

Παραμένει μετέωρο το βήμα του «Καποδίστρια»

Η έλλειψη υποδομών, πόρων και κατά συνέπεια ανθρώπινου δυναμικού, «μαραζώνει» και οδηγεί σε αδιέξοδο τους Καποδιστριακούς δήμους, οι οποίοι αδυνατούν να ανταπεξέλθουν στις απαιτήσεις της τοπικής κοινωνίας. Τα προβλήματα των Καποδιστριακών δήμων, αποτελούν τροχοπέδη για την ανάπτυξη, εμποδίζουν τη λειτουργία βασικών υπηρεσιών και δημιουργούν ανυπέρβλητα εμπόδια στην επίλυση των καθημερινών ζητημάτων που ανακύπτουν. Την ίδια στιγμή χάνουν ευκαιρίες αξιοποίησης και απορρόφησης κονδυλίων του Γ' ΚΠΣ, ένα ακόμη εμπόδιο για την ανάπτυξή τους.

Έλλειψη πόρων βασικό και καθολικό εμπόδιο

Το συμπέρασμα αυτό προκύπτει από την καταγραφή των προβλημάτων που έγινε σ' ένα μικρό δείγμα Καποδιστριακών δήμων της χώρας. Η κατάσταση στην οποία βρίσκονται, σύμφωνα με τους τοπικούς άρχοντες, δεν είναι καθόλου ενθαρρυντική και αυτό γιατί τα οικονομικά προβλήματα που αντιμετωπίζουν είναι τεράστια και δημιουργούν δυσκολίες στην επίτευξη του έργου τους.

Από την Θράκη και την Ήπειρο έως την Θεσσαλία και από την Πελοπόννησο μέχρι την Κρήτη, η εικόνα των προβλημάτων παρά τη διαφορετική γεωγραφική θέση των δήμων, είναι ίδια.

Πάντως οι δήμαρχοι συμφωνούν πως σήμερα η κατάσταση των ΟΤΑ είναι καλύτερη από ότι πριν τον Καποδίστρια, ωστόσο απαιτείται οικονομική στήριξη ώστε να γίνουν βιώσιμοι και να αποκτήσουν δυνατότητα επίλυσης των καθημερινών τους προβλημάτων. Σε περίπτωση που συνεχιστεί η υπάρχουσα κατάσταση, χωρίς τεχνικές υπηρεσίες, χωρίς μελέτες, χωρίς προσωπικό και κατά συνέπεια χωρίς έργα, τότε, όπως λένε, οι Καποδιστριακοί θα συνεχίσουν να βρίσκονται στο σημερινό «μετέωρο βήμα».

Απόσχιση αλλά και δεύτερος «Καποδίστριας»

Η έλλειψη πόρων είναι το βασικό εμπόδιο που καλούνται καθημερινά να προσπεράσουν οι Καποδιστρια-

κοί δήμοι, ωστόσο βαρύνουσας σημασίας είναι τα προβλήματα και οι δυσλειτουργίες που προκύπτουν από την διοικητική διαίρεση σε ορισμένες περιοχές της χώρας. Μάλιστα αρκετοί δήμαρχοι σημειώνουν ότι τα περισσότερα προβλήματα προκύπτουν από τον μεγάλο αριθμό των δήμων και για το σκοπό αυτό προτείνουν την εφαρμογή 2ου Καποδίστρια, ο οποίος θα οδηγήσει σε μικρότερο και ευέλικτο αριθμό ΟΤΑ.

Το Βραχάσι Λασιθίου ίσως είναι η πιο γνωστή και χαρακτηριστική περίπτωση, δεν λείπουν όμως κι άλλες περιοχές που προβάλλουν το αίτημα της «απόσχισης» και της συ-

νένωσης με άλλους δήμους είτε για λόγους ιστορικούς, τοπικούς είτε οικονομικούς. Έξι χρόνια μετά την εφαρμογή του Καποδίστρια, οι αντιδράσεις που υπήρξαν με αφορμή τις αναγκαστικές συνενώσεις μπορεί να κόπασαν ωστόσο δεν εξαλείφθηκαν. «Το γεγονός ότι δεν ακούγονται δε σημαίνει ότι δεν υπάρχουν», σημειώνουν χαρακτηριστικά τοπικοί άρχοντες που ζουν από κοντά τα προβλήματα του Καποδίστρια. Απλώς όπως υποστηρίζουν, στην παρούσα φάση τα οικονομικά προβλήματα αναδεικνύονται ως τα σημαντικότερα.

Πρ. Παυλόπουλος: Οι δυσλειτουργίες μετά τη ψήφιση του νέου Κώδικα



Ο υπουργός Εσωτερικών Προκόπης Παυλόπουλος μιλώντας για τα προβλήματα των Καποδιστριακών δήμων στο τακτικό συνέδριο της ΚΕΔΚΕ στο Ηράκλειο, παρέπεμψε στις δηλώσεις του



ΡΕΠΟΡΤΑΖ ● ● ● ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑΣ

πρωθυπουργού ότι δηλαδή συγκεκριμένες περιπτώσεις δυσλειτουργιών θα εξεταστούν ξεχωριστά αμέσως μετά την ολοκλήρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων. Ο κ. Πρ. Παυλόπουλος διευκρίνισε πως οι διαδικασίες για την επίλυση των προβλημάτων θα γίνουν μετά τον Κώδικα με συγκεκριμένες νομοθετικές ή άλλες θεσμικές παρεμβάσεις, τονίζοντας χαρακτηριστικά πως διαφορετικό είναι το ζήτημα των δημοψηφισμάτων για θέματα που αφορούν τοπικές υποθέσεις - τα οποία μπορούν να εξεταστούν στο πλαίσιο του Κώδικα - και διαφορετικό είναι το ζήτημα της επίλυσης των προβλημάτων του Καποδιστρία σε σχέση με την Τοπική Αυτοδιοίκηση και την ήδη διαμορφωμένη κατάσταση. Από την άλλη πλευρά, δεν είναι λίγοι οι δήμαρχοι που βλέπουν με επιφυλακτικότητα το ενδεχόμενο νομοθετικών ρυθμίσεων για την αντιμετώπιση δυσλειτουργιών, υποστηρίζοντας πως αν δοθούν λύσεις σε μεμονωμένες περιπτώσεις τότε θα ανοίξουν «οι ασκοί του Αιόλου», ξεσηκώνοντας και άλλους δήμους που θέλουν να αυτονομηθούν ή να συνενωθούν σε άλλους ΟΤΑ.

Π. Κουκουλόπουλος: Ο «Καποδιστρία» είναι ένα παιδί που αφέθηκε να μεγαλώσει μόνο του



Αναφορικά με τα προβλήματα των Καποδιστριακών δήμων, ο πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ κ. Πάρις Κουκουλόπουλος υπογράμμισε πως «κάθε συζήτηση για τον Καποδιστρία πρέπει να έχει ως αφετηρία μια αναντίρρητη αλήθεια ότι

παρά τα πολλά και εντοπισμένα προβλήματα η κατάσταση σήμερα είναι σαφώς καλύτερη από ότι πριν το Καποδιστρία».

Στην κατεύθυνση αυτή και με βάση αυτήν τη συγκεκριμένη οπτική, η ΚΕΔΚΕ, απάντησε στο υπουργείο Εσωτερικών, πως ενδεχόμενες αλλαγές στο χάρτη του Καποδιστρία σε μεμονωμένες περιπτώσεις και με ευθεία νομοθετική ρύθμιση, καλό είναι να γίνουν μόνο μετά από τη γνώμη της ΚΕΔΚΕ.

«Δεν ωφελεί κανέναν να ανοίξει μια συζήτηση στο όνομα των διορθωτικών κινήσεων γιατί δεν οδηγεί πουθενά. Αντίθετα έχει σοβαρό ενδιαφέρον η συζήτηση για το παρόν και το μέλλον του θεσμού στην κατεύθυνση ακόμα πιο ισχυρών ΟΤΑ πρώτου βαθμού», τόνισε χαρακτηριστικά ο κ. Κουκουλόπου-

λος, ο οποίος αναφερόμενος στα προβλήματα των Καποδιστριακών δήμων τόνισε τα εξής: «Το βασικό είναι λειτουργικό και συγκεκριμένα η αδυναμία συγκρότησης στοιχειωδών υπηρεσιών που καθιστά πολλούς από αυτούς ουσιαστικά δήμους δεύτερης τάχτητας. Φυσική συνέπεια αυτής της αδυναμίας και η οποία είναι αντικειμενική και δεν αφορά τις ικανότητες των δημοτικών αρχόντων, είναι η αδυναμία αξιοποίησης μιας σειράς δυνατοτήτων και ευκαιριών με πιο ορατή και γνωστή αυτή του Γ' ΚΠΣ.

Ένα μεγάλο μέρος των Καποδιστριακών δήμων της χώρας είναι κυριολεκτικά αποκλεισμένο από τις διαδικασίες του Γ' ΚΠΣ λόγω αντικειμενικών αδυναμιών. Δεν αναφέρομαι στο οικονομικό πρόβλημα, γιατί είναι ένα ζήτημα που αφορά όλους ανεξάρτητα τους ΟΤΑ. Προφανώς για τους Καποδιστριακούς δήμους οι οδυνηρές συνέπειες αυτού του προβλήματος είναι οξύτερες. Γι' αυτό το λόγο και είναι αδιαπραγμάτευτη η θέση μας για άμεση υλοποίηση του προγράμματος «Θησέας».

Σε κάθε περίπτωση πρέπει να τονιστεί ότι υπάρχουν κι άλλα προβλήματα στον Καποδιστρία, με βασικότερο το αδιαμφισβήτητο ή μη της έδρας. Εκεί όπου υπάρχουν τέτοια προβλήματα είναι σε δεύτερη μοίρα όλα τα προηγούμενα. Πιστεύω ότι ο Καποδιστρία είναι ένα παιδί που κυριολεκτικά αφέθηκε να μεγαλώσει μόνο του. Και αυτή η κατάσταση δεν μπορεί να συνεχιστεί άλλο».

«Περίγηση» στα προβλήματα του Καποδιστρία

Τα προβλήματα είναι αμέτρητα ακόμα και στους οργανωμένους δήμους. Ωστόσο μεγεθύνονται εκεί όπου η έδρα δεν είναι αδιαμφισβήτητη. Ούτως ή άλλως η έλλειψη πόρων παραμένει «αγκάθι» στον αγώνα για τη βιωσιμότητά τους. Μια εικόνα δίνουν οι δήμαρχοι των παρακάτω Καποδιστριακών δήμων:

Γιάννης Κουράκης, πρόεδρος ΤΕΔΚ Ηρακλείου: Οι δήμοι δεν μπορούν να πληρώσουν λογαριασμούς



Η έλλειψη οικονομικών πόρων, σύμφωνα με τον δήμαρχο Ηρακλείου και πρόεδρο της ΤΕΔΚ κ. Γιάννη Κουράκη, είναι η «πηγή του κακού» για τα προβλήματα των είκο-

σι έξι Καποδιστριακών δήμων του νομού. Ως λύση, ο δήμαρχος Ηρακλείου προτείνει ένα νέο Καποδιστρία προκειμένου να εξεταστούν οι περιπτώσεις δήμων που δεν είναι βιώσιμοι είτε γιατί είναι μικροί σε έκταση και πληθυσμό είτε για άλλους σοβαρούς λόγους που εμποδίζουν τη βιωσιμότητά τους. Το βασικό ωστόσο πρόβλημα, είναι το οικονομικό. «Από εκεί ξεκινούν όλα. Χωρίς πόρους οι δήμοι δεν μπορούν να οργανώσουν τις απαραίτητες υπηρεσίες και κατά συνέπεια δεν μπορούν να συντάξουν μελέτες και να ενταχθούν σε προγράμματα, προκειμένου να υλοποιηθούν έργα για την αναβάθμιση της ποιότητας ζωής», τόνισε ο κ. Κουράκης συμπληρώνοντας πως αυτήν ακριβώς την εικόνα παρουσιάζουν οι περισσότεροι δήμοι του νομού. «Η κατάσταση είναι τραγική. Οι δήμοι δεν μπορούν να ανταποκριθούν στις ανελαστικές τους δαπάνες. Δεν έχουν να πληρώσουν ούτε τους λογαριασμούς και τα τρέχοντα έξοδα.

Μάλιστα η ΔΕΗ έχει αποστείλει έγγραφο στους δήμους προειδοποιώντας ότι θα προβεί σε διακοπή της ηλεκτροδότησης», υπογράμμισε ο πρόεδρος της ΤΕΔΚ Ηρακλείου. Η κατάσταση επιδεινώθηκε, σύμφωνα με τον κ. Κουράκη όταν σταμάτησε το ΕΠΤΑ το οποίο ήταν μια «ανάσα» για τους Καποδιστριακούς δήμους. «Όταν σταμάτησαν οι πόροι από το συγκεκριμένο πρόγραμμα τα προβλήματα διογκώθηκαν. Στην κατεύθυνση αυτή, η ΤΕΔΚ Ηρακλείου αποφάσισε να προχωρήσει σε σειρά κινητοποιήσεων στην περίπτωση που δε δοθούν σαφείς απαντήσεις στα αιτήματά μας. Διεκδικούμε περισσότερους πόρους και από τους ΚΑΠ και από τη ΣΑΤΑ, άμεση απόδοση των παρακρατηθέντων, άμεση έναρξη του προγράμματος «Θησέας» και την υποστήριξη των δήμων κυρίως με επιστημονικό προσωπικό».

Χαράλαμπος Γιαννόπουλος, δήμαρχος Αρκαλοχωρίου: Η γεώτρηση έμεινε στη μέση γιατί τέλειωσαν τα κονδύλια

Χαρακτηριστικό Καποδιστριακό δήμο αποτελεί το Αρκαλοχώρι Ηρακλείου στο οποίο έχουν συνενωθεί 14 δημοτικά διαμερίσματα (συνολικά 42 χωριά). Ο δήμαρχος της περιοχής Χαράλαμπος Γιαννόπουλος σημειώνει πως το σημαντικότερο πρόβλημα είναι η έλλειψη υποδομών με αποτέλεσμα ο δήμος να μη μπορεί να ασκήσει ούτε καν τις βασικές αρμοδιότητες (π.χ. ύδρευση, άρδευση). «Οι

χρηματοδοτήσεις δίνονται με το σταγονόμετρο στους δήμους ιδίως τους επαρχιακούς, όπου ο πληθυσμός είναι λίγος συγκριτικά με τις πόλεις. Τα προβλήματα όμως των επαρχιακών δήμων είναι μεγαλύτερα από αυτά των αστικών.

Καταλαβαίνουμε επομένως ότι τα πληθυσμιακά κριτήρια βάσει των οποίων γίνεται η κατανομή των πόρων, δεν είναι και τα δικαιότερα», τονίζει ο δήμαρχος Αρκαλοχωρίου. Εξηγώντας τα προβλήματα του Καποδιστριακού δήμου ανέφερε ως χαρακτηριστικό παράδειγμα τις δυσκολίες που συναντά στην άσκηση βασικών αρμοδιοτήτων: «Το βασικό πρόβλημα είναι ότι ο δήμος δεν μπορεί να εξασφαλίσει την ανταποδοτικότητα των υπηρεσιών. Για να συντηρήσουμε τα δίκτυα ύδρευσης, για να ανανεώσουμε το στόλο καθαριότητας ή για να αντεπεξέλθουμε στα λειτουργικά έξοδα πρέπει να κάνουμε γενναίες αυξήσεις. Όμως οι κάτοικοι στην πλειοψηφία τους είναι συνταξιούχοι και φυσικά δεν μπορούμε να προχωρήσουμε σε μια τέτοια κίνηση.

Για παράδειγμα τα απορριμματοφόρα των επαρχιακών δήμων έχουν μεγαλύτερες φθορές από ότι εκείνα των αστικών. Για να μαζέψουμε τα σκουπίδια από το πιο απομακρυσμένο οικισμό, το όχημα θα διανύσει 75 χιλιόμετρα επαρχιακού δρόμου. Ένα άλλο παράδειγμα, είναι ότι το Αρκαλοχώρι έχει 37 εσωτερικά δίκτυα ύδρευσης καθώς και 40 χλμ. εξωτερικού δικτύου, το οποίο θέλει συνεχή επίβλεψη και συντήρηση. Την ίδια στιγμή το νερό δεν επαρκεί για την κάλυψη των αναγκών των κατοίκων ενώ χαρακτηριστικό είναι ότι 12 χωριά παίρνουν νερό από

πηγάδι. Πως να προχωρήσουμε σε έργα όταν δεν έχουμε πόρους; Κάναμε μια γεώτρηση, η οποία έμεινε στη μέση γιατί τελείωσαν τα κονδύλια. Τα ίδια προβλήματα έχουμε και με την άρδευση. Δεν χρηματοδοτούμαστε επαρκώς με αποτέλεσμα να μη γίνεται αναδιάρθρωση των καλλιεργειών και κατά συνέπεια να μην μπορεί να βελτιωθεί το εισόδημα των γεωργών.

Επίσης, το 50% των πόρων του δήμου πηγαίνει στην συντήρηση των δρόμων κάτι που αποτελεί βασική προϋπόθεση για την επικοινωνία των χωριών».

Δημήτρης Καστρινάκης, πρόεδρος ΤΕΔΚ Λασιθίου: Πρέπει να δοθούν χρήματα για να τονωθεί ο Καποδιστριας

Πολλά είναι τα προβλήματα που ταλανίζουν την τοπική κοινωνία με το σημαντικότερο αυτό που αφορά στο Βραχάσι. Το αίτημα των κατοίκων του Βραχασίου και της Μίλατου να «αποσχιστούν» από το δήμο Νεάπολης και να συστήσουν δικό τους δήμο, προκαλεί «πονοκέφαλο», στις τοπικές αρχές αλλά και στις εκάστοτε ηγεσίες του υπουργείου Εσωτερικών.

Σύμφωνα με τον δήμαρχο Νεάπολης και πρόεδρο της ΤΕΔΚ Λασιθίου κ. Δημήτρη Καστρινάκη, το πρόβλημα είναι πολύπλοκο και για το σκοπό απαιτούνται λεπτοί χειρισμοί. «Η λύση πρέπει να εξεταστεί διεξοδικά και να ληφθούν υπόψη όλα τα ενδεχόμενα. Είναι γνωστό πλέον ότι η κατάσταση στο Βραχάσι είναι έκρυθμη. Ωστόσο οι αρμόδιοι πρέπει να γνωρίζουν ότι στην περίπτωση

που ικανοποιήσουν το αίτημα των κατοίκων τότε θα «ανοίξουν οι ασκοί του Αιόλου» παρασύροντας και άλλους δήμους να διεκδικήσουν την ανεξαρτητοποίησή τους. Ο καθένας θέλει το χωριό του να γίνει δήμος, προβάλλοντας ως επιχειρήματα, την ιστορία του τόπου του, το όνομα ή ακόμη και την οικονομική του ανεξαρτησία», τονίζει ο κ. Καστρινάκης προσθέτοντας πως το Βραχάσι δεν είναι η μοναδική περίπτωση περιοχής στο νομό που επιθυμεί την ...απόσχιση. Ανάλογο αίτημα προβάλλει και η Ελούντα με το επιχείρημα ότι είναι ιστορική και οικονομικά ανεξάρτητη περιοχή. Για το σκοπό αυτό ζητά να φύγει από το δήμο Αγίου Νικολάου

και να συστήσει δήμο μαζί με τη Σχινιά, Βρουχά και Λούμα. Ίδια τακτική ακολουθούν επίσης η Κριτσά, το Καλό Χωριό και η Κρούτσα, που δηλώνουν επιθυμία να συγκαροτήσουν δικό τους δήμο. «Εκτός όμως από τα προβλήματα που προκύπτουν από τη διοικητική διαίρεση το οικονομικό παραμένει το βασικό που μας δημιουργεί εμπόδια στην άσκηση των βασικών αρμοδιοτήτων μας. Χωρίς χρήματα δεν μπορούν να γίνουν έργα. Πρέπει κάποια στιγμή οι εκάστοτε κυβερνήσεις να κατανοήσουν ότι πρέπει να δώσουν χρήματα ώστε να τονωθεί ο Καποδιστριας και να βγει από το αδιέξοδο η επαρχία», καταλήγει ο δήμαρχος Νεάπολης.

Πρόδρομος Χατζεφραιμίδης πρόεδρος ΤΕΔΚ Ιωαννίνων: Χρειαζόμαστε νέο σχήμα με μεγαλύτερες δημοτικές ενότητες

Σοβαρά είναι τα προβλήματα των είκοσι οκτώ Καποδιστριακών δήμων και των δέκα τεσσάρων κοινοτήτων του νομού, σύμφωνα με τον πρόεδρο της ΤΕΔΚ και δήμαρχο Κόνιτσας Πρόδρομο Χατζεφραιμίδα. Συγκριμένα ο ίδιος σημειώνει: «Η αντιμετώπιση των προβλημάτων της καθημερινότητας γίνεται μετ' εμποδίων. Όταν δεν υπάρχουν οργανωμένες υπηρεσίες, όπως για παράδειγμα καθαριότητας, ύδρευσης και οι αποστάσεις των χωριών από την έδρα του δήμου είναι μεγάλες, τότε είναι δύσκολη η αντιμετώπιση των προβλημάτων με τα πενιχρά μέσα που διαθέτουν οι δήμοι. Την ίδια στιγμή ο δήμος δεν έχει άμεση επαφή με τα χωριά λόγω των μεγάλων αποστάσεων κάτι που έχει ως αποτέλεσμα να καθυστερεί η αντιμετώπισή του οποιοδήποτε προβλήματος που προκύπτει. Βέβαια το σημαντικότερο απ' όλα είναι η έλλειψη πόρων. Η πολιτεία πρέπει να κατανοήσει ότι οι πολίτες των χωριών αυτών -ιδίως της Ηπείρου- ζουν κάτω από δύσκολες συνθήκες και για το λόγο αυτό χρειάζονται συνεχή στήριξη». Αναφερόμενος στην έλλειψη πόρων ο δήμαρχος Κόνιτσας τόνισε την ανάγκη της «κατοχύρωσης στάνταρ πόρων από τους ΚΑΠ και την ΣΑΤΑ» και αυτό γιατί όπως σημείωσε «η κατανομή των πόρων βάσει των πληθυσμιακών κριτηρίων δεν είναι η δικαιότερη τακτική. Όλοι καταλαβαίνουμε πως άλλες ανάγκες έχει μια κωμόπολη 10.000 κατοίκων και άλλες φυσικά ένας Καποδιστριακός δήμος με τον ίδιο πληθυσμό κατοίκων. Άλλωστε στους Καποδιστρια-



ΡΕΠΟΡΤΑΖ ● ● ● ● ● ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑΣ

κούς δήμους τα έσοδα από τα ανταποδοτικά τέλη δεν καλύπτουν τα έξοδα των συγκεκριμένων υπηρεσιών. Αν εφαρμόσουμε πραγματικά την ανταπόδοση τότε θα ανέβει το κόστος των υπηρεσιών κι αυτό δεν το επιθυμεί κανείς. Σημαντικές δυσκολίες επίσης συναντάμε και στη συντήρηση του οδικού δικτύου, το οποίο πρέπει να βρίσκεται συνεχώς σε καλή κατάσταση ώστε να εξασφαλίζεται η απρόσκοπτη επικοινωνία των χωριών. Αυτός είναι και ένας από τους λόγους που τα πρόγραμμα «Βοήθεια στο Σπίτι» υλοποιείται με δυσκολία. Για όλους αυτούς τους λόγους που ανέφερα πιστεύω ότι απαιτείται ένα νέο σχήμα που θα μας οδηγήσει σε μεγαλύτερες δημοτικές ενότητες, οι οποίες θα είναι σωστά οργανωμένες και στελεχωμένες με το κατάλληλο προσωπικό ».

Μηνάς Ντουμάζιος, δήμαρχος Φιλιππών Θεσπρωτίας: 7 στους 10 δημότες άνεργοι σε 78 χωριά με 500 χιλιόμετρα οδικό δίκτυο

Ο μεγαλύτερος σε έκταση Καποδιστριακός δήμος, οι Φιλιάτες, δεν εξαιρείται από τον κυκεώνα των προβλημάτων που αντιμετωπίζουν οι υπόλοιποι ΟΤΑ. Αντίθετα εδώ, οι δυσκολίες αυξάνονται καθώς η περιοχή μαστιίζεται από ανεργία, που οδηγεί ολόένα και περισσότερους κατοίκους στη μετανάστευση. Ο δήμος έχει 42 δημοτικά διαμερίσματα και συνολικά 78 χωριά, ενώ ο πληθυσμός του ανέρχεται συνολικά στα 8.500 άτομα. Ο δήμαρχος Φιλιππών κ. Μηνάς Ντουμάζιος τονίζει πως όλα τα προβλήματα ξεκινούν από την έλλειψη πόρων, ενώ ειδικά στην περιοχή του οι δυσκολίες οφείλονται στην κακή διοικητική διαίρεση. «Για παράδειγμα η Καλλιθέα είναι το πιο απομακρυσμένο χωριό το οποίο απέχει από τις Φιλιάτες 45 χιλιόμετρα.

Οι κάτοικοι του χωριού για να μεταβούν στην έδρα του δήμου χρειάζονται περισσότερο από μιάμιση ώρα. Το μοναδικό μέσο είναι ένα πούλμαν του ΚΤΕΛ, τα δρομολόγια του οποίου είναι αρκετά αραιά. Με δεδομένη αυτήν την κατάσταση πώς να αντεπεξέλθουμε στις απαιτήσεις του τόπου, χωρίς τους πόρους που απαιτούνται για να προχωρήσουμε σε υποδομές, ώστε να καλυτερεύσουμε τη ζωή των κατοίκων; Οι τεχνικές υπηρεσίες, και το κατάλληλο προσωπικό είναι είδη πολυτελείας. Ένα ακόμη χαρακτηριστικό πρόβλημα που αντιμετωπίζουν οι Καπο-

διστριακοί είναι ότι η έδρα του δήμου χωρίς τις απαραίτητες υποδομές, δεν έχει πλήρη και σαφή εικόνα για την περιοχή. Για παράδειγμα, μπορεί να γίνει μια κατολισθήση, η οποία να αποκλείσει ένα δρόμο. Αυτό μπορεί να συμβεί ταυτόχρονα σε διαφορετικά σημεία. Ωστόσο ο δήμος δεν έχει τον μηχανισμό για να επέμβει και να αποκαταστήσει τη ζημιά. Από την άλλη ο δήμος έχει στην αρμοδιότητά του 500 χιλιόμετρα επαρχιακού δικτύου, το οποίο πρέπει να συντηρεί ώστε να μην υπάρχουν εμπόδια στην επικοινωνία των χωριών. Ωστόσο και αυτό είναι ένα βασικό πρόβλημα που αντιμετωπίζουμε καθώς δεν επαρκούν οι πόροι. Πρέπει να ληφθεί υπόψη ότι είμαστε ορεινός δήμος όπου η ανεργία εξελίσσεται πλέον σε μάστιγα, αφού οι 7 στους 10 αναζητούν εργασία. Γι' αυτό και οι περισσότεροι νέοι εγκαταλείπουν τον τόπο. Η μόνη παραγωγή που αποτελεί κίνητρο είναι η κτηνοτροφία, αλλά και αυτή σε ερασιτεχνικό επίπεδο. Με δεδομένη αυτήν την κατάσταση ο δήμος δεν μπορεί να αντεπεξέλθει καθώς εκτός από τις κρατικές χρηματοδοτήσεις δεν έχει δικά του έσοδα. Κι αυτό φυσικά έχει αντίκτυπο στην οργάνωση των υπηρεσιών. Δεν μπορούμε να επιβάλλουμε αυξήσεις στα ανταποδοτικά τέλη, αφού στην πλειονότητά τους οι κάτοικοι είναι χαμηλού εισοδήματος» ανέφερε ο δήμαρχος Φιλιππών και καταλήγοντας τόνισε πως «απαιτείται ιδιαίτερη εύνοια σε δήμους που αντιμετωπίζουν ανάλογα προβλήματα είτε αυτά οφείλονται στην κακή διοικητική διαίρεση είτε στην έλλειψη πόρων».

Γρηγόρης Τζότζολας, πρόεδρος ΤΕΔΚ Έβρου: Δεν έχουμε μέσα και πόρους για υπηρεσίες στους πολίτες

Η εικόνα που παρουσιάζουν οι Καποδιστριακοί δήμοι της περιοχής, σύμφωνα με τον δήμαρχο Ορεστιάδας και πρόεδρο της ΤΕΔΚ κ. Γρηγόρη Τζότζολα, δεν διαφέρει από εκείνη που παρατηρείται στους υπόλοιπους ΟΤΑ της χώρας. «Η οργάνωση είναι ελλιπής. Δεν υπάρχουν τεχνικές υπηρεσίες κι αν υπάρχουν είναι στελεχωμένες με έναν γεωπόνο, ο οποίος κάνει όλες τις δουλειές. Αποτέλεσμα αυτής της κατάστασης, είναι να μην μπορούν οι δήμοι να ενταχθούν σε διάφορα προγράμματα που τρέχουν και κατά συνέπεια να χάνονται ευκαιρίες ανάπτυξης της επαρχίας», αναφέρει χαρακτηριστικά δήμαρχος Ορεστιάδας, ο οποίος παράλληλα

δεν παραλείπει να αναφερθεί και στα τεράστια προβλήματα που προκύπτουν στις υπηρεσίες ύδρευσης, αποχέτευσης, καθαριότητας. Όπως ο ίδιος υπογραμμίζει η κατάσταση δεν βελτιώνεται, αντίθετα χειροτερεύει. Δεν έχουμε τα μέσα και τους πόρους ώστε να παράσχουμε σωστές υπηρεσίες στους δημότες. Επιπροσθέτως δεν μπορούμε να επιβάλλουμε αυξήσεις καθώς το εισόδημα των κατοίκων δεν είναι υψηλό, αφού στηρίζεται κατά κύριο λόγο στην γεωργία. Επιπλέον και η ανεργία κινείται στην περιοχή σε υψηλά επίπεδα. Πιστεύω ότι με τον Καποδίστρια τα χωριά αδικήθηκαν κι αυτό γιατί πριν είχαν λίγους πόρους που όμως ήταν δικοί τους και τους χειρίζονταν οι ίδιοι. Τώρα το μεγαλύτερο μέρος των χρηματοδοτήσεων πηγαίνει στις μεγαλουπόλεις. Για το λόγους αυτούς, δεν διαφωνώ με τα όσα δήλωσε ο υπουργός Εσωτερικών, ότι δηλαδή μετά τον Κώδικα θα εξεταστούν οι περιπτώσεις δήμων στις οποίες διαπιστώνονται δυσλειτουργίες. Πιστεύω ότι θα μπορούσαν να γίνουν κάποιες ανακατατάξεις και πιστεύω ακόμα ότι κάποιες κοινότητες θα μπορούσαν να διατηρήσουν το χρώμα, την ταυτότητά τους και να μην αφομοιωθούν».

Γιάννης Λυμπέρης, πρόεδρος ΤΕΔΚ Ηλείας: Λιγότεροι οι δήμοι, σωστά οργανωμένοι και βιώσιμοι

Λιγότεροι δήμοι, σωστά οργανωμένοι και βιώσιμοι, θα ήταν η λύση στην αδιέξοδη κατάσταση που βρίσκονται σήμερα οι ΟΤΑ σύμφωνα με τον πρόεδρο της ΤΕΔΚ Ηλείας και δήμαρχο Αμαλιάδας κ. Γιάννη Λυμπέρη. «Ο Καποδίστριας ήταν ένα πολύ μεγάλο βήμα, το ζητούμενο τώρα είναι αν θέλουμε να πάμε παραπέρα ή να μείνουμε στάσιμοι. Το πρόβλημα ξεκίνησε από τη διοικητική διαίρεση, η οποία έφερε περισσότερους δήμους από αυτούς που τελικά απαιτούνται», σημειώνει ο πρόεδρος της ΤΕΔΚ εκφράζοντας την απογοήτευσή του για το γεγονός ότι «δεν προχώρησαν οι Συμπολιτείες οι οποίες θα θέραπευαν το πρόβλημα που δημιουργήσε η πολυάριθμη χωροθέτηση δήμων με τον Καποδίστρια. Αυτήν την περίοδο όλοι έχουμε την αίσθηση ότι πλανάται ο Καποδίστριας Νο 2 χωρίς ωστόσο να παίρνει κανείς την πολιτική απόφαση να προχωρήσει σε δραστηκές λύσεις». Παράλληλα ο κ. Λυμπέρης σημείωσε ότι απαιτούνται αποφάσεις που θα οδηγήσουν

στην ύπαρξη βιώσιμων δήμων, οι οποίοι θα έχουν τη δυνατότητα να επιλύουν τα καθημερινά προβλήματα που προκύπτουν. «Εάν ωστόσο συνεχιστεί η παραπέρα παραχώρηση αρμοδιοτήτων χωρίς τους αντίστοιχους πόρους, τότε η Αυτοδιοίκηση θα παραμείνει στο σημερινό μετέωρο βήμα» υπογράμμισε χαρακτηριστικά τονίζοντας παράλληλα ότι ο «μαρασμός θα συνεχίζεται εφόσον οι δήμοι εξακολουθούν να μην έχουν τεχνικές υπηρεσίες που θα επικαιροποιούν τα έργα, θα προχωρούν σε μελέτες και θα επιβλέπουν την εντός χρονοδιαγραμμάτων εκτέλεση των έργων. Οι νέες αρμοδιότητες που έρχονται με τα αντίστοιχα κοινοτικά προγράμματα δεν θα μπορούν να υλοποιηθούν. Για όλους αυτούς τους λόγους και για ακόμη περισσότερους είναι επιτακτική ανάγκη η μεταφορά πόρων στην Αυτοδιοίκηση. Είναι άλλωστε συνταγματική επιταγή ότι η μεταφορά αρμοδιοτήτων πρέπει να γίνεται με τους αντίστοιχους πόρους. Πρέπει να ισχύσει και στην Ελλάδα δεσμευτικά, ώστε να μπορέσει η Τ.Α να συμβάλει στην ανάπτυξη του τόπου με το μερίδιο που της αναλογεί».

Την ίδια στιγμή ο κ. Λυμπέρης εξέφρασε την αντίθεσή του με το ενδεχόμενο μεμονωμένων ρυθμίσεων. «Κάτι τέτοιο θα έφερνε δυσάρεστα αποτελέσματα αφού πιστεύω ότι θα «άνοιγε τους ασκούς του αϊόλου». Το θέμα θεωρώ ότι πρέπει να εξεταστεί συνολικά. Για παράδειγμα στο νομό Ηλείας οι δήμοι είναι 22, ενώ δεν θα έπρεπε να ξεπερνούν τους δέκα. Γι' αυτό και απαιτείται επαναχωροθέτηση των δήμων σε γεωγραφικές ενότητες που θα έχουν λειτουργικότητα και μέλλον».

Ο κ. Λυμπέρης χαρακτήρισε απελπιστική την κατάσταση των μικρών δήμων του νομού σημειώνοντας στο σημείο αυτό, ότι χάθηκαν πολλές ευκαιρίες με το ΕΠΤΑ. «Δεν μπορεί κανείς να πει με σιγουριά αν τα κον-

δύλια που δόθηκαν απορροφήθηκαν με τον καλύτερο τρόπο. Όταν δεν έχουν οι δήμοι διοικητικό μηχανισμό πώς να προχωρήσουν και πώς να εξελιχθούν. Ακόμα και η Αμαλιάδα που έχει 20.000 πληθυσμό τώρα οργανώνει τις τεχνικές της υπηρεσίες. Ιδιαίτερη μέριμνα πρέπει να δοθεί στους ορεινούς δήμους, όπου οι εκτάσεις είναι τεράστιες και οι συνθήκες δύσκολες».

Καταλήγοντας ο κ. Λυμπέρης σημείωσε πως η σημερινή κατάσταση σε σχέση με την προηγούμενη, είναι σαφέστατα καλύτερη: «Σήμερα έχουμε 22 δήμους σε αντίθεση με τους 280 που είχαμε πριν από τον Καποδίστρια. Έχει εκλείψει ο κατακερματισμός, έχουν δρομολογηθεί έργα που εξυπηρετούν τους κατοίκους. Το σημαντικό είναι η εκάστοτε πολιτική ηγεσία να καταλάβει ότι το μέλλον είναι η Τ.Α στην οποία πρέπει να δώσει με θάρρος τα αντίστοιχα κονδύλια για να αποδώσει».

Κωνσταντίνος Τζανακούλης, πρόεδρος ΤΕΔΚ Λάρισας: Πρέπει να εφεύρουμε το δεύτερο Καποδίστρια



Τα προβλήματα στους 28 δήμους και τις τρεις κοινότητες του νομού Λάρισας έχουν αρχίσει να διογκώνονται, σύμφωνα με τον πρόεδρο της ΤΕΔΚ και δήμαρχο Λάρισας Κωνσταντίνο Τζανακούλη. Η έλλειψη πόρων δεν επιτρέπει

στους δήμους να στελεχώσουν τις υπηρεσίες και παραμένουν ανοχύρωτοι χωρίς μέλλον για ανάπτυξη. Η κατάσταση θα μπορούσε να ήταν καλύτερη, όπως υποστηρίζει ο κ. Τζανακούλης στην περίπτωση που ο αριθμός των δήμων, ήταν μικρότερος. «Είχα ταχθεί από την αρχή υπέρ του Καποδίστρια, ο θεσμός του οποίου ήταν επιτυχημένος. Πιστεύω όμως ότι θα απέδιδε τα μέγιστα εάν η

διοικητική διαίρεση γινόταν με τέτοιο τρόπο ώστε να είχαμε μικρότερο αριθμό δήμων» τονίζει χαρακτηριστικά τονίζοντας παράλληλα την ανάγκη της ενίσχυσης των Καποδιστριακών δήμων. «Αν δεν γίνει δεύτερος Καποδίστριας, πρέπει να βρούμε σχήματα τέτοια που θα ενδυναμώσουν τους δήμους και θα δώσουν ευκαιρίες ανάπτυξης. Από την άλλη, πιστεύω ότι το υπουργείο Εσωτερικών πρέπει να έχει άμεση συνεργασία με την ΚΕΔΚΕ και τις ΤΕΔΚ σε περίπτωση που προχωρήσει σε οποιαδήποτε ρύθμιση, η οποία θα έχει σκοπό την επίλυση προβλημάτων ή δυσλειτουργιών που αντιμετωπίζουν Καποδιστριακοί δήμοι».

Αναφορικά με τα προβλήματα των Καποδιστριακών δήμων του νομού Λάρισας ο κ. Τζανακούλης σημείωσε ότι αυτά πολλαπλασιάστηκαν όταν έφυγε το επιστημονικό προσωπικό με το οποίο είχαν «προικοδοτηθεί» από την πολιτεία. «Ήταν μια σημαντική ενέργεια, ωστόσο οι επιστήμονες πήγαν σε μεγάλους δήμους.

Σήμερα η εικόνα που επικρατεί στους μικρούς ΟΤΑ είναι γνωστή. Δεν είναι στελεχωμένοι με το απαραίτητο προσωπικό, δεν μπορούν να κάνουν έργα και φυσικά αντιμετωπίζουν τεράστια οικονομικά προβλήματα. Όλοι αυτοί οι παράγοντες λειτουργούν ανασταλτικά για την εύρυθμη λειτουργία τους. Σοβαρός λόγος ήταν και το ΕΠΤΑ, το οποίο δεν λειτούργησε.

Τώρα με το «Θησέας» νομίζω ότι θα έχουμε τα ίδια προβλήματα γιατί είναι πολύπλοκο πρόγραμμα και φοβάμαι ότι δε θα αποδώσει τα μέγιστα στους δήμους. Η πολιτεία πρέπει να αντιληφθεί ότι οι δήμοι θέλουν στήριξη, ενδυνάμωση. Σε λίγα χρόνια ο κόσμος θα αποφεύγει να ασχολείται με τα κοινά, ενώ ήδη αρκετοί αξιόλογοι άνθρωποι εγκαταλείπουν καθώς βλέπουν ότι δεν έχουν την κάλυψη της πολιτείας».



ΡΕΠΟΡΤΑΖ

Της ΑΦΡΟΔΙΤΗΣ ΚΑΡΙΜΑΛΗ

Φρένο στη μερική απασχόληση προτείνει η ΚΕΔΚΕ

● Οι δήμοι καλούνται να καλύψουν το ένα τρίτο των δαπανών

Εντονος προβληματισμός επικρατεί στην Αυτοδιοίκηση σχετικά με τη χρηματοδότηση της μερικής απασχόλησης. Κι ενώ το πρόγραμμα έχει μπει στην τελική ευθεία για την εφαρμογή του, νέα «θύελλα» ξέσπασε στους κόλπους των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης με αφορμή την απόφαση της κυβέρνησης να μην καλύψει το σύνολο της δαπάνης για τις προσλήψεις 12.000 μερικώς απασχολούμενων στους δήμους.

Οι δήμοι, σύμφωνα με το δεύτερο ενημερωτικό έγγραφο του υπουργείου Εσωτερικών, καλούνται να καταβάλουν το 1/3 των χρημάτων που απαιτούνται για την εφαρμογή της μερικής απασχόλησης.

Το γεγονός αυτό προκάλεσε τη δυσареσκεία των αιρετών και την άμεση αντίδραση της ΚΕΔΚΕ, η οποία με απόφασή της καλεί τους δήμους να καθυστερήσουν τις διαδικασίες πρόσληψης προσωπικού με το καθεστώς της μερικής απασχόλησης, τουλάχιστον μέχρι να υπάρξει από το υπουργείο Εσωτερικών ικανοποιητική απάντηση ότι δηλαδή, θα καλυφθούν από τον προϋπολογισμό εξ' ολοκλήρου οι απαιτούμενες δαπάνες.

Στην κατεύθυνση αυτή προτείνουν η εφαρμογή του προγράμματος να ξεκινήσει με πέντε μήνες καθυστέρηση, δηλαδή από την 1η Μαΐου 2005, ειδικά για φέτος, έτσι ώστε να καλυφθεί το σύνολο των δαπανών από τον κρατικό προϋπολογισμό.

Οι νέες εξελίξεις, σύμφωνα με την ΚΕΔΚΕ, φέρνουν σε ακόμα πιο δύσκολη θέση τους δήμους, οι οποίοι καλούνται τώρα να καταβάλλουν περισσότερα από 40 εκατομ-

μύρια ευρώ, από τα ήδη ελλειμματικά τους ταμεία.

Αφορμή για τα εμπόδια που δημιουργούνται στην εφαρμογή του προγράμματος, ήταν το δεύτερο έγγραφο του υπουργείου Εσωτερικών το οποίο ορίζει τον τρόπο με τον οποίο οι δήμοι μπορούν να υπολογίζουν τις αποδοχές του προσωπικού μερικής απασχόλησης και την επιβάρυνση των ταμείων τους, ανάλογα με τα προσόντα των υποψηφίων.

Ειδικότερα, το υπουργείο Εσωτερικών είχε ενημερώσει τον περασμένο Δεκέμβριο τους δήμους ότι τα 2/3 της δαπάνης για την πρόσληψη των μερικώς απασχολούμενων θα καλυφθούν από τον κρατικό προϋπολογισμό και το 1/3 από τους ΟΤΑ.

Τότε η ΚΕΔΚΕ είχε εκφράσει την αντίδραση και την ανησυχία της καθώς σύμφωνα με τους πρώτους υπολογισμούς οι δήμοι, που θα συμμετάσχουν στα προγράμματα, καλούνταν να καταβάλλουν αρκετά εκατομμύρια ευρώ. Παράλληλα σημείωνε πως η εξέλιξη αυτή έρχεται σε αντίθεση με τις εξαγγελίες της κυβέρνησης, ότι δηλαδή οι θέσεις θα ήταν 100% χρηματοδοτούμενες

λόγω του κοινωνικού τους χαρακτήρα.

Σημειώνεται πως σύμφωνα με την εγκύκλιο του υπουργείου Εσωτερικών (6178/2-12-04) η επιχορήγηση ανά άτομο ορίζεται στα 7.000 ευρώ ετησίως, ανεξαρτήτως οικογενειακής κατάστασης, μορφωτικού επιπέδου, προϋπηρεσίας.

Το δεύτερο έγγραφο που εστάλη στα μέσα Ιανουαρίου, όπως σημειώνει η ΚΕΔΚΕ, επιβεβαιώνει την αρχική της εκτίμηση ότι δηλαδή οι δήμοι θα κληθούν να καλύψουν το 1/3 των δαπανών που απαιτούνται για την καταβολή των αποδοχών.

Μετά τις εξελίξεις αυτές, η ΚΕΔΚΕ απέστειλε το έγγραφο του υπουργείου Εσωτερικών καθώς και τις παρατηρήσεις της προς όλες τις Τοπικές Ενώσεις Δήμων και Κοινοτήτων της χώρας προτείνοντας ταυτόχρονα να «παγώσουν» τις διαδικασίες πρόσληψης του προσωπικού μερικής απασχόλησης.

Στο ενημερωτικό της σημείωμα η ΚΕΔΚΕ εκτιμά τις τελευταίες εξελίξεις, με την επισημάνση ότι το κόστος είναι πολύ μεγαλύτερο από αυτό που έχει υπολογίζει το υπουργείο Εσωτερικών, το οποίο δεν έχει συμπεριλάβει κάποια από τα επιδόματα.

Όπως παρατηρεί η ΚΕΔΚΕ στο τελευταίο έγγραφο του υπουργείου Εσωτερικών αναφέρεται ότι οι εργαζόμενοι στην μερική απασχόληση δεν δικαιούνται επίδομα απασχόλησης, κίνητρο απόδοσης και επίδομα ευθύνης. Ωστόσο η ΠΟΕ-ΟΤΑ έχει αντίθετη άποψη και υποστηρίζει ότι οι μερικώς α-





πασχολούμενοι δικαιούνται τα συγκεκριμένα επιδόματα. Επιπλέον η ΚΕΔΚΕ στο ενημερωτικό της σημείωμα διευκρινίζει πως όσοι από τους δήμους ενδιαφέρονται να προχωρήσουν στην πρόσληψη προσωπικού μερικώς απασχολούμενου, τότε θα πρέπει να έχουν κάνει σχετική πρόβλεψη της απαιτούμενης δαπάνης στους προϋπολογισμούς τους για το 2005.

Θ. Νάκος: Ποτέ δεν υποσχεθήκαμε 100% κάλυψη του κόστους



Από την πλευρά του ο υφυπουργός Εσωτερικών Αθανάσιος Νάκος υπογραμμίζει ότι η κυβέρνηση δεν είχε υποσχεθεί ποτέ ότι το κόστος της μερικής απασχόλησης θα βάρυνε πλήρως τον κρατικό προϋπολογισμό. Πα-

ράλληλα σημείωσε πως η ένταξη στο πρόγραμμα της μερικής απασχόλησης δεν είναι υποχρεωτική για τους δήμους.

«Από την προηγούμενη κυβέρνηση είχε εγγραφεί κονδύλι στον προϋπολογισμό το οποίο ήταν 6.000 ευρώ ανά εργαζόμενο με το καθεστώς της μερικής απασχόλησης. Εμείς το ανεβάσαμε στα 7.000 ευρώ ανά εργαζόμενο. Από κει και πέρα οι δήμοι μπορούν, σύμφωνα με την εγκύκλιο που τους αποστείλαμε, να κάνουν τους υπολογισμούς τους για την επιβάρυνση, που θα έχουν ανάλογα με τα προσόντα του κάθε εργαζόμενου. Για παράδειγμα για έναν μερικώς απασχολούμενο που ανήκει στην κατηγορία Υ.Ε. και είναι άγαμος, χωρίς παιδιά, η επιβάρυνση του δήμου είναι μηδενική. Για έναν εργαζόμενο της κατηγορίας Π.Ε. έγγαμο με τρία ανήλικα τέκνα το ετήσιο κόστος είναι 10.984 ευρώ και η ετήσια επιβάρυνση του δήμου είναι 3.984 ευρώ» τόνισε ο υφυπουργός Εσωτερικών.

Από την πλευρά του ο γραμματέας του Δ.Σ. της ΚΕΔΚΕ Χρήστος Παλαιολόγος εξέ-

φρασε την αντίθεσή του όσον αφορά τις εξελίξεις που προέκυψαν σημειώνοντας χαρακτηριστικά: «Ουδέποτε κανείς μας είπε ότι η μερική απασχόληση θα βαρύνει και τα ταμεία των δήμων, καθώς θα ήταν υπόθεση του κρατικού προϋπολογισμού».

Η αισιοδοξία μας για την επιτυχή εφαρμογή του προγράμματος, σβήνει σιγά-σιγά γιατί από δωρεάν που μας είχε υποσχεθεί η Πολιτεία, τώρα αποδεικνύεται ότι θα μας κοστίσει τουλάχιστον 40 εκατομμύρια ευρώ.

Το πρόγραμμα θα είναι σε εξέλιξη μέχρι τον Ιούνιο του 2006 και οι δήμοι που θα προσλάβουν άτομα με το καθεστώς της μερικής απασχόλησης, πρέπει να υπολογίσουν πρώτα την επιβάρυνση που θα έχουν για κάθε εργαζόμενο.

Πάντως τα χρήματα που θα κληθούν να καταβάλλουν οι δήμοι που θα συμμετάσχουν στο πρόγραμμα θα είναι περισσότερα από αυτά που εκτιμά το υπουργείο καθώς οι περισσότερες θέσεις μερικής απασχόλησης αφορούν στις κατηγορίες Τ.Ε και Π.Ε».

Τι ζητά η ΚΕΔΚΕ από το ΥΠΕΣΔΔΑ

Με δεδομένη την επικρατούσα κατάσταση το ΔΣ της ΚΕΔΚΕ αποφάσισε να ζητήσει από το υπουργείο Εσωτερικών τα εξής:

1. Να καλυφθεί εξ' ολοκλήρου από τον κρατικό προϋπολογισμό το σύνολο των δαπανών που ανέρχεται στα 120 εκατομμύρια ευρώ.
2. Ειδικά για το 2005 οι προσλήψεις να ξεκινήσουν από την 1η Μαΐου και να έχουν 8μηνη διάρκεια και όχι 18μηνη, με την προϋπόθεση ότι θα διατεθούν και τα 80 εκ. ευρώ, που προβλέπονται στο φετινό κρατικό προϋπολογισμό, έτσι ώστε να καλυφθούν 100% οι απαιτούμενες δαπάνες.

Σύμφωνα με τις παρατηρήσεις της ΚΕΔΚΕ επί της νομοθεσίας, οι δήμοι που θα προσλάβουν προσωπικό με το καθεστώς της μερικής απασχόλησης, θα κληθούν να καταβάλουν περισσότερα από 40 εκατομμύρια ευρώ, εκτός από τα 80 εκ. ευρώ που προβλέπονται από τον κρατικό προϋπολογισμό.

Συγκεκριμένα στο έγγραφο 2292/05 του υπουργείου Εσωτερικών -όπως επισημαίνει η ΚΕΔΚΕ- η επιβάρυνση προβλέπεται από μηδενική έως 3.993,56 ευρώ ανά εργαζόμενο. Πιο αναλυτικά, στην κατηγορία Υ.Ε. η οποία περιλαμβάνει άγαμους, χωρίς επίδομα γάμου, τέκνων, χωρίς προϋπηρεσία και χωρίς υπολογισμό εργασίας σε βαρέα, θα υπάρχει ετήσια ωφέλεια 11,42 ευρώ ανά εργαζόμενο.

Επίσης το υπουργείο Εσωτερικών δέχεται ότι η ετήσια επιβάρυνση θα ανέρχεται 3.993,54 ευρώ ανά εργαζόμενο της κατηγορίας Π.Ε. (περιλαμβάνονται έγγαμοι με 3 παιδιά, χωρίς προϋπηρεσία, χωρίς επίδομα ξένης γλώσσας, υπολογιστή κ.α.). Ωστόσο σύμφωνα με υπολογισμούς της ΚΕΔΚΕ η επιβάρυνση των δήμων υπολογίζεται ότι θα κυμαίνεται από 200 έως 1.500 ευρώ ετησίως για περιπτώσεις εργαζομένων χωρίς κανένα προσόν (άγαμος, χωρίς τέκνα) και ανάλογα με την κατηγορία (Υ.Ε. Δ.Ε, Τ.Ε, Π.Ε). Για περιπτώσεις εργαζομένων με προσόντα (έγγαμοι, τρία ανήλικα τέκνα, προϋπηρεσία) η επιβάρυνση των ΟΤΑ κυμαίνεται από 500 έως 4.000 ευρώ ανάλογα με την κατηγορία (Υ.Ε, Δ.Ε, Τ.Ε, Π.Ε).



ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑ

Χρηματοδότηση από προϋπολογισμό ζητά η ΚΕΔΚΕ

Με τα ζητήματα της οργάνωσης, της λειτουργίας και του κόστους της Δημοτικής Αστυνομίας ασχολήθηκε το Διοικητικό Συμβούλιο της ΚΕΔΚΕ, σε συνεδρίασή του στις 25 Ιανουαρίου. Κατά τη συνεδρίαση παρουσιάστηκε η εισήγηση της Επιτροπής Θεσμών της Ένωσης αλλά και του αντιστράτηγου ε.α της ΕΛΑΣ Κωνσταντίνου Τζέκη σχετικά με τη μέχρι σήμερα λειτουργία της Δημοτικής Αστυνομίας και τις αναγκαίες παρεμβάσεις - τροποποιήσεις για την εκπλήρωση του ρόλου της.

Κεντρικά σημεία των αποφάσεων που έλαβε το Διοικητικό Συμβούλιο της ΚΕΔΚΕ μετά τη συζήτηση του θέματος ήταν η διατύπωση αιτήματος για την εξ ολοκλήρου κάλυψη από το κράτος του κόστους προμήθειας του απαραίτητου αρχικού εξοπλισμού, του κόστους λειτουργίας των τριών σχολών Δημοτικής Αστυνομίας που λειτουργούν σήμερα στη χώρα και το οποίο ανέρχεται στα 7,5 εκατομμύρια ευρώ ετησίως, αλλά και του κόστους της μισθοδοσίας και της ασφάλισης των δημοτικών αστυνομικών κατά τη διάρκεια της εκπαίδευσής τους. Επίσης, το Δ.Σ. της ΚΕΔΚΕ ζητά την εξολοκλήρου κάλυψη του κόστους λειτουργίας της Δημοτικής Αστυνομίας (600 - 700 εκατ. ευρώ ετησίως) από τον κρατικό προϋπολογισμό για τον πρώτο και τον δεύτερο χρόνο. Από τον τρίτο χρόνο και για τη συνέχεια η ΚΕΔΚΕ προτείνει το κόστος λειτουργίας να καλύπτεται κατά 75% από τον κρατικό προϋπολογισμό και το υπόλοιπο 25% να καλύπτεται απ' τους Δήμους. Βασικό επιχείρημα της ΚΕΔΚΕ για τις παραπάνω διεκδικήσεις είναι πως η ανάληψη της ευθύνης για τη λειτουργία της Δημοτικής Αστυνομίας αποτελεί στην ουσία μεταβίβαση κρατικών αρμοδιοτήτων, που ασκούσε μέχρι τώρα η Ελληνική Αστυνομία, προς την Τοπική Αυτοδιοίκηση. Σαφές ως προς το σημείο αυτό είναι το άρθρο 102 του Συντάγματος το οποίο προβλέπει μεταβίβαση των αναγκαίων πόρων μαζί με τις μεταβιβαζόμενες αρμοδιότητες.

Οικονομικά στοιχεία

Σύμφωνα με τα στοιχεία της Επιτροπής Θε-

σμών, όπως κατατέθηκαν και με την εισήγηση του κ. Τζέκη, το κόστος για την αγορά του απαραίτητου εξοπλισμού, το κόστος μισθοδοσίας και τα λοιπά λειτουργικά έξοδα για ένα Τμήμα Δημοτικής Αστυνομίας με

Είδος Δαπάνης	Κόστος
Ετήσιο Κόστος Πάγιου Εξοπλισμού και Γραφείων (Ενοίκια, αγορά 2 οχημάτων, 2 δικύκλων, ηλεκτρονικών υπολογιστών, τηλ. Κέντρου, ηχομέτρων, ασυρμάτων κτλ)	19.300 ευρώ
Ετήσιο Κόστος Προσωπικού (Μισθοί, επιδόματα, ασφαλιστικές εισφορές, νυχτερινά, στολές κτλ)	24.000 ευρώ x 20 αστυνομικοί = 480.000 ευρώ
Ετήσιες λειτουργικές δαπάνες (Καύσιμα - ασφάλιση - service οχημάτων, ΔΕΗ - ΟΤΕ, γραφική ύλη κτλ)	33.440 ευρώ
Ετήσιο σύνολο για 20 αστυνομικούς	532.740 ευρώ

δύναμη 20 ατόμων καταγράφεται ως εξής: Όπως τονίζεται στην απόφαση της ΚΕΔΚΕ για την αποδοτική λειτουργία της Δημοτικής Αστυνομίας και προκειμένου να ασκήσει επαρκώς και αποτελεσματικά τα καθήκοντά της, εξυπηρετώντας τους σκοπούς για τους οποίους συστάθηκε, θα πρέπει να είναι στελεχωμένη τουλάχιστον με 30 έως 32 άτομα, δύναμη που κρίνεται επαρκής για Δήμους μέχρι 30.000 κατοίκους, και να της εξασφαλισθούν όλα τα απαραίτητα τεχνικά μέσα, όπως καταγράφονται στον παραπάνω πίνακα.

Η εκπαίδευση της δημ. αστυνομίας

Αίσθηση προκάλεσε η αναφορά του κ. Τζέκη στο είδος και τα αποτελέσματα της εκπαίδευσης που παρέχεται από τις σχολές της Δημοτικής Αστυνομίας, αναφορά που ωστόσο, δεν εισήχθη στην απόφαση του Δ.Σ. της Ένωσης. Συγκεκριμένα, ο κ. Τζέκης ανέφερε ότι «από τη μέχρι σήμερα εμπειρία, οι εκπαιδευόμενοι δεν μπόρεσαν να κατανοήσουν το σκοπό και το ρόλο τους στην υπό εκπαίδευση αποστολή τους, δεν τους έδωσε εφόδια κατάλληλα για την αποστολή αυτή και δεν τους εμφύσησε πνεύμα ένστολης - ενσυνείδητης πειθαρχίας». Ο κ. Τζέκης, στην εισήγηση του, τονίζει πως η εκπαίδευση έγινε από προσωπικό της ΕΛΑΣ, που έχει ως αποστολή της την σύλληψη, την καταστολή και τις επεμβάσεις. Ωστόσο, όπως τονίζει η Δημοτική Αστυνομία είναι υπηρεσία της επιείκειας χωρίς συλλήψεις και όπλα.

Τέλος, στην εισήγηση γίνεται αναφορά στην αναγκαιότητα σύστασης διαδημοτικών δημοτικών αστυνομιών, για την καλύτερη αντιμετώπιση των αναγκών των όμορων δήμων. Με βάση όλα τα παραπάνω το Δ.Σ. της ΚΕΔΚΕ αποφάσισε να προτείνει προς το ΥΠΕΣΔΔΑ τη σύνταξη ενός ολοκληρωμένου επιχειρησιακού σχεδίου για τη λειτουργία της Δημοτικής αστυνομίας. Επίσης, προτείνει η σύσταση παρατηρητηρίου που σκοπό θα έχει την παροχή κάθε είδους χρήσιμης πληροφορίας προς τους Δήμους, προκειμένου να διευκολυνθούν στην προσπάθειά τους να συστήσουν υπηρεσίες Δημοτικής Αστυνομίας,

Τέλος, η ΚΕΔΚΕ προτείνει προς τους Δήμους που βρίσκονται ουσιαστικά στο ίδιο πολεοδομικό συγκροτήματα (π.χ. Δήμοι Ν. Αττικής και Ν. Θεσσαλονίκης), καθώς και στους Καποδιστριακούς Δήμους να επιλέξουν τη μορφή της Διαδημοτικής συνεργασίας κατά τη συγκρότηση της υπηρεσίας Δημοτικής αστυνομίας.



Γ'ΚΠΣ Η Τ.Α. δικαιούχος του 20% αλλά έχει δεσμεύσει μόνο το 8%

«Καμπανάκι» εγρήγορσης για τους δήμους και την απορρόφηση των κοινοτικών πόρων «χτυπά» στο μέσο της διαδρομής του Γ' ΚΠΣ και ενόψει του Δ' ΚΠΣ καθώς, ενώ βάσει του σχεδιασμού η Αυτοδιοίκηση εφάετο ως τελικός δικαιούχος έργων και δράσεων έως και στο 20% της χρηματοδότησης, μέχρι σήμερα έχει δεσμευτεί μόνο το 8%.

Οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης που έχουν δεσμεύσει, σε ικανοποιητικό βαθμό, πόρους των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων δεν ξεπερνούν τους 300, γεγονός που σημαίνει ότι εξακολουθεί να υπάρχει ευρύ πεδίο για την απορρόφηση πόρων, αρκεί οι δήμοι, που βρίσκονται σήμερα αποκλεισμένοι από τα Προγράμματα, κυρίως οι μικροί, να ξεπεράσουν τα προβλήματα της υποκειμενικής δυνατότητας να προχωρήσουν έργα αλλά και των λαθών στον σχεδιασμό, όπου και αποδίδεται η εικόνα που παρουσιάζουν, σε συνδυασμό βεβαίως με τις γραφειοκρατικές διαδικασίες στην ωρίμανση και ένταξη έργων. Η εικόνα αυτή αποτυπώνεται από τα τελευταία διαθέσιμα στοιχεία (31-8-2004) για την πορεία εφαρμογής των επιχειρησιακών Προγραμμάτων 2000-2006 από την πρωτοβάθμια Αυτοδιοίκηση τα οποία παρακολουθεί και επεξεργάζεται η εταιρεία «Πληροφόρηση-Επιμόρφωση-Τοπική Ανάπτυξη» (ΠΕΤΑ) για λογαριασμό της ΚΕΔΚΕ.

Διαχειριστικές Αρχές

Όπως προκύπτει, στις 31-8-2004 η πρωτοβάθμια αυτοδιοίκηση είχε εντάξει 3.779 έργα συνολικού προϋπολογισμού 2,69 δισ. ευρώ στα 13 Περιφερειακά Επιχειρησιακά Προγράμματα (ΠΕΠ), σε 6 από τα 11 Τομεία, σε 4 Κοινοτικές Πρωτοβουλίες και στο Ταμείο Συνοχής. Τα δε μερίδιά της στην συνολική πορεία υλοποίησης όλων των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων για την περίοδο 2000-2006 ήταν 25,84% σε πλήθος ενταγμένων έργων και 7,86% σε προϋπολογισμό ενταγμένων έργων. Η πορεία είναι ανοδική σε σχέση με το 2003, ωστόσο αρχίζει να διαφαίνεται επιβράδυνση των ρυθμών κατά το τρέχον έτος που αποτελεί κατά τους ειδι-

κούς δείγμα κόπωσης των ΟΤΑ στην αξιοποίηση προγραμμάτων. Την ίδια ώρα πάντως, υπάρχουν ακόμη περιθώρια ένταξης πρόσθετων έργων, «υπόλοιπα» για τους ΟΤΑ, τα οποία δεν προσδιορίζονται μεν ποσοτικά έχουν όμως κύριο χαρακτηριστικό την δυσκολία, που σημαίνει ότι πρόκειται για έργα που απαιτούν ουσιαστική προετοιμασία από τους δήμους και αφορούν κατά κύριο λόγο την Κοινωνία της Πληροφορίας και το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Περιβάλλον».

Έργα που εντάχθηκαν

Χαρακτηριστικό των προβλημάτων στον σχεδιασμό αλλά και των αδυναμιών των δήμων είναι το γεγονός ότι ενώ τα προγράμματα έδιναν μία ευρεία γκάμα ευκαιριών (υποδομές, κοινωνικές υπηρεσίες, νέα τεχνολογία) στην Τοπική Αυτοδιοίκηση, τα έργα που εντάχθηκαν καλύπτουν μόνο τέσσερις κατηγορίες έργων. Το 71% του συνολικού αριθμού τους συγκεντρώνεται συγκεκριμένα στις Δομές Υποστήριξης Ανθρώπινου Δυναμικού, στο Περιβάλλον, στις Αστικές Αναπλάσεις και στην Οδοποιία.

Οι Δομές Υποστήριξης Ανθρώπινου Δυναμικού (βρεφονηπιακοί σταθμοί κ.α.) αξιοποιήθηκαν από 782 ΟΤΑ και καταλαμβάνουν το 42,87% του συνολικού αριθμού ενταγμένων έργων ενώ το μερίδιό του προϋπολογισμού τους στο σύνολο είναι μόλις 11,74%.

Στον τομέα Περιβάλλον (ύδρευση, αποχέτευση, επεξεργασία λυμάτων, αντιπλημμυρικά, έργα διαχείρισης απορριμμάτων, βιότοποι, Ταμείο Συνοχής) εντάχθηκαν 512 έργα από 368 ΟΤΑ με προϋπολογισμό 1,518 δισ. ευρώ που καλύπτουν το 56,45% του συνολικού προϋπολογισμού των έργων των ΟΤΑ. Τα έργα Αστικών Αναπλάσεων που είναι ενταγμένα είναι 297, προϋπολογισμού 260 εκ. ευρώ για 190 ΟΤΑ και τα μερίδια αυτής της κατηγορίας στο σύνολο είναι 7,86% στο πλήθος έργων και 9,70% στον προϋπολογισμό. Στην κατηγορία της Οδοποιίας 178 ΟΤΑ έχουν εντάξει 266 έργα με προϋπολογισμό 251 εκ. ευρώ που αντιστοιχούν στο 6,41% του συνόλου των έργων και στο 9,06% στον συνολικό προϋπολογισμό έργων

ΟΤΑ. Στην Κοινωνία της Πληροφορίας, μπορεί να έχουν ενταχθεί έργα 292 ΟΤΑ, ωστόσο στον συνολικό προϋπολογισμό έργων ΟΤΑ το μερίδιο που τους αντιστοιχεί είναι μόλις 0,51%.

Οι δήμοι που ενέταξαν έργα

Οι δήμοι που στις 31-8-2004 είχαν εντάξει τουλάχιστον ένα έργο στα Επιχειρησιακά Προγράμματα 2000-2006 ανέρχονταν στο 92,35% του συνόλου. Από αυτούς, οι 204 είχαν ενταγμένο έργο στην κατηγορία «Δομές Υποστήριξης Ανθρώπινου Δυναμικού», στην κατηγορία δηλαδή που απαιτεί την μικρότερη προετοιμασία από πλευράς ΟΤΑ. Οι δήμοι αυτοί επίσης, δεσμεύουν συνολικά 78 εκ. ευρώ, δηλαδή μόλις το 2,9% του συνολικού προϋπολογισμού των ενταγμένων έργων. Περισσότερα από πέντε ενταγμένα έργα έχουν 255 δήμοι και κοινότητες με συνολικό προϋπολογισμό 1,68 δισ. ευρώ, δηλαδή το 62,45% του συνολικού προϋπολογισμού των ενταγμένων έργων της πρωτοβάθμιας Αυτοδιοίκησης. Σε 66 ανέρχονται οι δήμοι και οι κοινότητες με περισσότερα από 10 ενταγμένα έργα, οι οποίοι δεσμεύουν το 38,36% του συνολικού προϋπολογισμού των ενταγμένων έργων της αυτοδιοίκησης και έχουν προϋπολογισμό 1,032 δισ. ευρώ. Αξίζει να σημειωθεί ότι υπάρχουν τρεις πρωτεύουσες νομών με λιγότερα από πέντε ενταγμένα έργα και 40 με περισσότερα από 10. Ελάχιστες είναι ωστόσο οι εντάξεις έργων μέσω διαδημοτικών συνεργασιών αφού τα διαδημοτικά ενταγμένα έργα είναι μόλις 57 με προϋπολογισμό 219 εκ. ευρώ, δηλαδή το 1,5% του συνολικού αριθμού ενταγμένων έργων των ΟΤΑ. Με αξιόπιστο δείκτη της υποκειμενικής δυνατότητας ενός ΟΤΑ να παρακολουθήσει και να αξιοποιήσει τα Επιχειρησιακά Προγράμματα τα πέντε ενταγμένα έργα, προκύπτει ότι μόνο το 25% των δήμων και των κοινοτήτων της χώρας ανήκουν στην κατηγορία αυτή ενώ στον κάθε έναν από αυτούς τους ΟΤΑ αντιστοιχούν ενταγμένα έργα 6,6 εκ. ευρώ κατά μέσο όρο.

ΡΕΠΟΡΤΑΖ

«Καμπάνα» για τους πόρους του Γ' ΚΠΣ

Την ανάγκη να επιταχυνθούν οι ρυθμοί υλοποίησης του Γ' Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης, να αντιμετωπιστούν οι σοβαρές καθυστερήσεις για να μειωθεί η δεδομένη απώλεια πόρων ζήτησε ο πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ Πάρις Κουκουλόπουλος μιλώντας στην Επιτροπή Παρακολούθησης που συνεδρίασε για έκτη φορά, παρουσία των υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών Γιώργου Αλογοσκούφη και Χρήστου Φώλια και του εκπροσώπου της γενικής διεύθυνσης περιφερειακής πολιτικής της Ευρωπαϊκής Πολιτικής W. Slyuters.

Πρώτος ο κοινοτικός εκπρόσωπος άσκησε οξεία κριτική προς την κυβέρνηση για την αδυναμία της να ανταποκριθεί ακόμα και στους στόχους που η ίδια είχε θέσει το Μάρτιο σε συνεννόηση με τις ευρωπαϊκές αρχές, για τους ρυθμούς απορρόφησης κονδυλίων του Γ' ΚΠΣ, επισημαίνοντας ότι είμαστε κατά 25%-30% χαμηλότερα από τους στόχους που είχαν θεθεί για δαπάνες που πρέπει να γίνουν έως το τέλος του έτους και ζητώντας ακόμη και εξαπλάσιασμό των ρυθμών υλοποίησης. Αν και δε προχώρησε ο κ. Slyuters στην εκτίμηση ότι θα υπάρξει απώλεια πόρων, λόγω της αρχής του n+2, σχολίασε ότι αυτό δε σημαίνει τίποτε άλλο παρά τη μεταφορά των προβλημάτων από το ένα έτος στο άλλο. Την καθυστέρηση επιβεβαίωσε με αριθμούς ο γενικός γραμματέας Επενδύσεων Κώστας Μουσουρούλης, που όπως είπε, έργα συνολικού προϋπολογισμού 1 δις ευρώ περίπου, ενώ έχουν ενταχθεί στα επιχειρησιακά προγράμματα, είναι αδύνατη ακόμη και η υποβολή αιτήσεων για πληρωμές στην κοινότητα λόγω του ότι είτε αφορούν μη επιλέξιμες δαπάνες, είτε πρόκειται για τα λεγόμενα «έργα - γέφυρες», είτε λόγω δημοσιονομικών διορθώσεων, είτε λόγω επέκτασης φυσικού αντικείμενου κ.α.

Ο υπουργός Γιώργος Αλογοσκούφης επέρριψε ευθύνες στην προηγούμενη κυβέρνηση για τις καθυστερήσεις που υπάρχουν, τόνισε ότι παρά την επιτάχυνση που υπήρξε στο Γ'

Π. Κουκουλόπουλος: Δεν δημοπρατούνται έργα και καθυστερούν οι πληρωμές

ΚΠΣ, οι ρυθμοί αξιοποίησής τους παραμένουν σχετικά χαμηλοί, και θα πρέπει να ενταθούν, ενώ πρέπει να αποδειχθεί ότι τα επόμενα χρόνια θα αξιοποιηθούν οι κοινοτικοί πόροι για να έχουμε μόνιμες θετικές επιπτώσεις στην ανάπτυξη και τη δημιουργία εισοδήματος για τους πολίτες.

Ο υφυπουργός Χρήστος Φώλιας σημείωσε μεταξύ των άλλων ότι δημιουργούνται οι προϋποθέσεις προκειμένου το 2005 να επιταχυνθούν οι ρυθμοί υλοποίησης παρέχοντας ουσιαστική υποστήριξη στους τελικούς δικαιούχους των προγραμμάτων, ώστε κάθε έργο να γίνεται σωστά και υπεύθυνα.

«Συζητάμε και αναλώνουμε περισσότερο χρόνο και δυνάμεις για να βρούμε ποιος ευθύνεται για το πρόβλημα, παρά να ασχολούμαστε με το ίδιο το πρόβλημα», τόνισε ο πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ Πάρις Κουκουλόπουλος. «Νομίζω ότι στο Γ' ΚΠΣ δε πρέπει να ακολουθήσουμε μια τέτοια μέθοδο, γιατί όλα τα στοιχεία που έχουμε διαθέσιμα λένε ότι η απώλεια πόρων στο Γ' ΚΠΣ είναι ήδη δεδομένη για τη χώρα. Το ζήτημα είναι να μικρύνουμε αυτήν την απώλεια».

Ο κ. Κουκουλόπουλος επισήμανε ότι η Αυτοδιοίκηση επανειλημμένα έχει ζητήσει να ληφθεί επιτέλους μέριμνα για την επίλυση των πολλών προβλημάτων που έχουν προκύψει. Αντί αυτού όμως και με τη νέα διακυβέρνηση ενισχύθηκε το ήδη συγκεντρωτικό πλαίσιο διαχείρισης της προηγούμενης κυβέρνησης. «Αν νομίζει κανείς ότι με τέτοιο πλαίσιο μπορούμε να κάνουμε πρόγραμμα ανάπτυξης εγώ διαφωνώ. Τα προγράμματα ανάπτυξης αποστεώνονται έτσι από κάθε κοινωνικό και πολιτικό, άρα τελικά και αναπτυξιακό χαρακτήρα και κατατάνε στεγνοί και στυγνοί γραφειοκρατικοί μηχανισμοί που δεν οδηγούν πουθενά.

Έλεγχοι, έλεγχοι συνεχώς, τίποτε άλλο. Το Γ'

Κοινοτικό Πλαίσιο Στήριξης είναι μια διαδικασία ελέγχων, δεν είναι τίποτε άλλο και προβληματίζομαι πραγματικά γιατί αντί να μπει προτεραιότητα στην απλούστευση του 2860 εδώ και εννέα μήνες από τη νέα κυβέρνηση, στους δεκαεννιά προστέθηκε και ένας ακόμα μηχανισμός ελέγχου, αυτός στη Κεντρική Διαχειριστική Αρχή».

Επίσης επισήμανε ότι στην προσπάθεια να επιταχυνθούν οι διαδικασίες εντοπίζονται περιπλοκές και έδωσε ως παράδειγμα τον ΟΑΕΔ, ο οποίος προσέλαβε στην Αθήνα τετρακόσιους συμβούλους για τις τετρακόσιες Τοπικές Πρωτοβουλίες Απασχόλησης που είναι διάχυτες σε όλη την Ελλάδα, ενώ αναφερόμενος στις καθυστερήσεις σημείωσε ότι το αποθεματικό δεν έχει περάσει στα προγράμματα, ότι δεν δημοπρατούνται έργα, ότι υπάρχει πρόβλημα πληρωμών.

«Το ξέρετε, ανέφερε χαρακτηριστικά ο κ. Κουκουλόπουλος, ότι 80 εργολάβοι στο υποπρόγραμμα Habitat Ατζέντα έχουν κάνει διακοπή από το καλοκαίρι; Δεν έχει προηγουμένως αυτό στη χώρα. Τώρα, γιατί δεν βρέθηκε χρόνος εννέα μήνες να υπογραφεί η ΣΑΕ αυτό ο κύριος Σουφλιάς δεν μπόρεσε να μας το εξηγήσει. Ίσα-ίσα τώρα υπεγράφησαν οι πληρωμές και εμείς κυνηγάμε τους εργολάβους να τους ξαναφέρουμε στα έργα και ειδικά τα ορεινά και βόρεια, γιατί ως γνωρίζετε ουδείς εργολάβος μπορεί στη Μακεδονία και στην Ήπειρο να επιστρέψει τούτη την εποχή. Θα επιστρέψουν κατά τον Απρίλιο μήνα οι εργολάβοι και έχουν ήδη κάνει διακοπή από τον Αύγουστο».

Τέλος αναφερόμενος στους Δήμους είπε ότι σήμερα σε επίπεδο δεσμεύσεων ποσών είναι περίπου το 8% στο Ταμείο Συνοχής και στο Γ' ΚΠΣ, συνολικά είναι περίπου 2,7 εκ. ευρώ. Ζήτησε να υπάρξει μέριμνα και βοήθεια και για αυτούς τους φορείς σε επίπεδο τελικών δικαιούχων και σημείωσε ότι η ΚΕΔΚΕ μπορεί να παίξει έναν ενδιάμεσο ρόλο και να υπάρξει συνεργασία για την παροχή των απαραίτητων στοιχείων.

Αναθεώρηση του θεσμικού πλαισίου για πολεοδομικό **σχεδιασμό**

Οι ανακοινώσεις του υπουργού ΠΕΧΩΔΕ
Γ. Σουφλιά στη συνάντησή του με την ΚΕΔΚΕ

Την αναθεώρηση και εκσυγχρονισμό του θεσμικού πλαισίου για τον πολεοδομικό σχεδιασμό της χώρας, κυρίως σε ότι αφορά την επιτάχυνση των διαδικασιών ένταξης νέων περιοχών στο σχέδιο πόλης, που σε αρκετές περιπτώσεις φθάνουν τα 12 έως 15 χρόνια, υποσχέθηκε ο υπουργός ΠΕΧΩΔΕ Γ. Σουφλιάς στο προεδρείο της ΚΕΔΚΕ, κατά τη διάρκεια συνάντησής τους που έγινε με πρωτοβουλία της.

Το προεδρείο της ΚΕΔΚΕ, όπως δήλωσε αμέσως μετά τη συνάντηση ο πρόεδρος Πάρις Κουκουλόπουλος, έθεσε στον υπουργό δύο ομάδες θεμάτων. Το πρώτο αφορά σε θέματα πολεοδομικής φύσης, χωροταξικού σχεδιασμού, αναπλάσεων και Γενικών Πολεοδομικών Σχεδίων. «Υπάρχουν θέματα που λιμνάζουν εδώ και πολλά χρόνια και εμποδίζουν την ομαλή εξέλιξη του πολεοδομικού σχεδιασμού, των αναπλάσεων και μια σειρά τέτοιων ενεργειών. Με ιδιαίτερη ικανοποίηση ακούσαμε από τον υπουργό ότι από τον προσεχή Γενάρη θα τύχουν του προσωπικού του ενδιαφέροντος».

Η δεύτερη ομάδα θεμάτων αφορούσαν το ρυθμό υλοποίησης των έργων που είναι ενταγμένα στο Γ' ΚΠΣ και την ομαλή απορρόφησή του. «Αναφέρομαι στα ΓΠΣ και τις πολεοδομικές μελέτες που είναι ενταγμένες στο Γ' ΚΠΣ», σημείωσε ο Π. Κουκουλόπουλος.

«Κατά τη γνώμη μας υπάρχει ένα τεράστιο πρόβλημα που δημιουργεί το πλαίσιο διαχείρισης του Γ' ΚΠΣ, ένα απίστευτα δύσκολο πλαίσιο που οδηγεί σε μεγάλο προβληματισμό, που καθιστά πολύ προβληματικό το στόχο του ν+2.

Ιδιαίτερα στα δέκα τρία Περιφερειακά Προγράμματα, υπάρχει μεγάλη υστέρηση και γι αυτό ζητήσαμε τη συνδρομή του υπουργού για την απλούστευση των διαδικασιών του Κοινοτικού Πλαισίου, αλλά και για την επίτευξη μιας σειράς διαδικασιών».

Δύο εγκύκλιοι

Ο υπουργός ΠΕΧΩΔΕ Γ. Σουφλιάς διαβε-

βαίωσε ότι σύντομα θα εκδοθούν δύο εγκύκλιοι που προέβλεπε ο νόμος 2508/97, και έχουν καθυστερήσει πάνω από επτά χρόνια. Έτσι θα απλοποιηθούν οι διαδικασίες για τις περιβαλλοντικές και τις γεωλογικές μελέτες, που αποτελούν προϋπόθεση για τα Γενικά Πολεοδομικά Σχέδια (ΓΠΣ).

Επίσης προανήγγειλε διασαφηνιστική τροπολογία σε διάταξη του ίδιου νόμου, που θα ενταχθεί στο νομοσχέδιο για τις μελέτες, η ψήφιση του οποίου μετατέθηκε για τον Ιανουάριο. Με τη διάταξη αυτή αποσαφηνίζονται ορισμένες διατάξεις που εμποδίζουν τη θεσμοθέτηση Ζωνών Οικιστικού Ελέγχου (ΖΟΕ), για τις οποίες είτε ότι προσκρούουν σε θέματα περιβάλλοντος.

Ο κ. Σουφλιάς υποσχέθηκε ακόμη την προώθηση του εθνικού χωροταξικού σχεδιασμού, η ψήφιση του οποίου, όπως είπε, θα προκαλέσει τροποποίηση των περιφερειακών χωροταξικών που θεσμοθετήθηκαν στα τέλη του 2003.

Εμμέσως ο υπουργός κατηγόρησε τους προκατόχους του στο ΥΠΕΧΩΔΕ για ολιγωρία κάνοντας λόγο για «κακή εφαρμογή των νόμων». Θετικά ανταποκρίθηκε ο υπουργός και σε άλλα αιτήματα της ΚΕΔΚΕ. Συγκεκριμένα εξέφρασε δημόσια την υποστήριξή του στην προώθηση, σε συνεργασία με το υπουργείο Οικονομίας, του νομοθετικού πλαισίου για έργα με συμμετοχή ιδιωτικών κεφαλαίων καθώς και στη συμμετοχή των ιδιωτικών κεφαλαίων στις αναπλάσεις ιστορικών κέντρων. Ο υπου-

ργός αποδέχτηκε επίσης το αίτημα της ΚΕΔΚΕ για την προώθηση ειδικών προδιαγραφών για τις ακτές, τα νησιά, τους ορεινούς όγκους και την παραθεριστική κατοικία, ενώ ανακοίνωσε ότι βρίσκονται στο τελικό στάδιο τα αιολικά πάρκα.

Απαλλοτριώσεις

Ιδιαίτερα σημαντικό χαρακτήρισε ο υπουργός το θέμα των απαλλοτριώσεων, το οποίο αποτελεί σημαντικό πρόβλημα για τους δήμους και το υπουργείο γιατί οι διαδικασίες που απαιτούνται είναι χρονοβόρες, ενώ παρατηρείται και έλλειψη διαθέσιμων πόρων για την εξασφάλιση κοινόχρηστων χώρων στο πεδίο εφαρμογής των σχεδίων πόλεων. Ο κ. Σουφλιάς ανακοίνωσε ότι μελετάται το ενδεχόμενο δημιουργίας χωριστού ταμείου για απαλλοτριώσεις με τη συμμετοχή του κράτους, της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και ιδιωτών.

Στη σύσκεψη συζητήθηκαν ακόμα τα προβλήματα που αντιμετωπίζει το ΕΤΕΡΙΠΣ, το Ειδικό Ταμείο Ρυμοτομικού και Πολεοδομικού Σχεδιασμού, το οποίο έχει πολλαπλές αιτήσεις για χρηματοδοτήσεις από τις δυνατότητές του.



ΡΕΠΟΡΤΑΖ

ΣΥΝΑΝΤΗΣΗ Δ.Σ. ΚΕΔΚΕ ΜΕ Δ. ΣΙΟΥΦΑ

Συνεργασία για βελτίωση ανταγωνιστικότητας

Τη συμβολή της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στην αναπτυξιακή προσπάθεια της χώρας αλλά και στην αντιμετώπιση του παραεμπορίου καθώς και τα προβλήματα συνεργασίας που αντιμετωπίζει η Αυτοδιοίκηση με τη ΔΕΗ αποτέλεσαν αντικείμενο συζήτησης στη συνάντηση που είχαν το Διοικητικό Συμβούλιο της ΚΕΔΚΕ με την ηγεσία του υπουργείου Ανάπτυξης, η οποία με επικεφαλής τον υπουργό Δ. Σιούφα επισκέφθηκε τα γραφεία της Ένωσης.

Κατά τη διάρκεια της συνάντησης συμφωνήθηκε να υπάρξει συγκεκριμένη συνεργασία, με προγραμματική συμφωνία, σε συγκεκριμένα ζητήματα, που, όπως είπε ο πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ Πάρις Κουκουλόπουλος, έχουν σχέση με σοβαρά προβλήματα των πολιτών και τα οποία η Αυτοδιοίκηση αντιλαμβάνεται καλύτερα από τον καθένα ως ο πλησιέστερος στον πολίτη θεσμός.

Αγωνία για το «παραμπόριο»

Συγκεκριμένα από την πλευρά της Αυτοδιοίκησης τέθηκε η αγωνία των τοπικών αγορών για το «πλήγμα» που δέχονται από το παραμπόριο, κυρίως κινέζικων προϊόντων. Ο πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ Πάρις Κουκουλόπουλος τόνισε ότι «υπάρχει συγκεκριμένη αγωνία, γιατί κοντά στο φαινόμενο των πλανόδιων, του παραεμπορίου, των πολυκαταστημάτων, πλησιάζει και ο «κίτρινος πυρετός». Υπάρχει αγωνία σε κάθε περιοχή της χώρας, από το μικρότερο μέχρι το μεγαλύτερο τόπο και αυτήν την αγωνία μεταφέραμε στον υπουργό».

Η δήμαρχος Αθηναίων Ντόρα Μπακογιάννη, τόνισε ότι οι δήμοι δεν μπορούν να μείνουν με σταυρωμένα τα χέρια τη στιγμή που το «εμπόριο στενάζει», επισήμανε ωστόσο ότι η Τοπική Αυτοδιοίκηση αδυνατεί να αντιμετωπίσει μόνη της το πρόβλημα για το οποίο απαιτείται συνεργασία με όλα τα εμπλεκόμενα υπουργεία. Ο υπουργός Ανάπτυξης Δ. Σιούφας από την πλευρά του αναφέρθηκε στις διαστάσεις του προβλήματος, που όπως είπε απασχολεί πλέον όλη την Ευρώπη και διαβεβαίωσε τους δημάρχους ότι θα συνεχιστούν συστηματικά οι έλεγχοι που ήδη άρχισαν από τα ειδικά κλιμάκια.

Συνεργασία για βελτίωση της ανταγωνιστικότητας

Κατά τη διάρκεια της συνάντησης τέθηκε από τους εκπροσώπους της Αυτοδιοίκησης θέμα για την ταχύτερη υλοποίηση του Γ΄ ΚΠΣ, ενώ διατυπώθηκε συγκεκριμένη πρόταση, για κοινή συνεργασία υπουργείου Ανάπτυξης, ΚΕΔΚΕ, ΣΕΒ και ΑΔΕΔΥ έτσι ώστε να υπάρξει κοινή πρωτοβουλία με αποκλειστικό αντικείμενο τη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας της ελληνικής οικονομίας. «Το χρειάζεται πάρα πολύ η χώρα μας και μας ικανοποιεί ιδιαίτερα το γεγονός ότι ο κύριος υπουργός δέχτηκε καθάρη την πρόταση» είπε ο πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ.

Η πρόταση μεταξύ των άλλων προβλέπει: Τον προσδιορισμό της διεπαφής μεταξύ Δήμων και Επιχειρήσεων και βελτίωση των σχετικών δομών και λειτουργιών, όπως είναι οι αδειοδοτήσεις, η συλλογική διαχείριση των απορριμμάτων βιοτεχνιών και εμπορικών κέντρων, η βελτίωση των τεχνικών υποδομών και εξυπηρέτησεων.

Τη δημιουργία Γραφείου Εξυπηρέτησης Επιχειρήσεων στο πλαίσιο των ΚΕΠ, την αξιοποίηση του αναπτυξιακού νόμου από τις δημοτικές επιχειρήσεις για την πραγματοποίηση τοπικών παραγωγικών επενδύσεων, τη σύσταση κοινής επιτροπής διατησίας για την εξώδικη επίλυση διαφορών μεταξύ Δήμων και Επιχειρήσεων.

Επίσης προβλέπει την ένταξη αυτού του προγράμματος συνεργασίας στο νέο Εθνικό Σχέδιο Ανάπτυξης (2007-2013) ενώ κατά την πρώτη διετία θα προετοιμαστεί η εφαρμογή και η υλοποίηση των όρων δράσεων.

Δ. Σιούφας: Μοχλός ανάπτυξης η Αυτοδιοίκηση

Η Τοπική Αυτοδιοίκηση, δήλωσε αμέσως μετά τη συνάντηση ο υπουργός Δ. Σιούφας, είναι βασικός μοχλός ανάπτυξης και η συνεργασία δημιουργεί τις προϋποθέσεις να μπούμε σε μια νέα εποχή, αυτής της συνεργασίας με τελικό όφελος τον ίδιο τον πολίτη και την εξυπηρέτησή του, αλλά και να δημιουργήσουμε προϋποθέσεις ανάπτυξης στις τοπικές κοινωνίες αλλά και από την ίδια την Αυτοδιοίκηση πρωτοβουλίες επιχειρηματικές.

Ο υπουργός τόνισε ότι συζητήθηκαν όλα τα θέματα που έχουν σχέση με τον αναπτυξιακό νόμο, την ανταγωνιστικότητα, ζητήματα ανάπτυξης του φυσικού αερίου σε όλα τα δημοτικά καταστήματα, καθώς και ζητήματα συνεργασίας της Τοπικής Αυτοδιοίκησης για τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας και για την απλούστευση των αδειοδοτήσεων για τις επιχειρήσεις που σχετίζονται με την αγορά και το εμπόριο.

Τα δημοτικά τέλη

Όσον αφορά τις αυξήσεις των δημοτικών τελών ο κ. Σιούφας συνέστησε στους δημάρχους να συγκρατηθούν συμβάλλοντας στην ομαλή λειτουργία της αγοράς, χαρακτηρίζοντας πρωτόγνωρες τις αυξήσεις που έγιναν σε ορισμένους δήμους.

Ο πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ Πάρις Κουκουλόπουλος απαντώντας σε ερώτηση δημοσιογράφων για το ίδιο θέμα και ειδικότερα για τις διαμαρτυρίες που εκφράζουν οι έμποροι σημείωσε ότι άλλες είναι θεμιτές, άλλες έχουν να κάνουν με την οικονομική κατάσταση των δήμων.

«Δεν έχουμε μεγάλα περιθώρια για εκπτώσεις, σημείωσε, γιατί η οικονομική κατάσταση είναι τραγική».

Εάν βελτιωθεί η οικονομική κατάσταση γενικότερα των δήμων της χώρας, πιστεύω θα μπορούσαμε να αντιμετωπίσουμε σε άλλη βάση το ζήτημα των αυξήσεων στα τέλη».