



**ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ
ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ**

ΔΣ35824102024

ΠΡΑΚΤΙΚΟ

Συνεδρίασης του Διοικητικού Συμβουλίου της Κ.Ε.Δ.Ε.
της 24^{ης} Οκτωβρίου 2024

Στην Αθήνα σήμερα, 24 Οκτωβρίου 2024, ημέρα Πέμπτη και ώρα 11:00, συνήλθε σε συνεδρίαση, δια ζώσης και με τηλεδιάσκεψη (μεικτή), σύμφωνα με το άρθρο 11 του ν. 5043/2023 (Α' 91), το Διοικητικό Συμβούλιο της Κ.Ε.Δ.Ε., ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου της, κ. Λάζαρου Κυρίζογλου, Δημάρχου Αμπελοκήπων-Μενεμένης και υπό την προεδρία του.

Κατά τη συνεδρίαση παρέστησαν οι Δήμαρχοι: Αμπατζόγλου Θεόδωρος Αμαρουσίου, Αναστασιάδης Φίλιππος Παγγαίου, Αποστολόπουλος Ηλίας Παπάγου-Χολαργού, Γκουντάρας Αντώνιος Αγιάς, Δούκας Χάρης Αθηναίων, Κασρινός Αλέξιος Πηνειού, Καφατσάκη-Βλάχου Σταματία Ζωγράφου, Κούλης Ευστάθιος Γορτυνίας, Κωνσταντέλλος Γρηγόριος Βάρης-Βούλας-Βουλιαγμένης, Μαμάκος Αθανάσιος Λαρισαίων, Μπέγκας Θωμάς Ιωαννιτών, Πελετίδης Κωνσταντίνος Πατρέων, Παπαναστασίου Γεώργιος Αγρινίου, Ραβιόλος Ελευθέριος Καρύστου, Τσιάκος Βασίλειος Καρδίτσας και οι Δημοτικοί Σύμβουλοι: Γιαλιτάκης Νικόλαος Ηρακλείου, Ζαχαριάδης Κωνσταντίνος Αθηναίων, Καραμαλάκης Μιχαήλ Ηρακλείου, Καταβούτας Γεώργιος Τρικκαίων, Καφαντάρης Δημήτριος Πύλου-Νέστορος, Μουράτογλου Ιωάννης Έδεσσας, Μπαρμπάκος Ευάγγελος Καλλιθέας, Μπίρμπας Δημήτριος Αιγάλεω, Τεντόμας Χρήστος Αθηναίων, Τζιαχρήστας Δημήτριος Δομοκού, Τσιαντής Δημήτριος Λίμνης Πλαστήρα, Υδραίου Μερόπη-Σπυριδούλα Κεντρικής Κέρκυρας και Διαποντίων Νήσων.

Απόντες οι Δήμαρχοι: Αλεξόπουλος Γρηγόρης Δυτικής Αχαΐας, Δανιηλίδης Συμεών Νεάπολης-Συκεών, Τσακίρης Παντελεήμων Ωραιοκάστρου.

Αφού διαπιστώθηκε η απαρτία του Σώματος και γενομένης συζητήσεως, πάρθηκε η παρακάτω απόφαση:

Απόφαση 358^η

ΘΕΜΑ: Παρατηρήσεις – Προτάσεις επί της ΚΥΑ των Υπουργείων Εθνικής Οικονομίας & Οικονομικών, Εσωτερικών, Περιβάλλοντος & Ενέργειας και Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων, με τίτλο: «Καθορισμός γενικών κανόνων κοστολόγησης και τιμολόγησης υπηρεσιών ύδατος, μέτρα βελτίωσης αυτών. Διαδικασίες και μέθοδος ανάκτησης κόστους των υπηρεσιών ύδατος στις διάφορες χρήσεις του».

Το Διοικητικό Συμβούλιο της ΚΕΔΕ άκουσε εισήγηση από τους κ.κ. Κ. Ζέρβα – Πρόεδρο της Επιτροπής Διαχείρισης Υδάτων και Κυκλικής Οικονομίας και Π. Μαΐστρο – Σύμβουλο της ΚΕΔΕ, σχετικά με το ανωτέρω θέμα και συγκεκριμένα:

«Η ανωτέρω ΚΥΑ των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, Εσωτερικών, Περιβάλλοντος και Ενέργειας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, βασίζεται στην

Οδηγία–Πλαίσιο 60/2000/ΕΕ, όπως αυτή ενσωματώθηκε στο Εθνικό δίκαιο (ν.3199/2003, π.δ.51/2007 και ν.5037/2023). Η ΚΥΑ αυτή αντικατέστησε την ΚΥΑ 135275/ΦΕΚ 1751 Β΄/ 22.05.2017, η οποία ακυρώθηκε το 2022 από το ΣτΕ (και από την οποία δεν έχει ουσιαστικές διαφορές).

Σκοπός της ΚΥΑ είναι ο καθορισμός των γενικών κανόνων κοστολόγησης και τιμολόγησης των υπηρεσιών ύδατος για όλες τις χρήσεις (ύδρευσης και αποχέτευσης, άρδευσης, βιομηχανικής χρήσης κλπ.) και της μεθόδου ανάκτησης του κόστους των υπηρεσιών αυτών. Επιτρέπει τον προσδιορισμό διαφορετικών τιμών ανά περιοχή και ανά κοινωνική ομάδα (π.χ. για οικονομικά αδύναμα πρόσωπα και ευάλωτα νοικοκυριά). Εισάγει την κλιμακωτή χρέωση ανάλογα με την κατανάλωση νερού, ενώ προβλέπει την τοποθέτηση υδρομέτρων στα χωράφια.

Η ποσοστιαία μεσοσταθμική αύξηση των τιμολογίων των χρηστών δεν μπορεί να υπερβαίνει αυτήν της μέσης ετήσιας μεταβολής του Εναρμονισμένου Δείκτη Τιμών Καταναλωτή (ΕνΔΤΚ) που καταρτίζεται από την ΕΛΣΤΑΤ για το προηγούμενο ημερολογιακό έτος.

Ωστόσο, οι πάροχοι υπηρεσιών ύδατος δύνανται να εφαρμόζουν μεγαλύτερες αυξήσεις επί των τιμολογίων των υπηρεσιών ύδατος που παρέχουν, μετά από έγκριση της ΡΑΑΕΥ κατόπιν ειδικά αιτιολογημένου αιτήματος σύμφωνα με τη διαδικασία «Έκτακτης Αναθεώρησης Χρηματοοικονομικού Κόστους».

Τα τιμολόγια καθορίζουν και τη χρέωση με την οποία τιμολογείται η κατανάλωση σε περίπτωση αφανούς διαρροής καθώς και τους όρους και τις προϋποθέσεις με τις οποίες χορηγείται η σχετική έκπτωση επί της χρέωσης.

Επίσης, επιτρέπει ειδικό τιμολόγιο ύδρευσης ή αποχέτευσης για τους χρήστες, οι οποίοι εξυπηρετούνται με δίκτυο ανεξάρτητο από το κύριο δίκτυο του παρόχου (π.χ. σε απομακρυσμένα χωριά του Δήμου), καθώς και για περιοχές όπου το χρηματοοικονομικό κόστος διαφοροποιείται σημαντικά.

Την ΚΥΑ οφείλουν να εφαρμόζουν οι δημόσιοι και οι δημοτικοί φορείς (ΟΤΑ, ΔΕΥΑ, Σύνδεσμοι ΟΤΑ), οι Οργανισμοί Εγγείων Βελτιώσεων (ΟΕΒ) κλπ.

Η Ρυθμιστική Αρχή (ΡΑΑΕΥ) εποπτεύει την εφαρμογή της μεθόδου κοστολόγησης και τιμολόγησης.

Το «χρηματοοικονομικό κόστος παρόχου υπηρεσιών ύδατος» αντανakλά την χρηματοοικονομική αποτίμηση του κόστους για όλα τα έργα, τις υποδομές και τις διαδικασίες, τα οποία είναι απαραίτητα για την παροχή των υπηρεσιών ύδατος. Το χρηματοοικονομικό κόστος υπολογίζεται από τον κάθε πάροχο υπηρεσιών ύδατος και περιλαμβάνει τις δαπάνες που είναι αναγκαίες για την παροχή των υπηρεσιών ύδατος, τη λειτουργία και τη συντήρηση του παρόχου των υπηρεσιών αυτών (κεφαλαιουχικές, λειτουργικές, συντήρησης και διοίκησης).

Παράλληλα, η Αποκεντρωμένη Διοίκηση (Δ/ση Υδάτων) καθορίζει το ποσοστό του εισπρακτέου περιβαλλοντικού τέλους, το οποίο χρεώνεται στους τελικούς χρήστες των υπηρεσιών ύδατος διά των λογαριασμών που αποστέλλουν σε αυτούς οι πάροχοι υπηρεσιών ύδατος. Το Περιβαλλοντικό Κόστος αντιστοιχεί στα έργα και τα μέτρα του οικείου εγκεκριμένου Σχεδίου Διαχείρισης Λεκάνης Απορροής Ποταμού (ΣΔΛΑΠ) που εκπονεί η αντίστοιχη Αποκεντρωμένη Διοίκηση. Το περιβαλλοντικό τέλος το εισπράττουν οι πάροχοι υπηρεσιών ύδατος, παρακρατούν 2% για διαχειριστικό κόστος και το αποδίδουν σε κρατικό Ειδικό Λογαριασμό για τη χρηματοδότηση των έργων και των μέτρων του ΣΔΛΑΠ.

Οι πάροχοι των υπηρεσιών ύδατος καθορίζουν τα τιμολόγια των παρεχόμενων υπηρεσιών ύδατος, ανάλογα με τη χρήση για την οποία προορίζεται το νερό, στο πλαίσιο κατάρτισης των Γενικών Σχεδίων Υπηρεσιών Ύδατος (Γ.Σ.Υ.Υ.).»

Κατόπιν των ανωτέρω και ύστερα από διαλογική συζήτηση,

Αποφασίζει ομόφωνα

Εγκρίνει τις Παρατηρήσεις – Προτάσεις επί της ΚΥΑ των Υπουργείων Εθνικής Οικονομίας & Οικονομικών, Εσωτερικών, Περιβάλλοντος & Ενέργειας και Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων, με τίτλο: *«Καθορισμός γενικών κανόνων κοστολόγησης και τιμολόγησης υπηρεσιών ύδατος, μέτρα βελτίωσης αυτών. Διαδικασίες και μέθοδος ανάκτησης κόστους των υπηρεσιών ύδατος στις διάφορες χρήσεις του»*, ως κάτωθι:

ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ – ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η χώρα μας είναι υποχρεωμένη να εφαρμόσει την νέα ΚΥΑ διότι βασίζεται σε δεσμεύσεις που δημιουργεί το ενωσιακό δίκαιο για τη διαχείριση υδάτων.

Η Κεντρική Διοίκηση, κατά την πάγια τακτική της, μεταφέρει σε δημοτικό επίπεδο το σύνολο των σχετικών δεσμεύσεων, περιλαμβανομένων των αναγκαίων δημοσίων επενδύσεων σε τεχνικές υποδομές και εξοπλισμό (ακόμη και αυτών που έχουν περιφερειακή σημασία) και παράλληλα δεν μεριμνά για την εφαρμογή ενός Προγράμματος Συλλογικής Υποστήριξης των Παρόχων υπηρεσιών ύδατος που θα διασφαλίζει το ανθρώπινο δυναμικό και την τεχνογνωσία που απαιτούνται για την εφαρμογή του τμήματος των δεσμεύσεων, οι οποίες αντιστοιχούν στο τμήμα των υπηρεσιών ύδατος που αποτελεί τοπική υπόθεση και είναι αρμοδιότητα των Δημοτικών Παρόχων των υπηρεσιών αυτών.

Επομένως, ένα πρώτο ζήτημα είναι η ανάγκη χρηματοδότησης (από ευρωπαϊκούς και εθνικούς πόρους) των δημοσίων επενδύσεων σε τεχνικές υποδομές και εξοπλισμό και ιδίως των έργων εφαρμογής των Σχεδίων Διαχείρισης Λεκανών Απορροής Ποταμών (Σ.Δ.Λ.Α.Π) τα οποία εκπονούνται από τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις δηλαδή σε περιφερειακό επίπεδο, οπότε δεν θα επιβαρύνεται η τιμή του ύδατος.

Παράλληλα, πρέπει να επισημάνουμε ότι για τους Δήμους και τις μικρές ΔΕΥΑ η διαδικασία εφαρμογής της ΚΥΑ είναι πολύπλοκη και υπερβαίνει τις διοικητικές ικανότητές τους. Υπενθυμίζουμε ότι η προτεινόμενη από την ΚΕΔΕ διαδημοτική Κοινή Υπηρεσία στην ΔΕΥΑ της έδρας του Νομού, όπως προβλέπουμε στο άρθρο 12 του Σχεδίου Νόμου που υποβάλαμε στο ΥΠΕΝ και το ΥΠΕΣ, θα παρέχει διοικητική και τεχνική υποστήριξη στους Δημοτικούς Παρόχους υπηρεσιών ύδατος (και ιδίως στους Δήμους και τις μικρές ΔΕΥΑ):

- στην εκπόνηση του επιχειρησιακού σχεδίου και του πενταετούς Γενικού Σχεδίου Υπηρεσιών Ύδατος (Γ.Σ.Υ.Υ.),
- στην εφαρμογή της ισχύουσας μεθόδου κοστολόγησης και τιμολόγησης των παρεχόμενων υπηρεσιών, με στόχο την ανάκτηση του κόστους των υπηρεσιών ύδατος (άρθρο 34 του ν.5037/2003)».

Η αναγκαία προϋπόθεση, σύμφωνα με το Μέρος Γ' (άρθρα 17–20) του Σχεδίου Νόμου είναι η εκπόνηση και εφαρμογή ενός Προγράμματος Εφαρμογής της Μεταρρύθμισης με σκοπό «*την οργάνωση, τη στελέχωση και τη βελτίωση της διοικητικής ικανότητας των Δημοτικών Παρόχων υπηρεσιών ύδατος και τη διασφάλιση της βιωσιμότητάς τους, καθώς και τη διασφάλιση των αναγκαίων ανθρώπινων και οικονομικών πόρων, εξοπλισμών και τεχνογνωσίας*».

Το Πρόγραμμα αυτό μεταξύ άλλων περιλαμβάνει:

- τριετές Πρόγραμμα Στελέχωσης των ΔΕΥΑ και των Κοινών Υπηρεσιών,
- Ειδικό Πρόγραμμα τεχνικής βοήθειας των Δημοτικών Παρόχων ύδατος που θα χρηματοδοτηθεί από τα Προγράμματα Τεχνικής Βοήθειας του ΕΣΠΑ 2021–2027 για την τρέχουσα προγραμματική περίοδο και συμπληρωματικά από εθνικούς πόρους,
- Ειδικό Επενδυτικό Πρόγραμμα του Εθνικού Προγράμματος Ανάπτυξης (ΕΠΑ) του Υπουργείου Εσωτερικών για τη χρηματοδότηση των επενδύσεων που απαιτούνται για τη δημιουργία των Κοινών Υπηρεσιών,
- το Πρόγραμμα υποστήριξης των Δημοτικών Παρόχων υπηρεσιών ύδατος προκειμένου να αποκτήσουν διαχειριστική ικανότητα σύμφωνα με την ΚΥΑ ΥΠΕΝ/ΔΣΔΥΥ/53924/460/18.05.2023 (Β'3309).

Εν κατακλείδι και έχοντας υπόψει τα παραπάνω, προτείνουμε την αναστολή της εφαρμογής της ΚΥΑ προκειμένου:

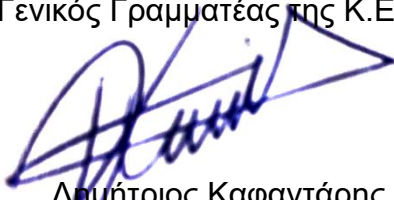
- α) να ολοκληρωθεί η διαβούλευση μεταξύ ΥΠΕΝ και ΚΕΔΕ σχετικά με την προετοιμαζόμενη διοικητική μεταρρύθμιση, η οποία νομοθετούμενη είναι πιθανό να επηρεάσει τις ρυθμίσεις της ΚΥΑ και κυρίως το χρονοδιάγραμμα εφαρμογής της,
- β) να καλυφθούν με την εξαγγελθείσα χρηματοδότηση οι οικονομικές υποχρεώσεις των ΔΕΥΑ λόγω του ενεργειακού κόστους, διότι σε διαφορετική περίπτωση δεν θα μπορεί να εφαρμοστεί η ρύθμιση της ΚΥΑ σύμφωνα με την οποία «*η ποσοστιαία μεσοσταθμική αύξηση των τιμολογίων των χρηστών δεν μπορεί να υπερβαίνει αυτήν της μέσης ετήσιας μεταβολής του Εναρμονισμένου Δείκτη Τιμών Καταναλωτή (ΕνΔΤΚ) που καταρτίζεται από την ΕΛΣΤΑΤ για το προηγούμενο ημερολογιακό έτος*»,

- γ) να εκπονηθεί το Πρόγραμμα Εφαρμογής της Μεταρρύθμισης (περιλαμβανομένης της ΚΥΑ) το οποίο έχει προτείνει η ΚΕΔΕ και να εξασφαλιστεί η χρηματοδότησή του,
- δ) να διατυπώσει τις απόψεις της επί της μεθόδου κοστολόγησης και τιμολόγησης της ΚΥΑ η Ρυθμιστική Αρχή Αποβλήτων, Ενέργειας και Υδάτων (ΡΑΑΕΥ), η οποία θα κληθεί να εποπτεύει την εφαρμογή της.

.....

ΓΙΑ ΤΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

Ο Γενικός Γραμματέας της Κ.Ε.Δ.Ε.

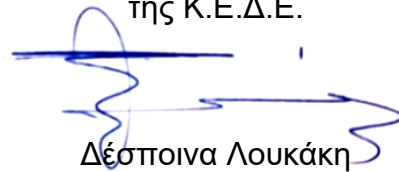


Δημήτριος Καφαντάρης
Δημοτικός Σύμβουλος Πύλου-Νέστορος

Ο Πρόεδρος της Κ.Ε.Δ.Ε.

Λάζαρος Κυρίζογλου
Δήμαρχος Αμπελοκήπων-Μενεμένης

Η Αναπληρώτρια Γενική Διευθύντρια
της Κ.Ε.Δ.Ε.



Δέσποινα Λουκάκη