

Σημείωμα του Εκδότη

Η Αυτοδιοίκηση αποχαιρέτησε πρόσφατα έναν πολύ δικό της άνθρωπο.

Τον Στέλιο Γιανναράκη, τον οραματιστή, τον αθεράπευτα ονειροπόλο. Τον «εραστή της Αυτοδιοίκησης» και διευθυντή της ΚΕΔΚΕ.

Τον Στέλιο, που για μια περίπου εικοσαετία είχε αφιερώσει τη ζωή του στο θεσμό της Αυτοδιοίκησης. Ταυτίστηκε απόλυτα μαζί του. Και όχι μόνο έζησε, αλλά - ήταν από τους πρώτους - που οραματίστηκε και αγωνίστηκε για να γίνουν πράξη σημαντικές για τον θεσμό μεταρρυθμίσεις, όπως η ψήφιση του Ν.1828, το πρόγραμμα «Καποδίστριας». Δικό του έργο ήταν και η ανασυγκρότηση της ΚΕΔΚΕ και η ανάδειξή της ως το πιο έγκυρο θεσμικό όργανο της Αυτοδιοίκησης όχι μόνο στην Ελλάδα, αλλά και στα ευρωπαϊκά και διεθνή φόρα.

Θα λείψει από όλους μας η παρουσία του Στέλιου. Είμαστε σίγουροι όμως ότι αν σήμερα ήταν μαζί μας, θα συμφωνούσε και θα αγωνιούσε για την επιτυχή έκβαση των πρωτοβουλιών που έχει αναλάβει η ΚΕΔΚΕ.

Πρωτοβουλίες, που και ο ίδιος είχε οραματιστεί και είχε συμβάλει στο σχεδιασμό τους.

Και αναφερόμαστε στις πρωτοβουλίες της ΚΕΔΚΕ για την ίδρυση του Ινστιτούτου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, για το πρόγραμμα «Κοινωνία της Πληροφορίας» και για την προετοιμασία της Αυτοδιοίκησης για το Δ' ΚΠΣ.

Το Ινστιτούτο αποτελεί ήδη πραγματικότητα. Ιδρύθηκε, ορίστηκε το Διοικητικό του Συμβούλιο και ο πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου. Σκοπός ένας και μοναδικός, η επιστημο-

νική και τεκμηριωμένη έρευνα και μελέτη όλων των θεμάτων που απασχολούν σήμερα την Τοπική Αυτοδιοίκηση, όπως είναι η μεταρρύθμιση του κράτους, η συγκρότηση των περιφερειακών δομών, η μητροπολιτική διακυβέρνηση, η φορολογική αποκέντρωση και οικονομική αυτοδυναμία των ΟΤΑ.

Πριν από λίγες ημέρες η ΚΕΔΚΕ ανακοίνωσε και την πρωτοβουλία της για την αξιοποίηση των δυνατοτήτων που παρέχονται από την «Κοινωνία της Πληροφορίας» στην Τοπική Αυτοδιοίκηση. Μέσα από συγκεκριμένο πρόγραμμα δράσεων προτείνει και διεκδικεί να υλοποιηθούν από την Τοπική Αυτοδιοίκηση έξι σημαντικά έργα που θα χρηματοδοτηθούν από το Ε.Π.

«Κοινωνία της Πληροφορίας». Έργα που θα εισάγουν την ηλεκτρονική διακυβέρνηση σε τοπικό επίπεδο, με πρώτη και εμφανή συνέπεια την εξυπηρέτηση των πολιτών, με όφελος οικονομικό και κοινωνικό για τις τοπικές κοινωνίες.

Σε συνδυασμό με τις προτάσεις που έχει ήδη καταθέσει η ΚΕΔΚΕ για τη συμμετοχή της Αυτοδιοίκησης στο σχεδιασμό και την όσο το δυνατό καλύτερη αξιο-

ποίηση των πόρων του Δ' ΚΠΣ - ιδιαίτερα τώρα στις νέες ευρωπαϊκές συνθήκες της διεύρυνσης και της αβέβαιων δημοσιονομικών μεγεθών για το διάστημα 2007-2013 - η Αυτοδιοίκηση φαίνεται ότι προετοιμάζεται έγκαιρα για να χαράξει τη νέα της τροχιά.

Με δεδομένη δε την καθυστέρηση στην υλοποίηση του προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ» και τη δυσπραγία στα οικονομικά των δήμων - που έχουν μπει ήδη στον αστερισμό των περικοπών και του προγράμματος σταθερότητας της Κυβέρνησης - οι πρωτοβουλίες που ανέλαβε η ΚΕΔΚΕ υπαγορεύονται από την ίδια την πραγματικότητα.

Λεπτομέρειες για όλες τις πρωτοβουλίες της ΚΕΔΚΕ, αλλά και για όλα τα ανοικτά ζητήματα που απασχολούν την Αυτοδιοίκηση θα βρείτε στις σελίδες αυτού του τεύχους.

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ • • • • ΚΕΔΚΕ

ΡΕΠΟΡΤΑΖ

- Έφυγε ο Στέλιος Γιανναράκης, μεγάλη απώλεια για την Αυτοδιοίκηση

σελ. 4

ΡΕΠΟΡΤΑΖ

- «Παράθυρο στον κόσμο» για τα παιδιά της Γάζας
Της Μαρίας Σπυριδωνάκου

σελ. 5

ΚΟΙΝΩΝΙΑ ΤΗΣ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΑΣ

- Πρωτοβουλία της ΚΕΔΚΕ για έξι σημαντικά έργα προϋπολογισμού 121,5 εκ. ευρώ

Του Ηλία Μπενέκου

σελ. 7

ΡΕΠΟΡΤΑΖ

- Ιδρύθηκε το Ινστιτούτο Τοπικής Αυτοδιοίκησης
- Αντίθετη η ΚΕΔΚΕ με την ίδρυση της αγροφυλακής

σελ. 10

σελ. 12

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ ΟΤΑ

- Στην «πρέσα» των περικοπών και του προγράμματος σταθερότητας
Της Ουρανίας Σούλη

σελ. 13

ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ «ΘΗΣΕΑΣ»

- Σημαντική και ανησυχητική καθυστέρηση στη δημοπράτηση έργων

Του Ηλία Μπενέκου

σελ. 16

Επιθεώρηση

ΔΙΜΗΝΙΑΙΑ
ΕΚΔΟΣΗ

Εκδοτική Παραγωγή:
Σύγχρονες Εκδόσεις Κορυφή Α.Ε.,
Εθνικής Αντιστάσεως
& Ελ. Κωστοπούλου, Παλλήνη,
Τηλ. 210.666.56.69 - 210.666.58.12
Σχεδιασμός Εντύπου
- Εξώφυλλο:
Αθανάσιος Κυριανάκης
Σελιδοποίηση:
Σούλα Χρυσάνθου

Τοπικής Αυτοδιοίκησης

Εκδότης

Κεντρική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδας. Ακαδημίας 65
κ' Γεναδίου 8, 10678 Αθήνα. Τηλ. Κέντρο: 3899600, Fax: 3820807.

Υπεύθυνος σύμφωνα με το νόμο:

Ο Πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ Πάρις Κουκουλόπουλος

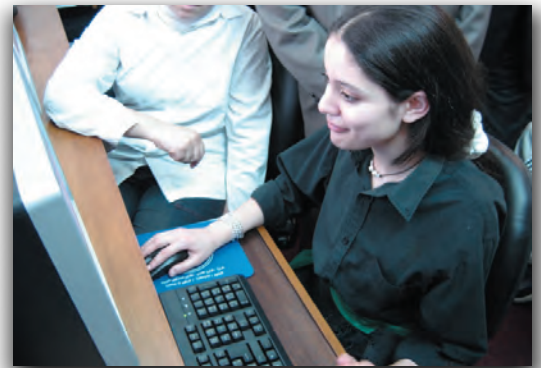
Διεύθυνση-Επιμέλεια Σύνταξης:

Ουρανία Σούλη

Σε αυτό το τεύχος συνεργάστηκαν οι δημοσιογράφοι:

Μαριάννα Γαλανοπούλου, Μάριος Διονέλλης, Δημήτρης Μαρής,
Ηλίας Μπενέκος, Μαρία Σπυριδωνάκου

Διανομή δωρεάν στους
Δήμους και Κοινότητες



ΡΕΠΟΡΤΑΖ

- Στον αέρα οι προνοιακές δομές
Της Ουρανίας Σούλητη

σελ. 20

ΜΟΝΙΜΟΠΟΙΗΣΗ ΣΥΜΒΑΣΙΟΥΧΩΝ

- Οκτώ στις δέκα αιτήσεις αφορούν
δήμους - δημοτικές επιχειρήσεις
Του Δημήτρη Μαρή

ΝΕΟΣ ΚΩΔΙΚΑΣ ΔΗΜΩΝ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ

- Αρχές Οκτώβρη κατατίθεται στη Βουλή ο νέος κώδικας
Του Δημήτρη Μαρή

σελ. 22

ΜΗΤΡΟΠΟΛΙΤΙΚΗ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ

- Ώριμη και αναγκαία η εφαρμογή
στα μεγάλα αστικά κέντρα
Της Ουρανίας Σούλητη

σελ. 28

ΤΟΠΙΚΗ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ ΚΑΙ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΣ

- Κοινό αναπτυξιακό πρόγραμμα για τον αθλητισμό ζητά η ΤΑ
Της Μαριάννας Γαλανοπούλου

σελ. 40

ΡΕΠΟΡΤΑΖ

- «Ατμομηχανή» της απασχόλησης
οι ΟΤΑ
Του Μάριου Διονέλλη

σελ. 43

ΟΛΥΜΠΙΑΚΕΣ ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΕΙΣ

- Χωρίς ρόλο η Αυτοδιοίκηση
στη διαχείριση της ολυμπιακής
κληρονομιάς
Της Μαριάννας Γαλανοπούλου

σελ. 46



ΑΝΑΚΥΚΛΩΣΗ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ

- Κανένας υπολογιστής στα σκουπίδια
Του Ηλία Μπενέκου

σελ. 50

ΔΕΛΤΑ ΕΒΡΟΥ

- Ανάγκη για
στήριξη του Φορέα
Διαχείρισης και
ενιαίο σχέδιο
τουριστικής
αξιοποίησης
Της Ουρανίας Σούλητη

σελ. 54



ΚΕΝΤΡΑ ΠΡΟΛΗΨΗΣ ΤΗΣ ΕΞΑΡΤΗΣΗΣ ΑΠΟ ΝΑΡΚΩΤΙΚΑ

- Τι προτείνει η Αυτοδιοίκηση
για την αποτελεσματική λειτουργία τους
Της Μαρίας Σπυριδωνάκου

σελ. 56

ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΣΚΗΝΗ

ΔΙΑΣΚΕΨΗ ΚΟΡΥΦΗΣ ΕτΠ

- Η αποκέντρωση προϋπόθεση για την
ενδυνάμωση της συνοχής στην Ευρώπη
- Καλίνιγκραντ: Η απομονωμένη νησίδα
της Ρωσίας στην Ε.Ε.

σελ. 59

σελ. 62

ΡΕΠΟΡΤΑΖ

- Έκδοση για την οργάνωση
και λειτουργία της Δημοτικής Αστυνομίας
- Συνεργασία ΚΕΔΚΕ - ΤΕΕ
- ΝΣΚ: Σε ισχύ το άρθρο 269 του Κώδικα
για την εκπόνηση μελετών από τους δήμους

σελ. 63

σελ. 64

σελ. 64



ΡΕΠΟΡΤΑΖ

Έφυγε ο Στέλιος Γιανναράκης, μεγάλη απώλεια για την Αυτοδιοίκηση

Αυτόν το Μάρτη, η Αυτοδιοίκηση αποχαιρέτησε ένα δικό της άνθρωπο. Ο Στέλιος Γιανναράκης, διευθυντής της ΚΕΔΚΕ για μια εικοσαετία περίπου, μετά από μια σύντομη μάχη με την επάρατη νόσο, έφυγε από κοντά μας.

Η είδηση διαδόθηκε αμέσως αλλά οι περισσότεροι δυσκολευτήκαμε να την πιστέψουμε. Δε φταίγαμε εμείς. Έφταιγε εκείνος που την τελευταία φορά που πέρασε απ' τα γραφεία της ΚΕΔΚΕ, μας έκανε να πιστέψουμε πως μπορούσε και να την κερδίσει αυτήν τη μάχη. Κι ας ήταν όλα τα στοιχεία σε βάρος του, κι ας φαινόταν καθαρά πάνω του η ταιριασμένη που περνούσε...

Έφταιγε εκείνος, γιατί στιγμή δεν έφυγε απ' τα χείλη του το χαμόγελο και απ' τα μάτια του η φλόγα που μαρτυρούσε πως ο Στέλιος δεν θα κατέθετε έτσι εύκολα τα όπλα. Κι ας του τα 'χαν πάρει από καιρό...

Αλλά έτσι ήταν πάντα ο Στέλιος. Αθεράπευτα ονειροπόλος και αισιόδοξος. Αρκούσαν λίγα λεπτά κουβέντας μαζί του για να σε συμπαρασύρει και σένα και να σε κάνει να συμμεριστείς τη δική του πίστη πως τα πράγματα μπορούν και να γίνουν καλύτερα. Ο Στέλιος Γιανναράκης ήταν απ' τους ανθρώπους που ευτύχησαν να ζήσουν μια σειρά σημαντικών γεγονότων, τα οποία όχι απλά παρακολούθησε, αλλά ήταν μέσα στον ίδιο τον πυρήνα των γεγονότων αυτών.

Πολιτικοποιημένος απ' τα νεανικά του χρόνια, διαμόρφωσε τη δική του κοσμοθεωρία συμμετέχοντας ενεργά σε πολιτικούς και κοινωνικούς αγώνες. Η επιλογή του να υπηρετήσει την Αυτοδιοίκηση δεν ήταν ούτε τυχαία, ούτε προέκυψε ως ανάγκη. Η αγάπη του και η πίστη του για το θεσμό, τον οδήγησε αρχικά στο δικό του Δήμο, το Δήμο Ζωγράφου, και τον έφερε τελικά στην Κεντρική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων για να μπορεί να ζει και να αναπνέει καθημερινά ανάμεσα και δίπλα με τους ανθρώπους, με τους οποίους μοιραζόταν το ίδιο όραμα. Πανηγύρισε σαν μικρό παιδί κάθε βήμα προς τα εμπρός και αισθάνθηκε προδομένος



κάθε φορά που ο θεσμός δεχόταν κάποιο χτύπημα. Ταυτίστηκε απόλυτα μαζί του και αυτό φαινόταν απ' την άνεση που είχε και τη χαρά που αισθανόταν κάθε φορά που κυκλοφορούσε ανάμεσα στα «δικά του παιδιά», τους αιρετούς και όλους τους ανθρώπους της Αυτοδιοίκησης.

Απ' όλους αυτούς θα λείψει ο Στέλιος Γιανναράκης. Όπως λείπει ήδη απ' τους δικούς του, και ειδικά την πολυαγαπημένη του κό-

ρη τη Νατάσα, τις αδελφές του, απ' τους φίλους του, απ' όλους εμάς...

Λένε πως ένας άνθρωπος δεν πεθαίνει ποτέ, όσο ζει μέσα στο μυαλό και την καρδιά μας. Μοιάζει για παρηγοριά αλλά είναι και μια μεγάλη αλήθεια. Γιατί είναι αλήθεια πως ο Στέλιος Γιανναράκης σ' αυτή τη θέση βρίσκεται πλέον. Στη θέση που ο ίδιος κέρδισε, στη θέση που του αξίζει...

ΜΙΧΑΗΛ ΠΙΤΕΝΗΣ

«Παράθυρο στον κόσμο» για τα παιδιά της Γάζας

«Παράθυρο στον κόσμο» άνοιξε με τη βοήθεια της ΚΕΔΚΕ για τα αποκλεισμένα παιδιά της Γάζας. Το Διοικητικό Συμβούλιο της ΚΕΔΚΕ από τον περασμένο Δεκέμβρη αποφάσισε να χρηματοδοτήσει τον πλήρη εξοπλισμό για τη λειτουργία Εργαστηρίου Πληροφορικής στο Κέντρο Νεότητας της Νομαρχίας της Γάζας. Και πριν ένα μήνα πάνω από σαράντα νέοι Παλαιστίνιοι μαθητές μυσούνται ήδη στα μυστικά της πληροφορικής και «ταξιδεύουν» στο διαδίκτυο.

Το πρώτο Κέντρο Πληροφορικής στη Νομαρχία της Γάζας, που στεγάζεται στο κτίριο της τοπικής Κυβέρνησης της Γάζας, είναι πλέον πραγματικότητα. Εγκαινιάστηκε στις αρχές Ιουνίου και πάνω από σαράντα νέοι Παλαιστίνιοι μαθητές μυσούνται ήδη στα μυστικά της πληροφορικής και «ταξιδεύουν» στο διαδίκτυο.

Το Κέντρο Πληροφορικής εγκαινιάστηκε παρουσία αντιπροσωπείας της ΚΕΔΚΕ, αποτελούμενη από την πρόεδρο της Επιτροπής Ισότητας και μέλος του Δ.Σ. της ΚΕΔΚΕ Γιώτα Γαζή και το πρόεδρο της Επιτροπής Παιδείας και μέλος του Δ.Σ. της ΚΕΔΚΕ Γεράσιμο Φόρτε και του Κυβερνήτη της Γάζας Μωχάμεντ Γκουντούα.

Η συγκίνηση περίσσευε κατά τη διάρκεια των εγκαινίων, όπως και τα συναισθήματα χαράς και φιλίας.

«Αποστολή του Κέντρο Πληροφορικής είναι να μυήσει τους Παλαιστίνιους μαθητές στον κόσμο της πληροφορικής και της γνώσης» τόνισε κατά τη διάρκεια των εγκαινίων η Γιώτα Γαζή.

«Τα παιδιά της Παλαιστίνης δεν έχουν σχεδόν ποτέ τη δυνατότητα να ταξιδεύουν στον κόσμο, να γνωρίσουν άλλους πολιτισμούς, να ανακαλύψουν το διαφορετικό, να μετακινούνται ελεύθερα, όπως συμβαίνει με τα άλλα παιδιά.

Αυτός ήταν και ο λόγος που η Κεντρική Έ-

• Με πρωτοβουλία της ΚΕΔΚΕ εγκαινιάστηκε και λειτουργεί Εργαστήριο Πληροφορικής στο Κέντρο Νεότητας της Νομαρχίας της Γάζας



νωση, ανέλαβε να εξοπλίσει το Κέντρο με σύγχρονα κομπιούτερ. Για να δώσει, δηλαδή, τη δυνατότητα στα παιδιά να «ταξιδεύουν» ελεύθερα, ακόμα κι όταν οι Ισραηλινές δυνάμεις τα έχουν εξαναγκάσει σε περιορισμό.

Οι αποστάσεις, τώρα δεν θα έχουν καμία σημασία, τα παιδιά της Γάζας, μέσω του διαδικτύου, θα έχουν τη δυνατότητα να ενημερώνονται, ακριβώς όπως κάνουν τα παιδιά σ' ολόκληρο τον κόσμο.

Όλοι όσοι παρευρίσκονταν στα εγκαίνια ξέσπασαν σε χειροκροτήματα. Μικροί και μεγάλοι ευχαριστούσαν και αναγνώριζαν ότι στις δύσκολες στιγμές που περνάνε, έχουν φίλους που τους στηρίζουν και θα τους στηρίξουν και στο μέλλον.

Από την ίδια συγκίνηση και την ίδια θερμή χαρακτηρίστηκε και ο λόγος του Γεράσιμου Φόρτε. «Από τώρα και στο εξής, είτε, θέλουμε να πιστεύουμε ότι στη Γάζα, δεν θα υπάρχουν φυλακισμένα παιδιά, για αυτό και τους ανοίγουμε ένα παράθυρο στον κόσμο, έστω και μέσω της τεχνολογίας».



ΡΕΠΟΡΤΑΖ

Ο δήμαρχος, χρησιμοποίησε με ακρίβεια το συμβολισμό στο λόγο του γιατί, ξέρει καλά πως στη Γάζα δεν υπάρχουν φυλακισμένοι και ελεύθεροι.

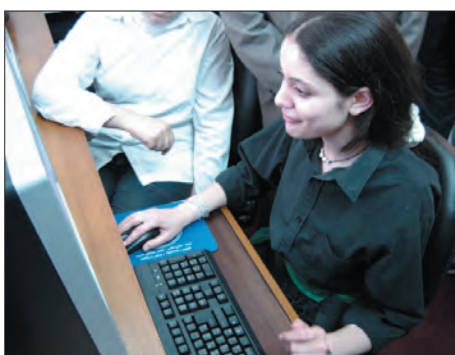
Στη Γάζα φυλακισμένοι είναι όλοι.

Το ηλεκτροφόρο συρματόπλεγμα γύρω από την πόλη, άλλωστε, δεν αφήνει κανένα περιθώριο αμφιβολίας.

«Η ζωή ενός κανονικού ανθρώπου ξετυλίγεται ανάμεσα «στο χρόνο και το χώρο», σημείωσε ο Γεράσιμος Φόρτες. Οι άνθρωποι της Παλαιστίνης όμως έχασαν το 1948 στον πρώτο αραβοϊσραηλινό πόλεμο «το χώρο τους», τη γη τους.

Η Κεντρική Ένωση, αν δε μπορεί να βοηθήσει για το χαμένο «χώρο» τους, έχει την υποχρέωση να βοηθήσει και να συμβάλει ώστε οι άνθρωποι της Παλαιστίνης να συμβαδίζουν με «το χρόνο». Και αυτό κάνει με τη χρηματοδότηση αυτού του Κέντρου Πληροφορικής.

Οι δυνάμεις καταστολής του Ισραήλ μετα-



τράπηκαν σε «μηχανή του χρόνου», που γύρισε τους Παλαιστίνιους δύο αιώνες πίσω, «αυτήν την μηχανή, θέλει να αντικαταστήσει η ΚΕΔΚΕ, προσφέροντας στο πιο ελπιδοφόρο τμήμα της Παλαιστινιακής κοινότητας, τους νέους, την εξουσία της γνώσης». Ο Γεράσιμος Φόρτες δεν πρόλαβε να αποτελειώσει τον χαιρετισμό του, ο εθνικός ύμνος της Παλαιστίνης πλημμύρισε την αίθουσα και οι μαθητές βρέθηκαν να τον αγκαλιάζουν.

Το μήνυμα είχε δοθεί

Ο Κυβερνήτης της Γάζας Μωχάμεντ Γκουντούα, ευχαριστώντας εκ μέρους της Παλαιστινιακής κοινότητας, σημείωσε με νόημα: «δίνεται στα παιδιά μας κλειδιά για να ανοίξουν την πόρτα της γνώσης και της πληροφορίας. Και τούτο είναι μεγάλο, είναι πολύ...»

«Ο αποκλεισμός κάθε επικοινωνίας με τον έξω κόσμο είναι δυσβάσταχτος, για αυτό και η δική σας προσφορά παίρνει μεγαλύτερες διαστάσεις.

Εσείς βλέπετε πως είναι να ζει κανείς εδώ», είπε με πίκρα ο Μωχάμεντ Γκουντούα, για να συμπληρώσει αμέσως μετά:

«Εδώ όμως είναι το σπίτι μας από τότε που φτιάχτηκε ο κόσμος. Οι άλλοι, κάποτε θα φύγουν...»

Ο Μωχάμεντ Γκουντούα δήλωσε συγκινημένος για τη συμπαράσταση του ελληνικού λαού στον αγώνα των Παλαιστινίων για ένα καλύτερο μέλλον, σε μια ανεξάρτητη και ελεύθερη πατρίδα.

Φιλοξενία παιδιών από Παλαιστίνη και Ισραήλ στην Ελλάδα

Να σημειωθεί ότι από τις 22 Ιουλίου μέχρι 2 Αυγούστου εκατόν είκοσι τρία παιδιά από την Παλαιστίνη, στο πλαίσιο του προγράμματος «Φιλοξενίας Παιδιών από την Παλαιστίνη και του Ισραήλ», το οποίο υλοποιείται για τέταρτη συνεχή χρονιά από την ΚΕΔΚΕ, θα φιλοξενηθούν από το Δήμο Κόνιτσας.

Τα παιδιά θα φιλοξενηθούν στις

εγκαταστάσεις της Σχολής Δημοτικής Αστυνομίας και θα έχουν την ευκαιρία να ζήσουν λίγες μέρες ξένοιαστες μακριά από τα δεινά του πολέμου, να απολαύσουν τη ζεστή φιλοξενία της Δημοτικής Αρχής της Κόνιτσας και των κατοίκων της, που όπως και πέρυσι, θα τα αγκαλιάσουν με την αγάπη τους. Τα παιδιά της Παλαιστίνης θα έχουν την ευκαιρία να «αποδρά-

σουν» για λίγο στα ποτάμια της Κόνιτσας κάνοντας ράφτιγκ, αλλά και στις πανέμορφες πλαγιές της Πίνδου.

Παράλληλα και από 31 Ιουλίου μέχρι 7 Αυγούστου τριάντα παιδιά από το Ισραήλ, στο πλαίσιο του ίδιου προγράμματος, θα φιλοξενηθούν, επίσης για τέταρτη συνεχή χρονιά, από την ΚΕΔΚΕ στην Ερατεινή Φωκίδας.



ΚΟΙΝΩΝΙΑ ΤΗΣ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΑΣ

Πρωτοβουλία της ΚΕΔΚΕ για έξι σημαντικά έργα προϋπολογισμού 121,5 εκ. ευρώ

Μπροστά σε ένα μεγάλο στοίχημα, αυτό της πλήρους αξιοποίησης των δυνατοτήτων που παρέχονται από την Κοινωνία της Πληροφορίας, βρίσκεται η Τοπική Αυτοδιοίκηση. Η Κοινωνία της Πληροφορίας αναμένεται να δώσει νέες μεγάλες δυνατότητες ανάπτυξης στους ΟΤΑ, που είναι σίγουρο ότι θα βγουν ωφελημένοι από την αξιοποίηση των νέων τεχνολογιών.

Πάρις Κουκουλόπουλος: Την κατάλληλη στιγμή η πρωτοβουλία της ΚΕΚΔΕ

«Προγραμματική μας θέση, τόνισε ο πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ Πάρις Κουκουλόπουλος κατά τη διάρκεια παρουσίασης της πρωτοβουλίας της ΚΕΔΚΕ για το πρόγραμμα «Κοινωνία της Πληροφορίας», είναι ότι η «Κοινωνία της Πληροφορίας» είναι αποφασιστικός τομέας για να βελτιωθεί η καθημερινή ζωή των πολιτών, για να αλλάξουν και να κάνουν άμεσα και αποτελεσματικά βήματα πρόοδου, σε όφελος του πολίτη και της ανάπτυξης της χώρας, η δημόσια διοίκηση και η αυτοδιοίκηση, για να αναπτυχθεί η επιχειρηματικότητα και να ενισχυθεί η ανταγωνιστικότητα, για να ανανεωθεί η δημοκρατία, μέσα από την ενδυνάμωση της συμμετοχής του πολίτη και τη διάχυση της πληροφόρησης. Για να προωθηθούν οι στόχοι αυτοί στα ζητήματα της Κοινωνίας της Πληροφορίας η Κ.Ε.Δ.Κ.Ε., εδώ και ένα έτος, με δικούς της πόρους, με την επιστημονική συνεργασία του Μετσόβιου Πολυτεχνείου και την υποστήριξη της αναπτυξιακής εταιρείας της Αυτοδιοίκησης Π.Ε.Τ.Α. Α.Ε., έχει αναλάβει πρωτοβουλίες, διαμορφώνει σχεδιασμό με προοπτική και οργανώνει παρεμβάσεις. Η προτεινόμενη «Στρατηγική της Αυτοδιοίκησης για την Κοινωνία της Πληροφορίας»,

καθώς και τα «Βασικά Ζητήματα Εφαρμογής για την προώθηση της Κοινωνίας της Πληροφορίας στην Αυτοδιοίκηση», είναι από τον Μάρτιο 2005 σε δημόσια διαβούλευση, μετά την συζήτησή τους στο Δ.Σ. της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.. Είναι κατάλληλη η στιγμή για να εκδηλωθεί μια νέα σημαντική πρωτοβουλία της Αυτοδιοίκησης».

Η Κ.Ε.Δ.Κ.Ε. προτείνει και διεκδικεί να υλοποιηθούν από την Τοπική Αυτοδιοίκηση έξι σημαντικά έργα προϋπολογισμού 121,5 εκ. €, που θα χρηματοδοτηθούν από το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα του 3ου Κ.Π.Σ. «Κοινωνία της Πληροφορίας».

Με δυο λόγια δηλαδή, Κοινωνία της Πληροφορίας στην Τοπική Αυτοδιοίκηση σημαίνει Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση σε τοπικό επίπεδο, με πρώτη εμφανή συνέπεια το οικονομικό και κοινωνικό όφελος για την τοπική κοινωνία. Η ΚΕΔΚΕ και η Τοπική Αυτοδιοίκηση έχουν εμπειρία σημαντικών δράσεων στο Γ' ΚΠΣ και μπορούν να υλοποιήσουν τα έργα αυτά. Όπως πιστεύουν οι εκπρόσωποι της Αυτοδιοίκησης, η ΚΕΔΚΕ είναι έτοιμη να στήσει και να υποστηρίξει τους ανάλογους μηχανισμούς που απαιτούνται, ενώ ετοιμάζεται για ανάλογες ενέργειες και για το Δ' ΚΠΣ. Ειδικότερα ο ρόλος της ΚΕΔΚΕ στην προώθηση της ΚτΠ στην Τοπική Αυτοδιοίκηση εκτιμάται ότι μπορεί να είναι:

- στρατηγικός και συνθετικός : προτείνει και υποστηρίζει την μετάβαση στις νέες διαδικασίες και ιδέες, συνθέτει τις κοινές ανάγκες και τη γενική στρατηγική,
- συντονιστικός και συνεργατικός : συντονί-



ζει τις σχετικές δράσεις, διευκολύνει την ανταλλαγή δομημένης και χρήσιμης πληροφορίας σε συνεργασία με τους φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης,

- ρόλος καταλύτη : παρεμβαίνει σε τοπικό, εθνικό και Ευρωπαϊκό επίπεδο,
- υποστηρικτικός : με κατάλληλους μηχανισμούς και με γενικές κατευθύνσεις και οδηγίες σε ζητήματα υλοποίησης.

Με τα δεδομένα αυτά και προκειμένου να μην χαθεί καμία ευκαιρία, η ΚΕΔΚΕ ανακοίνωσε τη δέσμη πρωτοβουλιών και δράσεων στην Κοινωνία της Πληροφορίας.

Η συγκεκριμένη πρωτοβουλία έχει ιδιαίτερη σημασία καθώς, λόγω των αυξημένων απαιτήσεων που παρουσιάζονται στην προώθηση και ανάπτυξη της Κοινωνίας της Πληροφορίας στην Τοπική Αυτοδιοίκηση, ο ρόλος της ΚΕΔΚΕ για το συντονισμό και την εναρμόνιση των δράσεων των τοπικών φορέων - αναφορικά με τις υπηρεσίες που προσφέρουν στους πολίτες με την υποστήριξη των τεχνολογιών πληροφορικής και επικοινωνιών - καθίσταται καθοριστικός.

Ταυτόχρονα, κομβικής σημασίας είναι και η συγκεκριμένη χρονική στιγμή που αναπτύσσεται η πρωτοβουλία, καθώς η χώρα μας καλείται να συμβάλει στην ευρωπαϊκή πορεία μέσα από την δική της ενδυνάμωση και τις ευκαιρίες που προσφέρουν το Γ' και το Δ'

ΚΠΣ. Βασικές αρχές πάνω στις οποίες κινείται η πρόταση της ΚΕΔΚΕ για την ανάπτυξη των αναγκών υπηρεσιών για τους πολίτες σε τοπικό επίπεδο είναι :

- Φτιάχνουμε διάφορες υπηρεσίες ώστε να μπορούν να χρησιμοποιούνται από διαφορετικά κανάλια. Ο τρόπος παροχής υπηρεσίας ποικίλει ανάλογα με τις ανάγκες των χρηστών.
 - Αναπτύσσουμε εργαλεία μία φορά, και κατά τέτοιο τρόπο ώστε να είναι χρήσιμα για όλους. Η συγκεκριμένη πρόβλεψη στηρίζεται στη λογική ότι κάθε εφαρμογή έχει ένα κοινό μέρος λογισμικού, που αφορά όλους τους δήμους και εν συνεχεία προσαρμόζεται στις τοπικές συνθήκες.
- Εξάλλου, αποτελεί βασικό συμπέρασμα και της διεθνούς εμπειρίας, η εξάρτηση της εξυπηρέτησης του πολίτη και της καλύτερης διοίκησης των δήμων, με την ύπαρξη ευρωζωνικών υποδομών και υπηρεσιών και την διαλειτουργικότητα συστημάτων και διαδικασιών.

Για το λόγο αυτό η ΚΕΔΚΕ και η Τοπική Αυτοδιοίκηση σκοπεύουν να στηρίζουν τη διαδικασία απελευθέρωσης της αγοράς με δράσεις ανάπτυξης της τηλεπικοινωνιακής υποδομής στην περιφέρεια για παροχή προηγμένων υπηρεσιών σε χαμηλό κόστος και σημείων πρόσβασης για τους πολίτες. Παράλληλα, κρίνονται ως καταλυτικής σημασίας οι ηλεκτρονικές υπηρεσίες των δήμων, να μπορούν να συνεργάζονται και να ανταλλάσσουν δεδομένα μεταξύ τους αλλά και με κεντρικές ηλεκτρονικές υπηρεσίες. Πρέπει να θεωρείται αυτονόητο δηλαδή ότι π.χ. ένας δημότης Αθηναίων που σπουδάζει στο Ηράκλειο μπορεί να λάβει ένα πιστοποιητικό μέσω του ΚΕΠ, σε πραγματικό χρόνο.

Η κατάσταση σήμερα

Καταγράφοντας την κατάσταση, όπως έχει διαμορφωθεί μέχρι σήμερα, παρατηρούμε ότι η Τοπική Αυτοδιοίκηση, έχει ήδη παράγει σημαντικό έργο, συμμετέχοντας με άμεσο ή έμμεσο τρόπο περίπου στο 10% του Προγράμματος της Κοινωνίας της Πληροφορίας. Παρόλα αυτά η συμμετοχή και η απορρόφηση πόρων από την ΚτΠ, προς το παρόν, κρίνεται χαμηλή, ενώ και η υλοποίηση των ενταγμένων έργων στην ΚτΠ παρουσιάζει σημαντικές καθυστερήσεις.

Στο πλαίσιο των ΠΕΠ σε δύο Περιφέρειες (Στερεά Ελλάδα και Δυτική Μακεδονία) έχουν ενταχθεί έργα για την ανάπτυξη της ΚτΠ σε όλους δήμους (παροχή ηλεκτρονικών υπηρεσιών στον πολίτη). Αξίζει επίσης να σημειωθεί ότι το 90% των ΟΤΑ υλοποιούν

ή λειτουργούν ένα τουλάχιστον έργο της ΚτΠ: Κέντρα Εξυπηρέτησης Πολιτών. Εξάλλου, καταγράφονται σημαντικές ελλείψεις στελεχών για τον σχεδιασμό και την υλοποίηση έργων της ΚτΠ. Τέλος, οι υποδομές και εφαρμογές που έχουν υλοποιηθεί (π.χ. από το Β' ΚΠΣ) είναι αποσπασματικές και κατακερματισμένες, δεν ακολουθούν τεχνικά και λειτουργικά πρότυπα, ενώ δεν υπάρχει διαλειτουργικότητα μεταξύ των εφαρμογών του κάθε δήμου, αλλά και μεταξύ των δήμων, με αποτέλεσμα το υψηλό κόστος συντήρησης της λειτουργίας και την απώλεια εσόδων από την Τοπική Αυτοδιοίκηση. Στον διπλανό πίνακα αποτυπώνεται η μέχρι σήμερα συμμετοχή της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στο επιχειρησιακό πρόγραμμα της Κοινωνίας της Πληροφορίας. (Πίνακας 1).

Πρόταση της ΚΕΔΚΕ για νέα έργα

Όπως φαίνεται λοιπόν, η ΚΕΔΚΕ διεκδικεί για την Τοπική Αυτοδιοίκηση, στο υπόλοιπο του Επιχειρησιακού Προγράμματος της Κοινωνίας της Πληροφορίας, νέα έργα συνολικού προϋπολογισμού 121.500.000 ευρώ. Το είδος των έργων και οι επί μέρους προϋπολογισμοί καταγράφονται στον Πίνακα 2. Αναλύοντας τις παραπάνω προτάσεις για έργα επισημαίνουμε τα εξής :

α) Η χρονική διάρκεια της υλοποίησης Διαδικτυακής Πύλης σε όλους τους δήμους εκτιμάται σε 12 μήνες και ο προϋπολογισμός στα 35 εκ. ευρώ.

Το έργο αποτελεί συνέχεια της ήδη υποβληθείσας πρότασης της ΚΕΔΚΕ με τίτλο «ενιαίο διαδικτυακό περιβάλλον ΟΤΑ για παροχή υπηρεσιών προς τον Πολίτη και τις επιχειρήσεις» που τελεί υπό αξιολόγηση και περιλαμβάνει την πιλοτική εγκατάσταση

λογισμικού που θα παραχθεί σε δεκαπέντε δήμους ανά την Ελλάδα, με βάση τις τοπικές ανάγκες και απαιτήσεις τους.

β) Η χρονική διάρκεια τους έργου « περι-

Πίνακας 1: Συμμετοχή της ΤΑ σήμερα, στο ΕΠ ΚτΠ του Γ' ΚΠΣ

Περιγραφή	Σύνολο προϋπολογισμού (χιλιάδες ευρώ)
Ενταγμένα στο ΕΠ της ΚτΠ και ΠΕΠ με φορείς λειτουργίας οργανισμούς της πρωτοβάθμιας τοπικής αυτοδιοίκησης (ΚΕΠ, εξυπηρέτηση του πολίτη, πολιτισμός, καινοτόμα, κλπ)	130.600
Ενταγμένα στο ΕΠ της ΚτΠ και ΠΕΠ με φορείς λειτουργίας οργανισμούς σχολεία, σχολικές επιτροπές, βιβλιοθήκες κλπ.	71.700
Υπό ένταξη έργα στο ΕΠ της ΚτΠ (ευρωζωνικά και εξυπηρέτηση του πολίτη) με φορείς λειτουργίας οργανισμούς της πρωτοβάθμιας τοπικής αυτοδιοίκησης	100.000
Νέα προτεινόμενα έργα στο υπόλοιπο του ΕΠ της ΚτΠ για την πρωτοβάθμια τοπική αυτοδιοίκηση	121.500

Πίνακας 2: Προτεινόμενα έργα και προϋπολογισμοί στο υπόλοιπο του ΕΠ ΚτΠ

Περιγραφή	Σύνολο προϋπολογισμού (χιλιάδες ευρώ)
α) Υλοποίηση διαδικτυακής πύλης (EXTRANET-INTRANET) σε όλους τους δήμους - ηλεκτρονικές υπηρεσίες για τον πολίτη και τις επιχειρήσεις	35.000
β) Περιφερειακά γεωγραφικά συστήματα	20.000
γ) Κατάρτιση στελεχιακού δυναμικού της τοπικής αυτοδιοίκησης	35.000
δ) Κατάρτιση σε βασικές δεξιότητες χρήσης των ΤΠΕ για 100.000 πολίτες αξιοποιώντας τα Σχολικά Εργαστήρια και τις σχετικές υποδομές των Δήμων	15.000
ε) Μίνι ΣΥΖΕΥΞΙΣ της πρωτοβάθμιας τοπικής αυτοδιοίκησης- επέκταση του ΣΥΖΕΥΞΙΣ σε όλα τα κτήρια του κάθε Δήμου	15.000
στ) Τεχνική υποστήριξη - Προετοιμασία νέων έργων προς ένταξη και υποστήριξη της υλοποίησης και λειτουργίας ενταγμένων ΣΥΖΕΥΞΙΣ, ΕΥΡΥΖΩΝΙΚΑ, κλπ.	1.500
Σύνολο	121.500

φερειακά γεωγραφικά συστήματα» εκτιμάται στους 12 μήνες και η πρόταση περιλαμβάνει:

- προμήθεια και συντήρηση ψηφιακών υποβάθρων κεντρικά από ΚΕΔΚΕ : ανάγλυφο χώρας, όρια δήμων κοινοτήτων και δημοτικών διαμερισμάτων, πληθυσμός δήμων, δημογραφικά στοιχεία (νοικοκυριά, επιχειρήσεις κ.λ.π.), οδικό δίκτυο, τηλεπικοινωνιακές υποδομές, ευρυζωνικά δίκτυα
- ανάπτυξη πλατφόρμας κεντρικά για τη διαχείριση ψηφιακών δεδομένων για υπηρεσίες που προσφέρει η Αυτοδιοίκηση
- ανάπτυξη κεντρικά, πλαισίου για τη διαλειτουργικότητα της πλατφόρμας με τις αντίστοιχες εφαρμογές διαχείρισης δικτύων κοινής ωφέλειας
- υλοποίηση μέρους των ανωτέρω από 30% των δήμων με πληθυσμό κάτω από 20 χιλιάδες κατοίκους
- υλοποίηση του συνόλου των ανωτέρων από τους δήμους - πρωτεύουσες νομών, ή με πληθυσμό άνω των 20 χιλιάδων (υπολογίζεται για 120 δήμους)
- συντήρηση για ένα χρόνο.

γ) η χρονική διάρκεια του έργου «κατάρτιση ανθρώπινου δυναμικού της Τ.Α. εκτιμάται σε 18 μήνες, θα αφορά στην υλοποίηση 1.400.000 ωρών εκπαίδευσης, και ειδικότερα η πρόταση περιλαμβάνει:

- εκπαίδευση στελεχών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στο σχεδιασμό έργων με τη χρήση του Διαδικτύου και τη συνεχή προώθηση του εκσυγχρονισμού της Τ.Α. με άξονα τις νέες τεχνολογίες (θα αφορά συνολικά 4.250 εργαζόμενους)
- εκπαίδευση στελεχών των ΤΕΔΚ ή Συμπολιτειών για την Κοινωνία της Πληροφορίας, στο σχεδιασμό έργων με τη χρήση του Διαδικτύου και τη συνεχή προώθηση του εκσυγχρονισμού της Τ.Α. με άξονα τις νέες τεχνολογίες (θα αφορά συνολικά 250 εργαζόμενους)
- συμμετοχή τουλάχιστον του 50% των αιρετών σε προγράμματα κατάρτισης στη χρήση ΤΠΕ (θα αφορά συνολικά 10 χιλιάδες αιρετούς)
- συμμετοχή τουλάχιστον του 70% των εργαζομένων στην Τ.Α. σε προγράμματα κατάρτισης στη χρήση ΤΠΕ, ώστε να γίνουν καλοί χρήστες (θα αφορά 40 χιλιάδες εργαζόμενους)

δ) το έργο «κατάρτιση πολιτών στη χρήση Η/Υ», αφορά την κατάρτιση εκατό χιλιάδων πολιτών σε βασικές δεξιότητες χρήσης υπολογιστών και εφαρμογών, όπως το Διαδίκτυο, με την αξιοποίηση των Σχολικών Εργαστηρίων Πληροφορικής και των άλλων υποδομών των

ΟΤΑ. Πρόκειται για ένα έργο του οποίου η χρονική διάρκεια και ο προϋπολογισμός εκτιμώνται σε 18 μήνες και 15 εκ. ευρώ, αντίστοιχα.

ε) Το έργο «Μίνι ΣΥΖΕΥΞΙΣ της πρωτοβάθμιας τοπικής αυτοδιοίκησης» περιλαμβάνει τη διασύνδεση στο ΣΥΖΕΥΞΙΣ, όλων των κτιρίων των ΟΤΑ καθώς και τη διασύνδεση πρόσθετων θέσεων εργασίας. Εκτιμάται ότι στο πλαίσιο του έργου θα πρέπει να διασυνδεθούν στο ΣΥΖΕΥΞΙΣ 1.500 κτίρια της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και 25 χιλιάδες πρόσθετες θέσεις εργασίας. Η χρονική διάρκεια και ο προϋπολογισμός του έργου ανέρχονται σε 18 μήνες και 15 εκ. ευρώ, αντίστοιχα.

στ) Το έργο της «προετοιμασίας νέων έργων και υποστήριξης ήδη ενταγμένων», θα έχει χρονική διάρκεια 36 μηνών και προϋπολογισμό 1,5 εκ. ευρώ και μεταξύ άλλων περιλαμβάνει:

- λειτουργία γραφείου υποστήριξης για τη υλοποίηση και λειτουργία των έργων. Εκτιμάται ότι θα πρέπει να στελεχωθεί από τέσσερα άτομα εξειδικευμένο και δύο άτομα βοηθητικό προσωπικό
- ανάπτυξη οριζόντιων εργαλείων (τουλάχιστον δέκα) για την υποστήριξη του προγραμματισμού, σχεδιασμού, υλοποίησης και λειτουργίας έργων
- ημερίδες και επιμορφωτικά σεμινάρια για δημοσιότητα, προβολή και ευαισθητοποίηση πολιτών και επιχειρήσεων. Οι δράσεις παρουσίασης και διάχυσης στρατηγικής περιλαμβάνουν 32 σεμινάρια, οκτώ διημερίδες και δύο συνέδρια
- μελέτες για την υποστήριξη της εφαρμογής του προγράμματος. Ειδικότερα οι μελέτες θα αφορούν

- i) στην αποτύπωση την υφιστάμενης κατάστασης σε υποδομές και υπηρεσίες που παρέχονται από τους δήμους ηλεκτρονικά, στην ανάδειξη καλών πρακτικών εφαρμογής τεχνολογιών πληροφορικής και επικοινωνιών ανά τομέα δραστηριότητας
- ii) στην έρευνα ικανοποίησης χρηστών υπηρεσιών της πρωτοβάθμιας τοπικής αυτοδιοίκησης.

Σε κάθε περίπτωση, για να επιτευχθεί η ολοκλήρωση των έργων εντός των χρονοδιαγραμμάτων που έχουν τεθεί, προβλέπεται παραλληλισμός της υλοποίησης σε όλους τους δήμους με ενιαίες διαδικασίες και προδιαγραφές και με τη διαρκή επίβλεψη και ποιοτικό έλεγχο της ΚΕΔΚΕ σε όλες τις φάσεις υλοποίησης και παραγωγικής λειτουργίας.

Διεθνείς πρακτικές

Στο σημείο αυτό, αξίζει να αναφέρουμε ορι-

σμένες σημαντικές διεθνείς πρακτικές, που αποδεικνύουν την αναγκαιότητα εφαρμογής σύγχρονων τεχνολογιών στη λειτουργία των ΟΤΑ, αλλά και την έκταση στην οποία εφαρμόζονται ήδη στο εξωτερικό.

Ειδικότερα, στην Πορτογαλία το 67% των δήμων έχουν ήδη υιοθετήσει στρατηγική σχετικά με τις τεχνολογίες πληροφορικής και επικοινωνιών, ενώ το 78% αυτών που δεν έχουν κάποια στρατηγική βρίσκονται στη διαδικασία υιοθέτησής της. Το 80% των δήμων διαθέτουν μόνιμο προσωπικό με εξειδίκευση στις τεχνολογίες πληροφορικής και επικοινωνιών. Παρόλα αυτά, το 39% των δήμων αναφέρουν ότι αντιμετωπίζουν έλλειψη ειδικών σε τέτοιες τεχνολογίες, και επιπλέον θεωρούν ότι αυτό αποτελεί ένα πολύ σημαντικό εμπόδιο στην ανάπτυξη της τοπικής ηλεκτρονικής διακυβέρνησης.

Στο Ηνωμένο Βασίλειο εντοπίζονται συνεργασίες με επιχειρήσεις από τον ιδιωτικό τομέα για τη δημιουργία μιας δικτυακής πύλης. Η ιστοσελίδα αυτή παρέχει τη δυνατότητα σε δημόσιους φορείς, τοπικές επιχειρήσεις και εθελοντικούς φορείς και πολίτες να έχουν πρόσβαση σε πληροφόρηση καθώς και μια σειρά υπηρεσιών (επιχειρήσεις και εμπόριο, τοπικές σελίδες, δημόσιες υπηρεσίες, εκπαίδευση, υγεία, κοινωνική αλληλεγγύη). Εκατόν εξήντα οργανισμοί έχουν δεσμευτεί για την παροχή περιεχομένου, ενώ υπάρχει ομάδα ανθρώπων που συμμετέχει στην ομάδα του έργου ή οποία βοηθάει τις επιχειρήσεις να στήσουν τις δικές τους ιστοσελίδες.

Το πρόγραμμα ηλεκτρονικής διακυβέρνησης στην πόλη Σάντο Αντρέ της Βραζιλίας επικεντρώνεται στην ικανοποίηση των απαιτήσεων των πολιτών καθώς και στην παροχή υπηρεσιών κοινωνικού χαρακτήρα. Το πιο προηγμένο στοιχείο του προγράμματος αυτού, είναι η ιστοσελίδα της πόλης, η οποία προσφέρει πληροφορίες και πρόσβαση σε μια σειρά υπηρεσιών όπως: φορολογία, δημόσιες προμήθειες, πρακτικά του δήμου, φόρμες για την υποβολή παραπόνων. Υπάρχουν επίσης σύνδεσμοι με το δίκτυο δημόσιας εκπαίδευσης, με τις βασικές μονάδες υγείας της πόλης καθώς και με εικονικές βιβλιοθήκες.

Ένα άλλο επίσης σημαντικό πρόγραμμα ηλεκτρονικής διακυβέρνησης, είναι η εφαρμογή ενός «Ολοκληρωμένου (ενοποιημένου) Συστήματος Δημόσιας Υγείας», το οποίο θα παρέχει καλύτερες και λιγότερο χρονοβόρες υπηρεσίες στα τμήματα του πληθυσμού που έχουν τη μεγαλύτερη ανάγκη. Το έργο αυτό ενοποιείται με το Ομοσπονδιακό Σύστημα Υγείας και στη συνέχεια με το Εθνικό Σύστημα Υγείας της χώρας.

Ιδρύθηκε το **Ινστιτούτο Τοπικής Αυτοδιοίκησης**

Με απόφαση του Δ.Σ. της ΚΕΔ-ΚΕ ιδρύθηκε το Ινστιτούτο Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΙΤΑ).

Πρόκειται για ένα σημαντικό «σύμβουλο» των αιρετών σε μείζονα ζητήματα, που σχετίζονται με το παρόν και το μέλλον της Αυτοδιοίκησης στην Ελλάδα και την Ευρωπαϊκή Ένωση.

«Πολλές φορές, τόνισε ο πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ Πάρις Κουκουλόπουλος μιλώντας στο Δ.Σ. για την αναγκαιότητα ίδρυσης του Ινστιτούτου, στο παρελθόν η Αυτοδιοίκηση είχε αισθανθεί την ανάγκη της επιστημονικής και τεκμηριωμένης έρευνας και προσέγγισης των ζητημάτων που την αφορούν. Ανάγκη που επαναδιατυπώθηκε και επισφραγίστηκε με την ομόφωνη απόφαση του τε-

• Ορίστηκαν το Διοικητικό Συμβούλιο, ο πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου και ο γενικός διευθυντής



Το Διοικητικό του ΙΤΑ

Το Ινστιτούτο Τοπικής Αυτοδιοίκησης διοικείται από επταμελές Διοικητικό Συμβούλιο, τα μέλη του οποίου ορίστηκαν με απόφαση του Δ.Σ. της ΚΕΔΚΕ. Η θητεία του, σύμφωνα με απόφαση του Δ.Σ. της ΚΕΔΚΕ θα διαρκέσει μέχρι την εγκατάσταση των νέων οργάνων της ΚΕΔΚΕ και της ΤΕΔΚΝΑ που θα προκύψουν μετά τις δημοτικές εκλογές του 2006. Πρόεδρος του ΙΤΑ είναι ο πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ Πάρις Κουκουλόπουλος και μέλη η δήμαρχος Αθηναίων Ντόρα Μπακογιάννη, ο γενικός γραμματέας της ΚΕΔΚΕ Χρήστος Παλαιολόγος, ο δήμαρχος Καλλιθέας και αντιπρόεδρος της ΤΕΔΚΝΑ Κώστας Ασκούνης, ο γενικός διευθυντής της ΚΕΔΚΕ Παναγιώτης Βασιλείου, ο τέως δήμαρχος Τρικαίων Κωνσταντίνος Παπαστεργίου και ο πρώην δήμαρχος Αργυρούπολης Δημήτρης Ευσταθιάδης.

Σε περίπτωση εγγραφής νέων εταίρων ο αριθμός των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου αυξάνεται αντίστοιχα ώστε να εκπροσωπείται πάντα κάθε εταίρος στο Δ.Σ. Το Δ.Σ. διοικεί και εποπτεύει τις εργασίες της εταιρείας, χαράσσει τις κατευθυντήριες γραμμές για την πραγματοποίηση των σκοπών της και παίρνει τα κατάλληλα μέτρα για την εκτέλεση των αποφάσεων των γενικών συνελεύσεων. Διοικεί και διαχειρίζεται την περιουσία της εταιρείας.



Το Επιστημονικό Συμβούλιο του ΙΤΑ

Στο ΙΤΑ λειτουργεί Επιστημονικό Συμβούλιο με τριετή θητεία, η οποία μπορεί να ανανεώνεται. Το Επιστημονικό Συμβούλιο χαράσσει το πλαίσιο του επιστημονικού και ερευνητικού έργου του Ινστιτούτου, σύμφωνα με τις αποφάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου του. Πρώτος πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου του ΙΤΑ ορίστηκε ο Δημήτριος Τσάτσος, καθηγητής Συνταγματικού Δικαίου. Τα μέλη του Επιστημονικού Συμβουλίου αναμένεται να ανακοινωθούν.



Ο γενικός διευθυντής

Στα όργανα που διευθύνουν και διαχειρίζονται τις υποθέσεις της εταιρείας, σύμφωνα με το καταστατικό του ΙΤΑ, είναι και ο γενικός διευθυντής του Ινστιτούτου, ο οποίος προΐσταται των υπηρεσιών. Για την πρώτη θητεία Γενικού Διευθυντή αποφάσισε το Δ.Σ. της ΚΕΔΚΕ, μετά από σχετική εισήγηση του Δ.Σ. του Ινστιτούτου. Στη θέση λοιπόν του γενικού διευθυντή του ΙΤΑ ορίστηκε ο Θανάσης Κανταρτζής, πρώην δήμαρχος Καρδίτσας.



λευταίου μας Συνεδρίου, για τη δημιουργία ενός φορέα που θα έρθει να καλύψει με σταθερό, συστηματικό και αξιόπιστο τρόπο αυτό ακριβώς το κενό.

Οι καιροί απαιτούν και η Αυτοδιοίκηση το βιώνει καθημερινά, αυτή η αναντικατάστατη περιουσία που έχουμε στα χέρια μας, να επενδυθεί με όλα εκείνα τα στοιχεία, που θα επιτρέψουν την παραγωγή και στήριξη των θέσεων και των πρωτοβουλιών της ΚΕΔΚΕ και του συνόλου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, με τρόπο σφαιρικό και επιστημονικά τεκμηριωμένο μετά από μελέτη και έρευνα όλων των παραμέτρων. Κάτι τέτοιο ασφαλώς δε μπορεί να ικανοποιηθεί με μεμονωμένες ή διάσπαρτες πρωτοβουλίες, που σε πολλές περιπτώσεις λαμβάνονται υπό το κράτος της εκάστοτε χρονικής, οικονομικής ή πολιτικής συγκυρίας.

Σ' αυτό λοιπόν το πλαίσιο, βαθύτατα πιστεύω και εισηγούμαι να προχωρήσουμε άμεσα - αν δεν έχουμε κιάλας αργήσει - στη σύσταση του Ινστιτούτου Τοπικής Αυτοδιοίκησης, ενός Φορέα με πολιτική και επιστημονική σύνθεση για τη μελέτη και τεκμηρίωση των θεμάτων της Αυτοδιοίκησης. Με ανοικτά μεγάλα και κρίσιμα ζητήματα, όπως η μεταρρύθμιση του κράτους η συγκρότηση περιφερειακών δομών με όρους που θα οδηγήσουν σε μια ισχυρή Αυτοδιοίκηση, οι πρωτοβουλίες της Αυτοδιοίκησης πρέπει να παίρνουν πιο συστηματικό χαρακτήρα, να θέτουν τα θέματα, να προκαλούν, ή και να υπαγορεύουν τις εξελίξεις.

Από την πολιτική συγκυρία έτσι όπως έχει διαμορφωθεί μέχρι σήμερα, είναι εμφανές ότι δημιουργείται χώρος για σημαντικές πρωτοβουλίες της Αυτοδιοίκησης για τον ίδιο τον θεσμό, τη μεταρρύθμιση του κράτους και την αποκέντρωση, οι οποίες όμως για να έχουν απήχηση, πρέπει να είναι ρεαλιστικές, καλά τεκμηριωμένες και ενταγμένες σε ένα γενικότερο πλαίσιο και κλιμακούμενο σχεδιασμό.

Επειδή δε θέλουμε να λειτουργήσει το Ινστιτούτο σαν μια «σημαία ευκαιρίας», αλλά σαν ένα διαχρονικό εργαλείο της Αυτοδιοίκησης για την παραγωγή των βασικών πολιτικών για τα μεγάλα, αλλά και τα «μικρά»-πλην ζωτικής σημασίας για την εξυπηρέτηση των πολιτών -θέματα της καθημερινότητας, πιστεύουμε ότι ο αποδοτικότερος τρόπος γι αυτό είναι η αξιοποίηση της γνώσης των ειδικών, πανεπιστημιακών, επιστημό-

νων, ερευνητών και της πολύτιμης και συσσωρευμένης εμπειρίας των αιρετών που έχουν υπηρετήσει το θεσμό και μπορούν να βλέπουν τα πράγματα, ή να εντοπίζουν παραμέτρους από μια άλλη οπτική απ' αυτή της αυστηρά ακαδημαϊκής προσέγγισης. Και η δομή του Ινστιτούτου επιτρέπει τη συστέγαση και συλλειτουργία των δύο αυτών αλληλοσυμπληρούμενων μηχανισμών».

Όπως τόνισε ο πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ το ΙΤΑ μπορεί επίσης να συμβάλει σε μια σοβαρή προσπάθεια εκπαίδευσης και κατάρτισης των αιρετών, των στελεχών και του ανθρωπίνου δυναμικού στο χώρο της Αυτοδιοίκησης.

«Πρόθεσή μας, είπε, είναι το Ινστιτούτο να ηγηθεί διαμορφώνοντας το πλαίσιο που θα επιτρέψει σε όλο το δυναμικό να προσεγγίσει με ενιαίο τρόπο και κοινή γλώσσα ότι συνθέτει το τοπίο ενός ισχυρού, σύγχρονου δήμου που δεν περιορίζεται σε ρόλο διεκπεραιωτή, αλλά να λειτουργεί τοπικά με κοινωνική ευαισθησία και αναπτυξιακή προοπτική».

Τι προβλέπει το Καταστατικό του ΙΤΑ

Σύμφωνα με το καταστατικό το Ινστιτούτο είναι αστική μη κερδοσκοπική εταιρεία. Ιδρυτικά της μέλη είναι η ΚΕΔΚΕ και η ΤΕΔΚΝΑ. Βασική αποστολή του θα είναι η επιστημονική υποστήριξη της ΚΕΔΚΕ και της Αυτοδιοίκησης συνολικότερα σε όλα τα θέματα που αφορούν τους πρωτοβάθμιους ΟΤΑ.

Ειδικότερα οι σκοποί του Ινστιτούτου είναι: Η παροχή στην ΚΕΔΚΕ και τις ΤΕΔΚ γνωμοδοτήσεων και αναλύσεων για όλα τα θέματα που χρήζουν επιστημονικής προσέγγισης.

Ο καθορισμός του πλαισίου εκπαίδευσης των αιρετών καθώς και των στελεχών Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Η εκπόνηση μελετών και ερευνών για λογαριασμό των αιρετών καθώς και των στελεχών Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Η διοργάνωση επιστημονικών εκδηλώσεων. Η δημοσίευση μελετών για θέματα που αφορούν στην πρωτοβάθμια Αυτοδιοίκηση.

Η σύσταση και λειτουργία βάσεως δεδομένων βιβλιοθήκης καθώς και βάσεως δεδομένων για θέματα που αφορούν στην πρωτοβάθμια Αυτοδιοίκηση.

Η αυτοτελής ή σε συνεργασία με άλλους φορείς συμμετοχή σε ερευνητικά προγράμματα



για ζητήματα Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Η πληροφόρηση για τις ανάγκες και τα προγράμματα που αφορούν τους ΟΤΑ.

Η αξιοποίηση επενδυτικών προγραμμάτων του κράτους που αφορούν σε ερευνητικά προγράμματα τοπικής αυτοδιοίκησης α' βαθμού.

Η ενημέρωση των ΟΤΑ με βάση την πληροφόρηση από το δημόσιο τομέα για τις δυνατότητες αξιοποίησης προγραμμάτων κατάρτισης των στελεχών και οργάνων πρωτοβάθμιας Αυτοδιοίκησης.

Κεφάλαιο - Πόροι

Το αρχικό κεφάλαιο της ΙΤΑ, ανέρχεται στο ποσό των πεντακοσίων χιλιάδων ευρώ, το οποίο καταβάλλεται κατά 90% από την ΚΕΔΚΕ και 10% από την ΤΕΔΚΝΑ.

Για όσα μέλη-εταίρους ακολουθήσουν θα καταβάλουν στην εταιρεία από το επόμενο της εισόδου τους έτος και εφεξής το ποσό των πενήντα χιλιάδων ευρώ, είτε είναι ΝΠΔΔ, είτε ΝΠΙΔ.

Οι οικονομικοί πόροι του ΙΤΑ θα προέρχονται από τις εισφορές, συνδρομές επιχορηγήσεις και δωρεές των εταίρων, έσοδα από ευρωπαϊκές και εθνικές επιχορηγήσεις και χρηματοδοτήσεις, δωρεές και επιχορηγήσεις των δημοσίων υπηρεσιών και δημόσιων ή ιδιωτικών επιχειρήσεων εσωτερικού και εξωτερικού, που παρέχονται για την υποστήριξη του σκοπού του, κάθε πρόσοδο από την εν γένει λειτουργία του, όπως από εκδηλώσεις, διαλέξεις, σεμινάρια, πωλήσεις υπηρεσιών, συμβόλαια.

Αντίθετη η ΚΕΔΚΕ με την ίδρυση της αγροφυλακής

Αντίθετη επί της αρχής δηλώνει η ΚΕΔΚΕ με το προσχέδιο νόμου του υπουργείου Δημόσιας Τάξης για την «Ίδρυση Αγροτικής Ασφάλειας και Προστασίας του Περιβάλλοντος».

Το Δ.Σ. της ΚΕΔΚΕ μετά από μια καταρχήν εκτίμηση και αξιολόγηση των ρυθμίσεων που προωθεί το προσχέδιο νόμου - το περιεχόμενο του οποίου το υπουργείο Δημόσιας Τάξης δεν είχε κοινοποιήσει στην ΚΕΔΚΕ - εξέφρασε την έντονη διαμαρτυρία του γιατί ουδέποτε κλήθηκε εκπρόσωπος της Τοπικής Αυτοδιοίκησης να καταθέσει τις απόψεις της στην Ομάδα Εργασίας του υπουργείου Δημόσιας Τάξης, για θέματα που εν πολλοίς μέχρι σήμερα έχει τη βασική αρμοδιότητα. Εκφράζει δε τη διαφωνία του επί της αρχής του προσχεδίου γιατί:



- Το προσχέδιο προβλέπει την αφαίρεση αρμοδιοτήτων από τον α' βαθμό Αυτοδιοίκησης. Γεγονός που έρχεται σε αντίθεση με το άρθρο 102 του Συντάγματος, το οποίο κατοχυρώνει το τεκμήριο της αρμοδιότητας των τοπικών υποθέσεων υπέρ της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.
- Παραβιάζεται δηλαδή το θεσμικό κεκτημένο της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και η διοικητική της αυτοτέλεια.
- Ειδικότερα συγκεκριμένες αρμοδιότητες της Δημοτικής Αστυνομίας (Π.Δ. 23/2002) - όπως η προστασία της περιουσίας των ΟΤΑ, η αστυνόμευση και αποτροπή της παράνομης αλιείας σε ποτάμια και λίμνες, η λήψη των κατάλληλων προληπτικών μέτρων για την αποτροπή πυρκαγιών, η προστασία των ρεμάτων και χειμάρρων από παράνομες ενέργειες, όπως μπαζώματα, επικαλύψεις, εναποθέσεις απορριμμάτων, αυθαίρετη εκτροπή ροής, η αυθαίρετη δόμηση, η απόρριψη επικινδύνων ή μη αποβλήτων, η αδειοδότηση για την κατασκευή και τη λειτουργία έργων και δραστηριοτήτων εντός αγροτικών

• Ζητά στήριξη της Δημοτικής Αστυνομίας

εκτάσεων, η κυκλοφορία πάσης φύσεως αγροτικών μηχανημάτων και οχημάτων κ.α. - ανατίθενται στο υπό σύσταση σώμα της αγροτικής ασφάλειας.

- Το προσχέδιο προβλέπει την πρόσληψη εκτός διαδικασιών του Ν.2190/1994 10.000 ατόμων - κυρίως απόστρατων αξιωματικών, που τελούν σε εφεδρεία από ΕΛΑΣ και Πυροσβεστικό Σώμα - μεταξύ των οποίων και εκείνων που δεν είχε ολοκληρωθεί η διαδικασία πρόσληψής τους το 1993. Οι προβλεπόμενες δαπάνες για τη μισθοδοσία των 10.000 υπαλλήλων και τη λειτουργία του νέου Σώματος, θα έχουν τεράστια επιβάρυνση στον κρατικό προϋπολογισμό.

Την ίδια στιγμή η ανάπτυξη της Δημοτικής Αστυνομίας, που θα μπορούσε να καλύψει το σύνολο των αρμοδιοτήτων του νέου σώματος, αντιμετωπίζει μεγάλα οικονομικά προβλήματα και μέχρι σήμερα δεν έχει υπάρξει κρατική φροντίδα για την κάλυψη των δαπανών λειτουργίας της.

Αντιθέτως, όπως προβλέπεται στο προσχέδιο, το πλεόνασμα πόρων, που αποκομίζει το υπουργείο Δημόσιας Τάξης από την εκχώρηση αρμοδιοτήτων της ΕΛΑΣ στην Τοπική Αυτοδιοίκηση, στη Δημοτική Αστυνομία, θα το διαθέσει για την επανίδρυση της αγροφυλακής.

- Το προσχέδιο έρχεται σε πλήρη αντίθεση με βασικές αρμοδιότητες περιβάλλοντος υπαίθρου, που είναι ήδη κατοχυρωμένες από τον υφιστάμενο Δημοτικό και Κοινοτικό Κώδικα, αρμοδιότητες που ενισχύονται από τον υπό κατάρτιση νέο Κώδικα, που το ίδιο το ΥΠΕΣΔΔΑ ετοιμάζει.

- Τέλος το προσχέδιο δεν ξεκαθαρίζει που θα πηγαίνουν τα πρόστιμα και τα έσοδα από τις άδειες και τις λοιπές αρμοδιότητες της αγροφυλακής.

Η ΚΕΔΚΕ ζητά να ανοίξει επί της ουσίας συζήτηση πριν την κατάθεση του νομοσχεδίου. Με δεδομένη τη θεσμοθέτηση της Δημοτικής Αστυνομίας να διασφαλιστεί η ουσια-

στική στήριξη του θεσμού και να επανεξεταστεί η αναγκαιότητα ίδρυσης του σώματος των αγροφυλάκων.

Π. Κουκουλόπουλος:

Δεν χρειαζόμαστε αγροφύλακες για την ανάπτυξη της περιφέρειας

Τις αντιρρήσεις Κεντρικής Ένωσης επί του προωθούμενου νομοσχεδίου εξέφρασε προς τον υπουργό Γ. Βουλγαράκη, ο πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ Πάρις Κουκουλόπουλος, κατά τη διάρκεια συνάντησής τους στο υπουργείο.



«Όπως εξηγήσαμε στον υπουργό, δήλωσε αμέσως μετά τη συνάντηση ο Π. Κουκουλόπουλος, η περιφερειακή ανάπτυξη της χώρας είναι μια σοβαρή υπόθεση που προϋποθέτει ανάμεσα στα άλλα οικονομικούς πόρους, ανθρώπινο δυναμικό, υποδομές, ισχυρούς αποκεντρωμένους θεσμούς Αυτοδιοίκησης και πολλές άλλες εν πάση περιπτώσει προϋποθέσεις.

Πάντως αγροφύλακες δεν χρειάζεται η περιφερειακή ανάπτυξη για να προχωρήσει, καθώς πρόκειται για μια ιδιότητα και μια αρμοδιότητα που παραπέμπει ευθέως σε ένα παρελθόν που η ελληνική περιφέρεια νομίζω πως το έχει ξεπεράσει οριστικά.

Πέραν αυτού, η απλή, και μόνο, ανάγνωση του νομοσχεδίου οδηγεί ευθέως στο συμπέρασμα ότι υπάρχει μια σύγχυση και σύγκρουση αρμοδιοτήτων του νέου Σώματος της Αγροφυλακής που προωθείται, τόσο με τη Δημοτική Αστυνομία, κυρίως αυτή, στην υπαίθρο χώρα, όσο και με Υπουργεία, όπως το ΥΠΕΧΩΔΕ και το Υπουργείο Γεωργίας. Έτσι, προκύπτει ένα μείζον πολιτικό ερώτημα:

Πιστεύει η κυβέρνηση ότι με αυτή τη μέθοδο οδηγούμαστε σε λιγότερο κεντρικό κράτος, που είναι ένα καθολικό αίτημα της κοινωνίας;».