

Κ.Ε.Δ.Ε.

ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΣΣ
ΑΡ. ΠΡΩΤ.: 4406_2024
ΗΜΕΡ.: 30/10/2024

QR @ΣΗΔΕ ΙΡΙΔΑ
66d08c35ca19f33c22f9ad83
ΑΠ:75357
Υπογραφή: 25/10/24 14:52
Διανομή: 29/10/24 13:45

ΕΛΕΓΧΟΣ & ΑΣΦΑΛΗΣ
ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ
ΠΑΙΔΙΚΩΝ ΧΑΡΩΝ



ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΩΝ

Γενικά.....	3
A. ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ	σελ. 3-4
Α 1 ΥΠΟΥΡΓΙΚΕΣ ΑΠΟΦΑΣΕΙΣ-ΝΟΜΟΙσελ.3- 4
Α2. ΕΓΚΥΚΛΙΟΙσελ. 4
B. ΚΑΤΑΣΚΕΥΗ - ΑΝΑΚΑΤΑΣΚΕΥΗ – ΠΙΣΤΟΠΟΙΗΣΗ-ΣΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ ΠΑΙΔΙΚΩΝ ΧΑΡΩΝ	σελ. 4
Γ. ΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗ ΤΩΝ Ε.Ε.Π.Χ.	σελ. 5-6
Δ. ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΤΩΝ ΕΕΠΧ	σελ. 6-8
Δ1 ΑΙΤΗΜΑ ΑΠΑΛΛΑΓΗΣ ΑΠΟ ΤΑ ΚΑΘΗΚΟΝΤΑ ΕΚ ΜΕΡΟΥΣ ΠΡΟΕΔΡΟΥ ΕΕΠΧσελ. 7
Δ2 ΑΙΤΗΜΑ ΑΠΑΛΛΑΓΗΣ ΑΠΟ ΤΑ ΚΑΘΗΚΟΝΤΑ ΕΚ ΜΕΡΟΥΣ ΜΕΛΟΥΣ ΕΕΠΧ.....	.σελ. 7-8
E. ΤΑΚΤΙΚΟΣ ΕΛΕΓΧΟΣ ΠΑΙΔΙΚΩΝ ΧΑΡΩΝ.....	σελ. 8
Ε1. ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΙΣ ΔΗΜΟΥ.....	.σελ. 8
Ε2 ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΙΣ ΕΕΠΧ.....	.σελ. 8
ΣΤ. ΕΤΗΣΙΟΣ ΕΛΕΓΧΟΣ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ ΠΑΙΔΙΚΩΝ ΧΑΡΩΝ ΑΠΟ ΑΔΑ.....	σελ. 9
Z. ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΑΝΑΦΟΡΩΝ ΜΕ ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΠΑΙΔΙΚΕΣ ΧΑΡΕΣ	σελ.9
Η. ΕΠΙΜΕΡΙΣΜΟΣ ΠΕΙΘΑΡΧΙΚΩΝ ΕΥΘΥΝΩΝ	σελ. 10
Θ. ΓΕΝΙΚΕΣ ΕΠΙΣΗΜΑΝΣΕΙΣ	σελ. 10

ΣΥΝΤΟΜΟΓΡΑΦΙΕΣ – ΑΚΡΩΝΥΜΙΑ

1	Ε.Ε.Π.Χ.	Επιτροπή Ελέγχου Παιδικών Χαρών
2	Α.Δ.(Α) ΑΔ(Αττικής)	Αποκεντρωμένη Διοίκηση (Αττικής)
3.	Π.Ε.Δ.(Α.)	Περιφερειακή Ένωση Δήμων (Αττικής)
4	ΕΛΟΤ	Ελληνικός Οργανισμός Τυποποίησης



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΚΑΙ ΝΟΜΙΚΩΝ ΠΡΟΣΩΠΩΝ**

Ταχ. Δ/νση : Κατεχάκη 56

Ταχ. Κωδικός : 115 25 Αθήνα

Πληροφορίες : Β. Γιαννακοπούλου

Τηλέφωνο : 213 2035684

Email : v.giannakopoulou@attica.gr

ΠΡΟΣ : Δήμους αρμοδιότητας μας

1) Γραφεία Δημάρχων & αρμόδιων Αντιδημάρχων

2) Γραμματεία Δημοτικών Συμβουλίων

[για την επίδοση του παρόντος στους Προέδρους Επιτροπών Ελέγχου παιδικών χαρών]

3) Δ/νσεις Τεχνικών Υπηρεσιών

KOIN: ως ο πίνακας αποδεκτών

ΘΕΜΑ: Έλεγχος και ασφαλής λειτουργία παιδικών χαρών.

Το παρόν αποτελεί προσπάθεια με στόχο την υποβοήθηση του έργου των αρμόδιων υπηρεσιών και την παροχή διευκρινίσεων επί ζητημάτων που έχουν ανακύψει και αφορούν στις διαδικασίες ασφαλούς και σύννομης λειτουργίας των παιδικών χαρών, με ιδιαίτερη βαρύτητα επί των θεμάτων που άπτονται των αρμοδιοτήτων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Συγκεκριμένα αυτών που αφορούν στην συγκρότηση και λειτουργία των Επιτροπών Ελέγχου Παιδικών Χαρών [ΕΕΠΧ], καθώς και αυτών που απορρέουν από τα άρθρα 214, 233 & 234 του Ν. 3852/2010 / ΦΕΚ Α 87/07.06.2010 ¹ και αφορούν στον ασκούμενο εκ μέρους της υπηρεσίας μας εποπτικό έλεγχο νομιμότητας στους φορείς τοπικής αυτοδιοίκησης α' βαθμού (Δήμοι) καθώς και στον επιμερισμό τυχόν πειθαρχικών ευθυνών για παράλειψη οφειλόμενης ενέργειας εκ μέρους των εμπλεκόμενων στο ζήτημα αιρετών στελεχών αυτών.

Επισημαίνουμε ότι τα συμπεράσματα διεξοδικού ελέγχου της υπηρεσίας μας αλλά και πλήθος αναφορών πολιτών περί ακατάλληλων-μη σηματοδοτημένων, πλην προσβάσιμων παιδικών χαρών του νομού μας, εγέρουν προβληματισμούς περί της πλημμελούς διαχείρισης του θέματος εκ μέρους ποσοστού των ΟΤΑ χωρικής μας αρμοδιότητας, θέτοντας αναντίρρητα επί ξυρού ακμής ζωτικής σημασίας ζητήματα ασφάλειας και δημοσίου συμφέροντος, και συνακόλουθα καθιστώντας επείγουσα την προτεραιότητα συντονισμένων και άμεσων ενεργειών εκ μέρους όλων των εμπλεκόμενων στη διευθέτηση του θέματος φορέων.

✓ A. ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

➤ A1. ΥΠΟΥΡΓΙΚΕΣ ΑΠΟΦΑΣΕΙΣ-ΝΟΜΟΙ

-Αριθ. 28492/18-05-2009 Υπουργική Απόφαση (ΦΕΚ Β' 931) «Καθορισμός των προϋποθέσεων και των τεχνικών προδιαγραφών για την κατασκευή και τη λειτουργία των παιδικών χαρών των Δήμων και των Κοινοτήτων, τα όργανα και η διαδικασία αδειοδότησης και ελέγχου τους, τη διαδικασία συντήρησης αυτών, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια».

¹ όπως τροποποιήθηκαν ή αντικαταστάθηκαν με τα άρθρα 108, 125 & 126 του Ν. 4555/2018 (ΦΕΚ Α' 133/19 07-2018)

-**Αριθ. 48165/17-08-2009 Υπουργική Απόφαση** (ΦΕΚ Β' 1690), «Συμπλήρωση της υπ' αριθμ. 28492/2009 (ΦΕΚ Β' 931/ 18.5.2009) «Καθορισμός των προϋποθέσεων και των τεχνικών προδιαγραφών για την κατασκευή και τη λειτουργία των παιδικών χαρών των Δήμων και των Κοινοτήτων, τα όργανα και η διαδικασία αδειοδότησης και ελέγχου τους, η διαδικασία συντήρησης αυτών, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια».

-**Αριθ. 27934/25-07-2014 Υπουργική Απόφαση** (ΦΕΚ Β' 2029) «Τροποποίηση και συμπλήρωση της 28492/2009 (Β' 931) απόφασής μας περί οργάνωσης και λειτουργίας των παιδικών χαρών των ΟΤΑ».

-**Αριθ. 24245/23-04-2019 Υπουργική Απόφαση** (ΦΕΚ Β' 1403) «Τροποποίηση της 28492/2009 (Β' 931) απόφασης, όπως τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε με την 27934/2014 (Β' 2029) όμοια, περί οργάνωσης και λειτουργίας των παιδικών χαρών των ΟΤΑ»

-**Ν. 2690/1999 ΦΕΚ Α'45/9.3.1999** «Κύρωση του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας και άλλες διατάξεις» [όπως ισχύει]

➤ **A2. ΕΓΚΥΛΙΟΙ**

- **Εγκύλιος 27** με αριθ. 33366/29-05-2009 του ΥΠΕΣ με θέμα «Εφαρμογή νέας Υπουργικής Απόφασης (28492/2009, ΦΕΚ Β'931) για τη λειτουργία των παιδικών χαρών των Δήμων και Κοινοτήτων ».

- **Εγκύλιος 44** με αριθ. 30681/07-08-2014 του ΥΠΕΣ με θέμα «Τροποποίηση και συμπλήρωση της 28492/2009 (Β'931) απόφασής μας περί οργάνωσης και λειτουργίας των παιδικών χαρών των ΟΤΑ».

- **Εγκύλιος 15** με αριθ. 17602/22-05-2015 του ΥΠΕΣ με θέμα «Λειτουργία Παιδικών χαρών των ΟΤΑ».

✓ Β. ΚΑΤΑΣΚΕΥΗ- ΑΝΑΚΑΤΑΣΚΕΥΗ – ΠΙΣΤΟΠΟΙΗΣΗ-ΣΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ ΠΑΙΔΙΚΩΝ ΧΑΡΩΝ

Με τις διατάξεις των άρθρων 2,3,4, 5, τις διατάξεις της παρ. 1 & 2 & 3γ του άρθρου 9 καθώς και τις διατάξεις του άρθρου 11 της αριθ. 28492/18-5-2009 ΥΑ (ΦΕΚ Β' 931)² ορίζονται οι προϋποθέσεις και οι τεχνικές προδιαγραφές για την κατασκευή-ανακατασκευή παιδικών χαρών, οι απαιτούμενες ενέργειες για την πιστοποίησή τους από τον διαιτιστευμένο φορέα σύμφωνα με το πρότυπο ΕΛΟΤ ΕΝ 1176-1:2008, καθώς και η διαδικασία υποβολής του συνόλου του φακέλου, συμπεριλαμβανομένης και της σχετικής Τεχνικής Έκθεσης, εκ μέρους του ενδιαφερόμενου ΟΤΑ προς στην αρμόδια ΕΕΠΧ.

Περαιτέρω με τις διατάξεις της παρ. 3β του άρθρου 9 της αριθ. 28492/18-5-2009 ΥΑ (ΦΕΚ Β' 931)³ περιγράφεται η ολοκλήρωση της διαδικασίας διά μέσου της αρμόδιας ΕΕΠΧ η οποία αξιολογεί την καταλληλότητα της παιδικής χαράς και μεριμνά για τη χορήγηση του ειδικού σήματος από το Υπουργείο Εσωτερικών [μεταλλικός δίσκος στο περίγραμμα του οποίου αναγράφεται με κεφαλαία γράμματα, το όνομα του Υπουργείου Εσωτερικών και η φράση «Σήμα πιστοποιημένης παιδικής χαράς»] το οποίο έχει ισχύ ένα έτος και απεικονίζεται στο εξώφυλλο του παρόντος.

Εκ της διάρκειας ισχύος του σήματος καταλληλότητας που χορηγείται από το ΥΠΕΣ (1 έτος)
συνάγεται σαφώς ότι η ως άνω διαδικασία ανανέωσης του πιστοποιητικού από το διαιτιστευμένο φορέα και υποβολής του σχετικού φακέλου στην αρμόδια ΕΕΠΧ για την ανανέωση του εν λόγω ισόχρονου ειδικού σήματος **είναι υποχρέωση του αρμοδίου ΟΤΑ σε ετήσια βάση.**

Διευκρινίζουμε ότι επί των ως άνω αναφερόμενων, τα οποία εκτίθενται συνοπτικά και με σκοπό την συνεκτική ακολουθία στην παρουσίαση της διαδικασίας, καθ' ύλην αρμόδια Υπηρεσία είναι το Τμήμα Οργάνωσης Τοπικής Αυτοδιοίκησης Α' Βαθμού της Δ/νσης Οργάνωσης & Λειτουργίας Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών. Περαιτέρω διευκρίνισεις δύναται να σας παρασχεθούν κατόπιν επικοινωνίας με την προμνησθείσα υπηρεσία διά μέσου της ειδικής ηλεκτρονικής πλατφόρμας επικοινωνίας και διαλόγου (forum) που έχει δημιουργηθεί στο Υπουργείο Εσωτερικών για αυτόν το σκοπό. Τέλος σημειώνουμε ότι επιμέρους λεπτομέρειες των διαδικασιών αναλύονται εκτενώς στην αριθ. 44/2014 της ως άνω αρμόδιας αρχής καθώς και στην αριθ. 887267 καταχώρηση του Εθνικού Μητρώου Διοικητικών Διαδικασιών [Mitos.gov.gr].

² όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με τις αριθ. 48165/17-08-2009 (ΦΕΚ Β' 1690) & αριθ. 27934/25-07-2014 (ΦΕΚ Β' 2029) & αριθ. 24245/23-04-2019 (ΦΕΚ Β' 1403) μεταγενέστερες όμοιες της

³ Ομοίως με την υποσημείωση (2)

✓ ΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗ ΤΩΝ Ε.Ε.Π.Χ.

Οι αρμόδιες ΕΕΠΧ συγκροτούνται από την οικεία Αποκεντρωμένη Διοίκηση σε εφαρμογή των διατάξεων της παρ. 3α του άρθρου 9 της αριθ. 28492/18-5-2009 ΥΑ (ΦΕΚ Β' 931)⁴ σύμφωνα με τις οποίες : «3.α. Ο Γενικός Γραμματέας της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης συγκροτεί σε κάθε νομό τριμελή επιτροπή, που έχει διετή θητεία, με την ονομασία «Επιτροπή Ελέγχου Παιδικών Χαρών», η οποία αποτελείται από: i) έναν αιρετό εκπρόσωπο της οικείας ΠΕΔ, ο οποίος είναι ο πρόεδρος, με τον αναπληρωτή του, και ii) δύο μηχανικούς, υπαλλήλους του δημοσίου ή Ν.Π.Δ.Δ. ή ΟΤΑ, Α' ή Β' βαθμού, εκ των οποίων ο ένας θα πρέπει να είναι αρχιτέκτονας, με τους αναπληρωτές τους. Ο Γενικός Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης μπορεί να συγκροτεί περισσότερες από μια επιτροπές ανάλογα με τις ανάγκες».

Σύμφωνα με τα άνω η οικεία Αποκεντρωμένη διοίκηση, τρεις (3) περίπου μήνες πριν την λήξη της διετούς θητείας των ΕΕΠΧ των Δήμων αρμοδιότητάς της, εκκινεί διαδικασία για την νέα συγκρότησή τους.

Ειδικότερα επί της χωρικής αρμοδιότητας της ΑΔΑΤΤΙΚΗΣ και σε εφαρμογή της διακριτικής ευχέρειας του Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης «να συγκροτεί περισσότερες από μια επιτροπές ανάλογα με τις ανάγκες», τηρείται η διοικητική πρακτική συγκρότησης ΕΕΠΧ ανά Δήμο αρμοδιότητας (σύνολο 66), η οποία όπως προκύπτει σαφώς βάσει στατιστικών στοιχείων, έχει πολλαπλάσια οφέλη σε σχέση με την προγενέστερη τακτική της συγκρότησης ΕΕΠΧ ανά Περιφερειακή Ενότητα, που απεδείχθη στην πράξη ανεπαρκής λόγω του υπερβολικού φόρτου εργασίας των μελών των ως άνω συλλογικών οργάνων.

Ιδιαιτέρως εφιστούμε την προσοχή στην κείμενη νομοθεσία σύμφωνα με την οποία οι μηχανικοί-μέλη των ΕΕΠΧ ορίζονται ως υπάλληλοι «του δημοσίου ή Ν.Π.Δ.Δ. ή ΟΤΑ, Α' ή Β' βαθμού» και κατά συνέπεια όχι απαραίτητα ως υπάλληλοι του Δήμου αναφοράς, ούτε αποκλειστικά ως υπάλληλοι της τοπικής αυτοδιοίκησης α' βαθμού.

Σε εφαρμογή των ως άνω διατάξεων και προκειμένου να αντιμετωπιστεί η έλλειψη επαρκούς αριθμού υπαλλήλων με την ειδικότητα του αρχιτέκτονα μηχανικού στο χώρο της τοπικής αυτοδιοίκησης α' βαθμού του νομού Αττικής κρίθηκε σκόπιμη :

- ❖ η συγκρότηση των συνόλου των 66 αρμόδιων Επιτροπών, με την διαδικασία των ανταποδοτικών τοποθετήσεων υπαλλήλων-μηχανικών σε ΕΕΠΧ αλληλοεξαρτώμενων ως προς την σύνθεσή τους. Με αυτόν τον τρόπο καλύπτονται οι ανάγκες των Επιτροπών των Δήμων του νομού Αττικής που δεν διαθέτουν υπαλλήλους με την ειδικότητα του αρχιτέκτονα-μηχανικού, χωρίς προφανώς τούτο να αποβεί σε βάρος των Δήμων που καλούνται να εξυπηρετήσουν αυτούς.
- ❖ η αποστολή συμπληρωματικού πίνακα του συνόλου των υπαλλήλων με την ειδικότητα του μηχανικού που υπηρετούν σε κάθε ΟΤΑ, ο οποίος περιλαμβάνει το ονοματεπώνυμο και την επιμέρους εξειδίκευσή τους (π.χ. αρχιτέκτονας ή πολιτικός ή τοπογράφος μηχανικός) και διευκρινίσεις περί των Δήμων, όμορων και μη, στους οποίους οι εν λόγω υπάλληλοι θα μπορούσαν να παρέχουν υπηρεσίες, με κριτήριο που θα διευκολύνει τους ίδιους και τη διαδικασία, όπως για παράδειγμα, ο τόπος κατοικίας τους, ως σημείο εκκίνησης για τη μετάβασή τους στο Δήμο τον οποίον θα εξυπηρετούν.
- ❖ η επικουρική συνδρομή λοιπών φορέων του Δημοσίου όπως η Περιφέρεια Αττικής ή συγκεκριμένα Υπουργεία από όπου μπορούσαν να διατεθούν υπάλληλοι με αυτήν την ειδικότητα και με αντίστοιχη δυνατότητα επιλογής των Δήμων στους οποίους οι ως άνω υπάλληλοι θα μπορούσαν να προσφέρουν τις υπηρεσίες τους.

Πέραν του ζητήματος που σχετίζεται με τον ορισμό των μηχανικών – μελών των ΕΕΠΧ, ως εκτίθεται παραπάνω, η διαδικασία συγκρότησης των εν λόγω συλλογικών οργάνων συμπεριλαμβάνει συνολικά τα ακόλουθα στάδια :

- **Αποστολή σχετικού εγγράφου από το Τμήμα Τοπικής Αυτοδιοίκησης και Νομικών Προσώπων της ΑΔΑ προς τους ενδιαφερόμενους ΟΤΑ με το οποίο ζητείται:**

⁴ όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με τις αριθ. 48165/17-08-2009 (ΦΕΚ Β' 1690) & αριθ. 27934/25-07-2014 (ΦΕΚ Β' 2029) & αριθ. 24245/23-04-2019 (ΦΕΚ Β' 1403) μεταγενέστερες όμοιές της

α) Η εισήγησή τους προς το αρμόδιο Τμήμα Τοπικής Αυτοδιοίκησης και Νομικών Προσώπων της ΑΔΑ περί των δύο (2) υπαλλήλων με την ειδικότητα του μηχανικού, που προτείνονται να οριστούν μέλη στην ως άνω Επιτροπή, εκ των οποίων ο ένας θα πρέπει να είναι αρχιτέκτονας [με δύο επιπλέον αναπληρωτές-σύνολο τέσσερις (4)]. Είναι αυτονόητο ότι αρχιτέκτονας μηχανικός θα πρέπει να είναι επίσης και ο ένας εκ των αναπληρωτών, εφόσον σε περίπτωση που ανακύψει ανάγκη, θα κληθεί να τελέσει έργο αντίστοιχο των τυπικών και ουσιαστικών προσόντων του ορισμένου με την ιδιότητα αυτή (επιστημονική κατάρτιση) τακτικού μέλους, το οποίο αναπληρώνει.

β) Λίστα με τους υπηρετούντες μηχανικούς όλων των ειδικοτήτων που υπηρετούν σε κάθε Δήμο

γ) Η εισήγησή τους προς την αρμόδια ΠΕΔΑ περί των δύο (2) αιρετών εκπροσώπων που προτείνονται να προεδρεύουν στην ΕΕΠΙΧ χωρικής τους αρμοδιότητας (τακτικό και αναπληρωτή)

Επισημαίνουμε την αναγκαιότητα αποστολής της εισήγησης των ΟΤΑ περί των αιρετών εκπροσώπων απευθείας στην αρμόδια ΠΕΔΑ για την έκδοση σχετικής απόφασης, με τη διευκρίνιση ότι η παροχή πρότασης από τους ΟΤΑ, ειδικά για την ΑΔΑττικής, ανέκυψε ως αναγκαιότητα από την ως άνω περιγραφόμενη διοικητική πρακτική συγκρότησης ΕΕΠΙΧ ανά Δήμο και παγιώθηκε ως άτυπη συνθήκη για την διευκόλυνση της διαδικασίας. Δεν αναιρεί όμως τα οριζόμενα από την κείμενη νομοθεσία, σύμφωνα με την οποία οι αιρετοί Πρόεδροι των ΕΕΠΙΧ ορίζονται από την αρμόδια ΠΕΔ (Α) ως ασκούντες καθήκοντα με την ιδιότητα του «αιρετού εκπροσώπου της αρμόδιας ΠΕΔ» και όχι αποκλειστικά του Δήμου αναφοράς, ενώ το πεδίο αρμοδιότητάς τους, εξαρτάται από τον αριθμό των Επιτροπών που θα συγκροτηθούν κατά την κρίση του αρμοδίου οργάνου [παρ. 3α του άρθρου 9 της αριθ. 28492/18-5-2009 ΥΑ (ΦΕΚ Β' 931)]

- Αποστολή εκ μέρους των ενδιαφερόμενων ΟΤΑ προς ΠΕΔΑ και προς το αρμόδιο Τμήμα Τοπικής Αυτοδιοίκησης και Νομικών Προσώπων της ΑΔΑ των ως άνω ζητούμενων στοιχείων
- Αποστολή απόφασης ορισμού των αιρετών εκπροσώπων από ΠΕΔΑ προς ΑΔΑ.
- Έκδοση από ΑΔΑ αποφάσεων συγκρότησης των ως άνω συλλογικών οργάνων.

✓ **Δ. ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΤΩΝ ΕΕΠΙΧ**

Επί ερωτημάτων που έχουν τεθεί και αφορούν στη διαχείριση δυσλειτουργιών που ανακύπτουν στις ΕΕΠΙΧ, σας παρατέμπουμε στις διατάξεις της παρ. 3β του άρθρου 9 της αριθ. 28492/18-5-2009 ΥΑ (ΦΕΚ Β' 931)⁵ σύμφωνα με τις οποίες «Η Επιτροπή λειτουργεί σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 14 παρ. 1 του Ν. 2690/1999 (ΦΕΚ Α' 45), όπως κάθε φορά ισχύει» όπου αναλύονται εκτενώς οι προϋποθέσεις νομιμότητας των συνεδριάσεων των συλλογικών οργάνων της διοίκησης. Περαιτέρω επισημαίνουμε τις διατάξεις των παρ. 2, 8 & 12 του άρθρου 14 του ίδιου Νόμου σύμφωνα με τις οποίες «2. Ο πρόεδρος καθορίζει την ημέρα, την ώρα και τον τόπο των συνεδριάσεων και καλεί τα τακτικά και τα αναπληρωματικά μέλη να συμμετάσχουν... 8. Η ημερήσια διάταξη συντάσσεται από τον πρόεδρο, ο οποίος λαμβάνει προς τούτο υπόψη του και απόφεις που τυχόν διατυπώνονται από μέλη του συλλογικού οργάνου... 12. Ο πρόεδρος κηρύσσει την έναρξη και τη λήξη των συνεδριάσεων, διευθύνει τις εργασίες και φροντίζει για την εφαρμογή του νόμου και την εύρυθμη λειτουργία του συλλογικού οργάνου.

Εκ του ως άνω υφιστάμενου νομικού πλαισίου, συνάγεται σαφώς ότι η ευθύνη της τήρησης των νομίμων διαδικασιών συνεδρίασης των Επιτροπών Ελέγχου παιδικών χαρών, καθώς και της εύρυθμης και αποτελεσματικής λειτουργίας αυτών, συνιστά πρωτίστως ευθύνη των αρμοδίων Προέδρων.

⁵ όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με τις αριθ. 48165/17-08-2009 (ΦΕΚ Β' 1690) & αριθ. 27934/25-07-2014 (ΦΕΚ Β' 2029) & αριθ. 24245/23-04-2019 (ΦΕΚ Β' 1403) μεταγενέστερες όμοιες της

απόφαση τροποποίησης αναφερόμενη μόνο στην υπηρεσιακή κατάσταση των αποσπασθέντων ή μεταταχθέντων μελών-υπαλλήλων.

✓ **Ε. ΤΑΚΤΙΚΟΣ ΕΛΕΓΧΟΣ ΠΑΙΔΙΚΩΝ ΧΑΡΩΝ**

➤ **Ε1. ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΙΣ ΔΗΜΟΥ**

Σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 4 της αριθ. 28492/18-5-2009 ΥΑ (ΦΕΚ Β' 931)⁷, «**1. Στην παιδική χαρά δεν πρέπει να τίθεται σε κίνδυνο η υγεία και η ασφάλεια των παιδιών**». Επίσης σύμφωνα με την παρ.1 του άρθρου 6 της ως άνω απόφασης «**1. Η παιδική χαρά λειτουργεί με ευθύνη του οικείου ΟΤΑ, ο οποίος λαμβάνει όλα τα απαραίτητα μέτρα για την ασφαλή λειτουργία της και γενικά για την εφαρμογή των διατάξεων της παρούσας**».

Σε εφαρμογή των ως άνω διατάξεων καθίσταται σαφές ότι ο αρμόδιος ΟΤΑ έχει την αποκλειστική ευθύνη για την συντήρηση των χώρων των παιδικών χαρών και την τήρηση των προβλεπόμενων από την κείμενη νομοθεσία προδιαγραφών ασφάλειας σε μόνιμη βάση.

Επίσης υπενθυμίζεται ότι σε περίπτωση πρόκλησης παιδικού αυχήματος εντός παιδικής χαράς η οποία δεν είναι σφραγισμένη και παραμένει προσβάσιμη στο κοινό, **ουδόλως ο αρμόδιος ΟΤΑ αποποιείται την ευθύνη ακόμη και με την τοποθέτηση προειδοποιητικής σήμανσης - πινακίδας**, όπου αναγράφεται ότι η χρήση της παιδικής χαράς γίνεται μόνο με επίβλεψη γονέων ή συνοδών των ανηλίκων επισκεπτών του χώρου.

➤ **Ε2 ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΙΣ ΕΕΠΧ**

Σύμφωνα με το άρθρο 10 της αριθ. 28492/18-5-2009 ΥΑ (ΦΕΚ Β' 931)⁸ «**1.Η Επιτροπή Ελέγχου Παιδικών Χαρών διενεργεί αυτεπάγγελτα περιοδικούς ελέγχους στις παιδικές χαρές δικαιοδοσίας της. Εάν διαπιστώσει ότι έχουν μεταβληθεί οι όροι και οι προϋποθέσεις βάσει των οποίων έχει χορηγηθεί το πιστοποιητικό καταλληλότητας της παιδικής χαράς, τότε, θέτει εύλογη προθεσμία στην οικεία δημοτική ή κοινοτική αρχή για την επαναφορά της παιδικής χαράς στην κατάσταση, που αυτή είχε κατά το χρόνο έκδοσης του πιστοποιητικού καταλληλότητας. Εάν και κατά τον επανέλεγχο διαπιστωθεί ότι η παιδική χαρά δεν επανήλθε στην αρχική της κατάσταση, τότε, η ανωτέρω Επιτροπή διακόπτει τη λειτουργία της και αφαιρεί το σήμα καταλληλότητας. Τη σχετική απόφαση της κοινοποιεί στον οικείο Δήμο ή Κοινότητα. Στην περίπτωση αυτή η δημοτική ή κοινοτική αρχή υποχρεούται να λάβει όλα τα αναγκαία μέτρα για τη διακοπή λειτουργίας της παιδικής χαράς, θέτοντας συγχρόνως κατάλληλη προειδοποιητική σήμανση 2.Αν διαπιστωθεί ότι μια παιδική χαρά λειτουργεί χωρίς πιστοποιητικό καταλληλότητας, τότε, η ανωτέρω Επιτροπή διακόπτει τη λειτουργία αυτής σύμφωνα με τα ανωτέρω, έως ότου αυτό εκδοθεί»**

Σας εφιστούμε την προσοχή στη σπουδαιότητα των αυτεπάγγελτων περιοδικών ελέγχων εκ μέρους των αρμοδίων ΕΕΠΧ, τόσο για τη διαπίστωση ενδεχόμενης μεταβολής των προϋποθέσεων βάσει των οποίων χορηγήθηκαν το πιστοποιητικό συμμόρφωσης και το σήμα καταλληλότητας ή την ενδεχόμενη απουσία αυτών, όσο και στα πλαίσια τυχόν χορήγησης αυτών χωρίς να πληρούνται οι κατά τον νόμο απαιτούμενες προϋποθέσεις, ακόμη και από απερχόμενο αρμόδιο όργανο, περίπτωση στην οποία η παρέμβαση της αρμόδιας Επιτροπής λαμβάνει χώρα, συμφώνως με την αρχή της συνέχειας της διοίκησης και ως επιβεβλημένη από τις εκάστοτε συντρέχουσες περιστάσεις.

⁷ όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με τις αριθ. 48165/17-08-2009 (ΦΕΚ Β' 1690) & αριθ. 27934/25-07-2014 (ΦΕΚ Β' 2029) & αριθ. 24245/23-04-2019 (ΦΕΚ Β' 1403) μεταγενέστερες όμοιες της

⁸ Ομοίως με την υποσημείωση (7)

✓ ΣΤ. ΕΤΗΣΙΟΣ ΕΛΕΓΧΟΣ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ ΠΑΙΔΙΚΩΝ ΧΑΡΩΝ ΑΠΟ ΑΔΑ

Στα πλαίσια της ασκούμενης εποπτείας των ΟΤΑ χωρικής αρμοδιότητας της ΑΔΑττικής, κρίνεται σκόπιμο να διενεργείται ετήσιος έλεγχος επί της σύννομης λειτουργίας των παιδικών του νομού μας. Για το σκοπό αυτό ζητείται από τους ελεγχόμενους ΟΤΑ να θέσουν υπόψη της υπηρεσίας μας λεπτομερή στοιχεία αναφορικά το σύνολο των υφιστάμενων-χαρτογραφημένων παιδικών χαρών της χωρικής τους αρμοδιότητας (όνομα, διεύθυνση παιδικής χαράς και λουτά στοιχεία) ρητώς χαρακτηρισμένες ως προς την κατάστασή τους ανά κατηγορία.

Συγκεκριμένα ζητείται η καταγραφή με τον χαρακτηρισμό :

- των παιδικών χαρών που διαθέτουν ειδικό σήμα καταλληλότητας σε ισχύ ως «ΣΗΜΑΤΟΔΟΤΗΜΕΝΕΣ έως».
- των παιδικών χαρών που διαθέτουν πιστοποιητικό συμμόρφωσης του διαπιστευμένου φορέα σε ισχύ, αλλά όχι το ειδικό σήμα καταλληλότητας σε ισχύ, ως «ΠΙΣΤΟΠΟΙΗΜΕΝΕΣ-ΜΗ ΣΗΜΑΤΟΔΟΤΗΜΕΝΕΣ» και συνακόλουθα, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία «ΣΦΡΑΓΙΣΜΕΝΕΣ»
- των παιδικών χαρών που δε διαθέτουν το πιστοποιητικό συμμόρφωσης του διαπιστευμένου φορέα σε ισχύ [ως εκ τούτου ούτε το ειδικό σήμα καταλληλότητας], ως «ΜΗ ΠΙΣΤΟΠΟΙΗΜΕΝΕΣ» και συνακόλουθα, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία «ΣΦΡΑΓΙΣΜΕΝΕΣ»

Σας εφιστούμε την προσοχή στα οριζόμενα από την κείμενη νομοθεσία σύμφωνα με τα οποία προϋπόθεση για τη σύννομη λειτουργία κάθε παιδικής χαράς αποτελεί το οριζόμενο από τις σχετικές διατάξεις ειδικό σήμα καταλληλότητας, το οποίο χορηγείται από το Υπουργείο Εσωτερικών και οφείλει να ανανεώνεται με μέγιστη διάρκεια ισχύος ένα έτος, ενώ η πιστοποίηση από τον κατά άρθρο 11 της αριθ. 28492/18-5-2009 ΥΑ (ΦΕΚ Β' 931) απόφασης διαπιστευμένο φορέα, καθίσταται προαπαιτούμενη για τη διαδικασία σηματοδότησης των παιδικών χαρών, αλλά δε συνιστά αυτοτελώς εχέγγυο για την ασφαλή και σύννομη λειτουργία της.

Επίσης τονίζεται η αναγκαιότητα σφράγισης (ή αποξήλωσης εφόσον δεν υπάρχει περίφραξη) των παιδικών χαρών άνευ του ειδικού σήματος καταλληλότητας σε ισχύ, ανεξαρτήτως παραμέτρων που σχετίζονται με τις διαδικασίες οι οποίες έχουν δρομολογηθεί για την πιστοποίηση-σηματοδότησή τους, ή προβλημάτων που έχουν ανακύψει προς αυτήν την κατεύθυνση, καθώς αυτά αποτελούν γραφειοκρατικές και άλλες αγκυλώσεις της διοίκησης, οι οποίες υπό το πρίσμα της διαφύλαξης του δημοσίου συμφέροντος, δεν αποτελούν έρεισμα για την μη σύννομη και ασφαλή λειτουργία των χώρων αυτών και δεν αναστέλλουν την σκοπιμότητα της προσωρινής σφράγισής τους όταν αυτή καθίσταται εκ των συνθηκών επιβεβλημένη.

Τέλος διευκρινίζεται ότι σε περίπτωση αναγκαστικής σφράγισης παιδικής χαράς που διαθέτει περίφραξη, πλην μη επαρκή ούτε ως προς την αποτραπεί η πρόσβαση από άλλες διόδους, συστήνεται, πέραν της τοποθέτησης του λουκέτου στις θύρες εισόδου, η αποξήλωση των επικίνδυνων οργάνων.

✓ Ζ. ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΑΝΑΦΟΡΩΝ ΜΕ ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΠΑΙΔΙΚΕΣ ΧΑΡΕΣ

Δέοντας είναι εκ μέρους της Τεχνικής υπηρεσίας του Δήμου ή του Γραφείου Δημάρχου να τίθεται άμεσα εγγράφως υπόψη του Προέδρου ΕΕΠΧ, οποιαδήποτε υποβληθείσα [ή διαβιβασθείσα από εμπλεκόμενο φορέα] αναφορά πολίτη με αντικείμενο παιδική χαρά, προκειμένου να διενεργηθεί άμεση επιτόπια αυτοψία, από την οποία θα κριθεί εάν ευσταθούν τα καταγγελλόμενα καθώς και οι περαιτέρω ενέργειες της αρμόδιας Επιτροπής στα πλαίσια άσκησης των αρμοδιοτήτων που απορρέουν είτε από την παρ. 3β του άρθρου 9 της αριθ. 28492/18-5-2009 ΥΑ (ΦΕΚ Β' 931)⁹ είτε του άρθρου 10 της ίδιας απόφασης, όπως αντιστοίχως αναλύονται στα πεδία Β & Ε2 του παρόντος.

⁹ όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με τις αριθ. 48165/17-08-2009 (ΦΕΚ Β' 1690) & αριθ. 27934/25-07-2014 (ΦΕΚ Β' 2029) & αριθ. 24245/23-04-2019 (ΦΕΚ Β' 1403) μεταγενέστερες όμοιες της

✓ **Η. ΕΠΙΜΕΡΙΣΜΟΣ ΠΕΙΘΑΡΧΙΚΩΝ ΕΥΘΥΝΩΝ**

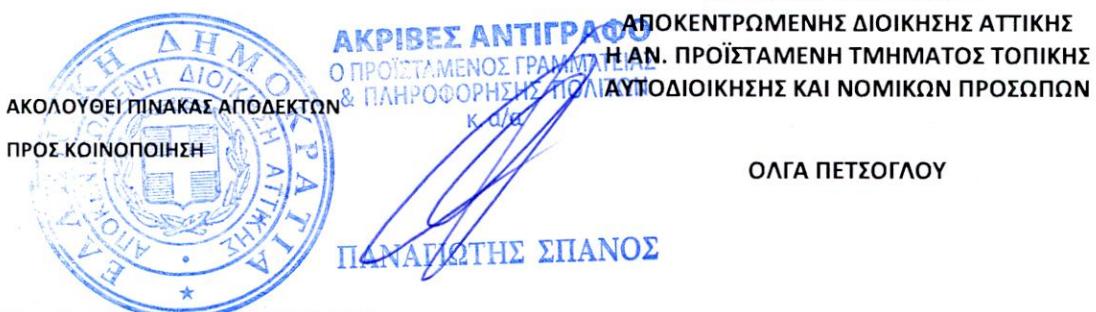
Τονίζουμε ότι η μη τήρηση προβλεπόμενων από την κείμενη νομοθεσία περί σύννομης λειτουργίας των παιδικών χαρών, συνιστά παράλειψη οφειλόμενης ενέργειας, η οποία δύναται να στοιχειοθετήσει πειθαρχικό παράπτωμα παράβασης καθήκοντος :

- για τα εμπλεκόμενα αιρετά στελέχη των ΟΤΑ, ως αρμοδιότητα που απορρέει από τα άρθρα 233 & 234 του Ν. 3852/2010/ ΦΕΚ Α 87/07.06.2010¹⁰ και ασκείται από τον Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης
- α) σε βάρος του κατά παρ. δ του άρθρου 58 του Ν. 3852/2010 / ΦΕΚ Α 87/07.06.2010 «προϊστάμενου των υπηρεσιών του δήμου», δηλαδή του Δημάρχου & του αρμόδιου για τον τομέα Αντιδημάρχου, υπό το πρίσμα της τυχόν μη σύννομης και μη ασφαλούς λειτουργίας των παιδικών χαρών αρμοδιότητάς τους καθώς και της τυχόν παράλειψης οφειλόμενης σφράγισης αυτών.
- β) σε βάρος του αιρετού Προέδρου της ΕΕΠΧ [Δ. Συμβούλου ή αρμοδίου Αντιδημάρχου] υπό το πρίσμα της τυχόν πλημμελούς επιτήρησης των παιδικών χαρών με τη μορφή των περιοδικών ελέγχων και της τυχόν παράλειψης σφράγισης αυτών, σε περίπτωση λειτουργίας τους άνευ των προϋποθέσεων βάσει των οποίων χορηγήθηκε το σήμα καταλληλότητας είτε χωρίς αυτό να έχει χορηγηθεί ή ανανεωθεί, όπως εκτενώς αναλύεται πεδίο E2 του παρόντος.
- για τους εμπλεκόμενους υπαλλήλους των ΟΤΑ ως αρμοδιότητα που απορρέει από τα άρθρα 120 & 121 του Ν. 3584/2007¹¹ και ασκείται από τον πειθαρχικά προϊστάμενό τους.

✓ **Θ. ΓΕΝΙΚΕΣ ΕΠΙΣΗΜΑΝΣΕΙΣ**

Συναφώς σας εφιστούμε την προσοχή στην αδήριτη ανάγκη ολοκλήρωσης των οφειλόμενων διαδικασιών για την χορήγηση σημάτων καταλληλότητας στις παιδικές χαρές του νομού μας που αναγκαστικά έχουν σφραγιστεί, με στόχο την άμεση εκ νέου διάθεση στους αφελούμενους επισκέπτες τους, καθώς αποτελούν χώρους παραγωγικής απασχόλησης ανηλίκων που προσφέρονται ατελώς, εξυπηρετώντας ζωτικές οικογενειακές και κοινωνικές ανάγκες.

Τέλος κατά την άποψη της υπηρεσίας μας, κρίνεται επιβεβλημένη η διαρκής μέριμνα εκ μέρους των αρμοδίων ΟΤΑ, σε διεπιστημονική συνεργασία και με την αρωγή λοιπών παιδαγωγικών φορέων, προς την κατεύθυνση της υλοποίησης καινοτόμων πρωτοβουλιών - συντονισμένων δράσεων για την αναβάθμιση του χώρου κάθε παιδικής χαράς του νομού μας σε εστία κοινωνικής διάδρασης-βιωματικής μάθησης, με στόχο την προαγωγή του αναγνωρισμένου από Διεθνή Σύμβαση ΟΗΕ¹², δικαιώματος του παιδιού στο παιχνίδι-ψυχαγωγία, σε καθοριστικό παράγοντα τόσο για την κοινωνική του ενσωμάτωση όσο και για την νοητική, κινητική, και συναισθηματική του ανάπτυξη.



¹⁰ όπως αντικαταστάθηκαν με τα άρθρα 125 & 126 με τον Ν. 4555/2018 (ΦΕΚ Α' 133/19-07-2018)

¹¹ όπως αντικαταστάθηκαν με το άρθρο 54 του Ν. 4674/2020 (ΦΕΚ Α 53/11.03.2020)

¹² άρθρο 31 Διεθνούς Σύμβασης των Δικαιωμάτων του παιδιού / Οργανισμός Ηνωμένων Εθνών -1989

ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ ΠΡΟΣ ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

1. Υπουργείο Εσωτερικών

Δ/νση Οργάνωσης & Λειτουργίας Τοπικής Αυτοδιοίκησης

2. Περιφέρεια Αττικής

-Δ/νση Τεχνικών Έργων Περιφέρειας Αττικής

-Δ/νσεις Τεχνικών έργων Περιφερειακών Ενοτήτων

3. ΕΝΠΕ

info@enpe.gr

4. ΚΕΔΕ

info@kede.gr

5. ΠΕΔΑ

info@pedattikis.gr

6. Πανελλήνια Ένωση Γ.Γ. Τοπικής Αυτ/σης "ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ"

info@kleisthenis.org

7. ΕΝ.Δ.Α

syllogosdat@yahoo.gr

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ:

1. Γραφείο Γραμματέα Α.Δ.Α.

2. Γενικό Δ/ντη Εσωτερικής Λειτουργίας

3. Δ/ντρια Διοίκησης

4. Τμήμα Εποπτείας ΟΤΑ της ΑΔΑ

