ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ
ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ

ΔΣ39612112026

ΠΡΑΚΤΙΚΟ

Συνεδρίασης του Διοικητικού Συμβουλίου της Κ.Ε.Δ.Ε.
της 12ης Νοεμβρίου 2026

Στην Αθήνα σήμερα, 12 Νοεμβρίου 2026, ημέρα Πέμπτη και ώρα 11:00, συνήλθε σε συνεδρίαση, δια ζώσης και με τηλεδιάσκεψη (μεικτή), σύμφωνα με το άρθρο 11 του ν. 5043/2023 (Α΄ 91), το Διοικητικό Συμβούλιο της Κ.Ε.Δ.Ε., ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου της, κ. Λάζαρου Κυρίζογλου, Δημάρχου Αμπελοκήπων-Μενεμένης και υπό την προεδρία του.

Κατά τη συνεδρίαση παρέστησαν οι Δήμαρχοι: Αλεξόπουλος Γρηγόρης Δυτικής Αχαΐας, Αναστασιάδης Φίλιππος Παγγαίου, Αποστολόπουλος Ηλίας Παπάγου-Χολαργού, Γκουντάρας Αντώνιος Αγιάς, Δανιηλίδης Συμεών Νεάπολης-Συκεών, Δούκας Χάρης Αθηναίων, Καστρινός Αλέξιος Πηνειού, Καφατσάκη-Βλάχου Σταματία Ζωγράφου, Κούλης Ευστάθιος Γορτυνίας, Κωνσταντέλλος Γρηγόριος Βάρης-Βούλας-Βουλιαγμένης, Μαμάκος Αθανάσιος Λαρισαίων, Μπέγκας Θωμάς Ιωαννιτών, Παπαναστασίου Γεώργιος Αγρινίου, Πελετίδης Κωνσταντίνος Πατρέων, Ραβιόλος Ελευθέριος Καρύστου, Τσακίρης Παντελεήμων Ωραιοκάστρου, Τσιάκος Βασίλειος Καρδίτσας και οι Δημοτικοί Σύμβουλοι: Γιαλιτάκης Νικόλαος Ηρακλείου, Ζαχαριάδης Κωνσταντίνος Αθηναίων, Καραμαλάκης Μιχαήλ Ηρακλείου, Καταβούτας Γεώργιος Τρικκαίων, Καφαντάρης Δημήτριος Πύλου-Νέστορος, Μουράτογλου Ιωάννης Έδεσσας, Μπαρμπάκος Ευάγγελος Καλλιθέας, Μπίρμπας Δημήτριος Αιγάλεω, Τεντόμας Χρήστος Αθηναίων, Τζιαχρήστας Δημήτριος Δομοκού, Τσιαντής Δημήτριος Λίμνης Πλαστήρα.

Απόντες ο Δήμαρχος Αμαρουσίου Αμπατζόγλου Θεόδωρος και η Δημοτική Σύμβουλος Κεντρικής Κέρκυρας και Διαποντίων Νήσων Υδραίου Μερόπη-Σπυριδούλα.

Αφού διαπιστώθηκε η απαρτία του Σώματος και γενομένης συζητήσεως, πάρθηκε η παρακάτω απόφαση:

.....

Απόφαση 396η

ΘΕΜΑ: Συζήτηση επί της υπ' αριθμ. 21882/7-10-2026 ΚΥΑ με θέμα: «Τροποποίηση της υπό στοιχεία Δ22/οικ.11828/293/13.3.2017 απόφασης της Αναπληρώτριας Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης "Καθορισμός προϋποθέσεων για άδεια ίδρυσης και λειτουργίας Μονάδων Φροντίδας, Προσχολικής Αγωγής και Διαπαιδαγώγησης (Βρεφικών – Παιδικών – Βρεφονηπιακών Σταθμών, Μονάδων Απασχόλησης βρεφών και νηπίων) από φορείς Ιδιωτικού Δικαίου, κερδοσκοπικού και μη χαρακτήρα"».

Το Διοικητικό Συμβούλιο της ΚΕΔΕ, άκουσε εισήγηση από τους κ.κ. Γ. Κωνσταντέλλο – Α΄ Αντιπρόεδρο της ΚΕΔΕ και Σ. Δανιηλίδη – Δήμαρχο Νεάπολης-Συκεών, σχετικά με το ανωτέρω θέμα και συγκεκριμένα:

Με τη δημοσίευση της **ΚΥΑ 21882/2026 (ΦΕΚ 6093/Β΄/7.10.2026)**, τροποποιείται μονομερώς το κανονιστικό πλαίσιο λειτουργίας αποκλειστικά για τους ιδιωτικούς παιδικούς και βρεφονηπιακούς σταθμούς. Ταυτόχρονα, οι Δημοτικοί Παιδικοί Σταθμοί παραμένουν δεσμευμένοι από τις αυστηρές προδιαγραφές του Π.Δ. 99/2017 (ΦΕΚ 141/Α΄/2017) και του Πρότυπου Κανονισμού Λειτουργίας (ΦΕΚ 4249/Β΄/2017). Η ρύθμιση αυτή θεσπίζει καθεστώς δύο ταχυτήτων στην προσχολική αγωγή. Προσφέρει σημαντική ελαστικότητα, μείωση λειτουργικού κόστους και αύξηση εσόδων στους ιδιωτικούς παιδικούς και βρεφονηπιακούς σταθμούς, ενώ διατηρεί άκαμπτους περιορισμούς για τους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Η διατήρηση διαφορετικών κανόνων λειτουργίας για την παροχή της ίδιας ακριβώς δημόσιας-κοινωνικής υπηρεσίας (προσχολική αγωγή) δημιουργεί συνθήκες αθέμιτου ανταγωνισμού. Οι δημοτικές δομές καλούνται να λειτουργούν με υψηλότερο κόστος συμμόρφωσης και αυστηρότερη εποπτεία παρά το γεγονός ότι προσφέρουν κοινωνικές υπηρεσίες υψηλής ποιότητας, την ώρα που οι ιδιωτικοί παιδικοί και βρεφονηπιακοί σταθμοί διευκολύνονται νομοθετικά.

Συγκριτικός Πίνακας Προδιαγραφών ιδιωτικών και δημόσιων σταθμών

Πεδίο Αλλαγής	Παλαιό Πλαίσιο Ιδιωτικών (ΦΕΚ 1157/Β'/2017)	Νέο Πλαίσιο Ιδιωτικών (ΦΕΚ 6093/Β'/2026)	Ισχύον Πλαίσιο Δημοτικών (ΦΕΚ 141/Α'/2017 – ΠΔ 99/2017)
Ηλικιακά Όρια: Βρεφικά Τμήματα	Από 2 μηνών έως **2,5 ετών**.	**Μειώνεται:** Από 2 μηνών έως **2 ετών**.	Από 2 μηνών έως **2,5 ετών**.
Ηλικιακά Όρια: Παιδικά Τμήματα	Από **2,5 ετών** έως την υποχρεωτική εκπαίδευση.	**Μειώνεται:** Από **2 ετών** έως την υποχρεωτική εκπαίδευση.	Από **2,5 ετών** έως την υποχρεωτική εκπαίδευση.
Στελέχωση: Προσωπικό ανά Βρεφικό Τμήμα	2 άτομα (Βρεφοκόμοι/Παιδαγωγοί) για έως 12 βρέφη.	**Ευελιξία:** Διατηρείται η βασική αναλογία, αλλά με δυνατότητα αξιοποίησης βοηθητικού προσωπικού βάσει των νέων κατηγοριών δομής.	**Αυστηρά:** 2 εξειδικευμένα άτομα (2 Βρεφονηπιοκόμους και 1 βοηθός) για έως 12 βρέφη.
Στελέχωση: Προσωπικό ανά Τμήμα Νηπίων	1 Παιδαγωγός ανά 25 νήπια (με βοηθητικές προβλέψεις).	**1 Παιδαγωγός για έως 25 παιδιά**. Βοηθός απαιτείται μόνο αν το τμήμα έχει **26-35 παιδιά**.	**Σταθερά 2 άτομα:** 1 Παιδαγωγός **ΚΑΙ** 1 Βοηθός υποχρεωτικά για τμήμα έως 25 παιδιά.
Υποδομές Φροντίδας Βρεφών (Αλλαγέρες)	Υποχρεωτικά **1 θέση αλλαγής ανά 6 βρέφη**.	**Μειώνεται η απαίτηση:** Πλέον **1 θέση αλλαγής ανά 9 βρέφη**.	Υποχρεωτικά **1 θέση αλλαγής ανά 6 βρέφη**.

Νόμιμη Υπέρβαση Δυναμικότητας	Δεν προβλεπόταν υπέρβαση (αυστηρά βάσει τ.μ. άδειας).	**Επιτρέπεται:** • **+10%** στην επικράτεια • **+15%** σε Αττική & Θεσσαλονίκη.	**10%** σε όλη την επικράτεια.
Εξωτερικός / Υπαίθριος Χώρος (Αυλή)	Συγκεκριμένα τετραγωνικά ανάλογα με τη συνολική κλίμακα της δομής.	**Μειώνεται:** • **3,5 τ.μ.** ανά παιδί γενικά • **3,0 τ.μ.** ανά παιδί σε Αττική & Θεσσαλονίκη.	Αυστηρά **4,50 τ.μ. ανά παιδί** (υπαίθριος) και 3,50 τ.μ. ανά βρέφος. (εκτός Αθηνών & Θεσσαλονίκης)

Η μείωση της αναλογίας στις αλλαξιέρες (**1 ανά 9 βρέφη** αντί για 1 ανά 6), σε συνδυασμό με το γεγονός ότι τα παιδιά «μετακομίζουν» στα παιδικά τμήματα **ήδη από την ηλικία των 2 ετών** (αντί για 2,5), επιτρέπει στις ιδιωτικές δομές:

1. Να απελευθερώνουν πολύ γρήγορα θέσεις στα βρεφικά τμήματα (τα οποία έχουν μεγαλύτερο κόστος λειτουργίας και αυστηρότερες κτιριακές απαιτήσεις).
2. Να εξοικονομούν χώρο και τετραγωνικά μέσα στις αίθουσες αλλάγματος των βρεφών.

Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι η ΚΥΑ 21882/2026 δεν εξυπηρετεί μόνο τις παιδαγωγικές ανάγκες των νηπίων ούτε αναβαθμίζει την προσχολική φροντίδα. Αντιθέτως, θεσπίζει ευνοϊκότερο κανονιστικό πλαίσιο υπέρ των ιδιωτικών δομών, παρέχοντάς τους τα κάτωθι συγκριτικά πλεονεκτήματα:

1. **Οικονομική βιωσιμότητα για τις ιδιωτικές δομές:** Η δυνατότητα να έχουν περισσότερα παιδιά (υπέρβαση 10-15%) με λιγότερο προσωπικό (1 παιδαγωγός για 25 παιδιά αντί για 2) μειώνει κατακόρυφα το λειτουργικό κόστος.
2. **Λύση στο πρόβλημα των ακινήτων:** Η μείωση των απαιτούμενων τετραγωνικών μέτρων για την αυλή (έως και 3,0 τ.μ. στα μεγάλα αστικά κέντρα) επιτρέπει σε σταθμούς εντός πόλεων να αδειοδοτούνται ή να επεκτείνονται πολύ πιο εύκολα.
3. **«Παιδικοί σταθμοί δύο ταχυτήτων»:** Η αγορά προσχολικής αγωγής διαχωρίζεται πλήρως. Οι δημοτικοί σταθμοί διατηρούν το αυστηρό, προστατευτικό (αλλά δυσκίνητο) πλαίσιο του ΠΔ 99/2017, ενώ οι ιδιωτικοί αποκτούν μια άκρως ευέλικτη και εμπορική λειτουργία με το ΦΕΚ του 2026.

Κατόπιν των ανωτέρω και ύστερα από διαλογική συζήτηση,

Αποφασίζει ομόφωνα

Ζητά από το Υπουργείο Εσωτερικών:

1. **Άμεση τροποποίηση** του Π.Δ. 99/2017, ώστε οι νέες ρυθμίσεις της ΚΥΑ 21882/2026 (ΦΕΚ Β΄ 6093/7-10-2026) για τις ιδιωτικές Μ.Φ.Π.Α.Δ. να επεκταθούν και στους Δημοτικούς Παιδικούς και Βρεφονηπιακούς Σταθμούς. Η εναρμόνιση των διατάξεων κρίνεται απαραίτητη για την άρση του καθεστώτος «δύο ταχυτήτων» στην προσχολική αγωγή.

2. **Ενιαίο, αυστηρό και υψηλού επιπέδου πλαίσιο λειτουργίας** για όλες τις δομές προσχολικής αγωγής της χώρας (δημοτικές και ιδιωτικές), με γνώμονα την ασφάλεια και την παιδαγωγική επάρκεια των παιδιών.
3. **Έκτακτη χρηματοδότηση των Δήμων** για την αναβάθμιση των δημοτικών υποδομών και τη δημιουργία νέων δημοτικών βρεφικών και παιδικών σταθμών, ώστε να καλυφθούν οι ανάγκες των οικογενειών σε δημόσιες και δωρεάν δομές. Σημειώνουμε ότι οι δημοτικοί σταθμοί προσφέρουν κοινωνικές υπηρεσίες υψηλής ποιότητας χωρίς δυσβάστακτο κόστος για τους δημότες.

.....

ΓΙΑ ΤΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

Ο Γενικός Γραμματέας της Κ.Ε.Δ.Ε.

Δημήτριος Καφαντάρης
Δημοτικός Σύμβουλος Πύλου-Νέστορος

Ο Πρόεδρος της Κ.Ε.Δ.Ε.

Λάζαρος Κυρίζογλου
Δήμαρχος Αμπελοκήπων-Μενεμένης

Η Αναπληρώτρια Γενική Διευθύντρια της Κ.Ε.Δ.Ε.

Δέσποινα Λουκάκη