

ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟ ΥΠΕΣΔΔΑ

Ρυθμίσεις για έργα - προμήθειες νομιμότητα πράξεων αιρετών



Σημαντικές ρυθμίσεις για μία σειρά από θέματα που απασχολούν την Τοπική Αυτοδιοίκηση, κυρίως του πρώτου βαθμού, περιέχει το πρώτο ουσιαστικό νομοσχέδιο του υπουργείου Εσωτερικών που καταρτίστηκε από την νέα πολιτική ηγεσία. Στο σχέδιο, που κατέθεσε το υπουργείο Εσωτερικών θα μπορούσε να υποστηριχθεί ότι η ΚΕΔΚΕ έχει σημειώσει μια σημαντική νίκη, τη μετεξέλιξη των Δ.Ε.Υ.Α. σε σύγχρονες επιχειρήσεις και μία ήττα, που αφορά στην εξαίρεση από το νομοσχέδιο της διάταξης η οποία προέβλεπε την καθιέρωση λιμενικών τελών υπέρ των ΟΤΑ.

Κατά τα άλλα το νομοσχέδιο περιλαμβάνει διατάξεις που σχετίζονται με τα έργα, τις προμήθειες, το προσωπικό των ΟΤΑ και τη νομιμότητα των πράξεων των αιρετών της οργάνων. Με εξαίρεση το αναπτυξιακό πρό-

γραμμα «Θησέας», που καταλαμβάνει το δεύτερο κεφάλαιο του νομοσχεδίου, οι υπόλοιπες ρυθμίσεις για τους δήμους βρίσκονται σχεδόν όλες συγκεντρωμένες στο τέταρτο κεφάλαιο. Το τελικό σχέδιο περιέλαβε μια σειρά από προτάσεις, που κατατέθηκαν από την ΚΕΔΚΕ στην πολιτική ηγεσία του υπουργείου Εσωτερικών. Παρακάτω παρουσιάζονται μερικά από τα βασικά σημεία του νομοσχεδίου που αφορούν στην Τοπική Αυτοδιοίκηση.

Έργα προμήθειες - αυτεπιστασία

Με το άρθρο 22 του σχεδίου νόμου του υπουργείου Εσωτερικών μπαίνει τέλος στην κατάτμηση των έργων, αφού: «Δεν επιτρέπεται η κατάτμηση των δημοτικών έργων και η σύνταξη αντίστοιχων μελετών».

Με δεδομένο αυτό δε θα επιτρέπεται ούτε η

αναγραφή κατατμημένων πιστώσεων στους προϋπολογισμούς των δήμων. Ως μοναδική εξαίρεση μπορούν να χαρακτηριστούν τα μικρά έργα που πραγματοποιούνται στα δημοτικά διαμερίσματα ή τους οικισμούς.

Σε ότι αφορά την πρόσληψη προσωπικού για τις έκτακτες ανάγκες έργων, τα οποία εκτελούνται με αυτεπιστασία από τους δήμους, τους συνδέσμους και τα νομικά τους πρόσωπα, το νομοσχέδιο προβλέπει ότι θα επιτρέπεται η πρόσληψη προσωπικού οποιασδήποτε ειδικότητας με συμβάσεις έργου ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου. Ανάλογα με τις ανάγκες του έργου οι συμβάσεις μπορεί να είναι διακεκομμένης απασχόλησης κατά ημέρα, εβδομάδα ή μήνα. Οι προσλήψεις θα γίνονται με απόφαση του δημάρχου και σε οποιαδήποτε περίπτωση δε θα μπορούν να υπερβαίνουν τους πέντε μήνες. Μετά από πρό-

ταση της ΚΕΔΚΕ αντί για πέντε μήνες απασχόλησης αντικαταστάθηκε με εκατόν τριάντα πέντε ημερομισθίων ετησίως.

Μένει εκτός του Ινστιτούτο Τοπικής Αυτοδιοίκησης

Στην παράγραφο 9 του ίδιου άρθρου εντάσσεται μία ρύθμιση, η οποία ανοίγει το δρόμο στους ΟΤΑ πρώτου βαθμού για τη δημιουργία αστικών εταιρειών μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα.

Τα θέματα που θα σχετίζονται με την οργάνωση και λειτουργία των εταιρειών θα ρυθμίζονται με απόφαση του υπουργού Εσωτερικών. Μάλιστα εταιρείες που έχουν συσταθεί ήδη με βάση τη σχετική πρόβλεψη μετά τη δημοσίευση του νόμου σε ΦΕΚ, θα θεωρούνται ως νομίμως λειτουργούσες. Στην παράγραφο αυτή η ΚΕΔΚΕ είχε προτείνει να συ-

μπεριληφθεί μία ακόμα πρόβλεψη, η λειτουργία Ινστιτούτου Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Στόχος του Ινστιτούτου θα ήταν μεταξύ άλλων και η διαρκής επιμόρφωση των αιρετών και των υπαλλήλων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Η πρόταση δεν έγινε δεκτή και το θέμα παραμένει ανοικτό το ενδεχόμενο να ενταχθεί σε άλλο σχέδιο νόμου του υπουργείου Εσωτερικών.

Ρυθμίσεις οφειλών υπέρ των δήμων

Με αποφάσεις των Δημοτικών Συμβουλίων, οι οποίες θα έχουν εκδοθεί το αργότερο μέχρι το τέλος του 2004, όσοι έχουν ληξιπρόθεσμες οφειλές από συμβάσεις μίσθωσης ακινήτων των δήμων θα μπορούν να τις καταβάλλουν σε 12 μηνιαίες ισόποσες δόσεις και μάλιστα χωρίς πρόστιμα και προσανυξήσεις εκπρόθεσμης καταβολής.

Ο οφειλέτης θα πρέπει να υποβάλλει αίτηση προς το δήμο σε διάστημα 30 ημερών από την έκδοση της απόφασης του δημοτικού συμβουλίου. Μαζί με την αίτηση ο οφειλέτης θα καταβάλει και την πρώτη δόση της οφειλής του, ενώ σε περίπτωση μη καταβολής δύο από τις δόσεις, θα χάνει τα ευεργετήματα της ρύθμισης.

Ρυθμίσεις οφειλών των δήμων

Με παρέμβαση της ΚΕΔΚΕ προτάθηκε στο άρθρο 22 του νέου νόμου να συμπεριληφθούν επιπλέον ρυθμίσεις για μία σειρά από οφειλές των ΟΤΑ. Συγκεκριμένα προτάθηκε οι οφειλές που έχουν καταστεί ή μη ληξιπρόθεσμες με τη δημοσίευση του νόμου να απαλλαγούν από προσανυξήσεις εκπρόθεσμης καταβολής και κάθε μορφής επιβαρύνσεις, (εφόσον καταβληθούν από τους δήμους εφάπαξ τα ποσά σε διάστημα 10 μηνών από τη δημοσίευση του νόμου).

Τα χρέη των ΟΤΑ αφορούν κυρίως τις ΔΕΚΟ, κρατικά και ιδιωτικά πιστωτικά ιδρύματα, τους δημοτικούς υπαλλήλους, τους ιδιώτες και το ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων.

Για να μπορέσουν να ρυθμίσουν τις ληξιπρόθεσμες οφειλές, μέχρι 31- 12- 2003, προτάθηκε η πρόβλεψη λήψης δανείου από το Ταμείο Παρακαταθηκών.

Η πρόταση της ΚΕΔΚΕ έγινε μερικώς αποδεκτή. Η παράγραφος που συμπεριλήφθηκε στο άρθρο 22 αναφέρει: ««Σε περίπτωση δανείων, που έχουν συναφθεί με βάση τις διατάξεις του άρθρου 30 του ν. 3202/2003, μεταξύ του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων και δήμων και κοινοτήτων, το επιτόκιο που προβλέπεται στις σχετικές συμβάσεις αναπροσαρμόζεται την 1/1 και 1/7 κάθε έτους υποχρεωτικά, με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων, σύμφωνα με τα ειδικότερα προβλεπόμενα στην παράγραφο 5 Α, του παρόντος άρθρου. Όροι δανειακών συμβάσεων, που έχουν καταρτισθεί με το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων, σύμφωνα με το άρθρο 30 του ν. 3202/2003, είναι δυνατόν να αναπροσαρμοσθούν κατ' εφαρμογή του παρόντος άρθρου, εφόσον υποβληθεί, στο πλαίσιο των ρυθμίσεων τούτου, αίτημα από τα δημοτικά και κοινοτικά συμβούλια για λήψη συ-

Νομιμοποίηση δαπανών

Μετά από πολλές περιπέτειες και αναβολές η ρύθμιση η οποία θα απαλλάξει από μία σειρά κατηγορίες αιρετούς του πρώτου βαθμού φαίνεται ότι θα περάσει. Συγκεκριμένα πρόκειται για τη νομιμοποίηση δαπανών, οι οποίες έχουν γίνει και χαρακτηρίστηκαν από τα ελεγκτικά όργανα ως παράνομες. Με δεδομένο ότι τα σχετικά κονδύλια είχαν εγκριθεί από τα αρμόδια όργανα, οι δήμαρχοι έχουν ελπίδες να απαλλαχθούν από κατηγορίες που τους φέρουν να έχουν διαπράξει παράνομες πράξεις. Ειδικότερα το άρθρο 26 του σχεδίου νόμου του υπουργείου Εσωτερικών με τίτλο «Νομιμοποίηση δαπανών αιρετών οργάνων ΟΤΑ» διευθετεί το πρόβλημα αναφέροντας τα εξής: «Θεωρούνται νόμιμες οι δαπάνες που πληρώθηκαν ως την 31η Δεκεμβρίου του 2003 από Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις, Δήμους, Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου και Συνδέσμους ΟΤΑ σε βάρος των προϋπολογισμών τους». Απαραίτητη όμως προϋπόθεση για να χαρακτηριστούν νόμιμες είναι να εντάσσονται σε μία από τις παρακάτω περιπτώσεις:

- Οι δαπάνες να προβλέπονται από τις οικίες διατάξεις ή να συνάδουν με τη αποστολή και τις αρμοδιότητες των φορέων που αναφέρονται παραπάνω.
- Να έχουν εγκριθεί και βεβαιωθεί από τα αρμόδια όργανα.
- Οι δαπάνες να έχουν διενεργηθεί για σκοπό, ο οποίος έχει όντως επιτελεσθεί.
- Να μην έχουν ακυρωθεί σύμφωνα με τα όσα προβλέπει η κείμενη νομοθεσία.

Η παράγραφος δύο του άρθρου έρχεται ουσιαστικά να δώσει και το οριστικό τέλος στο πρόβλημα όσων έχουν «τιμωρηθεί». Όπως επισημαίνεται οι καταλογισμοί που έχουν γίνει σε βάρος των αιρετών οργάνων ή υπαλλήλων των ανωτέρω φορέων, για δαπάνες της προηγούμενης παραγράφου, αίρονται, τυχόν δε βεβαιωθέντα ποσά από την ίδια αιτία διαγράφονται. Επίσης στην παράγραφο 3 του ίδιου άρθρου προβλέπεται ότι οι υπάλληλοι των Υ.Δ.Ε., κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους, δεν θεωρούνται δημόσιοι υπάλληλοι και ευθύνονται μόνο για δόλο ή βαρεία αμέλεια κατά τις διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα, ανεξάρτητα από τον φορέα ή το νομικό πρόσωπο, του οποίου ελέγχουν ή εκκαθαρίζουν τις δαπάνες και εκδίδουν τα χρηματικά εντάλματα.



μπληρωματικού δανείου, ύστερα από εγκριτική απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων».

Κατανομή πιστώσεων για τα λειτουργικά έξοδα των σχολείων

Στο άρθρο 23 του νέου νόμου αποσαφηνίζεται ο τρόπος και η διαδικασία κατανομής των πιστώσεων για τα λειτουργικά έξοδα των σχολείων. Συγκεκριμένα αναφέρεται ότι η κατανομή των πιστώσεων απευθείας στους ΟΤΑ πρώτου βαθμού γίνεται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, ύστερα από γνώμη της επιτροπής του επόμενου εδαφίου. Για την κατανομή των πιστώσεων αυτών συγκροτείται, με απόφαση του γενικού γραμματέα της Περιφέρειας, πενταμελής επιτροπή, η οποία αποτελείται από τον προϊστάμενο της Διεύθυνσης Αυτοδιοίκησης και Διοίκησης του νομού, δύο εκπροσώπους της ΤΕΔΚ του νομού και τους προϊστάμενους των αντίστοιχων Διευθύνσεων Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης.

Ειδικές άδειες αιρετών και άλλες διατάξεις

Στο άρθρο 29 υπάρχουν ειδικές προβλέψεις για άδειες αιρετών που αφορούν κυρίως όσους προέρχονται από το δημόσιο τομέα. Το άρθρο αναφέρει μεταξύ άλλων τα εξής: «Στους δημάρχους όλων των δήμων, στους προέδρους των κοινοτήτων άνω των δύο χιλιάδων (2.000) κατοίκων, στους αντιδημάρχους και προέδρους δημοτικών συμβουλίων δήμων, που είναι πρωτεύουσες νομών ή έχουν πληθυσμό άνω των πενήντα χιλιάδων (50.000) κατοίκων, καθώς και στους Προέδρους Αναπτυξιακών Συνδέσμων Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης άνω των διακοσίων χιλιάδων (200.000) κατοίκων, που είναι δημόσιοι υπάλληλοι, περιλαμβανομένων και όσων υπηρετούν στα σώματα ασφαλείας, ή υπάλληλοι φορέων του δημόσιου τομέα, όπως είχε, αρχικώς, οριοθετηθεί, κατά την παράγραφο 6 του άρθρου 1 παράγραφος 6 του ν. 1256/1982, ανεξαρτήτως εάν μεταγενέστερα εξήλθαν αυτού, χορηγείται από την υπηρεσία της οργανικής τους θέσης η ειδική άδεια της παραγράφου 3 του άρθρου αυτού για όλο το διάστημα που ασκούν τα καθήκοντά τους. Οι διατάξεις της παραγράφου αυτής εφαρμόζονται και για τους δημάρχους που είναι μέλη Δ.Ε.Π. Α.Ε.Ι. και Ε.Π. Τ.Ε.Ι., καθώς και αναπληρωτές καθηγητές μέσης εκπαίδευσης του άρθρου 138 του ν.

Έκπτωση αιρετών εξαιτίας καταδίκης

Όπως προβλέπεται στο άρθρο 27 του νομοσχεδίου για να χάσει ένας αιρετός πρώτου βαθμού το αξίωμά του θα πρέπει να υπάρχει τελεσίδικη δικαστική απόφαση, να έχει στερηθεί τα πολιτικά του δικαιώματα με αμετάκλητη δικαστική απόφαση ή να έχει καταδικαστεί με αμετάκλητη δικαστική απόφαση ως αυτουργός ή συμμετοχος για κακούργημα ή πλημμέλημα αδικημάτων όπως της παραχάραξης, της πλαστογραφίας και της δωροδοκίας. Για την έκπτωσή του εκδίδεται διαπιστωτική πράξη από τον γενικό γραμματέα της Περιφέρειας. Σε περίπτωση που παραπεμφθεί ένας αιρετός για κακούργημα με αμετάκλητο βούλευμα ο γενικός γραμματέας της Περιφέρειας οφείλει να θέσει τον εγκαλούμενο σε κατάσταση αργίας μέχρι να εκδοθεί η απόφαση του ποινικού δικαστηρίου. Αν αθωωθεί η αργία και η επιβληθείσα ποινή θεωρείται ως μηδέποτε επιβληθείσα.

2725/1999. Από τη ρύθμιση αυτή εξαιρούνται όσοι υπηρετούν σε νομικά πρόσωπα που είναι εισηγμένα στο Χρηματιστήριο Αξιών Αθηνών. Οι διατάξεις αυτής της παραγράφου έχουν αναδρομική ισχύ από 1.1.2003».

Ειδικοί συνεργάτες ΚΕΔΚΕ - ΤΕΔΚ

Στο άρθρο 31 υπάρχει πρόβλεψη με βάση την οποία ΚΕΔΚΕ και ΤΕΔΚ αποκτούν δικαίωμα πρόσληψης ειδικών συμβούλων. Το άρθρο υπογραμμίζει ότι: «Η ΚΕΔΚΕ και οι ΤΕΔΚ μπορούν να προσλαμβάνουν έως τρεις και έναν, αντιστοίχως, ειδικούς συμβούλους ή ειδικούς συνεργάτες ή επιστημονικούς συνεργάτες. Η πρόσληψή τους γίνεται με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, η οποία δεν μπορεί να υπερβαίνει τη θητεία του οργάνου που τους προσλαμβάνει, και διέπονται αποκλειστικά από τις διατάξεις των επόμενων παραγράφων. Για την πρόσληψή τους απαιτούνται:

α) Πτυχίο σχολής Ανώτατου Εκπαιδευτικού Ιδρύματος της Χώρας ή ισότιμο πτυχίο αλλοδαπής ανώτατης σχολής.

β) Ειδίκευση σ' επιστημονικό ή επαγγελματι-