



**ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ
ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ**

ΔΣ12531032026

ΠΡΑΚΤΙΚΟ

Συνεδρίασης του Διοικητικού Συμβουλίου της Κ.Ε.Δ.Ε.
της 31^{ης} Μαρτίου 2026

Σήμερα, 31 Μαρτίου 2026, ημέρα Τρίτη και ώρα 11:30, συνήλθε σε συνεδρίαση, διαζώσης, σύμφωνα με το άρθρο 11 του ν. 5043/2023 (Α' 91), το Διοικητικό Συμβούλιο της Κ.Ε.Δ.Ε., ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου της, κ. Λάζαρου Κυρίζογλου, Δημάρχου Αμπελοκήπων-Μενεμένης και υπό την προεδρία του.

Κατά τη συνεδρίαση παρέστησαν οι Δήμαρχοι: Αλεξόπουλος Γρηγόρης Δυτικής Αχαΐας, Αναστασιάδης Φίλιππος Παγγαίου, Αποστολόπουλος Ηλίας Παπάγου-Χολαργού, Γκουντάρας Αντώνιος Αγιάς, Δανιηλίδης Συμεών Νεάπολης-Συκεών, Καφατσάκη-Βλάχου Σταματία Ζωγράφου, Κούλης Ευστάθιος Γορτυνίας, Κωνσταντέλλος Γρηγόριος Βάρης-Βούλας-Βουλιαγμένης, Μαμάκος Αθανάσιος Λαρισαίων, Παπαναστασίου Γεώργιος Αγγινίου, Πελετίδης Κωνσταντίνος Πατρέων, Ραβιόλος Ελευθέριος Καρύστου, Τσακίρης Παντελεήμων Ωραιοκάστρου και οι Δημοτικοί Σύμβουλοι: Γιαλιτάκης Νικόλαος Ηρακλείου, Ζαχαριάδης Κωνσταντίνος Αθηναίων, Καταβούτας Γεώργιος Τρικκαίων, Καφαντάρης Δημήτριος Πύλου-Νέστορος, Μουράτογλου Ιωάννης Έδεσσας, Μπίρμπας Δημήτριος Αιγάλεω, Τεντόμας Χρήστος Αθηναίων, Τσιαντής Δημήτριος Λίμνης Πλαστήρα, Υδραίου Μερόπη-Σπυριδούλα Κεντρικής Κέρκυρας και Διαποντίων Νήσων.

Απόντες οι Δήμαρχοι: Αμπατζόγλου Θεόδωρος Αμαρουσίου, Δούκας Χάρης Αθηναίων, Κασρινός Αλέξιος Πηνειού, Μπέγκας Θωμάς Ιωαννιτών, Τσιάκος Βασίλειος Καρδίτσας και οι Δημοτικοί Σύμβουλοι: Καραμαλάκης Μιχαήλ Ηρακλείου, Μπαρμπάκος Ευάγγελος Καλλιθέας, Τζιαχρήστας Δημήτριος Δομοκού.

Αφού διαπιστώθηκε η απαρτία του Σώματος και γενομένης συζητήσεως, πάρθηκε η παρακάτω απόφαση:

Απόφαση 125^η

ΘΕΜΑ: Συζήτηση επί του σχεδίου νόμου του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών με τίτλο: «Κοινωνικό Κλιματικό Ταμείο, Ταμείο Εκσυγχρονισμού και άλλες διατάξεις.».

Το Διοικητικό Συμβούλιο της ΚΕΔΕ άκουσε εισήγηση από τον κ. Ι. Μουράτογλου, Πρόεδρο της Επιτροπής Οικονομικών της ΚΕΔΕ, σχετικά με το σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών με τίτλο: «Κοινωνικό Κλιματικό Ταμείο, Ταμείο Εκσυγχρονισμού και άλλες διατάξεις.» και αφού έλαβε γνώση του κειμένου με τις Παρατηρήσεις – Προτάσεις της Επιτροπής, ύστερα από διαλογική συζήτηση

Αποφασίζει ομόφωνα

Εγκρίνει τις Παρατηρήσεις – Προτάσεις της Επιτροπής Οικονομικών της ΚΕΔΕ επί του σχεδίου νόμου του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών με τίτλο: «Κοινωνικό Κλιματικό Ταμείο, Ταμείο Εκσυγχρονισμού και άλλες διατάξεις.», οι οποίες επισυνάπτονται.

.....
ΓΙΑ ΤΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

Ο Γενικός Γραμματέας της Κ.Ε.Δ.Ε.

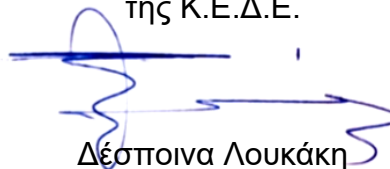


Δημήτριος Καφαντάρης
Δημοτικός Σύμβουλος Πύλου-Νέστορος

Ο Πρόεδρος της Κ.Ε.Δ.Ε.

Λάζαρος Κυρίζογλου
Δήμαρχος Αμπελοκήπων-Μενεμένης

Η Αναπληρώτρια Γενική Διευθύντρια
της Κ.Ε.Δ.Ε.



Δέσποινα Λουκάκη



ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ ΕΠΙ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ

«Κοινωνικό Κλιματικό Ταμείο, Ταμείο Εκσυγχρονισμού και Άλλες Διατάξεις»

Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών

Εστίαση στις Διατάξεις που Αφορούν τους Δήμους

19 Μαρτίου 2026

1. ΘΕΜΑΤΙΚΕΣ ΚΑΤΗΓΟΡΙΕΣ ΠΟΥ ΑΦΟΡΟΥΝ ΤΟΥΣ ΔΗΜΟΥΣ

Το σχέδιο νόμου περιλαμβάνει διατάξεις που επηρεάζουν άμεσα ή έμμεσα τους Δήμους σε έξι (6) θεματικές κατηγορίες:

Θεματική Κατηγορία	Άρθρα Αναφοράς	Σύντομη Περιγραφή
Αποσπάσεις Προσωπικού σε ΟΧΕ (Ολοκληρωμένες Χωρικές Επενδύσεις)	Άρθρο 17	Παράταση αποσπάσεων υπαλλήλων σε φορείς ΟΧΕ Δήμων/Περιφερειών Αττικής
Στελέχωση Ειδικής Υπηρεσίας ΚΚΤ και ΤΕ από Δήμους	Άρθρο 11	Αποσπάσεις υπαλλήλων ΟΤΑ α'/β' βαθμού με σύμφωνη γνώμη Δημάρχου/Περιφερειάρχη
Συγχρηματοδοτούμενες Δράσεις ΕΣΠΑ (Κέντρα Κοινότητας, ΚΗΦΗ κλπ)	Άρθρο 23	Κάλυψη μη επιλέξιμων δαπανών δράσεων Δήμων από εθνική συμμετοχή
Ωρίμανση Συμβάσεων Στρατηγικής Σημασίας ΟΤΑ	Άρθρο 21	Η ΕΕΣΥΠ δύναται να ωριμάζει συμβάσεις αρμοδιότητας ΟΤΑ — υπογράφει ο Περιφερειάρχης ή Δήμαρχος
Δήλωση Περιουσιακής Κατάστασης — Υπόχρεοι ΟΤΑ	Άρθρο 28	Επέκταση υποχρέων ΔΠΚ σε Δήμους, ΝΠ ΟΤΑ, επιτροπές διαγωνισμών, ΟΧΕ κλπ.
Τοπικοί Οργανισμοί Εγγείων Βελτιώσεων (ΤΟΕΒ) — ΔΠΚ	Άρθρο 28	Υποχρέωση ΔΠΚ για πρόεδρους, μέλη και ΙΔΑΧ προσωπικό ΤΟΕΒ

2. ΑΝΑΛΥΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ ΑΝΑ ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ

2.1 Αποσπάσεις Προσωπικού — Ολοκληρωμένες Χωρικές Επενδύσεις (ΟΧΕ)

Άρθρο 17 — Τροποποίηση άρθρου 33 ν. 3614/2007

- Επιτρέπεται απόσπαση έως 2 υπαλλήλων ΙΔΑΧ ανά αρχή/φορέα ΟΧΕ που ανήκουν σε ΟΤΑ α΄ ή β΄ βαθμού της Περιφέρειας Αττικής.
- Η απόσπαση γίνεται κατά παρέκκλιση του ενιαίου συστήματος κινητικότητας (ν. 4440/2016), ύστερα από δημόσια πρόσκληση.
- Απόσπαση με απόφαση αρμόδιου Υπουργού ΕΣΠΑ, ύστερα από αίτηση της αρχής/φορέα ή δήμου/περιφέρειας.
- Οι αποσπώμενοι δύνανται να καταλαμβάνουν θέσεις ευθύνης Προϊσταμένου Διεύθυνσης ή Τμήματος.
- Η δαπάνη μισθοδοσίας βαρύνει τη ΜΟΔ ΑΕ.
- ΠΑΡΑΤΕΙΝΟΝΤΑΙ ήδη ενεργές αποσπάσεις έως την ολοκλήρωση της ΟΧΕ.

2.2 Στελέχωση Ειδικής Υπηρεσίας ΚΚΤ/ΤΕ — Αποσπάσεις από ΟΤΑ

Άρθρο 11 — Στελέχωση Ειδικής Υπηρεσίας

- Απαιτείται σύμφωνη γνώμη Δημάρχου (για ΟΤΑ α΄) ή Περιφερειάρχη (για ΟΤΑ β΄) για αποσπάσεις υπαλλήλων.
- Η απόσπαση διαρκεί 3 έτη με δυνατότητα ισόχρονης ανανέωσης.
- Αποσπάσεις έως ενός υπαλλήλου ανά Φορέα Γενικής Κυβέρνησης (στον οποίο εντάσσονται και ΟΤΑ) γίνονται απλουστευμένα με μόνη απόφαση του αρμόδιου Υπουργού.
- Ο χρόνος υπηρεσίας λογίζεται ως χρόνος στην οργανική θέση για βαθμολογική/μισθολογική εξέλιξη.

2.3 Συγχρηματοδοτούμενες Δράσεις ΕΣΠΑ — Επιβάρυνση Εθνικής Συμμετοχής

Άρθρο 23 — Τροποποίηση παρ. 2 άρθρου 33 ν. 4314/2014

Δράσεις που αφορούν άμεσα Δήμους και ΟΤΑ — Περιφερειακά Επιχειρησιακά Προγράμματα (13 ΠΠ ΕΣΠΑ 2021-2027):

- «Κέντρα Κοινότητας» — μη επιλέξιμες δαπάνες καλύπτονται με αύξηση εθνικής συμμετοχής.
- «Δομές καταπολέμησης βίας κατά γυναικών» (Συμβουλευτικά Κέντρα & Ξενώνες φιλοξενίας) — ίδιο καθεστώς.
- «Κέντρα Ημερήσιας Φροντίδας Ηλικιωμένων (ΚΗΦΗ)» — ίδιο καθεστώς.

Αυτό σημαίνει ότι τυχόν υπερβάσεις επιλέξιμων δαπανών στα έργα αυτά που υλοποιούν Δήμοι δεν επιβαρύνουν τον δικαιούχο, αλλά καλύπτονται κεντρικά.

2.4 Ωρίμανση Συμβάσεων Στρατηγικής Σημασίας Αρμοδιότητας ΟΤΑ

Άρθρο 21 — Τροποποίηση άρθρου 5B ν. 3986/2011

- Όταν Σύμβαση Στρατηγικής Σημασίας είναι αρμοδιότητας ΟΤΑ, η σύμβαση ανάθεσης με ΕΕΣΥΠ (Υπερταμείο) υπογράφεται από τον οικείο Περιφερειάρχη ή Δήμαρχο.
- Ο Δήμαρχος/Περιφερειάρχης υποχρεούται να παρέχει στην ΕΕΣΥΠ όλα τα απαραίτητα στοιχεία και να εγκρίνει εισηγήσεις εντός ενός μηνός.
- Σιωπηρή έγκριση: αν παρέλθει η μηνιαία προθεσμία χωρίς απάντηση, η εισήγηση θεωρείται εγκεκριμένη αυτοδικαίως.
- Ο Δήμος/Περιφέρεια ως δικαιούχος καλύπτει το κόστος (τουλάχιστον 80% προκαταβολικά).

2.5 Δήλωση Περιουσιακής Κατάστασης (ΔΠΚ) — Υπόχρεοι ΟΤΑ

Άρθρο 28 — Τροποποίηση άρθρου 14 ν. 5026/2023

Υποχρεούνται σε υποβολή ΔΠΚ από τη σφαίρα των ΟΤΑ:

- Πρόεδροι και τακτικά μέλη επιτροπών διαγωνισμών έργων, προμηθειών, μελετών & υπηρεσιών ΟΤΑ α΄ & β΄ βαθμού και νομικών τους προσώπων (εφόσον η δαπάνη υπερβαίνει τα 150.000€ πλέον ΦΠΑ).
- Πρόεδροι επιτροπών δημόσιων έργων ΟΤΑ (εφόσον ο προϋπολογισμός υπερβαίνει τα 300.000€ πλέον ΦΠΑ).
- Πρόεδροι και Γενικοί Διευθυντές Κ.Ε.Δ.Ε. και Περιφερειακών Ενώσεων Δήμων (ΕΝ.Π.Ε.), εφόσον είναι φορείς ανάθεσης/εκτέλεσης δημόσιων έργων.
- Πρόεδροι, μέλη και ΙΔΑΧ προσωπικό Τοπικών Οργανισμών Εγγείων Βελτιώσεων (ΤΟΕΒ).
- Προσωπικό ειδικών υπηρεσιών ΕΣΠΑ που ανήκουν σε ΟΤΑ ή ενδιάμεσους φορείς, εφόσον εμπλέκονται σε αξιολογήσεις πράξεων, επαληθεύσεις και πληρωμές.

3. ΤΕΛΗ, ΦΟΡΟΙ, ΕΙΣΦΟΡΕΣ — ΕΥΡΗΜΑΤΑ ΑΠΟ ΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

Σημαντική Διαπίστωση:

Το σχέδιο νόμου ΔΕΝ θεσπίζει νέα τέλη, φόρους ή εισφορές που θα εισπράττουν οι Δήμοι από πολίτες ή επιχειρήσεις. Η φύση του νόμου είναι οργανωτική/διαχειριστική (σύσταση Ειδικής Υπηρεσίας, οριοθέτηση αρμοδιοτήτων, τροποποιήσεις διαδικαστικών διατάξεων).

Τύπος Επιβάρυνσης	Αφορά Δήμους;	Σχόλιο
Νέα τέλη προς πολίτες/επιχειρήσεις	ΟΧΙ	Δεν εισάγονται νέα τέλη
Νέοι φόροι	ΟΧΙ	Δεν εισάγονται νέοι φόροι
Εισφορές/ανταποδοτικά τέλη	ΟΧΙ	Δεν εισάγονται νέες εισφορές
Κόστος για ΟΤΑ (Δικαιούχοι ΣΣΣ)	ΕΜΜΕΣΩΣ	Ο Δήμος ως δικαιούχος ΣΣΣ καλύπτει κόστος ωρίμανσης ΕΕΣΥΠ (άρθρο 21) — τουλάχιστον 80% προκαταβολικά

Τύπος Επιβάρυνσης	Αφορά Δήμους;	Σχόλιο
Απαλλαγές φόρων/τελών (ΔΕΗ – Μεταλιγνιτική Αξιοποίηση)	ΟΧΙ άμεσα	Αφορά ΔΕΗ/METABΑΣΗ ΑΕ — όχι ΟΤΑ
Προκαταβολή Καθολικής Ταχυδρομικής Υπηρεσίας	ΟΧΙ	Αφορά τον ΦΠΚΥ (Φορέα Παροχής Καθολικής Υπηρεσίας) — όχι ΟΤΑ

4. ΒΑΣΙΚΑ ΕΥΡΗΜΑΤΑ ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΔΗΜΟΥΣ

4.1 Θετικές Επιπτώσεις

- Παράταση αποσπάσεων ΟΧΕ: Δήμοι που υλοποιούν Ολοκληρωμένες Χωρικές Επενδύσεις διατηρούν το αποσπασμένο προσωπικό έως την ολοκλήρωση, χωρίς κίνδυνο κενών.
- Κάλυψη υπερβάσεων ΕΣΠΑ: Μη επιλέξιμες δαπάνες στα Κέντρα Κοινότητας, ΚΗΦΗ και δομές κατά της βίας σε 13 ΠΠ καλύπτονται με εθνική συμμετοχή — ανακούφιση δημοτικών προϋπολογισμών.
- Ωρίμανση μέσω ΕΕΣΥΠ: Δήμοι μπορούν να αξιοποιούν την ΕΕΣΥΠ ως φορέα ωρίμανσης μεγάλων έργων, μειώνοντας διοικητικό φόρτο.
- Χρηματοδότηση κλιματικών επενδύσεων: Το ΚΚΤ (2026-2032) προβλέπει δράσεις μείωσης ενεργειακής ένδειας που αφορούν ευάλωτα νοικοκυριά — πιθανή συμμετοχή Δήμων ως δικαιούχων.

4.2 Νέες Υποχρεώσεις / Επιβαρύνσεις

- Σύμφωνη γνώμη Δημάρχου/Περιφερειάρχη: Απαιτείται για αποσπάσεις υπαλλήλων ΟΤΑ στην νέα Ειδική Υπηρεσία — προσθέτει βήμα στη διαδικασία (άρθρο 11).
- Επέκταση υποχρέων ΔΠΚ: Περισσότεροι αιρετοί, υπάλληλοι και εμπλεκόμενοι ΟΤΑ στον τομέα δημοσίων συμβάσεων υποχρεούνται σε ΔΠΚ (άρθρο 28).
- Αυτοδίκαιη έγκριση εισηγήσεων ΕΕΣΥΠ: Δήμαρχος/Περιφερειάρχης κινδυνεύει να χάσει δικαίωμα αρνησικυρίας αν δεν απαντήσει εντός 1 μηνός (άρθρο 21).
- Κόστος ωρίμανσης: Δήμος ως δικαιούχος ΣΣΣ οφείλει να προκαταβάλει τουλάχιστον 80% του κόστους ωρίμανσης + 50% λειτουργικών εξόδων ΕΕΣΥΠ (άρθρο 21).

4.3 Διατάξεις Ουδέτερης ή Έμμεσης Επίπτωσης

- Άρθρο 24 (Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού Ταμείου Ανάκαμψης - ΕΥΣΤΑ): Αφορά υπαλλήλους που ενδέχεται να αποσπαστούν από ΟΤΑ στην ΕΥΣΤΑ — επέκταση θέσεων σε 115.
- Άρθρο 19 (Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού Εφαρμογής - ΕΥΣΕ): Η ΕΥΣΕ αναλαμβάνει συντονισμό ΚΚΤ — έμμεση επίπτωση σε Δήμους ως δικαιούχους προγραμμάτων.
- Άρθρο 34 (Φαρμακευτική δαπάνη ΕΣΥ 2024): Άμεση αφορά νοσοκομεία ΕΣΥ — ΟΧΙ ΟΤΑ.

5. ΣΥΝΟΠΤΙΚΟΣ ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΡΘΡΩΝ — ΔΗΜΟΙ

Άρθρο	Θέμα	Επίπτωση στον Δήμο	Αξιολόγηση
11	Αποσπάσεις υπαλλήλων ΟΤΑ	Απαιτείται σύμφωνη γνώμη Δημάρχου/Περιφερειάρχη	Μέτρια — Διοικητική διαδικασία
17	ΟΧΕ — Παράταση αποσπάσεων	Παράταση αποσπάσεων ΟΤΑ Αττικής	Θετική — Σταθερότητα στελέχωσης
21	Ωρίμανση ΣΣΣ από ΕΕΣΥΠ	Δήμαρχος/Περιφερειάρχης υπογράφει — κόστος βαρύνει δικαιούχο ΟΤΑ	Μικτή — Αποτελεσματικότητα vs Κόστος
23	Κέντρα Κοινότητας, ΚΗΦΗ, Δομές βίας	Μη επιλέξιμες δαπάνες καλύπτονται κεντρικά	Θετική — Ανακούφιση προϋπολογισμού
28	ΔΠΚ Δημοσίων Συμβάσεων ΟΤΑ	Επέκταση υποχρέων ΔΠΚ σε στελέχη ΟΤΑ	Αρνητική — Νέες υποχρεώσεις διαφάνειας
19	Αρμοδιότητες ΕΥΣΕ	Συντονισμός ΚΚΤ — έμμεση επίπτωση	Ουδέτερη / θετική

6. ΠΡΟΤΑΣΗ

Στο νομοσχέδιο να ενταχθεί άρθρο σχετικά με το

Τέλος Ανθεκτικότητας στην κλιματική κρίση

Το οποίο αποτελεί κρατικό έσοδο και απαιτούμε την απόδοση του εξ' ολοκλήρου στους δήμους.

Παραθέτουμε και την σχετική απόφαση του ΔΣ της ΚΕΔΕ 418/2024

Προτείνουμε την απόδοση στους Ο.Τ.Α. Α' βαθμού της χώρας ποσοστού του τέλους Ανθεκτικότητας στην κλιματική κρίση ως κάτωθι:

∅ Το 48% στους οικείους Δήμους

∅ Το 12% στους 332 Δήμους της χώρας κατ' αναλογία αναδιανομής του Τέλους Ακίνητης Περιουσίας (Τ.Α.Π.) και

∅ Το 40% μόνο για Ανθεκτικά Έργα Πολιτικής Προστασίας και υποδομής θωράκισης και αποκατάστασης από τις φυσικές καταστροφές, μέσω Ειδικού Προγράμματος για τους Ο.Τ.Α. Α' Βαθμού.