

Οι **Δήμοι** περιμένουν **4 δισ ευρώ** από τον **προϋπολογισμό**

Το θέμα των οικονομικών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης βρίσκεται μονίμως στην ατζέντα τακτικών αλλά και εκτάκτων συνεδρίων και κάθε φορά επανέρχεται με το ίδιο ενδιαφέρον και ένταση. Στο φετινό συνέδριο της ΚΕΔΚΕ συντρέχουν τρεις «πρωτιές» θα λέγαμε:

Πρώτη φορά γίνεται συνέδριο της Τοπικής Αυτοδιοίκησης επί τηθείας αυτής της Κυβέρνησης, πρώτη φορά θα της τεθεί το θέμα της φορολογικής μεταρρύθμισης και θα πρέπει να πάρει θέση στις προτάσεις της Αυτοδιοίκησης.

Επίσης η Κυβέρνηση πριν θα έχει καταθέσει τον πρώτο της προϋπολογισμό λίγες μόλις μέρες στη Βουλή, πράγμα που θα προκαλέσει συζητήσεις και αντιδράσεις.

Πρώτη φορά η Τοπική Αυτοδιοίκηση έχει οριοθετήσει τόσο έγκαιρα - πριν από την κατάθεση του προϋπολογισμού - το οικονομικό πλαίσιο για την επόμενη χρονιά, εν προκειμένω το 2005.

Υπάρχουν όμως και οι σταθερές στο θέμα των οικονομικών: Τα βασικά αιτήματα είναι γνωστά και επαναλαμβάνονται χρόνια τώρα. Μετά από κάθε συνέδριο η εκάστοτε Κυβέρνηση συνήθως υπόσχεται πολλά και πράττει λίγα. Το γεγονός ότι είναι καινούργια η σημερινή Κυβέρνηση, ότι έχει πάρει συχνά θέσεις «αυτοδιοικητικές» όταν ήταν στη θέση της αντιπολίτευσης, οι οποίες επαναδιατυπώθηκαν υπό τη μορφή δεσμεύσεων, προς το παρόν γεννά μόνο προσδοκίες και ελπίδες ότι οι υποσχέσεις θα τηρηθούν. Δηλαδή και όσα χρήματα ανήκουν στην Αυτοδιοίκηση θα της αποδοθούν, και τα «υπεξαίρεθέντα» ποσά θα της επιστραφούν και την

οικονομική αυτοτέλεια και αυτοδυναμία της θα διασφαλίσει. Αυτά στα λόγια, διότι στην πράξη ήδη έχει δώσει κάποια δείγματα γραφής, επικαλούμενη το γεγονός πως δεν μπορεί να ξεφύγει από τα όρια του ισχύοντος προϋπολογισμού.

Π. Κουκουλόπουλος: Είμαστε αδιαπραγμάτευτοι στην εφαρμογή του 1828 και τη χρηματοδότηση αρμοδιοτήτων



Τα οικονομικά της Τοπικής Αυτοδιοίκησης για το 2005, ενόψει της κατάθεσης του προσχεδίου του προϋπολογισμού στη Βουλή, συζητήθηκε στο Δ.Σ. της ΚΕΔΚΕ και θα συζητηθεί στο συνέδριο και θα φυσικά και με τα αρμόδια υπουργεία.

Φέτος το πλαίσιο των αιτημάτων των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης για τη χρηματοδότησή τους κατά το προσεχές οικονομικό έτος διαμορφώθηκε με βάση τις συνταγματικές και νομοθετικές επιταγές, τις α-

ποφάσεις των συνεδρίων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, το πρόγραμμα και τις δεσμεύσεις της Κυβέρνησης.

Όπως τόνισε ο πρόεδρος Πάρις Κουκουλόπουλος κατά τη διάρκεια της συζήτησης του θέματος στο Δ.Σ. της Λάρισας, στις αρχές Οκτωβρίου κατατίθεται στη Βουλή το προσχέδιο του προϋπολογισμού και η ΚΕΔΚΕ έχει έτοιμη συγκεκριμένη προσέγγιση για τα οικονομικά δεδομένα του 2005.

« Η λογιστική πρόταση που καταθέτουμε για συζήτηση με την Κυβέρνηση, είπε, θέτει το κατώτερο οικονομικό πλαφόν με βάση πρώτον, τι προβλέπει η ισχύουσα νομοθεσία, και δεύτερον, τις δεσμεύσεις της ίδιας της Κυβέρνησης.

Η πρότασή μας δηλαδή βασίζεται στα εξής δεδομένα:

Πρώτον, στην πλήρη λειτουργία του νόμου 1828/89, σύμφωνα με την απόφαση του συνεδρίου μας στη Θεσσαλονίκη, αλλά και τη δέσμευση της Κυβέρνησης, που έγινε με δηλώσεις του ίδιου του Πρωθυπουργού και του υπουργού Εσωτερικών.

Δεύτερον, στην εφαρμογή της συνταγματικής επιταγής και συγκεκριμένα του άρθρου 102 του Συντάγματος, σύμφωνα με το οποίο οποιαδήποτε νέα αρμοδιότητα μεταφέρεται στην Τοπική Αυτοδιοίκηση συνοδεύεται με τους απαραίτητους για την άσκησή της πόρους. Στην πράξη αυτό μεταφράζεται σε χρηματοδότηση από τον κρατικό προϋπολογισμό των αρμοδιοτήτων που έχουν μεταφερθεί στην Αυτοδιοίκηση, όπως είναι οι παιδικοί σταθμοί, οι χώροι άθλησης, το πρόγραμμα «Βοήθεια στο Σπίτι», η δημοτική αστυνομία, οι σχολικοί φύλακες κ.α.



Τρίτον, στην απόδοση των παρακρατηθέντων - κατά τον Πρωθυπουργό και τον υπουργό Εσωτερικών υπεξαίρεθέντων - πόρων των ΟΤΑ από την εφαρμογή του 1828/89.

Τέταρτον, στην απόδοση του 20% του Φόρου Εισοδήματος Φυσικών και Νομικών Προσώπων από τις χρήσεις Παρελθόντων Οικονομικών Ετών, για την πλήρη εφαρμογή του Ν. 1828/89.

Στο Δ.Σ. ξεκαθαρίσαμε ότι είμαστε εντελώς αδιαπραγμάτευτοι σε ότι αφορά την εφαρμογή του Ν.1828/89 και τη χρηματοδότηση των νέων αρμοδιοτήτων.

Μάλιστα αποφασίσαμε να ζητήσουμε με επιστολή από τους δήμους να μη προχωρήσουν σε μονιμοποιήσεις συμβασιούχων στο πρόγραμμα «Βοήθεια στο Σπίτι», σχολικοί φύ-

λακες κ.α. , αν δεν ξεκαθαρίσει το θέμα της χρηματοδότησης των νέων αρμοδιοτήτων. Σε ότι αφορά τα παρακρατηθέντα, μένουμε σε αυτά που η ίδια Κυβέρνηση έχει πει, δηλαδή τη σταδιακή απόδοσή τους. Για τα ΠΟ-Ε, ζητάμε να προχωρήσει η νομοθετική ρύθμιση - επαναφορά παλαιάς διάταξης δηλαδή του 1828/89, η οποία είχε τροποποιηθεί σε βάρος της Αυτοδιοίκησης το 1992 - για να καταστεί δυνατή η απόδοσή τους. Είμαστε έτοιμοι να συζητήσουμε.

Σε ότι αφορά τα οικονομικά της Τοπικής Αυτοδιοίκησης γενικότερα, αυτό θα είναι ένα από τα κεντρικά θέματα του τακτικού μας συνεδρίου που θα διεξαχθεί 21 έως 23 Οκτωβρίου. Κεντρικός άξονας για μας αποτελεί η κατοχύρωση της οικονομικής αυτοδυναμίας και αυτοτέλειας και της πλήρους

διαφάνειας μέσα από ουσιαστική φορολογική μεταρρύθμιση.

Το οικονομικό πακέτο του 2005

Η οικονομική πρόταση της ΚΕΔΚΕ για το 2005 εξειδικεύεται στα εξής οικονομικά δεδομένα για το έτος 2005.

Α. Εφαρμογή του Ν. 1828/89

Με βάση τον προϋπολογισμό του 2004, οι πόροι της Τοπικής Αυτοδιοίκησης με την πλήρη εφαρμογή του νόμου, όπως ισχύει σήμερα, πρέπει να είναι:

ΚΑΠ: 1675 εκ. ευρώ

ΣΑΤΑ: 667 εκ. ευρώ

ΣΥΝΟΛΟ: 2.342 εκ. ευρώ

(σ.σ. Το ποσό αυτό αναφέρεται στα στοιχεία του προϋπολογισμού του 2004 και θα αλλά-



ξει με την κατάθεση του νέου προϋπολογισμού του 2005).

Β. Νέες αρμοδιότητες

Παιδικοί - Βρεφονηπιακοί σταθμοί - ΚΕΦΟ- ΙΒΣ- ΠΙΚΠΑ - ΕΟΠ

Δαπάνη 232 εκ. ευρώ, όση και η καταβληθείσα το έτος 2004, αναπροσαρμοζόμενη σταθερά κατά την αύξηση του κόστους λειτουργικών δαπανών και συντήρησης.

Εθνικά Αθλητικά Κέντρα

Κατά το έτος 2004 η χρηματοδότηση ήταν 40 εκ. ευρώ. Χρήζει όμως αναπροσαρμογής, διότι το ποσό δεν καλύπτει τις λειτουργικές δαπάνες και τις δαπάνες συντήρησης, όπως προβλέπει ο Ν.2880/01, με τον οποίο μεταφέρθηκε η αρμοδιότητα.

Δημοτική Αστυνομία

Για το έτος 2005 η δύναμη της Δημοτικής Αστυνομίας θα ανέρχεται σε 1600 υπαλλήλους περίπου με κόστος **40 εκ. ευρώ**.

Κέντρα Εξυπηρέτησης Πολιτών

Η χρηματοδότηση των ΚΕΠ για την οποία

δεσμεύτηκε η Κυβέρνηση ανέρχεται σε **45, 7 εκ. ευρώ**, ήτοι 840 ΚΕΠ σε ΟΤΑ με προσωπικό 2288 υπαλλήλους.

Φύλακες σχολικών κτιρίων

Στους 145 ΟΤΑ που έχουν φύλακες σχολικών μονάδων η δαπάνη - μετά τη μονιμοποίησή τους - ανέρχεται σε **60 εκ. ευρώ**.

Σχολικοί τροχονόμοι

Προβλέπεται δαπάνη **10 εκ. ευρώ**.

Προνοιακές δομές (κυρίως το «Βοήθεια στο Σπίτι»)

Οι εργαζόμενοι στο «Βοήθεια στο Σπίτι» και τα ΑΜΕΑ μονιμοποιούνται σχεδόν όλοι. Για το μεν «Βοήθεια στο Σπίτι» η δαπάνη το 2004 ανήλθε σε 1,2 εκ ευρώ. Για τα 2005 θα πρέπει να περιληφθούν και το σύνολο αποδοχών του προσωπικού που μονιμοποιείται με το πρόσφατο Π.Δ. Το σχετικό πρόγραμμα υλοποιείται σε λίγους ΟΤΑ με πόρους των ΚΑΠ και του υπουργείου Υγείας και στην πλειονότητα των ΟΤΑ από πόρους του Γ' ΚΠΣ. Η εκτίμηση της δαπάνης - μέχρι την πλήρη απογραφή και την εκτίμηση του πραγματικού κόστους- υπολογίζεται σε **2 εκ. ευρώ**.

Πόροι Επενδυτικού Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ»

Πρέπει να εξασφαλιστεί η χρηματοδότηση τουλάχιστον του 35% του προγράμματος από τους πόρους των προγραμμάτων Δημοσίων Επενδύσεων των λοιπών υπουργείων, όπως αναφέρει το κατατεθέν στη Βουλή νομοσχέδιο. Για το 2005 η συμμετοχή της κεντρικής διοίκησης προϋπολογίζεται σε **134 εκ. ευρώ**.

Συντήρηση σχολείων - Πολιτική Προστασία

Τα χρήματα αυτά πρέπει να είναι πρόσθετα στη ΣΑΤΑ και ανέρχονται σε 60 και 60 εκ. ευρώ αντιστοίχως.

Συνολικά δηλαδή για να μπορέσει να ασκήσει η Τοπική Αυτοδιοίκηση τις νέες αρμοδιότητες, με βάση μια πρώτη κοστολόγηση τους που έχει κάνει η ΚΕΔΚΕ απαιτούνται **683,7 εκ. ευρώ**.

Παρακρατηθέντα από το Ν.1828/89

Το ποσό της απόκλισης απόδοσης εσόδων από προϋπολογισθέντα, ανέρχεται στα **3.000 εκ. ευρώ**, με βάση τους υπολογισμούς της ίδιας της Κυβέρνησης, χωρίς βεβαίως να υπολογιστεί η εκκαθάριση των ετών 2003 και 2004. Σύμφωνα με τη δέσμευση της Κυβέρνησης η απόδοσή τους θα γίνει σε ορίζοντα πενταετίας. Το ποσό που αναλογεί για το 2005, ανέρχεται στα **600 εκ. ευρώ**.

Δηλαδή οι ΚΑΠ, ΣΑΤΑ και οι νέες αρμοδιότητες - και η απόδοση παρακρατηθέντων - που πρέπει να χρηματοδοτηθούν από τον προϋπολογισμό δε μπορεί να λιγότερα από 3.625,7 εκ. ευρώ.

Τέλος να σημειωθεί ότι στο τελικό αυτό ποσό -3.625,7 εκ. ευρώ - πρέπει να προστεθούν τουλάχιστον **406 εκ. ευρώ**, από εισπράξεις ΦΕΦΝΠ από χρήσεις Παρελθόντων Οικονομικών Ετών (ΠΟΕ), πράξη όμως που χρήζει νομοθετικής ρύθμισης. Δηλαδή το σύνολο των πόρων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης φτάνει στα 4 δις ευρώ. ■

Τα νέα κριτήρια κατανομής της ΣΑΤΑ

- Φέτος πρέπει να μοιραστούν 500 εκ. ευρώ, ενώ μέχρι τώρα έχουν διασφαλιστεί τα 458

Η εξασφάλιση ενός αντικειμενικού συστήματος κατανομής της ΣΑΤΑ, η διαφάνεια στα κριτήρια κατανομής της, η ενίσχυση των ασθενέστερων ΟΤΑ με απώτερο στόχο τη σύγκλιση, είναι τα βασικά στοιχεία που καταγράφονται στην τελική πρόταση της Αυτοδιοίκησης για την κατανομή των επιχορηγήσεων, που προορίζονται για επενδυτικές δραστηριότητες των δήμων και κοινοτήτων της χώρας. Πρόταση που ολοκληρώθηκε μετά από πολύμηνες συζητήσεις στους κόλπους της Αυτοδιοίκησης, μελέτες και αναλύσεις.

Αύξηση του ποσού της ΣΑΤΑ και κατανομή της κατά 80% με βάση τα κριτήρια

Ωστόσο όμως, επειδή η ΣΑΤΑ είναι βασικός επενδυτικός πόρος της Αυτοδιοίκησης, το βασικό πρόβλημα δεν είναι μόνο η κατανομή της.

«Το κύριο πέραν από την εξασφάλιση ενός αντικειμενικού και διαφανούς συστήματος

κατανομής της ΣΑΤΑ, σημειώνει ο πρόεδρος της Επιτροπής Οικονομικών της ΚΕΔ-ΚΕ και δήμαρχος Νέας Ιωνίας Γιάννης Χαλαλάμπους, είναι πρώτον να αυξηθεί το ποσό της επιχορήγησης στις σημερινές πραγματικές ανάγκες των δήμων.

Δεύτερον, η κατανομή της να γίνεται με βάση τα αντικειμενικά κριτήρια και να μη χρησιμοποιείται ως μέσο για την άσκηση κεντρικών πολιτικών, όπως συμβαίνει σήμερα. Διότι σήμερα το ποσοστό που μοιράζεται στην Αυτοδιοίκηση με βάση τα κριτήρια να είναι το 55%, ενώ το υπόλοιπο 45% το διαχειρίζεται η κεντρική διοίκηση για την εκπλήρωση των κεντρικών πολιτικών (βλ. πολιτική προστασία κ.λπ.).

Τα δύο παραπάνω σημεία εξακολουθούν να παραμένουν ανοικτά για την Αυτοδιοίκηση σήμερα. Και ζητάμε η ΣΑΤΑ σε ποσοστό 80% να κατανέμεται με βάση τα κριτήρια και μόνο το υπόλοιπο 20% να απορροφάται

για ειδικές κατηγορίες από την κεντρική διοίκηση».

Για φέτος πάντως, η Αυτοδιοίκηση μετράει μείον και στο θέμα της ΣΑΤΑ, αφού στον προϋπολογισμό έχουν εγγραφεί 750 εκ. ευρώ, αντί των 800 εκ. ευρώ, που έπρεπε να πάρει. Αν και είχε συμφωνηθεί με την προηγούμενη Κυβέρνηση ότι αυτό το ποσό θα εγγραφεί στον προϋπολογισμό, τελικά μειώθηκε κατά 50 εκ. ευρώ. Και πέρυσι όμως δεν ήταν καλύτερα αφού επίσης 50 εκ. ευρώ της ΣΑΤΑ δεν της αποδόθηκαν ως θα έπρεπε.

Η σημερινή Κυβέρνηση έχει δηλώσει κατηγορηματικά - ότι δεν μπορεί να δώσει παραπάνω απ' ότι προβλέπεται στον προϋπολογισμό.

Έτσι η ΣΑΤΑ που θα πρέπει να μοιραστεί φέτος στην Αυτοδιοίκηση είναι 500 ευρώ (τα 250 εκ. ευρώ, μοιράζονται εκτός κριτηρίων για ΕΠΤΑ και ειδικές κατηγορίες). Από αυτά και σύμφωνα με την Κυβέρνηση εγγυημένα από το Υπουργείο Οικονομικών είναι τα 408 εκ. ευρώ - λιγότερα από πέρυσι - παρά το γεγονός ότι υπήρχε συμφωνία να καλυφθεί η διαφορά από τα αποθεματικά του προϋπολογισμού.

Μετά τις αλλεπάλληλες διαπραγματεύσεις θα δοθούν σίγουρα άλλα 50 εκ. ευρώ, ενώ δεν έχει εγκαταλειφθεί η προσπάθεια, η ΣΑΤΑ που θα κατανομηθεί φέτος στους ΟΤΑ να φτάσει τα 500 εκ. ευρώ, ακόμη και στην περίπτωση που ένα τμήμα της δοθεί το Φεβρουάριο του 2005.

Η πρόταση της ΚΕΔΚΕ για την κατανομή της ΣΑΤΑ

Η πρόταση της ΚΕΔΚΕ για την κατανομή της ΣΑΤΑ, στηρίζεται ακριβώς σε αυτό το δεδομένο. Ότι δηλαδή θα δοθεί ολόκληρο το προβλεπόμενο ποσό, των 500 εκ. ευρώ. Διαφορετικά, «το σύστημα τινάζεται στον αέρα», λένε ειδικοί και αιρετοί.

