

Κ.Ε.Δ.Ε.
ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ
ΑΡ. ΠΡΩΤ. 2750
ΗΜΕΡ. 22-8-17

Κ. Γεν. Δ/νση
Νομ. Υπηρε.
Γρ. Προέδρου
Ιεζεοδ. Δ. Σα
ΕΠ



Εξαιρετικά επείγον

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜ/ΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΘΗΣΑΥΡΟΦΥΛΑΚΙΟΥ & ΔΗΜ. ΛΟΓΙΣΤΙΚΟΥ
Δ/ΝΣΗ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ & ΕΛΕΓΧΟΥ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ
ΔΗΜ/ΚΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

Αθήνα, 31 Ιουλίου 2017
Αριθ. πρωτ.: 2/54529/0026

Ταχ. Δ/νση : Λ. Κηφισίας 124 & Ιατρίδου 2
Ταχ. Κώδικας : 115 26, Αθήνα
Πληροφορίες : Ειρήνη Κλουκινιώτου
Τηλέφωνο : 2106987729
Φαξ : 2106987730
email : e.kloukiniotou@glk.gr

Προς: Γραφείο κ. Προέδρου ΕΣ
Τσόχα και Βουρνάζου 4
11521, Αθήνα

Κοιν.: 1. κ.κ. Γενικούς Συντονιστές
Επιτρόπων Ελεγκτικού Συνεδρίου
2. Υπουργείο Εσωτερικών
Γεν. Δ/νση Οικονομικών
Υπηρεσιών
& Διοικ. Υποστήριξης
Δ/νση Οικονομικών ΤΑ
Τμήμα Οικ. Δ/νσης & π/ού
Σταδίου 27, 10183, Αθήνα
3. Ένωση Περιφερειών Ελλάδος
Μεσογείων 15, 11525, Αθήνα
4. Κεντρική Ένωση Δήμων
Ελλάδας
Ακαδημίας 65 & Γενναδίου 8,
10678, Αθήνα

ΑΝΑΛΗΨΕΙΣ ΣΤΟΥΣ ΔΗΜΟΥΣ-ΠΑΡΕΜΒΑΣΗ/ΕΙΡ

ΘΕΜΑ: «Εφαρμογή των διατάξεων του πδ/τος 80/2016 στους στα»

Σχετ.: α) Εγκύκλιός μας με αριθ. 2/45592/0026/14.6.2017 (ΑΔΑ: ΩΑΤΗ-ΗΕΜ).

β) Έγγραφο με αριθ. 20502/6.7.2017 του Υπ. Εσωτερικών.

Αναφορικά με τα ανωτέρω σχετικά, θα θέλαμε να προσθέσουμε τα ακόλουθα:

1. Με το ν.4270/2014 «Αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης και εποπτείας (ενσωμάτωση της Οδηγίας 2011/85/ΕΕ) – δημόσιο λογιστικό και άλλες διατάξεις» (Α' 143), όπως τροποποιήθηκε με τις διατάξεις των νόμων 4337/2015 (Α' 129), 4393/2016 (Α' 106), 4438/2016 (Α' 220) & 4465/2017 (Α' 47) ενσωματώθηκε στην ελληνική έννομη τάξη η Οδηγία 2011/85/ΕΕ του Συμβουλίου της 8ης Νοεμβρίου 2011 σχετικά με τις απαιτήσεις για τα δημοσιονομικά πλαίσια των κρατών-μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ L 306/41) και εντάχθηκαν συστηματικά σε ένα ενιαίο κείμενο και επικαιροποιήθηκαν τόσο οι ισχύουσες αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης και εποπτείας για τους Φορείς Γενικής Κυβέρνησης όσο και οι διατάξεις του δημόσιου λογιστικού.

2. Σύμφωνα με το άρθρο 14 παρ. 1γ οι Δήμοι και οι Περιφέρειες της χώρας, καθώς και τα νομικά τους πρόσωπα (δημόσιου και ιδιωτικού δικαίου), αποτελούν υποτομέα της Γενικής Κυβέρνησης

3. Στην αιτιολογική έκθεση του εν λόγω νόμου αναφέρεται ότι η αναμόρφωση του νομικού πλαισίου εστιάζει, κυρίως, στους ρόλους και στις αρμοδιότητες των θεσμικών οργάνων που συμμετέχουν στη δημοσιονομική διαχείριση, στους δημοσιονομικούς κανόνες που θα διέπουν τη χάραξη της οικονομικής πολιτικής και στην προετοιμασία της κατάρτισης του Κρατικού Προϋπολογισμού και σχεδιασμού του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής (ΜΠΔΣ). Περιγράφεται, επίσης, ως σημαντικό μέσο για την ενίσχυση του πλαισίου χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης η μεταβολή του διαχωρισμού και του ασυμβίβαστου των ρόλων του Διατάκτη και του Προϊστάμενου Οικονομικών Υπηρεσιών (ΠΟΥ) των Φορέων. Παράλληλα, τονίζεται η ανάγκη ενίσχυσης του ρόλου του ΠΟΥ με αυξημένες αρμοδιότητες, αλλά και υποχρεώσεις. Στο πλαίσιο αυτό, οι αποφάσεις ανάληψης υποχρέωσης όλων των Φορέων Γενικής Κυβέρνησης (ΦΓΚ) πρέπει να φέρουν τουλάχιστον τις υπογραφές, αφενός του Διατάκτη του φορέα, ή εξουσιοδοτημένου από αυτόν οργάνου (τελική υπογραφή), και αφετέρου την υπογραφή του ΠΟΥ του φορέα ή εξουσιοδοτημένου από αυτόν οργάνου.

4. Στο άρθρο 25 ορίζεται ότι ο ΠΟΥ είναι υπεύθυνος για τη διενέργεια όλων των δημοσιονομικών δεσμεύσεων, για τη διασφάλιση της ορθής τήρησης του Μητρώου Δεσμεύσεων και για τη διαβίβαση σε μηνιαία βάση όλων των απαραίτητων στοιχείων για τις αναλαμβανόμενες δεσμεύσεις στον προϊστάμενο οικονομικών υπηρεσιών του

εποπτεύοντος φορέα. Επιπρόσθετα, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 69Γ ασκεί έλεγχο και εκκαθάριση επί των δαπανών με βάση τα απαραίτητα δικαιολογητικά στοιχεία και εκδίδει την σχετική εντολή πληρωμής εντός της προβλεπόμενης προθεσμίας από την εθνική και ενωσιακή νομοθεσία.

5. Με τις διατάξεις του άρθρου 66 ρυθμίστηκε το θέμα της ανάληψης υποχρέωσης από τους Διατάκτες και με το άρθρο 68 παρασχέθηκε εξουσιοδότηση για την έκδοση σχετικού προεδρικού διατάγματος, σε αντικατάσταση του πδ 113/2010 (Α' 194). Στις 5.8.2016 με ουσιαστική έναρξη ισχύος την 1η.1.2017 δημοσιεύτηκε το πδ 80/2016 «Ανάληψη υποχρεώσεων από τους Διατάκτες» (Α' 145) με πεδίο εφαρμογής τους ΦΓΚ, μεταξύ των οποίων και τους στα Α' και Β' βαθμού. Με τις διατάξεις του πδ/τος τέθηκαν ομοιόμορφοι δημοσιονομικοί κανόνες αναφορικά με τη διαδικασία και τα αρμόδια όργανα που διενεργούν τις αναλήψεις υποχρεώσεων και τις σχετικές δεσμεύσεις.

6. Στο άρθρο 2 ορίζεται ότι για την εφαρμογή του πδ/τος «ως ανάληψη υποχρέωσης νοείται η διοικητική πράξη με την οποία γεννάται ή βεβαιώνεται υποχρέωση του Δημοσίου και των λοιπών ΦΓΚ έναντι τρίτων» (νομική δέσμευση-άρθρο 66, παρ.1, ν. 4270/2014). Προκειμένου να αναληφθεί έγκυρα οποιαδήποτε υποχρέωση ή να εκτελεσθεί οποιαδήποτε δαπάνη από τους φορείς του άρθρου 1, εκδίδεται από το Διατάκτη ή το κατά νόμο εξουσιοδοτημένο όργανο σχετική απόφαση ανάληψης υποχρέωσης με την οποία δεσμεύεται η αναγκαία πίστωση και εγκρίνεται, όσον αφορά στους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης, η πραγματοποίηση της δαπάνης (δημοσιονομική δέσμευση). Για τους λοιπούς ΦΓΚ η έκδοση της απόφασης ανάληψης υποχρέωσης **διενεργείται σε συνέχεια της απόφασης έγκρισης πραγματοποίησης της σχετικής δαπάνης από το αρμόδιο όργανο του φορέα.**

7. Στο άρθρο 3 παρ. 2 ορίζεται ότι επί της απόφασης της παραγράφου 1 συντάσσεται παρά πόδας πράξη-βεβαίωση του ΠΟΥ του οικείου φορέα περί: α) ύπαρξης σχετικής πίστωσης στον προϋπολογισμό του και, ειδικά για τους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης, εντός του ποσοστού διάθεσης αυτής και β) **δέσμευσης ισόποσης πίστωσης για την πληρωμή της δαπάνης.**

8. Στο άρθρο 4 ορίζεται ότι για την έκδοση της απόφασης ανάληψης υποχρέωσης ακολουθείται η εξής διαδικασία: α. Κατόπιν τεκμηριωμένου αιτήματος του

Διατάκτη, ο ΠΟΥ καταρτίζει σε δύο (2) αντίτυπα το σχέδιο της σχετικής απόφασης ανάληψης υποχρέωσης και συντάσσει βάσει των τηρούμενων στοιχείων τη βεβαίωση της παρ. 2 του άρθρου 3 του παρόντος, εφόσον: i) συντρέχουν οι οριζόμενες στο άρθρο 66 παρ. 2 του ν. 4270/2014, όπως ισχύει, προϋποθέσεις, ii) η δαπάνη στην οποία αφορά είναι νόμιμη κατά την έννοια του άρθρου 91, παρ. 2, εδάφιο β' του ν. 4270/2014, iii) η σχετική απαίτηση δεν έχει υποπέσει σε παραγραφή και iv) το αίτημα για την έκδοση της σχετικής απόφασης ανάληψης προηγείται οποιασδήποτε άλλης ενέργειας πραγματοποίησης της δαπάνης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο παρόν διάταγμα. Κατά τον ως άνω ασκούμενο έλεγχο εξετάζονται και τα παρεμπιπτόντως αναφερόμενα ζητήματα. Παράλληλα, καταχωρεί το ποσό αυτής στα τηρούμενα λογιστικά βιβλία και δεσμεύει, μέσω του πληροφοριακού συστήματος που διαθέτει, την αντίστοιχη πίστωση στον εκτελούμενο προϋπολογισμό του οικείου φορέα, λαμβάνοντας εξ αυτού μοναδικό αριθμό καταχώρισης. Ακολούθως, αποστέλλει το υπόψη σχέδιο απόφασης στο Διατάκτη για υπογραφή και, μετά την επαναφορά ενός αντιτύπου αυτής, προβαίνει στην ανάρτησή της στο διαδίκτυο και στην καταχώρισή της στο Μητρώο Δεσμεύσεων, καθώς και στις λοιπές νόμιμες ενέργειες για την εκτέλεση της δαπάνης. β. Σε περίπτωση μη υπογραφής του σχεδίου της απόφασης από τον Διατάκτη εντός διμήνου, ο τελευταίος οφείλει να ζητήσει από τον ΠΟΥ την ανάκληση δέσμευσης της σχετικής πίστωσης.

9. Από τα ανωτέρω προκύπτουν τα ακόλουθα:

α. Με τις διατάξεις του ν.4270/2014 θεσμοθετήθηκαν κοινοί και ομοιόμορφοι δημοσιονομικοί κανόνες για τους ΦΓΚ και συστηματοποιήθηκαν οι ισχύοντες για την Κεντρική Διοίκηση.

β. Μεταξύ των ΦΓΚ συγκαταλέγονται και οι Δήμοι.

γ. Για τους ΦΓΚ πλην Κεντρικής Διοίκησης, η έγκριση διενέργειας δαπάνης προηγείται της ανάληψης υποχρέωσης, και ως εκ τούτου είναι διακριτή αυτής, δεν αποτελεί αντικείμενο ρύθμισης του πδ/τος 80/2016 και εκδίδεται σύμφωνα με τους όρους και τις προϋποθέσεις που διέπουν τον κάθε ΦΓΚ. Τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά της τοπικής αυτοδιοίκησης εξυπηρετούνται, και αυτό αποδεικνύεται από την πιστή εφαρμογή της εν λόγω διάταξης και περιγραφόμενης διαδικασίας από τις Περιφέρειες και υπό το προϊσχύον νομικό καθεστώς, καθώς το συλλογικό όργανο (Οικονομική Επιτροπή ή Περιφερειακό

Συμβούλιο κατά περίπτωση) εγκρίνει τη δαπάνη και ο Περιφερειάρχης αναλαμβάνει τη σχετική υποχρέωση.

δ. Οι δημοσιονομικές δεσμεύσεις διενεργούνται από τους ΠΟΥ, γεγονός που συνιστά σημαντική μεταρρύθμιση που εισήγαγε ο ν.4270/2014 και το κατ' εξουσιοδότηση εκδοθέν πδ, ως σημαντικό μέτρο για την ενίσχυση του πλαισίου της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης. Το ίδιο ισχύει για τον έλεγχο, εκκαθάριση και εντολή πληρωμής των δαπανών.

ε. Οι αρμοδιότητες των οργάνων των ΦΓΚ ασκούνται σύμφωνα με τους ισχύοντες δημοσιονομικούς κανόνες και διαδικασίες που διέπουν την κατάρτιση και εκτέλεση των προϋπολογισμών τους εντός των ορίων και των στόχων που αποφασίζονται και εγκρίνονται από τη Βουλή των Ελλήνων.

Τέλος, επισημαίνουμε ότι: α) οι ανωτέρω μεταρρυθμίσεις που εισήχθησαν με το ν.4270/2014 αποσκοπούν στη δημιουργία δικλίδων ασφαλείας εντός των ΦΓΚ στη διαχείριση του δημόσιου χρήματος ενόψει και της κατάργησης του προληπτικού ελέγχου των δαπανών και, β) λαμβάνοντας υπόψη ότι οι διατάξεις του ν.4270/2014 εφαρμόζονται από τους στα α' βαθμού καθώς είναι ΦΓΚ και κατισχύουν παλαιότερων ρυθμίσεων, η πρόταση της Υπηρεσίας μας προς το Υπουργείο Εσωτερικών για την τροποποίηση διατάξεων αρμοδιότητάς του που ορίζουν διαφορετικά, διενεργήθηκε στο πλαίσιο της ασφάλειας δικαίου, δεδομένου τόσο του μεγάλου αριθμού των δήμων της χώρας και του επακόλουθου κινδύνου παρερμηνειών, όσο και των κυρώσεων που επισύρει η μη πιστή εφαρμογή δημοσιονομικών κανόνων.

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ

1. Γραφείο κ. Υπουργού
2. Γραφείο κ. Αναπλ. Υπουργού
3. Γραφείο κ. Γεν. Γραμματέα Δημ/κής Πολιτικής
4. κ. Γεν. Δ/ντή Θησαυροφυλακίου & Δημ. Λογιστικού
5. Διεύθυνση Συντονισμού και Ελέγχου Εφαρμογής Δημοσιολογιστικών Διατάξεων (5)

**Με εντολή Αν. Υπουργού
Ο Γενικός Γραμματέας
Φραγκίσκος Κουτεντάκης**

