



**ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ
ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ**

ΔΣ12111032026

ΠΡΑΚΤΙΚΟ

Συνεδρίασης του Διοικητικού Συμβουλίου της Κ.Ε.Δ.Ε.
της 11^{ης} Μαρτίου 2026

Στην Καστοριά σήμερα, 11 Μαρτίου 2026, ημέρα Τετάρτη και ώρα 11:00, συνήλθε σε συνεδρίαση, δια ζώσης και με τηλεδιάσκεψη (μεικτή), σύμφωνα με το άρθρο 11 του ν. 5043/2023 (Α΄ 91), το Διοικητικό Συμβούλιο της Κ.Ε.Δ.Ε., ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου της, κ. Λάζαρου Κυρίζογλου, Δημάρχου Αμπελοκήπων-Μενεμένης και υπό την προεδρία του.

Κατά τη συνεδρίαση παρέστησαν οι Δήμαρχοι: Αλεξόπουλος Γρηγόρης Δυτικής Αχαΐας, Αμπατζόγλου Θεόδωρος Αμαρουσίου, Αναστασιάδης Φίλιππος Παγγαίου, Αποστολόπουλος Ηλίας Παπάγου-Χολαργού, Γκουντάρας Αντώνιος Αγιάς, Δανηλίδης Συμεών Νεάπολης-Συκεών, Καφατσάκη-Βλάχου Σταματία Ζωγράφου, Κούλης Ευστάθιος Γορτυνίας, Κωνσταντέλλος Γρηγόριος Βάρης-Βούλας-Βουλιαγμένης, Μαμάκος Αθανάσιος Λαρισαίων, Παπαναστασίου Γεώργιος Αγρινίου, Πελετίδης Κωνσταντίνος Πατρέων, Ραβιόλος Ελευθέριος Καρύστου, Τσακίρης Παντελεήμων Ωραιοκάστρου και οι Δημοτικοί Σύμβουλοι: Γιαλιτάκης Νικόλαος Ηρακλείου, Καραμαλάκης Μιχαήλ Ηρακλείου, Καταβούτας Γεώργιος Τρικκαίων, Καφαντάρης Δημήτριος Πύλου-Νέστορος, Μουράτογλου Ιωάννης Έδεσσας, Μπαρμπάκος Ευάγγελος Καλλιθέας, Μπίρμπας Δημήτριος Αιγάλεω, Τεντόμας Χρήστος Αθηναίων, Τσιαντής Δημήτριος Λίμνης Πλαστήρα.

Απόντες οι Δήμαρχοι: Δούκας Χάρης Αθηναίων, Καστρινός Αλέξιος Πηνειού, Μπέγκας Θωμάς Ιωαννιτών, Τσιάκος Βασίλειος Καρδίτσας και οι Δημοτικοί Σύμβουλοι: Ζαχαριάδης Κωνσταντίνος Αθηναίων, Τζιαχρήστας Δημήτριος Δομοκού, Υδραίου Μερόπη-Σπυριδούλα Κεντρικής Κέρκυρας και Διαποντίων Νήσων.

Αφού διαπιστώθηκε η απαρτία του Σώματος και γενομένης συζητήσεως, πάρθηκε η παρακάτω απόφαση:

Απόφαση 121^η

ΘΕΜΑ: Πρόταση εξαίρεσης των Αναπτυξιακών Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΑΟΤΑ) από τους Φορείς Γενικής Κυβέρνησης.

Το Διοικητικό Συμβούλιο της ΚΕΔΕ άκουσε εισήγηση από τον κ. Γ. Κωνσταντέλλο, Α΄ Αντιπρόεδρο της ΚΕΔΕ, σχετικά με το ανωτέρω θέμα και συγκεκριμένα:

Οι Αναπτυξιακοί Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης (εφεξής «Αναπτυξιακοί Οργανισμοί» ή «ΑΟΤΑ»), είναι ανώνυμες εταιρείες ειδικού σκοπού των ΟΤΑ Α΄ και Β΄ βαθμού που λειτουργούν υπέρ του δημοσίου συμφέροντος. Οι ΑΟΤΑ θεσπίστηκαν με το άρθρο 2 του ν. 4674/2020 και σκοπό έχουν κυρίως την από κοινού με τους ΟΤΑ εφαρμογή της αναπτυξιακής τους πολιτικής προς όφελος των τοπικών κοινωνιών και

την ενίσχυση της διοικητικής και τεχνικής επάρκειας τους, μέσω της επιστημονικής, συμβουλευτικής και τεχνικής υποστήριξης, ως και την υλοποίηση των αυτοδιοικητικών αρμοδιοτήτων τους. Για την επίτευξη των σκοπών τους, οι Αναπτυξιακοί Οργανισμοί αξιοποιούν χρηματοδοτικά εργαλεία και διαχειρίζονται αναπτυξιακά, επενδυτικά και ειδικά προγράμματα, χρηματοδοτούμενα από εθνικούς ή ενωσιακούς πόρους. Συμβάλλονται με τους ΟΤΑ με προγραμματικές συμβάσεις ως επί το πλείστον του άρθρου 100 ν. 3852/2010 και των άρθρων 44 και 12 του ν. 4412/2016 προς υλοποίηση των έργων που αναλαμβάνουν, ενώ προς τους τρίτους υποψήφιους ανάδοχους λειτουργούν (στο πλαίσιο διαγωνιστικών διαδικασιών ανάθεσης δημόσιας σύμβασης έργου, μελέτης, προμήθειας και υπηρεσιών) ως αναθέτουσες αρχές (βάσει ν. 4412/2016).

Ως προς τη διοίκηση και λειτουργία τους, εφαρμόζεται ο ν. 4548/2018 περί ανωνύμων εταιρειών, δηλαδή λειτουργούν με ιδιωτικά κριτήρια. Έτσι, οι ΑΟΤΑ ιδρύονται με συμβολαιογραφικό καταστατικό (που ρυθμίζει όλα τα σχετικά θέματα όπως πχ επωνυμία, σκοπό, έδρα, διάρκεια, μετοχικό κεφάλαιο και μετοχές, συλλογικά όργανα, λύση, εκκαθάριση, οικονομικές καταστάσεις, ορκωτοί ελεγκτές κλπ), Μάλιστα ρητά προβλέπεται στο νόμο ότι η εποπτεία των ΑΟΤΑ ασκείται με βάση τις διατάξεις του νόμου περί ανωνύμων εταιρειών. Ειδικότερα, κατά την παρ. 4 του άρθρου 2 ν. 4674/2018, οι Αναπτυξιακοί Οργανισμοί διοικούνται από διοικητικό συμβούλιο, το οποίο εκλέγεται από τη γενική συνέλευση των μετόχων, κατά τις διατάξεις του ν. 4548/18.

Περαιτέρω, κατά ρητή πρόβλεψη του νόμου οι ΑΟΤΑ **δεν επιχορηγούνται άμεσα ή έμμεσα από τους ΟΤΑ ή τον Κρατικό Προϋπολογισμό και άρα δεν επιδρούν στο δημοσιονομικό αποτέλεσμα**, ενώ περαιτέρω, μπορούν να συμμετέχουν σε προγραμματικές συμβάσεις με τους Φορείς της Γενικής Κυβέρνησης (Φ.Γ.Κ.) και δύναται να ορίζονται ως τεχνικοί σύμβουλοι Φορέων της Γενικής Κυβέρνησης για την παροχή εξειδικευμένης τεχνικής, επιστημονικής και διοικητικής υποστήριξης.

Αυτονοήτως, αν ανήκαν στους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης, προφανώς δεν θα απαιτείτο η ρητή αυτή νομοθετική πρόβλεψη.

Τέλος, δεν υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου δεύτερου του ν. 3845/2010, ήτοι περί απογραφής του πάσης φύσεως προσωπικού στο Μητρώο Ανθρωπίνου Δυναμικού του ελληνικού δημοσίου και άρα κατ' επέκταση στο ενιαίο μισθολόγιο και την Ενιαία Αρχή Πληρωμής (βλ. σχετικώς και την αιτιολογική έκθεση του νόμου), δηλαδή του προσωπικού, όπως ορίζεται από το ν. 3845/2010, που λαμβάνει οποιασδήποτε μορφής αποδοχές (αμοιβές, μισθούς, αποζημιώσεις κ.λπ.) και συνδέεται με οποιαδήποτε σχέση εργασίας ή έργου με τους Φ.Γ.Κ., που περιλαμβάνονται στο οικείο μητρώο τη ΕλΣτατ.

Αντιθέτως, μάλιστα, κατά τη λύση της εταιρείας, το προσωπικό της εταιρείας δεν μεταφέρεται στους μετόχους ΟΤΑ.

Ειδικότερα, ως προς το προσωπικό, αυτό διακρίνεται στο τακτικό, στο έκτακτο με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου (που προσλαμβάνεται με συγκεκριμένες διαδικασίες και για συγκεκριμένο πρόγραμμα ή δράση) και σε συμβασιούχους με μίσθωση έργου μετά από απόφαση του Δ.Σ. Γι' αυτούς μάλιστα προβλέπεται εξαίρεση από τις διατάξεις της ΠΥΣ 33/2006 και του άρθρου 6 ν. 2527/97 (σε συνδυασμό με το άρθρο 30 ν. 4314/14) που ισχύουν για τις συμβάσεις έργου του δημοσίου και των ΟΤΑ. Ομοίως, με απόφαση Δ.Σ. της εταιρείας

προσλαμβάνονται οι προϊστάμενοι διευθύνσεων και των υποκείμενων οργανικών μονάδων της εταιρείας, οι οποίοι και ακολουθούν τη θητεία του Δ.Σ.

Ως εκ τούτου, προκύπτει ότι προβλέπονται ειδικές ρυθμίσεις για το προσωπικό των ΑΟΤΑ, οι οποίες διαφοροποιούνται αλλά και θεσπίζουν εξαιρέσεις -όπου αναφέρεται ανωτέρω- σε σχέση με το νομοθετικό πλαίσιο που αφορά στο προσωπικό του δημοσίου και των ΟΤΑ.

Παρά τα ανωτέρω οριζόμενα, ενημερωθήκαμε αιφνιδίως προσφάτως από σχετικά δημοσιεύματα, ότι με πράξη της ΕΛΣΤΑΤ ενταχθήκαν το πρώτον σήμερα μετά από 5ετή λειτουργία του θεσμού των αναπτυξιακών οργανισμών, στο μητρώο φορέων γενικής κυβέρνησης (ΜΦΓΚ-υποτομέας ΟΤΑ και εποπτευόμενα πρόσωπα S1313), χωρίς κάποια ειδική αιτιολογία και χωρίς να προκύπτει από την οικεία ιστοσελίδα ο λόγος καταχώρισης ή έστω κάποια αναφορά για τους λόγους ή τα κριτήρια που πληρούνται για την εν λόγω κατάταξη. Πέραν αυτών, ουδέποτε ζητήθηκε η υποβολή στοιχείων από τις εταιρείες, πχ καταστατικό, οικονομικά στοιχεία κλπ προκειμένου να ελεγχθεί αν πληρούνται τα κριτήρια υπαγωγής.

Ως εκ τούτου, το Υπουργείο Εσωτερικών πρέπει να προχωρήσει σε άμεση νομοθετική ρύθμιση με σκοπό την διαγραφή των ΑΟΤΑ από το ΜΦΓΚ για τους κάτωθι νόμιμους και βάσιμους λόγους:

Νομική βάση

Κατ' αρχάς, η νομική φύση των ΑΟΤΑ ως μη φορέων γενικής κυβέρνησης έχει αποτυπωθεί με σαφήνεια στην αιτιολογική έκθεση του νόμου 4674/2020, αλλά και στην οικεία έκθεση του ΓΛΚ επί του σχετικού νομοσχεδίου όπου αναφέρεται ρητά ότι οι ΑΟΤΑ δεν αποτελούν φορείς γενικής κυβέρνησης.

Οι ΑΟΤΑ έχουν οικονομική αυτοτέλεια, ίδιον προϋπολογισμό και πόρους προερχόμενους από τη διαχείριση των προγραμμάτων που αναλαμβάνουν και τις προγραμματικές συμβάσεις που εκτελούν. Κατά τούτο, ορίζεται ρητώς ότι δεν επιχορηγούνται από τον Κρατικό Προϋπολογισμό ή τους ΟΤΑ και κατά πλήρη στοίχιση με την παγίως διαμορφωθείσα νομολογία, οι εταιρείες αυτές εξαιρούνται από το ρυθμιστικό πλαίσιο της απογραφής της Ενιαίας Αρχής Πληρωμών, διότι, όπως έχει παγίως κριθεί, η μισθοδοσία του προσωπικού τους και η εν γένει λειτουργία τους δεν επιδρούν στο δημοσιονομικό αποτέλεσμα.

Κατόπιν των ανωτέρω και ύστερα από διαλογική συζήτηση

Αποφασίζει ομόφωνα

- A) Επειδή δεν πληρούνται τα κριτήρια του ενωσιακού και εθνικού δικαίου για την κατάταξη στο ΜΦΓΚ
- B) Επειδή οι ΑΟΤΑ δεν χρηματοδοτούνται ούτε ελέγχονται από το δημόσιο,
- Γ) Επειδή κατά την πληρωμή τους από τους ΟΤΑ παρακρατείται το 8%, άρα λογίζονται ως Ανώνυμες Εταιρείες-ΝΠΙΔ,
- Δ) Επειδή σύμφωνα με το νόμο η μισθοδοσία των αποσπασμένων υπαλλήλων υλοποιείται από το φορέα υποδοχής (ΑΟΤΑ) κι όχι από το φορέα προέλευσης

- Ε) Επειδή η ένταξη στο ΜΦΓΚ δημιουργεί σοβαρά προβλήματα λειτουργίας και άμεσο κίνδυνο για την υλοποίηση των έργων που υλοποιούν και για την ορθή εκπλήρωση των οικονομικών και συμβατικών υποχρεώσεων που έχουν αναλάβει,
- ΣΤ) Επειδή τούτο επιτείνεται από το γεγονός ότι δεν έχει κοινοποιηθεί οποιαδήποτε απόφαση, πράξη ή έγγραφο της ΕλΣτατ για τα κριτήρια ένταξης

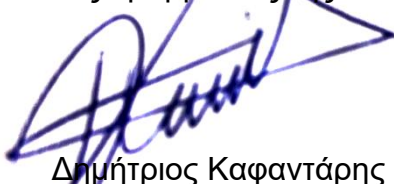
ζητάμε από το Υπουργείο Εσωτερικών να προβεί σε άμεση νομοθετική ρύθμιση, σύμφωνα με την οποία:

- 1. Θα θεραπεύεται η πράξη της ΕΛΣΤΑΤ σε σχέση με την ένταξη των ΑΟΤΑ στο Μητρώο φορέων Γενικής κυβέρνησης.**
- 2. Οι υποχρεώσεις και η λειτουργία των ΑΟΤΑ θα περιορίζονται στις υποχρεώσεις που θεσπίστηκαν με το άρθρο 2 του ν. 4674/2020 κι όχι αυτών που απορρέουν από τους ενταγμένους φορείς στο Μητρώο φορέων Γενικής κυβέρνησης.**

Στην ανωτέρω απόφαση απείχε της ψηφοφορίας το μέλος του Διοικητικού Συμβουλίου Δημήτρης Μπίρμπας – Δημοτικός Σύμβουλος Αιγάλεω.

.....
ΓΙΑ ΤΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

Ο Γενικός Γραμματέας της Κ.Ε.Δ.Ε.

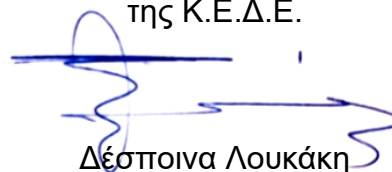


Δημήτριος Καφαντάρης
Δημοτικός Σύμβουλος Πύλου-Νέστορος

Ο Πρόεδρος της Κ.Ε.Δ.Ε.

Λάζαρος Κυρίζογλου
Δήμαρχος Αμπελοκήπων-Μενεμένης

Η Αναπληρώτρια Γενική Διευθύντρια
της Κ.Ε.Δ.Ε.



Δέσποινα Λουκάκη