

ΕΤΗΣΙΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ | ΚΕΔΚΕ

ΑΠΟΣΤΑΣΗ μεταξύ ΠΡΟΣΔΟΚΙΩΝ των δήμων και κυβερνητικών ΔΕΣΜΕΥΣΕΩΝ

ΠΡ. ΠΑΥΛΟΠΟΥΛΟΣ: Όλα θα φανούν στον προϋπολογισμό
Π. ΚΟΥΚΟΥΛΟΠΟΥΛΟΣ: Δεν ακούσαμε καθαρές κουβέντες



ΦΕΒΡΟΥΑΡΙΟΣ 2005

45 ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗ

Με τα προβλήματα που μαστίζουν την Τοπική Αυτοδιοίκηση - κυρίως τα οικονομικά - να βρίσκονται στο ζενίθ τους, το ετήσιο συνέδριο της ΚΕΔΚΕ στην Κρήτη, τον περασμένο Οκτώβριο, κάθε άλλο παρά "χαμηλών τόνων" θα μπορούσε να χαρακτηριστεί. Άλλωστε η κρισιμότητα των θεμάτων, αλλά και η κοινή διάθεση των εκπροσώπων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, να τεθούν όλα στο τραπέζι του διαλόγου και να αντιμετωπισθούν άμεσα, αποτυπώνεται ανάγλυφα και στο σχεδόν ομόφωνο ψήφισμα στο οποίο κατέληξαν, κατά τη λήξη του συνεδρίου. Το ψήφισμα αυτό, θα μπορούσε να χαρακτηριστεί και ως ένα ηχηρό μήνυμα προς το υπουργείο Εσωτερικών, να "σκύψει" στα προβλήματα των ΟΤΑ. Το μήνυμα έλαβε και ο ίδιος ο υπουργός Εσωτερικών Προκόπης Παυλόπουλος, ο οποίος κατά την παρουσία του στο συνέδριο, βρέθηκε αντιμέτωπος με τα επιτακτικά αιτήματα - και σε ορισμένες περιπτώσεις ακόμη και τη δυσαρέσκεια - των αιρετών. Να σημειωθεί ότι παρά τις αρχικές ενστάσεις ορισμένων δημάρχων προσκεϊμένων στο κυβερνών κόμμα, το τελικό κείμενο του ψηφίσματος δεν άφησε πολλά περιθώρια αμφισβήτησης του ότι οι εκπρόσωποι της Αυτοδιοίκησης έφυγαν ουσιαστικά με άδεια χέρια από το συνέδριο, αφού δεν κατόρθωσαν να αποσπάσουν συγκεκριμένες δεσμεύσεις από τον υπουργό. "Όλα θα φανούν στον προϋπολογισμό", υπήρξε η μοναδική αναφορά του κ. Παυλόπουλου, έναντι του συνόλου των θεμάτων που άνοιξαν οι δήμαρχοι και για τα οποία ζήτησαν ουσιαστικές απαντήσεις. Οι συμβασιούχοι των δήμων, τα οικονομικά ζητήματα, αλλά και το μέλλον της Αυτοδιοίκησης, τέθηκαν από τους αιρετούς, οι οποίοι άφησαν, μάλιστα, και συγκεκριμένες αιχμές. Ο κ. Παυλόπουλος χαρακτήρισε τις αιχμές αυτές απλώς "καμπανάκι" για την κυβέρνηση και "υπενθύμιση του χρέους και των προεκλογικών της δεσμεύσεων". Την αδυναμία του κ. Παυλόπουλου να παράσχει ουσιαστικές απαντήσεις πάντως, αποτύπωσε συνολικά και η παρατήρηση του προέδρου της ΚΕΔΚΕ Π. Κουκουλόπουλου, ο οποίος κλείνοντας τις εργασίες του συνεδρίου τόνισε πως "δεν ακούσαμε καθαρές κουβέντες ούτε για το μέλλον των Περιφερειών, ούτε για τη μητροπολιτική διακυβέρνηση, ούτε για τη φορολογική μεταρρύθμιση, ούτε για τη σύγκλιση με την Ε.Ε.". Θα μπορούσε να πει κάποιος ότι η κοινή διαπίστωση όλων των δημάρχων της χώρας συνοψίζεται στη φράση ότι "υπήρξε απόσταση μεταξύ των προσδοκιών των δήμων και των κυβερνητικών δεσμεύσεων, αλλά και σε σχέση με την σημερινή τραγική οικονομική κατάσταση των ΟΤΑ". Ειδικότερα όπως τονίστηκε στο ψήφι-

σμα της ΚΕΔΚΕ, οι αιρετοί εμμένουν αδιαπραγμάτευτα:

- Στην πλήρη εφαρμογή της Συνταγματικής Επιταγής που προβλέπει ότι όλες οι νέες ή μεταφερόμενες στους δήμους αρμοδιότητες θα πρέπει να συνοδεύονται από αντίστοιχη μεταφορά πόρων. Γι' αυτό πρότειναν να ξεκινήσει άμεσα η διαδικασία έκδοσης των εκτελεστικών νόμων που προβλέπει το Σύνταγμα στο άρθρο 102.
- Στην άμεση και πλήρη εφαρμογή του Ν. 1828/89, που αφορά τα οικονομικά της Αυτοδιοίκησης. Παράλληλα πρότειναν την καθιέρωση ιδίων πόρων με τοπική φορολογία που θα μπορεί να επιβάλλει η Τοπική Αυτοδιοίκηση, ανάλογα με τις τοπικές ιδιαιτερότητες και ανάγκες, με μεταρρύθμιση και αναδιανομή των υφιστάμενων φορολογικών πόρων και όχι με πρόσθετη επιβάρυνση των πολιτών και την παράλληλη μετατροπή των ΚΑΠ σε μηχανισμό σύγκλισης των Ο.Τ.Α.
- Στη σταδιακή απόδοση των παρακρατηθέντων πόρων της Αυτοδιοίκησης με στόχο την κάλυψη των αναπτυξιακών αναγκών των δήμων ιδιαίτερα των μικρών. Μάλιστα, τονίζοντας ότι η Τοπική Αυτοδιοίκηση στηρίζει τις προσδοκίες για την τοπική ανάπτυξη στο πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ», οι δήμαρχοι ζήτησαν να αρχίσει άμεσα η εφαρμογή του και απαιτήσαν τη συμμετοχή της ΚΕΔΚΕ στα όργανα κεντρικού προγραμματισμού και ελέγχου των προγράμματος.
- Καθώς το Δ' ΚΠΣ θεωρείται ως η μεγάλη και ίσως τελευταία ευκαιρία για να πετύχει η χώρα την ισόρροπη ανάπτυξή της, οι αιρετοί πρότειναν την άμεση έναρξη των διαδικασιών προγραμματισμού προκειμένου να εξασφαλισθεί μία ορθολογική διαχείριση των χρηματοδοτήσεων με υποστήριξη των μικρών καθώς και των ορεινών και νησιωτικών δήμων. Προκειμένου να επιτευχθεί αυτός ο στόχος, προτάθηκε να εξασφαλιστεί η απαραίτητη τεχνοκρατική υποστήριξη στους ΟΤΑ, για το σχεδιασμό των δράσεων και την εκπόνηση των απαραίτητων μελετών, ώστε να καταστεί δυνατόν να ενταχθούν τα απαραίτητα για τους μικρούς δήμους έργα.
- Σε ό,τι αφορά το μείζον πρόβλημα της μονιμοποίησης των χιλιάδων συμβασιούχων που εργάζονται στους δήμους καλύπτοντας μεταφερθείσες αρμοδιότητες, οι δήμαρχοι ξεκαθάρισαν ότι προκειμένου να υλοποιηθεί το σχετικό Προεδρικό Διάταγμα απαιτείται η με νομοθετική ρύθμιση, χρηματοδότηση του επιπλέον κόστους. Επίσης ότι χρειάζεται άμεση ρύθμιση προκειμένου να αποφασίζει το κατεξοχήν αρμόδιο όργανο, που είναι το Δημοτικό Συμβούλιο, την ύπαρξη ή μη των προϋποθέσεων μονιμοποίησης.
- Εξάλλου, οι δήμαρχοι πρότειναν ομόφωνα

τη θεσμοθέτηση του β' βαθμού Αυτοδιοίκησης σε επίπεδο περιφέρειας, με αιρετό Περιφερειάρχη και αιρετό Περιφερειακό Συμβούλιο. Ειδικότερα πρότειναν στις εκλογές του 2006 να έχουμε την εκλογή των πρώτων αιρετών οργάνων της Περιφερειακής Αυτοδιοίκησης, η οποία θα αναλάβει και την υλοποίηση του Δ' Κ.Π.Σ. σε περιφερειακό επίπεδο. Αυτό άλλωστε βρίσκεται και σε πλήρη συμφωνία με το γεγονός ότι από το 2006 η Ε.Ε. θα επιλέγει τις αιρετές περιφερειακές αρχές ως ισότιμους συνομιλητές στη διαμόρφωση περιφερειακών πολιτικών. Παράλληλα όπως σημειώθηκε στα συμπεράσματα του συνεδρίου «θεωρείται ώριμο και απαραίτητο να καθιερωθεί η κατάλληλη δομή μητροπολιτικής διακυβέρνησης που θα αντιμετωπίζει τα υπερτοπικά προβλήματα και θα παίρνει αποφάσεις για ολόκληρο το αστικό συγκρότημα».

- Για τις νησιωτικές περιοχές οι αιρετοί ζήτησαν την ύπαρξη διακριτής νησιωτικής πολιτικής, κάτι που θα αξιοποιήσει το συγκριτικό πλεονέκτημα της χώρας μας και θα εναρμονίσει τη νομοθεσία και τις πολιτικές μας με εκείνες της Ε.Ε.
- Σε σχέση με το ανθρώπινο δυναμικό προτάθηκε μεταξύ άλλων η αναμόρφωση του ισχύοντος πλαισίου για τους υπαλλήλους, καθώς και η θεσμοθέτηση νέων, ως προς τη νομική τους μορφή, θέσεων εργασίας. Επίσης, ο επανακαθορισμός του συστήματος επιλογής του προσωπικού, η διαμόρφωση ολοκληρωμένου πλαισίου, για μόνιμη ή περιοδική συνεργασία με τρίτους, με την υποστήριξη των Ο.Τ.Α και η δίκαια και με αντικειμενικό τρόπο κατανομή των θέσεων της μερικής απασχόλησης στους Ο.Τ.Α.
- Προκειμένου να προστατευθεί το έργο των αιρετών και το κύρος του θεσμού, οι δήμαρχοι ζήτησαν άμεση νομοθετική ρύθμιση για την απλούστευση της ισχύουσας νομοθεσίας που αφορά τις πειθαρχικές και ποινικές διώξεις των αιρετών, για αδικήματα που διαπράττονται κατά την άσκηση των καθηκόντων τους. Στόχος όπως παρατηρούν είναι «ο έλεγχος να μην γίνεται βρόγχος για τη δημοτική αρχή, ακυρώνοντας τη λαϊκή εντολή και βούληση».
- Τέλος, για την αντιμετώπιση του προβλήματος της διαχείρισης στερεών αποβλήτων προτάθηκε μεταξύ άλλων η μείωση της παραγωγής των στερεών αποβλήτων, η ανακύκλωση τόσο στην πηγή όσο και με μηχανική διάλογη, η ασφαλής διάθεση των υπολειμμάτων χωρίς προβλήματα για το περιβάλλον. Σε ό,τι αφορά την εξασφάλιση της χρηματοδότησης προτάθηκε η υιοθέτηση του περιφερειακού σχεδιασμού, και η ανάληψη πρωτοβουλιών με διάθεση συνεργασίας και με τον ιδιωτικό τομέα.

Η.Μ.



ΠΑΡΙΣ ΚΟΥΚΟΥΛΟΠΟΥΛΟΣ, πρόεδρος ΚΕΔΚΕ

Στόχος μας σύγχρονο κράτος στην υπηρεσία **του πολίτη**

Η αποκέντρωση και η αυτοδιοίκηση στη σημερινή τους μορφή αποτελούν έννοιες σύμφυτες μ' αυτή του σύγχρονου κράτους όπως αυτό θεμελιώθηκε από την εποχή της Γαλλικής επανάστασης. Το σύγχρονο κράτος σήμερα δε νοείται παρά μόνο με έντονα αποκεντρωμένο χαρακτήρα και με ισχυρούς θεσμούς διοίκησης των τοπικών υποθέσεων, δηλαδή αυτοδιοίκησης. Έχει σημασία να τονίσουμε ότι οι έννοιες της αποκέντρωσης και της αυτοδιοίκησης ενισχύονται θεαματικά στις μέρες μας, στην εποχή δηλαδή της παγκοσμιοποίησης. Ενώ σαφέστατα υποχωρούν τα όρια κυριαρ-

χίας του σύγχρονου εθνικού κράτους, εξίσου καθαρά οι αποκεντρωμένοι θεσμοί ενδυναμώνονται.

Δύο λόγοι οδηγούν σ' αυτή την εξέλιξη. Καθώς ολοένα και περισσότερες αποφάσεις λαμβάνονται σε υπερεθνικό επίπεδο το σύγχρονο κράτος αποδεικνύεται μικρό για τις μεγάλες υποθέσεις και υπερβολικά μεγάλο και δυσκίνητο για τις υποθέσεις τοπικού και περιφερειακού χαρακτήρα.

Αυτή η εξέλιξη ενδυναμώνει αντικειμενικά τους αποκεντρωμένους θεσμούς και δίνει πρωτοφανή στη σύγχρονη ιστορία περιθώρια αποτελεσματικών πρωτοβουλιών σε το-

πικό και περιφερειακό επίπεδο.

Από την άλλη είναι ο φόβος των πολιτών μπροστά στο καινούργιο που φέρνει η επέλαση της παγκοσμιοποίησης.

Η ανάγκη διατήρησης βασικών εθνοτικών χαρακτηριστικών όπως η γλώσσα, ο πολιτισμός, οι αξίες και ο τρόπος ζωής, καθιστούν τον πλησιέστερο στον πολίτη θεσμό όχημα ασφαλές για το ταξίδι στη νέα εποχή.

Ακριβώς για αυτούς τους λόγους σε όλες τις ανεπτυγμένες χώρες το κράτος διευρύνει την έννοια της τοπικής υπόθεσης αποκεντρώνοντας το σύνολο σχεδόν των αρμοδιοτήτων στην τοπική και περιφερειακή αυτοδιοίκη-

ΕΤΗΣΙΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ | ΚΕΑΚΕ

ση. Δίνει λόγο και ρόλο πρωταγωνιστικό στις τοπικές κοινωνίες ακόμα και στα ζητήματα της υγείας, της παιδείας όλων των βαθμίδων καθώς και της απασχόλησης.

Στο σκληρό πυρήνα του σύγχρονου κράτους παραμένουν αρμοδιότητες όπως η άμυνα και η ασφάλεια, η οικονομική και νομισματική πολιτική, οι διεθνείς σχέσεις και φυσικά η νομοθετική εξουσία.

Έτσι οργανώνονται σήμερα τα σύγχρονα κράτη για να σταθούν όρθια στον ανταγωνισμό.

Χρειάζεται απόδειξη;

Η Συνταγματική Συνθήκη της Ευρωπαϊκής Ένωσης

- Αναγνωρίζει ως συστατικό στοιχείο των εθνικών οντοτήτων που αποτελούν την Ένωση την Περιφερειακή και Τοπική Αυτοδιοίκηση

- Διευρύνει την έννοια της συνοχής που δεν είναι πλέον μόνο οικονομική και κοινωνική αλλά και εδαφική

- Δίνει νέο ορισμό στην αρχή της επικουρικότητας αναγνωρίζοντας όχι μόνο το τεκμήριο υπέρ της αυτοδιοίκησης αλλά της δίνει και το δικαίωμα της προσφυγής στο Ευρωπαϊκό Δικαστήριο όταν αυτή παραβιάζεται.

Η ελληνική πραγματικότητα

Αυτά βέβαια συμβαίνουν αλλού. Εμείς εδώ

εξακολουθούμε να έχουμε αρμόδιο το ΥΠΕ-ΧΩΔΕ για πάρκα, πλατείες, δρόμους και πεζοδρόμους στην Αττική. Εμείς εδώ επιμένουμε να διχοτομούμε το νησιώτικο χώρο με τους θύλακες των λιμενικών ταμείων.

ΠΕΡΙ ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

Το 1797 ο Ρήγας Φεραίος στη Χάρτα του και συγκεκριμένα στο κεφάλαιο που αφορά το πολίτευμα, συμπυκνώνει με απλό και σαφή τρόπο κάποιες διαχρονικές αλήθειες.

ΠΕΡΙ ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

Άρθρο 1: Η Ελληνική Δημοκρατία είναι μία, μ' όλον οπού συμπεριλαμβάνει εις τον κόλπον της διάφορα γένη και θρησκείας δεν θεωρεί τας διαφοράς των λατρειών με εχθρικών μάτι είναι αδιαίρετος, μ' όλον οπού ποταμοί και πελάγη διαχωρίζουν τας επαρχίας της, αι οποίαι όλαι είναι συνεσφιγμένον αδιάλυτον σώμα.

ΠΕΡΙ ΔΙΑΙΡΕΣΕΩΣ ΤΟΥ ΛΑΟΥ:

Άρθρο 2.: Ο ελληνικός λαός, τουτέστιν, ο εις τούτο το βασίλειο κατοικών, χωρίς εξαίρεσιν θρησκείας και γλώσσης, διαμοιράζεται εις πρώτας συναθροίσεις εις τας τοπαρχίας, δια να βάλη εις πράξιν την αυτοκρατορικήν εξουσίαν του ήγουν συναθροίζεται εις κάθε επαρχίαν δια να δώση την γνώμην του επάνω εις κανένα πρόβλημα.

Άρθρο 3.: διαμοιράζεται δια την ευκολίαν της διοικήσεως και δια να γίνεται η δικαιο-

σύνη ομοιοτρόπως, εις επαρχίας, τοπαρχίας και προεστάτα. Ήγουν επαρχία λέγεται η Θεσσαλία, τοπαρχία η Μαγνησία (ήγουν του Βόλου τα χωρία) και προεστάτον η πολιταρχία της Μακρυνίτζας επάνω εις δώδεκα χωρία.

Αυτά πριν 207 χρόνια!

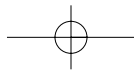
Για να μη μελαγχολήσουμε όμως ας κάνουμε ένα άλμα στο χρόνο.

Να δούμε μαζί μια οικεία σε όλους μας περίοδο, αυτή της 3ης Ελληνικής Δημοκρατίας που ξεκίνησε με την πτώση της δικτατορίας το 1974 και έχει ήδη ζωή 30 ετών.

Το 1977 από το Κέντρο Προγραμματισμού και Οικονομικών Ερευνών (ΚΕΠΕ) επισημαίνεται η ανάγκη μεταφοράς αρμοδιοτήτων για θέματα τοπικού χαρακτήρα, από τη δημόσια διοίκηση στις εκλεγμένες τοπικές αρχές κατά τα πρότυπα των χωρών της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Αυτό, κατά το ΚΕΠΕ, «όχι μόνο ανταποκρίνεται στη δημοκρατική οργάνωση της Πολιτείας αλλά μπορεί να συμβάλει στη λήψη ορθότερων αποφάσεων αφού εκείνοι που αποφασίζουν έχουν άμεση αντίληψη των προβλημάτων και προσωπικό συμφέρον για τη σωστή επίλυση τους».

Το 1983 στο πενταετές πρόγραμμα της τότε Κυβέρνησης τίθεται ο στόχος ενός νέου καταστατικού χάρτη αυτοδιοίκησης και έχει ενδιαφέρον να δούμε τι ορίζει στο πεδίο των αρμοδιοτήτων για το κράτος καθώς και στο





ζήτημα των πόρων.

Στην κεντρική εξουσία προβλέπεται να παρ-
αμείνουν οι αρμοδιότητες που αφορούν ό-
λους τους τομείς και τα θέματα που πρέπει
να ρυθμιστούν ενιαία για όλη την επικρά-
τεια, όπως οι διεθνείς σχέσεις της χώρας, η
άμυνα, το νόμισμα και η δασμολογική πολι-
τική. Η κεντρική εξουσία θα διαχειρίζεται
τους πόρους εθνικής ή στρατηγικής σημασί-
ας, τα εθνικά συγκοινωνιακά μέσα και τους
τομείς ενέργειας, τηλεπικοινωνιών και ταχυ-
δρομείων. Θα ασκεί την εκτελεστική, την υ-
γειονομική και τη χρηματοπιστωτική πολιτι-
κή. Επίσης, θα είναι αρμόδια για την ποινική
και αστική νομοθεσία, για τη βασική νομο-
θεσία (Νόμους - πλαίσια) όλων των οικονο-
μικών και πολιτιστικών τομέων, για την έκ-
δοση Προεδρικών διαταγμάτων και γενικών
κανονιστικών αποφάσεων στους τομείς που
απαιτείται, καθώς και για την έκδοση εθνι-
κών προδιαγραφών και προτύπων.

Στο δε κεφάλαιο των πόρων θέτει ως βασικό
και κυρίαρχο στόχο ν' αποκτήσει η Τοπική
Αυτοδιοίκηση οικονομική αυτοδυναμία μέ-
σα από θεσμοθετημένους και αποκλειστικά
δικούς της πόρους, ανεξάρτητους από εκεί-
νους της κεντρικής εξουσίας, οι οποίοι θα
διατηρηθούν μέχρις ότου η Τοπική Αυτο-
διοίκηση καταστεί αυτοδύναμη και αναπτύ-
ξει τους δικούς της πόρους.

Τη συνέχεια την ξέρουμε όλοι.

Είμαστε οι τελευταίοι που θα αμφισβητή-
σουμε σοβαρές προσπάθειες και τολμηρές
τομές που έγιναν τα τελευταία 30 χρόνια
στην πατρίδα μας.

Οι αριθμοί όμως είναι αμείλικτοι.

Είμαστε η μοναδική χώρα όπου όλοι οι πο-
σοτικοί δείκτες που αφορούν την Τ. Α., είτε
ως ποσοστό του ΑΕΠ, είτε ως ποσοστό των
δαπανών του κρατικού προϋπολογισμού, εί-
ναι μονοψήφιοι.

Είναι προφανές ότι στο ζήτημα του σύγχρο-
νου κράτους, το τρένο του Διαφωτισμού το
χάσαμε. Ας φροντίσουμε τουλάχιστον να μη
χάσουμε και αυτό της νέας εποχής.

Και να μη ξεχνάμε ότι αυτό το τρένο τρέχει
με απίστευτη ταχύτητα.

Η εποχή της παγκοσμιοποίησης δε συγχωρεί
καθυστερήσεις και αναβλητικότητα, δε συγ-
χωρεί λογικές απομονωτισμού.

Είναι ώρα για αποφάσεις.

Είναι ώρα για ρήξεις και τομές.

Γι' αυτό ήρθαμε στην Κρήτη, με το αδούλω-
το και ασυμβίβαστο πνεύμα, με τη μοναδική

και ανεκτίμητη προσφορά στους εθνικούς
μας αγώνες.

Για να διακηρύξουμε απ' εδώ την απόφαση
μας να ξεκινήσουμε έναν αγώνα που οδηγεί
όχι απλά στο φτιασίδωμα του υπερσυγκε-
ντρωτικού νεοελληνικού κράτους αλλά στην
ανατροπή του.

Να ανοίξουμε από εδώ, απ' την Κρήτη, το
δρόμο που οδηγεί σε μια μεγάλη μεταρρύθ-
μιση με στόχο ένα σύγχρονο κράτος στην υ-
πηρεσία του πολίτη.

Η οικοδόμηση του σύγχρονου κράτους

Πώς ορίζεται όμως σήμερα το σύγχρονο
κράτος, και κυρίως, πώς οικοδομείται;
Η διεθνής αλλά και η ελληνική εμπειρία δεί-
χνει ότι έχουν ενδιαφέρον και προτεραιότη-
τα σε μια τέτοια συζήτηση τέσσερις τομείς,
Αρμοδιότητες, Δομές, Πόροι και Συνοχή ή
Σύγκλιση.

Αποκέντρωση αρμοδιοτήτων

Πρώτα απ' όλα και σε ό,τι αφορά τις αρμο-
διότητες, αυτές πρέπει να ασκούνται στο
πλησιέστερο στον πολίτη επίπεδο.

Οι αρχές της εγγύτητας και της επικουρικό-
τητας υιοθετήθηκαν από όλες τις Ευρωπαϊ-
κές χώρες και η Ελλάδα δεν μπορεί ν' απο-
τελεί τη θλιβερή εξαίρεση.

Η πρόσφατη Συνταγματική αναθεώρηση,
παρά τον ατελή της χαρακτήρα,
αναγνώρισε το τεκμήριο αρμοδιότητας υπέρ
των ΟΤΑ, άνοιξε το δρόμο για την άσκηση
και κρατικών αρμοδιοτήτων από τους ΟΤΑ,
Α' και Β' βαθμού, με Νόμο, και έλυσε ορι-
στικά το ζήτημα των αναγκαίων πόρων για
την άσκηση αρμοδιότητας.

Ο δρόμος άνοιξε και απαιτείται η εκπόνηση
ενός μεγάλου και ρηζικέλευθου επιχειρησια-
κού σχεδίου για τη σταδιακή μεταβίβαση
αρμοδιοτήτων.

Οι τοπικές κοινωνίες έχουν δικαίωμα και λό-
γο στην υγεία, την κοινωνική πρόνοια, την
παιδεία, το περιβάλλον, τον πολιτισμό, την
απασχόληση, τις αστικές συγκοινωνίες και
την ανάπτυξη.

Το σύγχρονο κράτος ασκεί επιτελικό έργο
φροντίζοντας παράλληλα να διασφαλίζει
τους αποκεντρωμένους θεσμούς, τα μέσα
και τις προϋποθέσεις για την άσκηση των
αρμοδιοτήτων.

Είναι προφανές ότι μια τέτοια εξέλιξη απαι-
τεί σύγκρουση με κατεστημένες νοοτροπίες
και συντεχνίες συμφερόντων.

Γι' αυτό απαιτείται γενναία πολιτική απόφα-
ση. Είναι γνωστό ότι ενώ η αρμοδιότητα της
συντήρησης των σχολείων αποκεντρώθηκε
στις ΟΤΑ πριν τέσσερα, περίπου, χρόνια ο
Οργανισμός Σχολικών Κτιρίων (ΟΣΚ) αντί
να μετατραπεί σε επιτελική υπηρεσία με πο-
λύ λιγότερο προσωπικό, αναζητεί ρόλο
στα... Βαλκάνια. Είναι γνωστή επίσης η τά-
ση όλων των Υπουργείων να δημιουργούν
αποκεντρωμένες δομές δίπλα στην περιφε-
ρειακή έκφραση του κράτους αναπαράγο-
ντας το γνωστό φαινόμενο των «κρεμαστών
κήπων».

Πρόσφατα εξάλλου η Κυβέρνηση αποφάσι-
σε τη μεταφορά πόρων από τα 13 ΠΕΠ στο
Υπουργείο Εργασίας και τον ΟΑΕΔ, προκει-
μένου να ξεκινήσουν οι τοπικές πρωτοβου-
λίες απασχόλησης σε όλη την Ελλάδα.

Ο ΟΑΕΔ με τη σειρά του προχώρησε στην
πρόσληψη εκατοντάδων υπαλλήλων στις κε-
ντρικές υπηρεσίες των Αθηνών προκειμένου
να διαχειριστούν τα περίπου 400 προγράμ-
ματα απασχόλησης σε όλη την Ελλάδα, α-
φού οι αποκεντρωμένες διευθύνσεις του Ορ-
γανισμού δεν έχουν διοικητική και οικονομι-
κή δικαιοδοσία! Το πηγάδι είναι βαθύ.

Κάποιοι όμως πρέπει να εξηγήσουν μερικές
απλές αλήθειες στον ελληνικό λαό.

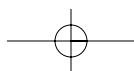
Η Δανία κατάφερε να μειώσει στο μισό τους
δείκτες ανεργίας μέσα σε τρία χρόνια με μία
απόφαση.

Κατάργησε το σύνολο των κεντρικών υπη-
ρεσιών και οργανισμών του Υπουργείου Ερ-
γασίας, το οποίο μετέτρεψε σε μηχανισμό ε-
πιτελικών αποφάσεων και αποκέντρωσε τις
πολιτικές για την απασχόληση στις Κομητεί-
ες και τους Δήμους.

Η Σουηδική οικονομία βρίσκεται στην κορυ-
φή της ανταγωνιστικότητας παγκόσμια, παρ'
όλο που διαθέτει κοινωνικό κράτος, φυσικά
αποκεντρωμένο, με υψηλότατο δημοσιονο-
μικό κόστος.

Δεν πρόκειται για παράδοξο.

Αν μπει κανείς στον κόπο να διαβάσει τους
120, περίπου, δείκτες των διεθνών ινστιτού-
των με τους οποίους αξιολογείται η ανταγω-
νιστικότητα μιας χώρας, θα διαπιστώσει με
έκπληξη ότι περισσότεροι από 100 αποτε-
λούν τοπική υπόθεση! Είναι περιττό να θυ-
μίσουμε ότι στην ανεργία κατέχουμε τα
πρωτεία και στην ανταγωνιστικότητα είμα-
στε ουραγοί. Δεν πρόκειται για κακοδαιμο-
νία, ούτε για ελαττώματα της φυλής μας.
Στην κοινωνία της πληροφορίας όλα είναι



ανοιχτά. Κανένας δεν κατέχει το μονοπώλιο της γνώσης.

Δομές- Θεσμοί

Ας έρθουμε στο δεύτερο κεφάλαιο του σύγχρονου κράτους που αφορά τις Δομές και τους Θεσμούς. Οι θέσεις μας είναι γνωστές και επικυρωμένες με συντριπτική πλειοψηφία από τα συνέδρια μας.

1. Ο νέος Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων πρέπει γρήγορα να ολοκληρωθεί και επιβάλλεται να σηματοδοτήσει ένα Δήμο

- Σύγχρονο και ισχυρό, ανοιχτό στις εξελίξεις της εποχής
- Οικονομικά αυτοδύναμο και διοικητικά αυτοτελή
- Ανοιχτό στην κοινωνία και στη συμμετοχή
- Αποτελεσματικό και ταυτόχρονα διαφανή

2. Η συζήτηση για τη Μητροπολιτική διακυβέρνηση είναι καιρός ν' ανοίξει σηματοδοτώντας μια νέα ποιότητα ζωής για το 50% του ελληνικού πληθυσμού.

3. Στο νησιώτικο χώρο, με την εξαίρεση ίσως τριών- τεσσάρων μεγάλων νησιών, είναι ώριμο να προχωρήσουμε σε ένα Δήμο σε κάθε νησί, με το θεσμό του Δημάρχου- Κυβερνήτη που ασκεί το σύνολο των αρμοδιοτήτων.

4. Ο Β' βαθμός πρέπει να μετεξελιχθεί σε περιφερειακή αυτοδιοίκηση, με αιρετό Περιφερειάρχη. Αυτό επιτάσσει τόσο η Ευρωπαϊκή όσο και η Συνταγματική πραγματικότητα μετά την αναθεώρηση.

Πριν αφήσουμε το κεφάλαιο των θεσμικών ρυθμίσεων επιβάλλεται

να δώσουμε απαντήσεις σε δύο ζητήματα που εξ αντικειμένου τίθενται και αφορούν το εκλογικό σύστημα στους Δήμους και τη χωροταξία του ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑ.

Δεν υπάρχει κανένας σοβαρός λόγος που να αιτιολογεί την εκλογή Δημάρχου με μειωμένο ποσοστό. Η προβολή του επιχειρήματος των δαπανών της δεύτερης Κυριακής δεν αντέχει σε κριτική γιατί η Δημοκρατία δεν κοστολογείται. Αντίθετα, οι συνέπειες μιας τέτοιας επιλογής είναι απολύτως ορατές.

Μείωση του κύρους του θεσμού του Δημάρχου και συνακόλουθα αποδυνάμωση της αυτοδιοίκησης σε μια εποχή που επιβάλλεται ακριβώς το αντίθετο.

Αδυναμία λήψης σοβαρών αποφάσεων σε τοπικό επίπεδο, κυρίως σε ό,τι αφορά τα το-

πικά έσοδα. Επικράτηση πολωτικών λογικών κομματικού χαρακτήρα, με τα κεντρικά επιτελεία των κομμάτων να επιστρέφουν στην εποχή των κεντρικών συμφωνιών για τις εκλογές της αυτοδιοίκησης. Ο Κώδικας επιτρέπει αποφάσεις για αναλογικότερη εκπροσώπηση στο Δημοτικό Συμβούλιο με τη Δημοτική αρχή να έχει την πλειοψηφία.

Σε ό,τι αφορά τη χωροταξία του ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑ. Η εμπειρία έξη ετών έδειξε ότι πρόβλημα βιωσιμότητας αντιμετωπίζουν οι Καποδιστριακοί Δήμοι εκεί όπου αμφισβητείται η έδρα του Δήμου. Η έδρα ενός Δήμου πρέπει να είναι πόλη, κομόπολη ή ένα κεφαλοχώρι με κεντροβαρικό ρόλο σε μια περιοχή. Η πραγματικότητα αυτή οδηγεί μάλλον στη λογική λιγότερων Δήμων παρά στην ενθάρρυνση αποσχιστικών τάσεων.

Εθελοντικές συνενώσεις μ' ένα υπερσύγχρονο πλαίσιο κινήτρων είναι το ζητούμενο και ο διάλογος για τον Κώδικα είναι ανοιχτός. Πέραν όλων των άλλων, τυχόν επιμονή απ' την πλευρά της Κυβέρνησης σ' αυτές τις δύο θεσμικές ρυθμίσεις αποδυναμώνει αντικειμενικά την προσπάθεια για ενίσχυση της αυτοδιοίκησης αφού μεταθέτει σε ευθετότερο χρόνο τις μείζονος σημασίας μεταρρυθμίσεις για τις οποίες έγινε αναφορά παραπάνω. Γι' αυτό είμαστε αντίθετοι σε μια τέτοια εξέλιξη.

Πόροι

Όλη η συζήτηση για το σύγχρονο κράτος μοιάζει με το «μετέωρο βήμα του πελαργού» αν δεν αγγίζουμε το ζήτημα των πόρων.

Δειδη χρημάτων και άνευ τούτου ουδέν.

Τρία είναι τα σημεία κλειδιά που πρέπει να χαρακτηρίζουν τη χρηματοδότηση της αυτοδιοίκησης.

1. Η δυνατότητα άντλησης τοπικών εσόδων

2. Η μεταβίβαση αρμοδιοτήτων με τους αναγκαίους πόρους

3. Η αρχή της σύγκλισης υπέρ των ασθενέστερων ΟΤΑ, με διαρκή αναδιανομή.

Γι' αυτό ακριβώς ονομάζουμε τη φορολογική αποκέντρωση «μητέρα των μεταρρυθμίσεων».

Επιδιώκουμε φορολογική αρμοδιότητα αυστηρά οριοθετημένη απ' τη Βουλή, χωρίς πρόσθετες επιβαρύνσεις στους πολίτες, και μετατροπή των Κεντρικών Αυτοτελών Πόρων σε μηχανισμό σύγκλισης υπέρ των ασθενέστερων ΟΤΑ. Αυτών δηλαδή που η

φοροδοτική ικανότητα της τοπικής κοινωνίας και της τοπικής αγοράς δεν εξασφαλίζει την αυτοδυναμία τους. Έτσι ανοίγει ο δρόμος της οικονομικής αυτοδυναμίας των ΟΤΑ. Έτσι ερχόμαστε πιο κοντά στην αυτοδιοίκηση της πρωτοβουλίας και της ευθύνης. Είναι καιρός να δώσουμε τη δυνατότητα στις τοπικές κοινωνίες με διαδικασίες διαλόγου και συμμετοχής να πάρουν τις δικές τους αποφάσεις για το μέλλον.

Η εδαφική συνοχή- Ισορροπη Περιφερειακή Ανάπτυξη

Η συζήτηση περί πόρων, αρμοδιοτήτων και δομών της αυτοδιοίκησης είναι ατελής αφού αφήνει, σε μεγάλο βαθμό, έξω απ' τη συζήτηση το πρόβλημα της δομής της χώρας.

Η τελευταία απογραφή ανέδειξε μια πραγματικότητα.

Ο μισός πληθυσμός της χώρας συνωστίζεται στα δύο μεγάλα αστικά κέντρα.

Χωρίς αμφιβολία το πρόβλημα είναι αποτέλεσμα του τρόπου ανάπτυξης ολόκληρης της μεταπολεμικής περιόδου.

Εξίσου σίγουρα όμως πρόκειται για μια δομή μάλλον τριτοκοσμική που διακυβεύει τις κατακτήσεις του ελληνικού λαού γιατί πρόκειται για ένα μοντέλο ακριβό και αναποτελεσματικό.

Έχει ενδιαφέρον να τονίσουμε ένα στοιχείο.

Τα έσοδα του ελληνικού κράτους από πλευράς γεωγραφικής προέλευσης έχουν την ακόλουθη σύνθεση:

Αττική: **76%**

Θεσ/νίκη: **17%**

Λοιπή χώρα: **7%**

(Στοιχεία του 2001).

Τα νούμερα αυτά δεν αποτυπώνουν την οικονομική δραστηριότητα ανά περιοχή, αποκαλύπτουν όμως τη δομή της ελληνικής οικονομίας και αναδεικνύουν το τεράστιο πρόβλημα της υπερσυγκέντρωσης πλούτου και δύναμης σε λίγους ανθρώπους.

Είναι καθαρό δηλαδή ότι το πρόβλημα της χώρας δεν είναι το λεγόμενο πρόβλημα της αστυφιλίας και της ερήμωσης της υπαίθρου αλλά η υπερσυγκέντρωση πλούτου, δύναμης και πληθυσμού σ' ένα ουσιαστικά τόπο.

Οι τρεις πιο πάνω παράγοντες αλληλοτροφοδοτούνται και αναπαράγονται δημιουργώντας ένα φαύλο κύκλο που συνιστά εθνική απειλή γι' αυτό και πρέπει να σπάσει.

Πρέπει να επισημανθεί με κάθε σοβαρότητα από το βήμα του Συνεδρίου μας μια αλή-

θεια. Τα καθ' όλα απαραίτητα έργα στην Αθήνα με αφορμή την Ολυμπιάδα μεγαλώνουν αντικειμενικά την απόσταση που χωρίζει το κέντρο απ' την περιφέρεια.

Πρέπει να κατανοήσει η πολιτική ηγεσία του τόπου, όλες οι πολιτικές δυνάμεις, ότι το πρόβλημα σήμερα δεν είναι η φυγή των νέων απ' τα χωριά που ήδη έχει συντελεστεί. Το πρόβλημα είναι ότι τα δυναμικότερα στρώματα στα αστικά κέντρα της ελληνικής περιφέρειας σκέφτονται σοβαρά την κάθοδο τους στην Αθήνα.

Η Ισόρροπη Περιφερειακή Ανάπτυξη της χώρας αποτελεί από κάθε άποψη το σοβαρότερο αναπτυξιακό πρόβλημα με βαθύτατα πολιτικές προεκτάσεις.

Γι' αυτό είναι καιρός να μιλήσουμε όχι μόνο για την αποκέντρωση αρμοδιοτήτων αλλά και για την αποκέντρωση οικονομικών δραστηριοτήτων.

Αλήθεια, τι εξυπηρετούν τα δεκάδες στρατόπεδα στο Νομό Αττικής;

Μέχρι πού θα φτάσει ο γιγαντισμός των Πανεπιστημίων Αθηνών και Θεσσαλονίκης και τι τελικά εξυπηρετεί;

Γιατί άραγε η αστική συγκοινωνία Αττικής και Θεσσαλονίκης να επιδοτείται με 0, 5 δις ευρώ (170 δις δρχ.) το χρόνο απ' τον κρατικό προϋπολογισμό και να μη συμβαίνει το ίδιο με τις καχεκτικές αστικές συγκοινωνίες της Περιφέρειας;

Για να μην επαναλάβουμε πάλι τον ΟΑΕΔ και τον ΟΣΚ, πόσοι Έλληνες γνωρίζουν ότι, για παράδειγμα, η ΔΕΗ απασχολεί στην οδό Χαλκοκονδύλη περισσότερους υπαλλήλους απ' όσους παράγουν το ηλεκτρικό ρεύμα;

Ο κατάλογος των παραδειγμάτων και των αμειλικτων ερωτημάτων είναι μακρύς και συνιστά μια πραγματικότητα μη αποδεκτή.

Η Τοπική Αυτοδιοίκηση αποδέκτης της ζοφερής καθημερινότητας τόσο στα μεγάλα αστικά κέντρα όσο και στις φθίνουσες περιοχές αποτελεί το φυσικό χώρο όπου πρέπει ν' αναδειχθεί το ζήτημα σ' όλες του τις διαστάσεις.

Έχουμε χρέος συνάδελφοι να συσπειρωθούμε και να αγωνιστούμε για την ανασυγκρότηση της υπαίθρου, για δυναμικά αστικά κέντρα στην ελληνική περιφέρεια, για μια Αθήνα βιώσιμη, αντάξια της ιστορίας της.

Αυτό είναι το όραμα μας για την αυτοδιοίκηση και την αποκέντρωση, για το σύγχρονο κράτος, για την Ελλάδα.

Η χώρα μας και οι πολίτες της έχουμε δυνατότητες και τις δείξαμε πολύ πρόσφατα στην

Ολυμπιάδα της Αθήνας.

Μπορούμε να βάζουμε και να πετυχαίνουμε υψηλούς στόχους και έτσι πρέπει να πορευτούμε.

Από την πλευρά μας δηλώνουμε την απόφαση της αυτοδιοίκησης να σταθεί δίπλα σε μια τέτοια προσπάθεια γιατί είναι μονόδρομος για το μέλλον της ίδιας της χώρας.

Τα σημερινά προβλήματα της Αυτοδιοίκησης

Να επανέλθουμε στα σημερινά προβλήματα της αυτοδιοίκησης, όχι για να ξεχάσουμε όλα τα προηγούμενα αλλά γιατί υπάρχουν εκκρεμότητες και ζητήματα που ζητούν επείγοντως απάντηση.

Υπάρχουν έξι ζητήματα που το Διοικητικό Συμβούλιο της ΚΕΔΚΕ αποφάσισε ομόφωνα να τεθούν στο συνέδριο.

Πρώτον: Συμβασιούχοι

Σύμφωνα με το πρόσφατο Προεδρικό Διάταγμα περί της μονιμοποίησης των συμβασιούχων, σε ό,τι αφορά την αυτοδιοίκηση, προκύπτει η εξής εικόνα.

Υπάρχουν τρεις κατηγορίες συμβασιούχων που φαίνεται ότι πληρούν τις προϋποθέσεις για τη μετατροπή των συμβάσεων τους σε αορίστου χρόνου.

Η πρώτη κατηγορία, περίπου 10.000, είναι συμβασιούχοι που απασχολούνται εδώ και χρόνια σε Δήμους και Δημοτικές επιχειρήσεις και είναι εντελώς απαραίτητοι για την εύρυθμη λειτουργία των ΟΤΑ.

Προφανώς για την κατηγορία αυτή δεν υφίσταται καμιά εκκρεμότητα οικονομικού χαρακτήρα γιατί μέχρι σήμερα μισθοδοτούνται κανονικά απ' τους Δήμους τους.

Υπάρχει όμως ένα ζήτημα μη αποδεκτό.

Είναι πρωτοφανές να γνωμοδοτούν για το πάγιο και διαρκές των αναγκών τα υπηρεσιακά συμβούλια και όχι τα δημοτικά συμβούλια, όταν πρόκειται για συμβασιούχους των Δήμων.

Η δεύτερη κατηγορία αφορά προσωπικό του οποίου η μισθοδοσία εξασφαλίζεται μέχρι σήμερα είτε από προγράμματα, είτε από μέρους των ΚΑΠ και είναι περίπου 5.000.

Αναφερόμαστε στους σχολικούς φύλακες, στους σχολικούς τροχονόμους, στο Βοήθεια στο Σπίτι, στις προνοιακές δομές του Β' ΚΠΣ και σε λίγα ΚΕΠ.

Είναι προφανές ότι πρόκειται για νέες αρμοδιότητες για τις οποίες το άρθρο 102 του Συντάγματος ορίζει ρητά ότι προκειμένου να ασκηθούν πρέπει να εξασφαλιστούν οι αναγκαίοι πόροι.

Είναι κρίσιμο να τονίσουμε ότι για τους παραπάνω εργαζόμενους η προηγούμενη Κυβέρνηση επιχείρησε δύο φορές την ανάθεση της αρμοδιότητας χωρίς πόρους και τα σχετικά έγγραφα επεστράφησαν στο Υπουργείο από την ΚΕΔΚΕ με την ένδειξη «απαράδεκτο».

Ανάλογη τύχη είχε και η απόπειρα να μεταβιβαστούν οι προνοιακές δομές του ΙΒΣΑ και του ΠΙΚΠΑ με τους πόρους εξασφαλισμένους μόνο για ένα χρόνο.

Τους αναγκάσαμε σε νέα νομοθετική ρύθμιση εναρμονισμένη με το άρθρο 102 του Συντάγματος.

Από την Άνοιξη του 2001, οπότε και ισχύει το αναθεωρημένο Σύνταγμα, καμιά αρμοδιότητα δε δεχτήκαμε να μεταβιβαστεί χωρίς τους αναγκαίους πόρους.

Η στάση μας δεν πρόκειται ν' αλλάξει επειδή άλλαξε η Κυβέρνηση.



ΕΤΗΣΙΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ | ΚΕΔΚΕ

Αναγνωρίζουμε το δικαίο των εργαζομένων και τους καλούμε να αγωνιστούν μαζί μας για τη λύση του προβλήματος. Τέλος, υπάρχει και μια τρίτη κατηγορία που αφορά τα άτομα με ειδικές ανάγκες που απασχολούνται στις Δημοτικές επιχειρήσεις με το γνωστό πρόγραμμα 3+1 του ΟΑΕΔ και ανέρχονται σε 6.500 περίπου. Η ιδιαιτερότητα της συγκεκριμένης κατηγορίας απαιτεί μια προσέγγιση ευθύνης και ευαισθησίας απ' όλους μας. Είναι προφανές ότι δεν πρόκειται για ευθεία, τουλάχιστον, μεταβίβαση αρμοδιότητας. Είναι εξίσου προφανές ότι οι Δημοτικές επιχειρήσεις που τους προσέλαβαν δεν το έπραξαν με κριτήριο πάγιες και διαρκείς ανάγκες αλλά με κοινωνική ευαισθησία. Οι εργαζόμενοι αυτοί πρέπει να παραμείνουν εφόσον τους καλύπτει το προεδρικό διάταγμα και η εξασφάλιση της μισθοδοσίας τους πρέπει να τηρεί τον κανόνα του προγράμματος, 75% το κράτος και 25% η επιχείρηση (3+1). Είναι κρίσιμο να βρεθεί λύση στο συγκεκριμένο πρόβλημα και για έναν ακόμα λόγο. Η Αυτοδιοίκηση πρέπει να συνεχίσει τον παρεμβατικό της ρόλο με τα προγράμματα απασχόλησης, ιδιαίτερα αυτών που αφορούν ευπαθείς ομάδες.

Δεύτερον: Καταστατική θέση των αιρετών

Η απόφαση της Κυβέρνησης να ενεργοποιήσει μετά από πολλά χρόνια το άρθρο του Κώδικα που αφορά τις αργίες και τις εκπώσεις των αιρετών έφερε στην επιφάνεια ένα τεράστιο πρόβλημα. Η διαδικασία και οι προϋποθέσεις με τις οποίες τίθεται ένας Δήμαρχος σε αργία είναι απαράδεκτες και αντίθετες με κάθε κανόνα δικαίου. Ένοχος θεωρείται ένας πολίτης εφ' όσον καταδικαστεί αμετάκλητα, δηλαδή σε επίπεδο Αρείου Πάγου. Αντιθέτως, θεωρείται ένοχος ένας Δήμαρχος όταν καταδικαστεί οριστικά, δηλαδή πρωτόδικα, ακόμα μάλιστα και αν η έφεση που ασκεί έχει ανασταλτικό αποτέλεσμα ως προς την εκτέλεση της ποινής. Είναι προφανές ότι οι Δήμαρχοι αντιμετωπίζονται ως πολίτες Β' κατηγορίας. Είναι εξίσου προφανές ότι η πρακτική αυτή θέτει σε αμφισβήτηση την αρχή της λαϊκής κυριαρχίας, αφού πρόκειται για αιρετούς.

Είναι επίσης αληθές ότι κατηγορίες σε βάρος αιρετών δεν είναι δυνατόν να εκκρεμούν επί μακρό χρονικό διάστημα, δεδομένου ότι η πρακτική αυτή αφ' ενός θίγει τους ίδιους και αφ' ετέρου αντίκειται στην απαίτηση των πολιτών για διαφάνεια. Για όλους αυτούς τους λόγους η ΚΕΔΚΕ έχει ζητήσει την τροποποίηση της κείμενης νομοθεσίας με τρεις βασικές θέσεις: Α. Την επιβολή διοικητικών κυρώσεων, όπως η αργία, μόνο κατόπιν τελεσίδικης καταδίκης χωρίς ανασταλτικό χαρακτήρα, και Β. Την παράλληλη πρόβλεψη διαδικασιών για ταχεία δίκη όταν πρόκειται για αιρετούς. Γ. Την προσεκτική επανεξέταση και κατηγοριοποίηση των περιπτώσεων που σχετίζονται με τις ποινές της αργίας και της έκπτωσης.

Ζητάμε απ' τον κύριο Υπουργό που έχει δεσμευτεί να αντιμετωπιστεί το όλο ζήτημα στα πλαίσια του Κώδικα να σταματήσει την ενεργοποίηση του αναχρονιστικού πλαισίου. Η θέση μας είναι καθαρή και δεν επιτρέπει παρεξηγήσεις. Σε καμιά πάντως περίπτωση δεν είμαστε διατεθειμένοι να δεχτούμε να καταστεί η τοπική αυτοδιοίκηση παράρτημα στη συζήτηση περί διαπλοκολογίας, ούτε πολύ περισσότερο να δημιουργούνται εντυπώσεις για την ακεραιότητα των αιρετών. Δε συγκαλύπτουμε καμιά περίπτωση διαφθοράς αλλά και δε δεχόμαστε συμψηφισμούς ανόμοιων περιπτώσεων και αυθαίρετες γενικεύσεις.

Τρίτον: Πρόγραμμα Θησέας

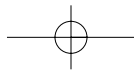
Η απόφαση της Κυβέρνησης να νομοθετήσει τη συμμετοχή των Υπουργείων στο ελάχιστο όριο του 26% του προγράμματος μας ικανοποιεί απόλυτα, παρ' όλο που επιδιώκουμε αυτή η συμμετοχή να ανέλθει τουλάχιστον στο 50%. Υπάρχουν δύο σοβαρά προβλήματα. 1. Το ύψος του προγράμματος είναι αντικειμενικά μεγάλο αφού ξεπερνάει τα 500 εκατομμύρια ευρώ το χρόνο. Η εφαρμογή κατά γράμμα των διαδικασιών προγραμματισμού και ένταξης έργων, αντικειμενικά μεταθέτει την απορρόφηση των πόρων του προγράμματος στο μέλλον και κάτι τέτοιο δεν είναι αποδεκτό από κανέναν μας αφού μάλιστα το 74% είναι πόροι της

αυτοδιοίκησης (ΚΑΠ και ΣΑΤΑ). 2. Πρέπει να γίνει κατανοητό ότι βρισκόμαστε στη μέση της δημοτικής περιόδου και όλοι ανεξαιρέτα οι Δήμοι στερούνται μέχρι σήμερα ενός συγκεκριμένου χρηματοδοτικού εργαλείου, αφού το ΕΠΤΑ πέρυσι και φέτος αποπληρώνει τα έργα της πρώτης περιόδου. Έτσι, πλήττεται η αξιοπιστία της αυτοδιοίκησης συνολικά, ενώ ειδικότερα οι μικροί Δήμοι που δεν έχουν πρόσβαση στο Γ' ΚΠΣ είναι καταδικασμένοι σε απραξία. Η ομόφωνη πρόταση της ΚΕΔΚΕ είναι η ίδια που έγινε και στην προηγούμενη Κυβέρνηση.

- Άμεση κατανομή ενάμιση δισεκατομμυρίου ευρώ σε όλους τους ΟΤΑ της χώρας, με τα κριτήρια του ΕΠΤΑ.
- Προγραμματισμός από κάθε Δημοτικό Συμβούλιο των έργων που αποφασίζει με βάση τις ανάγκες του Δήμου
- Έγκριση δημοπράτησης σε επίπεδο Περιφέρειας με τη συμμετοχή των ΤΕΔΚ.
- Έλεγχος κεντρικά του προγράμματος με τη μέθοδο του ορίου πληρωμών ανά Περιφέρεια.

Τέταρτον: Διαχείριση στερεών αποβλήτων

Χωρίς περιστροφές, η κατάσταση δεν είναι καθόλου ευχάριστη. Χίλιες πεντακόσιες ανεξέλεγκτες χωματερές, εστίες επικίνδυνης μόλυνσης σε ακτίνα ενός χιλιομέτρου, σύμφωνα με πρόσφατες έρευνες, που τις θυμόμαστε κάθε καλοκαίρι στις πυρκαγιές. Μάχες εκ του συστάδην με αγανακτισμένους πολίτες για τη χωροθέτηση εγκαταστάσεων διάθεσης. Απελπιστικές επιδόσεις στην ανάκτηση ανακυκλώσιμων υλικών. Μονοδιάστατη επιλογή ΧΥΤΑ και χωματερών ως τελικού τρόπου διάθεσης όλων ανεξαιρέτα των στερεών αποβλήτων. Χωρίς καμιά διάθεση υπερβολής ζούμε κυριολεκτικά στο μεσαίωνα και οι ευθύνες βαρύνουν όλους μας και το κράτος και την αυτοδιοίκηση. Πρόσφατα το ΥΠΕΘΟ αξιολόγησε προτάσεις διαχείρισης απορριμμάτων για χρηματοδότηση απ' το Ταμείο Συνοχής. Οι αρμόδιοι κατάφεραν το ακατόρθωτο. Επέλεξαν να χρηματοδοτήσουν δεύτερο ΧΥΤΑ σε νησί του Βορείου Αιγαίου με



40.000 κατοίκους και τρίτο ΧΥΤΑ σε Νομό της Μακεδονίας με 150.000 πληθυσμό. Την ίδια ώρα απέρριπταν πρόταση για εγκατάσταση μηχανικής διαλογής στη μόνη Περιφέρεια της χώρας όπου η τοπική αυτοδιοίκηση κατάφερε μετά από δέκα χρόνια προσπάθειών να κατασκευάζει ενιαίο ΧΥΤΑ για όλους τους ΟΤΑ της Περιφέρειας.

Είναι επιτέλους καιρός να εναρμονιστούμε με τη σύγχρονη πραγματικότητα. Η λύση βρίσκεται στην ολοκληρωμένη διαχείριση.

Δηλαδή,

Πρόληψη και μείωση της παραγωγής στερεών αποβλήτων.

Ανακύκλωση τόσο στην πηγή όσο και με μηχανική διαλογή και επαναχρησιμοποίηση και ανάκτηση υλικών και ενέργειας.

Τέλος, ασφαλής διάθεση των υπολειμμάτων χωρίς προβλήματα για το περιβάλλον.

Σε ό,τι αφορά τους πόρους πρέπει να κατανοήσουμε κράτος και αυτοδιοίκηση ότι δε μας φτάνουν ούτε δέκα Ταμεία Συνοχής προκειμένου να συνεχίσουμε να θάβουμε ανενόχλητοι το 100% των στερεών αποβλήτων σε μερικές εκατοντάδες ΧΥΤΑ.

Η λύση είναι ο περιφερειακός σχεδιασμός που ήδη έχει νομοθετηθεί και η ανάληψη σ' αυτό το πλαίσιο αποκεντρωμένων πρωτοβουλιών με τόλμη και διάθεση συνεργασίας και με τον ιδιωτικό τομέα.

Η ΚΕΔΚΕ με δύο σημαντικές αποφάσεις της προσπαθεί ν' ανοίξει ένα δρόμο.

Αποφασίσαμε

- Την κατάργηση των ανταποδοτικών από τη ΣΑΤΑ για τους Δήμους που φιλοξενούν ΧΥΤΑ μεταθέτοντας την απόφαση στους χρήστες αυτών των χώρων.
- Τη συνεργασία με το Σύνδεσμο Ελληνικών Βιομηχανιών (ΣΕΒ) στον τομέα της ανακύκλωσης υλικών συσκευασίας.

Πέμπτον: Δ' ΚΠΣ

Δεν θα επεκταθώ στο θέμα αυτό γιατί θα συζητηθεί αύριο εκτενώς

σ' έναν απ' τους θεματικούς μας κύκλους.

Θέλω απλά να τονίσω την ανάγκη κινητοποίησης και έγκαιρης προετοιμασίας μας με στόχους

- Το άνοιγμα των διαδικασιών προγραμματισμού στη συμμετοχή όλης της κοινωνίας
- Τη διεύρυνση της συμμετοχής της αυτοδιοίκησης και της περιφέρειας, σε σχέση

με το Γ' ΚΠΣ, και

- Τέλος, την εξασφάλιση της πρόσβασης στο Δ' ΚΠΣ όλων των ΟΤΑ που σήμερα είναι αποκλεισμένοι.

Έκτον: Ανθρώπινο δυναμικό

Άφησα τελευταίο το σημαντικότερο πρόβλημα της αυτοδιοίκησης σήμερα.

Τίποτα απ' τα υψιπετή αλλά και τα καθημερινά δεν είναι δυνατόν να υλοποιηθεί χωρίς συστηματικές προσπάθειες αναβάθμισης του ανθρώπινου δυναμικού της αυτοδιοίκησης. Η δια βίου κατάρτιση όλων των εργαζομένων είναι επιτακτική ανάγκη.

Εξίσου επιτακτική είναι και η ανάγκη κατάρτισης των αιρετών.

Πρέπει να συνειδητοποιήσουμε όλοι μια μεγάλη αλήθεια.

Το 2001 στην Τ. Α. το μόνιμο προσωπικό ανέρχονταν περίπου σε 50.000.

Το 2006 θα ξεπεράσει τις 100.000.

Η ποσοτική αύξηση συνιστά από μόνη της τεράστιο πρόβλημα.

Τόσο οικονομικό όσο και οργάνωσης διαδικασιών για την αποτελεσματική ενσωμάτωση και αξιοποίηση του.

Εξίσου όμως τεράστιο πρόβλημα αποτελεί και η ποικιλία των τομέων και των υπηρεσιών στους οποίους απασχολείται ή πρόκειται ν' απασχοληθεί αυτό το δυναμικό.

Πρόκειται για το μεγαλύτερο στοίχημα της αυτοδιοίκησης στο οποίο δεν υπάρχουν περιθώρια αποτυχίας.

Μια ιδιαίτερη πτυχή του προβλήματος το καθιστά ιδιαίτερα δύσκολο.

Τα πιεστικά προβλήματα και η τριβή της καθημερινότητας το εκτοπίζουν μεταθέτοντας τις λύσεις για αργότερα.

Για τους λόγους αυτούς αναλαμβάνουμε μια σημαντική πρωτοβουλία.

Προχωράμε στην ίδρυση του Ινστιτούτου της Αυτοδιοίκησης με σκοπό, μεταξύ των άλλων, να αναπτύξουμε συγκεκριμένη δράση για την ολοκληρωμένη αντιμετώπιση του ζητήματος του ανθρώπινου δυναμικού.

Τα οικονομικά μας αιτήματα

Θα παρατηρήσατε ότι μέχρι τώρα δεν έγινε καμία αναφορά στο σοβαρότερο ζήτημα που από πέρυσι την Άνοιξη αναδείξαμε και είναι το οικονομικό.

Ζητάμε

«Πρώτον, έγκαιρη και πιστή απόδοση στην Τοπική Αυτοδιοίκηση όλων των θεσμοθετη-

μένων πόρων, άμεση και πλήρη εφαρμογή του νόμου από το τρέχον οικονομικό έτος.

Δεύτερον, άμεση απόδοση ολόκληρου του ποσοστού των τελών κυκλοφορίας που είναι θεσμοθετημένο για την Αυτοδιοίκηση.

Τρίτον, άμεση εφαρμογή του νόμου για το Ειδικό Πρόγραμμα Τοπικής Αυτοδιοίκησης και αποδέσμευση του υπόλοιπου 50%, έτσι ώστε στο τέλος του χρόνου να δημοπρατηθούν από τους Δήμους αντίστοιχης έκτασης έργα.

Τέταρτον, πιστή τήρηση του άρθρου 102 του συντάγματος, ώστε όλες οι αρμοδιότητες που μεταβιβάζονται στην Τοπική Αυτοδιοίκηση να συνοδεύονται από τους αντίστοιχους πόρους.

Έβδομο, θεσμοθέτηση δυνατότητας είσπραξης πόρων από την ίδια την Τοπική Αυτοδιοίκηση μέσω μιας συνολικής μεταρρύθμισης του φορολογικού συστήματος, χωρίς όμως περαιτέρω φορολογική επιβάρυνση των πολιτών.

Όγδοο, απλούστευση των διαδικασιών, διευκόλυνση και στήριξη της συμμετοχής των Δήμων στις κοινοτικές χρηματοδοτήσεις.

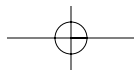
Για αυτό το σκοπό πρέπει να δημιουργηθεί ένα γραφείο ενημέρωσης και σύνταξης μελετών για λογαριασμό των Δήμων σε κάθε Νομό της χώρας.

Ένατο, μεταφορά της υποχρέωσης αποζημιώσεων για απαλλοτριούμενα οικόπεδα λόγω ρυμοτομίας από τους Δήμους στο Δημόσιο, το οποίο εξάλλου λαμβάνει και τις σχετικές αποφάσεις».

«Τέλος, απόδοση βεβαίως μ' ένα χρονοδιάγραμμα και σιγά, σιγά με δόσεις, των παρακρατηθέντων ή «υπεξαιρεθέντων» πόρων προηγούμενων ετών».

Τα σημεία από ένα έως εννέα είναι απόσπασμα από την ομιλία του Πρωθυπουργού κ. Κώστα Καραμανλή στο έκτακτο συνέδριο μας για τα οικονομικά τον Αύγουστο του 2003 στην Αθήνα και το τελευταίο σημείο που αφορά τους παρακρατηθέντες πόρους από την ομιλία του κατά τις προγραμματικές δηλώσεις της Κυβέρνησης το Μάρτιο του 2004.

Σύμφωνα με το προσχέδιο του προϋπολογισμού του 2005 η ελάχιστη απαίτηση ανέρχεται σε 3.527 εκατομμύρια ευρώ χωρίς να υπολογίζεται η δόση των παρακρατηθέντων που αναμένουμε να ακούσουμε από τον κύριο Υπουργό. Η συνεργασία μας ξεκίνησε καλά και ελπίζουμε έτσι να συνεχιστεί.



ΕΤΗΣΙΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ ΚΕΔΚΕ

Πίνακας 1.

ΠΟΡΟΙ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ ΕΠΤΑ ΚΑΙ ΘΗΣΕΑ ΕΠΤΑ (1998-2004) ΛΟΓΙΣΤΙΚΗ ΑΠΕΙΚΟΝΙΣΗ	
Σύνολο εγκεκριμένων έργων Περιφερειών	1.714 εκατ. €
Σύνολο οριζοντίων δράσεων Υπουργείου	591 εκατ. €
Σύνολο εγκεκριμένων	2.305 εκατ. €
Πληρωμές Περιφερειών	1.362 εκατ. €
Πληρωμές οριζοντίων δράσεων Υπουργείου	591 εκατ. €
Σύνολο πληρωμών	1.953 εκατ. €
Διαφορά εγκεκριμένων – πληρωμές	352 εκατ. €
Έσοδα ΕΠΤΑ 2004 (ΚΑΠ-ΣΑΤΑ)	306 εκατ. €
Υποχρεώσεις ΘΗΣΕΑ	46 εκατ. €
ΤΑΜΕΙΑΚΗ ΑΠΕΙΚΟΝΙΣΗ	
Έσοδα ΕΠΤΑ από Προϋπολογισμό 2004	306 εκατ. €
Πληρωμές μέχρι 20/10/2004	105 εκατ. €
Ταμειακό υπόλοιπο ΕΠΤΑ	201 εκατ. €
ΘΗΣΕΑΣ (2005)	
Πόροι από ΚΑΠ	189,5 εκατ. €
Πόροι από ΣΑΤΑ	237 εκατ. €
Λοιποί Φορείς (Υπουργεία κ.λπ)	149 εκατ. €
ΣΥΝΟΛΟ	575,5 εκατ. €

Από τον συσχετισμό των παραπάνω πινάκων προκύπτει ταμειακό διαθέσιμο ποσό για έργα του ΘΗΣΕΑ και του ΕΠΤΑ από σήμερα μέχρι και 31-12-2005
776 εκατ. €, εκ των οποίων **529 εκατ. €** είναι άμεσα διαθέσιμα για ένταξη νέων έργων.
Στο παραπάνω ποσό πρέπει να προστεθούν και ποσά που προκύπτουν από ανεκτέλεστα έργα υποχρεώσεις κ.λπ.

Πίνακας 3.

ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΑ – ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ ΟΤΑ	
Από συστάσεως μέχρι 2001	Νέα Αντικείμενα- Αρμοδιότητες από 2001 έως 2006
Ασκούμενες καθολικά	• Παιδικοί Σταθμοί (καθολικά) • Βρεφονηπιακοί Σταθμοί • Κέντρα Δημοιουργικής Απασχόλησης παιδιών • Κέντρα Δημοιουργικής Απασχόλησης παιδιών με Ειδικές Ανάγκες • Κέντρα Ημερήσιας Φροντίδας Ηλικιωμένων • Βοήθεια στο Σπίτι (καθολικά) • Στάδια • Λιμενικά Ταμεία • Φύλαξη Σχολείων • Κέντρα Εξυπηρέτησης Πολιτών • Αστυνόμευση • Κυκλοφορίας • Στάθμευσης • Κατ. Υγ. Ενδιαφέροντος • Ρύπανσης περιβάλλοντος • Πλανόδιου Εμπορίου • Κατάληψης κοινοχρήστων χώρων • Χώρων συνάθροισης κοινού(θέατρα-κινηματογράφο) • Λαϊκών αγορών • κ.τ.λ.
• Δημοτολόγιο • Ληξιαρχείο • Διοικητική Υπηρεσία • Οικονομική Υπηρεσία • Τεχνική Υπηρεσία • Καθαριότητα • Πράσινο • Έκδοση Αδειών Κατ. Υγ. ενδιαφέροντος	
Ασκούμενες κατά περίπτωση	
• Ύδρευση – Αποχέτευση (πλην Αττικής - Θεσ/νικης) • Παιδικοί Σταθμοί • ΚΑΠΗ • Ωδεία • Βιβλιοθήκες • Πολιτισμός • Μαζικός Αθλητισμός • Πρόνοια • Τουρισμός • Κατάρτιση • Πολεοδομία • Αναπτυξιακές Εταιρείες • Βοήθεια στο Σπίτι	

ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗ 54

Πίνακας 2.

Πίνακας μόνιμου Προσωπικού και ασορίστου χρόνου στους ΟΤΑ (Δήμοι, ΝΠΔΔ και Δημοτικές Επιχειρήσεις)*	
Υπηρετούντες (Ιανουάριος 2001)	Εισελθόντες-Εισερχόμενοι (2001- 2006 κατά κατηγορία)
	Παιδικοί Σταθμοί (Ν. 2880) 6.500
ΔΗΜΟΙ- ΝΠΔΔ Δήμων 50.000	Παιδικοί Σταθμοί (Ν. 3106) 1.800
Δημοτικές Επιχειρήσεις 15.000	ΕΑΚ 1.000
Σύνολο 65.000	Προνοιακές Δομές Β' ΚΠΣ 544
	Φύλαξη Σχολείων 2.830
	ΚΕΠ 2.330
	ΑμΕΑ 6.667
	Προνοιακές Δομές Γ' ΚΠΣ 8.500
	Δημοτική Αστυνομία 12.000
	Συμβασισόχοι Δήμων και
	Δημοτικών Επιχειρήσεων 10.000
	Λιμενικά Ταμεία 300
	Σύνολο 5 2.471
	Νέες Προσλήψεις 2001-2006 12.500
	ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ 64.971

*Δεν περιλαμβάνει 8μηνα - Συμβάσεις Μίσθωσης έργου.

Πίνακας 4

I. ΠΟΡΟΙ Ν. 1828/89 Με βάση το προσχέδιο του Προϋπολογισμού 2005 Απόδοση του 20% του ΦΕΦΝΠ 2.429 Απόδοση του 50% των Τ.Κ. αυτ/των 358 Απόδοση απο τον φόρο επι των τόκων των καταθέσεων * 31 Απόδοση του 3% του Φ.Μ.Α.* 25 ΣΥΝΟΛΟ (I) 2.843	
II.ΝΕΕΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ Μεταφερθείσες αρμοδιότητες Παιδικοί - Βρεφονηπιακοί σταθμοί - ΚΕΦΟ-ΙΒΣΑ-ΠΙΚΠΑ-ΕΟΠ 232 ΕΑΚ 40 Συντήρηση σχολείων 60 Πολιτική προστασία 60 Μερικό Σύνολο 392 Μεταφερόμενες αρμοδιότητες Δημοτική Αστυνομία 40 ΚΕΠ 46 Φύλακες σχολικών κτιρίων 60 Σχολικοί τροχονόμοι 10 Προνοιακές δομές (πρέπει να γίνει απογραφή) 2 Μερικό Σύνολο 158 ΣΥΝΟΛΟ (II) 550	
III.ΠΟΡΟΙ ΘΗΣΕΑ Πόροι ΘΗΣΕΑ από Προϋπολογισμό κράτους 149,5 ΣΥΝΟΛΟ (III) 149,5 ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ (I,II,III) 3.542	
IV.ΠΑΡΑΚΡΑΤΗΘΕΝΤΑ Ν. 1828/89 Απόδοση των 3 δις. € σε πέντε (5) δόσεις 600 ΤΕΛΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ (I,II,III,IV) 4.142	

Σημείωση:
1. Με τον αστερίσκο (*) δεν υπάρχουν στοιχεία στο προσχέδιο για το 2005 και επαναλαμβάνονται τα στοιχεία από τον προϋπολογισμό του 2004
2. Τα ποσά είναι σε εκατ. €



ΝΤΟΡΑ ΜΠΑΚΟΓΙΑΝΝΗ, δήμαρχος Αθηναίων

Αιρετή διοίκηση στην **Περιφέρεια,** **Μητροπολιτικό** Δημοτικό Οργανισμό και **Ισχυρό** δήμο

Η θέσπιση αιρετού περιφερειάρχη και περιφερειακού συμβουλίου, αλλά και η δημιουργία μητροπολιτικού αυτοδιοικητικού οργανισμού, ήταν δύο από τα βασικά μείζονα ζητήματα της Αυτοδιοίκησης, τα οποία έθιξε, η δήμαρχος Αθηναίων Ντόρα Μπακογιάννη, κατά την ομιλία της στο ετήσιο τακτικό συνέδριο της ΚΕΔ-ΚΕ. Την ίδια στιγμή χαρακτήρισε «οριακό» το σημείο στο οποίο βρίσκεται η Αυτοδιοίκηση σημειώνοντας πως το προσεχές διάστημα, θα κριθεί καθοριστικό για την πορεία και την σύγκλιση του θεσμού με την ευρωπαϊκή πολιτική πραγματικότητα.

Ταυτόχρονα ζήτησε, άμεση λύση για τους οικονομικούς πόρους της Αυτοδιοίκησης καθώς και την απόδοση των παρακρατηθέντων οφειλών του κράτους. Όπως είπε η κ. Μπακογιάννη αυτό, πρέπει να ισχύσει για όλες τις περιπτώσεις στις οποίες «η αυτοδιοίκηση ανέλαβε να κάνει κοστοβόρες και δύσκολες δουλειές για λογαριασμό του κράτους που αποτελούν τα «αγκάθια» αυτής της ιστορίας». Στην κατεύθυνση αυτή ζήτησε την οριστική μεταφορά των πόρων για την κάλυψη βασικών αρμοδιοτήτων, όπως: σχολικοί φύλακες, πρόγραμμα «Βοήθεια στο Σπίτι», ΚΕΠ, δημοτική αστυνομία.

Απόδοση παρακρατηθέντων σε ορίζοντα πενταετίας

Η απόδοση των παρακρατηθέντων πόρων στην Αυτοδιοίκηση, όπως ανέφερε η Ντ. Μπακογιάννη, θα μπορούσε να γίνει με μια συγκεκριμένη και καθαρή ρύθμιση σ' ένα χρονικό ορίζοντα μιας πενταετίας. Επιπροσθέτως, πρότεινε να βρει η Αυτοδιοίκηση νέους τρόπους, πιο αποτελεσματικά χρηματοοικονομικά εργαλεία, με τα οποία η πολιτεία θα δεσμεύεται οριστικά για την αποπληρωμή τους, ταυτόχρονα όμως θα διευκολύνονται οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης για την άμεση χρηματοδότηση

δράσεων της από την ελεύθερη τραπεζική αγορά. Παράλληλα αναφέρθηκε σε μια σειρά άλλων ζητημάτων, όπως η προώθηση της μερικής απασχόλησης, η καταστατική θέση των αιρετών, η ψηφίση του πλαισίου για το νέο αναπτυξιακό πρόγραμμα «Θησέας» και η αναθεώρηση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων. Σχετικά με τα προβλήματα που αντιμετωπίζουν τα αστικά κέντρα στον τομέα της διαχείρισης απορριμμάτων, η δήμαρχος Αθηναίων έκανε λόγο για λάθος πολιτικές κινήσεις που ακολουθήθηκαν την τελευταία δεκαπενταετία. «Η Ελλάδα είναι εκτεθειμένη στην Ευρωπαϊκή Ένωση και έχει στιγματισθεί από τις απαράδεκτες μεθοδεύσεις και πρακτικές που έχει ακολουθήσει. Η Αυτοδιοίκηση δε θέλησε και δεν τόλμησε να αναλάβει ουσιαστικά καμιά ευθύνη για το θέμα αυτό», είπε χαρακτηριστικά προσθέτοντας πως «η κατάσταση αυτή δε μπορεί να συνεχισθεί άλλο καθώς δεν μπορεί να συνεχισθούν οι αυθαίρετες και ανεξέλεγκτες χωματερές σε όλη την Ελλάδα».

Κατηγοριοποίηση των ποινών

Επιπλέον ζήτησε εξασφάλιση της καταστατικής θέσης των αιρετών της Αυτοδιοίκησης, με την κατάθεση τροπολογίας που θα κατηγοριοποιεί τις ποινές.

Στο σημείο αυτό διευκρίνισε πως «ο έλεγχος είναι αποδεκτός» χωρίς αυτό να σημαίνει ότι θα αποτελεί «βρόγχο για τη δημοτική αρχή» και αυτό γιατί «δεν μπορεί να είναι απειλή και δεν μπορεί να υπονομεύει τη λαϊκή εντολή».

Όσον αφορά στον Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, η Ντόρα Μπακογιάννη υπογράμμισε πως «πρέπει να συνδυαστεί με μια μεγάλη τομή, με μια μεγάλη αλλαγή, με μια νέα, σύγχρονη, συγκρότηση της διοικητικής και Αυτοδιοικητικής δομής της χώρας».

Οι τρεις στρατηγικές επιλογές

Στην κατεύθυνση αυτή, πρότεινε τη διαμόρφωση νέας αρχιτεκτονικής για την Αυτοδιοίκηση και τη διοικητική δομή της Ελλάδας. Η νέα φιλοσοφία δομής και οργάνωσης του κράτους, σύμφωνα με την δήμαρχο Αθηναίων στηρίζεται σε τρεις μεγάλες στρατηγικές επιλογές:

Η πρώτη αφορά στη θέσπιση αιρετής διοίκησης στην Περιφέρεια με την εκλογή αιρετού Περιφερειάρχη και Περιφερειακού Συμβου-

λίου μετά από άμεση εκλογή από το εκλογικό σώμα. «Αυτή είναι η δυναμική σε όλη την Ευρώπη» επεσήμανε η δήμαρχος Αθηναίων, τονίζοντας ταυτόχρονα πως απαιτείται η νέα συγκρότηση των Περιφερειών της χώρας, με διεύρυνση των γεωγραφικών ορίων και μείωση του αριθμού τους.

Πυξίδα, σύμφωνα με τη δήμαρχο, αποτελεί η προοπτική των μελλοντικών πολιτικών των διαρθρωτικών ταμείων της Ευρωπαϊκής Ένωσης που διαμορφώνονται με σημείο αναφοράς τις ευρωπαϊκές περιφέρειες. Για το σκοπό αυτό, όπως υπογράμμισε, πρέπει και η Ελλάδα να προσαρμοστεί, δημιουργώντας δύο βαθμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης, σύμφωνα με το αναπτυξιακό μοντέλο που κυριαρχεί σε όλη την ευρωπαϊκή Αυτοδιοίκηση.

Η δημιουργία Μητροπολιτικού Αυτοδιοικητικού Οργανισμού για την Αθήνα, τη Θεσσαλονίκη, την Πάτρα και το Ηράκλειο, αποτελεί τη δεύτερη στρατηγική επιλογή της νέας αρχιτεκτονικής για την Αυτοδιοίκηση: «Ευθύνη του Μητροπολιτικού Δημοτικού Οργανισμού θα είναι η ανάπτυξη μητροπολιτικών δράσεων, ο στρατηγικός σχεδιασμός και ο συντονισμός των πολιτικών, σε βασικούς τομείς όπως είναι: η οικονομική ανάπτυξη, ο χωροταξικός και πολεοδομικός σχεδιασμός, η κοινωνική πολιτική, το περιβάλλον και η διαχείριση απορριμμάτων, οι μεταφορές, καθώς και η πολιτική προστασίας και ασφάλειας», υπογράμμισε η κ. Μπακογιάννη, χαρακτηρίζοντας τις μητροπολιτικές δράσεις «ριζική τομή» για τον εκσυγχρονισμό και την ανανέωση του θεσμού της Αυτοδιοίκησης.

Ως παράδειγμα, η δήμαρχος ανέφερε το Λεκανοπέδιο, όπου οι δήμοι θα είναι οι φορείς υλοποίησης των πολιτικών του μητροπολιτικού δήμου εξηγώντας πως «στο μητροπολιτικό οργανισμό, περιέρχονται όλες οι μητροπολιτικές αρμοδιότητες απ' όλους τους εμπλεκόμενους φορείς, χωρίς να θίγονται οι υφιστάμενοι θεσμοί και τα όργανα της πρωτοβάθμιας Τοπικής Αυτοδιοίκησης».

Τρίτη επιλογή είναι η ενίσχυση των δήμων της χώρας οι οποίοι, όπως τόνισε, πρέπει να αντιμετωπισθούν ως επιχειρησιακές μονάδες που έχουν να επιτελέσουν συγκεκριμένο αναπτυξιακό και κοινωνικό έργο. Για να ανταποκριθούν οι δήμοι, υποστήριξε η δήμαρχος, δεν αρκεί η μεταφορά των πόρων και των

αρμοδιοτήτων αλλά η «καθιέρωση νέου διοικητικού και οικονομικού μοντέλου λειτουργίας των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Να προωθήσουμε - δηλαδή - συγκεκριμένες αλλαγές που θα κάνουν μια ουσιαστική χρηματοοικονομική επανάσταση και θα ενισχύσουν την οικονομική αυτονομία και ανεξαρτησία της Αυτοδιοίκησης».

Εναλλακτικές πηγές χρηματοδότησης των δήμων

Οι εναλλακτικές πηγές χρηματοδότησης για την υλοποίηση των νέων δράσεων, σύμφωνα με τη Ντόρα Μπακογιάννη θα μπορούσε να είναι οι εξής:

- Μακροπρόθεσμοι επενδυτικοί σχεδιασμοί, οι οποίοι μπορούν να στηριχθούν από την ελεύθερη τραπεζική αγορά. (Κάτι - που σύμφωνα με τη δήμαρχο - στο Δήμο Αθηναίων αποδείχθηκε πολύτιμο εργαλείο).
- Δυνατότητα τοπικής φορολογίας, η οποία πρέπει να έχει συγκεκριμένο περιεχόμενο και να συνδυάζεται με μείωση της κρατικής φορολογίας.
- Δημιουργία θεσμικού πλαισίου για την ανάπτυξη εταιρικών σχέσεων μεταξύ του δημόσιου και του ιδιωτικού τομέα, ειδικότερα για την υλοποίηση αυτοχρηματοδοτούμενων έργων.
- Ρητή πρόβλεψη για τη θέσπιση ομολογιακών δανείων με πρόσβαση στη διεθνή αγορά κεφαλαίων, καθώς και δυνατότητα λειτουργικής χρηματοδότησης από την τραπεζική αγορά εφόσον οι δήμοι έχουν εξασφαλίσει τις προσαρμογές που απαιτεί το τραπεζικό σύστημα.

Καταλήγοντας η δήμαρχος Αθηναίων, σημείωσε πως η συγκεκριμένη μεταρρύθμιση αποτελεί «θεμελιώδες συστατικό μιας ουσιαστικής «επανίδρυσης» του κράτους, που θα στηριχθεί στη δυναμική της Αυτοδιοίκησης».

Για να γίνει αυτό, επανέλαβε, πως «απαιτείται μια πραγματικά μεγάλη, μια τολμηρή και ευρεία αλλαγή στη διοικητική συγκρότηση της χώρας. Μια μεγάλη ανατροπή, που δεν θα καμφθεί από λαϊκίστικες ή δημαγωγικές αντιδράσεις. Μια ριζική αλλαγή που, επιτέλους, δεν θα υπολογίσει πολιτικό κόστος αλλά μόνον το τεράστιο εθνικό, οικονομικό, κοινωνικό και ποιοτικό όφελος, που θα αποκομίσει η ίδια η κοινωνία μας».

A.K.



ΧΡΗΣΤΟΣ ΠΑΛΑΙΟΛΟΓΟΣ, γενικός γραμματέας ΚΕΔΚΕ

Ισχυροί **δήμοι**, αποκέντρωση **φόρων** και **περιφερειακή** Αυτοδιοίκηση

Ισχυρούς δήμους, κατοχύρωση της φορολογικής μεταρρύθμισης με αποκέντρωση φόρων προς την Τοπική Αυτοδιοίκηση και θέσπιση της Περιφερειακής Αυτοδιοίκησης ζήτησε ο γενικός γραμματέας του Διοικητικού Συμβουλίου της ΚΕΔΚΕ κ. Χρήστος Παλαιολόγος μιλώντας στο τακτικό ετήσιο συνέδριο της Ένωσης. Ο κ. Παλαιολόγος αναφέρθηκε στα ζητήματα που απασχολούν την Αυτοδιοίκηση, όπως τα οικονομικά των δήμων, οι συμβασιούχοι, το πρόγραμμα Θησέας, οι καταλογισμοί σε βάρος των αιρετών.

Δεν υπάρχει απάντηση στο ποιος πληρώνει για τους συμβασιούχους

Σχετικά με το Προεδρικό Διάταγμα που αφορά στη μονιμοποίηση των συμβασιούχων, ο κ. Παλαιολόγος υποστήριξε ότι καταργεί την αυτοτέλεια της Αυτοδιοίκησης, δεδομένου ότι δεν αποφασίζει η ίδια, για το αν οι συμβασιούχοι καλύπτουν πάγιες και διαρκείς ανάγκες, αλλά το υπηρεσιακό συμβούλιο στο οποίο δεν μετέχουν αιρετοί. Ταυτόχρονα σημείωσε ότι δεν δόθηκαν σαφείς απαντήσεις από την κυβέρνηση για την οικονομική κάλυψη των συμβασιούχων.

Όσον αφορά στα οικονομικά του δήμων για το έτος 2005 ο κ. Παλαιολόγος υπογράμμισε πως υπάρχουν ασάφειες ενώ αναφορικά με το πρόγραμμα «Θησέας» ανέφερε ότι παραβιάζεται η οικονομική αυτοτέλεια της Αυτοδιοίκησης, καθώς η κυβέρνηση διαχειρίζεται τα χρήματα της Αυτοδιοίκησης. Ταυτόχρονα δεν έκρυψε την ανησυχία του για τον τρόπο με τον οποίο θα γίνονται οι κατανομές των κονδυλίων του προγράμματος. Για το σκοπό αυτό συμφώνησε με τον πρόταξη του προέδρου της ΚΕΔΚΕ, η κατανομή της χρηματοδότησης για τα έτη 2005-2006 να γίνει με α-

ΕΤΗΣΙΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ | ΚΕΔΚΕ

ντικειμενικό τρόπο στις περιφέρειες και τους δήμους και την απόφαση να τη λαμβάνουν τα δημοτικά συμβούλια.

Μας χωρίζει τεράστια απόσταση από την ευρωπαϊκή πραγματικότητα

Ο Χρήστος Παλαιολόγος εξέφρασε την άποψη ότι η σημερινή θέση της Αυτοδιοίκησης, θεσμική και οικονομική, δεν ανταποκρίνεται στην ευρωπαϊκή πραγματικότητα και κατά συνέπεια στις απαιτήσεις των πολιτών και στις ανάγκες ανάπτυξης της χώρας. Για το σκοπό αυτό ζήτησε να προχωρήσει άμεσα η Περιφερειακή Αυτοδιοίκηση στη χώρα μας όπως άλλωστε ορίζει νέα Συνταγματική Συνθήκη.

«Ο νέος Συνταγματικό Χάρτης της Ευρωπαϊκής Ένωσης, για πρώτη φορά αναγνωρίζει ρητά ως συστατικό στοιχείο του περιφερειακού οικοδομήματος, την Περιφερειακή και Τοπική Αυτοδιοίκηση» τόνισε χαρακτηριστικά προσθέτοντας πως πρόκειται για κατάκτηση της Αυτοδιοίκησης και απαίτηση των λαών της Ευρώπης.

Στο σημείο αυτό ανέφερε ως παράδειγμα την συνεργασία που είχε η ΚΕΔΚΕ με το αντίστοιχο συλλογικό όργανο της Σουηδίας. Η απόκλιση που διαπιστώθηκε στο οικονομικό και θεσμικό επίπεδο, ήταν τεράστια, καθώς όπως σημείωσε ο Χρήστος Παλαιολόγος, η σουηδική Αυτοδιοίκηση διαχειρίζεται το 13% του ΑΕΠ της χώρας, τη στιγμή που στην ελληνική Αυτοδιοίκηση αναλογεί μόλις 2% του ΑΕΠ.

«Οι πόροι στην σουηδική Αυτοδιοίκηση προέρχονται σε ποσοστό 70% από ίδιους πόρους, δηλαδή από φορολογία, 15% από κρατική επιχορήγηση. Οι δικοί μας είναι 60% κρατική επιχορήγηση, 40% από τα τέλη», υπογράμμισε προσθέτοντας πως στην Αυτοδιοίκηση της Σουηδίας εργάζονται 1.200.000 άτομα, ενώ αντίστοιχα στην Ελλάδα το 2005-2006 υπολογίζεται ότι θα απασχολούνται 120.000 εργαζόμενοι.

«Υπάρχει τεράστια απόσταση που μας χωρίζει» σημείωσε ο κ. Παλαιολόγος συμπληρώνοντας πως «τώρα είναι πιο ώριμες οι συνθήκες να προχωρήσουμε στη θεσμοθέτηση της Περιφερειακής Αυτοδιοίκησης, δεδομένου ότι έχει ξεκινήσει ο διάλογος».

«Θα πάμε με το διορισμένο Περιφερειάρχη για την επόμενη περίοδο του Δ' Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης, όταν μάλιστα σήμερα αναγνωρίζεται ότι ο διορισμένος Περιφε-

ρειάρχης δε μπορεί να απορροφήσει τα κονδύλια του Γ' Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης» τόνισε εκφράζοντας την απορία του πως ο διορισμένος περιφερειάρχης θα διαπραγματευτεί με άλλες Περιφέρειες της Ευρωπαϊκής Ένωσης και θα εξασφαλίσει και άλλα χρήματα από τα Διαρθρωτικά Ταμεία. Σχετικά με το νέο Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων ανέφερε ότι «πρέπει να παρθούν οριστικά και ριζικά μέτρα», τα οποία θα κατοχυρώνουν ισχυρή Αυτοδιοίκηση Α' Βαθμού, σε οικονομικό, θεσμικό και γεωγραφικό επίπεδο.

Επιπλέον ζήτησε την ενεργοποίηση του άρθρου 102 του Συντάγματος, με τους απαραίτητους εκτελεστικούς νόμους που θα κατοχυρώνουν την οικονομική αυτοτέλεια - για πρώτη φορά ορίζεται από το Σύνταγμα - και τη διοικητική αυτοτέλεια και παράλληλα θα προβλέπουν και τη φορολογική εξουσία μέσα από τη διαδικασία των τοπικών εσόδων.

Αποκέντρωση φόρων στην Τοπική Αυτοδιοίκηση

Θα πρέπει να «απογειωθούμε», τόνισε χαρακτηριστικά λέγοντας πως «δεν μπορεί να εκκλιπαρούμε και να διαπραγματευόμαστε για πόρους πενήντα, εκατό, διακοσίων εκατομμυρίων ευρώ παραπάνω, γιατί αυτό δεν μας αποκολλά από το 2% του ΑΕΠ». Για το σκοπό αυτό, όπως είπε, θα πρέπει να χωρωθεί η φορολογική μεταρρύθμιση με αποκέντρωση φόρων προς την Τοπική Αυτοδιοίκηση: «θα πρέπει τα χρήματα της Αυτοδιοίκησης στο μεγαλύτερο ποσοστό, να προέρχονται από ίδιους πόρους. Και θα πρέπει τώρα να ανοίξει αυτή η συζήτηση. Αλλιώς δε μπορεί να «πετάξει» η Αυτοδιοίκηση και να ανταποκριθεί στις απαιτήσεις των πολιτών».

Για τα κύρια αυτά θέματα, όπως τόνισε ο κ. Παλαιολόγος, δεν δόθηκαν απαντήσεις από τον αρμόδιο υπουργό παρόλο που ψηφίστηκαν ορισμένοι νόμοι που έλυσαν καθημερινά προβλήματα της Αυτοδιοίκησης. «Η συζήτηση έχει ανοίξει και η κυβέρνηση είναι υποχρεωμένη να την κλείσει με βάση και το νόμο της Βουλής και με βάση και τις απαιτήσεις».

Ακολούθως ο κ. Παλαιολόγος αναφέρθηκε «στο σοβαρό πρόβλημα συνταγματικότητας» που υπάρχει με το Προεδρικό Διάταγμα το οποίο ορίζει τη διαδικασία μονιμοποίησης των συμβασιούχων,

«Θεωρώ ότι αν δεν έχουμε χάσει τα περιθώρια προσφυγής, θα πρέπει να προσφύγουμε» σημείωσε εξηγώντας παράλληλα πως το Π.Δ. καταργεί τη διοικητική αυτοτέλεια της Αυτοδιοίκησης. Και αυτό γιατί όπως είπε «δεν αποφασίζει το Δημοτικό Συμβούλιο για το αν οι συμβασιούχοι καλύπτουν πάγιες και διαρκείς ανάγκες του δήμου. Αποφασίζει το Υπηρεσιακό Συμβούλιο, στο οποίο δεν υπάρχει κανένας αιρετός εκπρόσωπος». Επιπροσθέτως ο κ. Παλαιολόγος είπε ότι δεν υπάρχει σαφής αναφορά από την κυβέρνηση για την κάλυψη των οικονομικών αναγκών των συμβασιούχων. «Ενδεχομένως στα δύο δισεκατομμύρια σαράντα τρία εκατομμύρια ευρώ, που ανήγειλε για τον προϋπολογισμό να περιλαμβάνει και τους συμβασιούχους. Ενδεχομένως να έχει ένα άλλο κονδύλι που θα μας το πει αργότερα. Δεν μας είπε όμως ότι αυτό θα καλύπτεται μόνιμα και το 2005 και το 2006 και τα υπόλοιπα χρόνια. Οι συμβασιούχοι όσοι και αν είναι στον αριθμό, δώδεκα - δεκαπέντε χιλιάδες, είναι πολύ μεγάλο το κονδύλι. Είναι διακόσια πενήντα εκατομμύρια ευρώ και πλέον που θα επιβαρύνουν μόνιμα, με σημερινές τιμές, την Αυτοδιοίκηση», τόνισε χαρακτηριστικά.

Ο κ. Παλαιολόγος δεν έκρυψε την ανησυχία του σχετικά με το πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ» σημειώνοντας πως «παραβιάζεται ο Ευρωπαϊκός Χάρτης Τοπικής Αυτονομίας και η οικονομική αυτοτέλεια της Αυτοδιοίκησης» δεδομένου ότι η κυβέρνηση, θα διαχειρίζεται χρήματα της Αυτοδιοίκησης. Όπως είπε η κυβέρνηση θα πρέπει να παίξει ρόλο επικουρικό, και συνταγματικό και όχι να προγραμματίζει για λογαριασμό της Αυτοδιοίκησης.

«Τι σημαίνει ο «ΘΗΣΕΑΣ»; Πεντακόσια εβδομήντα πέντε εκατομμύρια ετησίως, από τα οποία τα τετρακόσια εκατομμύρια περίπου της Αυτοδιοίκησης, των ΚΑΠ, θα τα διαχειρίζεται ο υπουργός ή η Διυπουργική Επιτροπή». Το γεγονός αυτό όπως είπε υποκρύπτει τον κίνδυνο, οι κατανομές να γίνονται από τον εκάστοτε «υπουργό όποτε θέλει και όπως θέλει». Ο κ. Παλαιολόγος επεσήμανε και τον κίνδυνο της παρακράτησης των χρημάτων από το ταμείο κάθε φορά που θα προκύπτει πρόβλημα λόγω δημοσιονομικής στενότητας.

Ο κ. Χρήστος Παλαιολόγος, συμφώνησε με την πρόταση του προέδρου της ΚΕΔΚΕ Πά-

ρι Κουκουλόπουλου, για άμεση κατανομή της χρηματοδότησης στις Περιφέρειες και στους Δήμους και την απόφαση να την λάβουν άμεσα τα Δημοτικά Συμβούλια (για τα έτη 2005-2006).

Επιπλέον πρότεινε να εξεταστεί συνολικά το θεσμικό πλαίσιο για την κατανομή της χρηματοδότησης των επόμενων ετών.

Όσον αφορά στα οικονομικά του 2005, εξέφρασε την άποψη ότι υπάρχουν ασάφειες δεδομένου μάλιστα ότι ο υπουργός Εσωτερικών δεν διευκρίνισε αν θα εφαρμοστεί πλήρως ο νόμος 1828. «Δεν είπε ότι το δύο μηδέν σαράντα τρία, που ανακοίνωσε ως ποσό, σε τι αντιστοιχεί. Είναι στον Ν.1828; Είναι στις νέες αρμοδιότητες; Είναι και τα δύο μαζί; Είναι και ο ΘΗΣΕΑΣ; Είναι και οι συμβασιούχοι; Δεν μας είπε. Και δε μας είπε ποια είναι η ΣΑΤΑ» τόνισε συμπληρώνοντας χαρακτηριστικά πως «εμείς πρέπει να κάνουμε τώρα τις μάγισσες, να ερμηνεύσουμε τα νούμερα, για να δούμε πώς θα αντιδράσουμε». Ακολούθως ο κ. Παλαιολόγος εκτίμησε πως η χρηματοδότηση αυτή περιλαμβάνει τον Ν. 1828, τις νέες αρμοδιότητες και τους συμβασιούχους, ενώ δεν έχει ανακοινωθεί η ΣΑΤΑ καθώς δεν έχει καταλήξει η κυβέρνηση ποιο θα είναι το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων. «Απλώς έχει ανακοινώσει ότι συνολικά το Πρόγραμμα Δημο-

σίων Επενδύσεων θα είναι μειωμένο κατά 16% φέτος. Πώς θα γίνουν οι αντίστοιχες μειώσεις, φαίνεται ότι δεν έχουν καταλήξει» είπε και συνέχισε: «Μας ικανοποιούν οι πόροι; Εγώ λέω σαφώς όχι. Δύο δισεκατομμύρια εξακόσια εκατομμύρια, για την ακρίβεια δύο δισεκατομμύρια πεντακόσια ενενήντα πέντε εκατομμύρια με βάση τα στοιχεία του Υπουργού, είναι αυτά που παίρνουμε το 2004». Στη συνέχεια ο Χρήστος Παλαιολόγος ζήτησε την εφαρμογή του άρθρου 102 του Συντάγματος και τη μεταφορά των αντίστοιχων πόρων για την κάλυψη των μεταφερόμενων αρμοδιοτήτων. «Είναι ή δεν είναι αρμοδιότητα τα ΚΕΠ;

Είναι ή δεν είναι αρμοδιότητα η Δημοτική Αστυνομία. Ο νόμος λέει ότι είναι μεταβιβαζόμενη αρμοδιότητα. Δε θα παίξουμε λοιπόν την κολοκυθιά. Πρέπει να συνοδεύονται με τους αντίστοιχους πόρους, γιατί τη Δημοτική Αστυνομία πέρσι την πληρώσαμε με τους ΚΑΠ, την πληρώσαμε δηλαδή από τα χρήματα του 1828» τόνισε χαρακτηριστικά.

Τροποποίηση για τους καταλογισμούς

Ο κ. Παλαιολόγος ζήτησε απόσυρση και τροποποίηση της σχετικής νομοθεσίας για τους καταλογισμούς σε βάρος των αιρετών, η οποία όπως τόνισε «βάλει, πυροδοτεί το ρόλο της λαϊκής εντολής του δημάρχου».

Κάλεσε τους αιρετούς να είναι «επιθετικοί στα θέματα της διαφάνειας και στα θέματα της νομιμότητας, αλλά και στα θέματα του ελέγχου». Παράλληλα σημείωσε πως πολλά φαινόμενα «καταλογισμών, αδιαφάνειας και μεμονωμένα φαινόμενα διαφθοράς θα είχαν αποφευχθεί, αν το κράτος ασκούσε την εποπτεία εκεί ακριβώς που έπρεπε να την ασκήσει». Εξήγησε πως «το Σύνταγμα ορίζει ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο ασκεί τον έλεγχο στα δημοσιονομικά της Αυτοδιοίκησης. Είναι προφανές ότι δε θα πούμε εμείς ότι δε θα ασκήσει έλεγχο το Ελεγκτικό Συνέδριο, ο-ποιασδήποτε μορφής. Όλοι οι άλλοι έλεγχοι είναι περιττοί».

Επιπλέον συμφώνησε ότι θα πρέπει να υπάρχει η πρόβλεψη για πειθαρχικές και διοικητικές ποινές στον Κώδικα. «Φανταστείτε να παραπέμπεται Δήμαρχος ή αιρετός με αμετάκλητο βούλευμα για κακούργημα, για εμπορία ναρκωτικών, για μαστροπεία και αυτός να μη μπαίνει σε αργία. Πρέπει όμως να κατοχυρωθεί η ταχεία δίκη».

Ζήτησε ωστόσο αλλαγή της διάταξης για τα θέματα των πλημμελημάτων και κατηγοριοποίηση των ζητημάτων. «Σε περίπτωση απάτης, θα πρέπει οπωσδήποτε να μπαίνει σε αργία και ταχεία δίκη. Άλλως να υπάρχει το τελεσίδικο του Εφετείου ή αν υπάρχει αναστολή, να πηγαίνει στο Εφετείο».





ΠΡΟΚΟΠΗΣ ΠΑΥΛΟΠΟΥΛΟΣ

υπουργός Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης

Ενίσχυση του θεσμού της Τοπικής Αυτοδιοίκησης

Τις ρυθμίσεις της κυβέρνησης, σε θεσμικό και οικονομικό επίπεδο ώστε να ενισχυθεί ο θεσμός της Τοπικής Αυτοδιοίκησης παρουσίασε ο υπουργός Εσωτερικών Προκόπης Παυλόπουλος στο ετήσιο τακτικό συνέδριο της ΚΕΔΚΕ. Χαρακτήρισε ως επιτυχία το άρθρο 102 του Συντάγματος που κατοχυρώνει την επικουρικότητα, η οποία προβλέπει μεταβίβαση στην Αυτοδιοίκηση αρμοδιοτήτων με τους αντίστοιχους πόρους. Αναφέρθηκε στη μερική απασχόληση, σημειώνοντας πως οι ρυθμίσεις της κυβέρνησης «κόβουν» το δρόμο για τη δημιουργία «συμβασιούχων ομήρων». Παράλληλα διευκρίνισε ότι οι ρυθμίσεις για την επίλυση του προβλήματος των συμβασιού-

χων ολοκληρώνονται με το νόμο για τη μοριοδότηση που πριμοδοτεί όσους δεν μοριοποιήθηκαν. Σε ότι αφορά στο πρόγραμμα «Θησέας» ο υπουργός υπογράμμισε την αναπτυξιακή του διάσταση και συμπλήρωσε πως περιέχει εγγυήσεις για την οικονομική συνεισφορά των υπηρεσιών σ' αυτό. Για τα οικονομικά των δήμων, ο κ. Παυλόπουλος εκτίμησε ότι η κρατική επιχορήγηση για το 2005 από τους ΚΑΠ είναι αυξημένη κατά 14% ενώ όπως είπε θα καταβληθούν προσπάθειες να αποδοθούν σταδιακά στην Τοπική Αυτοδιοίκηση οι οφειλόμενοι πόροι. Για τον νέο Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, ο υπουργός θεώρησε ως βάση συζήτησης το υπάρχον κείμενο, το οποίο είχαν επεξεργα-

στεί η προηγούμενη κυβέρνηση και η ΚΕΔΚΕ, σημειώνοντας ωστόσο την ανάγκη να εμπλουτιστεί κυρίως σ' ότι αφορά, αρμοδιότητες, πόρους, διαδημοτικές και μητροπολιτικές λειτουργίες. Διευκρίνισε ότι το ζήτημα αλλαγής του εκλογικού συστήματος δεν αποτελεί αντικείμενο του Κώδικα, καθώς θα «λυθεί» μετά την ολοκλήρωσή του. Αντίθετα ο Κώδικας θα απαντά στο ζήτημα των κυρώσεων σε βάρος των αιρετών.

Καποδίστριας: αλλαγές για να αρθούν αδικίες

Αναφορικά με το ενδεχόμενο αλλαγών στον Καποδίστρια, ο κ. Παυλόπουλος, επανέλαβε

τη θέση του πρωθυπουργού, σύμφωνα με την οποία θα υπάρξουν αλλαγές εκεί όπου διαπιστωθούν δυσλειτουργίες ή αδικίες. Ειδικότερα, στην ομιλία του ο Προκόπης Παυλόπουλος, αναφέρθηκε στη διαμόρφωση του άρθρου 102 το οποίο καθιερώνει ρητά την επικουρικότητα, παράλληλα με τη θέσπιση της αρχής ότι οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης έχουν οικονομική, αλλά και διοικητική αυτοτέλεια. Στο σημείο αυτό επεσήμανε τη συμβολή της ΚΕΔΚΕ και της Ε-ΝΑΕ καθώς και του αείμνηστου Θεόδωρου Κατριβάνου, στην αναθεώρηση του συγκεκριμένου άρθρου. Ο υπουργός χαρακτήρισε ως μεγάλη τομή της αναθεώρησης του Συντάγματος το γεγονός ότι ο κοινός νομοθέτης μπορεί να αναθέτει πλέον σε Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης και αρμοδιότητες που δεν αφορούν τοπικές υποθέσεις, αλλά είναι κρατικές αρμοδιότητες. «Σήμερα ελεύθερα μπορούμε να μεταβιβάσουμε αυτές τις αρμοδιότητες, αρκεί να μεταβιβάζουμε και τους αντίστοιχους πόρους. Όταν δεν τους τα δίνεις όλα αυτά, τότε το τεκμήριο αρμοδιότητας απλώς είναι ένα πουκάμισο αδειανό» σημείωσε χαρακτηριστικά ο κ. Παυλόπουλος συμπληρώνοντας πως «είναι ιδιαίτερος επικίνδυνος να αποδυναμώνουμε την Τοπική Αυτοδιοίκηση διότι αναδεικνύουμε το συγκεντρωτισμό και την γραφειοκρατία ως το μονόδρομο της αντιμετώπισης των προβλημάτων του πολίτη».

Η δημιουργική λογιστική δε βοήθησε τους ΟΤΑ

Ο υπουργός Εσωτερικών μίλησε «για υπεξαίρεση, η οποία συνέβη από το 1997 μέχρι το 2000» απαντώντας στο πρόεδρο της ΚΕΔΚΕ, ο οποίος αναφέρθηκε στην τακτική που ακολουθήθηκε τα τελευταία χρόνια με την παραχώρηση αρμοδιοτήτων χωρίς τους αντίστοιχους πόρους. Όπως σημείωσε «η συγκεκριμένη πρακτική βοήθησε μαζί με τη δημιουργική λογιστική να αντιμετωπιστούν τα προβλήματα της χώρας στην ΟΝΕ, αλλά σίγουρα δεν βοήθησε σε τίποτα τους ΟΤΑ». Ο Προκόπης Παυλόπουλος τόνισε πως «οι ρήσεις του κυρίου Κουκουλόπουλου, δεν είναι μόνο κριτική προς τους προηγούμενους, είναι και ένα καμπανάκι για τη σημερινή κυβέρνηση, μια υπενθύμιση του χρέους και των δεσμεύσεων που η κυβέρνηση έχει αναλάβει».

Ο υπουργός Εσωτερικών αναφέρθηκε ακόμα στο θεσμικό έργο της κυβέρνησης, που ρυθμίζει ζητήματα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Το πρώτο, ο Ν.3242/2004, προσπαθεί «να θέσει τις βάσεις για την πάταξη της γραφειοκρατίας, για την ενίσχυση και διάσωση των ΚΕΠ τα οποία κινδύνευαν να κλείσουν». Ο κ. Παυλόπουλος σημείωσε ότι «ο θεσμός των ΚΕΠ ήταν σωστός, αλλά είχε αφεθεί στη κυριολεξία να παρακμάζει». Παράλληλα υπογράμμισε την συνεισφορά του Σταύρου Μπένου στην ίδρυση των ΚΕΠ, η οποία όμως «δεν βρήκε τη συμπαράσταση που χρειαζόταν από τους διαδόχους του στο Υπουργείο Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης». Ακολούθως αναφέρθηκε στο δεύτερο νομοθέτημα (Ν. 3250/20004) που αφορά στη μερική απασχόληση, διευκρινίζοντας πως «δεν μπορεί να υποκαταστήσει ούτε τους μόνιμους υπαλλήλους, ούτε καν τους συμβασιούχους» καθώς «είναι ένας θεσμός που έχει ειδικό στόχο για την κάλυψη συγκεκριμένων αναγκών».

Αναφερόμενος στις αλλαγές του πλαισίου ο κ. Προκόπης Παυλόπουλος υπογράμμισε πως συμπεριλήφθηκαν κατηγορίες για την πριμοδότηση ανθρώπων που έχουν τα προσόντα να μονιμοποιηθούν για λόγους κοινωνικής δικαιοσύνης.

Επιπροσθέτως ανέφερε ότι η Τοπική Αυτοδιοίκηση απαλλάχτηκε από τους «μεσάζοντες» καθώς έχει τη δυνατότητα να εφαρμόζει τη μερική απασχόληση προσλαμβάνοντας άτομα, με χρήματα του κράτους. Σχετικά με δημοσιεύματα που έκαναν λόγο για προσλήψεις ατόμων που πρόσκεινται στη ΝΔ, ο υπουργός διέψευσε οποιαδήποτε ανάλογη τακτική σημειώνοντας πως «σε ότι αφορά τα περισσότερα μεγάλα προβλήματα του τόπου αλλά ιδίως σε ότι αφορά την Τοπική Αυτοδιοίκηση, πάσχουμε από αχρωματοψία». Στη συνέχεια ανέφερε ως παράδειγμα το Νομό Αιτωλοακαρνανίας στον οποίο προσελήφθησαν έξι άτομα με το καθεστώς της μερικής απασχόλησης, ενώ αντίστοιχα στο Νομό Χίου προσελήφθησαν εξήντα άτομα.

«Η μερική απασχόληση όπως τη ρυθμίσαμε κόβει το δρόμο για τη δημιουργία νέων ομοίων συμβασιούχων. Όπως και το Διάταγμα 160 του 2004 το οποίο εξέδωσε το Υπουργείο για τους συμβασιούχους, είναι ένα Διάταγμα το οποίο δεν καλύπτει μόνο πε-

ριπτώσεις του παρελθόντος, αλλά ταυτοχρόνως κόβει τον δρόμο στο μέλλον να έχουμε συμβασιούχους ομήρους. Κληρονομήσαμε μια κατάσταση που ήταν απαράδεκτη, δεν υπολογίσαμε κανένα πολιτικό χρώμα και βεβαίως από εκεί και πέρα φέραμε τις ρυθμίσεις που κόβουν για το μέλλον οποιαδήποτε δημιουργία ομηρίας, αλλά για το παρελθόν τουλάχιστον αποκαθιστούν ανθρώπους που κανείς δεν μπορεί να μας κατηγορήσει ότι τους ευνοούμε για λόγους οποιοδήποτε κομματικού χρέους, αφού μόνον εμείς δεν είμαστε υπεύθυνοι για τη δημιουργία της ομηρίας τους».

Σταματούν οι στρατιές των συμβασιούχων

Σε ό,τι αφορά το πρόβλημα με τους συμβασιούχους, ο υπουργός σημείωσε ότι λύνεται με το νόμο για τη μοριοδότηση. Όπως είπε, ο συγκεκριμένος νόμος «έρχεται να καλύψει τις όποιες αδικίες απομένουν», σημειώνοντας πως «στο μέλλον δεν θα έχουμε νέες στρατιές ομήρων συμβασιούχων».

Σχετικά με τις αντιδράσεις που ξεσηκώθηκαν για τους συμβασιούχους ο κ. Παυλόπουλος, εξέφρασε το ερώτημα: «μήπως θα ήταν καλύτερα κάποιοι από πολλές πλευρές να θυμόντουσαν το θέμα, όταν εκδόθηκε το Προεδρικό Διάταγμα 81/03 από την προηγούμενη κυβέρνηση, που μας διέσυρε στην Ευρωπαϊκή Ένωση; Γιατί εγώ δεν θυμάμαι να σηκώθηκε το θέμα αυτό την εποχή εκείνη». Παράλληλα ανέφερε: «Άκουσα να ετοιμάζονται να μας στείλουν προτάσεις συμπλήρωσης του θεσμικού πλαισίου για τους συμβασιούχους αρκετοί, οι οποίοι είναι και εκπρόσωποι των εργαζομένων. Χαίρομαι, γιατί η πρωτοβουλία της κυβέρνησης να ρυθμίσει το θέμα των συμβασιούχων τους έχει διεγείρει τη φαντασία. Γιατί αυτή τη φαντασία δεν την είδα, ούτε καμία πρόταση είδα, όταν θεσπιζόταν το Προεδρικό Διάταγμα 81/03. Τότε ο Υπουργός Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης δεν θυμάμαι να πήρε κανενός είδους πρόταση από διάφορες πλευρές εκπροσώπων των εργαζομένων. Τώρα το θυμήθηκαν. Θα τους ευχαριστήσω μάλιστα και δημόσια, γιατί μου δίνουν ιδέες για το πώς να καλύψω ελλείψεις ή να διορθώσω και λάθη, γιατί αλάνθαστος δεν είμαι. Κάποιοι όμως θα πρέπει να κάνουν την αυτοκριτική τους, ιδίως μάλιστα αν

αληθεύει αυτό που άκουσα ότι η αξιωματική αντιπολίτευση πρόκειται να φέρει τη σχετική πρόταση στη Βουλή, ως πρόταση νόμου. Θα είναι η πρωτοφανής αν θέλετε εκείνη πρωτοτυπία, εκείνοι που το δημιούργησαν το πρόβλημα να προτείνουν τώρα τη λύση και όχι όταν το δημιούργησαν και ιδίως να βρίσκουν πολύ καλή την ιδέα εκείνη, που στην ουσία δεν κάνει τίποτα άλλο, παρά να ακυρώνει το Διάταγμα, το οποίο δημιούργησε όλα τα προβλήματα και διέσυρε την Ελλάδα στην Ευρωπαϊκή Ένωση».

Στη συνέχεια ο υπουργός αναφέρθηκε στο νόμο Ν.3274 ο οποίος ενισχύει το ρόλο των αντιδημάρχων, δίνει την απαραίτητη νομική κάλυψη, την οποία πρέπει να έχουν οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης και οργανώνει το θέμα του προληπτικού ελέγχου, κάτι που σύμφωνα με τον Προκόπη Παυλόπουλο αποτελεί «σημαντική παράμετρο της διαφάνειας» και για το σκοπό αυτό πρέπει «να επεκταθεί και θα επεκταθεί και στον Β΄ βαθμό Τοπικής Αυτοδιοίκησης».

3,5 δις ευρώ για τα επόμενα πέντε χρόνια δεσμεύει ο «Θησέας»

Επιπλέον ο ίδιος νόμος περιέχει το πρόγραμμα «Θησέας», που αντικαθιστά το ΕΠΤΑ το οποίο -όπως ανέφερε ο κ. Παυλόπουλος- θεσπίστηκε επί υπουργίας Αλέκου Παπαδόπουλου. «Είναι ένας άνθρωπος, ο οποίος είχε τη μοίρα από πολλά υπουργεία που πέρασε να θελήσει να κάνει πολλά, αλλά να μην του κάνουν τη χάρη να τα ολοκληρώσει. Στην περίπτωση ακριβώς του ΕΠΤΑ αυτό συνέβη» σημείωσε ο κ. Παυλόπουλος αναφερόμενος στον πρώην υπουργό Εσωτερικών.

Ταυτόχρονα συμπλήρωσε πως «το συγκεκριμένο πρόγραμμα έπασχε καθώς δεν υπήρχε η θεσμική υποχρέωση των επιμέρους υπουργείων να βάζουν στον κορβανά του ΕΠΤΑ το ποσοστό που τους αναλογούσε».

Το αποτέλεσμα όπως τόνισε ο υπουργός Εσωτερικών ήταν, το σύνολο του προγράμματος, τα επτά χρόνια που διήρκεσε, να φτάσει στο 1,7 δισεκατομμύρια ευρώ.

Αντίθετα ο «Θησέας», σύμφωνα με τον υπουργό, «περιέχει εγγυήσεις σε ότι αφορά την υποχρέωση των υπουργείων να μην υπάρχουν κενά, αλλά και σε ότι αφορά την πορεία του, αυτή να είναι αναπτυξιακή». Κι αυτό γιατί όπως εξήγησε «τη χρηματοδότησή του δεν την αναλαμβάνουν μονομε-

ρώς, όπως συνέβαινε με το ΕΠΤΑ, οι θεσμοθετημένοι πόροι της Τοπικής Αυτοδιοίκησης καθώς συμμετέχει και η κεντρική διοίκηση με ποσοστό 35% κατ' ελάχιστο ως προς τους πόρους της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και από εκεί και πέρα η Τοπική Αυτοδιοίκηση συνεισφέρει το 10% των ΚΑΠ, των Κεντρικών Αυτοτελών Πόρων και το 25% της ΣΑΤΑ». Επιπλέον ο κ. Παυλόπουλος ανέφερε ότι οι οριζόντιες δράσεις δεν καλύπτουν παρά ένα 20%, σημειώνοντας πως παρέχεται η δυνατότητα της αναπτυξιακής διάστασης, μέσω του «Θησέα», καθώς οι δήμοι χωρίς γραφειοκρατικές διαδικασίες μπορούν να προτείνουν έργα και να τα εντάξουν στο πρόγραμμα.

Το πρόγραμμα σύμφωνα με τον υπουργό, θα απορροφήσει περίπου 3 με 3,5 δισεκατομμύρια ευρώ, για τα επόμενα πέντε χρόνια, 2005-2009. Ωστόσο δεν αποκλείεται η επέκταση του προγράμματος για δύο ακόμη χρόνια (2009-2011).

Παράλληλα ο υπουργός κάλεσε τους αιρετούς να εφαρμόσουν προγράμματα συγχρηματοδότησης ή αυτοχρηματοδότησης σημειώνοντας ότι οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρέπει να έχουν αυτή τη δυνατότητα, με την απαραίτητη τεχνική βοήθεια και με όρους διαφάνειας.

Οικονομικά στο πλαίσιο των δημοσιονομικών δυνατοτήτων

Σε ότι αφορά τα οικονομικά των ΟΤΑ ο υπουργός τόνισε πως «οι ΚΑΠ θα ανέλθουν το 2004 σε 1.795.000.000 ευρώ, δηλαδή θα είναι αυξημένες κατά 13% σε σχέση με το 2003.

Για το 2005 έχει εξασφαλιστεί η εγγραφή πίστωσης συνολικού ύψους 2.043.272.000 ευρώ δηλαδή αύξηση κατά 14%. Η προσπάθειά μας, στο πλαίσιο δημοσιονομικών δυνατοτήτων, είναι να δοθεί ακόμη μεγαλύτερη πίστωση ώστε η σταδιακή απόδοση των οφειλόμενων πόρων να γίνει ταχύτερη» τόνισε προσθέτοντας πως το υπουργείο Εσωτερικών «έχει αυξημένες πιστώσεις στο φετινό προϋπολογισμό 11% σε σχέση με περσινό προϋπολογισμό».

Σε ότι αφορά τη ΣΑΤΑ, ο κ. Παυλόπουλος είπε: «η ΚΥΑ που υπεγράφη στις αρχές του έτους 2004 την προσδιόριζε 750.000.000 ευρώ. Μέσα σε αυτά όμως 50.000.000 ευρώ ήταν για τη λογιστική τακτοποίηση του 2003. Το 2003 κατανεμήθηκαν στους ΟΤΑ

412.000.000 ευρώ, φέτος κατανέμονται 459.000.000 ευρώ, δηλαδή έχουμε αύξηση 11,5%»

Ο υπουργός Εσωτερικών συμφώνησε με την πρόταση κατανομής της ΚΕΔΚΕ τονίζοντας πως με τον τρόπο αυτό «κανένας Οργανισμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης δεν παίρνει λιγότερα από το 2003. Εκτός από την ελάχιστη εγγυημένη ΣΑΤΑ βάζουμε άνω όριο για τους ΟΤΑ το 17%, ποσοστό που προκύπτει από την αύξηση κατά 11% που δίνουμε.

Έχουμε αποδώσει μέχρι σήμερα 204.000.000 ευρώ και αποστέλλεται η τρίτη δόση από το υπόλοιπο των 256.000.000 ευρώ. Προσπάθεια μας είναι να αποδοθεί το 70% τώρα και το υπόλοιπο πριν το τέλος του χρόνου».

Σε ό,τι αφορά την ΣΑΕ 055, ο προϋπολογισμός του 2004 αυξήθηκε κατά 41% καθώς από 97.000.000 ευρώ ανήλθε σε 137.000.000 ευρώ.

Κώδικας: Προτεραιότητα σε διεύρυνση αρμοδιοτήτων, ενίσχυση πόρων, διαδημοτική συνεργασία

Για τον νέο Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων ο υπουργός Εσωτερικών, ανέφερε τα σημεία στα οποία πρέπει να δοθεί έμφαση. Ακολούθως τόνισε την ανάγκη δημιουργίας αντίστοιχου Κώδικα για το Β΄ βαθμό Τοπικής Αυτοδιοίκησης, ο οποίος δικαιωματικά πρέπει να ονομαστεί Κώδικας «Θεόδωρος Κατριβάνος».

Ο κ. Πρ. Παυλόπουλος, ανέφερε ότι το υπάρχον κείμενο αποτελεί βάση συζήτησης ωστόσο πρέπει να εμπλουτιστεί προς την κατεύθυνση: «της διεύρυνσης των αρμοδιοτήτων, της ενίσχυσης των πόρων, της δημιουργίας διαδημοτικών συνεργασιών μέσα από τις Συμπολιτείες, τη Μητροπολιτική συνεργασία».

Αναφορικά με τις μητροπολιτικές συνεργασίες ο κ. Παυλόπουλος υπογράμμισε πως αποτελεί προγραμματική εξαγγελία της κυβέρνησης χωρίς αυτό να σημαίνει ότι οι ΟΤΑ στους οποίους θα δημιουργηθεί η συνεργασία, θα χάσουν τη νομική και θεσμική τους αυτοτέλεια. Όπως είπε θα υπάρξει θεσμικό πλαίσιο, το οποίο θα προβλέπει συνεργασία των δήμων «με τους απαραίτητους πόρους για μεγάλα και σημαντικά προβλήματα, όπως είναι το περιβάλλον, η χωροταξία, η Δημοτική Αστυνομία, οι συγκοινωνίες κλπ».

Όσον αφορά στο ζήτημα της αλλαγής του εκλογικού συστήματος των αιρετών, ο κ. Παυλόπουλος ξεκαθάρισε ότι δεν πρόκειται να αποτελέσει αντικείμενο του Κώδικα, αντίθετα θα συζητηθεί διεξοδικά σε συνεννόηση με την ΚΕΔΚΕ και την ΕΝΑΕ, καθώς όπως σημείωσε το «θέμα του εκλογικού νόμου για την Τοπική Αυτοδιοίκηση δεν είναι ενός ανδρός αρχή».

Καποδίστριας: Θα αντιμετωπιστούν οι δυσλειτουργίες

Για τον Καποδίστρια, ο υπουργός Εσωτερικών, επανέλαβε τη θέση του πρωθυπουργού Κ. Καραμανλή, ότι δηλαδή θα υπάρξουν συγκεκριμένες παρεμβάσεις σε συγκεκριμένες περιπτώσεις όπου υπάρχουν δυσλειτουργίες ή πρέπει να αρθούν συγκεκριμένες αδικίες. «Οι παρεμβάσεις θα γίνουν μετά τον Κώδικα, με συγκεκριμένες νομοθετικές ή άλλες θεσμικές παρεμβάσεις» διευκρίνισε ενώ σχετικά με την υπόθεση Βραχασίου και την έκκληση του αρχηγού της αξιωματικής αντιπολίτευσης να βρεθεί λύση απάντησε: «Δεν κατάλαβα γιατί δημιουργήθηκε το θέμα του Βραχασίου με τον αρχικό νόμο και πολύ περισσότερο, αφού είχε δημιουργηθεί και ήταν νωπό, για ποιον λόγο το αρμόδιο Υπουργείο και οι προκάτοχοί μου δεν κάθονταν στο τραπέζι, πράγμα που ζητούσαν οι κάτοικοι τόσα χρόνια».

Στον Κώδικα η καταστατική θέση των αιρετών

Ο υπουργός Εσωτερικών αναφέρθηκε και στην καταστατική θέση των αιρετών αρχόντων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, εξηγώντας πως δεν περιλαμβάνει μόνο το θέμα των ποινικών ρυθμίσεων, αλλά το όλο ζήτημα της θέσης των Οργάνων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Το θέμα αυτό όπως είπε, θα εξεταστεί στο πλαίσιο του Κώδικα και της συμπληρωματικής νομοθεσίας. Επιπροσθέτως ο Πρ. Παυλόπουλος τόνισε πως «το ζήτημα, το οποίο σχετίζεται με τις διώξεις και τους καταλογισμούς των διαφόρων δαπανών, υπήρχε στον Κώδικα του 1995, ο οποίος έλεγε ότι απλώς και μόνο η παραπομπή για ένα από τα πλημμελήματα, τα οποία αναφέρονται εκεί, αρκούσε για να τεθεί σε αργία ένας δήμαρχος και μάλιστα για πλειάδα πλημμελημάτων μεταξύ των οποίων και η παράβαση καθήκοντος χωρίς κανέναν περιορισμό της αντικειμενικής της

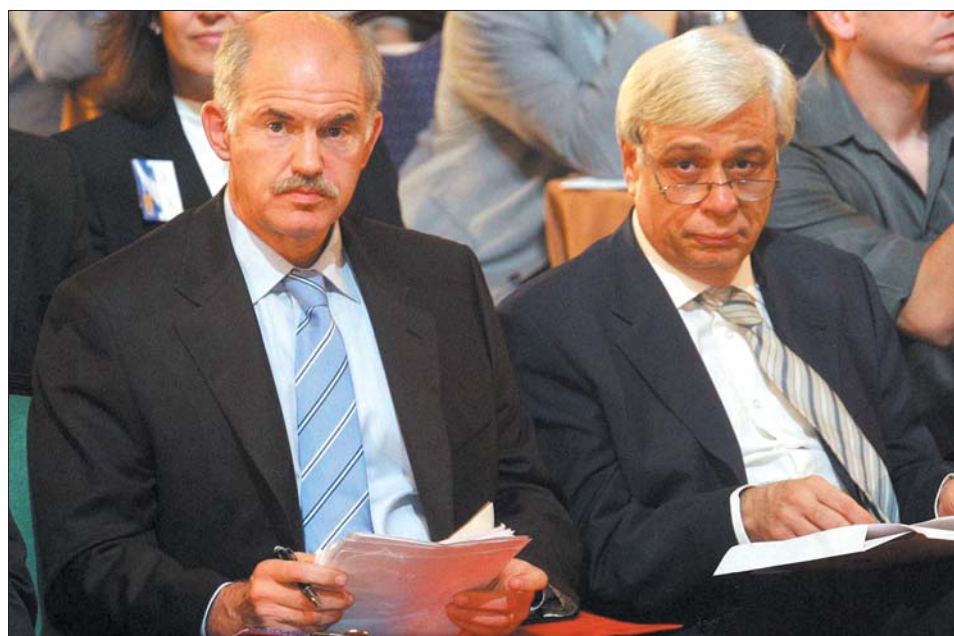
υπόστασης». Συνεχίζοντας ο υπουργός εξέφρασε την απορία του για το γεγονός ότι η ρύθμιση υπήρχε, αλλά δεν εφαρμοζόταν. «Μα είναι δυνατόν ποτέ να ζούμε σε μια ευνομούμενη Πολιτεία, σε ένα κράτος δικαίου και να ποντάρουμε όχι στην αλλαγή των θεσμών όπου χρειάζεται, αλλά στη μη εφαρμογή τους;

Η συγκάλυψη της αλήθειας ποτέ δεν ωφέλησε και ορίστε που ήρθε η στιγμή μετά από τη συγκάλυψη χρόνων να έρθουν οι αρμόδιοι δικαστικοί λειτουργοί, να πιάσουν από το χέρι τους Γενικούς Γραμματείς Περιφέρειας, που είναι οι αρμόδιοι για να επιβάλουν τα μέτρα αυτά και να τους πουν: τι συμβαίνει εδώ; Και να είναι υπόλογοι οι Γενικοί Γραμματείς Περιφέρειας επί ποινή παραβάσεως καθήκοντος ως προς την εφαρμογή αυτής της διάταξης», υπογράμμισε χαρακτηριστικά.

Στο σημείο αυτό ο κ. Παυλόπουλος αναφέρθηκε στις ρυθμίσεις στις οποίες προωθεί η κυβέρνηση για τα ζητήματα που αφορούν καταλογισμούς. Οι ρυθμίσεις αυτές, όπως διευκρίνισε, αφορούν σε: «περιπτώσεις καθαρά τυπικές όπου είχε τηρηθεί απολύτως η νομιμότητα, και όχι σε περιπτώσεις για διάφορες δαπάνες που συνιστούν ποινικά ή πειθαρχικά αδικήματα, οι οποίες είναι προϊόν αδιαφάνειας και διαπλοκής, αλλά στη συνέχεια λόγω αλλαγής παραδείγματος χάρη της νομολογίας του Ελεγκτικού Συνεδρίου ή λόγω καθαρά τυπικών ελλείψεων δημιουργήθηκε ζήτημα και θα ήταν άδικο ο άρχοντας

της Τοπικής Αυτοδιοίκησης να το πάρει πάνω του». Για το θέμα της ποινικής καταστολής, υπογράμμισε πως δεν αρκεί η απλή παραπομπή αλλά απαιτείται «πρωτόδικη απόφαση, οριστική απόφαση» συμπληρώνοντας πως «περιορίστηκε η αντικειμενική υπόσταση καθώς ορίζεται ρητά στο νόμο ότι η παράβαση καθήκοντος πρέπει να αφορά το Νομικό Πρόσωπο του Οργανισμού Τοπικής Αυτοδιοίκησης, το οποίο υπηρετεί ο αιρετός άρχων και θα πρέπει να προξενήσει συγκεκριμένη οικονομική βλάβη».

Απαντώντας στον αρχηγό της αξιωματικής αντιπολίτευσης ο οποίος κάλεσε το υπουργείο Εσωτερικών να πάρει πίσω το συγκεκριμένο μέτρο ο κ. Παυλόπουλος απάντησε: «Μα τι να πάρω; Το μέτρο που εγώ έχω κάνει τουλάχιστον βελτιώνει τα πράγματα, το μέτρο που οι κυβερνήσεις τις οποίες ο ίδιος υπηρετούσε το δημιούργησαν αυτό το ζήτημα. Επομένως να πάρω πίσω τι; Εκτός αν εννοούσε να αναλάβω τις ευθύνες που εκείνος και οι κυβερνήσεις στις οποίες συμμετείχε δημιούργησαν». Επιπλέον ο υπουργός υπογράμμισε πως αν προκύψει ανάγκη το θέμα θα συζητηθεί Κώδικα «οργανωμένα, όχι αποσπασματικά, όχι ευκαιριακά», συμπληρώνοντας πως «εκεί θα δούμε για ποια πλημμελήματα μιλάμε, εκεί θα δούμε αν χρειάζεται η τελεσιδικία, εκεί θα πάρουμε τις ευθύνες μας με γνώμονα τη διαφάνεια, χωρίς καμία έκπτωση σε ότι αφορά το κράτος δικαίου και τις ανάγκες καταπολέμησης της διαφθοράς και της διαπλοκής».





ΓΙΩΡΓΟΣ ΠΑΠΑΝΔΡΕΟΥ, πρόεδρος ΠΑΣΟΚ

Άτεγκτος και ανυποχώρητος για τη ριζική αποκέντρωση εξουσιών και πόρων

Δίκαιη κατανομή πόρων ώστε η Αυτοδιοίκηση και η Περιφερειακή διοίκηση να ανεξαρτητοποιηθεί πλήρως από την κεντρική εξουσία, ζήτησε ο πρόεδρος του ΠΑΣΟΚ Γιώργος Παπανδρέου μιλώντας στο τακτικό συνέδριο της ΚΕΔΚΕ.

Στην κατεύθυνση αυτή πρότεινε την ύπαρξη ετήσιας αυτόματης μεταφοράς πόρων για

την εύρυθμη λειτουργία των αρμοδιοτήτων της Αυτοδιοίκησης.

Ο πρόεδρος του ΠΑΣΟΚ δεν παρέλειψε να αναφερθεί και στο θέμα που αφορά στην καταστατική θέση των δημάρχων και ειδικότερα στους καταλογισμούς σε βάρος των αιρετών, ζητώντας επανεξέταση του σχετικού νόμου, ώστε να διασφαλιστεί η διαδικασία ταχύτερης εκδίκασης των υποθέσεών τους.

Μεταφορά αρμοδιοτήτων και πόρων

Ο κ. Παπανδρέου απέδωσε τα φαινόμενα κακοδιοίκησης στην ελλιπή αποκέντρωση, σημειώνοντας πως η «διαφάνεια στην Αυτοδιοίκηση πρέπει να είναι πλήρης» χωρίς αυτό να σημαίνει -όπως διευκρίνισε- πως η τοπική και περιφερειακή εξουσία πρέπει να είναι υπόλογη στην κεντρική εξουσία. Ακολούθως ζήτησε η μεταφορά αρμοδιοτήτων

να συνοδεύεται με τους αντίστοιχους πόρους χωρίς επιπλέον φορολογική επιβάρυνση καλώντας ταυτόχρονα την Αυτοδιοίκηση να αναζητήσει νέες μορφές και πηγές εσόδων. Ο πρόεδρος του ΠΑΣΟΚ αναφερόμενος στο νέο τοπίο που διαμορφώνεται στη χώρα μετά τους Ολυμπιακούς Αγώνες σημείωσε ότι υπάρχουν πολλές νέες ευκαιρίες αλλά και πολλά χρόνια προβλήματα και αναχρονιστικές αντιλήψεις. Κι αυτό γιατί, όπως σημείωσε, η χώρα παραμένει συγκριτικά με άλλες δημοκρατίες «βαθιά συγκεντρωτική», έχει την παράδοση μίας αντίληψης «πελατειακής απέναντι στον πολίτη, απέναντι στην κοινωνία, απέναντι στους φορείς της κοινωνίας, μεταξύ των οποίων και η Τοπική Αυτοδιοίκηση».

Πρωταγωνιστής η ΤΑ στην καθημερινότητα

Για το σκοπό αυτό, όπως είπε ο κ. Παπανδρέου, πρέπει να δοθεί προτεραιότητα στην επίλυση των καθημερινών προβλημάτων: «Η Τοπική Αυτοδιοίκηση καλείται να παίξει καθοριστικό ρόλο ως κύτταρο προστασίας των δημοκρατικών δικαιωμάτων του πολίτη. Και γι αυτό απαιτείται αμεσότητα αποφάσεων, αποφασιστικότητα, ευελιξία». Ωστόσο ο πρόεδρος του ΠΑΣΟΚ υπογράμμισε πως η Τοπική Αυτοδιοίκηση στερείται ελευθερίας και κατά συνέπεια χάνονται ευκαιρίες και δυνατότητες. «Είναι εξευτελιστικό να βλέπει κανείς να τρέχουν Δήμαρχοι, Δημοτικοί Σύμβουλοι, από Υπουργείο σε Υπουργείο, από Υπηρεσία σε Υπηρεσία, να ζητούν, να αναγκάζονται σε πολιτικές συναλλαγές για ανάγκες βασικές και αυτονόητες». Συνέπεια -όπως είπε- της τακτικής αυτής είναι να μην υπάρχει η απαραίτητη διαφάνεια, λογοδοσία και συνεκτικός προγραμματισμός. Όσον αφορά στα φαινόμενα αδιαφάνειας στην Τοπική Αυτοδιοίκηση, ο κ. Παπανδρέου σημείωσε πως υπάρχουν μεμονωμένες περιπτώσεις, οι οποίες δεν «πρέπει να γίνουν άλλοθι για να καταρρακωθεί το κύρος ενός θεσμού ή για να προσπαθήσει κάποιος να αποσιλώσει τις εξουσίες τις λίγες που έχει σήμερα η Τοπική Αυτοδιοίκηση». Μάλιστα απέδωσε τα φαινόμενα κακής διοίκησης στην ελλιπή αποκέντρωση. «Χωρίς την ριζική αποκέντρωση, ο Δήμαρχος ή το Δημοτικό Συμβούλιο χρειάζεται να γίνει ταχυδακτυ-

λουργός για να μπορεί να αντιμετωπίσει καθημερινά προβλήματα», είπε χαρακτηριστικά.

Στο σημείο αυτό, ο κ. Παπανδρέου ζήτησε από την κυβέρνηση την επανεξέταση της πρόσφατης νομικής ρύθμισης για τους καταλογισμούς των αιρετών, συμφωνώντας με την πρόταση του προέδρου της ΚΕΔΚΕ, για ταχύτατη εκδίκαση των υποθέσεων.

Νέες πηγές εσόδων

Ο πρόεδρος του ΠΑΣΟΚ τόνισε πως η Αυτοδιοίκηση θα παίξει καθοριστικό ρόλο στην περιφερειακή ανάπτυξη της χώρας, στους τομείς της απασχόλησης, της επιχειρηματικότητας, της παιδείας, της υγείας και της αξιοποίησης τους περιβάλλοντος, της παράδοσης και του πολιτισμού. Γι αυτό και κάλεσε τους δημάρχους να βρουν νέες μορφές και πηγές εσόδων. Ανέφερε χαρακτηριστικά το παράδειγμα του Αμβούργου, που έχει δικό του οργανισμό επιχειρηματικής ανάπτυξης, προσέγκυσε μέσα σε 5 χρόνια 387 νέες επιχειρήσεις και δημιούργησε 16.000 νέες θέσεις. «Λονδίνο, Νέα Υόρκη, Παρίσι, Στοκχόλμη ανακαλύπτουν το πολιτιστικό προϊόν ως μέσο για να αυξήσουν τα έσοδά τους και να αναπτύξουν τη περιοχή τους». Συνεχίζοντας ο αρχηγός της αξιωματικής αντιπολίτευσης ζήτησε «θαρραλέες τομές για τη στήριξη του επιχειρηματία στη περιφέρεια, με σύγχρονα εργαλεία, που θα προσελκύσουν ντόπιες, αλλά και ξένες επενδύσεις, ώστε να υπάρχει μεγαλύτερη εξωστρέφεια και ο ρόλος της Τοπικής Αυτοδιοίκησης να γίνει περισσότερο καθοριστικός». Στην προκειμένη χρονική στιγμή, υποστήριξε ο κ. Παπανδρέου, πρέπει «να βάλουμε το στόχο της ριζικής αποκέντρωσης εξουσιών και πόρων για να κατακτήσουμε ένα νέο πρότυπο διοίκησης στη χώρα μας. Ανοιχτή κοινωνία, κοινωνία συνοχής, συμμετοχής είναι η κοινωνία όπου η Αυτοδιοίκηση είναι κυριολεκτικά μια τοπική κυβέρνηση, είναι αυτή που παίζει ρόλο για τον πολίτη». Ασκώντας κριτική στην κυβερνητική πολιτική ο κ. Παπανδρέου τόνισε πως «βλέπουμε τακτοποιήσεις ημετέρων, βλέπουμε προβλήματα σε ότι αφορά τους συμβασιούχους». Ζητώντας αποκέντρωση της χώρας σημείωσε πως αυτή δεν θα πρέπει να είναι αφορμή για σύγκρουση μεταξύ της Τοπικής και Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης. «Χρειάζονται ιδιαίτερες ρυθμίσεις για τα μητροπολιτικά

κέντρα και τις ιδιαιτερότητες των νησιών και των ορεινών όγκων. Σε όλα αυτά τα θέματα έχουμε και το Ευρωπαϊκό Σύνταγμα, το οποίο δίνει νέες προσαγές και δυνατότητες», συμπλήρωσε. Ο πρόεδρος του ΠΑΣΟΚ τόνισε πως η παράταξή του θα προκρίνει ουσιαστικές και ριζικές τομές και θα στηρίξει την κυβέρνηση αν προχωρήσει σε σοβαρές αλλαγές. Διαφορετικά το ΠΑΣΟΚ θα «αντιταχθεί σε οποιαδήποτε προσπάθεια χειραγώγησης της Τοπικής Αυτοδιοίκησης». Όσον αφορά στο στόχο της αποκεντρωμένης εξουσίας εμφανίστηκε «άτεγκτος και ανυποχώρητος», αν και παραδέχτηκε πως ακόμη και στο δικό του κόμμα υπάρχουν «αντιστάσεις για μια πιο ελεύθερη και αποκεντρωμένη αυτοδιοίκηση».

Οι μεσοβέζικες λύσεις άλλοθι για απραξία και διαφθορά

Ο αρχηγός της αξιωματικής αντιπολίτευσης ζήτησε «ξεκάθαρη και ολοκληρωμένη» μεταφορά της εξουσίας, με διαφάνεια, που να συνοδεύεται από τους απαραίτητους πόρους. «Οι σημερινές μεσοβέζικες λύσεις λειτουργούν συχνά ως άλλοθι για απραξία και καταλήγουν τις περισσότερες φορές στην γενίκευση της ανευθυνότητας, την αδιαφάνεια ή ακόμα και την διαφθορά. Η υποχρέωση διαφάνειας και υπευθυνότητας σε αυτό που λέγεται λογοδοσία των ασκούντων την πολιτική σε επίπεδο περιφερειακό ή τοπικό πρέπει να είναι πλήρης, αφενός μεν προς τον λαό, αφετέρου δε προς τις ελεγκτικές αρχές. Όμως δεν νοείται η τοπική και η περιφερειακή διοίκηση να είναι υπόλογη στη κεντρική εξουσία, η εξουσία της Αυτοδιοίκησης δεν πηγάζει από την κεντρική εξουσία, αλλά έχει την ίδια δημοκρατική με αυτή, τον λαό και επομένως προς αυτόν είναι η υποχρέωση της λογοδοσίας. Άλλο το ζήτημα της κατοχύρωσης της σύνομης άσκησης εξουσίας αυτής».

Αυτόματη μεταφορά πόρων από και προς τις Περιφέρειες για την εύρυθμη άσκηση των καθηκόντων των δήμων

Ο πρόεδρος του ΠΑΣΟΚ, μιλώντας για την μεταφορά αρμοδιοτήτων, δεν παρέλειψε να αναφερθεί και στο θέμα των σχετικών πόρων. «Η μεταφορά εξουσίας πρέπει να συνοδεύεται από την αντίστοιχη μεταφορά πόρων. Η μεταφορά πόρων δεν πρέπει να δίνει

ΕΤΗΣΙΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ | ΚΕΑΚΕ

την εντύπωση ότι υποκρύπτει απλώς μια νέα φορολογική επιβάρυνση, ούτε να είναι κατά περίπτωση, όπως είναι ακόμα δυστυχώς σε μεγάλο βαθμό στη χώρα μας, δημιουργώντας αυτή την ιδιόρρυθμη πολύ κακή πελατειακή σχέση μεταξύ κεντρικού κράτους και της περιφερειακής διοίκησης, με αποτέλεσμα να ενισχύει αντί να μειώνει τη σχέση εξάρτησης περιφερειακής και τοπικής εξουσίας με την κεντρική εξουσία».

«Η λύση, σύμφωνα με τον κ. Παπανδρέου, είναι η ετήσια αυτόματη μεταφορά πόρων από και προς τις Περιφέρειες για την παροχή ενός ελάχιστου αριθμού δημόσιων αγαθών, για την εύρυθμη άσκηση των καθηκόντων των δήμων. «Πολιτική βούληση πρέπει να υπάρχει».

Οι λύσεις είναι δοκιμασμένες και στις ομόσπονδες χώρες», σημείωσε χαρακτηριστικά. Όπως εξήγησε, «η Τοπική Αυτοδιοίκηση θα έχει ουσιαστικά την χρηματοδότηση που χρειάζεται ανά κάτοικο και θα υπάρχει η εξίσωση ή έστω η μείωση των υφιστάμενων διαφορών, δηλαδή η δυνατότητα φορολογικής και δημοσιονομικής συνεισφοράς των πολιτών, η οποία θα υπολογίζεται για κάθε Περιφέρεια.

Η εξίσωση της δυνατότητας της φορολογικής και δημοσιονομικής συνεισφοράς των πολιτών θα αποβλέπει στο να έχουν όλες οι Περιφέρειες τις ίδιες δυνατότητες δημοσίων δαπανών, έστω και αν τα φορολογικά τους

έσοδα είναι διαφορετικά».

Στόχος, όπως είπε, είναι «η ριζική αλλαγή της δομής της δημόσιας εξουσίας, με βάση την αρχή της ισονομίας, της ανάγκης η διοίκηση να λειτουργεί δίπλα στον πολίτη και της ισόρροπης ανάπτυξης». Στο πνεύμα αυτό τόνισε πως «η μεταφορά εξουσιών πρέπει να είναι συνολική, υπεύθυνη και με τρόπο που να ανεξαρτητοποιεί πλήρως την Τοπική και Περιφερειακή Διοίκηση από την κεντρική, παράλληλα με την κατοχύρωση της διαθεσιμότητας αλλά και της δίκαιης κατανομής των πόρων».

Στην ομιλία του, ο κ. Παπανδρέου δεν παρέλειψε να κάνει αναφορά στον κυρίαρχο ρόλο του τοπικού άρχοντα, ως παράδειγμα αξιοπιστίας των θεσμών μέσα στην τοπική του κοινωνία. «Υπάρχει ένα ερώτημα αξιοπιστίας των κομμάτων και της πολιτικής ζωής, των δημοκρατικών θεσμών», σημείωσε, για να επισημάνει πως ο τοπικός άρχοντας είναι ο πρώτος που έρχεται σε επαφή με τον πολίτη σχεδόν καθημερινά.

Γι αυτό και πρέπει η Τοπική Αυτοδιοίκηση να αποτελεί ηγεσία πρότυπο για τον πολίτη. «Ο ρόλος διαπαιδαγώγησης και ανάδειξης μιας άλλης αξιοπιστίας στους δημοκρατικούς θεσμούς είναι ένας σημαντικότερος ρόλος του κάθε τοπικού άρχοντα».

Κλείνοντας την ομιλία του ο κ. Παπανδρέου επεσήμανε στους δημάρχους πως έχουν «μια σημαντική ευκαιρία και μια μεγάλη ευθύ-

νη». Υποσχέθηκε πως θα στηρίζει την «προσπάθεια ανατροπής, διότι αμφισβητούν οι πολίτες τους πολιτικούς και βλέπουν με καχυποψία πολλές φορές την ξύλινη γλώσσα των μεγάλων υποσχέσεων. Κατακρίνουν και έχουν πρόβλημα για την αξιοπιστία της πολιτικής».

Η αλλαγή αυτής της πραγματικότητας-συνέχισε- θα έλθει όταν «εμείς οι πολιτικοί αποφασίσουμε να μειώσουμε τις δικές μας εξουσίες και να τις μεταφέρουμε στην τοπική κοινωνία. Όταν οι πολίτες συνειδητοποιήσουν πως η κεντρική εξουσία αποφάσισε να αυτοπεριοριστεί.

Όταν δηλαδή την ευθύνη και τις αποφάσεις για την χάραξη πολιτικής που αφορά στα ζητήματα της καθημερινότητας θα την είχαν πλέον οι ίδιοι οι πολίτες». Όπως συμπλήρωσε ο κ. Παπανδρέου, «δεν μιλάμε εδώ για το παραδοσιακό μήνυμα της αποκέντρωσης, αλλά για ένα σχήμα, όπου η εξουσία θα διαχέεται ανάστροφα, από την περιφέρεια δηλαδή προς το κέντρο και όχι ανάποδα όπως ισχύει σήμερα».

Μία τέτοια αλλαγή, υποστήριξε ο αρχηγός της αξιωματικής αντιπολίτευσης, «θα είχε αλλαγές τεράστιες στην παιδεία, στην δημοσία τάξη, στην υγεία, στις σχέσεις κοινωνίας - Εκκλησίας, στον τρόπο λειτουργίας της αγοράς, στο μέγεθος και την ουσία των μέτρων προστασίας κοινωνικής. Θα απεγκλωβιζόταν ο πολίτης από την δυσκαμνία των

κεντρικών συγκρούσεων της κορυφής και θα διαχέονταν και η ευθύνη και η πρωτοβουλία στην περιφέρεια. Θα άλλαζε, θα συγκλόνιζε συθέμελα το σημερινό οικοδόμημα της δημόσιας ζωής και θα έδινε τη ζωή και την πνοή που χρειάζεται στην κοινωνία των πολιτών». Η οικοδόμηση μίας πολυκεντρικής, αποσυγκεντρωμένης δημοκρατίας θα βγάλει την ελληνική περιφέρεια, την γειτονιά, το χωριό, την πόλη, από τον λήθαργο και θα αναστήσει τον ζωτικό ανταγωνισμό των ελληνικών πόλεων, των παραδοσιακών κοινοτήτων, κατέληξε ο κ. Παπανδρέου, ζητώντας τη συνδρομή όλων σε αυτή την προσπάθεια «πέρα και έξω από τις στενές κομματικές καταβολές».





ΝΙΚΟΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΟΠΟΥΛΟΣ, πρόεδρος ΣΥΝ

Περιφερειακή Αυτοδιοίκηση και φορολογική μεταρρύθμιση με μερίδιο πόρων στην Αυτοδιοίκηση

Η καθιέρωση Περιφερειακής Αυτοδιοίκησης καθώς και η εφαρμογή φορολογικής πολιτικής που θα αναδιανείμει τους πόρους ώστε να ανακάμψουν τα οικονομικά των δήμων, ήταν δύο από τα σημαντικότερα σημεία στα οποία έκανε αναφορά ο πρόεδρος του Συνασπισμού Νίκος Κωνσταντόπουλος, μιλώντας στο ετήσιο τακτικό συνέδριο της ΚΕΔΚΕ.

Ο κ. Κωνσταντόπουλος χαρακτήρισε την

Περιφερειακή Αυτοδιοίκηση ως κρίσιμη θεσμική αλλαγή που εκκρεμεί σημειώνοντας πως «οι κυβερνήσεις του ΠΑΣΟΚ αρνήθηκαν πεισματικά να κάνουν αυτό το αποφασιστικό βήμα γνωρίζοντας ότι στο σημείο αυτό βρίσκονται τα ανελαστικά όρια του σημερινού συγκεντρωτικού κράτους». Συνεχίζοντας ο πρόεδρος του ΣΥΝ τόνισε πως «πρέπει να κρίνουμε με βάση τα συγκεκριμένα μέτρα που θα πάρει η κυβέρνηση και όχι με

τις αυθόρμητες τάσεις μας. Όμως πρέπει να είναι απολύτως σαφή τα κριτήρια με τα οποία θα αξιολογηθεί η κυβερνητική πολιτική».

Εκφράζοντας τις θέσεις του κόμματός του ο πρόεδρος του ΣΥΝ σημείωσε πως «όσα λέγονται περί αιρετού Περιφερειακού Συμβουλίου είναι μεν σημαντικά, αλλά δευτερεύοντα» καθώς το κυρίαρχο θέμα είναι αυτό που αφορά στον Περιφερειάρχη. Ακολου-

ΕΤΗΣΙΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ ΚΕΔΚΕ

θως ο κ. Κωνσταντόπουλος έθεσε το δίλημμα: «Αιρετός περιφερειακός ως η κορυφή μιας περιφερειακής δομής εξουσίας ή διορισμένος περιφερειάρχης ως ο εκπρόσωπος του κεντρικού κράτους στην περιφέρεια;» Όπως είπε ο πρόεδρος του Συνασπισμού, πρόκειται για δύο ριζικά διαφορετικές αντιλήψεις για το μοντέλο του κράτους και της ανάπτυξης. Στη συνέχεια αναρωτήθηκε αν η κυβέρνηση της ΝΔ «θα τολμήσει εκεί που δεν τόλμησε το ΠΑΣΟΚ. Κι αν η κυβέρνηση της Ν.Δ. δεν το τολμήσει η Αυτοδιοίκηση θα αγωνιστεί για αυτήν την αλλαγή διεκδικώντας τη δική της αυτόνομη φωνή;» Στη συνέχεια ο Ν. Κωνσταντόπουλος έκανε αναφορά στη δεύτερη θεσμική αλλαγή που αφορά στα οικονομικά της Αυτοδιοίκησης, διευκρινίζοντας ότι είναι «αυτονόητη» η αποδότηση των πόρων που χρωστά το κράτος, καθώς και ότι δεν μπορεί να προστίθενται νέες αρμοδιότητες χωρίς την ανάλογη χρηματοδότηση. «Πάω ένα βήμα πιο πέρα», είπε καταθέτοντας παράλληλα το ερώτημα αν «θα υπάρξει επί τέλους μια κυβέρνηση που θα τολμήσει μια φορολογική αλλαγή που θα αναδιανέμει τους πόρους και θα κατοχυρώνει ένα σεβαστό μερίδιο στην Αυτοδιοίκηση». Ο Ν. Κωνσταντόπουλος σημείωσε πως το

συνέδριο πραγματοποιείται σ' ένα «νέο πολιτικό περιβάλλον», καθώς υπάρχει μια νέα κυβέρνηση και όλοι αναμένουν τις πρωτοβουλίες της στον χώρο της Αυτοδιοίκησης. Επιπλέον χαρακτήρισε «βαθιά επιφυλακτική» τη στάση των εκάστοτε κυβερνήσεων προς την Αυτοδιοίκηση, σημειώνοντας χαρακτηριστικά πως «είναι ποτισμένη μέχρι το μεδούλι από την συγκεντρωτική αντίληψη, θέλει να αποφασίζει για όλα τα κρίσιμα θέματα αυτή και βεβαίως θέλει να διαχειρίζεται κατ' αποκλειστικότητα και χωρίς πολλούς ελέγχους το σύνολο των πόρων». Συνεχίζοντας στο ίδιο πνεύμα, εξέφρασε την επιφύλαξη του για το κατά πόσο η νέα κυβέρνηση θα αντιμετωπίσει με άλλο πνεύμα την Αυτοδιοίκηση. Ωστόσο επισήμανε ότι το κόμμα του θα στηρίζει «κάθε βήμα που πάει να γίνει προς την κατεύθυνση της κατοχύρωσης διαφανών διαδικασιών και στην καταπολέμηση φαινομένων διαπλοκής». Ειδικότερα, ο πρόεδρος του ΣΥΝ, εκτίμησε ότι η «ρίζα του προβλήματος» βρίσκεται στον υπερσυγκεντρωτικό χαρακτήρα της πολιτικής εξουσίας στην Ελλάδα και στην απουσία άλλων κέντρων εξουσίας που να εξασφαλίζουν μια εξισορρόπηση. Στην κατεύθυνση αυτή εξήγησε πως «όταν μιλάμε για

θεσμικές αλλαγές που θα αναβαθμίζουν το ρόλο της Αυτοδιοίκησης μιλάμε για το κεντρικό πολιτικό πρόβλημα της χώρας σήμερα. Δηλαδή για το πρόβλημα ανασυγκρότησης του όλου πολιτικού συστήματος ώστε να βρεθεί σε αντιστοιχία με τις σημερινές ανάγκες της χώρας». Αναφερόμενος στα φαινόμενα αδιαφάνειας, ο Ν. Κωνσταντόπουλος, σημείωσε πως υπάρχουν και στο χώρο της Αυτοδιοίκησης. Ωστόσο όπως είπε το ζητούμενο είναι «ένα πολιτικό σύστημα που θα υπάρχει ισορροπία ανάμεσα σε διάφορα επίπεδα εξουσίας και κυρίως όταν θα υπάρχει δυνατότητα αλληλοελέγχου». Λύση θα μπορούσε να επιτευχθεί, σύμφωνα με τον πρόεδρο του ΣΥΝ, με αναδιανομή εξουσιών και πόρων ανάμεσα σε κεντρικό, περιφερειακό, τοπικό επίπεδο και στην καθιέρωση διαδικασιών που να διαμορφώνουν συνθήκες συναποφάσεων και αλληλοελέγχων. Ο κ. Κωνσταντόπουλος ολοκληρώνοντας την ομιλία του σημείωσε πως «σήμερα η εκτελεστική εξουσία κατέχει το σύνολο των εξουσιών και διαχειρίζεται το σύνολο σχεδόν των πόρων. Η διάθεσή της να αντιμετωπίζει όλους τους άλλους ως υποπτοους κακοδιαχείρισης ενώ η ίδια βαρύνεται με μείζονες αμαρτίες δεν οδηγεί σε λύσεις».



Η ΚΕΔΚΕ τίμησε τον Νίκο Κωνσταντόπουλο

Αποχώρησε από την προεδρεία του Συνασπισμού έπειτα από 11 ολόκληρα χρόνια, έχοντας δώσει, μεταξύ άλλων, δυναμικό «παρών» στα ζητήματα της Αυτοδιοίκησης. Ταυτόχρονα ο κ. Νίκος Κωνσταντόπουλος ήταν ο πιο ...συνεπής αρχηγός κόμματος καθώς από τη στιγμή που εκλέχθηκε στην προεδρεία του Συνασπισμού, δεν απουσίασε από κανένα συνέδριο της Κεντρικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδας. Αυτή ακριβώς η παρουσία, του τέως προέδρου του ΣΥΝ, τιμήθηκε στο ετήσιο τακτικό συνέδριο της ΚΕΔΚΕ τον περασμένο Οκτώβριο στο Ηράκλειο Κρήτης. Άλλωστε το συγκεκριμένο συνέδριο ήταν και το τελευταίο, στο οποίο ο Νίκος Κωνσταντόπουλος παρέστη με την ιδιότητα του προέδρου του Συνασπισμού.

Η απόφαση για την τιμητική διάκριση για την προσφορά του κ. Ν. Κωνσταντόπουλου και για τη συνεχή παρουσία του στα συνέδρια, πάρθηκε ομόφωνα σε συνεδρίαση του Δ.Σ. της ΚΕΔΚΕ, η οποία πραγματοποιήθηκε στο δημαρχείο Ηρακλείου. Ομόφωνα το Διοικητικό Συμβούλιο αποφάσισε να τιμήσει τον απερχόμενο πρόεδρο του Συνασπισμού στο πλαίσιο του συνεδρίου στο Ηράκλειο. Σε ειδική τελετή και κάτω από συγκινησιακά φορτισμένο κλίμα, απονεμήθηκε στον Ν. Κωνσταντόπουλο τιμητική πλακέτα, όχι μόνο για την προσφορά του αλλά και για τη συνεχή και αδιάλειπτη παρουσία του σε όλα τα συνέδρια της ΚΕΔΚΕ.

Όπως χαρακτηριστικά είπε ο πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ κ. Πάρις Κουκουλόπουλος, στο πλαίσιο του συνεδρίου, ο Νίκος Κωνσταντόπουλος είναι ο μοναδικός πολιτικός αρχηγός από το 1974 μέχρι και σήμερα, που συμμετείχε σε όλα τα συνέδρια της ΚΕΔΚΕ.

«Από τότε που εκλέχθηκε στην προεδρεία του Συνασπισμού δεν έχει λείψει ούτε από ένα συνέδριο της ΚΕΔΚΕ», υπογράμμισε ο κ. Κουκουλόπουλος ενώ αναφερόμενος ταυτόχρονα στην προσφορά του κ. Κωνσταντό-

πουλου στην Αυτοδιοίκηση προσέθεσε:

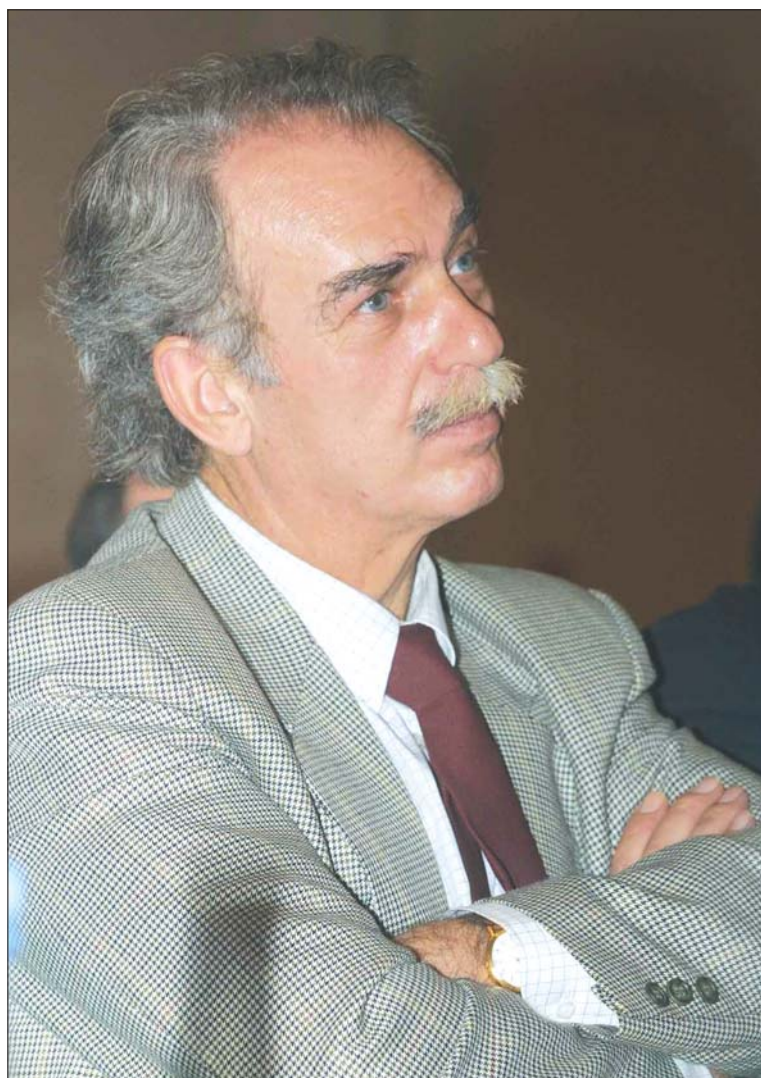
«Δεν χρειάζεται μεγαλύτερη απόδειξη για να γίνει κατανοητό απ' όλους μας πως με αυτή τη συνεπή του παρουσία στα συνέδριά μας έχει συμβάλει τα μέγιστα στην υπόθεση που μας ενώνει όλους εδώ, δηλαδή στην υπόθεση που ακούει στο όνομα Αποκέντρωση - Αυτοδιοίκηση - Σύγχρονο Κράτος». Συνεχίζοντας ο πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ και απευθυνόμενος προς τον απερχόμενο πρόεδρο του Συνασπισμού απηύθυνε «ένα μεγάλο ευχαριστώ» όχι μόνο εκ μέρους του Δ.Σ. αλλά και εκ μέρους της Αυτοδιοίκησης, με-

ταφέροντας επίσης τις ευχές των αιρετών για επιτυχία στην μετέπειτα πορεία του.

Από την πλευρά του ο Νίκος Κωνσταντόπουλος ευχαρίστησε για την τιμητική διάκριση που του επιφύλασαν οι αιρετοί, εκφράζοντας παράλληλα τη συγκίνησή του για την πρωτοβουλία της ΚΕΔΚΕ.

Ειδικότερα υπογράμμισε: «Είναι πολύ τιμητική αυτή η χειρονομία σας εκ μέρους της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Η αναγνώριση στο πρόσωπό μου, της συμβολής του Συνασπισμού που όλα αυτά τα χρόνια προσφέρθηκε προς την Τοπική Αυτοδιοίκηση, πέρα από το ότι με τιμά και με συγκινεί, πιστεύω ότι περιέχει και ένα σαφές πολιτικό μήνυμα και αυτό το μήνυμα εγώ το προσλαμβάνω ως εξής: στο χώρο της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, ως πεδίο κοινωνικής και πολιτικής δράσης και ανεξάρτητα από τις κομματικές και πολιτικές τοποθετήσεις, ωριμάζει μια νέα αντίληψη για τη συγκρότηση και τη λειτουργία του κράτους, μια νέα αντίληψη για τα χαρακτηριστικά και το περιεχόμενο της ανάπτυξης, μια νέα αντίληψη για τη δημοκρατία».





ΣΠΥΡΟΣ ΧΑΛΒΑΤΖΗΣ, εκπρόσωπος ΚΚΕ

Η Αυτοδιοίκηση μετατρέπεται σε επιχείρηση

Υπέρ της Αυτοδιοίκησης που θα στηρίζει τους εργαζομένους, χωρίς να αναλαμβάνει νέα φορολογική εξουσία, αλλά θα βοηθά στην άμβλυνση της ανέχειας και θα παρέχει υπηρεσίες στους πολίτες χωρίς πρόσθετα οικονομικά βάρη, τάχθηκε ο Σπύρος Χαλβατζής μέλος της ΠΓ της ΚΕ του ΚΚΕ κατά την ομιλία του στο συνέδριο της ΚΕΔΚΕ.

Ο Σπ. Χαλβατζής αναφέρθηκε στην πορεία της ελληνικής οικονομίας, στα προβλήματα των εργαζομένων, στους χαμηλούς μισθούς, σημειώνοντας πως την ίδια στιγμή «ο δικοματικός κανγάζ, εξελίσσεται σε μια εκστρατεία πλύσης εγκεφάλου. Στην οικονομία, οι διαφορές τους βρίσκονται στον τρόπο λογιστικής παρουσίασης και όχι στην ουσία». Ταυτόχρονα τάχθηκε εναντίον των ιδιωτικο-

ποιήσεων των δημοτικών επιχειρήσεων, αναφέροντας ως παράδειγμα δήμο στον «οποίο ανατέθηκε μεγάλο δημόσιο έργο, στη συνέχεια το ανέθεσε στη δημοτική επιχείρηση και τελικά πούλησε τις μετοχές της δημοτικής επιχείρησης στο μεγάλο κεφάλαιο».

Απλή αναλογική για να καταργηθούν οι πλαστές πλειοψηφίες

Συνεχίζοντας στο ίδιο πνεύμα Σπ. Χαλβα-

τζής, ζήτησε την εφαρμογή της απλής αναλογικής προκειμένου όπως είπε, να καταργηθούν «πλαστές πλειοψηφίες» να «κατοχυρωθεί ο ουσιαστικός έλεγχος και όχι τον δήθεν νομότυπο».

Ο κ. Χαλβατζής κάλεσε την Τοπική Αυτοδιοίκηση να λειτουργεί ως αναδιανεμητικός μηχανισμός, διεκδικώντας ταυτόχρονα τους νέους πόρους που της αναλογούν. Εναντιώθηκε στην εφαρμογή φορολογικής εξουσίας σημειώνοντας πως οι δήμοι προωθούν «νέα βάρη στις πλάτες τους με την ονομαζόμενη φορολογική εξουσία της Τ. Α. που έχει σαν βασικό επιχείρημα και κριτήριο την ανάπτυξη της "αντιληπτικότητας" του δημότη, δηλαδή τη δημιουργία συνείδησης ότι πρέπει να ξαναπληρώσει για κάθε υπηρεσία που δικαιούται».

Ακόμα ζήτησε, οι δήμοι να αξιοποιήσουν τη συλλογική δράση, να παρέχουν ενημέρωση στους εργαζόμενους «που θα έπρεπε να αποτελούν την κύρια δύναμη της Τ.Α.». Αντίθετα όπως είπε «οι εργαζόμενοι βλέπουν μια Τ.Α. που αντί να παλεύει στο πλάι τους για μόνιμη σταθερή δουλειά, εφαρμόζει τη μερική απασχόληση, τη δουλειά χωρίς ασφάλιση, όχι μόνο στη λειτουργία της, αλλά και γενικότερα με τις περιφημες Τοπικές Πρωτοβουλίες Απασχόλησης κατά παραγγελία των Βρυξελλών, της κυβέρνησης, του ΣΕΒ».

Ο Σπύρος Χαλβατζής εναντιώθηκε στο σύστημα εκλογής των αιρετών υποστηρίζοντας πως «οι εργαζόμενοι βλέπουν έναν θεσμό που πλέον μόνο στο όνομα είναι δημοκρατικός αφού τα όργανά του αποφασίζουν ενάντια στην απλή αναλογική και ψηφίζουν μέτρα που περιορίζουν την αντιπροσώπευση». Συμπληρώνοντας υπογράμμισε πως ο θεσμός μετατρέπεται «σε επιχείρηση» καθώς «προχωρά σε συνύφανση με το μεγάλο κεφάλαιο» και ιδιωτικοποιούνται βασικοί τομείς δράσης και λειτουργίας του».

Ο Σπ. Χαλβατζής εξέφρασε την αντίθεσή του όσον αφορά στη σύμπραξη των δήμων με ιδιώτες, για την έγκριση και χρηματοδότηση των έργων. Η πρακτική αυτή, υπογράμμισε πως αποτελεί βασικό κριτήριο στην εφαρμογή μεθόδων ανάθεσης έργων υ-

πέρ του κεφαλαίου, όπως είναι η αυτοχρηματοδότηση. «Η πλειοψηφία των αιρετών δεν αντιδρούν, αλλά τα αναγορεύουν όλα αυτά σε υπέρτατες αξίες τους» τόνισε χαρακτηριστικά.

Ο Σπ. Χαλβατζής μίλησε ακόμα για τη νέα διοικητική δομή της χώρας για την οποία εξέφρασε την ανησυχία του υπογραμμίζοντας πως οι εργαζόμενοι «ακούν για νέες δομές, για λιγότερους νομούς και δήμους, για μητροπολιτικές λειτουργίες και καταλαβαίνουν ότι η μη απάντηση των "ειδημόνων" στο ερώτημα ποιος πληρώνει, σημαίνει ότι το μάρμαρο θα το πληρώσουν ξανά αυτοί». Επιπροσθέτως ο κ. Χαλβατζής σημείωσε πως «οι εργαζόμενοι αρχίζουν να αντιλαμβάνονται ότι με τη συναίνεση των αιρετών που αντιπροσωπεύουν τις δυνάμεις που κατέχουν την εξουσία, αλλά και όσοι υπερασπίζονται τις κατευθύνσεις των Βρυξελλών, η Τ.Α. έχει γίνει ένας απλός διοικητικός μηχανισμός. Αναδεικνύεται σε μέσο προώθησης, εφαρμογής αντιλαϊκών επιλογών. Χρησιμοποιείται για την προώθηση ανάλογων επιλογών στους τομείς της Υγείας, της Παιδείας, της Πρόνοιας.

Βλέπουν ότι η Τ.Α. χρησιμοποιείται για την κοινωνική, οικονομική και ιδεολογική στήριξη του νέο-φιλελευθερισμού που επικρατεί στην Ευρωπαϊκή Ένωση, μηχανισμός που δουλεύει για την ενσωμάτωσή τους στο σύστημα. Συχνά ενέπλεξαν πρόσωπα και φορείς σε ύποπτες διαδικασίες συμμετοχής και λήψης προγραμμάτων. Που πήγαν τα περίφημα Ευρωπαϊκά Προγράμματα. Είκοσι τρία χρόνια μετά, βλέπουν ότι ο μέσος μισθός βρίσκεται στα επίπεδα του '80. Επιχειρήσεις που επιδοτήθηκαν από το κράτος, πάνε τώρα σε άλλες χώρες για πιο πολλά κέρδη. Το μεγάλο κεφάλαιο θησαυρίζει. Πολλοί εργαζόμενοι νοιώθουν τι σημαίνει η πολιτική των χωματερών, οι επιλεξιμότητες, τα πιλοτικά προγράμματα, χωρίς ασφάλιση για απόκτηση εμπειρίας, που ήδη καλούνται να ξαναπληρώσουν μέσα από την Τ.Α. Βλέπουν έναν θεσμό που τον καταρρακώνουν, αφού προωθούν μέτρα που περιορίζουν τον πολιτικό ρόλο των Δημοτικών Συμβουλίων, αλ-

λά και τη δυνατότητα υποκατάστασής τους από άλλα όργανα».

Συνεχίζοντας ο Σπ. Χαλβατζής τόνισε πως «η κατάκτηση ενός άλλου ρόλου της Τ.Α. προς όφελος των εργαζομένων απαιτεί την ανατροπή του πλαισίου μέσα στο οποίο αυτή σήμερα κινείται» και πρόσθεσε : «τέτοιες αλλαγές, απαιτούν γενικότερες ανακατατάξεις. Απαιτούν αλλαγές στο συσχετισμό δυνάμεων στο κίνημα και σε πολιτικό επίπεδο».

Στην κατεύθυνση αυτή αναρωτήθηκε αν η Αυτοδιοίκηση θα «τολμήσει να βάλει ένα λιθαράκι για την ανάπτυξη ενός κοινωνικού φιλολαϊκού ρόλου της Τ.Α.» αν θα «διασώσει έστω κάποια από τα κοινωνικά χαρακτηριστικά της» και αν «θα συμβάλλει για μια Τ.Α. δίπλα στους εργαζόμενους ενισχυτή, αλληλέγγυα στους αγώνες τους για υπεράσπιση και παραπέρα προώθηση των κοινωνικών οικονομικών και δημοκρατικών δικαιωμάτων τους».

Η Τοπική Αυτοδιοίκηση, συνέχισε ο κ. Χαλβατζής πρέπει να «συνεργάζεται με όλες τις φιλειρηνικές δυνάμεις της χώρας ενάντια στον πόλεμο, τις επεμβάσεις των ιμπεριαλιστών και τη συμμετοχή της χώρας μας σ' αυτές» και στην κατεύθυνση αυτή όπως είπε δεν πρέπει να «διστάζει να καταγγέλλει, να αντιπαλεύει τις αντιλαϊκές επιλογές, την απάνθρωπη φύση του ιμπεριαλισμού στη νέα τάξη πραγμάτων, το ρόλο και τις διασυνδέσεις του μεγάλου κεφαλαίου με τους πολιτικούς εκφραστές του».

Ολοκληρώνοντας την ομιλία του το μέλος του Π.Γ. της Κ.Ε. του ΚΚΕ τόνισε πως η Τ.Α. πρέπει να παλεύει για:

- Να σταματήσει να είναι εμπόρευμα τα κοινωνικά αγαθά.

- Να είναι κυρίαρχο το συλλογικό συμφέρον των εργαζομένων και όχι τα κέρδη του κεφαλαίου.

«Εμείς απλώνουμε το χέρι σε κάθε αιρετό σε μια τέτοια κατεύθυνση. Θα τολμήσει το συνέδριο αυτό σε κάποια βήματα; Θα απαντήσει στους εργαζόμενους με ποιανού το μέρος είναι στα παραπάνω ζητήματα»;

ΑΝΔΡΕΑΣ ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΠΟΥΛΟΣ,
εκπρόσωπος ΛΑΟΣ

Απλή αναλογική και περιφερειακή Αυτοδιοίκηση



Τα θεσμικά και οικονομικά αιτήματα των ΟΤΑ, η περιφερειακή ανάπτυξη σε συνάρτηση με την εκπόνηση του Γ' ΚΠΣ και του Δ' ΚΠΣ, κυριάρχησαν, μεταξύ άλλων, στην ομιλία του εκπροσώπου του ΛΑΟΣ Ανδρέα Αλεξανδρόπουλου στο συνέδριο της ΚΕΔΚΕ.

Ο εκπρόσωπος του ΛΑΟΣ αναφέρθηκε και στην ενδεχόμενη αλλαγή του τρόπου εκλογής των δημάρχων, σημειώνοντας πως το ζήτημα αυτό αποτελεί «κομβικό σημείο» για τις πολιτικές εξελίξεις. Ταυτόχρονα ο κ. Αλεξανδρόπουλος διαφώνησε με τη σχετική ρύθμιση που προβλέπει την εκλογή των αιρετών από την πρώτη Κυριακή, με ποσοστό μικρότερο του 50% μόνο στους μικρότερους δήμους καθώς όπως σημείωσε «όλοι οι σχεδιασμοί προσβλέπουν με τον έναν ή τον άλλο τρόπο στη χειραγώγηση της βούλησης των πολιτών και στην εκλογή ανθρώπων του μηχανισμού της». Συνεχίζοντας, έκανε αναφορά σε δημοσκοπήσεις, υποστηρίζοντας πως: «είναι περιττό να θυμίσουμε ότι σε όλες τις δημοσκοπήσεις πριν από δύο χρόνια, οι πολίτες είχαν ταχθεί υπέρ της ανεξαρτησίας των υποψηφίων στην Τοπική Αυτοδιοίκηση».

Ένα ακόμη ζήτημα, το οποίο έθιξε ήταν τα οικονομικά αιτήματα των ΟΤΑ. «Τα οικονομικά δεδομένα, η περιφερειακή ανάπτυξη σε συνάρτηση με την εκπόνηση του Γ' ΚΠΣ και του Δ' ΚΠΣ στους ΟΤΑ και την ποιότητα ζωής, όσον αφορά το πεδίο δράσης της Αυτοδιοίκησης», αποτελούν σημαντικά στοιχεία της πορείας της Αυτοδιοίκησης. Κι όλα αυτά όπως τόνισε ο κ. Αλεξανδρόπουλος γίνονται «υπό τη σκιά του νέου νομοσχεδίου του υπουργείου Εσωτερικών που ορίζει τα οικονομικά και λειτουργικά θέματα των ΟΤΑ («ΘΗΣΕΑΣ»).

Ακολουθώς αναφέρθηκε στις «τεράστιες διαφορές» μεταξύ της ελληνικής Αυτοδιοίκησης και της ευρωπαϊκής, αναφερόμενος στο αποτέλεσμα της συνεργασίας της ΚΕΔΚΕ με την αντίστοιχη ένωση της Σουηδίας.

«Πρώτο βασικό συμπέρασμα» σύμφωνα με τον κ. Αλεξανδρόπουλο είναι ότι τις Αυτοδιοικήσεις των δύο χωρών «χωρίζει μισός και πλέον αιώνας», σε ότι αφορά την αποκέντρωση, την οικονομική αυτοτέλεια και αυτοδυναμία, αλλά και τα εργασιακά ζητήματα. «Από τη συνάντηση διαπιστώθηκε ότι σε θεσμικό επίπεδο η Σκανδιναβία έχει αναγνωρίσει την Αυτοδιοίκηση ως ισότιμο εταίρο της πολιτείας πριν από 600 χρόνια, ενώ στη χώρα μας η αναγνώριση αυτή κατοχυρώθηκε με την τροποποίηση του Συντάγματος πριν από τρία χρόνια», τόνισε.

Σε ότι αφορά το πεδίο των αρμοδιοτήτων η Σκανδιναβική Τοπική Αυτοδιοίκηση ασκεί τόσες αρμοδιότητες που παραπέμπουν σε πλήρες οργανωμένο κράτος, αφού καλύπτουν όλους τους τομείς της δημόσιας ζωής (οικονομία, παιδεία, υγεία, μεταφορές, ενέργεια, περιβάλλον, κοινωνική πολιτική κ. α).

Αντίθετα στη χώρας μας, όπως σημείωσε ο εκπρόσωπος του ΛΑΟΣ, δεν έχουν ακόμη διαχωριστεί και αναγνωριστεί οι τοπικές αρμοδιότητες, οι οποίες όταν μεταφέρονται στην Αυτοδιοίκηση δεν συνοδεύονται από τους απαραίτητους πόρους, παρότι αυτό υπογορεύει το Σύνταγμα».

Συνεχίζοντας την ομιλία του υπογράμμισε πως στον οικονομικό τομέα οι δήμοι της Σκανδιναβίας διαχειρίζονται το 13% του Α-ΕΠ ενώ στην Ελλάδα δεν υπερβαίνει το 2%. «Για πόρους, φόρους, τέλη, κρατικές επιχορηγήσεις και χρηματοδοτούμενα προγράμματα, καλύτερα να μην αναφερθούμε» είπε και πρόσθεσε πως οι εργαζόμενοι στη σουηδική Αυτοδιοίκηση ξεπερνούν κατά πολύ τους αντίστοιχους της ελληνικής. Παρ' όλα αυτά όπως είπε, οι μισοί από τους εργαζομέ-

νους στους δήμους της χώρας μας «βρίσκονται όμηροι των εκάστοτε κυβερνήσεων ή δημοτικών αρχών με τις αλχημείες των κάθε είδους συλλογικών συμβάσεων εργασίας, των οποίων στο τέλος αμφισβητείται η νομιμότητα».

Επίσης ο εκπρόσωπος του ΛΑΟΣ εξέφρασε την συμπαράσταση της παράταξής του, στους αιρετούς «που τίθενται σε αργία για λάθη ή παραλείψεις κατά την άσκηση των καθηκόντων τους, από την προϊσταμένη τους αρχή, χωρίς να έχει καταστεί αμετάκλητη και τελεσίδικη καταδικαστική απόφαση σε βάρος τους».

Η πρακτική αυτή, όπως σημείωσε, «παραβιάζει βασικές Συνταγματικές διατάξεις που αφορούν στην απονομή Δικαιοσύνης και υποβιβάζει τους δημάρχους σε πολίτες β' κατηγορίας, παρ' ότι τυγχάνουν διευρυμένης νομιμοποιητικής βάσης, αφού εκλέγονται από την πλειοψηφία των πολιτών (50% +1)». Παράλληλα ο κ. Αλεξανδρόπουλος κατέθεσε την άποψη του κόμματός του για τη διοικητική διαίρεση της χώρας. «Προτείνουμε τη διοικητική διαίρεση της χώρας σε 20 νομαρχιακές περιφέρειες, η κάθε μια από τις οποίες θα αποτελείται από 60 δήμους. Ο εκλεγμένος νομάρχης ή περιφερειάρχης θα έχει νομαρχιακό συμβούλιο τους 60 δημάρχους της περιφέρειάς του. Οι νομαρχιακές περιφέρειες για τα θέματα που τις αφορούν αποκλειστικά θα έχουν διοικητική και οικονομική αυτοδυναμία».

Συνεχίζοντας τόνισε πως οι νομαρχίες θα πρέπει να έχουν τη «δυνατότητα έκδοσης αποφάσεων ισχυρών στα όρια των αρμοδιοτήτων τους» και «οι δήμοι ως φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης θα ασχολούνται αποκλειστικά με θέματα τοπικού ενδιαφέροντος». Κλείνοντας την ομιλία του ο εκπρόσωπος του ΛΑΟΣ τάχθηκε υπέρ του συστήματος της απλής αναλογικής, καθώς επίσης «της αδέσμευτης, ακηδεμόνευτης και ανεξάρτητης Αυτοδιοίκησης».