



ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ
ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ

ΔΣ33305092025

Π Ρ Α Κ Τ Ι Κ Ο

Συνεδρίασης του Διοικητικού Συμβουλίου της Κ.Ε.Δ.Ε.
της 5^{ης} Σεπτεμβρίου 2025

Στην Θεσσαλονίκη σήμερα, 5 Σεπτεμβρίου 2025, ημέρα Παρασκευή και ώρα 17:00, συνήλθε σε συνεδρίαση, δια ζώσης και με τηλεδιάσκεψη (μεικτή), σύμφωνα με το άρθρο 11 του ν. 5043/2023 (Α' 91), το Διοικητικό Συμβούλιο της Κ.Ε.Δ.Ε., ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου της, κ. Λάζαρου Κυρίζογλου, Δημάρχου Αμπελοκήπων-Μενεμένης και υπό την προεδρία του.

Κατά τη συνεδρίαση παρέστησαν οι Δήμαρχοι: Αλεξόπουλος Γρηγόρης Δυτικής Αχαΐας, Αναστασιάδης Φίλιππος Παγγαίου, Αποστολόπουλος Ηλίας Παπάγου-Χολαργού, Γκουντάρας Αντώνιος Αγιάς, Δανιηλίδης Συμεών Νεάπολης-Συκεών, Δούκας Χάρης Αθηναίων, Κούλης Ευστάθιος Γορτυνίας, Κωνσταντέλλος Γρηγόριος Βάρης-Βούλας-Βουλιαγμένης, Μαμάκος Αθανάσιος Λαρισαίων, Παπαναστασίου Γεώργιος Αγρινίου, Πελετίδης Κωνσταντίνος Πατρέων, Ραβιόλος Ελευθέριος Καρύστου, Τσακίρης Παντελεήμων Ωραιοκαστρου, Τσιάκος Βασίλειος Καρδίτσας και οι Δημοτικοί Σύμβουλοι: Γιαλιτάκης Νικόλαος Ηρακλείου, Ζαχαριάδης Κωνσταντίνος Αθηναίων, Καραμαλάκης Μιχαήλ Ηρακλείου, Καταβούτας Γεώργιος Τρικκαίων, Καφαντάρης Δημήτριος Πύλου-Νέστορος, Μουράτογλου Ιωάννης Έδεσσας, Μπαρμπάκος Ευάγγελος Καλλιθέας, Μπίρμπας Δημήτριος Αιγάλεω, Τεντόμας Χρήστος Αθηναίων, Τζιαχρήστας Δημήτριος Δομοκού, Τσιαντής Δημήτριος Λίμνης Πλαστήρα, Υδραίου Μερόπη-Σπυριδούλα Κεντρικής Κέρκυρας και Διαποντίων Νήσων.

Απόντες οι Δήμαρχοι: Αμπατζόγλου Θεόδωρος Αμαρουσίου, Καστρινός Αλέξιος Πηνειού, Καφατσάκη-Βλάχου Σταματία Ζωγράφου, Μπέγκας Θωμάς Ιωαννινών.

Αφού διαπιστώθηκε η απαρτία του Σώματος και γενομένης συζητήσεως, πάρθηκε η παρακάτω απόφαση:

Απόφαση 333^η

ΘΕΜΑ: Στρατηγική Μελέτη Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων (ΣΜΠΕ) για το Σχέδιο Δημιουργίας Δικτύου Μονάδων Ενεργειακής Αξιοποίησης Απορριμματογενών Ενεργειακών Πρώτων Υλών (ΑΕΠΥ) από Αστικά Στερεά Απόβλητα (ΑΣΑ).

Το Διοικητικό Συμβούλιο της ΚΕΔΕ, άκουσε εισήγηση από τον κ. Κ. Ζέρβα, Πρόεδρο της Επιτροπής Διαχείρισης Υδάτων και Κυκλικής Οικονομίας της ΚΕΔΕ, σχετικά με το ανωτέρω θέμα, το οποίο συζητήθηκε κατά τη συνεδρίαση της Επιτροπής στις 2 Σεπτεμβρίου 2025 και συγκεκριμένα:

Η σημερινή, όπως και οι προηγούμενες διοικήσεις της ΚΕΔΕ, έχουν αναδείξει τις αντικειμενικές ευθύνες του Κεντρικού Κράτους, όσον αφορά στις ελλείψεις σε σύγχρονες, υποδομές για την διαχείριση των απορριμμάτων, με αποτέλεσμα η

Ελλάδα να είναι ουραγός στην ανακύκλωση στην Ε.Ε., όπως, επίσης, και τις ευθύνες του για την απώλεια ευρωπαϊκών πόρων ύψους εκατοντάδων εκατομμυρίων ευρώ, για το σκοπό αυτό

Η ΚΕΔΕ τίθεται κατ' αρχήν θετικά στη θεσμοθέτηση και λειτουργία Μονάδων Ενεργειακής Αξιοποίησης Απορριμμάτων καθώς αποτελούν μια διεθνώς επιτυχή πρακτική που θα συνεισφέρει, στο βαθμό που θα σχεδιασθούν και εφαρμοσθούν ορθά, στην τιπάνια προσπάθεια Δήμων και ΦΟΔΣΑ για μείωση της απaráδεκτης υγειονομικής ταφής και θα έχει περιβαλλοντικά, κοινωνικά και οικονομικά οφέλη για τους πολίτες.

Από το 2022 που ξεκίνησε η Μελέτη Ενεργειακής Αξιοποίησης, η Πολιτεία διαβουλεύεται με την αγορά της ενέργειας χωρίς να γίνεται το ίδιο με τους Δήμους και τους ΦοΔΣΑ, που τους αφορά άμεσα.

Στο διάστημα αυτό, η Πολιτεία:

- ❖ Επέβαλε στους Δήμους το τέλος ταφής, δημιουργώντας δυσβάσταχτα κόστη για την αυτοδιοίκηση.
- ❖ Προχώρησε στην τροποποίηση του ΕΣΔΑ 2020 – 2030, θεσμοθετώντας την απευθείας καύση των σύμμεικτων απορριμμάτων, μεταβατικά, μέχρι την ολοκλήρωση των ΜΕΑ/ΜΑΑ.
- ❖ Περιθωριοποίησε την ανάπτυξη της ανακύκλωσης, η οποία πλέον έχει υποχωρήσει σε ποσοστά κάτω από 20 %, διαψεύδοντας τους φιλόδοξους στόχους του ΕΣΔΑ τουλάχιστον για το 2025 που βρισκόμαστε.
- ❖ Καθυστέρησε την ενεργοποίηση του ΠΕΚΑ 2021 – 2027, με αποτέλεσμα την υστέρηση ένταξης – επανένταξης των ΜΕΑ / ΜΑΑ και άρα και της έγκαιρης κατασκευής και ολοκλήρωσής τους.

Την 1^η Αυγούστου 2025 το ΥΠΕΝ δημοσιοποίησε για διαβούλευση τη Στρατηγική Μελέτη Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων (ΣΜΠΕ) για τη δημιουργία δικτύου Μονάδων Ενεργειακής Αξιοποίησης (ΜΕΝΑ) από ΑΕΠΥ (Απορριμματογενείς Ενεργειακές Πρώτες Ύλες) των Αστικών Στερεών Αποβλήτων (ΑΣΑ), με καταληκτική ημερομηνία την 30^η Αυγούστου 2025.

Η ΣΜΠΕ αναφέρεται κυρίως στην άρση τυχόν περιβαλλοντικών επιπτώσεων από την εγκατάλειψη της ταφής των υπολειμματικών προϊόντων των ΜΕΑ/ΜΑΑ, τα οποία, σε διάφορες μορφές, θα οδηγηθούν προς καύση.

Οι επιπτώσεις και τα προϊόντα της καύσης στις ΜΕΝΑ, αναφέρονται σε ένα θεωρητικό επίπεδο, καθώς η ΣΜΠΕ προσδιορίζει πως αυτές θα εξειδικευτούν και θα αντιμετωπιστούν στις ΑΕΠΟ των έργων.

Θεωρεί ως προϋπόθεση την ολοκλήρωση όλων των ΜΕΑ/ΜΑΑ της χώρας έως το 2029, έτσι ώστε το 2030 να τροφοδοτούν τις ΜΕΝΑ με ΑΕΠΥ και κυρίως SRF, που θα παράγεται στις γραμμές των Μονάδων Επεξεργασίας.

Η ΣΜΠΕ είναι απόρροια τριών προηγούμενων εγκεκριμένων παραδοτέων στο πλαίσιο της Μελέτης Σκοπιμότητας Δημιουργίας Δικτύου Μονάδων Ενεργειακής Αξιοποίησης ΑΣΑ, βάσει της σύμβασης μεταξύ ΥΠΕΝ και αναδόχου, από τις 7.5.2022, των οποίων το πλήρες περιεχόμενο, δεν μας έχει γνωστοποιηθεί.

Η μη γνωστοποίηση των προηγούμενων παραδοτέων της μελέτης, έχει ως αποτέλεσμα να στερούμαστε ουσιωδών και κρίσιμων στοιχείων ώστε να διατυπώσουμε τεκμηριωμένες θέσεις και απόψεις με γνώμονα το δημόσιο συμφέρον.

Ιδιαίτερα η γνώση των οικονομικών στοιχείων, και δεδομένων είναι θεμελιώδες κριτήριο για την αξιολόγηση της βέλτιστης λύσης στο πλαίσιο των ΠΕΣΔΑ.

Για παράδειγμα:

- Η δημογραφική μετάβαση που βιώνει η Ελλάδα - με τη διάσταση της μείωσης πληθυσμού, της γήρανσης και της μείωσης του ποσοστού νεότερων ηλικιών - θα έχει σημαντικές επιπτώσεις στη συνολική παραγωγή απορριμμάτων της χώρας.

Οι προβλέψεις για την εξέλιξη του πληθυσμού της Ελλάδας ως το 2050 συμφωνούν ότι αναμένεται σημαντική μείωση.

Άρα η παραγωγή απορριμμάτων το 2050 θα είναι σημαντικά μειωμένη.

- Επίσης και με βάση την κατανομή που προβλέπεται η Στερεά Ελλάδα, που έχει 40.000 τόνους ΑΕΠΥ θα υποδέχεται υπερπολλαπλάσια ποσότητα από την Αττική, ενώ σύμφωνα με την αρχή της εγγύτητας όλες οι ποσότητες θα μπορούσαν να διαχειριστούν στην πλησιέστερη Μονάδα, της Αττικής.

Η πραγματικότητα είναι συγκεκριμένη:

Ενώ η δημοσιευμένη έκθεση της ΡΑΑΕΥ θεωρεί το δευτερογενές καύσιμο SRF προϊόν με αξία για τους ΟΤΑ.

Η παραγωγή SRF δημιουργεί μια σειρά επιπλέον κόστη, τα οποία σε πολλές περιπτώσεις θα ξεπερνούν το συνολικό κόστος λειτουργίας των εγκαταστάσεων, ιδίως όταν πρόκειται για την τροφοδότηση της τσιμεντοβιομηχανίας, όπου απαιτούνται ειδικές προδιαγραφές.

Ενδεικτικά τα κόστη αυτά είναι:

- ✓ λειτουργικό κόστος παραγωγής,
- ✓ κόστος μεταφοράς,
- ✓ κόστος διάθεσης (gate fee),
- ✓ πιθανό κόστος επιστροφής λόγω μη επίτευξης των προδιαγραφών,
- ✓ ενώ θα πρέπει να προστεθεί και το κόστος επένδυσης της γραμμής παραγωγής SRF.

Η Πολιτεία λοιπόν θα πρέπει να είναι σαφής ως προς την οικονομική επιβάρυνση Δήμων και ΦοΔΣΑ ενώ παράλληλα πρέπει να διευκρινιστεί και να αιτιολογηθεί η δέσμευση για τη σταθερή τροφοδοσία των μονάδων ενεργειακής αξιοποίησης για 25 χρόνια όπως και η υποχρέωση για την παραγωγή SRF και την διάθεσή του στις μονάδες ενεργειακής αξιοποίησης.

Οι ΜΕΑ/ ΜΑΑ δεν προβλέπεται να ολοκληρωθούν έως το 2030, ιδίως της Αττικής όπου και παράγεται το ήμισυ των απορριμμάτων της Ελλάδας και η πρόβλεψη παραγωγής SRF σε όλες τις ΜΕΑ/ΜΑΑ, που θα αποτελεί την πρώτη ύλη των ΜΕΝΑ, σημαίνει αναβάθμιση των Μονάδων που δεν είχαν σχεδιαστεί για να παράγουν SRF, διαδικασίες (χρηματοδότηση, δημοπράτηση και

κατασκευή) και χρόνους που είναι σχεδόν ανέφικτο να επιτευχθούν έως το 2029 – 2030.

Είναι αναγκαία λοιπόν η αλλαγή του οδικού χάρτη και η αποδοχή των οροσήμων της Ευρωπαϊκής Οδηγίας, δηλαδή το 2035 με δυνατότητα παράτασης ως το 2040, ως προϋπόθεση για την επίτευξη του ποσοστού ταφής < 10%, διαφορετικά οι όποιες επιλογές είτε θα αποτύχουν, είτε θα αποκλίνουν από τις προτεραιότητες της ανάκτησης – ανακύκλωσης, με κόστος και περιβαλλοντικό και οικονομικό, έτσι ώστε να μην πιέζονται οι ΟΤΑ, να οδηγούν τα απορρίμματά τους για καύση νωρίτερα και επιτέλους να πληρώνονται αντί για ακόμη μια φορά να πληρώνουν!

Συνοψίζοντας η Στρατηγική Μελέτης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων για τις προβλεπόμενες έξι ΜΕΝΑ δεν έχει γνωστά ουσιώδη στοιχεία όπως:

Η απουσία επαρκών στοιχείων για την χωροθέτηση των Μονάδων Ενεργειακής Αξιοποίησης των Απορριμμάτων.

Για τις προτεινόμενες Διαχειριστικές Ενότητες απαιτείται αναθεώρηση, καθ' όσον φαίνεται ότι αγνόησαν κρίσιμα στοιχεία για την υφιστάμενη κατάσταση που ισχύει στον τομέα της διαχείρισης των απορριμμάτων σε κάθε Περιφέρεια, πχ:

- το τεράστιο αντικείμενο για τη ΜΕΝΑ Δυτικής Μακεδονίας (Μακεδονίας-Θεσσαλίας – Ηπείρου)
- η εξίσωση Περιφερειών που έχουν καλά ποσοστά ανακύκλωσης σε σχέση με άλλες που οδηγούν το μεγαλύτερο ποσοστό τους σε χώρους υγειονομικής ταφής.
- οι μετακινήσεις που θα απαιτηθούν από περιοχές με μεγαλύτερη παραγωγή απορριμμάτων σε περιοχές με πολύ μικρότερη (πχ οι περιπτώσεις Στερεάς Ελλάδας και Δυτικής Μακεδονίας).

Σήμερα διαφαίνεται ότι οι Μονάδες Ενεργειακής Αξιοποίησης των Αποβλήτων είναι μια πρακτική που έχει εφαρμοστεί σε σύγχρονες Χώρες της Ε.Ε. που έχουν μια αυστηρή περιβαλλοντική πολιτική και που η προστασία του περιβάλλοντος αποτελεί υψηλή προτεραιότητα γι' αυτές.

Οι Μονάδες Ενεργειακής Αξιοποίησης των Αποβλήτων φαίνεται να έχουν περιβαλλοντικά και οικονομικά οφέλη, όμως προκαλούν σοβαρές ανησυχίες και εύλογα ερωτήματα γύρω από τη δημόσια υγεία.

Γι' αυτό απαιτείται επαρκής διαβούλευση με τις Κοινωνίες που αναμένεται να είναι υποδοχείς των συγκεκριμένων Μονάδων Ενεργειακής Αξιοποίησης.

Επίσης πρέπει να διασαφηνισθεί:

- ✓ οι πηγές χρηματοδότησης των Μονάδων,
- ✓ η ενδεχόμενη επιβολή τέλους ενεργειακής αξιοποίησης απορριμμάτων,
- ✓ οι κανόνες λειτουργίας των μονάδων ως ΣΔΙΤ,
- ✓ ποια η οικονομική επιβάρυνση των ΦοΔΣΑ ως προς το gate fee και το κόστος μεταφοράς, σε τι τιμές θα πωλείται η παραγόμενη ενέργεια

Και σε κάθε περίπτωση να εξασφαλισθεί ότι:

- Η ενεργειακή αξιοποίηση, όπως σχεδιάζεται, δεν θα υπονομεύσει σε καμία περίπτωση την ανακύκλωση, την ανάκτηση και την κομποστοποίηση, που για τους Δήμους της Χώρας συνιστούν προτεραιότητα. Η ιεράρχηση στη διαχείριση των απορριμμάτων θα πρέπει να παραμείνει η διαλογή στην πηγή, το πληρώνω όσο πετάω, η επαναχρησιμοποίηση, η ανακύκλωση, και ως τελευταία βαθμίδα η ενεργειακή.

- Οι Δήμοι και οι ΦοΔΣΑ δε θα πρέπει να αποκλειστούν από τη συμμετοχή στην προβλεπόμενη κερδοφορία των μονάδων αυτών, και κατ' επέκταση στην δυνατότητα να επιστρέφει αυτή ανταποδοτικά στις Κοινωνίες.

Τέλος, να κληθούν οι μελετητές του υπό διαβούλευση πονήματος μαζί με την πολιτική ηγεσία του Υπουργείου για να υποστηρίξουν τις θέσεις τους αλλά και να ακούσουν τις δικές μας.

Ζητείται επίσης η καθυστέρηση της διαδικασίας έγκρισης της ΣΜΠΕ μέχρι το ερχόμενο συνέδριο μας το Νοέμβριο.

Κατόπιν των ανωτέρω και ύστερα από διαλογική συζήτηση,

Αποφασίζει κατά πλειοψηφία

Η ΚΕΔΕ τίθεται κατ' αρχήν θετικά στη θεσμοθέτηση και λειτουργία Μονάδων Ενεργειακής Αξιοποίησης Απορριμμάτων καθώς αποτελούν μια διεθνώς επιτυχή πρακτική που θα συνεισφέρει, στο βαθμό που θα σχεδιασθούν και εφαρμοσθούν ορθά, στην τιπάνια προσπάθεια Δήμων και ΦΟΔΣΑ για μείωση της अपαράδεκτης υγειονομικής ταφής και θα έχει περιβαλλοντικά, κοινωνικά και οικονομικά οφέλη για τους πολίτες με τις παρακάτω αναγκαίες προϋποθέσεις:

1. Όλες οι χρηματοδοτήσεις να κατευθυνθούν στην ανακύκλωση (ΕΣΠΑ , Τέλος Ταφής κλπ.) & όχι στην Ενεργειακή Αξιοποίηση που μπορεί να γίνει με ιδιωτικά κεφάλαια).
2. Η διαστασιολόγηση των 6 Μονάδων Ενεργειακής Αξιοποίησης να είναι μικρή, 20-25% των παραγόμενων στην χώρα αποβλήτων για να υπάρξει προτεραιότητα στην ανακύκλωση άνω του 65 % όπως ορίζει η ΕΕ.
3. Το κόστος για τον πολίτη (μεταφορικά & gate fee) να είναι το ίδιο ή μικρότερο από την εναλλακτική της ταφής (κόστος εργασιών, επεκτάσεων ΧΥΤΑ, μεταφροντίδας, Τέλους Ταφής).
4. Εκτός από το gate fee & την ηλεκτρική ενέργεια (βιοαποδομήσιμο κλάσμα της παραγόμενης ενέργειας) που αποτελεί έσοδο για τους επενδυτές με επιδότηση για τις WtE, που προβλέπεται από 2 νόμους 2010 (ΠΑΣΟΚ -Μπιρμπίλη) & το 2016 (ΣΥΡΙΖΑ- Σταθάκης) ως ΑΠΕ, θα πρέπει να υπάρξει συμπαραγωγή θερμότητας/ψύξης που να διατεθεί σε μηδενικό ή χαμηλό κόστος ως προς τον οικιακό τομέα, τα σχολεία & νοσοκομεία και τα κοινωνικά τιμολόγια.
5. Η συγκεκριμένη ΣΜΠΕ είναι ατελής και χρειάζεται περαιτέρω επεξεργασία και συμπλήρωση.
6. Η κατασκευή, η διοίκηση και η διαχείριση των Μονάδων Ενεργειακής Αξιοποίησης να ανατεθεί στους ΦοΔΣΑ, διότι τα απορρίμματα είναι εξόχως τοπική υπόθεση.
7. Η Πολιτεία θα πρέπει να είναι σαφής ως προς την οικονομική επιβάρυνση Δήμων και ΦοΔΣΑ ενώ παράλληλα πρέπει να διευκρινιστεί και να αιτιολογηθεί η δέσμευση για τη σταθερή τροφοδοσία των μονάδων ενεργειακής αξιοποίησης για 25 χρόνια όπως και η υποχρέωση για ην παραγωγή SRF και την διάθεση του στις μονάδες ενεργειακής αξιοποίησης.

8. Απαιτείται επαρκής διαβούλευση με τις Κοινωνίες που αναμένεται να είναι υποδοχείς των συγκεκριμένων Μονάδων Ενεργειακής Αξιοποίησης γιατί οι Μονάδες Ενεργειακής Αξιοποίησης των Αποβλήτων φαίνεται να έχουν περιβαλλοντικά και οικονομικά οφέλη, όμως προκαλούν σοβαρές ανησυχίες και εύλογα ερωτήματα γύρω από τη δημόσια υγεία.

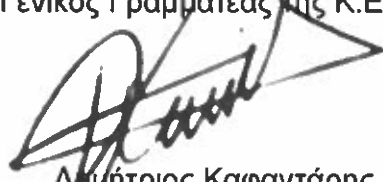
Και σε κάθε περίπτωση να εξασφαλισθεί ότι:

- η ενεργειακή αξιοποίηση, όπως σχεδιάζεται, δεν θα υπονομεύσει σε καμία περίπτωση την ανακύκλωση, την ανάκτηση και την κομποστοποίηση, που για τους Δήμους της Χώρας συνιστούν προτεραιότητα. Η ιεράρχηση στη διαχείριση των απορριμμάτων θα πρέπει να παραμείνει η διαλογή στην πηγή, το πληρώνω όσο πετάω, η επαναχρησιμοποίηση, η ανακύκλωση, και ως τελευταία βαθμίδα η ενεργειακή.

Στην ανωτέρω απόφαση ψήφισαν κατά: η αυτοδιοικητική παράταξη «ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ ΤΩΡΑ» και το μέλος του Διοικητικού Συμβουλίου Πελετίδης Κωνσταντίνος, Δήμαρχος Πατρέων – επικεφαλής της αυτοδιοικητικής παράταξης «ΛΑΪΚΗ ΣΥΣΠΕΙΡΩΣΗ».

.....
ΓΙΑ ΤΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

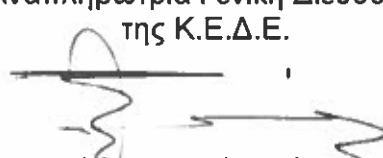
Ο Γενικός Γραμματέας της Κ.Ε.Δ.Ε.


Δημήτριος Καφαντάρης
Δημοτικός Σύμβουλος Πύλου-Νέστορος

Ο Πρόεδρος της Κ.Ε.Δ.Ε.

Λάζαρος Κυρίζογλου
Δήμαρχος Αμπελοκήπων-Μενεμένης

Η Αναπληρώτρια Γενική Διευθύντρια
της Κ.Ε.Δ.Ε.


Δέσποινα Λουκάκη