναι βρόγχος για τη δημοτική αρχή. Δεν μπορεί να ακυρώνει τη λαϊκή εντολή και βούληση.

8) Σε σχέση με το ανθρώπινο δυναμικό προτείνεται:

- Αναμόρφωση του ισχύοντος πλαισίου για τους υπαλλήλους, καθώς και η θεσμοθέτηση νέων, ως προς τη νομική τους μορφή, θέσεων εργασίας.

- Επανακαθορισμός του συστήματος επιλογής του προσωπικού.

- Διαμόρφωση ολοκληρωμένου πλαισίου, για μόνιμη ή περιοδική συνεργασία με τρίτους, με την υποστήριξη των Ο.Τ.Α., επιπρόσθετα και πέραν από το έργο των υπηρεσιακών δομών των δήμων.

- Η λειτουργία αυτοτελούς τμήματος στην Εθνική Σχολή Δημόσιας Διοίκησης για εργαζόμενους και στελέχη της Τοπικής Αυτοδιοίκησης με καθοριστική συμμετοχή της ΚΕΔΚΕ στη διοίκησή του.

- Ίδρυση του Ινστιτούτου της Αυτοδιοίκησης της ΚΕΔΚΕ με στόχο να ανταποκρι-



θούμε στις σύγχρονες ανάγκες.

- Η δίκαια και με αντικειμενικό τρόπο κατανομή των θέσεων της μερικής απασχόλησης στους Ο.Τ.Α.

9) Για την αντιμετώπιση του σύνθετου και σοβαρού προβλήματος της διαχείρισης στερεών αποβλήτων είναι επιτέλους καιρός να εναρμονιστούμε με τη σύγχρονη πραγματικότητα.

Η λύση βρίσκεται στην ολοκληρωμένη διαχείριση και συγκεκριμένα:

- Στην πρόληψη και μείωση της παραγωγής των στερεών αποβλήτων,

- Στην ανακύκλωση τόσο στην πηγή όσο και με μηχανική διαλογή και επαναχρησιμοποίηση και ανάκτηση υλικών και ενέργειας

- Στην ασφαλή διάθεση των υπολειμμάτων χωρίς προβλήματα για το περιβάλλον. Για την εξασφάλιση της χρηματοδότησης επιβάλλεται:

- Η υιοθέτηση του περιφερειακού σχεδιασμού, που έχει ήδη νομοθετηθεί για να επιτύχουμε οικονομίες κλίμακας,

- Η ανάληψη σ' αυτό το πλαίσιο αποκεντρωμένων πρωτοβουλιών με τόλμη και διάθεση συνεργασίας μας και με τον ιδιωτικό τομέα.

10) Ζητάμε την υλοποίηση των ερμηνευτικών διατάξεων του άρθρου 101 του Συντάγματος που αφορά την ύπαρξη διακριτής νησιωτικής πολιτικής, κάτι που θα αξιοποιήσει το συγκριτικό πλεονέκτημα της χώρας μας και θα εναρμονίσει τη νομοθεσία και τις πολιτικές μας με εκείνες της Ε.Ε. Προέχει η άμεση κατάργηση των παλαιών Λιμενικών Ταμείων και η ενεργοποίηση των δημοτικών Λιμενικών Ταμείων, όπου αυτό δεν έχει έως τώρα συντελεστεί.

11) Το Δ' Κ.Π.Σ. είναι η μεγάλη και ίσως τελευταία ευκαιρία για να πετύχει η χώρα την ισόρροπη ανάπτυξή της. Γι' αυτό προτείνουμε την άμεση έναρξη των διαδικασιών προγραμματισμού με τη συμμετοχή όλης της κοινωνίας.

Η περιφερειακή ανάπτυξη μόνο μέσα από μία ορθολογική διαχείριση των χρηματοδοτήσεων αυτού του Κοινοτικού πλαισίου μπορεί να επιτευχθεί.

Λαμβάνοντας υπόψη όμως τη πολυμορφία των φορέων της Αυτοδιοίκησης, πρέπει να εξασφαλιστεί ιδιαίτερα η υποστήριξη των μικρών καθώς και των ορεινών, ημιορεινών και νησιώτικων Καποδιστριακών δήμων

και κοινοτήτων, με προτεραιότητα στους τομείς του περιβάλλοντος και των λοιπών βασικών υποδομών καθώς και η απλούστευση των διαδικασιών ώστε να μπορέσουν να υλοποιηθούν τα απαραίτητα για τη σύγκλιση έργα.

Προτείνουμε επίσης, σε κάθε νομό να εξασφαλιστεί η απαραίτητη τεχνοκρατική υποστήριξη στους Ο.Τ.Α., για το σχεδιασμό των δράσεων και την εκπόνηση των απαραίτητων μελετών ώστε να καταστεί δυνατόν να ενταχθούν τα απαραίτητα για τους μικρούς δήμους έργα.

12) Εκτιμώντας τη μέχρι τώρα συνεργασία μας με τον Υπουργό Εσωτερικών αξιολογούμε στα θετικά:

- την προσαύξηση των ΚΑΠ του 2004 κατά 45 εκ. € και την επιπλέον απόδοση 50 εκ. €, στη ΣΑΤΑ του 2004,

- τη θεσμοθέτηση συμμετοχής της ΚΕΔ-ΚΕ στις διαδικασίες των συλλογικών διαπραγματεύσεων με τους εργαζόμενους των Ο.Τ.Α.,

- τη δια νόμου δέσμευση της κυβέρνησης εγγραφής στους προϋπολογισμούς των Υπουργείων των σχετικών πιστώσεων συγχρηματοδότησης του προγράμματος ΘΗ-ΣΕΑΣ

- καθώς και τη δήλωσή του για περαιτέρω προσπάθεια ολοκλήρωσης των οικονομικών μεγεθών για το έτος 2005.

Διαπιστώνουμε όμως ακόμη απόσταση τόσο από τις προσδοκίες των Δήμων, με βάση τις κυβερνητικές δεσμεύσεις, όσο και σε σχέση με την τραγική οικονομική κατάσταση των Ο.Τ.Α.

Από την πλευρά μας εμμένουμε αδιαπραγμάτευτα:

- στην άμεση και πλήρη εφαρμογή του Ν. 1828/89

- στην πλήρη εφαρμογή του άρθρου 102 του Συντάγματος για τις μεταφερόμενες καθώς και τις νέες αρμοδιότητες.

- στη σταδιακή απόδοση παρακρατηθέντων, με στόχο την κάλυψη των αναπτυξιακών αναγκών των Δήμων, ιδιαίτερα των μικρών.

**Εξουσιοδοτούμε το Δ.Σ. εφόσον διαπιστωθεί απόσταση από τις θέσεις μας αυτές, στην τελική κατάθεση του προϋπολογισμού του 2005 να διεκδικήσει αποφασιστικά την εφαρμογή τους.**

## ΨΗΦΙΣΜΑ ΓΙΑ ΤΟ ΑΚΤΟΠΛΟΪΚΟ

Άμεση επίλυση του προβλήματος των θαλάσσιων συγκοινωνιών στο Αιγαίο και ειδικά στον ταλαιπωρούμενο νομό Δωδεκανήσου, με επιδότηση εάν απαιτείται ακόμη και των "γραμμών κορμού", την επαναπροκήρυξη των γραμμών δημόσιας συγκοινωνίας και την συνολική επαναξιολόγηση της λειτουργικότητας του Ν.2932 /2001 για τις Θαλάσσιες Συγκοινωνίες, ώστε να καταστεί δυνατή η άσκηση του αυτονόητου δικαιώματος των πολιτών του νησιωτικού χώρου στην συγκοινωνία, ζήτησαν με ομόφωνο ψήφισμά τους οι δήμαρχοι στο ετήσιο συνέδριο. Στο ψήφισμα τονίζονται τα εξής:

«Όπως ο πολίτης του ακρότατου χωριού της πατρίδας μας στην ηπειρωτική χώρα, δύναται σε καθημερινή βάση, με άμεσο ή έμμεσο τρόπο, να μεταβαίνει στο τοπικό του, στο περιφερειακό του και το εθνικό μας κέντρο δικαιούται και ο πολίτης του ακρότατου νησιού της πατρίδας μας να έχει την ίδια δυνατότητα για την οποία πρέπει να πασχίζει και να μεριμνά αδιάλειπτα η πολιτεία.

Στηρίζουμε τις Τοπικές Ενώσεις Δήμων και Κοινοτήτων του Αιγαίου και τους ΟΤΑ στην προσπάθεια κινητοποίησης των τοπικών κοινωνιών με στόχο την ευαισθητοποίηση και την ενεργοποίηση της κυβέρνησης για την επίλυσης του ζωτικού προβλήματος που αντιμετωπίζουν οι πολίτες του Αιγαίου.

Εξουσιοδοτείται η ΚΕΔΚΕ να παρακολουθεί το θέμα και να παρεμβαίνει δυναμικά όπου απαιτείται για την επίλυσή του».

## ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΘΕΜΑΤΙΚΩΝ ΚΥΚΛΩΝ

## Θεσμικά των ΟΤΑ

Το Συνεδριό μας, προτείνει τη θεσμοθέτηση του β' βαθμού Αυτοδιοίκησης σε επίπεδο Περιφέρειας, με αιρετό Περιφερειάρχη και αιρετό Περιφερειακό Συμβούλιο. Οι Περιφέρειες αποτελούν το επίπεδο εκείνο που συγκεντρώνει τα απαραίτητα δημογραφικά, κοινωνικά και οικονομικά μεγέθη για το σχεδιασμό, προγραμματισμό και υλοποίηση της περιφερειακής ανάπτυξης.

Γι' αυτό προτείνει στις εκλογές του 2006 να έχουμε την εκλογή των πρώτων αιρετών οργάνων της Περιφερειακής Αυτοδιοίκησης, η οποία θα αναλάβει και την υλοποίηση του Δ' Κ.Π.Σ. σε περιφερειακό επίπεδο. Εξάλλου από το 2006 η Ε.Ε. θα επιλέγει τις αιρετές περιφερειακές αρχές ως συνομιλητές στη διαμόρφωση περιφερειακών πολιτικών.

## Μητροπολιτικές Περιοχές

Είναι πλέον ώριμο και απαραίτητο να καθιερωθεί η κατάλληλη δομή Αυτοδιοίκησης που θα αντιμετωπίζει τα υπερτοπικά προβλήματα και θα παίρνει αποφάσεις για ολόκληρο το αστικό συγκρότημα.

Η ενιαία και αποτελεσματική αντιμετώπιση των κοινών υπερτοπικών προβλημάτων απαιτεί διευρυμένες αρμοδιότητες και τους αναγκαίους πόρους και μηχανισμούς για την υλοποίηση των θεσμικών αλλαγών.

## Νέος Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων

Ο Νέος Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων πρέπει να αποτελέσει σταθμό στις μεταρρυθμίσεις οι οποίες απαιτούνται για την ενίσχυση του ρόλου της Τ.Α. στη χώρα μας. Η Τοπική Αυτοδιοίκηση δεν θα πρέπει να παραμείνει πίσω σε θεμελιώδη και βασικά ζητήματα, τα οποία έχουν λυθεί εδώ και πολλά χρόνια στον ευρωπαϊκό χώρο. Ο άξονας γύρω από τον οποίο πρέπει να δομήσουμε τον νέο Κώδικα είναι το νέο άρθρο 102 του Συντάγματος.

Να ξεκινήσει τώρα η διαδικασία έκδοσης των εκτελεστικών νόμων που προβλέπει το

Σύνταγμα στο άρθρο 102, που πέραν των άλλων θα θεμελιώνουν τη βασική απαίτηση του συνταγματικού νομοθέτη για τους αναγκαίους πόρους που πρέπει να συνοδεύσουν την εκχώρηση των νέων αρμοδιοτήτων.

Με την αντίληψη για κράτος επιτελείο, που σχεδιάζει, κατευθύνει και ασκεί το συνταγματικά επιβαλλόμενο έλεγχο και εποπτεία, την τοπική αυτονομία θεμελιώνουν στην Αυτοδιοίκηση Α' και Β' Βαθμού, το τεκμήριο της αρμοδιότητας, η αρχή της επικουρικότητας ή καλύτερα της εγγύτητας. Θεωρώντας ως βάθρο της Αυτοδιοίκησης τους Δήμους θα πρέπει όχι μόνο η αρχή της επικουρικότητας, αλλά και η αρχή της οικονομίας, των επιπέδων διοίκησης, της αποτελεσματικότητας, της διαφάνειας, να είναι οι βασικές αρχές που θα διέπουν το νέο Κώδικα των Δήμων και Κοινοτήτων.

Αρχή και αξίωμα πρέπει να είναι ότι η πλειοψηφία κυβερνά τον Δήμο και η μειοψηφία ελέγχει.

Για την καταστατική θέση των αιρετών να υπάρξουν όλες εκείνες οι θεσμικές, λειτουργικές και οργανωτικές εγγυήσεις που ο συνταγματικός και απλός νομοθέτης πρέπει να δώσουν στον αιρετό και ο Ευρωπαϊκός Χάρτης Τοπικών Αυτονομιών στο άρθρο 7 μιλάει για πολλά ζητήματα, θεσμικά, οικονομικά, λειτουργικά, ασφαλιστικά.

Βασικό κομμάτι του Κώδικα είναι το θέμα της εποπτείας και του ελέγχου. Στην πράξη βέβαια γνωρίζετε πως ο έλεγχος νομιμότητας μεταβάλλεται σε έλεγχο σκοπιμότητας, πως οι Επιτροπές του άρθρου 18 δεν έχουν «καταφέρει» να διαμορφώσουν μια πάγια

νομολογία.

Μέσα από τον Κώδικα πρέπει να περιοριστούν στο ελάχιστο οι διοικητικές πράξεις και αποφάσεις, οι οποίες παραπέμπονται στην Επιτροπή του Άρθρου 18 όπως λειτουργεί σήμερα.

Αποτελεί πάγια επιδίωξή μας η εφαρμογή των νόμων. Το είπε και ο Υπουργός χθες σε μια αποστροφή του λόγου, σε σχέση με τις ποινές και τον πειθαρχικό έλεγχο. Άρα επιτέλους πρέπει να εφαρμοστούν ο 1828 και οι υπόλοιποι συμπληρωματικοί νόμοι.

Στον Κώδικα το πειθαρχικό δίκαιο των αιρετών πρέπει να αλλάξει εκ βάθρων, και οι αιρετοί να έχουν μία ειδική δωσιδικία για τα αδικήματα στα οποία υποπίπτουν, όπως ισχύει με τους νομικούς, τους βουλευτές κλπ.

Το Συνέδριο:

- ζητά για το θέμα του άρθρου 27, απόλωση εδαφίου β της παραγράφου 2 του άρθρου 27, με απαίτηση τελεσίδικης απόφασης για επιβολή ποινής.
- ζητεί την κατάργηση της παραγράφου 3 του άρθρου 26 του νόμου για την «Οργάνωση και Λειτουργία των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού».
- θεωρεί κρίσιμο να διασφαλιστεί η ταχεία εκδίκαση των υποθέσεων, όταν πρόκειται για αιρετούς.
- τάσσεται υπέρ της άμεσης προώθησης τροπολογίας που θα κατηγοριοποιεί τις ποινές.

Ο έλεγχος νομιμότητας είναι επιθυμητός και αποδεκτός. Οι διαδικασίες του δεν πρέπει όμως να είναι βρόγχος για τη δημοτική αρχή. Δεν μπορεί να είναι απειλή και δεν μπορεί να υπονομεύει την λαϊκή εντολή. Τέλος στη συζήτηση τέθηκαν και τα ζητήματα:

- του εκλογικού νόμου των αιρετών οργάνων της Τ.Α.
- των τοπικών συμβουλίων (εκλογή, λειτουργία, αρμοδιότητες, πόροι).

## ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΘΕΜΑΤΙΚΩΝ ΚΥΚΛΩΝ

# Οικονομικά των ΟΤΑ

**Σ**τον θεματικό κύκλο, μετά από την κύρια εισήγηση του Δημάρχου Λάρισας Κ. Τζανακούλη, τις δεσμεύσεις της Κυβέρνησης και του Υπουργού Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, τις τοποθετήσεις και παρεμβάσεις των συνέδρων, και την πρόσφατη απόφαση του ΔΣ της ΚΕΔΚΕ για τα Οικονομικά των ΟΤΑ στην Λάρισα, τα συμπεράσματα του θεματικού κύκλου, αποτυπώνονται στα παρακάτω σημεία :

- Επιδιώκουμε την θεσμοθέτηση δυνατότητας άντλησης πόρων από τους ίδιους τους ΟΤΑ, μέσω μιας συνολικής μεταρρύθμισης του φορολογικού συστήματος, χωρίς όμως περαιτέρω φορολογική επιβάρυνση των πολιτών.
- Βασική μας αρχή είναι η συνταγματική υποχρέωση της πολιτείας, μέσω του άρθρου 102, ώστε όλες οι αρμοδιότητες που μεταβιβάζονται στην Τοπική Αυτοδιοίκηση να συνοδεύονται από τους αντίστοιχους πόρους. Προς τούτο απαιτείται κατ' αρχήν η πλήρης απογραφή των μεταφερθεισών και υπό μεταφορά «νέων» αρμοδιοτήτων και η θεσμοθέτηση της συνεχούς χρηματοδότησής τους.
- Θεωρούμε ως αδιαπραγμάτευτη και αυτονόητη, την έγκαιρη και πιστή απόδοση στην Τοπική Αυτοδιοίκηση όλων των θεσμοθετημένων πόρων, μέσα από την άμεση και πλήρη εφαρμογή των σχετικών νόμων από το 2005 (ΦΕΦΝΠ, τέλη κυκλοφορίας, κ.λπ).
- Διεκδικούμε την απλούστευση των διαδικασιών βεβαίωσης και είσπραξης των ιδίων πόρων των ΟΤΑ, και την άμεση απόδοση στην ΤΑ, των πόρων εκείνων που εισπράττονται από τρίτους για λογαριασμό της. Θεωρούμε ότι αυτό μπορεί να συμβάλλει αποφασιστικά στην αναβάθμιση της οικονομικής κατάστασης των ΟΤΑ.
- Προτείνουμε την επιτάχυνση υλοποίησης του ΕΠΤΑ, ως προς την τελική ολοκλήρωση των έργων, που είναι ενταγμένα και πρέπει να ολοκληρωθούν μέχρι 31-12-2005.
- Για τον ΘΗΣΕΑ, απαιτούμε την κατανομή χρηματικού ποσού της τάξεως του 1,5 δις €, με τα ίδια κριτήρια του ΕΠΤΑ, σε όλους τους ΟΤΑ της χώρας, και την εγγραφή στον Προϋπολογισμό του 2005, της θεσμοθετημένης συμμετοχής των Υπουργείων στον συγκεκριμένο λογαριασμό.
- Αύξηση εντός του έτους, του χρηματικού ποσού της ΣΑΤΑ 2004, ώστε να υλοποιηθεί στο ακέραιο η πρόταση κατανομής της ΚΕΔΚΕ.
- Όσον αφορά την υλοποίηση των διατάξεων του ΠΔ 164/04, για συμβασιούχους που καλύπτουν μεταφερθείσες αρμοδιότητες, απαιτείται η με νομοθετική ρύθμιση χρηματοδότηση του επιλέον κόστους.



## ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΘΕΜΑΤΙΚΩΝ ΚΥΚΛΩΝ

# Περιφερειακή ανάπτυξη Γ'-Δ' Κ.Π.Σ. και Αυτοδιοίκηση

Εκινώντας από μια αποτίμηση της υφιστάμενης κατάστασης, διαπιστώνουμε τη σοβαρή υστέρηση της ελληνικής περιφέρειας (στο Α.Ε.Π., στο εισόδημα, στις καταθέσεις), παρά τους σημαντικότερους πόρους που εισέρρευσαν από τα Διαρθρωτικά Ταμεία της Ευρωπαϊκής Ένωσης μέσω των Κοινοτικών Πλαισίων Στήριξης (Κ.Π.Σ.).

Οι βασικές αιτίες που η Τοπική Αυτοδιοίκηση και ιδιαίτερα οι μικροί Ο.Τ.Α. της ελληνικής περιφέρειας δεν αξιοποίησαν αποτελεσματικά τους πόρους των Κ.Π.Σ. είναι οι ακόλουθες:

- Δεν εξασφαλίστηκε η ουσιαστική συμμετοχή των συλλογικών οργάνων της Τ.Α. στο σχεδιασμό των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων, ιδιαίτερα δε των Περιφερειακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων (Π.Ε.Π.).

- Δόθηκε μεγάλο βάρος στην οργάνωση του συστήματος διαχείρισης των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων και ελάχιστο στην υποστήριξη των τελικών δικαιούχων για την εφαρμογή των Προγραμμάτων αυτών. Ιδιαίτερα οι μικροί Ο.Τ.Α. στην πραγματικότητα αποκλείστηκαν λόγω της έλλειψης της υποστήριξης αυτής.

Τα παραπάνω όχι μόνον μείωσαν τη συμμετοχή των Ο.Τ.Α. αλλά, μαζί με τις οικονομικές και δομικές αδυναμίες τους, είναι οι αιτίες σοβαρών προβλημάτων στο σχεδιασμό και την εκτέλεση των έργων τους στο Γ' Κ.Π.Σ.: αδυναμία εκπόνησης μελετών, καθυστέρηση στην ωρίμανση των έργων, αποκλίσεις στους οικονομικούς απολογισμούς.

Παρόλα αυτά αρκετοί Ο.Τ.Α. κατάφεραν να ξεπεράσουν τις δυσκολίες και να συμμετάσχουν στην εφαρμογή των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων. Τα ενταγμένα έργα των Ο.Τ.Α. κάθε μορφής είναι μέχρι σήμερα στο Γ' Κ.Π.Σ. το 26% του συνολικού αριθμού των έργων και περίπου το 8% του συνολικού προϋπολογισμού.

Επίσης, αρκετοί Ο.Τ.Α. πήραν αξιοσημείωτες πρωτοβουλίες όπως η διαδημοτική τεχνική υπηρεσία των Ο.Τ.Α. μιας νησιωτικής περιοχής, η αξιοποίηση της Κοινοτικής Πρωτοβουλίας LEADER κ.α.

Αυτά που πρέπει να γίνουν σήμερα είναι:

1<sup>ο</sup> Η διεύθυνση της συμμετοχής των Ο.Τ.Α. στο Γ' Κ.Π.Σ. μέσω της καλύτερης πληροφόρησής τους και της διασφάλισης της τεχνικής υ-

ποστήριξής τους, δεδομένου ότι τα χρηματοδοτικά υπόλοιπα για την Τ.Α. είναι σημαντικά, με χαρακτηριστικότερα τα κονδύλια για την «Κοινωνία της Πληροφορίας» (που δίνουν τη δυνατότητα βελτίωσης των υποδομών, διεύρυνσης των δικτύων και της διαλειτουργικότητας και ανάπτυξης του ανθρώπινου δυναμικού).

2<sup>ο</sup> Ο σχεδιασμός και η έγκαιρη προετοιμασία της εφαρμογής του Εθνικού Στρατηγικού Σχεδίου Ανάπτυξης (Ε.Σ.Σ.Α.) - Δ' Κ.Π.Σ. χωρίς τις αδυναμίες του Γ' Κ.Π.Σ.,

Οι γενικοί στόχοι μας για τη νέα προγραμματική περίοδο είναι οι ακόλουθοι:

α) Η διεύθυνση της συμμετοχής των συλλογικών οργάνων των Ο.Τ.Α. στο σχεδιασμό του Ε.Σ.Σ.Α. και των Ε.Π.

β) Η επιστημονική και τεχνική υποστήριξη των Ο.Τ.Α. για την αύξηση της συμμετοχής τους στην εφαρμογή των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων και ιδιαίτερα για την αποφυγή του αποκλεισμού των μικρών Ο.Τ.Α., γιατί αυτό θα σημαίνει ουσιαστικά τον αποκλεισμό ανθρωπογεωγραφικών περιοχών της χώρας.

Μέσω των στόχων αυτών θα επιτύχουμε και τη μείωση των περιφερειακών, ενδοπεριφερειακών και ενδοδημοτικών ανισοτήτων, δηλαδή τη χωρική σύγκλιση, που είναι πλέον στρατηγική επιλογή σε ευρωπαϊκό επίπεδο.

Οι ειδικότεροι στόχοι μας, για την προώθηση της περιφερειακής και τοπικής ανάπτυξης και την αξιοποίηση των εθνικών και των τοπικών πόρων είναι οι ακόλουθοι:

**Πρώτον:** Εμείς, να μάθουμε να αξιοποιούμε τα συγκριτικά πλεονεκτήματα κάθε τόπου, που είναι η διαφορετικότητα του και να πάρουμε πρωτοβουλίες υπέρβασης παραδοσιακών, ξεπερασμένων ιδεοληπιών, βάζοντας στο κέντρο του ενδιαφέροντος μας όχι τόσο τις δομές, τα μέσα και τις διαδικασίες, όσο την με αποτελεσματικό τρόπο εξασφάλιση της παροχής σύγχρονων υπηρεσιών στους πολίτες.

**Δεύτερον:** Η Κ.Ε.Δ.Κ.Ε., μέσω δύο Προγραμμάτων συλλογικής υποστήριξης των Ο.Τ.Α., που θα χρηματοδοτηθούν από εθνικούς και κοινοτικούς πόρους:

α) να αναλάβει την εξειδικευμένη υποστήριξη τους στην εφαρμογή σημαντικών έργων στο πλαί-

σιο του Γ' Κ.Π.Σ.

β) να αναλάβει πρωτοβουλίες προετοιμασίας των Ο.Τ.Α. και να οργανώσει την ενημέρωση και τον διάλογο για το νέο Ε.Σ.Σ.Α. (με ημερίδες κλπ.).

**Τρίτον:** Το ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. να εξασφαλίσει τη βελτίωση του θεσμικού πλαισίου παραγωγής των δημοτικών έργων και εφαρμογής των δημοτικών δράσεων, τη μείωση της γραφειοκρατίας και την ενίσχυση του δημόσιου και του ιδιωτικού «επιχειρείν». Ειδικότερα, για το Πρόγραμμα ΘΗΣΕΑΣ να θεσμοθετήσει τη συμμετοχή της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε. στην Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης και την αποκεντρωμένη εφαρμογή του Προγράμματος, να διασφαλίσει διαφανές σύστημα κατανομής και προγραμματισμού των πόρων του και να προχωρήσει στην άμεση ενεργοποίηση του μέσω της άμεσης εκταμίευσης πόρων (για το μεταβατικό διάστημα μέχρι τον ολοκληρωμένο σχεδιασμό του) ανά Περιφέρεια και ανά Δήμο/Κοινότητα. Επίσης, να θεσμοθετήσει την ίδρυση ειδικών εκπαιδευτών-επιθεωρητών της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε., ως σώμα εσωτερικής υποστήριξης και ελέγχου, για την επιτόπου υποστήριξη του έργου των Ο.Τ.Α., την καθοδήγηση τήρησης των διαδικασιών και τον έλεγχο υλοποίησης των αποφάσεων.

**Τέταρτο:** Το ΥΠ.ΟΙ.Ο.:

α) Να εξασφαλίσει στην εταιρική σχέση την ουσιαστική συμμετοχή των συλλογικών οργάνων των Ο.Τ.Α. (Κ.Ε.Δ.Κ.Ε. και Τ.Ε.Δ.Κ.) στο σχεδιασμό του Εθνικού Στρατηγικού Σχεδίου Ανάπτυξης - Ε.Σ.Σ.Α. (2007-2013) και των αντίστοιχων Επιχειρησιακών Προγραμμάτων (Ε.Π.).

β) Να συγχρηματοδοτήσει τα Προγράμματα συλλογικής υποστήριξης των Ο.Τ.Α. και να οργανώσει πρόσθετη τεχνική υποστήριξη στους τελικούς δικαιούχους για την αποτελεσματικότερη εφαρμογή των Ε.Π.

γ) Να φροντίσει να βελτιωθεί το θεσμικό και το διοικητικό πλαίσιο εκτέλεσης και χρηματοδότησης των έργων για να επιταχυνθούν οι διαδικασίες και για να βελτιωθεί η ποιότητα τους.

δ) Να εξασφαλίσει την εφαρμογή των κατευθύνσεων των νέων Κανονισμών των Διαρθρωτικών Ταμείων που προβλέπουν «ενδυνάμωση των πόλεων και παραχώρηση πρόσθετων ευθυνών σ'αυτές για την αστική ανάπτυξη, την αναζωογόνηση της υπαίθρου» και τελικά τη συνοχή και βιώσιμη ανάπτυξη της χώρας.

## ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΘΕΜΑΤΙΚΟΥ ΚΥΚΛΟΥ

# «Ποιότητα ζωής και Τοπική Αυτοδιοίκηση»

**Η** προβληματική του θεματικού κύκλου κάλυψε το σύνολο ενός κύκλου που περιλαμβάνει τον άνθρωπο, ως " κοινωνικό όν ", τον κοινωνικό ιστό, δηλαδή τις ανθρώπινες σχέσεις, τις ανάγκες των ανθρώπων σε μία κοινωνία, το περιβάλλον μέσα στο οποίο ζουν και κινούνται οι άνθρωποι, δηλαδή το φυσικό περιβάλλον και την αποτύπωση του κοινωνικού ιστού σ' αυτό, δηλαδή τον πολεοδομικό ιστό. Τις πόλεις είτε αυτές αφορούν την έννοια των αστικών κέντρων, είτε την έννοια των ανοικτών πόλεων, περιαστικών περιοχών, απομακρυσμένων περιοχών, ορεινών όγκων και νησιών.

Το σύνολο αυτής της προβληματικής συνδυαζόμενο με την αξιωματική αρχή ότι τα προβλήματα αντιμετωπίζονται αποτελεσματικότερα από αρχές εγγύτερες σ' αυτά και με τη θεμελιώδη αρχή ότι η συμμετοχική διαδικασία αποτελεί εχέγγυο ενεργοποίησης της κοινωνίας των πολιτών, προσδιόρισε με πολύ συγκεκριμένο τρόπο τις ευθύνες που το σημερινό περιβάλλον, δημιουργεί στους Δήμους, οι οποίες ευθύνες προσδιορίζουν το πεδίο των σύγχρονων αρμοδιοτήτων, τις οποίες μία Αυτοδιοίκηση προοπτικής οφείλει να καταγράψει και να διεκδικήσει να θεσμοθετηθούν με την εξασφάλιση των αντίστοιχων πόρων, προσθετικά σ' αυτούς που έχει από τον κρατικό προϋπολογισμό.

Έτσι:

- Οι πάσης φύσης αποκλεισμοί και η περιθωριοποίηση αποτελούν ένα συνεχώς διογκούμενο κίνδυνο για τους Θεσμούς, τη Δημοκρατία και την Κοινωνία. Η άμβλωση των ανισοτήτων και η καταπολέμηση της κοινωνικής αδικίας είναι υποχρέωση του κράτους και της κοινωνίας. Η Αυτοδιοίκηση είναι ο ικανότερος φορέας να δημιουργήσει ισορροπία μεταξύ των αναγκών των πολιτών και των συνθηκών του περιβάλλοντος μέσα στο οποίο βρίσκονται.

Γι' αυτό πρέπει να της παρασχεθούν από το κράτος όλα τα μέσα για να εξασφαλίσει ένα ελάχιστο σύγχρονων υπηρεσιών που θα προσφέρονται σ' όλους τους πο-

λίτες.

Η Αυτοδιοίκηση είναι σε θέση με τα όργανα της να προετοιμάσει τις κατάλληλες δομές και υπηρεσίες, πρότυπη οργάνωση και μεθόδους για να μπορέσει να εξασκήσει αυτή την αρμοδιότητα.

Αυτή η αρμοδιότητα πρέπει να καταστεί δέσμια αρμοδιότητα των Δήμων και όχι προαιρετική ή επιλεκτική η άσκηση της. Και γι' αυτό το λόγο πρέπει να σχεδιαστούν και να εφαρμοσθούν εξισορροπητικές και συνεκτικές πολιτικές για τους Ο.Τ.Α. με έμφαση στους Ο.Τ.Α. που φθίνουν και μειονεκτούν. Γιατί η άρση του αποκλεισμού ή άμβλυνση της ανισότητας δεν πρέπει να είναι υπόθεση του αποκλεισμένου ή του μειονεκτούντος αλλά όλων μας γιατί συνδέεται με την ανάπτυξη και την πρόοδο όλης της κοινωνίας.

- Εξίσου σημαντική κρίθηκε η έκφραση ποιότητας πολιτισμού, η πρωτοβουλία, που οι Ο.Τ.Α. συντεταγμένα μπορούν να αναλάβουν για την διαχείριση του ελεύθερου χρόνου των πολιτών, είτε στο τομέα της πνευματικής καλλιέργειας (πολιτιστικές πρωτοβουλίες) είτε στον τομέα του αθλητισμού. Και στη συγκεκριμένη ενότητα καταδείχθηκε η ανάγκη κωδικοποίησης αποσπασματικών ως σήμερα πρωτοβουλιών που έχουν αναληφθεί από Δήμους, ώστε στη βάση της συνοχής με τη λογική, της προηγούμενης παραγράφου, να εξασφαλισθεί και

εδώ το ελάχιστο των Υπηρεσιών για όλο το ηλικιακό φάσμα, προσαρμοσμένο στις ιδιαιτερότητες της κάθε ηλικίας.

- Σύγχρονη έκφραση αποκλεισμού ιδιαίτερα μεγάλης έντασης αποτελεί το πρόβλημα της αδυναμίας πρόσβασης στη μάθηση για την εργασία. Με αυτή τη προσέγγιση αποκτά νόημα η ρητορική που αναπτύσσεται για τη δια βίου εκπαίδευση, την κατάρτιση και τις πολιτικές προώθησης στην απασχόληση συνδυαζόμενο με που προηγουμένως έχουν αναφερθεί.

Η Τοπική Αυτοδιοίκηση διεκδικεί:

Την αναγκαιότητα θέσπισης πλαισίου, σαφούς διαχωρισμού εξουσίας και πόρων ανά επίπεδο εξουσίας / διοίκησης (κράτος, περιφέρεια, δήμος) η έλλειψη του οποίου δημιουργεί σοβαρά προβλήματα σχεδιασμού και συντονισμού.

- Την ανακατανομή πόρων προς το τοπικό επίπεδο, μέσα από ολοκληρωμένο και επιστημονικά τεκμηριωμένο, σχεδιασμό για ουσιαστικά αποτελέσματα.
- Την αύξηση των επενδύσεων σε εθνικό και περιφερειακό επίπεδο.
- Τη χρηματοδότηση ολοκληρωμένων περιφερειακών προγραμμάτων για την αγροτική, βιομηχανική, οικιστική, τουριστική κ.λ.π. ανάπτυξη, καθώς και για τις νέες πηγές απασχόλησης ( η νέα γεωργία, τα νέα προϊόντα της γεωργίας, το περιβάλλον, ο τουρισμός και οι υποδομές, η υγεία και οι κοινωνικές υπηρεσίες, η έρευνα και η τεχνολογία, οι μεταφορές, η κοινωνία της πληροφορίας σαν μία δραστηριότητα κλαδική και οριζόντια ανάγκη, ο πολιτισμός, ο αθλητισμός κ.λ.π.).
- Την ύπαρξη ειδικών πολιτικών για την Τοπική Αυτοδιοίκηση με τα αντίστοιχα χρηματοδοτικά εργαλεία, σε όλους τους άξονες.
- Την αποκέντρωση των υπηρεσιών απα-

σχόλησης (Ο.Α.Ε.Δ.) και τη διασύνδεση τους με τις δημοτικές δομές.

- Την επιδότηση της αυτεπιστασίας, ενέργεια βαρύνουσας σημασίας για την ελληνική περιφέρεια τόσο ως αναπτυξιακού εργαλείου και αναβάθμισης των Καποδιστριακών Ο.Τ.Α., όσο και ως ουσιαστικού μέτρου συγκράτησης του πληθυσμού στην ύπαιθρο.

Η ύπαρξη αυτών των συνθηκών, η διεκδίκηση τους και η πορεία υλοποίησής τους, δημιουργούν τις αναγκαίες προϋποθέσεις για να ανταποκριθούμε στην κάλυψη των κοινωνικών και οικονομικών ελλειμμάτων που δημιουργεί η ανεργία.

Απαιτείται η χάραξη μία τοπικής στρατηγικής για την απασχόληση που πρέπει να εκφραστεί σε ένα ολοκληρωμένο Τοπικό Σχέδιο Δράσης, που θα συνδυάζεται με το σύνολο των τοπικών πολιτικών, την αξιοποίηση των διαθέσιμων εθνικών και ευρωπαϊκών πόρων, τη συνεργασία του δημοσίου, δημοτικού, ιδιωτικού και του κοινωνικού τομέα της οικονομίας, που θα εξετάσει σε βάθος τα θέματα και θα επιδιώκει την εφαρμογή αποτελεσματικών καινοτομικών λύσεων και θα έχει χρονοδιαγράμματα, ιεραρχήσεις, κίνητρα και αντிகίνητρα στην υλοποίησή του.

Η ποιότητα ζωής διατρέχει όλα τα επίπεδα του σχεδιασμού, από το χωροταξικό σχεδιασμό στο επίπεδο των Περιφερειών, στο

επίπεδο των Γενικών Πολεοδομικών Σχεδίων για τους Δήμους και στο επίπεδο των αναπλάσεων και των ολοκληρωμένων παρεμβάσεων σε πόλεις ή σε τμήματα τους. Η συνθετότητα του σχεδιασμού προϋποθέτει αρμονική συνεργασία Κεντρικής/Τοπικής Διοίκησης αλλά και των Τοπικών Εταίρων (Κοινωνικών και Οικονομικών). Για την επιτυχή ολοκλήρωση ενός σχεδιασμού που βρίσκεται ήδη σε εξέλιξη (84 Γ.Π.Σ./59 ΣΧΟΟΑΠ/126 ΠΚ και ΠΕ, Αστικά Ολοκληρωμένα σε όλα τα Π.Ε.Π).

Απαιτείται:

1. Πλήρης ενεργοποίηση του Ν.2508/97 και Ν.2742/99 με την έκδοση εκτελεστικών διατάξεων, πλήρη προσαρμογή τους, όπου απαιτείται.
2. Συντονισμός με φορείς που γνωμοδοτούν στο πλαίσιο του σχεδιασμού (κύρια Τουρισμού, Γεωργίας, ΥΠΠΟ και Ανάπτυξης.)
3. Θεσμική θωράκιση της αποκέντρωσης, αρμοδιοτήτων σε συνεργασία Κεντρικής Διοίκησης, Αυτοδιοίκησης ΣτΕ.
4. Έγκαιρη προετοιμασία για τις ολοκληρωμένες παρεμβάσεις που θα προβλέπονται και στο πλαίσιο του Δ' ΚΠΣ.
5. Σύσταση φορέων Γ' ΚΠΣ και αναπλάσεων.
6. Ενημέρωση των πολιτών (Μ.Μ.Ε, φυλλάδια ενημερωτικά, μαθήματα σε σχο-

λεία).

7. Ενεργοποίηση Πολεοδομικών Επιτροπών Γειτονιάς αξιοποιώντας το πρόσφατο κλίμα εθελοντισμού, λόγω της Ολυμπιάδας 2004.

Καθώς η βιώσιμη ανάπτυξη που αποτελεί τον κορμό κάθε σύγχρονου πολεοδομικού σχεδιασμού έχει τέσσερις (4) Πυλώνες:

- Το Περιβάλλον
- Την Οικονομία
- Την Κοινωνική Πολιτική
- Τον Πολιτισμό

προκύπτουν δύο επίπεδα περαιτέρω προβληματισμού:

- Το πρώτο καλύπτει την ίση βαρύτητα των κοινωνικών, πολιτισμικών και οικονομικών παραμέτρων που η θεματική ενότητα πραγματεύτηκε στη διαδικασία του σχεδιασμού του δομημένου περιβάλλοντος.
- Το δεύτερο επίπεδο αφορά το πρόβλημα της διαχείρισης του φυσικού και δομημένου περιβάλλοντος.

Μείζον θέμα σ' αυτό το προβληματισμό αποτελεί για τη χώρα το πρόβλημα της διαχείρισης των απορριμμάτων.

Απαιτείται σε συνδυασμό:

- Εργοστάσια λιπασματοποίησης και παραγωγής λιπάσματος
- Μονάδες πυρόλυσης και παραγωγής ενέργειας
- Μονάδες ανακύκλωσης Χ.Υ.Τ.Α.

