

**ΘΕΣΕΙΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΝΗΣΩΝ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΣΥΝΟΧΗΣ ΕΤΗΣΙΟ
ΣΥΝΕΔΡΙΟ ΚΕΔΕ, ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΥΠΟΛΗ (6-8.11.2025)**

Η Επιτροπή Νήσων και Πολιτικής Συνοχής αποφάσισε στην συνάντηση της 20.10.2025 όπως θέσει τα παρακάτω ζητήματα στο Συνέδριο της ΚΕΔΕ στην Αλεξανδρούπολη τον προσεχή Νοέμβριο:

1. Ζητείται η **σύσταση Εθνικής Επιτροπής Δημογραφικού**, με τη συμμετοχή της ΚΕΔΕ και εκπροσώπων των νησιωτικών και ορεινών Δήμων, με στόχο την υιοθέτηση συγκεκριμένων πολιτικών για την ανάσχεση της εθνικά επιζήμιας πληθυσμιακής συρρίκνωσης της ελληνικής επαρχίας.
2. Ζητείται επιτακτικά η **μείωση του ΦΠΑ** σε όλα τα νησιά μέχρι 20.000 κατοίκους, ανεξαρτήτως γεωγραφικής περιφέρειας. Το Κράτος είναι συνταγματικά υποχρεωμένο να στηρίζει τη νησιωτικότητα και αυτό πρέπει να γίνεται με πράξεις. Μειωμένο ΦΠΑ, αυξημένοι συντελεστές στον Αναπτυξιακό Νόμο, προτεραιότητα στις τοπικές επενδύσεις (νησιωτικό επιχειρείν), φορολογικές απαλλαγές στις μικρομεσαίες οικογενειακές επιχειρήσεις που αποτελούν τη βάση της οικονομίας μας. Δεν είναι δυνατόν, οι Οθωνοί, τα Αντικύθηρα και η Γαύδος να έχουν τους ίδιους συντελεστές ΦΠΑ με την Αθήνα!
3. Υιοθετείται ως έχει η από **14-10-2025 επιστολή του Δημάρχου Οινουσσών** σχετικά με την άμεση ανάγκη επίλυσης των προβλημάτων που έχουν δημιουργηθεί στους Δήμους από το άρθρο 12B του Ν.5037/2023 σχετικά με την **υποχρέωση διαπίστωσης διαχειριστικής επάρκειας από την ΡΑΑΕΥ** για την αξιολόγηση των προτάσεων χρηματοδότησης έργων ύδρευσης και διαχείρισης αποβλήτων. Η Επιτροπή ζητεί άμεση συνάντηση με τον Υπουργό Περιβάλλοντος και δυναμική παρέμβαση της διοίκησης της ΚΕΔΕ. Άλλως, θα χαθούν εκατομμύρια πόρων και θα ακυρωθούν εκατοντάδες προγραμματισμένα έργα ύδρευσης.
4. Ζητεί από τον **Γ.Γ. Συντονισμού Διαχείρισης Αποβλήτων κ. Εμμ. Γραφάκο** την παροχή ενημέρωσης προς τους νησιωτικούς Δήμους αναφορικά με τις λεπτομέρειες εφαρμογής των προβλέψεων του άρθρου 11 του Ν.5151/2024 περί χωριστής συλλογής ανακυκλώσιμων και βιοαποβλήτων σε Δήμους κάτω των 10.000 κατοίκων.
5. **Φορείς ελέγχου των Δήμων**

Η εμπειρία των συνεχών ελέγχων στους Δήμους, από τουλάχιστον 6 διαφορετικές αρχές (Ελεγκτικό Συνέδριο, Εθνική Αρχή Διαφάνειας, ΣΔΟΕ, Οικονομική Αστυνομία, Γενικό Λογιστήριο του Κράτους, Αποκεντρωμένη Διοίκηση κ.λπ.), έχει καταδείξει ότι το πόρισμα της μίας ελεγκτικής αρχής δεν δεσμεύει την επόμενη ελεγκτική αρχή ακόμα και αν αφορά το ίδιο ακριβώς χρηματικό ένταλμα! Και ακόμα χειρότερα, έχουμε περιπτώσεις που συνάδελφοι

ταλαιπωρούνται αναίτιως στη Δικαιοσύνη επειδή κρίθηκαν μη σύννομες δαπάνες που είχαν σε προηγούμενα χρόνια θεωρηθεί και ελεγχθεί ως ορθώς έχουσες από το ίδιο το Ελεγκτικό Συνέδριο! Τότε τί νόημα είχε ο προληπτικός έλεγχος, αν η σφραγίδα του Ανωτάτου Δημοσιονομικού Δικαστηρίου της Χώρας δεν δεσμεύει τους μελλοντικούς ελέγχους; Ζητάμε το αυτονόητο: το πόρισμα ελέγχου μιας Αρχής να δεσμεύει κάθε επόμενο έλεγχο.

6. Τεκμήριο αθωότητας

Η θέση σε αργία ενός αιρετού, κατά τη διάταξη του άρθρου 236/Α/Ν.3852-10, καταστρατηγεί ευθέως το συνταγματικά κατοχυρωμένο τεκμήριο της αθωότητας και δεν ισχύει σε καμία άλλη Χώρα της ΕΕ και γενικά του Δυτικού κόσμου. Όλοι υποθέτω γνωρίζουμε περιπτώσεις συναδέλφων που παραπέμφθηκαν σε κακουργηματική δίκη, τέθηκαν σε αργία κατά το γράμμα του Νόμου, μετά από [5] χρόνιες δικαστικές περιπέτειες αθωώθηκαν πανηγυρικά, όμως η ρετσινιά και ο λεκές της αργίας παρέμειναν, η πολιτική τους υπόσταση καταρρακώθηκε και σπιλώθηκε! Υπάρχει έννομη τάξη, υπάρχει τεκμήριο αθωότητας.

7. Επικουρία Δημάρχου

Ο Δήμαρχος για να επιτελεί σωστά το ρόλο του πρέπει να διαθέτει υποστήριξη. Να προβλεφθεί δυνατότητα πρόσληψης μετακλητού ιδιαίτερου γραμματέα Δημάρχου χωρίς πληθυσμιακά κριτήρια αλλά για όλους τους Δήμους (άρθρο 162 Ν.3584/2007). Είναι απαραίτητο για την διοικητική εξυπηρέτηση των Δημάρχων στους μικρούς και απομακρυσμένους Δήμους, όπου πολλοί Δήμαρχοι αναγκάζονται να εκτελούν οι ίδιοι καθήκοντα υπαλλήλων, λόγω έλλειψης προσωπικού, γεγονός που τους αποσπά από τον ουσιαστικό και αυτοδιοικητικό τους ρόλο.

8. Σύμφωνη γνώμη για μείζονες οικιστικές και χωροταξικές παρεμβάσεις

Είναι εξόχως αντιδημοκρατικό αλλά και αντισυνταγματικό το να μην ζητείται καν η γνώμη των οικείων ΔΣ στις περιπτώσεις μεγάλων οικιστικών και χωροταξικών παρεμβάσεων στα νησιά, είτε πρόκειται για βιομηχανικές εγκαταστάσεις, είτε για τουριστικές επενδύσεις, είτε για θεσμικές παρεμβάσεις όπως ο χωροταξικός σχεδιασμός. Είναι κόκκινη γραμμή για εμάς: καμία τέτοια παρέμβαση χωρίς τη σύμφωνη γνώμη των Δημοτικών Συμβουλίων. Το επιβάλουν τα άρθρα 101 και 102 του Συντάγματος. Για ποια Αυτοδιοίκηση μιλάμε λοιπόν όταν δεν προβλέπονται τα αυτονόητα; Όταν π.χ. δεν απαιτείται η σύμφωνη γνώμη του τοπικού Δήμου για μια τουριστική επένδυση 500 κλινών σε ένα νησί 800 κατοίκων;

9. Προσλήψεις - Μετατάξεις - ΑΣΕΠ

Οι νησιωτικοί Δήμοι έχουν πλέον αποστεωθεί από προσωπικό. Η εικόνα συναδέλφων που οδηγούν τα απορριμματοφόρα δεν είναι θεσμικά ορθή ούτε τιμά την Αυτοδιοίκηση. Η ανακοίνωση της μοριοδότησης για προσλήψεις στους νησιωτικούς Δήμους και του αμετάθετου για 15 χρόνια, είναι θετική. Ωστόσο, δεν υπάρχει καμία μέριμνα για τις δεκάδες εξαιρέσεις που διατηρούνται στη νομοθεσία και οι οποίες κάμπτουν τις γενικές διατάξεις, όπως η συνυπηρέτηση, η εκλογή σε συλλογικά όργανα κ.λπ. Ως Επιτροπή έχουμε κάνει συγκεκριμένη πρόταση: να μην ισχύει καμία εξαίρεση (πλην των αποδεδειγμένων περιπτώσεων υγείας) τουλάχιστον για το προσωπικό των Δήμων των ορεινών και νησιωτικών περιοχών που έχουν καθοριστεί με το ΦΕΚ 667/Β/1992. Επιπλέον, ζητούμε επίσπευση των διαδικασιών πρόσληψης από το ΑΣΕΠ. Είναι αδιανόητο να αναμένουμε 10 και 15 μήνες για μια απόφαση αναπλήρωσης, που τελικά σπανίως ολοκληρώνεται καθώς οι συμμετέχοντες σε διαγωνισμούς έχουν ήδη διοριστεί αλλού ή έχουν μεταναστεύσει εκτός Ελλάδος. Οι βραδείες και πολύπλοκες διαδικασίες του ΑΣΕΠ έχουν οδηγήσει τους Δήμους σε πλήρη αποστέωση από προσωπικό. Προκηρύσσονται μόνιμες θέσεις και παραμένουν κενές ακόμα και 4 χρόνια μετά την προκήρυξη! Προσλαμβάνονται υπάλληλοι, έστω με πολυετή καθυστέρηση, και αξιοποιούν ένα από τα δεκάδες παράθυρα του Νόμου για μετάθεση ή μετάταξη (π.χ. η αναχρονιστική διάταξη για όσους εκλέγονται σε αιρετό αξίωμα κ.λπ.).

10. Συμβάσεις πυρασφάλειας

Σύμφωνα με το άρθρο 43 του Ν.5043/2023 το εποχιακό προσωπικό πυρασφάλειας των Δήμων προσλαμβάνεται με σύμβαση ΙΔΟΧ που δεν μπορεί να υπερβαίνει τους 5 μήνες μέσα σε χρονικό διάστημα 12 μηνών. Η πρόβλεψη αυτή παραμένει ατελής καθώς η αντιπυρική περίοδος διαρκεί πέραν των 5 μηνών ετησίως (6 μήνες). **ΑΙΤΗΜΑ:** Να τροποποιηθεί το ανωτέρω άρθρο ως εξής: «*Το εποχιακό προσωπικό πυρασφάλειας συμπεριλαμβανομένων των χειριστών μηχανημάτων έργου, προσλαμβάνεται με τη σύναψη σύμβασης εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου η οποία δεν μπορεί να υπερβεί την χρονική διάρκεια της ετήσιας αντιπυρικής περιόδου όπως αυτή ορίζεται από τις κείμενες διατάξεις, κατά παρέκκλιση κάθε άλλης γενικής ή ειδικής διάταξης*».

11. Πάγια Προκαταβολή Κοινοτήτων

Η πάγια προκαταβολή των Κοινοτήτων είναι μια πρόβλεψη ενός Β.Δ. του 1959 που πρέπει να επικαιροποιηθεί νομοθετικά με βάση τα σήμερα ισχύοντα. Θεωρούμε ξεκάθαρα ότι η πρόβλεψη αυτή αντιβαίνει ουσιαστικά την υποχρέωσή μας να τηρούμε την «Αρχή της Οικονομικότητας», δηλαδή να πραγματοποιούμε τις δημοτικές δαπάνες με τρόπο όσο το δυνατόν πιο κεντρικό και συγκεντρωτικό, με στόχο την επίτευξη σημαντικών εκπτώσεων, αλλά και τη μείωση των εργατωρών και του χρόνου απασχόλησης των υπαλλήλων.

12. Τετραετής επιχειρησιακός σχεδιασμός

Η εκπόνηση τετραετούς επιχειρησιακού σχεδιασμού (άρθρο 266 του Ν.3852/2010) δεν μπορεί να ισχύει οριζόντια για όλους τους Δήμους. Είναι πρακτικά ανεφάρμοστο για τουλάχιστον 100 Δήμους της Χώρας που λόγω μικρού μεγέθους ή ελάχιστου προσωπικού αδυνατούν να επιτελέσουν ακόμα και βασικές λειτουργίες.

13. Δεξαμενές στα σπίτια - λειψυδρία

Η λειψυδρία δεν έχει απλά χτυπήσει την πόρτα μας, έχει μπει στα Δημαρχεία και έχει καθίσει στα γραφεία μας. Έχουμε προτείνει συγκεκριμένα μέτρα όπως: α) αποδέσμευση του ΠΔΕ που έχει κολλήσει εδώ και μήνες, β) χρηματοδότηση μελέτης ολιστικής προσέγγισης για όλα τα νησιά με εμπλοκή του ΙΓΜΕ, γ) υποχρέωση κατασκευής οικιακών δεξαμενών ως αναγκαστική προϋπόθεση έκδοσης νέας οικοδομικής άδειας, επανεξέταση του πλαισίου χρήσης κολυμβητικών δεξαμενών, κατ' εξαίρεση πρόσληψη υδραυλικών, υδρονομέων και μηχανολόγων, χρηματοδότηση αγοράς υδροφόρων οχημάτων, διαδικασίες fast track αδειοδότησης και δημοπράτησης έργων ύδρευσης.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ
ΕΥΣΤΡΑΤΙΟΣ ΑΘ. ΧΑΡΧΑΛΑΚΗΣ
Δήμαρχος Κυθήρων