

## ΔΙΑΚΗΡΥΞΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΟΥΚΡΑΝΙΑ

*Προς έγκριση κατά την 49<sup>η</sup> Σύνοδο Ολομελείας Κογκρέσου  
Στρασβούργο, Συμβούλιο της Ευρώπης, 28-30.10.2025*

1. Αναφερόμενο στη Δήλωσή του υπ' αριθμ. 5 (2022) «Ο πόλεμος της Ρωσικής Ομοσπονδίας κατά της Ουκρανίας», στη Δήλωση υπ' αριθμ. 6 (2023) «Η επέτειος του πολέμου της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας», στη Δήλωση υπ' αριθμ. 8 (2024) «Η δεύτερη επέτειος του πολέμου της Ρωσικής Ομοσπονδίας κατά της Ουκρανίας», στη Δήλωση υπ' αριθμ. 9 (2024) «Η καταστροφή της πολιτιστικής κληρονομιάς στην Ουκρανία» και στη Δήλωση υπ' αριθμ. 11 (2025) «Ανάκαμψη και ανασυγκρότηση στην Ουκρανία», το Κογκρέσο Τοπικών και Περιφερειακών Αρχών του Συμβουλίου της Ευρώπης (στο εξής «Κογκρέσο») επαναλαμβάνει, με τον πλέον κατηγορηματικό τρόπο, την καταδίκη του εν εξελίξει επιθετικού πολέμου που διεξάγει η Ρωσική Ομοσπονδία κατά της Ουκρανίας, κατά παράβαση του διεθνούς δικαίου και του Καταστατικού Χάρτη του Συμβουλίου της Ευρώπης. Σε μια εποχή που αμφισβητούνται γεωπολιτικές παραδοχές και η πολυμερής συνεργασία βρίσκεται υπό απειλή, το Κογκρέσο επαναβεβαιώνει τη σταθερή του δέσμευση υπέρ της ανεξαρτησίας, της κυριαρχίας και της εδαφικής ακεραιότητας της Ουκρανίας, εντός των διεθνώς αναγνωρισμένων συνόρων της.

2. Το Κογκρέσο εκφράζει την απόλυτη λύπη του και καταδικάζει εκ νέου το γεγονός ότι ο επιθετικός πόλεμος της Ρωσικής Ομοσπονδίας κατά της Ουκρανίας, που ξεκίνησε τον Φεβρουάριο του 2014, εξακολουθεί να προκαλεί μαζική απώλεια αθώων ζωών και ανθρώπινο πόνο, καθώς και στοχευμένη καταστροφή της πολιτιστικής κληρονομιάς και υποδομών ζωτικής σημασίας, πράξεις που συνιστούν παραβιάσεις των ανθρωπίνων δικαιωμάτων άνευ προηγουμένου στη σύγχρονη ευρωπαϊκή ιστορία. Εκατομμύρια άνθρωποι, η πλειονότητα των οποίων είναι παιδιά, εξακολουθούν να εκτοπίζονται από τα σπίτια τους. Επιπλέον, χιλιάδες Ουκρανοί παραμένουν αιχμάλωτοι και υφίστανται βία, απάνθρωπη μεταχείριση και βασανιστήρια.

3. Για περισσότερο από 3,5 χρόνια, οι Ουκρανοί υπερασπίζονται τη χώρα τους με δύναμη και θάρρος ενάντια στην εν εξελίξει βίαιη, παράνομη, απρόκλητη και αδικαιολόγητη, πλήρους κλίμακας, στρατιωτική εισβολή της Ρωσικής Ομοσπονδίας. Το Κογκρέσο επαινεί το έργο των τοπικών και περιφερειακών αρχών της Ουκρανίας για την εξασφάλιση παροχής έκτακτης υποστήριξης και της λειτουργίας των δημόσιων υπηρεσιών υπό τις δυσκολότερες των περιστάσεων, ενώ παράλληλα αναγνωρίζει την στήριξη που έχουν προσφέρει, για τον ίδιο σκοπό, οι υποεθνικές αρχές άλλων κρατών-μελών.

4. Το Κογκρέσο υποστηρίζει σθεναρά τις προσπάθειες για τον τερματισμό του επιθετικού πολέμου της Ρωσικής Ομοσπονδίας, με την πεποίθηση ότι μόνο μια

συνολική, δίκαιη και διαρκής ειρήνη, βασισμένη στον Καταστατικό Χάρτη των Ηνωμένων Εθνών και στον σεβασμό της κυριαρχίας και της εδαφικής ακεραιότητας της Ουκρανίας εντός των διεθνώς αναγνωρισμένων συνόρων της, συμπεριλαμβανομένων δε και των χωρικών της υδάτων, μπορεί να αποτελέσει τη βάση για ένα βιώσιμο ειρηνικό καθεστώς, μέσα στο οποίο η ουκρανική επικράτεια και οι κοινότητες της να μπορούν να ευημερήσουν με ασφάλεια.

**5.** Σε αυτό το πλαίσιο, το Κογκρέσο χαιρετίζει τη συνάντηση μεταξύ των Προέδρων των Ηνωμένων Πολιτειών και της Ουκρανίας καθώς και των ηγετών της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του ΝΑΤΟ, που πραγματοποιήθηκε στις 18 Αυγούστου 2025, ενώ εκφράζει τη βαθιά του λύπη για τις επακόλουθες ένοπλες επιθέσεις της Ρωσικής Ομοσπονδίας κατά της Ουκρανίας και για τους θανάτους και τους τραυματισμούς που αυτές προκάλεσαν, ελπίζει δε ότι σύντομα θα ξεκινήσει μια ουσιαστική ειρηνευτική διαδικασία.

**6.** Το Κογκρέσο δηλώνει ξεκάθαρα ότι για να ευδοκιμήσει η διπλωματία, είναι απαραίτητη η εμπλοκή της Ευρώπης και των Ηνωμένων Πολιτειών, που θα διαδραματίσουν καθοριστικό ρόλο στην παροχή νομικά δεσμευτικών, ισχυρών και αξιόπιστων εγγυήσεων ασφαλείας, τις οποίες έχει ανάγκη η Ουκρανία. Αυτό, με τη σειρά του, θα δημιουργήσει τις προϋποθέσεις για δημοκρατική ασφάλεια, ώστε ο ουκρανικός λαός να μπορεί να ζήσει ελεύθερα σε ένα μέλλον που θα βασίζεται στα ανθρώπινα δικαιώματα, τη δημοκρατία και το κράτος δικαίου, στην βάση της αποτελεσματικής πολυεπίπεδης διακυβέρνησης, συμπεριλαμβανομένου του τοπικού και περιφερειακού επιπέδου.

**7.** Αναγνωρίζοντας ότι η λογοδοσία είναι απαραίτητη για την επίτευξη μιας δίκαιης ειρήνης, το Κογκρέσο παραμένει δεσμευμένο στον ρόλο του να υποστηρίζει τις τοπικές και περιφερειακές αρχές της Ουκρανίας, ώστε να συμβάλουν, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων τους, στο έργο του Μητρώου Ζημιών, το οποίο καταγράφει αποδεικτικά στοιχεία ζημιών, απωλειών και τραυματισμών επί του πεδίου.

**8.** Το Κογκρέσο τονίζει επίσης ότι ένα Ειδικό Δικαστήριο για Εγκλήματα Επιθετικότητας κατά της Ουκρανίας θα αποτελέσει σημαντικό στοιχείο απονομής δικαιοσύνης. Ως εκ τούτου, χαιρετίζει την υπογραφή συμφωνίας ίδρυσης του εν λόγω δικαστηρίου καθώς και του Καταστατικού αυτού, στις 26 Ιουνίου 2025, από τον Πρόεδρο της Ουκρανίας και τον Γενικό Γραμματέα του Συμβουλίου της Ευρώπης. Πρόκειται για ένα σημαντικό βήμα προς τον τερματισμό της αιμωρησίας για όσους είναι υπεύθυνοι για τα εγκλήματα που κόστισαν απώλειες, ζημιές και καταστροφή, σε τόσες πολλές κοινότητες ανά την Ουκρανία.

**9.** Το ίδιο ισχύει και για την ανάγκη λήψης ειδικών μέτρων για την απονομή δικαιοσύνης στους νεαρότερους Ουκρανούς, δεδομένων των ιδιαίτερων συνθηκών διαβίωσής τους. Στο πλαίσιο αυτό, το Κογκρέσο χαιρετίζει τον διορισμό, στις 5 Φεβρουαρίου 2025, του Ειδικού Απεσταλμένου του Γενικού Γραμματέα για την κατάσταση των παιδιών της Ουκρανίας, ενώ δηλώνει έτοιμο να προσφέρει όποια υποστήριξη μπορεί, προκειμένου να συμβάλει στην επιστροφή των απελαθέντων ή εκτοπισμένων παιδιών στις οικογένειες και τις τοπικές τους κοινότητες. Επίσης, επιδιώκει να στηρίξει τις τοπικές αρχές της Ουκρανίας στην παροχή υπηρεσιών, όπως η υγειονομική περίθαλψη, η εκπαίδευση και η ψυχολογική υποστήριξη επικεντρωμένη στο τραύμα, οι οποίες είναι ζωτικής σημασίας για την ευημερία των παιδιών που έχουν εκτεθεί σε ποικίλες και συχνά φρικτές εμπειρίες κατά τη διάρκεια του συνεχιζόμενου επιθετικού πολέμου της Ρωσικής Ομοσπονδίας. Άλλες ευάλωτες ομάδες, όπως οι βετεράνοι και οι επιστρέφοντες εσωτερικά εκτοπισμένοι, απαιτούν επίσης στοχευμένη βοήθεια, για την οποία το Κογκρέσο είναι έτοιμο να προσφέρει κάθε δυνατή υποστήριξη.

**10.** Το Κογκρέσο υπογραμμίζει ότι οι εργασίες για την ανάκαμψη και την ανασυγκρότηση της Ουκρανίας δεν πρέπει να αναμένουν την επίτευξη μιας δίκαιης ειρήνης, αλλά έχουν ήδη ξεκινήσει και πρέπει να συνεχιστούν σε τοπικό και περιφερειακό επίπεδο, αναλόγως των μεταβαλλόμενων συνθηκών. Αυτό περιλαμβάνει τις εκτεταμένες προσπάθειες, σε όλα τα επίπεδα διοίκησης, ώστε να στηριχθούν οι πολίτες και να αποκατασταθούν οι ζημιές που προκλήθηκαν από τις ρωσικές στρατιωτικές επιθέσεις σε κατοικίες, επιχειρήσεις και υποδομές, καθώς και το αξιόπαινο έργο που επιτελούν οι τοπικές και περιφερειακές αρχές, δρώντας τόσο μεμονωμένα όσο και σε συμμαχίες, για να διασφαλίσουν τη συνεχή παροχή βασικών δημόσιων υπηρεσιών, όπως η στέγαση, οι μεταφορές και η παροχή νερού και ενέργειας.

**11.** Το Κογκρέσο επαναλαμβάνει ότι η περαιτέρω αποκέντρωση της εξουσίας στην Ουκρανία θα στηρίξει την πιο αποτελεσματική ανάκαμψη και ανασυγκρότηση. Υποστηρίζει τη διαδικασία μεταρρύθμισης της αποκέντρωσης που βρίσκεται σε εξέλιξη, στο πλαίσιο της οποίας το Κογκρέσο συνεργάζεται στενά με Ουκρανούς εταίρους, μεταξύ άλλων μέσω του Κέντρου Εμπειρογνωμοσύνης για την Πολυεπίπεδη Διακυβέρνηση, με σκοπό τη διασφάλιση της ενδυνάμωσης των πολιτών και των κοινοτήτων ώστε να συμβάλουν ουσιαστικότερα σε ένα κοινό, ειρηνικό και ευημερούν μέλλον. Παράλληλα, το Κογκρέσο τονίζει τη σημασία του έργου του με τίτλο *«Ενδυνάμωση της πολυεπίπεδης διακυβέρνησης και της τοπικής δημοκρατίας για την υποστήριξη της ανάκαμψης της Ουκρανίας»*, το οποίο ξεκίνησε στις 4 Ιουνίου 2025 ως μέρος της συμβολής του στο Σχέδιο Δράσης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την Ανθεκτικότητα, την Ανάκαμψη και την Ανασυγκρότηση της Ουκρανίας. Το έργο αυτό αποτελεί μέσο για τη λήψη περαιτέρω θετικών μέτρων προς αυτή την κατεύθυνση, δίνοντας έμφαση στη σημασία της

διαφάνειας, της ακεραιότητας και της συμμετοχής των πολιτών στο μέλλον της τοπικής και περιφερειακής διακυβέρνησης στην Ουκρανία.

**12.** Το Κογκρέσο υπογραμμίζει τη σημασία της «ορθότερης αναδόμησης» μέσω της καθιέρωσης μακροπρόθεσμων προβλέψιμων μηχανισμών χρηματοδότησης για την υποστήριξη των τοπικών και περιφερειακών αρχών της Ουκρανίας, καθώς αυτές είναι που ηγούνται των προσπάθειών για ανάκαμψη και ανασυγκρότηση. Επιπροσθέτως της χρηματοδοτικής ενίσχυσης, είναι ουσιώδους σημασίας η παροχή στοχευμένων προγραμμάτων ανάπτυξης ικανοτήτων και κατάρτισης για την ενδυνάμωση της θεσμικής ανθεκτικότητας των δήμων, ιδιαίτερος σε θέματα μεταπολεμικής διακυβέρνησης, παροχής υπηρεσιών και συμμετοχής των πολιτών. Επιπλέον, το Κογκρέσο τονίζει ότι η ανασυγκρότηση πρέπει να είναι περιβαλλοντικά βιώσιμη, ενσωματώνοντας την ανθεκτικότητα στην κλιματική αλλαγή και την οικολογική αποκατάσταση στον σχεδιασμό και την υλοποίηση, προκειμένου να διασφαλιστεί ένα μέλλον που θα είναι όχι μόνο ειρηνικό και δημοκρατικό, αλλά και πράσινο και βιώσιμο.

**13.** Σε μια περίοδο αβεβαιότητας, αλλά και με την ελπίδα ότι ίσως καταστεί δυνατή μια ουσιαστική ειρηνευτική διαδικασία για τον τερματισμό του επιθετικού πολέμου της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας, το Κογκρέσο επαναβεβαιώνει την αλληλεγγύη του προς τον ουκρανικό λαό και τις ουκρανικές αρχές, καθώς και τη δέσμευσή του σε ένα κοινό, δημοκρατικό μέλλον, βασισμένο στον σεβασμό του διεθνούς δικαίου και σε μια συνολική, δίκαιη και διαρκή ειρήνη.

*Μετάφραση από το πρωτότυπο*

**Χαμακιώτη Δέσποινα**

*Γραμματέας Εθν.Αντ/πείας Κογκρέσο ΣΤΕ  
Τμ. Διεθνών Σχ. & Ευρ. Προγραμμάτων  
ΚΕΔΕ*