



**ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ
ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ**

ΔΣ32924112023

ΠΡΑΚΤΙΚΟ

Συνεδρίασης του Διοικητικού Συμβουλίου της Κ.Ε.Δ.Ε.
της 24^{ης} Νοεμβρίου 2023

Στην Αθήνα σήμερα, 24 Νοεμβρίου 2023, ημέρα Παρασκευή και ώρα 12:00, συνήλθε σε συνεδρίαση, δια ζώσης και με τηλεδιάσκεψη (μεικτή), σύμφωνα με το άρθρο 11 του ν. 5043/2023 (Α' 91), το Διοικητικό Συμβούλιο της Κ.Ε.Δ.Ε., ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου της, κ. Λάζαρου Κυρίζογλου, Δημάρχου Αμπελοκήπων-Μενεμένης και υπό την προεδρία του.

Κατά τη συνεδρίαση παρέστησαν οι Δήμαρχοι: Αναστασιάδης Φίλιππος Παγγαίου, Ερωτόκριτος Μιχαήλ Ηρωικής Νήσου Κάσου, Ιωακειμίδης Γεώργιος Νίκαιας-Αγ. Ιωάννη Ρέντη, Κακαλή Μαρία Αγίου Ευστρατίου, Καλογιάννης Απόστολος Λαρισσαίων, Κάρναβος Δημήτριος Καλλιθέας, Κουκάς Κωνσταντίνος Μυκόνου, Κωνσταντέλλος Γρηγόριος Βάρης-Βούλας-Βουλιαγμένης, Μαλούτας Λάζαρος Κοζάνης, Παπαναστασίου Γιώργος Αγρινίου, Τσιάκος Βασίλειος Καρδίτσας, Τσιρογιάννης Χρήστος Αρταίων και οι Δημοτικοί Σύμβουλοι: Αλεξόπουλος Γρηγόρης Πατρέων, Δημαρχόπουλος Χαράλαμπος Ξάνθης, Καφαντάρης Δημήτριος Πύλου-Νέστορος, Κορομάντζος Βασίλειος Αθηναίων, Μαυραγάνης Αλέξιος Βριλλησίων, Μπαρμπάκος Ευάγγελος Καλλιθέας, Μπίρμπας Δημήτριος Αιγάλεω, Τεντόμας Χρήστος Αθηναίων, Τζιαχρήστας Δημήτριος Δομοκού, Τσιάμης Ιωάννης Ορχομενού, Τσιαντής Δημήτριος Λίμνης Πλαστήρα.

Απόντες οι Δήμαρχοι: Αποστολόπουλος Ηλίας Παπάγου-Χολαργού, Κουκοδήμος Κωνσταντίνος Κατερίνης, Λυμπέρης Ιωάννης Ήλιδας, Μελετίου Νικόλαος Ασπροπύργου, Μπακογιάννης Κώστας Αθηναίων, Υδραίου Μερώπη-Σπυριδούλα Κεντρικής Κέρκυρας και Διαποντίων Νήσων, Χρυσάφης Αλέξανδρος Σερρών.

Στη συνεδρίαση, επίσης, παρευρίσκεται η κα Θ. Αλεξίου, Προϊσταμένη Νομικής Υπηρεσίας ΚΕΔΕ.

Αφού διαπιστώθηκε η απαρτία του Σώματος και γενομένης συζητήσεως, πάρθηκε η παρακάτω απόφαση:

Απόφαση 329^η

ΘΕΜΑ: Συζήτηση επί του υπό διαβούλευση νομοσχεδίου του Υπουργείου Κλιματικής Κρίσης και Πολιτικής Προστασίας με τίτλο: «Αναδιάρθρωση Πολιτικής Προστασίας – Εθνικός Μηχανισμός Εναέριας Διάσωσης και Αεροδιακομιδών».

Το Διοικητικό Συμβούλιο της ΚΕΔΕ άκουσε εισήγηση από τον κ. Δ. Κουπτσίδα, Πρόεδρο της Επιτροπής Πολιτικής Προστασίας της ΚΕΔΕ, σχετικά με το νομοσχέδιο του Υπουργείου Κλιματικής Κρίσης και Πολιτικής Προστασίας με τίτλο: «Αναδιάρθρωση Πολιτικής Προστασίας – Εθνικός Μηχανισμός Εναέριας Διάσωσης

και Αεροδιακομιδών» και αφού έλαβε γνώση του κειμένου των Παρατηρήσεων – Επισημάνσεων της Επιτροπής για το νομοσχέδιο, ύστερα από διαλογική συζήτηση

Αποφασίζει ομόφωνα

Εγκρίνει τις Παρατηρήσεις – Επισημάνσεις της Επιτροπής Πολιτικής Προστασίας της ΚΕΔΕ, σχετικά με το νομοσχέδιο του Υπουργείου Κλιματικής Κρίσης και Πολιτικής Προστασίας με τίτλο: «Αναδιάρθρωση Πολιτικής Προστασίας – Εθνικός Μηχανισμός Εναέριας Διάσωσης και Αεροδιακομιδών», οι οποίες επισυνάπτονται.

.....
ΓΙΑ ΤΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ
Ο Γενικός Γραμματέας της Κ.Ε.Δ.Ε.


Δημήτριος Καφαντάρης
Δημοτικός Σύμβουλος Πύλου-Νέστορος

Η Αναπληρώτρια Γενική Διευθύντρια
της Κ.Ε.Δ.Ε.


Δέσποινα Λουκάκη



ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ

Παρατηρήσεις και επισημάνσεις επί του σχεδίου νόμου του
Υπουργείου Κλιματικής Κρίσης και Πολιτικής Προστασίας με τίτλο :
**«Αναδιάρθρωση Πολιτικής Προστασίας – Εθνικός Μηχανισμός
Εναέριας Διάσωσης και Αεροδιακομιδών»**

Νοέμβριος 2023

Με το σχέδιο νόμου του Υπουργείου Κλιματικής Κρίσης και Πολιτικής Προστασίας με τίτλο **“Αναδιάρθρωση Πολιτικής Προστασίας – Εθνικός Μηχανισμός Εναέριας Διάσωσης και Αεροδιακομιδών”**, επιχειρείται η αναδιαμόρφωση των διαδικασιών και των ουσιαστικών μέτρων για την οργάνωση του μηχανισμού πολιτικής προστασίας, όπως είχε προσδιοριστεί από τις διατάξεις του Ν. 4662/2020 και η διεύρυνση εφαρμογής του Ν.4989/2022 “Εθνικός Μηχανισμός Εναέριας Έρευνας και Διάσωσης «Θεοφάνης Ερμής Θεοχαρόπουλος», διατάξεις για τη λειτουργία του Οργανισμού Αντισεισμικού Σχεδιασμού και Προστασίας και άλλες επείγουσες ρυθμίσεις”, που ψηφίστηκε πριν από ένα περίπου χρόνο.

1. **Με το Άρθρο 9** “Πλαίσια Διαχείρισης Εκτάκτων Αναγκών - Τροποποίηση άρθρου 10 ν. 4662/2020”, το άρθρο 10 του ν. 4662/2020 (Α' 27), περί πλαισίων διαχείρισης εκτάκτων αναγκών, αντικαθίσταται, πλην του πρώτου εδαφίου της παρ. 1. Στην παράγραφο 2 του νέου αυτού άρθρου προβλέπεται ότι «Η εξειδίκευση της συνδρομής, των ρόλων και ενεργειών κάθε συναρμόδιας οργανικής μονάδας του Εθνικού Μηχανισμού, του τρόπου διαβίβασης του αιτήματος συνδρομής από το Εθνικό Συντονιστικό Κέντρο προς κάθε φορέα του Εθνικού Μηχανισμού και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια καθορίζονται με απόφαση του Υπουργού Κλιματικής Κρίσης και Πολιτικής Προστασίας μετά από εισήγηση του Γενικού Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας. Κατά την πρώτη εφαρμογή του παρόντος, η απόφαση του πρώτου εδαφίου εκδίδεται έως την 30η.6.2024».

Συνεπώς θα πρέπει να δούμε στο σχέδιο της Υπουργικής Απόφασης, όταν αυτό συνταχθεί, μετά τη ψήφιση του Νόμου, τους ρόλους κάθε συναρμόδιας οργανικής μονάδας του Εθνικού Μηχανισμού και το πώς στο πλαίσιο αυτό εμπλέκονται οι Δήμοι και οι φορείς τους.

2. **Με το Άρθρο 16** “Αυτοτελή Τμήματα Πολιτικής Προστασίας - Αντικατάσταση άρθρου 21 ν. 4662/2020” προβλέπεται όπως και στο Ν.4662/2020, η σύσταση Αυτοτελών Τμημάτων Πολιτικής Προστασίας σε κάθε Δήμο. Το τμήμα παρέχει διοικητική υποστήριξη στο Τ.Ε.Σ.Ο.Π.Π. και οργανώνει το τοπικό μηχανισμό πολιτικής προστασίας και επιμελείται τη σύνταξη- εντός 18 μηνών από την έναρξη ισχύος του Νόμου- του Τοπικού Σχεδίου Αντιμετώπισης Εκτάκτων Αναγκών και Διαχείρισης Συνεπειών για φυσικές, τεχνολογικές καταστροφές και λοιπές απειλές εντός της χωρικής Επικράτειας του Δήμου. Το τμήμα συνεργάζεται με τον Εθνικό Μηχανισμό Πολιτικής Προστασίας και υλοποιεί τις κατευθύνσεις του για επιχειρησιακή οργάνωση και λήψη μέτρων σε τοπικό επίπεδο, οργανώνει την ενημέρωση και ευαισθητοποίηση του πληθυσμού και συνάπτει μνημόνια συνεργασίας και υποστήριξης με ιδιωτικούς φορείς. Σε ότι αφορά το προσωπικό τοποθετείται στο τμήμα για ελάχιστη διάρκεια τεσσάρων ετών. Προϊσταται ο Γενικός Διευθυντής του Δήμου ή ελλείψει αυτού ο Προϊστάμενος της Τεχνικής Υπηρεσίας του Δήμου.

Οι προβλέψεις αυτές υπήρχαν και στο Νόμο 4662/2020, αλλά δεν υλοποιήθηκαν για τους λόγους που αναφέραμε στην εισαγωγή μας στο αναλυτικό σημείωμα. Επισημαίνουμε ότι η εφαρμογή του Άρθρου δεν μπορεί

να έχει την ίδια μορφή οργάνωσης σε όλους τους Δήμους της χώρας οι περισσότεροι των οποίων είναι υποστελεχωμένοι. Υπάρχει ο κίνδυνος να μην οι Δήμοι να προσαρμόσουν τους ΟΕΥ τους και να συμμορφωθούν με το Νόμο, συστήνοντας τα Αυτοτελή Τμήματα, αλλά να μη μπορέσουν να στελεχωθούν και να λειτουργήσουν.

Προτείνουμε να υπάρξει ειδική πρόβλεψη για τους μικρούς, ορεινούς και νησιωτικούς Δήμους και παράλληλα να υπάρξει ειδική προκήρυξη, κατ' εξαίρεση και υπέρβαση του ετήσιου προγραμματισμού προσλήψεων, για τη στελέχωση των Αυτοτελών Τμημάτων Πολιτικής Προστασίας με τον αυστηρή εφαρμογή της υποχρεωτικής 4ετούς παραμονής στο Τμήμα.

Σε σχέση με την οργάνωση των Αυτοτελών Τμημάτων Πολιτικής Προστασίας και της σύνταξης των Τοπικών Σχεδίων Αντιμετώπισης Εκτάκτων Αναγκών και Διαχείρισης Συνεπειών για φυσικές, τεχνολογικές καταστροφές και λοιπές απειλές, απαιτείται ένα πρόγραμμα – ενδεχομένως μέσω της ΕΕΤΑΑ - τεχνικής υποστήριξης της εφαρμογής, ώστε να επιταχυνθούν οι προβλεπόμενες διαδικασίες και να διασφαλιστεί ένας ελάχιστος συγχρονισμός στις ενέργειες που απαιτούνται.

3. Με το Άρθρο 24 "Έκτακτη ανάγκη πολιτικής προστασίας τοπικής κλίμακας – Προσθήκη άρθρου 25Α στον ν. 4662/2020" γίνεται προσθήκη στο Άρθρο 25 του ν. 4662/2020 σχετικά με την κήρυξη της κατάστασης έκτακτης ανάγκης πολιτικής προστασίας τοπικής κλίμακας και προβλέπεται ότι:

α) Αν η κατάσταση έκτακτης ανάγκης είναι τοπικής εμβέλειας, η κήρυξή της γίνεται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας, μετά από αίτημα του αρμόδιου Δημάρχου.

β) Η κήρυξη της κατάστασης έκτακτης ανάγκης αίρεται αυτοδικαίως με την πάροδο τριάντα (30) ημερών, δύναται δε να παρατείνεται, για περίοδο που δεν υπερβαίνει τις τριάντα (30) ημέρες κάθε φορά, ύστερα από αίτημα του αρμοδίου Δημάρχου και βεβαίωση των κατά περίπτωση αρμόδιων αποκεντρωμένων οργάνων πολιτικής προστασίας ότι εξακολουθούν να υφίστανται οι λόγοι κήρυξης. Η απόφαση παράτασης περιλαμβάνει ειδική αιτιολογία ως προς τους λόγους για τους οποίους οι επιπτώσεις από τις καταστροφές δεν έχουν ακόμη αντιμετωπισθεί.

Ο χρόνος των (30) ημερών είναι μικρός για την αντιμετώπιση των καταστροφών σε πολλές περιπτώσεις.

Προτείνουμε να είναι έως (3) μήνες αντί των (30) ημερών, ούτως ώστε να μην χρειάζεται να αναπαράγεται μια γραφειοκρατική διαδικασία από τις υπηρεσίες και τα όργανα διοίκησης του Δήμου, αποσπώντας την επιχειρησιακή τους λειτουργία σε τέτοιες κρίσιμες καταστάσεις και κρίσιμο χρόνο.

4. Με το Άρθρο 26 "Προσωρινά μέτρα ρύθμισης κατάστασης έκτακτης ανάγκης – Προσθήκη άρθρου 25Γ στον ν. 4662/2020" προστίθεται άρθρο 25Γ στο Ν. 4662/2020 σχετικά με το προσδιορισμό των διαδικασιών και το αντικείμενο λήψης προσωρινών μέτρων ρύθμισης κατάστασης έκτακτης ανάγκης.

Ενδεικτικά αναφέρουμε την επίταξη μέσων και υπηρεσιών, τη δημιουργία προσωρινών καταλυμάτων, τη διανομή βασικών αγαθών και υπηρεσιών, την εκτίμηση ζημιών σε υποδομές, τα αναγκαία άμεσα έργα, τη προσωρινή απαγόρευση λειτουργίας σχολικών μονάδων και μονάδων φροντίδας κτλ.

Προβλέπεται για κάθε περίπτωση, που επιβάλλεται η λήψη προσωρινών μέτρων ρύθμισης κατάστασης έκτακτης ανάγκης, η έκδοση ΚΥΑ, που εκδίδεται και υπογράφεται κοινή από τον Υπουργό Κλιματικής Κρίσης και Πολιτικής Προστασίας και τους συναρμόδιους Υπουργούς, μετά από προηγούμενη αιτιολογημένη εισήγηση του Γενικού Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας.

Εκτιμούμε ότι θα μπορούσε να υπάρχει μια γενική ΚΥΑ, που θα εξειδικεύει, κατηγοριοποιεί και ταξινομεί τα προσωρινά μέτρα ρύθμισης κατάστασης έκτακτης ανάγκης μέσα από έναν ενδεικτικό και όχι εξαντλητικό κατάλογο ανά κατηγορία φυσικής ή άλλης καταστροφής, όπου θα προσδιορίζονται και οι φορείς που καλούνται να υλοποιήσουν βάσει αρμοδιότητας το κάθε μέτρο.

Για κάθε περίπτωση κατάστασης έκτακτης ανάγκης να εκδίδεται ΚΥΑ, που θα βασίζεται στην αναλυτική ΚΥΑ και θα κάνει χρήση μόνο των μέτρων που απαιτούνται για τη κάθε περίπτωση. Με τον τρόπο αυτό, οι φορείς υλοποίησης των μέτρων - και οι φορείς της πρωτοβάθμιας αυτοδιοίκησης - θα έχουν μια γενική τουλάχιστον γνώση για την εμπλοκή τους και δεν θα αιφνιδιάζονται από την έκδοση μιας ΚΥΑ, που θα πρέπει να έχει άμεση εφαρμογή χωρίς ενδεχομένως να έχουν μια στοιχειώδη προετοιμασία.

5. **Με το Άρθρο 27** "Μετακινήσεις προσωπικού για την αντιμετώπιση κατάστασης έκτακτης ανάγκης περιφερειακής, διαπεριφερειακής ή εθνικής εμβέλειας – Προσθήκη άρθρου 25Δ στον ν. 4662/2020" ρυθμίζονται θέματα που αφορούν στην ανάγκη μετακίνησης προσωπικού στις πληττόμενες περιοχές .

Ειδικότερα και σε ότι αφορά και τις υπηρεσίες των Δήμων προβλέπεται ότι :

Για όσο χρονικό διάστημα εξακολουθεί να υφίσταται η κατάσταση έκτακτης ανάγκης του άρθρου 25B και κατά παρέκκλιση κάθε άλλης διάταξης, δύναται το αρμόδιο όργανο για θέματα προσωπικού κάθε υπουργείου ή νομικού προσώπου δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου, συμπεριλαμβανομένων και των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης α' και β' βαθμού, μετά από αίτημα του Γενικού Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας, να αποφασίζει τη μετακίνηση πάσης φύσεως προσωπικού σε υπηρεσία που δραστηριοποιείται στην πληττόμενη περιοχή, για χρονικό διάστημα έως τριών (3) μηνών, με δυνατότητα παράτασης μέχρι έξι (6) επιπλέον μήνες, προκειμένου να συνδράμει στο έργο της άμεσης άρσης των συνεπειών.

Επισημαίνουμε ότι είναι θετικό ότι παρεμβάλλεται το αρμόδιο όργανο για θέματα προσωπικού σε μια απόφαση που είναι μεν κατά παρέκκλιση, αλλά παραμένει δυναμική. Σε κάθε περίπτωση, θα πρέπει να διασφαλίζεται το ελάχιστο επίπεδο λειτουργίας του Δήμου-«δότη» και με γνώμονα αυτό να εξετάζεται η δυνατότητα μετακίνησης έστω και για το ελάχιστο χρονικό διάστημα. Προτείνουμε επίσης να προβλεφθεί ειδική αποζημίωση, η θέσπιση άλλων κινήτρων για το προσωπικό, που θα μετακινηθεί σε πληττόμενη

περιοχή λόγω των ειδικών και συνήθως δύσκολων και απαιτητικών συνθηκών εργασίας.

6. **Με το Άρθρο 30** "Επιτροπή Διενέργειας Ελέγχων - Αντικατάσταση άρθρου 42 ν. 4662/2020" τροποποιείται το άρθρο 42 του ν. 4662/2020 (Α' 27), περί Επιτροπής Διενέργειας Ελέγχων. Συγκεκριμένα προβλέπεται ότι :

1. Στη Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας συστήνεται, με απόφαση του Γενικού Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας, Επιτροπή Διενέργειας Ελέγχων η οποία, ανεξάρτητα από την κήρυξη κάποιας περιοχής σε Κατάσταση Ειδικής Κινητοποίησης Πολιτικής Προστασίας, αποφασίζει τη διενέργεια ελέγχων:

α) υλοποίησης έργων καθαρισμού της κοίτης των ρεμάτων και της λειτουργικότητας των υφιστάμενων αντιπλημμυρικών έργων,

β) καθαρισμού αγωγών ομβρίων υδάτων,

γ) έργων ανάσχεσης διάβρωσης βασικών οδικών δικτύων, αντιστήριξης πρανών και αποτροπής κατολισθητικών φαινομένων.

2. Οι έλεγχοι διενεργούνται με εντολή του αρμοδίου οργάνου του Υπουργείου Κλιματικής Κρίσης και Πολιτικής Προστασίας, το οποίο τάσσει εύλογη προθεσμία για την άρση ελλείψεων στον αρμόδιο φορέα υλοποίησης του έργου, εφόσον υπάρχει επαρκής χρηματοδότηση. Το πόρισμα του ελέγχου κοινοποιείται εντός πέντε (5) ημερών από τη διενέργειά του στον Υπουργό και σε όλους τους υπόχρεους για την τήρηση των προληπτικών μέτρων του Εθνικού Μηχανισμού. Ο Υπουργός Κλιματικής Κρίσης και Πολιτικής Προστασίας τάσσει εύλογη προθεσμία για την άμεση άρση ελλείψεων στον αρμόδιο φορέα υλοποίησης του έργου. Αν παρέλθει άπρακτη η προθεσμία συμμόρφωσης, χωρίς να έχουν αρθεί οι υφιστάμενες ελλείψεις, ο Υπουργός Κλιματικής Κρίσης και Πολιτικής Προστασίας διαβιβάζει το πόρισμα στις αρμόδιες εισαγγελικές αρχές.

3. Η μη συμμόρφωση αποτελεί πειθαρχικό αδίκημα για κάθε εμπλεκόμενο δημόσιο υπάλληλο ή λειτουργό.

Κατ' αρχήν και κατ' επανάληψη έχουμε πει ότι δεν είμαστε αντίθετοι σε κάθε έλεγχο για την άσκηση των αρμοδιοτήτων μας επί των προαναφερόμενων έργων και παρεμβάσεων υπό τον όρο ότι οι αρμοδιότητες που μας ανήκουν είναι σαφείς και συγκεκριμένες χωρίς "γκρίζες" ζώνες.

Επιπρόσθετα θα πρέπει να διασφαλιστεί η μη εμπλοκή των έργων καθαρισμού από τις παρεμβάσεις εμπλεκόμενων υπηρεσιών ελέγχου (π.χ. Δασαρχεία, Υπηρεσίες Περιβάλλοντος κτλ.) ή τυχόν δικαστικές αποφάσεις ή ασφαλιστικά μέτρα, που ενδεχόμενα προκληθούν από πολίτες ή τοπικούς φορείς. Στις περιπτώσεις αυτές, δεν μπορεί να εγκαλείται ο Δήμος και οι υπηρεσίες του όταν οι διαδικασίες αυτές ακυρώνουν στην πράξη την έγκαιρη υλοποίηση έργων και παρεμβάσεων από τον οικείο Δήμο.

Στη παράγραφο 2 αναφέρεται ότι οι έλεγχοι διενεργούνται εφόσον υπάρχει επαρκής χρηματοδότηση. Θα πρέπει όμως να προστεθεί όχι μόνο η επαρκής αλλά και η έγκαιρη χρηματοδότηση, αφού αποτελεί καθοριστικό παράγοντα για το χρόνο απόκρισης του κάθε Δήμου.

Πέραν των ανωτέρω εκτιμούμε ότι στη προβλεπόμενη από τη παράγραφο 7 του άρθρου αυτού έκδοση απόφασης του Γενικού Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας με την οποία θα καθορίζονται οι ειδικότεροι όροι, οι προϋποθέσεις, τα κριτήρια, οι διαδικασίες, λοιπά τεχνικά ζητήματα και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή θα πρέπει να μας δοθεί ως σχέδιο πριν την έκδοσή της με χρόνο επαρκή, για να αξιολογήσουμε τις προβλέψεις της και να διατυπώσουμε τις δικές μας επισημάνσεις και προτάσεις βελτίωσης.

7. Με το Άρθρο 31 "Μητρώο Τήρησης Μέτρων Προληπτικής Πυροπροστασίας Ιδιοκτησιών και καθαρισμοί οικοπεδικών και ακάλυπτων χώρων – Προσθήκη άρθρου 53Α στον ν. 4662/2020" προστίθεται το άρθρο 53^Α με το οποίο θεσμοθετείται, συμπληρωματικά για τον έλεγχο καθαρισμού των ιδιωτικών οικοπεδικών και ακάλυπτων χώρων, ειδικό Μητρώο και οι διαδικασίες γνωστοποίησης του καθαρισμού ή μη των χώρων αυτών από τους ιδιοκτήτες τους, η διαδικασία ελέγχων και επιβολής προστίμων και κυρώσεων.

Βασικά σημεία που μας αφορούν ιδιαίτερα είναι :

1. Στο Υπουργείο Κλιματικής Κρίσης και Πολιτικής Προστασίας συστήνεται και λειτουργεί Εθνικό Μητρώο Τήρησης Μέτρων Προληπτικής Πυροπροστασίας Ιδιοκτησιών με αντικείμενο την καταγραφή των υποχρεώσεων των πολιτών κατά την αντιπυρική περίοδο.
2. Για την ορθή τήρηση του Μητρώου της παρ. 1: α) καθιερώνεται η διενέργεια δειγματοληπτικών ελέγχων, και β) ανατίθεται στο πυροσβεστικό σώμα, στους οικείους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ) και στην Ελληνική Αστυνομία, από κοινού ή μεμονωμένα, να διενεργούν ελέγχους και με χρήση σύγχρονων ηλεκτρονικών μέσων καταγραφής ή απεικόνισης της τήρησης των μέτρων προληπτικής πυροπροστασίας, ανά ιδιοκτησία.
3. Οι ιδιοκτήτες, επικαρπωτές, μισθωτές ή υπομισθωτές οικοπεδικών και λοιπών ακάλυπτων χώρων, που βρίσκονται: α) σε περιοχές εντός εγκεκριμένων ρυμοτομικών σχεδίων, β) σε περιοχές εντός ορίων οικισμών, χωρίς εγκεκριμένο ρυμοτομικό σχέδιο, γ) σε εκτάσεις εντός ακτίνας εκατό (100) μέτρων από τα όρια των περ. α) και β, κατόπιν ενημέρωσης της αρμόδιας δασικής υπηρεσίας, και δ) εκτός σχεδίου γηπέδων με κτίσμα, για τις εκτάσεις που δεν υπάγονται στις διατάξεις της δασικής νομοθεσίας, σύμφωνα με τον δασικό χάρτη της περιοχής και κατόπιν ενημέρωσης της αρμόδιας δασικής υπηρεσίας, προβαίνουν σε καθαρισμό των ανωτέρω χώρων από την 1η μέχρι την 30ή Απριλίου κάθε έτους, και στη συντήρηση αυτού, καθ' όλη τη διάρκεια της αντιπυρικής περιόδου, ήτοι από την 1η Μαΐου έως την 31η Οκτωβρίου, για την αποτροπή κινδύνου πρόκλησης πυρκαγιάς ή ταχείας επέκτασής της.

4. Οι υπόχρεοι της παρ. 3, μέχρι την 30ή Απριλίου κάθε έτους, προβαίνουν στην υποβολή υπεύθυνης δήλωσης ως προς την εκπλήρωση των υποχρεώσεων πυροπροστασίας των ιδιοκτησιών τους στο Εθνικό Μητρώο της παρ. 1. Για την αποτελεσματική διενέργεια των ελέγχων, ως προς την τήρηση των υποχρεώσεων του πρώτου εδαφίου, δημιουργείται ηλεκτρονική φόρμα καταγγελιών.
5. Στους υπόχρεους που δεν υποβάλλουν τη δήλωση της παρ. 4, επιβάλλεται πρόστιμο ύψους χιλίων (1.000) ευρώ.
6. Τα στοιχεία του Μητρώου διαβιβάζονται εντός αποκλειστικής προθεσμίας πέντε (5) ημερών, από την παρέλευση της προθεσμίας υποβολής δήλωσης, για τη διενέργεια υποχρεωτικών καθαρισμών σε όλες τις ιδιοκτησίες για τις οποίες δεν προκύπτει ρητά η εκπλήρωση της υποχρέωσης της παρ. 1. Καθ' όλη τη διάρκεια ισχύος της υποχρέωσης της παρ. 1, οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης διενεργούν δειγματοληπτικούς ελέγχους και στους υπόχρεους που υπέβαλαν θετική δήλωση.

Θεωρούμε θετικό το γεγονός ότι συστηματοποιείται ο έλεγχος στο επίπεδο των υπόχρεων ιδιοκτητών με κλιμάκωση των προστίμων των κυρώσεων και των ελέγχων.

Θα πρέπει βέβαια και στο επίπεδο αυτό να ληφθούν υπόψη οι αδυναμίες που έχουμε επισημάνει με οικόπεδα αγνώστου ιδιοκτήτη, με ιδιοκτήτες εξωτερικού, με κληρονομίες, κατασχέσεις κτλ., τα οποία έχουμε κατ' επανάληψη επισημάνει στα πλαίσια των υποχρεώσεων των Δήμων, που προκύπτουν από την ισχύουσα Πυροσβεστική Διάταξη.

Επισημαίνουμε ότι η διαδικασία αυτή και το "φιλτράρισμα" σημαντικού αριθμού ιδιοκτησιών με τις προβλέψεις του νέου Άρθρου, θα μειώσει ενδεχόμενα αριθμητικά τη πίεση προς τους Δήμους για την ανάληψη της υποχρέωσης από εκείνους μετά τη παρέλευση των προβλεπόμενων προθεσμιών, αλλά ταυτόχρονα θα αφήσει στην υποχρέωση των Δήμων τις "δύσκολες" και στρεβλές περιπτώσεις.

Με το άρθρο αυτό προβλέπεται η υποχρέωση των Δήμων να διενεργούν δειγματοληπτικούς ελέγχους και στους υπόχρεους, που υπέβαλαν θετική δήλωση.

Να προσέξουμε όμως ότι οι έλεγχοι αυτοί δεν γίνονται άπαξ και στην αρχή της αντιπυρικής περιόδου, αλλά η υποχρέωση διεξαγωγής τους από τους οικείους ΟΤΑ αφορά όλη την αντιπυρική περίοδο, δηλαδή από τη 1^η Μαΐου έως τη 31^η Οκτωβρίου εκάστου έτους. Διερωτάται κανείς με ποιο μηχανισμό και πιο προσωπικό θα διεξάγονται οι έλεγχοι αυτοί.

Αναγκαίο θεωρούμε το να επικοινωνηθούν επαρκώς και με κατάλληλα μέσα οι αλλαγές αυτές, ώστε το μεγαλύτερο μέρος αν όχι το σύνολο των πολιτών να είναι ενήμεροι για τις διαδικασίες και τις κυρώσεις που προβλέπονται και να μην αποτελεί εύκολο στόχο ή τελικό αποδέκτη της υποχρέωσης ο οικείος Δήμος.

Τέλος, με τη πρόβλεψη για έκδοση κοινής απόφασης των Υπουργών Κλιματικής Κρίσης και Πολιτικής Προστασίας και Ψηφιακής Διακυβέρνησης, δύνανται να ρυθμίζονται ειδικότερα τεχνικά ή λεπτομερειακά θέματα. Θα πρέπει να είμαστε σε ετοιμότητα ώστε να ενσωματωθούν εκεί λεπτομέρειες και προτάσεις εφαρμογής, που έχουν προκύψει από την έως τώρα εμπειρία μας.