



ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ
ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ

ΔΣ32623072025

Π Ρ Α Κ Τ Ι Κ Ο

Συνεδρίασης του Διοικητικού Συμβουλίου της Κ.Ε.Δ.Ε.
της 23^{ης} Ιουλίου 2025

Στην Αθήνα σήμερα, 23 Ιουλίου 2025, ημέρα Τετάρτη και ώρα 12:00, συνήλθε σε συνεδρίαση, δια ζώσης και με τηλεδιάσκεψη (μεικτή), σύμφωνα με το άρθρο 11 του ν. 5043/2023 (Α' 91), το Διοικητικό Συμβούλιο της Κ.Ε.Δ.Ε., ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου της, κ. Λάζαρου Κυρίζογλου, Δημάρχου Αμπελοκήπων-Μενεμένης και υπό την προεδρία του.

Κατά τη συνεδρίαση παρέστησαν οι Δήμαρχοι: Αλεξόπουλος Γρηγόρης Δυτικής Αχαΐας, Αμπατζόγλου Θεόδωρος Αμαρουσίου, Αναστασιάδης Φίλιππος Παγγαίου, Αποστολόπουλος Ηλίας Παπάγου-Χολαργού, Γκουντάρας Αντώνιος Αγιάς, Δανηλίδης Συμεών Νεάπολης-Συκεών, Δούκας Χάρης Αθηναίων, Καστρινός Αλέξιος Πηνειού, Καφατσάκη-Βλάχου Σταματία Ζωγράφου, Κούλης Ευστάθιος Γορτυνίας, Κωνσταντέλλος Γρηγόριος Βάρης-Βούλας-Βουλιαγμένης, Μαμάκος Αθανάσιος Λαρισαίων, Πελετίδης Κωνσταντίνος Πατρέων, Ραβιόλος Ελευθέριος Καρύστου, Τσακίρης Παντελεήμων Ωραιοκάστρου, Τσιάκος Βασίλειος Καρδίτσας και οι Δημοτικοί Σύμβουλοι: Γιαλιτάκης Νικόλαος Ηρακλείου, Ζαχαριάδης Κωνσταντίνος Αθηναίων, Καραμαλάκης Μιχαήλ Ηρακλείου, Καταβούτας Γεώργιος Τρικκαίων, Καφαντάρης Δημήτριος Πύλου-Νέστορος, Μουράτογλου Ιωάννης Έδεσσας, Μπαρμπάκος Ευάγγελος Καλλιθέας, Μπίρμπας Δημήτριος Αιγάλεω, Τεντόμας Χρήστος Αθηναίων, Τζιαχρήστας Δημήτριος Δομοκού, Τσιαντής Δημήτριος Λίμνης Πλαστήρα, Υδραίου Μερόπη-Σπυριδούλα Κεντρικής Κέρκυρας και Διαποντίων Νήσων.

Απόντες οι Δήμαρχοι: Παπαναστασίου Γεώργιος Αγρινίου, Μπέγκας Θωμάς Ιωαννινών.

Αφού διαπιστώθηκε η απαρτία του Σώματος και γενομένης συζητήσεως, πάρθηκε η παρακάτω απόφαση:

Απόφαση 326^η

ΘΕΜΑ: Πρόταση νομοθετικής ρύθμισης για την άρση του αξιόποινου της παράλειψης υπαλλήλων και αιρετών των Ο.Τ.Α. Α' βαθμού να βεβαιώσουν εισφορές σε χρήμα του άρθρου 9 του ν. 1337/1983.

Το Διοικητικό Συμβούλιο της ΚΕΔΕ αφού άκουσε εισήγηση από τον κ. Γ. Κωνσταντέλλο, Α' Αντιπρόεδρο της ΚΕΔΕ, σχετικά με την πρόταση νομοθετικής ρύθμισης για την άρση του αξιόποινου της παράλειψης υπαλλήλων και αιρετών των Ο.Τ.Α. Α' βαθμού να βεβαιώσουν εισφορές σε χρήμα του άρθρου 9 του ν. 1337/1983, ύστερα από διαλογική συζήτηση

Αποφασίζει ομόφωνα

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. Ως γνωστόν με το υπ'αριθμ. πρωτ. 32740/29 Νοεμβρίου 2013 έγγραφο της Διεύθυνσης Οικονομικών Τ.Α. της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Εσωτερικών προς τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις της Χώρας με Θέμα : «Αποσβεστική προθεσμία βεβαιώσεων εισφοράς σε χρήμα (άρθρο 9 ν. 1337/1983) και παραγραφή των απαιτήσεων που απορρέει από αυτές» ενημέρωνε ότι σύμφωνα με τα υπ'αριθμ. . ΔΤΕ/β/32431/450/31-7-2013 και ΔΤΕ/β/οικ.3328/79/20.1.2012 έγγραφα του Υπουργείου ΠΕΚΑ (φωτοαντίγραφα των οποίων επισυνάπτονταν στο ως άνω έγγραφο) γίνεται δεκτό ότι η εισφορά σε χρήμα δεν συγκαταλέγεται στις περιπτώσεις των εισφορών που αναφέρονται στις διατάξεις 2 του άρθρου 2 του α.ν. 344/1968 και παρακαλούσε στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων (των Δ/νσεων Διοίκησης των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων) να μεριμνήσουν για τη γνωστοποίηση του εγγράφου σε όλους τους Δήμους της χωρικής τους αρμοδιότητας.

Μάλιστα στην τελευταία παράγραφο του εγγράφου γινόταν ειδική μνεία ότι το «παρόν έγγραφο μπορεί να αναζητηθεί στο διαδικτυακό τόπο του Υπουργείου Εσωτερικών (www.ypes.gr) στη διαδρομή: Το Υπουργείο /Εγγραφα.»

2. Αφού παρήλθε χρονικό διάστημα πλέον των οκτώ (8) ετών η ίδια ως άνω Διεύθυνση του Υπουργείου Εσωτερικών απέστειλε στις 21 Δεκεμβρίου 2021 το υπ'αριθμ. 94670/21.12.2021 έγγραφο με το ίδιο ακριβώς θέμα ήτοι: «Αποσβεστική προθεσμία βεβαιώσεων εισφοράς σε χρήμα (άρθρο 9 ν. 1337/1983) και παραγραφή των απαιτήσεων που απορρέει από αυτές» και με μοναδικό σχετικό το ως άνω υπ'αριθμ. πρωτ. 32740/29 Νοεμβρίου 2013 προηγούμενο έγγραφό της και μνημονεύοντας για πρώτη φορά αποφάσεις Διοικητικών Δικαστηρίων των ετών 2019, 2020 και την υπ'αριθμ. 170/2020 Γνωμοδότηση του Γ' Τμήματος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους αναφέρει επί λέξει ότι «γίνεται αντιληπτή η αναδιάρθρωση της έννομης τάξης, αναφορικά με το αντικείμενο του θέματος σε σχέση με το υπ'αριθμ. 2 σχετικό έγγραφο της (ίδιας) υπηρεσίας»!!!

Δηλαδή επί οκτώ (8) και πλέον ολόκληρα χρόνια όλες οι Αποκεντρωμένες Διοικήσεις και όλοι οι Δήμοι της Χώρας ήταν υποχρεωμένοι να συμμορφώνονται σε ένα έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών και στα δύο (2) ομοίου περιεχομένου έγγραφα του Υπουργείου Περιβάλλοντος τα οποία τους κοινοποιήθηκαν παντοιοτρόπως με ρητή πρόσκληση για άμεση εφαρμογή και με αναφορά σε νομικά επιχειρήματα ότι η εισφορά σε χρήμα δεν αποτελεί φόρο ή τέλος και δεν τυγχάνουν εφαρμογής οι διατάξεις του α.ν. 344/1968 και αιφνιδιαστικά «έγινε αντιληπτή η αναδιάρθρωση της έννομης τάξης, αναφορικά με το αντικείμενο του θέματος...»!!!!

Υπ' αυτά τα δεδομένα επιχειρήθηκε από το Κράτος να δοθεί νομική λύση στο αδιέξοδο με την ψήφιση του άρθρου 72 του ν. 5027/2023 (Α' 48) όπου ορίζεται ότι: «Οφειλές προς τους δήμους, από οποιαδήποτε αιτία, που γεννήθηκαν μέχρι και τις 31.12.2018, αν σύμφωνα με τις παρ. 1 και 2 του άρθρου 73, μπορούσαν να αναζητηθούν-βεβαιωθούν, εξακολουθούν να αναζητούνται και να βεβαιώνονται για δύο (2) έτη από την έναρξη ισχύος του παρόντος. Με την κοινοποίηση πράξης βεβαίωσης ή ατομικής ειδοποίησης, εν ευρεία ή εν στενή έννοια, προς τον υπόχρεο, ή

σε εφαρμογή της παρ. 1 του άρθρου 138 του ν. 4270/2014 (Α' 143), παρατείνεται η αποσβεστική προθεσμία εντός της οποίας οι δήμοι εξασφαλίζουν την είσπραξη των βεβαιωθέντων εσόδων κατά πέντε (5) έτη»

Πλην όμως η ανωτέρω διάταξη νόμου με έναρξη ισχύος την 02.03.2023 δεν καλύπτει την περίπτωση των οφειλών προς τους Δήμους από εισφορά σε χρήμα που γεννήθηκαν πριν τις 31.12.2018 και οι οποίες από αποκλειστική υπαιτιότητα του Κράτους (Υπουργείων Εσωτερικών και Περιβάλλοντος) αποσβέστηκαν λόγω πενταετούς παραγραφής.

Επιπροσθέτως πρέπει να επισημανθούν και τα εξής:

Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 36766/28 Απριλίου 2023 έγγραφο έγγραφο της Διεύθυνσης Οικονομικών Τ.Α. της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών Τ.Α & Αναπτυξιακής Πολιτικής του Υπουργείου Εσωτερικών προς Δήμο του Νομού Αττικής διευκρινίζονται τα εξής:

«Σύμφωνα με τις ορθολογικές αρχές που, κατά πάγια νομολογία, πρέπει να διέπουν την οργάνωση των δημοσίων φορέων, η διάκριση των λειτουργιών-αρμοδιοτήτων μεταξύ των υπηρεσιών δόμησης και οικονομικών, γίνεται ως εξής:

Η υπηρεσία δόμησης, διαθέτοντας τα απαιτούμενα δεδομένα (χωροτακτικά σχέδια, πολεοδομικές αποφάσεις, οικοδομικές άδειες, πολεοδομικές μελέτες κλπ), την ειδική τεχνογνωσία (χωροτακτικά-πολεοδομικά) και το κατάλληλο προσωπικό (μηχανικούς, τεχνικούς κλπ) υποχρεούται να διευκρινίσει τα θέματα πολεοδομίας και να προσδιορίσει με ακρίβεια το αντικείμενο του φόρου («εισφορά σε χρήμα») και τον υπόχρεο. Να κάνει δηλαδή, την αρχική ή σύμφωνα με τη χρησιμοποιούμενη ορολογία «την εν ευρεία εννοία βεβαίωση». Η εργασία της υπηρεσίας δόμησης ολοκληρώνεται με αυτήν και από εκεί και πέρα είναι πλέον αρμοδιότητα και ευθύνη της οικονομικής υπηρεσίας να αναλάβει τη διαδικασία είσπραξης του προσδιορισθέντος εσόδου.

Η οικονομική υπηρεσία (άρθρο 97β ν.3852/2010), όποιον τίτλο και να φέρει («οικονομική», «εσόδων» κλπ), διαθέτοντας τα απαιτούμενα δεδομένα (εν ευρεία εννοία βεβαιώσεις εσόδων, καταλόγους οφειλετών κλπ), την ειδική τεχνογνωσία (οικονομική διαχείριση) και το κατάλληλο προσωπικό (οικονομολόγους, λογιστές, διοικητικούς κλπ), παραλαμβάνοντας τους τίτλους βεβαίωσης, υποχρεούται να προβεί σε όλες εκείνες τις ενέργειες που αποσκοπούν στην είσπραξη του εσόδου, δηλαδή στην οριστική ή ταμειακή βεβαίωση ή «εν στενή εννοία βεβαίωση» και αν χρειάζεται, σε όλες τις ενέργειες αναγκαστικής είσπραξης του από αυτήν, ταμειακά βεβαιωθέντος εσόδου.

Από τα παραπάνω είναι προφανές, πως οι δύο υπηρεσίες έχουν διακριτούς ρόλους και εύκολα αναγνωρίσιμα όρια. Κατά συνέπεια, η δημιουργία σύγχυσης δεν δικαιολογείται και στην περίπτωση που κάποια υπηρεσία αρνείται να φέρει σε πέρας τον ρόλο που κατά τα παραπάνω της αντιστοιχεί, οι προϊστάμενοί της αναλαμβάνουν την ευθύνη που αντιστοιχεί στην μη εκπλήρωση ή στην πλημμελή εκπλήρωση των καθηκόντων τους (άρθρο 107 ΥΚ).

Υπ' αυτά τα δεδομένα υφίσταται η αναγκαιότητα να αρθεί το αξιόποινο της παράλειψης υπαλλήλων και αιρετών των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης α' βαθμού να βεβαιώσουν εισφορές σε χρήμα του άρθρου 9 του ν. 1337/1983 εντός της πενταετούς αποσβεστικής προθεσμίας και μόνο για όσες περιπτώσεις αυτή συμπληρώθηκε μέχρι και την 31η Δεκεμβρίου 2018.

ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΔΙΑΤΑΞΗ ΝΟΜΟΥ

Αίρεται το αξιόποιο της παράλειψης υπαλλήλων και αιρετών των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης α' βαθμού να βεβαιώσουν εισφορές σε χρήμα του άρθρου 9 του ν. 1337/1983 εντός της πενταετούς αποσβεστικής προθεσμίας και για όσες περιπτώσεις αυτή συμπληρώθηκε μέχρι και την 31^η Δεκεμβρίου 2018 και παύουν οριστικά οι ποινικές και πειθαρχικές διώξεις εναντίον των προσώπων αυτών, καθώς και κάθε διαδικασία καταλογισμού σε βάρος τους.

.....

ΓΙΑ ΤΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

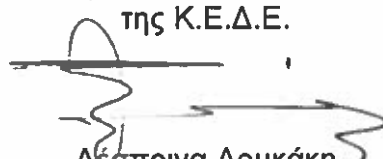
Ο Γενικός Γραμματέας της Κ.Ε.Δ.Ε.


Δημήτριος Καφαντάρης
Δημοτικός Σύμβουλος Πύλου-Νέστορος

Ο Πρόεδρος της Κ.Ε.Δ.Ε.

Λάζαρος Κυρίζογλου
Δήμαρχος Αμπελοκήπων-Μενεμένης

Η Αναπληρώτρια Γενική Διευθύντρια
της Κ.Ε.Δ.Ε.


Δέσποινα Λουκάκη