

## 46<sup>η</sup> ΣΥΝΟΔΟΣ ΟΛΟΜΕΛΕΙΑΣ ΚΟΓΚΡΕΣΟΥ

### ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΗΣ

*Στρασβούργο, 25-28.3.2024*

Η 46<sup>η</sup> Σύνοδος Ολομέλειας του Κογκρέσου Τοπικών και Περιφερειακών Αρχών του Συμβουλίου της Ευρώπης πραγματοποιήθηκε στην έδρα του Διεθνούς Οργανισμού στις 25-28 Μαρτίου 2024. Την προηγούμενη ημέρα συναντήθηκαν τα Προεδρεία καθώς και οι πολιτικές ομάδες, ενώ πραγματοποιήθηκε Σεμινάριο για τα νέα μέλη των Εθνικών Αντ/πειών και Συνάντηση Γραμματέων και εκπροσώπων Νεολαίας. Η Ελληνική Αντιπροσωπεία συμμετείχε με τους κκ : ΚΟΥΚΑΣ Κων/νος, επικεφαλής / ΔΟΥΡΟΥ Ρένα, αναπληρώτρια επικεφαλής / ΥΔΡΑΙΟΥ Μερόπη, τακτικό μέλος / ΚΑΦΑΤΣΑΚΗ Τίνα, τακτικό μέλος.

Στην αναμενόμενη ενημέρωση της **η Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρώπης κ. Buric Marija** αναφέρθηκε στις δύο κρίσεις που έπληξαν τη διεθνή κοινότητα τα τελευταία χρόνια και δη την πανδημία του κορονοϊού και τον επιθετικό πόλεμο στην Ρωσία στην Ουκρανία, για τον οποία η ίδια έχει ζητήσει επίμονα την υποστήριξη της Επιτροπής Υπουργών, γεγονός που έχει οδηγήσει στην Καταγραφή Ζημιών σε ειδικό Μητρώο, σημαντικό επίτευγμα του διεθνούς οργανισμού στην κατεύθυνση τόσο της απόδοσης ευθύνης όσο και της αναμόρφωσης των κρατών μετά την λήξη του πολέμου. Μέσα από αυτή την πρωτοβουλία το ΣτΕ έχει εντατικοποιήσει την έρευνά του στον τομέα διαχείρισης κρίσεων και έχει αναπτύξει δυνατότητες και προγράμματα που ενισχύουν την ευελιξία και ανθεκτικότητά του. Στην ίδια κατεύθυνση και μετά τη Σύνοδο Κορυφής του Ρέκιαβικ (5.2023) έχει εγκριθεί η αύξηση του προϋπολογισμού του ΣτΕ (και αντίστοιχα του Κογκρέσου αυτού) κυρίως για την συνέχιση της παρακολούθησης της κατάστασης της τοπικής δημοκρατίας στα κράτη μέλη του.

Στην αντίστοιχη παρέμβασή του **ο Πρόεδρος του Κογκρέσου Τοπικών και Περιφερειακών Αρχών ΣτΕ κ. Cools Marc** τόνισε εξίσου με την ΓΓ ΣτΕ

την ανανεωμένη εντολή που δόθηκε στο όργανο με την Σύνοδο του Ρέικιαβικ (5.2023) και ανακοίνωσε **την Γενική Συνέλευση των 100 Εθνικών Ενώσεων Τοπικών και Περιφερειακών Αρχών των κρατών μελών του Συμβουλίου της Ευρώπης**, που θα πραγματοποιηθεί στο Στρασβούργο στις 6-7.6.2024 και στην οποία είναι προσκεκλημένοι όλοι οι πρόεδροι των Ενώσεων αλλά και οι επικεφαλής των εθνικών αντιπροσωπειών. Η σημαντικότητα της Συνδιάσκεψης έλκεται από την αλλαγή και εντατικοποίηση των στόχων του ΣΤΕ κυρίως μετά τις σχετικές αποφάσεις της Συνόδου Κορυφής του Ρέικιαβικ όπου αποφασίστηκε η ακόμα μεγαλύτερη εμπλοκή του Κογκρέσου στην επίτευξη των έξι νέων στόχων του Κογκρέσου και η ενδυνάμωση των σχέσεων με την Επιτροπή των Περιφερειών της ΕΕ που κλείνει 30 έτη δράσης. Καθ' όλη τη διάρκεια της Ολομέλειας τόσο στην ομιλία του ΓΓ του Κογκρέσου κ. Mori, όσο και στις τοποθετήσεις των προέδρων των θεματικών επιτροπών τονιζόταν η σημαντικότητα ενεργούς συμμετοχής στη Γενική Συνέλευση και η μεταφορά του μηνύματός των αποτελεσμάτων της σε τοπικό αλλά και κεντρικό επίπεδο διοίκησης των κρατών μελών.

Ειδική θεματική αφιερώθηκε στην **αναθεώρηση του Κανόνων Εσωτερικής λειτουργία του Κογκρέσου**, καθώς προστέθηκαν **έξι επιπλέον στόχοι**. Πρόκειται για θεματικές που ούτως ή άλλως αποτελούσαν αντικείμενο έρευνας αλλά στις οποίες πλέον θα δοθεί μεγαλύτερη βαρύτητα. Η επικέντρωση αφορά στην καταπολέμηση της διαφθοράς σε τοπικό και περιφερειακό επίπεδο, την ακόμα εντονότερη προώθηση των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και την προάσπισή τους, την εστιασμένη έρευνα για τη διαμόρφωση συστήματος διαχείρισης κρίσεων και εκτάκτων καταστάσεων, την προστασία του περιβάλλοντος, τη διαχείριση της τεχνολογικής εξέλιξης και της τεχνητής νοημοσύνης και την μεγαλύτερη συμμετοχή της νεολαίας. Θα ακολουθήσει τον Μάιο ειδικό **Σεμινάριο** για την ανάλυση των Νέων Στόχων και σε συμφωνία με τους αντίστοιχους της Ατζέντας 2030 των Η.Ε, που θα απευθύνεται **στους Γραμματείς των Εθνικών Αντιπροσωπειών**.

Ορίστηκαν οι **θεματικοί εισηγητές του Κογκρέσου** με απόφαση του Προεδρείου της 28<sup>ης</sup> Μαρτίου. Ο κ. **Κουκάς Κωνσταντίνος**, επικεφαλής εθνικής μας αντιπροσωπείας, ανέλαβε τη θεματική της **Ευρωπαϊκής Εβδομάδας Τοπικής Δημοκρατίας** (αναπληρώτρια η κ. Taylor, Ηνωμένο Βασίλειο), ενώ είναι εισηγητής και για τις **εκθέσεις περί Προϋπολογισμού και άλλων πηγών εσόδων του Κογκρέσου**. Για πρώτη φορά, μετά από την αλλαγή των κανόνων εσωτερικής λειτουργίας (νέος κανονισμός 63) προβλέπεται **Μόνιμος Εισηγητής για τα Ανθρώπινα Δικαιώματα του Κογκρέσου** ρόλος τον οποίο ανέλαβε με απόφαση του Προεδρείου η κ. Mosler Tornstrom, αυστριακή πρώην πρόεδρος Κογκρέσου (με δύο αναπληρωτές, την Leroultier, επικεφαλής της γαλλικής αντιπροσωπείας και τον κ. Drenth, Ολλανδό). Ο ρόλος των Μόνιμων Εισηγητών θα είναι οριζόντιος και συντονιστικός όλων των συσχετιζομένων δράσεων του Κογκρέσου στην κατεύθυνση της μεγιστοποίησης της αποτελεσματικότητας προστασίας των Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων όπως αυτή στοχεύεται μέσα από τους νέους κανόνες. Ως εκ τούτου τα 3 εμπλεκόμενα πρόσωπα (τακτικός και αναπληρωματικοί) θα προέρχονται έκαστος από μία θεματική επιτροπή του Κογκρέσου.

Στο πλαίσιο της Επιτροπής Παρακολούθησης που συνεδρίασε στο περιθώριο της Ολομέλειας σχολιάστηκε από τον εισηγητή της θεματικής **παρακολούθησης εκλογών στην Τουρκία**, ως πρωτοφανής η αντίδραση της υπό εξέταση χώρας στην συμμετοχή συγκεκριμένου ατόμου (ελβετικής καταγωγής) στην αποστολή του Κογκρέσου. Η χώρα θεώρησε *persona non grata* μία ελβετίδα και ζήτησε να αποκλειστεί από την αποστολή του διεθνούς οργανισμού. Η αντίδραση σχολιάστηκε αρνητικά και έφερε τα υπόλοιπα στελέχη της αποστολής σε αμηχανία, ενώ ο διεθνής οργανισμός αρνήθηκε την αφαίρεση του συγκεκριμένου ατόμου από την αποστολή του. Αντίστοιχα ο αναπληρωτής επικεφαλής της τουρκικής αντιπροσωπείας στο Κογκρέσο στο σχετικό σχόλιό του ανέφερε πως πληροφορήθηκε από τον ίδιο τον εισηγητή αυτό το γεγονός και δεν γνωρίζει πόθεν αυτή η αντίδραση, ενώ είπε ότι αυτή δεν είναι η γενικότερη εικόνα της χώρας σε σχέση με τις δημοκρατικές διαδικασίες, προσπαθώντας να στρέψει την προσοχή στη διεξαγωγή των εκλογών στα

μεγάλα κέντρα της Κωνσταντινούπολης και της Άγκυρας, όπου λόγω του εκλογικού συστήματος ανατρέπονται εύκολα τα αποτελέσματα. Πρώην πρόεδρος του Κογκρέσου και επί 10ετία θεματικός εισηγητής για την Τουρκία (κ. Knape Anders), ανέλαβε να σχολιάσει ότι το θέμα που δημιουργήθηκε δεν σχετίζεται με τη διεξαγωγή εκλογών αλλά με την αποδοχή της επίβλεψης αυτών και στο σημείο αυτό έκλεισε η συζήτηση. Οι τοπικές εκλογές θα διεξαχθούν στη γείτονα στις 31.3.2024 (με επικεφαλής τον Ελβετό David Eray) ενώ θα αναπτυχθούν 12 ομάδες παρατηρητών ανά την χώρα σε ποικιλία εκλογικών τμημάτων (με περισσότερους σε Άγκυρα, Κων/πολη) και σε επόμενη συνάντηση της Επιτροπής Παρακολούθησης (Ιούλιος 2024) θα έχουμε τις σχετικές εισηγήσεις.

Σε συνέχεια επί της **θεματικής του ελέγχου της τοπικής και περιφερειακής δημοκρατίας στα κράτη μέλη** παρουσιάστηκαν εκθέσεις για την **Κροατία** (σύσταση για αναθεώρηση νομικού πλαισίου περί εποπτείας κεντρικών αρχών σε τ.α και θεσμοθέτηση μηχανισμού δημόσιας διαβούλευσης με αρχές τ.α) για το **Μαυροβούνιο** (σύσταση για παροχή μεγαλύτερων κονδυλίων σε τ.α, προσοχή σε αλληλοκαλυπτόμενες αρμοδιότητες και συγκεντρωτισμό), για την **Γαλλία** (σύσταση για αποκέντρωση και επαύξηση δημοσιονομικής αυτονομίας), για τη **Νορβηγία** (πολύ καλό σύστημα τοπικής διακυβέρνησης με έναν αστερίσκο μονάχα στο ζήτημα της δημόσιας διαβούλευσης που πρέπει να διευκρινιστεί νομικά), στην **Ανδόρρα** (σύσταση για θεσμοθέτηση διαβούλευσης με τ.α σε θέματα που την αφορούν και θέσπιση ειδικού καθεστώτος διοίκησης για την μητροπολιτική πρωτεύουσα) για την **Ιταλία** (δυσανάλογη σχέση αρμοδιοτήτων και κονδυλίων προς ΟΤΑ, έλλειψη προσωπικού και απειλές βιαιοπραγιών έναντι αιρετών, σύσταση για μεγαλύτερη εκμετάλλευση των αρχών του Χάρτη υπέρ των δημοκρατικών θεσμών).

Με ενδιαφέρον αναμενόταν και η **τοποθέτηση** της κ. Svitlana Tsikhanouskaya **επικεφαλής των δημοκρατικών δυνάμεων της Λευκορωσίας**. Όντως πραγματοποιήθηκε εκτεταμένη ομιλία και επακόλουθη

συζήτηση με το κοινό της Ολομέλειας. Κυρίως τονίστηκε από την ομιλούσα η ανάγκη να συνεχιστεί η μεταρρύθμιση για την αποκέντρωση στην χώρα, προκειμένου να αυξηθεί η αυτονομία των μονάδων Τ.Α μετά την αποκατάσταση της δημοκρατίας. Ο δρόμος της δημοκρατίας για τη Λευκορωσία, καθώς και για την Ουκρανία και τη Μολδαβία, ανέφερε η εκπρόσωπος, περνάει μέσα από το Στρασβούργο. Άλλωστε το θέμα του πολέμου έχει σχεδόν μονοπωλήσει τις τελευταίες Ολομέλειες του Διεθνούς Οργανισμού και το lobbying των κρατών αυτών έχει ιδιαίτερος ενδυναμωθεί. Σχετική και η επίσημη Διακήρυξη για τη δεύτερη επέτειο του πολέμου που επισυνάπτεται.

Περιληπτικές μεταφράσεις των κειμένων εργασίας της Ολομέλειας υπάρχουν στο αρχείο της γράφουσας.

*Χαμακιώτη Δέσποινα*  
*Γραμματέας Εθν. Αντ/πείας*  
*Διεθνείς Σχ. & Ευρ. Προγράμματα*  
*ΚΕΔΕ*